

1
2022

Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ



МЕЖПАРЛАМЕНТАСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

**ВЕСТНИК
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ**

№ 1 (№ 98), 2022

Учредитель и издатель:

Секретариат Совета
Межпарламентской
Ассамблеи государств –
участников Содружества
Независимых Государств

Главный редактор

Д. А. Кобицкий

Редакционная коллегия:

*А. М. Джафаров,
В. Г. Козут, И. Н. Липци,
И. И. Мусалимов,
П. Л. Пашнов,
Н. А. Сатвалдиев,
Б. А. Сафарзода,
И. В. Соколова,
А. М. Чилингарян*

Адрес издателя и редакции:

191015, Санкт-Петербург,
Шпалерная ул., д. 47
Телефон редакции:
+7 (812) 404-57-05
e-mail: kia@iacis.ru

PDF-версия журнала размещена
на сайте: www.iacis.ru

Зарегистрирован Министерством
печати и информации
Российской Федерации
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Выход в свет: 28.06.2022

Формат 70 × 100¹/₁₆

Подписано в печать: 14.06.2022

Тираж 500 экз.

Заказ № 22457

Отпечатано с оригинал-макета

в ООО «Цифрофсет»:
199178, Санкт-Петербург,
7-я линия В. О., д. 84
Тел.: +7 (812) 986-55-62
e-mail: hello@cifroset.ru

Распространяется бесплатно



В НОМЕРЕ

**Торжественное заседание Совета
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников
Содружества Независимых
Государств, посвященное
30-летию МПА СНГ**
29 марта 2022 года

3

**Международная конференция
«Всеобщий охват услугами
здравоохранения и цели
в области устойчивого развития»**
25 ноября 2021 года

53

**Хроника
Межпарламентской
Ассамблеи**

111



Главным материалом этого выпуска стал обзор торжественного заседания Совета МПА СНГ, посвященного 30-летию со дня основания Ассамблеи. Заседание, прошедшее 29 марта в Алматы, где в 1992 г. и было принято решение об учреждении нашей международной парламентской организации, позволило подвести итоги пройденного за три десятилетия пути и обсудить перспективы дальнейшего взаимодействия.

Взгляд с высоты исторического опыта (а 30 лет — это уже история даже по меркам планеты) дает нам понять истинный масштаб геополитических изменений начала 90-х. Демократическое строительство в новых независимых государствах, появившихся после распада СССР, оказалось далеко не простой задачей. И для ее решения каждой из наших стран было необходимо регулярно сверять свои действия с действиями других бывших советских республик — для сохранения экономических, культурных, научных, гуманитарных связей, которые формировались на протяжении десятилетий и даже столетий, для минимизации издержек, неизбежных в столь трудном, неизведанном деле. Участники торжественного заседания были единодушны в высокой оценке той роли, которую Межпарламентская Ассамблея сыграла в обеспечении конструктивного и эффективного диалога между народами Содружества. Озвучивались и текущие планы — реализовывать их предстоит в непростых геополитических условиях, но именно тревожное развитие глобальной ситуации заставляет уделять интеграционным процессам в СНГ особое внимание.

В номере также представлены материалы международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», состоявшейся 25 ноября минувшего года в Таврическом дворце, и хроника МПА СНГ за первый квартал 2022 г.

*Д. А. Кобицкий,
Генеральный секретарь —
руководитель Секретариата Совета МПА СНГ*

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ, ПОСВЯЩЕННОЕ 30-ЛЕТИЮ МПА СНГ

29 марта 2022 года,
Алматы (Республика Казахстан), Дом дружбы



Торжественное заседание провела **Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. МАТВИЕНКО**. В мероприятии участвовали парламентские делегации государств – участников МПА СНГ, а также парламентская делегация Туркменистана во главе с **Председателем Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. МАММЕДОВОЙ** и **заместитель Председателя Исполнительного ко-**

митета – Исполнительного секретаря СНГ И. Т. НЕМАТОВ.

В. И. Матвиенко с удовольствием отметила, что заседание Совета МПА СНГ проходит в очном режиме и в полном составе. Прозвучали слова признательности в адрес руководства Республики Казахстан, в том числе Парламента и лично **Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. АШИМБАЕВА**, а также акимата Алматы за предоставленную возможность собраться в юбилейные дни Ассамблеи именно в этом городе и за организационную поддержку. Кроме того, В. И. Мат-



Торжественное заседание Совета МПА СНГ 29 марта 2022 года

виенко попросила Г. С. Маммедову передать поздравления от Совета МПА СНГ **Президенту Туркменистана С. Г. БЕРДЫМУХАМЕДОВУ** в связи с его избранием на эту должность.

Председатель Совета МПА СНГ представила памятную почтовую марку, выпуск и гашение которой были приурочены к 30-летию Ассамблеи. Марка была передана присутствующим как символ совместной работы.

В продолжение были оглашены поступившие в адрес Совета Межпарламентской Ассамблеи **приветствия и поздравления**.

Приветствие от **Президента Республики Казахстан, Председателя Совета глав государств СНГ в 2022 г. К.-Ж.К. ТОКАЕВА** огласил **М. С. Ашимбаев**.

Как подчеркнул Президент Казахстана, глубоко символично, что юбилейное заседание проходит в Алматы,



где три десятилетия назад было подписано историческое *Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств*.

За минувшие годы этот уникальный институт стал играть особую роль в сис-



Подписание Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств 27 марта 1992 г.

теме многостороннего сотрудничества на пространстве СНГ. Ассамблея вносит весомый вклад в совершенствование национальных законодательств, развитие демократии и гражданского общества. Высокой оценки заслуживает активное участие парламентариев в совершенствовании выборных процессов на пространстве Содружества, обеспечении избирательных прав граждан. Межпарламентский диалог способствует расширению взаимодействия в экономической, социальной и гуманитарной сферах, а также созданию правовой основы для борьбы с современными вызовами и угрозами безопасности. Совместная законодательная работа позволяет выработать сбалансированные подходы к решению новых задач в рамках актуальной глобальной повестки устойчивого развития, в том числе по направлениям декарбонизации и цифровизации. Неотъемлемая роль Ассамблеи в создании особой атмосферы дружбы, добрососедства, взаимопонимания и сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств.

К.-Ж. К. Токаев отметил в своем приветствии, что Казахстан поддерживает многогранную деятельность Ассамблеи. В качестве председателя СНГ в 2022 г. и одного из основателей Ассамблеи республика всячески содействует всестороннему усилению этого уникального и полезного института.

В. И. Матвиенко от имени участников заседания выразила благодарность Президенту Республики Казахстан за теплые слова и напомнила, что многие годы К.-Ж. К. Токаев активно участвовал в работе МПА СНГ как член ее Совета



И. Г. Алиев

и внес существенный вклад в развитие межпарламентского сотрудничества.

Для оглашения приветствия **Президента Азербайджанской Республики И. Г. АЛИЕВА** слово было предоставлено **Председателю Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. ГАФАРОВОЙ**.

Сердечно поприветствовав участников торжественного заседания, азербайджанский лидер указал на возрастающее значение парламентской дипломатии с точки зрения укрепления отношений между парламентами и усиления взаимовыгодного сотрудничества.

Азербайджанская Республика, отметившая 30-летие своей независимости в 2021 г., прошла за истекший период большой путь. В результате масштабных реформ в короткие сроки удалось предотвратить рецессию, добиться устойчивого экономического развития. Уже в 2005 г. и 2006 г. валовой внутренний продукт Азербайджана достиг и опередил соответствующие показатели конца 1980-х гг. Экономика Азербайджана стремительно развивалась в последние

18 лет, что привело к увеличению валового внутреннего продукта более чем в три раза. Уровень бедности в стране снизился с 49% до 6%, уровень безработицы составляет около 6%. В общей сложности в экономику Азербайджана вложено 280 млрд долл. США, половина из которых — иностранные инвестиции. На сегодня Азербайджан является инициатором и активным участником крупных региональных и глобальных проектов. В результате тщательно продуманной стратегии и крупномасштабных инвестиций в энергетический сектор Азербайджан превратился в экспортера нефти, газа и электроэнергии. В республике создана самая современная транспортная инфраструктура. Расположенный на пересечении важных транспортных коридоров, Азербайджан сегодня является одним из основных транспортно-логистических центров Евразии.

Президент Азербайджанской Республики отметил масштабные созидательные работы, начатые на возвращенных в результате 44-дневной войны в 2020 г. территориях. Восстанавливается разрушенная инфраструктура; в объявленных зоной «зеленой энергии» Карабахе и Восточном Зангезуре строятся новые города и села. Возвращение вынужденных переселенцев в свои дома начнется в 2022 г. Все эти работы ведутся исключительно за счет собственных финансовых средств Азербайджана. По словам И. Г. Алиева, в постконфликтный период на Южном Кавказе возникли новые реалии и новые возможности, реализация которых будет способствовать миру, безопасности, сотрудничеству в регионе, и все инициативы Азербайджана направлены именно на достижение этих целей.



Н. В. Пашинян

Приветствие **Премьер-министра Республики Армения Н. В. ПАШИНЯНА** представил **Председатель Национального Собрания Республики Армения А. Р. СИМОНЯН**. Глава Армении тепло поздравил участников торжественного заседания с 30-летием МПА СНГ и отметил, что за прошедшие годы она стала действенной площадкой сотрудничества национальных законодательных органов. Накоплен богатый опыт взаимодействия в интересах обеспечения парламентского содействия многоплановому сотрудничеству в соответствии с целями и принципами, закрепленными в Уставе и других основополагающих документах Содружества; налажено широкое взаимодействие с различными органами СНГ, установлены партнерские отношения с целым рядом профильных международных и региональных организаций. Межпарламентская Ассамблея прилагает существенные усилия для развития парламентаризма в странах Содружества, в том числе и посредством участия в мониторингах выборов в государствах —

участниках МПА СНГ. Не менее важным направлением деятельности Ассамблеи было и остается проведение конференций и круглых столов, посвященных широкому спектру актуальных вопросов международной и региональной повестки дня.

Н. В. Пашимян выразил уверенность в том, что актуальные задачи, включенные в повестку МПА СНГ, можно решать совместно, опираясь на лучшие традиции парламентаризма и поиск эффективных решений по таким направлениям, как защита конституционных прав и свобод граждан, государственное строительство, взаимодействие между ветвями власти, формирование гражданского общества.

Премьер-министр Республики Армения подчеркнул, что его страна придает особую значимость последовательному развитию межпарламентского сотрудничества. Обогащение солидного опыта многостороннего взаимодействия в рамках МПА СНГ, полагает Н. В. Пашимян, будет и впредь способствовать эффективному функционированию законодательных органов и развитию сотрудничества между государствами Содружества в целом.

В приветствии **Президента Республики Беларусь А. Г. ЛУКАШЕНКО**, которое зачитала **Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. КОЧАНОВА**, было подчеркнуто широкое признание МПА СНГ как авторитетной международной парламентской организации, играющей значимую роль в развитии диалога на постсоветском пространстве. Парламентарии стран, участвующих в МПА СНГ, вносят весо-



мый вклад в формирование правовой основы сотрудничества. Разработанная Ассамблеей база модельного законодательства нашла свое воплощение в документах и решениях высших органов Содружества, во многих международных договорах. Результаты данной деятельности МПА СНГ служат надежным ориентиром в подготовке нормативных правовых актов, способствуют сближению и гармонизации национальных законодательств, формированию общего правового пространства. Благодаря гуманитарным проектам, реализуемым под эгидой и при участии Ассамблеи, укрепляются братские отношения между народами Содружества, сохраняется их историческая общность.

Президент Республики Беларусь убежден, что МПА СНГ будет и в дальнейшем содействовать развитию всестороннего взаимодействия стран и народов, поддержанию мира и безопасности на евразийском континенте.

Приветствие **Президента Кыргызской Республики С. Н. ЖАПАРОВА** огласил **Председатель Жогорку**

Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. МАМЫТОВ. Глава Кыргызстана с удовлетворением отметил, что СНГ сыграло значительную роль в сохранении и развитии отношений между суверенными государствами на постсоветском пространстве. Цели и принципы, заложенные в *Соглашении о создании Содружества Независимых Государств* от 8 декабря 1991 г. и *Алма-Атинской декларации* от 21 декабря 1991 г., сохраняют актуальность и в настоящее время. В особенности это касается уважения территориальной целостности государств и нерушимости существующих границ. В период своего становления и развития Содружество способствовало созданию общего экономического, социального и культурно-гуманитарного пространства в регионе и укреплению новых суверенных государств.

В данном контексте особого внимания, по мнению С. Н. Жапарова, заслуживает деятельность МПА СНГ. Он напомнил, что первое пленарное заседание МПА СНГ состоялось 15 сентября 1991 г. в Бишкеке. В ходе того пленарного заседания был принят *Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств* и решены организационные вопросы деятельности Ассамблеи. Сегодня МПА СНГ в первую очередь вносит значительный вклад в укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между государствами Содружества. Законотворческая деятельность, а также участие в мониторинге выборов процессами стали значимыми элементами демократического развития стран МПА СНГ.



С. Н. Жапаров

Кыргызская Республика продолжает активную деятельность в рамках Ассамблеи. В качестве примеров инициатив Кыргызстана С. Н. Жапаров привел проект МПА СНГ «Дети Содружества» и премию имени Чингиза Айтматова.

Лидер Кыргызской Республики поблагодарил всех, кто стоял у истоков создания МПА СНГ, которая сегодня занимает достойное место среди межпарламентских организаций мира, и выразил уверенность в том, что деятельность Ассамблеи будет и впредь направлена на правовое обеспечение экономического, социального и политического взаимодействия стран Содружества.

В. И. Матвиенко огласила приветствие **Президента Российской Федерации В. В. ПУТИНА**, в котором он назвал МПА СНГ эффективной и весьма востребованной структурой многостороннего взаимодействия. Обмен опытом между законодателями стран Содружества способствует повышению правового регулирования на национальном уровне и созданию условий для продвижения интеграционных процессов.



За последние годы в рамках Межпарламентской Ассамблеи удалось многое сделать для развития взаимовыгодного сотрудничества в экономической, социальной, гуманитарной областях, а также в сфере преодоления последствий пандемии коронавируса. Ассамблея продолжает вносить весомый вклад в мобилизацию коллективных усилий по борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, трансграничной преступностью и другими угрозами и вызовами международной безопасности. Как подчеркнул Президент Российской Федерации, систематическое участие представителей Ассамблеи в наблюдении за выборами на пространстве СНГ помогает в полной мере реализовать принципы справедливого представительства демократического и свободного волеизъявления.

В. В. Путин выразил надежду на то, что торжественное заседание окажется конструктивным и полезным, способствующим дальнейшему наращиванию совместной работы парламентариев СНГ.

Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан РУСТАМИ ЭМОМАЛИ огласил приветствие **Президента Республики Таджикистан ЭМОМАЛИ РАХМОНА**. По словам главы Таджикистана, жизнь подтвердила актуальность выбора в пользу создания на пространстве Содружества единого координационного органа по вопросу межпарламентских связей. Взаимодействие стран СНГ в рамках Межпарламентской Ассамблеи и сегодня последовательно развивается в позитивном ключе. Консолидация усилий и совместное принятие решений подтверждают высокий уровень солидарности и взаимопонимания в Совете Ассамблеи. Парламентарии стран — участниц МПА СНГ играют все возрастающую роль в развитии комплекса многосторонних отношений государств Содружества и вносят свою достойную лепту в разработку новых, востребованных временем форм взаимодействия в торгово-экономической и культурно-гуманитарной областях, в сфере безопасности и по многим другим направлениям. Президент Республики Таджикистан подчеркнул, что за истекшие 30 лет Межпарламентская Ассамблея благодаря своей продуктивной деятельности надежно вписалась в структуру связей между странами Содружества и приобрела высокий международный авторитет. Развивая и укрепляя межпарламентское сотрудничество, она доказала свою практическую важность как прочная платформа взаимодействия и конструктивного диалога.

Эмомали Рахмон особо выделил значительный вклад Ассамблеи в правовое обеспечение экономического, социаль-



ного и политического взаимодействия государств и достижение положительных результатов в гармонизации и интеграции законодательств участников СНГ. Разработка модельных законов реально способствует повышению эффективности национальных законодательств и является частью усилий по росту благосостояния народов и демократизации обществ на пространстве Содружества. Значительно и ее участие в развитии институтов гражданского общества, укреплении системы избирательных прав. Президент Таджикистана выразил уверенность в том, что деятельность Совета МПА СНГ и в дальнейшем будет направлена на эффективную координацию взаимодействия парламентариев. Он заверил, что Республика Таджикистан намерена всесторонне способствовать укреплению межпарламентских связей в качестве важного сегмента партнерских отношений, а также достижению общих стратегических целей: мира, стабильности, устойчивого развития и процветания стран и народов Содружества.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. НАРБАЕВА представила приветствие **Президента Республики Узбекистан Ш. М. МИРЗИЁЕВА**, в котором он подчеркнул, что благодаря совместным усилиям Межпарламентская Ассамблея стала востребованной международной структурой, превратилась в важную площадку для обсуждения самых актуальных вопросов многопланового сотрудничества между странами Содружества. Ассамблея вносит ощутимый вклад в развитие демократических процессов, парламентаризма, институтов гражданского общества на пространстве СНГ, ее роль в укреплении дружбы и взаимопонимания между народами незаменима. Разрабатываемые на базе Ассамблеи модельные законы способствуют совершенствованию и гармонизации законодательства стран Содружества на основе общепризнанных норм международного права с целью формирования общего экономического пространства, совместного противодействия новым вызовам и угрозам, углубления гуманитарных и куль-

турных связей. Международные наблюдатели от Ассамблеи, участвующие в мониторинге парламентских и президентских выборов в государствах СНГ, выполняют важную миссию для обеспечения соответствия избирательного процесса международным стандартам. Кроме того, Ш. М. Мирзиёев отметил деятельность Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ.

На настоящем этапе развития Содружества, по мнению Президента Республики Узбекистан, необходимо эффективное использование потенциала межгосударственных структур СНГ, прежде всего Межпарламентской Ассамблеи, для дальнейшего укрепления и расширения практического взаимодействия в интересах дружественных народов. В этом плане осуществление национальными законодательными органами стран Содружества парламентского контроля над выполнением решений и программных документов в рамках СНГ служит действенным механизмом и гарантом достижения намеченных целей.

Ш. М. Мирзиёев заявил, что Республика Узбекистан готова и далее совместно с партнерами содействовать повышению эффективности работы МПА СНГ. Из важных направлений такого сотрудничества он выделил обеспечение полноценного функционирования зоны свободной торговли, расширение взаимных инвестиций и промышленной кооперации, использование действующих и формирование новых транспортных маршрутов, углубление партнерства в областях здравоохранения, цифровизации, науки, инноваций, образования и культуры. В рамках Межпарламентской Ассамб-



леи Узбекистан намерен продолжить активную деятельность по укреплению мира, стабильности, дружбы, доверия и добрососедства между странами СНГ. Узбекский лидер также выразил уверенность в том, что очередное заседание Совета МПА СНГ осенью 2022 г. в Ташкенте пройдет на самом высоком уровне и внесет свою лепту в развитие парламентской дипломатии на пространстве Содружества.

В. И. Матвиенко попросила коллег передать слова искренней благодарности руководителям государств СНГ, напавшим приветствия, за высокую оценку работы Ассамблеи и поддержку ее деятельности.

■ Обсуждение следующего пункта повестки заседания — вопроса «**О 30-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**» — открыла **В. И. Матвиенко**. Она назвала МПА СНГ, соглашение о которой 30 лет назад было подписано в этом же зале, одной из несущих конструкций Содружества. Сего-

дня это не просто площадка для диалога парламентариев, а реальный рабочий институт в сфере модельного законотворчества, мониторинга выборов и многого другого.

Пользуясь возможностью, В.И. Матвиенко еще раз поблагодарила тех, кто стоял у истоков создания Ассамблеи, бывших и действующих парламентариев, членов и председателей постоянных комиссий Ассамблеи, сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ, включая его руководителя Д. А. Кобицкого. Отдельно спикер поблагодарила казахстанских коллег, и в первую очередь Президента Казахстана К.-Ж. К. Токаева, за гостеприимство и содействие в подготовке юбилейных мероприятий, за созданные замечательные условия работы.

Председатель Совета МПА СНГ напомнила о большой и славной общей истории стран Содружества, одной на всех Победе над фашизмом в годы Великой Отечественной войны, культурной близости и единых ценностях. «Мы всегда прекрасно понимаем друг друга, умеем искренне дружить, сотрудничать и говорим на одном языке во всех смыслах этого выражения. Уверена, что именно поэтому с момента создания Ассамблеи на ее площадке царит особая атмосфера уважения и равенства, дух партнерства и добрососедства. Площадка МПА востребована для проведения как двусторонних, так и многосторонних встреч», — заявила В. И. Матвиенко.

Она привела высказывание Абая Кунанбаева из сборника «Слова назидания»: видный деятель казахской культуры более 100 лет тому назад призывал всегда помнить о главном человеческом

свойстве, способствующем приумножению знания, — потребности в живом обмене мнениями, тяге советоваться с другими. Абай считал, что это свойство необходимо всеми силами в себе совершенствовать. В. И. Матвиенко призвала и дальше следовать мудрому совету великого поэта Казахстана.

Спикер верхней палаты российского парламента подчеркнула, что работа Ассамблеи всегда была нацелена не на громкие политические заявления, не на саморекламу, а на реальную пользу для государств — участников СНГ и их граждан. По ее убеждению, в значительной степени благодаря деятельности МПА бывшие союзные республики остались близкими партнерами, сумев сохранить

Известный казахский поэт и мыслитель считал потребность в живом обмене мнениями одним из главных качеств, способствующих развитию человека



Абай Кунанбаев



С 1994 г. наблюдатели от МПА СНГ совершили более 140 выездов для участия в мониторинге выборов и референдумов на пространстве Содружества, а также за его пределами

взаимопонимание и доверие, без чего невозможно настоящее плодотворное сотрудничество.

Одной из важнейших задач Ассамблеи с момента ее создания были сближение и гармонизация законодательства стран-участниц. За прошедшие 30 лет принято более 600 модельных законов, рекомендаций и иных документов, большая часть которых нашла отражение в национальных законодательствах. Как результат, многие важные законы в государствах Содружества основаны на общих правовых принципах и концептуально близки, что на деле способствует укреплению взаимодействия в самых разных направлениях, развитию интеграции в экономической и гуманитарной сферах. При подготовке модельных законов МПА СНГ

традиционно сотрудничает с отраслевыми органами Содружества, ведущими национальными научными центрами и международными организациями, что обеспечивает высокое качество разрабатываемых документов. При Ассамблее создано шесть специализированных экспертных платформ, и их число, как считает В.И. Матвиенко, должно расти, чтобы охватить все основные сферы модельного законодательства, теснее увязывая эту работу с новыми вызовами, новыми задачами. Она также заявила, что компетенции МПА СНГ, приобретенные в ходе работы, позволяют выдвигать политические, юридические инициативы по таким проблемам, как борьба с международным терроризмом, противодействие незаконной миграции, совершенствование избиратель-

ного законодательства, и направлять их в международные организации, включая профильные органы ООН.

Приоритетное внимание Ассамблеи сосредоточено на законодательном обеспечении договоренностей и соглашений, достигнутых в рамках СНГ и утвержденных Советом глав государств и Советом глав правительств. Только за последние 10 лет МПА СНГ участвовала в выполнении 20 таких программ, планов, иных документов межгосударственного характера. Разработанные ею проекты легли в основу 30 действующих конвенций, соглашений, принятых в рамках СНГ. Ориентирами для Ассамблеи и впредь будут программные документы Содружества, *Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств* и *Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года*. В фокусе внимания Ассамблеи находятся и вопросы цифрового развития, которые займут особое место в *Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы*. Не случайно в *Плане первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств — участников СНГ в области цифрового развития общества* МПА указана как один из разработчиков нормативных правовых документов по этой проблематике.

Важным направлением работы Ассамблеи является наблюдение за выборами и референдумами. Механизм, сформированный МПА в данной сфере, стал частью системы международного мониторинга избирательных процессов. Наблюдатели от Межпарламент-

ской Ассамблеи СНГ совершили свыше 140 выездов, причем первый такой опыт был получен именно в Республике Казахстан — на парламентских выборах в 1994 г. В структуре МПА более 15 лет назад был создан Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ. За эти годы Ассамблея приобрела прочную репутацию организации, которая активно борется с применением двойных стандартов при оценке избирательных процессов, выступает с объективными, основанными на тщательном анализе фактов выводами, оказывает практическую помощь в организации выборов и референдумов. Особое внимание уделяется противодействию внешнему вмешательству при реализации электоральных процессов. Серьезной опорой в этой работе является подготовленная МПА СНГ *Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств*. В повестку торжественного заседания было включено обсуждение новой редакции *Положения о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ*. Одним из направлений работы института может стать экспертиза национальных законопроектов в области избирательного права по запросам парламентов стран — участниц СНГ.

Поддержанию авторитета МПА СНГ в значительной мере способствует ее статус организации, обладающей

международной правосубъектностью. С самого начала своей работы Ассамблея была нацелена на развитие связей с международными партнерами. Сейчас в ее активе более 50 соглашений о сотрудничестве с международными парламентскими и иными организациями. Это предоставляет широкие возможности для взаимодействия депутатов стран Содружества с парламентариями из других государств и международных организаций, а также для координации усилий в отстаивании совместных интересов, выражении консолидированной позиции государств — участников МПА СНГ в различных парламентских структурах. Примером реализации подобных инициатив Ассамблеи может служить учреждение Организацией Объединенных Наций Международного дня парламентаризма, который ежегодно отмечается 30 июня.

Затем В. И. Матвиенко остановилась на совместных крупных проектах, форумах, конференциях, инициатором и соорганизатором которых является МПА СНГ. В частности, именно в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ начался Петербургский международный экономический форум, который сегодня признается важнейшей мировой экономической площадкой. Там же проходят Невский международный экологический конгресс, Евразийский женский форум, организуемые совместно с партнерскими организациями конференции по противодействию международному терроризму, по межкультурному и межрелигиозному диалогу, регулированию глобальной миграции, здравоохранению и др. Очень важно, что география проведения мероприятий Ассамблеи

не ограничивается стенами штаб-квартиры, а охватывает все страны Содружества. Так, проводимый с 2013 г. по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на озере Иссык-Куль международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества» в 2021 г. состоялся в Санкт-Петербурге, в 2022 г. снова пройдет в Кыргызстане, а в 2023 г. его ждет в Узбекистане.

Спикер верхней палаты российского парламента отметила, что достижения МПА СНГ в таких областях, как молодежный парламентаризм, туризм, гуманитарное сотрудничество, можно перечислять еще долго, и предложила коллегам дополнить ее доклад в своих выступлениях. Главный же успех Ассамблеи, по словам В. И. Матвиенко, заключается в четком видении общих целей и последовательном движении к ним в духе взаимного уважения. За три десятилетия Ассамблея прошла путь становления и совершенствования, подтвердив свою востребованность. Совет глав государств СНГ неизменно поддерживает и положительно оценивает ее работу (о деятельности Ассамблеи В. И. Матвиенко ежегодно информирует глав государств СНГ на их саммитах). Отдельная благодарность была высказана в адрес Председателя Исполнительного комитета СНГ С. Н. Лебедева за конструктивное взаимодействие с МПА СНГ.

В завершение Председатель Совета МПА СНГ выразила уверенность в будущем развитии Ассамблеи, укреплении ее авторитета в международном парламентском сообществе и дальнейшей эффективной работе ради процветания стран Содружества и благополучия их граждан.

■ Далее выступил **М. С. Ашимбаев**, который согласился с оценкой Ассамблеи как эффективного, востребованного и перспективного института многостороннего сотрудничества на постсоветском пространстве.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан напомнил, что в начале 1990-х гг. странам, появившимся на месте бывшего СССР, было необходимо укрепить институты государственности, осуществить системные преобразования в политической, экономической и социальной сферах. Одновременно требовалось сохранить плотную сеть экономических, культурно-гуманитарных и человеческих связей, найти совместные ответы на сложнейшие глобальные вызовы. В этих условиях МПА СНГ стала действенной диалоговой площадкой, позволяющей обсуждать вопросы развития стран-участниц и способствующей многостороннему сотрудничеству в различных направлениях.

МПА СНГ содействует совершенствованию национальных законодательств и, что было отмечено Президентом Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым, вносит весомый вклад в развитие демократии и гражданского общества в странах Содружества. Высокой оценки заслуживает и активное участие парламентариев в улучшении выборных процессов и обеспечении избирательных прав.

Важнейшим направлением деятельности Ассамблеи М. С. Ашимбаев назвал продвижение парламентской дипломатии, выстраивание партнерских отношений с другими организациями, в том числе с Межпарламентским союзом, ПА СЕ и ПА ОДКБ. Он также подчеркнул значение регулярно проводимых по



инициативе Ассамблеи международных конференций и форумов, на которых обсуждаются и вырабатываются совместные решения в сфере миграции, экологии, борьбы с терроризмом и экстремизмом и по другим актуальным темам.

М. С. Ашимбаев высказал мнение, что МПА СНГ сегодня является одной из наиболее эффективных межпарламентских организаций; под руководством Председателя ее Совета В. И. Матвиенко проводится большая и комплексная работа по всем основным направлениям. Председатель Сената Парламента Республики Казахстан уверен, что в предстоящий период Ассамблея будет продолжать активно развиваться, способствуя многогранному сотрудничеству на постсоветском пространстве.

Следующей темой доклада стали трагические события, имевшие место в Казахстане в январе 2022 г. В мартовском послании к народу Президент Республики Казахстан дал им правовую оценку. Радикальные группы, в том числе зарубежные, попытались воспользоваться мирными протестами в ко-

рыстных целях. Действия этих групп были направлены на разрушение системы государственного управления страны. Благодаря твердости и своевременным решениям руководства Казахстана, усилиям правоохранительных органов и военных была обеспечена безопасность граждан, восстановлен общественный порядок. В те дни страны СНГ, сопереживая казахстанскому народу, проявили солидарность, оказав ему помощь. Миротворческий контингент Организации Договора о коллективной безопасности сыграл важную роль в обеспечении безопасности в республике. В Казахстане помнят об этой помощи и высоко ценят ее. М. С. Ашимбаев выразил коллегам благодарность за действенную поддержку, которая позволила быстро навести общественный порядок и стабилизировать ситуацию в стране.

Докладчик сообщил, что в последние годы Казахстан последовательно проводит модернизацию в общественно-политической и социально-экономической сферах. Январские события 2022 г. показали необходимость более активных реформ на многих направлениях. В связи с этим взят курс на построение нового Казахстана как социального, справедливого и демократического государства. В послании к народу Президент Республики Казахстан объявил о комплексных реформах политической системы и переходе от суперпрезидентской республики к президентской с сильным и влиятельным парламентом. Совершается принцип формирования Мажилиса Парламента: будет введен смешанный мажоритарно-пропорциональный принцип избрания депутатов; квота

Ассамблеи народа Казахстана, позволяющая обеспечивать представительство различных этнических групп в законодательном органе, переносится из Мажилиса в Сенат. Для усиления парламентского контроля за расходованием средств национального бюджета Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета будет преобразован в Высшую аудиторскую палату. Создаются условия для активного развития партийной системы: планируется значительно упростить процедуры регистрации партий, вводится принцип равноудаленности главы государства от всех политических партий. Конституционный совет будет трансформирован в Конституционный суд. Одним из ключевых результатов предстоящей конституционной реформы будет дальнейшее развитие парламентаризма в Казахстане и повышение роли парламента в политической системе страны.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан обратил внимание на символичность того, что юбилей Межпарламентской Ассамблеи приходится на период председательства Казахстана в СНГ. В фокусе внимания казахстанского председательства — такие проблемы, как постпандемическое восстановление, внедрение цифровых технологий, обеспечение продовольственной безопасности, углубление межгосударственного культурно-гуманитарного и образовательного сотрудничества. В приоритете также сближение подходов в области охраны окружающей среды, внедрения зеленых технологий и рационального природопользования. В сфере обороны и международ-

ной безопасности важными являются вопросы военно-технического сотрудничества, противодействия терроризму и другие.

М. С. Ашимбаев выразил сожаление в связи с тем, что юбилейное заседание МПА СНГ проходит на фоне беспрецедентной геополитической напряженности в мире. Казахстан придерживается позиции о неделимости безопасности и безальтернативности мирного решения международных проблем на основе международного права и принципов Устава ООН, поддерживает любые усилия, направленные на продвижение переговорного процесса. В рамках своего председательства в СНГ Казахстан намерен активно поддерживать парламентскую дипломатию и повышение роли МПА СНГ в решении широкого спектра задач.

Докладчик пожелал участникам заседания плодотворной работы и приятного пребывания в Алматы. «Уверен, что наша встреча придаст хороший импульс укреплению всестороннего сотрудничества между парламентами наших стран», — сказал М. С. Ашимбаев.

■ **С. А. Гафарова** в своем выступлении подчеркнула, что сотрудничество в рамках Межпарламентской Ассамблеи превратилось в эффективный механизм партнерства стран Содружества. За 30 лет МПА СНГ прошла большой путь и стала авторитетным институтом, вносящим весомый вклад в развитие парламентского сотрудничества, охватывающего различные сферы взаимодействия, а также важной площадкой для обмена опытом законотвор-

С. А. Гафарова



ческой деятельности, как в политической, так и в правовой, экономической, гуманитарной и других сферах.

Милли Меджлис Азербайджанской Республики всегда уделял особое внимание своей деятельности в рамках МПА СНГ, принимая активное участие в укреплении межпарламентского сотрудничества на основе новых идей и предложений. Азербайджан неоднократно был местом проведения различных мероприятий МПА СНГ. Так, в Баку проходили заседания постоянных комиссий Ассамблеи, конференции, семинары, круглые столы по темам, представляющим общий интерес для стран Содружества. Несмотря на пандемию, Милли Меджлис продолжал свою активную работу и в рамках МПА СНГ. Члены азербайджанской делегации регулярно участвуют в мероприятиях Ассамблеи, они представлены в руководстве отдельных постоянных комиссий. Награждение членов делегации Азербайджанской Республики медалью Межпарламентской Ассамблеи СНГ «За укрепление парламентского со-



Евразийский женский форум — одно из многих ярких и масштабных мероприятий, проводимых по инициативе МПА СНГ

трудничества» на сессии в ноябре 2021 г. является высокой оценкой их деятельности.

Одно из основных направлений работы МПА СНГ по развитию и углублению межпарламентского сотрудничества — участие групп наблюдателей от Ассамблеи в мониторинге выборов. Позитивно оценивая неоспоримо весомый опыт Ассамблеи в области мониторинга электоральных процессов, С. А. Гафарова отметила, что азербайджанские депутаты продолжают активно участвовать в этих миссиях. Важную роль в данном направлении играет МИМРД МПА СНГ. Именно в Баку весной 2007 г. начал работу первый национальный филиал этого института, который был создан по инициативе Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Спикер азербайджанского парламента обратила внимание на то, что одна из особенностей Ассамблеи — организация различных мероприятий, где проводятся концептуальные дискуссии, выдвигаются новые идеи и инициативы по важным международным вопросам. И наглядным примером этого является Евразийский женский форум, созданный по инициативе В. И. Матвиенко и собирающий большое число представительниц мирового женского сообщества. Еще один пример — Невский международный экологический конгресс, направленный на укрепление взаимодействия в столь важной сфере.

Сегодня заметно возрастает значимость парламентской дипломатии, способной реализовать свой созидательный потенциал в широком международном

масштабе. По мнению С. А. Гафаровой, Ассамблея играет роль авторитетного международного органа, наладившего эффективные механизмы сотрудничества с другими парламентскими организациями. Также была выделена важная роль Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, в которой сейчас председательствует Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Проекты, мероприятия, реализуемые в рамках этой структуры, позволяют передавать из поколения в поколение общую память и дружеские отношения, которые объединяют народы Содружества.

Докладчик проинформировала коллег о новых реалиях на Южном Кавказе. После конфликта в Карабахе в регионе появились новые перспективы для мира и сотрудничества. 9–10 ноября 2020 г. лидерами Азербайджана, России и Армении было подписано трехстороннее заявление о прекращении огня. Азербайджанский спикер сообщила, что Азербайджан как сторонник мира привержен выполнению всех пунктов этого заявления и ожидает от Армении выполнения взятых на себя обязательств в рамках упомянутого заявления. По словам С. А. Гафаровой, необходимо, чтобы Армения проявила конструктивный подход и пошла на нормализацию отношений на взаимной основе, признание суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности международных границ, а также восстановление всех экономических, транспортных связей в регионе. Докладчик также поставила перед армянской стороной вопрос о судьбе около 4 тыс. азербайджанцев, пропавших без вести во время первой карабахской войны.



А. Р. Симонян

В завершение выступления Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики выразила надежду на то, что МПА СНГ будет и впредь служить площадкой для межпарламентского сотрудничества, основанного на принципах взаимного уважения и поддержки.

■ **А. Р. Симонян** напомнил о том, что в 2021 г. отмечалось 30-летие создания Содружества Независимых Государств, которое прошло непростой путь и подтвердило свою востребованность в качестве межгосударственного формата партнерства. СНГ содействовало сохранению и укреплению политических, социально-экономических, гуманитарных связей, внесло свой вклад в последующее развитие государственного строительства в странах-участницах. С каждым годом возрастает роль МПА СНГ в разработке согласованных подходов к решению проблем социальной политики, соблюдения основных прав и свобод человека, гуманитарного сотрудничества. А. Р. Симонян убежден,

что Ассамблея и в дальнейшем должна уделять внимание актуальным вопросам и обобщать практику, существующую в государствах СНГ.

На протяжении трех десятилетий совместными усилиями стран — участниц МПА СНГ создана база модельного законодательства, которая регулирует различные сферы. Армения всегда выступала за повышение роли Ассамблеи в последовательном налаживании взаимодействия с международными и региональными организациями. Ассамблея успешно зарекомендовала себя в качестве дискуссионной площадки для проведения крупных международных мероприятий. Докладчик особо выделил такие мероприятия, как конференция по борьбе с международным терроризмом, Евразийский женский форум, и отметил особый вклад В. И. Матвиенко в их организацию. А. Р. Симонян призвал к дальнейшей работе в духе традиций МПА СНГ, установившихся на протяжении десятилетий и направленных на укрепление связей и развитие парламентского диалога во благо народов государств Содружества.

Председатель Национального Собрания Республики Армения уверен, что парламентская дипломатия является важной и неотъемлемой составляющей международных отношений. Ведь гражданам стран, участвующих в Ассамблее, ждут практических шагов, которые будут способствовать укреплению мира и повышению благосостояния населения. Докладчик заявил, что в условиях новых глобальных вызовов и угроз, когда в мире буквально каждый день продолжают обостряться вопросы безопасности, Армения выступает за разви-

тие равноправного, взаимовыгодного, учитывающего интересы друг друга сотрудничества с государствами — участниками СНГ.

Спикер парламента сказал, что не может не затронуть ситуацию, складывающуюся вокруг Карабаха. По словам А. Р. Симоняна, 24 марта 2022 г. положения трехстороннего заявления были грубо нарушены в результате вторжения азербайджанских сил, в том числе с применением беспилотной авиации, в село Парух Аскеранского района, который находится в зоне ответственности российского миротворческого контингента. Трое погибли, 15 человек было ранено. В связи с опасностью новой эскалации в регионе Председатель Национального Собрания выразил надежду на принятие мер по урегулированию ситуации со стороны миротворческого контингента Российской Федерации и недопущению новых жертв. Среди нерешенных проблем были названы судьба армянских военнопленных, заложников и других удерживаемых лиц (38 человек) и сохранение армянского исторического, культурного и духовного наследия на территориях, перешедших под контроль вооруженных сил Азербайджана.

А. Р. Симонян указал на основополагающее и принципиальное значение полного выполнения трехсторонних заявлений от 9 ноября 2020 г. и 26 ноября 2021 г.

Председатель Национального Собрания Республики Армения озвучил позицию своей страны о готовности к диалогу ради установления прочного и длительного мира в регионе. Он призвал азербайджанскую сторону незамедли-

тельно начать переговоры по заключению мирного договора.

■ Великолепную организацию торжественного заседания отметила **Н. И. Кочанова**. Она высоко оценила идею собраться в столь символическом месте, как Дом дружбы, где были подписаны Алма-Атинская декларация и Соглашение о МПА СНГ.

По словам спикера верхней палаты парламента Беларуси, после развала Советского Союза каждая из республик осталась наедине с собой, а миллионы людей, потерявших любимую Родину, пребывали в состоянии растерянности и отчаяния, переживая те события как личную трагедию. Как показала жизнь, это была геополитическая катастрофа XX в. Только мудрое решение о запуске объединительных процессов позволило народам вновь образовавшихся государств не оторваться друг от друга, сберечь духовное родство и, самое главное, оставить шанс на будущее. СНГ и его парламентское измерение — Межпарламентская Ассамблея приняли на себя важную цивилизационную миссию: сплочение народов постсоветского пространства единством воли и мысли, непоколебимым морально-политическим единством. «Понимать друг друга не только разумом, но и сердцем — это основа нашего многогранного долгосрочного сотрудничества», — сказала Н. И. Кочанова. При этом она привела высказывание Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко о том, что, только объединив усилия и повысив роль Содружества как регионального игрока,



Н. И. Кочанова

возможно успешно противостоять всем вызовам и угрозам.

Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь подчеркнула, что МПА СНГ по праву пользуется репутацией авторитетной международной платформы, где каждая страна-участница может донести свою позицию и ее голос обязательно будет услышан. Одной из ключевых задач Ассамблеи является сближение правовых систем государств Содружества и создание условий для всесторонней интеграции на основе принимаемых модельных законодательных актов и рекомендаций. На данном этапе отношения постсоветских независимых государств требуют общих и согласованных подходов в целях укрепления международной безопасности и формирования правовых основ общего экономического пространства СНГ. Деятельность Ассамблеи в этой сфере приносит конкретные результаты. Проводимый на постоянной основе мониторинг подтверждает востребованность разрабатываемых МПА СНГ модельных документов:

нормы более 70% из них были имплементированы в национальных законодательствах, а еще около 10% содержат совпадающие с национальными законами положения.

Как полагает Н. И. Кочанова, модельное законодательство задает общее направление развития правовых систем государств — участников СНГ и является важным элементом в формировании единой правовой культуры Содружества. Процесс позволяет вобрать в себя все лучшее из международно-правовых и национальных норм, что дает основания называть модельное законодательство эталонным. Кроме того, это оперативное и гибкое средство реагирования на меняющуюся ситуацию и адаптации к требованиям современности — своего рода дипломатический инструмент для решения возникающих проблем. Даже при отсутствии прямого механизма имплементации модельных конструкций в национальном законодательстве происходит правовое просвещение депутатского корпуса, обмен идеями и взаимное аналитическое обогащение. Докладчик поблагодарила Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за важную роль в этой работе. Около двух третей всех модельных актов Ассамблеи разрабатывается при поддержке российской стороны.

Н. И. Кочанова обратила внимание на то, что многие инициативы Ассамблеи, включая Петербургский международный экономический форум, Невский международный экологический конгресс, форум «Дети Содружества», Евразийский женский форум, переросли в полноценные интернациональные движения. Это свидетельствует о боль-

шом потенциале организации в решении глобальных проблем человечества. МПА СНГ выступает консолидирующей силой и может преодолевать имеющиеся барьеры между представителями разных регионов и континентов. Ассамблея способствует и укреплению дружеских связей в молодежной среде, стремится к созданию прочного фундамента для конструктивного взаимодействия подрастающего поколения абсолютно по всем направлениям.

Сотрудничество парламентских делегаций в МПА СНГ, по словам Н. И. Кочановой, может быть примером для парламентариев всего мира, как выстраивать культурный диалог на принципах взаимного доверия, уважения и суверенного равенства, чего так не хватает в современном быстро меняющемся мире. К этому она добавила, что, к сожалению, в настоящее время попытки посеять вражду, рознь и ненависть между странами заметно усиливаются. Народы Содружества стараются запугать, заставить забыть свое прошлое, отречься друг от друга, подорвать их веру в то, что они являются народами одного геополитического пространства и общей судьбы. «Возможно, именно сейчас мы переживаем самое серьезное сражение в нашей истории за единство братских народов. Нас всех поодиночке пытаются изматывать испытаниями на прочность. Дальше легче и проще нам не будет», — сказала спикер верхней палаты белорусского парламента.

Резюмируя, докладчик выразила уверенность в том, что в настоящих реалиях МПА СНГ приобретает особую роль и для участвующих в ней стран открывается новая эпоха возможностей. Н. И. Кочанова

нова призвала вместе принять все доступные меры для возрождения духа согласия не только на пространстве Содружества, но и в мире. Она поблагодарила В. И. Матвиенко, всех членов Совета и постоянных комиссий МПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ, а также Молодежную межпарламентскую ассамблею за самоотдачу, профессионализм и основательный подход к решению стоящих перед организацией задач.

■ Затем слово было предоставлено **П. О. КАЗАНЦЕВУ, заместителю Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан**. Он, как и предыдущие докладчики, отметил символичность проведения торжественного заседания в том же зале, где 30 лет назад было подписано Соглашение о МПА СНГ.

П. О. Казанцев назвал межпарламентское сотрудничество одной из основ многостороннего взаимодействия государств СНГ. Сегодня, в условиях беспрецедентного обострения геополитической ситуации, парламентская дипломатия играет все более важную роль в выдвигании мирных инициатив и приложении усилий по предотвращению конфликтов. Докладчик сообщил, что в Казахстане, который стал родным домом для многих граждан с русскими и украинскими корнями, с особой тревогой следят за драматическим развитием событий на Украине, дорожа добрыми отношениями между странами, межэтническим миром и согласием. Как страна, принявшая саммит ОБСЕ в 2010 г., Республика Казахстан твердо придерживается принципа неделимости евразийской безопас-



П. О. Казанцев

ности для всех государств. неделимость безопасности предусматривает формирование единого сообщества безопасности, без разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с разными уровнями безопасности. *Астанинская юбилейная декларация ОБСЕ «На пути к сообществу безопасности»* провозгласила, что безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех остальных. Дух Астаны предполагает взаимопонимание на основе взаимного доверия. И в этом контексте Межпарламентская Ассамблея СНГ была и остается незаменимой площадкой для диалога парламентариев, обмена мнениями и сближения позиций по ключевым проблемам, стоящим перед регионом. Безусловно, и парламентарии со своей стороны должны приложить максимум усилий для укрепления мира и безопасности в Евразии.

Заместитель Председателя Мажилиса заявил о своей уверенности в том, что законотворческий и дипломатический капитал, накопленный МПА СНГ



за 30 лет, станет залогом дальнейшего продвижения межгосударственного сотрудничества для блага и процветания народов Содружества.

■ **Т. Т. Мамытов** поблагодарил казахстанскую сторону за традиционное гостеприимство и организацию заседания в Алматы. Он обратился к истории первого пленарного заседания МПА СНГ, которое состоялось в сентябре 1992 г. в Бишкеке под председательством главы Верховного Совета Республики Кыргызстан М. Ш. Шеримкулова. Результатом того заседания стало решение организационных вопросов о деятельности Ассамблеи, в том числе о постоянном размещении ее штаб-квартиры в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце.

Докладчик подчеркнул, что Кыргызская Республика занимает неизменную позицию, нацеленную на укрепление интеграции государств — участников СНГ, и считает Содружество основной диалоговой площадкой для взаимодействия стран на постсоветском про-

странстве. В данном контексте особого внимания заслуживает МПА СНГ. Межпарламентское сотрудничество продолжает оставаться эффективным механизмом взаимодействия стран Содружества. С момента образования Ассамблеи на ее площадке выдвигались важные экономические и политические инициативы, был реализован ряд значимых проектов в различных сферах. Т. Т. Мамытов также отметил важность деятельности МПА СНГ в сферах мониторинга избирательных кампаний и организации крупных международных форумов.

Затем он осветил активную работу парламента республики в рамках МПА СНГ. По инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики появился международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества», который содействует укреплению дружбы и взаимопонимания между юными представителями государств СНГ. Данный форум является очень важным культурным мероприятием и при поддержке Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко постоянно расширяется, в круг его участников вовлекается все больше стран. Первостепенное значение имеет и учреждение в 2012 г. по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, поддержанной парламентами государств СНГ, премии имени Чингиза Айтматова. Спикер парламента Кыргызстана поблагодарил коллег за поддержку этого начинания. Данная премия позволяет сохранить память о великом писателе, объединившем своими произведениями целые народы, на всем пространстве Содружества.

Кыргызстан традиционно выступает за дальнейшее укрепление сотрудничества

в культурно-гуманитарной сфере и призывает все государства СНГ принять самое активное участие в мероприятиях, проводимых в республике в рамках миссии города Каракол как культурной столицы Содружества в 2022 г.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики подтвердил высокую оценку работы Ассамблеи и сказал, что по всем направлениям она находит достойное продолжение. Растет и укрепляется авторитет организации на международной арене. Все это стало возможным благодаря совместным усилиям парламентов стран СНГ. «Нам есть о чем говорить, что обсуждать и чему учиться друг у друга», — заявил Т. Т. Мамытов. По его мнению, деятельность МПА СНГ, включая и проведение совместных выездных заседаний, — это уникальные инструменты развития межгосударственного партнерства. Более того, являясь представителями интересов избирателей, парламентарии могут не только развивать сотрудничество на государственном уровне, но и расширять связи между народами Содружества, ведь самые прочные узы — это узы дружбы между простыми людьми.

В завершение Т. Т. Мамытов высказал пожелание, чтобы сотрудничество в рамках МПА СНГ в дальнейшем еще больше развивалось, укреплялось и содействовало поддержанию мира, безопасности и межнационального согласия на пространстве Содружества.

■ В начале своего выступления **первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального**



И. И. Мельников

Собрания Российской Федерации И. И. МЕЛЬНИКОВ передал присутствующим поздравления от **Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. ВОЛОДИНА**.

Докладчик обратил особое внимание участников заседания на современные вызовы в сфере безопасности. «Всего три месяца назад мы сопереживали событиям в Казахстане, беспокоились за наших друзей и соседей, не знали, что будет дальше, а сегодня мы собрались в замечательном Алматы. Мрачный январский сюжет — словно в далеком прошлом. И мы искренне рады видеть, что своевременные решительные действия руководства республики и ее союзников привели к нормализации и стабилизации жизни», — сказал И. И. Мельников.

Российские депутаты высоко ценят сотрудничество с парламентариями стран Содружества. Все аспекты этой многолетней работы играют роль существенного интеграционного фактора. Приоритеты деятельности Ассамб-



Деятельность созданных на Украине специалистами из США биологических лабораторий стала предметом парламентского расследования в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

леи — сближение национального законодательства, модельное законотворчество и взаимодействие по самому широкому кругу вопросов: от защиты общей истории до совместной борьбы с пандемией, от наблюдения на выборах до создания единого образовательного пространства.

При этом, как отметил докладчик, 30-летие МПА СНГ пришлось на очень непростой период. Внешние силы разогрели ситуацию на Украине до такой степени, что Российская Федерация оказалась вынуждена проводить специальную военную операцию. Все пять партий, представленных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, занимают консолидированную позицию поддержки поставленных задач. И никто к этому не

принуждает депутатов, которые знают обстановку на Украине и в Донбассе во всех нюансах. По словам И. И. Мельникова, коллеги-парламентарии в странах СНГ тоже отлично знают историю и лучше других чувствуют драматизм происходящего, глубже понимают, чем руководствуется Россия. Поэтому именно на площадке МПА СНГ российские парламентарии всегда рассчитывают на наибольшее понимание.

Это тем более важно в условиях, когда многие опасения, которые ранее высказывались российской стороной, сбываются. Так, год назад в Санкт-Петербурге в ходе организованной МПА СНГ международной конференции, посвященной глобальным вызовам и угрозам, говорилось об актуальности мер

по противодействию биологическому терроризму, являющемуся страшной трансграничной угрозой, о необходимости сообща обеспечить прозрачность и безопасность всех непонятных объектов и лабораторий, и в этом вопросе очень важно не опоздать. В случае с Украиной опоздания не было допущено. Раньше на запросы по этому поводу звучал ответ, что таковых лабораторий нет вообще, но оказалось, что они все-таки есть, и этот факт подтвердила заместитель Государственного секретаря США В. Нуланд. Теперь утверждается, что ничего особенного в этих лабораториях не происходило, но налицо признаки обратного, и в этом необходимо разобраться. На прошлой неделе депутаты Государственной Думы приняли постановление о возбуждении парламентского расследования обстоятельств, связанных с созданием американскими специалистами биологических лабораторий на территории Украины. Это единогласно поддержал и Совет Федерации, с которым создается совместная комиссия. Расследование будет публичным, в нем планируется задействовать и представителей международных организаций.

И. И. Мельников назвал вопрос о возможности слышать друг друга ключевым в международной политике сегодня. Сначала западные чиновники бескомпромиссно отвергли приглашение России к конструктивному разговору о проблемах глобальной безопасности; теперь же позиция России заглушается и дискредитируется, идет оскорбительная информационная кампания. Однако шумовая завеса будет рассеиваться; многие факты, представляющие интерес для народов мира, бу-

дут обнажены. Не случайно и не удивительно, что Россия получает от западных элит такой беспрецедентный финансовый и экономический удар. Он резонирует во все стороны, болезненно задевает всех, но в то же время ускоряет многополярное развитие планеты. За этим, по мнению И. И. Мельникова, будущее, и СНГ — его важная часть.

Докладчик подчеркнул, что путь, пройденный народами Содружества за три десятилетия, был непростым, но, несомненно, продуктивным. Руководителям и парламентариям государств СНГ всегда хватало мудрости и политической воли, чтобы сохранять узы дружбы и сотрудничества в постсоветский период, а любые вбитые клинья вытаскивать и отбрасывать в сторону. И. И. Мельников выразил надежду на то, что и на данном критически важном этапе все сложности будут совместно преодолены. Сегодня, как никогда ранее, важна координация позиций, позволяющая по ряду вопросов выступать единомышленниками, всесторонне развивать потенциал торгово-экономического сотрудничества, которое сейчас открывает новые взаимовыгодные перспективы, создавать условия для укрепления дружбы между новыми поколениями граждан стран Содружества.

■ **Рустами Эмомали** искренне поблагодарил казахстанских коллег за гостеприимство и высокий уровень организации заседания. Он, наряду с другими выступающими, подтвердил востребованность Ассамблеи как универсальной формы межпарламентского сотрудничества. Ее авторитет на международ-



ной арене растет из года в год, а связи с другими международными и региональными межпарламентскими структурами укрепляются.

Одним из путей достижения целей государств — участников МПА СНГ является содействие повышению эффективности сотрудничества. Сказанное в полной мере касается вопроса о совершенствовании деятельности МПА СНГ и ее адаптации к современным реалиям. В деятельности Ассамблеи, по мнению Рустами Эмомали, следует больше внимания уделять рассмотрению хода реализации различных договоров и соглашений в формате СНГ. Сотрудничество на основе взаимного уважения и учета взаимных интересов позволяет поддерживать многостороннее взаимодействие между государствами практически во всех сферах. Задачи, стоящие ныне перед государствами — участниками СНГ, в своей сущности не изменились и заключаются прежде всего в достижении социально-экономической стабильности, устойчивого развития и обеспечении коллективной безопасности.

В Таджикистане уделяют большое внимание деятельности Ассамблеи. Представители обеих палат Маджлиси Оли активно вовлечены в ее работу и находятся в тесном сотрудничестве со всеми подразделениями МПА. Спикер верхней палаты парламента Таджикистана сообщил, что его страна за истекший период активно использовала площадку Ассамблеи для укрепления политических, экономических и культурных связей между странами — участницами МПА СНГ как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Первоочередное значение при этом придавалось укреплению добрососедских отношений, реализации основных направлений экономического взаимодействия, развитию сотрудничества в гуманитарной сфере, противодействию идеологии и практике экстремизма, терроризма и ксенофобии.

Говоря об основных направлениях деятельности Ассамблеи: разработке модельных и рекомендательных правовых актов, наблюдении за выборами и референдумами, изучении и популяризации истории парламентаризма, молодежном сотрудничестве, докладчик подчеркнул, что накопленный опыт координации действий в различных сферах позволяет организации сохранять свою значимость в качестве эффективной площадки многостороннего сотрудничества.

По мнению Рустами Эмомали, в условиях нарастания международной напряженности, увеличения количества и интенсивности локальных конфликтов в различных частях земного шара сохранение системы экономических, военно-политических и культурно-исторических связей между странами

СНГ (в соответствии с Уставом и другими документами Содружества) является архиважной задачей. Набирает силу процесс расширения масштабов экономического, финансового и иных кризисов на пространстве СНГ. Ответы на эти вызовы подразумевают необходимость тесного межгосударственного взаимодействия, в основу которого положены осознанные принципы равноправия и взаимовыгодного партнерства. На парламентариев в связи с этим возлагается ответственная задача по оказанию всестороннего содействия народам Содружества в преодолении возникающих вызовов и угроз. Приоритетными направлениями по-прежнему остаются совершенствование правовых основ экономического взаимодействия, создание благоприятных условий для укрепления и расширения связей в сферах образования и науки, культуры и искусства, безопасности, а также охраны окружающей среды в контексте проблемы изменения климата. Полноценное взаимодействие по этим направлениям является необходимым условием и ключевым фактором дальнейшего устойчивого развития стран Содружества. В связи с этим Ассамблее предстоит наращивать усилия по правовому обеспечению и реализации решения Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 г. касательно *Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года*, а также других документов по развитию торгово-экономической составляющей отношений стран Содружества. Соответствующее внимание следует уделить и практической реализации концептуальных документов, принятых в рам-

ках Содружества, по дальнейшему расширению культурно-гуманитарных связей. Важно продолжить практическую работу по укреплению нормативно-правовой базы СНГ в области обеспечения безопасности.

Рустами Эмомали заверил участников заседания в том, что Республика Таджикистан будет и впредь прилагать максимум усилий для укрепления сотрудничества в рамках СНГ. Докладчик упомянул заявление лидеров стран Содружества в связи с 30-летием СНГ, принятое в Минске в октябре 2021 г. В этом документе подтверждается востребованность и уникальность формата СНГ, определены ориентиры и поставлены задачи на будущее. Аналогичное заявление Совета МПА СНГ о 30-летию Ассамблеи подтверждает приверженность целям взаимовыгодного сотрудничества на основе соблюдения принципов международного права.

■ В докладе **Т. К. Нарбаевой** также прозвучали слова признательности Парламенту Республики Казахстан за радушный прием и прекрасную организацию юбилейного заседания МПА СНГ. Кроме того, спикер верхней палаты парламента Узбекистана напомнила слова Президента Республики Узбекистан о том, что проведение заседания Совета Ассамблеи в Алматы является знаковым.

За небольшой промежуток времени Ассамблея превратилась в востребованный механизм взаимодействия парламентариев на обширном пространстве СНГ и заняла достойное место в системе мирового парламентаризма. Т. К. Нарбаева отметила особый вклад



Т. К. Нарбаева

В. И. Матвиенко в достижение данного статуса.

Докладчик сообщила, что в последние годы Узбекистан под руководством Президента Ш. М. Мирзиёева в рамках провозглашенной стратегии развития республики успешно проводит активный курс социально-экономических реформ, осуществляет прагматичную и нацеленную на практические результаты внешнюю политику на региональном и глобальном уровнях, развивает взаимовыгодные отношения с зарубежными партнерами. Страна придает важное значение сохранению позитивной динамики своего участия в деятельности СНГ, рассматриваемого Узбекистаном в качестве эффективной площадки для практического взаимодействия по различным направлениям сотрудничества. При этом приоритетное внимание уделяется продвижению парламентской дипломатии, укреплению двустороннего и многостороннего диалога между законодательными органами.

Возобновив свою деятельность в МПА СНГ в 2018 г., Узбекистан не только стал

активным членом большой парламентской семьи, но и вносит достойный вклад в имплементацию достигнутых в рамках СНГ договоренностей. На сегодня 11 парламентариев Олий Мажлиса Республики Узбекистан участвуют в работе постоянных комиссий Ассамблеи. Узбекистанские сенаторы и депутаты регулярно входят в мониторинговые миссии от МПА СНГ на парламентских и президентских выборах в странах Содружества. Подготовленные Ассамблеей модельные законы находят свое воплощение в законодательных актах Республики Узбекистан. Так, только за последние годы ряд норм модельных законов «О медиации», «О туризме», «О меценатстве», «О науке и научной деятельности», «О донорстве органов» и др. нашли отражение в соответствующих законодательных актах.

Т. К. Нарбаева сообщила о тщательной подготовке к проведению на самом высоком организационном уровне заседания Совета и пленарного заседания МПА СНГ, а также заседания ММПА СНГ осенью 2022 г. в Узбекистане.

Говоря о выполнении обязательств в рамках ведущих международных структур, докладчик подчеркнула, что Узбекистан готов делиться опытом осуществления эффективного парламентского контроля в различных сферах — в частности, обеспечения достойных условий труда. Благодаря успешной синергии парламента, правительства, гражданского общества и международных партнеров Узбекистан добился искоренения систематического принудительного и детского труда, а также отмены многолетнего бойкота на свой хлопок и текстильную продукцию.

Кроме того, Т. К. Нарбаева рассказала о подготовке 14-го саммита женщин — руководителей парламентов государств — членов Межпарламентского союза. Саммит планируется провести в Ташкенте 8–9 сентября 2022 г. Докладчик выразила уверенность в том, что активное участие делегаций государств — участников МПА СНГ позволит обогатить содержательную часть этого значимого мероприятия.

В завершение выступления спикер верхней палаты парламента Узбекистана еще раз заверила в твердой приверженности ее страны целям взаимовыгодного партнерства государств СНГ на основе соблюдения принципов международного права. Узбекистан намерен продолжить курс на сближение национальных законодательств, сотрудничество в сферах правового обеспечения безопасности, развития демократии и парламентаризма, гуманитарного взаимодействия, интеграции, укрепления связей с международными организациями. В качестве национального вклада в празднование 30-летнего юбилея Ассамблеи узбекистанская сторона выражает готовность осуществить реновацию одного из залов Таврического дворца с его тематическим оформлением. Также Т. К. Нарбаева предложила коллегам совместно приступить к формированию пакета материалов и разработке итоговых документов заседания Совета и пленарного заседания МПА СНГ, которые состоятся в ноябре 2022 г. в Ташкенте.

■ Выступившая затем **Г. С. Маммедова** обратила внимание на то, что МПА СНГ,



Г. С. Маммедова

став авторитетной и влиятельной организацией, эффективно содействует поддержанию мира и добрососедства в регионе, а также гармонизации законодательства государств Содружества на основе принимаемых модельных законодательных актов и рекомендаций.

Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана проинформировала о том, что состоявшиеся 12 марта выборы Президента Туркменистана прошли на принципах открытости, прозрачности, демократии и свободы в соответствии с Конституцией страны, общепризнанными нормами международного права. Наблюдатели от международных организаций, в том числе Миссия наблюдателей от СНГ, дали высокую оценку этим выборам. Докладчик поблагодарила всех за участие и поддержку, а также В. И. Матвиенко за поздравление в адрес Президента Туркменистана С. Г. Бердымухамедова, который в своей инаугурационной речи заявил, что Туркменистан продолжит политику нейтралитета, основанную на добрососедстве, обоюдном уважении,

равноправии и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми государствами мира.

Докладчик привела прозвучавшее на заседании Кабинета министров высказывание Г. С. Бердымухамедова о значении межпарламентского сотрудничества для реализации инициатив Туркменистана, направленных на обеспечение устойчивого развития и всеобщего мира. Президент придает большое значение участию делегации Милли Генгеша Туркменистана в торжественных мероприятиях по случаю 30-летия МПА СНГ. Г. С. Бердымухамедов особо подчеркнул, что это должно укрепить международный авторитет Туркменистана как нейтрального государства, способствовать установлению контактов между представителями парламентов разных стран, содействовать обмену опытом в области законотворчества. Спикер нижней палаты парламента передала присутствующим поздравления от Президента Туркменистана в связи с юбилеем Ассамблеи.

Г. С. Маммедова отметила, что за 30 лет дипломатических отношений между государствами СНГ дружественные и взаимовыгодные связи между ними укрепились и расширились. Этому способствовали и парламентская дипломатия, принимаемые законы, межгосударственные и межправительственные договоры. Туркменистан, будучи нейтральным государством и продвигая философию «диалог — гарантия мира», выступает за обеспечение мира и безопасности, упрочение надежного сотрудничества, а также объединение усилий по решению актуальных задач.

Пользуясь случаем, докладчик пригласила коллег на проводимые Милли Ген-



гешем Туркменистана 12–13 мая 2022 г. мероприятия — межпарламентский форум «Центральная Азия плюс Российская Федерация» и Диалог женщин Центральной Азии и России.

В свою очередь **В. И. Матвиенко** предложила присутствующим поответствовать заместителя **Председателя Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана К. Г. БАБАЕВА**. Председатель Совета МПА СНГ напомнила, что недавно национальный парламент Туркменистана был преобразован из однопалатного в двухпалатный и что его верхнюю палату — Халк Маслахаты — возглавил Г. М. Бердымухамедов, бывший Президент Туркменистана. В. И. Матвиенко передала самые добрые пожелания Г. М. Бердымухамедову.

И. Т. Нематов в своем выступлении назвал подписанное 30 лет назад в Алма-Ате соглашение о создании МПА СНГ твердой правовой основой для развития межпарламентского взаимодействия на принципах равноправия и учета взаим-

ных интересов. По мнению заместителя Председателя Исполнительного комитета СНГ, именно благодаря успешной работе Ассамблеи процесс правового обеспечения становления и последующей деятельности Содружества проходил и сегодня продолжает осуществляться на основе общепризнанных норм международного права. Это позволило СНГ уже к середине 1990-х гг. завершить свое организационно-правовое оформление и получить признание на международной арене. Также велика роль МПА СНГ в сближении законодательств и развитии модельного законодательства. Документы, разработанные Ассамблейей, легли в основу большинства действующих договоров и соглашений, заключенных в рамках Содружества. Среди подготовленных с участием депутатского корпуса стран СНГ значимых документов докладчик выделил *Устав Содружества Независимых Государств, Концепцию дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Стратегию экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года*.

И. Т. Нематов отметил активное сотрудничество отраслевых структур СНГ с постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи. Результаты этой совместной работы воплощены в целевых межгосударственных программах. Большое значение имеет и продвижение согласованных позиций парламентов стран Содружества по электоральным вопросам в сфере внешнеполитических отношений. Важнейшим направлением совместной деятельности МПА и Исполкома СНГ является мониторинг подготовки и проведения выборных кампаний



И. Т. Нематов

и референдумов. Докладчик отдельно упомянул о работе Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ в области разработки правовых основ проведения демократических выборов, анализа и подготовки предложений по совершенствованию избирательного законодательства стран Содружества, а также составления рекомендаций для международных наблюдателей.

Заместитель Председателя Исполкома СНГ подчеркнул значение прошедшего 15 октября 2021 г. в Минске саммита глав государств СНГ. Лидеры стран Содружества единодушно подтвердили важность укрепления партнерства и взаимодействия в политической, социально-экономической, культурно-гуманитарной сферах, а также в области обеспечения безопасности на постсоветском пространстве. В их заявлении по случаю 30-летия образования СНГ говорится, что основной целью Содружества является формирование в долгосрочной

перспективе интегрированного политического, экономического и культурно-гуманитарного объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого его участника. Данные приоритеты отражены и в *Концепции председательства Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в 2022 году*. На достижение указанной цели направлены усилия всех интеграционных структур Содружества. И. Т. Нематов убежден, что весомый вклад в общее дело внесет и МПА СНГ.



Е. С. Сысоев

■ **Е. С. СЫСОЕВ, руководитель Анти-террористического центра государств — участников Содружества**

Независимых Государств, отметил, что МПА СНГ последовательно решает сложные, разноплановые задачи по созданию единого правового простран-

Совместная борьба с терроризмом и экстремизмом — одна из важнейших задач в сфере обеспечения безопасности в СНГ



ства Содружества, в том числе в целях обеспечения адекватного реагирования на новые угрозы и вызовы, среди которых докладчик назвал терроризм и экстремизм. Например, в принятом еще в 1996 г. модельном *Уголовном кодексе для государств — участников Содружества Независимых Государств* был предусмотрен состав такого преступления, как терроризм, а в 1998 г. был принят модельный закон *«О борьбе с терроризмом»*.

Антитеррористический центр СНГ с момента его создания в 2000 г. активно подключился к участию в творческом процессе (по линии разработки актов законодательства в сфере безопасности) и в качестве эксперта взаимодействует с органами Ассамблеи. Результатом данной работы на сегодня являются более 40 принятых Ассамблеей модельных правовых актов, в числе которых законы *«О противодействии терроризму и экстремизму»*, *«О пограничной безопасности»*, *«Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий»*, а также закон *«О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств»*, нацеленный на противодействие так называемым цветным революциям. В Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам сегодня активно идет подготовка проекта модельного закона *«Об общественной безопасности»*, внесенного Антитеррористическим центром в 2021 г. (принятие закона ожидается в ближайшей перспективе).

Все эти фундаментальные документы служат хорошей основой для интеграции деятельности специальных служб и правоохранительных органов, повышения результативности их противодействия терроризму и экстремизму на пространстве СНГ.

Говоря об обострении ситуации в мире и возрастающей напряженности как на границах Содружества, так и внутри входящих в него государств, докладчик выразил уверенность в том, что накопленный Ассамблеей и Антитеррористическим центром опыт сотрудничества поможет справиться с вызовами и будет способствовать дальнейшему развитию и гармонизации национальных законодательств государств Содружества в интересах обеспечения региональной и международной безопасности.

■ Приветствие **председателя Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» Р. И. БАТЫРШИНА** в адрес Ассамблеи огласил **А. Г. АЖИБАЕВ, директор**



А. Г. Ажибаев

тор Национального филиала МТРК «Мир» в Республике Казахстан.

В приветствии было отмечено плодотворное сотрудничество двух организаций на протяжении 30 лет в интересах СНГ. Не случайно Санкт-Петербургский филиал МТРК «Мир» располагается там же, где и штаб-квартира МПА СНГ, — в Таврическом дворце. Журналистам телерадиокомпании интересно находиться среди участников форумов и конференций, организуемых МПА СНГ, быть свидетелями принятия важных решений на заседаниях Совета и пленарных заседаниях Ассамблеи, участвовать в составе миссий наблюдателей от Содружества при мониторинге избирательных процессов. Репортажи об этих событиях размещаются в эфире телеканалов «Мир», «Мир 24», радио «Мир» и на портале *mir24.tv*. В год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне МПА СНГ и МТРК «Мир» успешно реализовали совместный медиапроект «Память сердца»: яркие и трогательные материалы об участниках войны стали общим вкладом в борьбу за мир и безопасность, против новых вызовов и угроз.

Межпарламентская Ассамблея и МТРК «Мир» также являются учредителями медали «Древо дружбы», которой в разные годы награждены десятки людей за выдающийся вклад в формирование информационного пространства СНГ. Дружба и сотрудничество, доверие и согласие между народами стран Содружества — цели, к которым две международные организации должны сообща идти и впредь.

В. И. Матвиенко, поблагодарив МТРК «Мир» за сотрудничество и совместные акции, высказала пожелание о еще бо-

лее активном освещении работы МПА СНГ в теле- и радиопередачах компании.

Председатель Совета МПА СНГ также сообщила о поступивших приветствиях и обращениях от Всеобщей конфедерации профсоюзов и других партнеров, в том числе от ПА ОБСЕ.

■ Затем состоялось принятие *Заявления о 30-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств*. В. И. Матвиенко отметила, что текст документа в предварительном порядке был согласован на заседании профильной постоянной комиссии, а накануне заседания М. С. Ашимбаевым было внесено предложение о небольших корректировках текста заявления, носящих редакционный характер. Предложенные правки озвучил **Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. КОБИЦКИЙ**, участники заседания согласились с ними, после чего документ был принят.

■ Следующим пунктом повестки торжественного заседания стал вопрос **«О предложении Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2025 года Годом мира и всенародного единства в борьбе с нацизмом»**. В. И. Матвиенко напомнила, что вопрос о тематических годах в СНГ на ближайшую перспективу должен быть рассмотрен на осеннем заседании Совета министров иностранных дел СНГ, после чего уже будет принято решение Совета глав государств СНГ.



А. С. Куспан

■ Предложение об объявлении 2025 г. в СНГ Годом мира и всенародного единства в борьбе с нацизмом представила **председатель Постоянной комиссии**

МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности А. С. КУСПАН. Она подчеркнула, что практика объявления тематических годов хорошо зарекомендовала себя в Содружестве. Так, решением Совета глав государств СНГ 2022 г. был провозглашен Годом народного творчества и культурного наследия, а 2023 г. — Годом русского языка как языка межнационального общения. В 2025 г. будет отмечаться 80-летие Победы в Великой Отечественной войне, а приходящиеся на юбилей Великой Победы тематические годы в Содружестве традиционно связаны именно с этим историческим событием.

Красноармейцы на улицах Берлина в 1945 г. Победа в Великой Отечественной войне — общее, неделимое и неотъемлемое достояние всех народов СНГ



В связи с этим Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству обратилась к Совету МПА СНГ с просьбой поддержать инициативу о выборе тематики 2025 г. таким образом, чтобы память о Великой Победе была сопряжена с борьбой против нацизма. Комиссия считает, что формулировка «Год 80-летия Победы в Великой Отечественной войне — Год мира и единства в борьбе с нацизмом» в очередной раз подтвердит общее понимание народами Содружества значимости Великой Победы, а также необходимости всецело препятствовать возрождению бесчеловечной идеологии нацизма в любых ее проявлениях. По мнению членов комиссии, важно, чтобы эта тема была представлена главам государств СНГ на рассмотрение именно от парламентского сообщества.

Данную информацию прокомментировал **заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. КОСАЧЕВ**, который сообщил, что предложение о теме 2025 г. нашло поддержку в Министерстве иностранных дел Российской Федерации и согласовано с министерствами иностранных дел других стран СНГ.

Т. К. Нарбаева и **С. А. Гафарова** напомнили, что в настоящее время в рамках Содружества рассматривается предложение Исполкома СНГ об объявлении 2025 г. просто Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне и что именно такая формулировка была включена в проект постановления Совета.

А. С. Куспан высказала мнение, что парламентарии вполне могут предло-

жить Совету глав государств уточнение названия тематического года.

В. И. Матвиенко отметила, что парламентская инициатива по уточнению формулировки перед принятием решения на уровне Совета министров иностранных дел, а затем Совета глав государств была бы не лишней. «Мы всегда генерируем новые инициативы», — сказала Председатель Совета МПА СНГ, добавив, что сегодня в Европе и в мире поднимает голову неонацизм и это очень опасная тенденция. Данной угрозой и объясняется уточнение повестки тематического года, посвященного 80-летию Победы.

За предложенное уточнение также высказалась **Н. И. Кочанова**.

В итоге мнение Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству было поддержано Советом.

■ После этого слово было предоставлено **директору Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. КЛЮГЕ** для подведения итогов прошедшей в ноябре 2021 г. международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития» и представления проекта международного договора о пандемиях.

Х. Ключе рассказал о целях и результатах проведения конференции, осветил круг обсужденных на ней проблем.

Подробный обзор конференции — с. 53–110.

Говоря о фундаментальной роли первичной медико-санитарной помощи как новой устойчивой и ориентиро-

ванной на человека системы здравоохранения, докладчик поблагодарил Министра здравоохранения Республики Казахстан А.Г.Гиният за активную работу в этом направлении. Директор Европейского регионального бюро ВОЗ анонсировал открытие казахстанской демонстрационной платформы по первичной медико-санитарной помощи в поликлинике г. Иссык, где специалисты в области здравоохранения из разных стран смогут знакомиться, делиться опытом и адаптировать примеры лучшей практики к своим условиям.

Х. Клюге также сообщил, что для обеспечения готовности к возможным будущим пандемиям государства — члены ВОЗ договорились о разработке международного договора по предотвращению пандемий. Это позволит странам работать сообща, используя заранее согласованные механизмы, способствующие укреплению солидарности и решению проблем неравенства и уязвимости в вопросах здоровья. Докладчик призвал участников заседания активно включиться в процесс переговоров по данному договору и его разработке, используя богатый опыт действий в условиях пандемии. Обсуждаемый документ должен стать эффективным инструментом, который обеспечивал бы необходимый баланс между национальным суверенитетом, межрегиональной и глобальной общностью интересов и действий.

В заключение Х. Клюге отметил, что события последнего времени также подчеркнули важную роль ВОЗ в обеспечении доступа к услугам здравоохранения во время гуманитарных кризисов, в том числе для беженцев. «Наши жизни, наши



Х. Клюге

общества, наши экономики, наше благополучие бесценны, хрупки и бесконечно тесно связаны между собой. Сегодня нам как никогда нужны глобальная и региональная солидарность, мультикультурализм, открытые политические дискуссии и гуманитарные принципы. Это те ценности, которых придерживаемся мы с вами. Я твердо верю, что здоровье может стать ключевым фактором мира, процветания и устойчивого развития для всех людей, которым мы служим», — резюмировал директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения.

■ После перерыва участники заседания рассмотрели **отчеты об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинговых миссиях, новую редакцию Положения о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ** и ряд других вопросов.

К. Н. БУРХАНОВ, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности, координатор группы наблюдателей от МПА СНГ на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в ноябре 2021 г., сообщил, что в состав группы вошло 75 представителей от семи стран.

9–11 ноября 2021 г. в ходе долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ из числа экспертов МИМРД провели встречи с руководством Жогорку Кенеша, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Верховного Суда, Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, кандидатами от политических партий и кандидатами, выдвинутыми по одномандатным избирательным округам, а также с представителями ассо-



К. Н. Бурханов

циации «Таза Шайлоо», объединяющей национальных наблюдателей. 10 ноября МИМРД МПА СНГ совместно с Кыргызским национальным университетом им. Ж. Баласагына провел международный круглый стол «Реализация пассивного избирательного права отдельных

Наблюдатели от МПА СНГ на выборах в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в ноябре 2021 г.



граждан», в котором приняли участие аккредитованные международные наблюдатели от МПА СНГ.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертная группа пришла к выводу, что процесс подготовки к проведению выборов соответствует избирательному законодательству Кыргызской Республики.

Краткосрочный мониторинг осуществлялся 26–28 ноября. В этот период были проведены встречи с руководством Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Генеральной прокуратуры, Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, а также руководством штабов политических партий, участвующих в избирательной кампании. Состоялась встреча с руководителями миссии БДИПЧ ОБСЕ.

В день голосования члены группы осуществляли наблюдение за ходом выборов на всех этапах, от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования. На территории Кыргызской Республики международные наблюдатели посетили 108 избирательных участков. Представители МПА СНГ также наблюдали за ходом голосования и подсчетом голосов на 27 зарубежных избирательных участках (в 14 странах). На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне.

Как отметили наблюдатели, участие в избирательной кампании 21 политической партии и 284 кандидатов свидетельствует о конкурентном ха-



К. И. Косачев

рактере выборов. Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики могут быть охарактеризованы как соответствующие нормам национального избирательного законодательства и международным демократическим стандартам.

Эту информацию дополнил **Т. Т. Мамытов**. Согласно принятому новому конституционному закону о выборах в Кыргызстане в Жогорку Кенеш седьмого созыва прошли 90 депутатов. Миссия наблюдателей работала свободно и независимо, руководствуясь законодательством Кыргызской Республики. Спикер парламента Кыргызстана выразил признательность коллегам и лично В. И. Матвиенко и К. Н. Бурханову за участие наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге.

Координатором группы наблюдателей от МПА СНГ на республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 27 февраля 2022 г. был **К. И. Косачев**. Он проинформировал участников заседания о том,



Мониторинг референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь

что по приглашению руководства обеих палат Национального собрания Республики Беларусь была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 37 человек.

По итогам долгосрочного мониторинга были подготовлены отчет экспертной группы МИМРД МПА СНГ и заключение о соответствии законодательства Республики Беларусь международным стандартам демократических выборов. Подготовка к проведению референдума осуществлялась в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Беларуси в предусмотренном объеме и в сроки, установленные календарным планом. Краткосрочный мониторинг осуществлялся 26–27 февраля. В день референдума члены группы посетили 122 участка для голосования, рас-

положенные в Минске и Минской области. На всех участках голосование проходило организованно, в спокойной, бесконфликтной и, как отметили наблюдатели, близкой к праздничной обстановке. Фактов вмешательства в работу комиссий референдума и зарегистрированных жалоб на посещенных участках не выявлено.

По результатам мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу, что референдум прошел при соблюдении прав и свобод участников, соответствовал национальному законодательству и международным обязательствам Республики Беларусь в электоральной сфере.

К. И. Косачев поблагодарил в лице Н. И. Кочановой руководство палат Национального собрания и органы государственной власти Республики Бела-

речь за оказанное группе наблюдателей от МПА СНГ содействие.

Н. И. Кочанова в ответ поблагодарила В. И. Матвиенко, К. И. Косачева, а также Исполком СНГ за качественную подготовку мониторинга и проведение его на высоком уровне. Председатель верхней палаты белорусского парламента подтвердила, что голосование на референдуме действительно стало праздником, явка составила 78,6% от общего числа избирателей, за принятие изменений и дополнений в Конституцию проголосовало 82,8% голосовавших (65,16% от внесенных в списки избирателей). За ходом референдума следили и представители Шанхайской организации сотрудничества, а также более 40 тыс. внутренних наблюдателей.

■ Новую редакцию *Положения о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ* представил директор института **И. И. МУШКЕТ**.

Действующее Положение о МИМРД МПА СНГ было принято 10 февраля 2006 г. В соответствии с решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 г. «О развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран Содружества Независимых Государств» Межпарламентская Ассамблея ведет работу по совершенствованию нормативно-правовой базы. Во исполнение постановления Совета МПА СНГ от 15 апреля 2021 г. была подготовлена новая редакция Положения о МИМРД, разработанная с учетом всех замечаний



И. И. Мушкет

и предложений, поступивших от парламентам и одобренных на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам 28 октября 2021 г. В проекте новой редакции положения конкретизированы задачи, выполняемые институтом. Изменения направлены на повышение эффективности обеспечения работы наблюдателей, изучения актуальных проблем демократического развития, защиты электорального суверенитета государств — участников МПА СНГ. Изменения принципов, порядка финансирования деятельности института и его штатного расписания новая редакция документа не предусматривает.

Кроме того, И. И. Мушкет сообщил о том, что институтом подготовлены и проходят согласование в парламентах и постоянных комиссиях МПА СНГ проекты типового положения о филиалах и представительствах МИМРД, а также новой редакции *Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референду-*

мами. В упомянутых рекомендациях содержатся в том числе положения по противодействию иностранному вмешательству в электоральные процессы и защите электорального суверенитета.

Новая редакция Положения о МИМРД МПА СНГ была одобрена Советом.

■ **Д. А. Кобицкий** представил доклад о деятельности МПА СНГ в сфере молодежной политики и международного молодежного сотрудничества.

Ассамблея уделяет большое внимание вопросам укрепления дружбы, взаимопонимания и сотрудничества молодых людей на всем пространстве Содружества. В 2012 г. решением Совета МПА СНГ в качестве постоянно действующего консультативного совещательного органа была образована Молодежная межпарламентская ассамблея СНГ. Появление такой площадки позволило задать новый парламентский вектор международного молодежного сотрудничества. Созданы уникальные условия для диалога молодых парламентариев и лидеров молодежных общественных организаций. Одно из главных направлений в работе этой структуры — содействие законотворческой деятельности МПА СНГ. Молодежь принимает практическое участие в разработке проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и иных документов. Также Молодежная ассамблея, за которой признана координирующая роль в развитии молодежного парламентаризма в СНГ, является разработчиком методических рекомендаций по созданию молодежных парламентских структур. Документ востре-



бован не только в Содружестве, но и за его пределами.

ММПА СНГ занимается изучением и распространением позитивного опыта работы с молодежью, вместе с постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи выступает инициатором дискуссионных площадок по актуальным вопросам, участвует в подготовке и проведении мероприятий.

На счету ММПА СНГ ряд интересных и важных для Содружества идей и проектов. Ярким примером может служить инициированный молодыми парламентариями медиапроект «Строки памяти», посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне и успешно реализованный в странах Содружества.

С 2013 г. состоялось 17 заседаний Молодежной ассамблеи, три из них прошли в формате выездных сессий: в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика), в Астане (Республика Казахстан) и в Казани (Российская Федерация). По предложению Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан осенью 2022 г. заседание ММПА пройдет в Ташкенте. Данный формат представляется наиболее



Чолпон-Ата, июнь 2017 г.



Астана, октябрь 2018 г.



Казань, май 2019 г.

Формат выездных заседаний наиболее соответствует духу и принципам работы Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ

эффективным: подобные встречи молодежи как нельзя лучше способствуют укреплению культурных связей, дружеских, добрососедских отношений между народами Содружества.

В 2020 г. по инициативе Молодежной ассамблеи Советом МПА СНГ была учреждена специальная международная награда в форме почетного знака «За вклад в развитие международного



С 2013 г. форум «Дети Содружества» несколько раз проходил на берегу озера Иссык-Куль в Кыргызстане, а в 2021 г. впервые был проведен в Санкт-Петербурге



Студенческие научные дебаты



Молодежная парламентская школа

молодежного сотрудничества». На сегодня аналогов данной награды на пространстве Содружества не существует.

Д. А. Кобицкий анонсировал Молодежный межпарламентский форум СНГ, посвященный 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ (Санкт-Петербург, 9–10 июня 2022 г.). Генеральный секретарь Совета МПА СНГ также остановился на развитии международного культурно-образовательного форума «Дети Содружества». Возникший по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и поддержанный Межпарламентской Ассамблеей, форум впервые состоялся в 2013 г. на берегу озера Иссык-Куль, жемчужины Кыргызстана. Став постоянным мероприятием МПА СНГ, он развивается и набирает обороты. В шести прошедших форумах приняли участие более 600 школьников из девяти стран Содружества. Проект объединяет все больше молодежи, расширяется география его проведения. Так, в 2021 г. форум впервые прошел в культурной столице России — Санкт-Петербурге. В 2022 г. он возвращается в Кыргызстан, а в 2023 г. по предложению Председа-

теля Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаевой запланировано его проведение в Узбекистане. Реализация Межпарламентской Ассамблеей этого значимого проекта также предусмотрена в решениях руководителей стран Содружества.

Молодежное направление развивает и МИМРД МПА СНГ. Институт проводит мероприятия для учащейся молодежи государств Содружества в целях повышения правовой культуры, распространения знаний о принципах демократического избирательного процесса, формирования компетенций для реализации избирательных прав. С 2018 г. организуются студенческие научные дебаты по вопросам демократии и парламентаризма, приуроченные к Международному дню демократии. В 2022 г. дебаты пройдут уже в пятый раз. С 2020 г. институт проводит международную студенческую интернет-олимпиаду «Избирательные системы стран мира». Участниками второй олимпиады в 2021 г. стали более 1200 студентов из 107 вузов государств СНГ. Продолжением интернет-олимпиады стала международная моло-

дежная парламентская школа, которая состоялась в декабре 2021 г. в Санкт-Петербурге. Прошедшие мероприятия вызвали очень большой интерес у молодежи Содружества, появилась идея создания в СНГ международной олимпиады школьников по общественным наукам.

Докладчик отметил, что со временем в жизни стран Содружества сегодняшние студенты и школьники будут играть все большую роль. Сейчас как никогда важно взаимодействовать с молодежью, воспитывать у молодых граждан уважение и бережное отношение к традициям добрососедства и общей истории. Это неотъемлемая часть большой работы по укреплению многопланового партнерства, мира и согласия, вклад в будущее государств СНГ.

В. И. Матвиенко подчеркнула, что вопросы, поднятые в докладе Д. А. Кобицкого, должны оставаться в числе приоритетных в деятельности Ассамблеи. Поддержка данного направления руководителями стран Содружества зафиксирована в соответствующем решении Совета глав государств. При этом Председатель Совета МПА СНГ обратилась к членам Совета с просьбой уделить внимание и финансовому обеспечению молодежных проектов.

■ Затем **Д. А. Кобицкий** выступил с докладом об *итогах деятельности МПА СНГ в 2021 г.* К подробной информации, включенной в материалы заседания, он добавил, что в прошедшем году, несмотря на продолжавшуюся пандемию COVID-19, Ассамблее удалось реализовать все намеченные планы. Состоялось два заседания Совета и два пленарных

заседания МПА СНГ, 20 заседаний постоянных комиссий. В соответствии с утвержденным графиком проведены заседания других рабочих и экспертных органов Ассамблеи и Молодежной межпарламентской ассамблеи. И хотя многие из мероприятий прошли в смешанном формате, это не оказало существенного влияния на уровень их организации и результативность.

В соответствии с планами постоянных комиссий МПА СНГ было подготовлено и принято на пленарных заседаниях Ассамблеи 17 модельных законодательных актов и других документов (включая девять модельных законов, модельный Миграционный кодекс и др.).

В 2021 г. активно работал МИМРД МПА СНГ: была обеспечена работа групп наблюдателей на президентских и парламентских выборах в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Узбекистан; институтом и его филиалами были организованы конференции, семинары, конкурсы по электоральной тематике.

Практически в полном объеме была возобновлена конгрессная деятельность. Совместно с традиционными партнерами был проведен пятый Санкт-Петербургский международный форум труда. В апреле 2021 г. прошла очередная конференция по противодействию международному терроризму и экстремизму, организованная МПА совместно с парламентскими ассамблеями ОБСЕ, Совета Европы и Средиземноморья, а также Контртеррористическим управлением ООН. В девятый раз в Таврическом дворце состоялся Невский между-

народный экологический конгресс. Одним из наиболее значимых мероприятий стал третий Евразийский женский форум, собравший более 2,5 тыс. участников. К юбилею СНГ был организован круглый стол «30-летие Содружества Независимых Государств: история и перспективы». Большой интерес вызвала проведенная МПА СНГ и Европейским региональным бюро ВОЗ международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития». Был запущен новый проект Ассамблеи — Travel Hub «Содружество»: первые мероприятия этого международного туристического форума, который будет носить регулярный характер, прошли в ноябре 2021 г. В целом минувший год в жизни Ассамблеи был наполнен важными событиями.

■ Следующим пунктом повестки заседания Совета МПА СНГ было утверждение председателя Контрольно-бюджетной комиссии. В соответствии с рекомендацией парламента Кыргызстана



И. И. Матраимов

члены Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ избрали своим председателем **И. И. МАТРАИМОВА, заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции**. Данное решение было утверждено Советом МПА СНГ.

■ Далее были приняты постановления о награждении орденом МПА СНГ «Содружество», медалью МПА СНГ «За укрепление парламентского сотрудничества», Почетной грамотой Совета МПА СНГ, юбилейной медалью «МПА СНГ. 30 лет», памятным знаком «МПА СНГ. 30 лет».

■ Состоялось назначение Д. А. Кобицкого на должность Генерального секретаря Совета МПА СНГ на очередной трехлетний срок.

■ **А. С. Куспан** представила информацию об учрежденной Межпарламентским союзом премии Кремера — Пасси. В мае 2021 г. впервые в истории Межпарламентского союза, созданного в 1889 г., была учреждена специальная премия. Она получила название в честь отцов-основателей МПС британца У. Кремера и француза Ф. Пасси. Премия будет присуждаться ежегодно одному действующему парламентарии (либо группе парламентариев) за значительный вклад в продвижение целей МПС, а также в создание более сплоченного, справедливого, безопасного и устойчи-



У. Кремер



Ф. Пасси

чивого мира. Объявление первых лауреатов премии назначено на 30 июня 2022 г. (Международный день парламентаризма и день основания Межпарламентского союза). Вручение самой премии пройдет в рамках 145-й Ассамблеи МПС 9–13 октября 2022 г. в Кигали (Республика Руанда).

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству сообщила, что геополитическим группам Межпарламентского союза необходимо в срок до 30 апреля 2022 г. направить в Секретариат МПС имена своих номинантов. В случае представления нескольких кандидатов необходимо будет указать их в порядке приоритетности.

Кроме того, для отбора кандидатов на получение премии создается совет из семи членов, включая действующего Председателя Межпарламентского союза (который возглавит совет без права голоса) и последнего почет-

ного председателя от каждой геополитической группы. В связи с тем, что в геополитической группе «Евразия» пока нет почетных председателей МПС (т. е. бывших председателей МПС), группе необходимо представить кандидатуру вышедшего в отставку председателя парламента одного из государств-членов для включения в состав совета по отбору кандидатов. А. С. Куспан попросила Совет МПА СНГ оказать содействие в представлении в секретариат группы до 15 апреля 2022 г. предложений по кандидатурам для присуждения премии Кремера — Пасси и включения в совет по отбору кандидатов.

■ Завершилось торжественное заседание вручением юбилейных медалей «МПА СНГ. 30 лет».

Международная конференция «ВСЕОБЩИЙ ОХВАТ УСЛУГАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ»

25 ноября 2021 года,
Санкт-Петербург, Таврический дворец

О р г а н и з а т о р ы:
Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств;
Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения



Пленарное заседание



■ Открывая конференцию, **Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. МАТВИЕНКО** подчеркнула, что при подготовке этого мероприятия была проведена большая работа по обеспечению соблюдения всех требований эпидемиологической безопасности.

Председатель Совета МПА СНГ напомнила, что обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения является одной из целей в области устойчивого развития, причем запланировано ее достижение к 2030 г. — менее чем через десять лет. Однако эти планы составлялись еще задолго до начала пандемии, и требование сегодняшнего дня — ускорить работу по их реализа-

ции. Равнодоступность систем массового здравоохранения и взаимопомощь в глобальном масштабе часто становятся определяющими факторами для сохранения наивысшей ценности — человеческой жизни. В экспертном сообществе пока нет единого мнения о сроках окончания пандемии, но есть общее понимание глубокой взаимосвязанности всего в мире и необходимости совместных действий.

Коронавирус, считает В. И. Матвиенко, ярко высветил ключевой вызов современности: углубление неравенства, среди проявлений которого — отсутствие равного доступа к услугам здравоохранения, вакцинам и лекарственным препаратам, ограничения в сфере получения передовых технологий и финансовых ресурсов. Особую озабоченность вызывает тот факт, что причины неравенства имеют очевидный искусственный характер и специально сохраняются заинтересованными политическими силами, в то время как вопросы о самой природе вируса, скорости его распространения и последствиях для всей системы международных отношений требуют коллективного ответа.

Россия призывает сделать сотрудничество в этой сфере реальным, основанным на равных и справедливых началах, поскольку попытки обеспечить процветание и безопасность одних стран за счет других не привели к желаемому результату. Уровень заболеваемости в госу-

дарствах и блоках с высоким уровнем потребления не снижается, а национальный эгоизм только тормозит развитие и не позволяет миру выйти из кризиса пандемии. Излишняя политизация темы лишь усугубляет положение дел.

В. И. Матвиенко отметила, что победить общую угрозу можно, лишь объединив усилия всего человечества и достигнув коллективного иммунитета на глобальном уровне. В качестве главных составляющих работы по борьбе с пандемией Председатель Совета МПА СНГ назвала свободный доступ к вакцинам, повышение эффективности реагирования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, максимально широкий охват населения услугами здравоохранения. При этом была особо выделена организующая роль Всемирной организации здравоохранения.

Академическая наука и фармакологическая отрасль оказывали мощную поддержку усилиям по сдерживанию вируса: появились разные виды вакцин. Так, Россия зарегистрировала первую в мире вакцину против COVID-19 («Спутник V»), которая сегодня одобрена в 71 стране с общим населением более 4 млрд человек; в ряде стран уже запущен лицензионный выпуск. В. И. Матвиенко выразила надежду на то, что к пяти российским вакцинам и казахстанской вакцине «КазВак», которые уже доказали свою эффективность, в скором времени добавятся и новые разработки для профилактики и лечения COVID-19.

Теперь международные усилия должны быть сосредоточены на обеспечении широкой доступности вакцин. Целый ряд стран продолжают испытывать трудности в доступе к вакцинам,

в том числе по финансовым причинам. Даже до пандемии базовый пакет иммунизации стоил в 68 раз дороже, чем в начале тысячелетия. Сейчас стоимость вакцинации во многих странах просто неподъемна, и если правительства не выделяют нужные средства, под ударом оказываются самые уязвимые группы населения. Решение этой задачи лежит в объединении усилий всех участников международного сотрудничества, включая международные организации. С этой точки зрения положительным примером является открытый диалог Европейского регионального бюро ВОЗ и МПА СНГ. Председатель Совета МПА СНГ поблагодарила ВОЗ, ее Европейское региональное бюро и лично Х. Клыге за совместную работу по данной актуальной проблематике, выразив уверенность в том, что подобные совместные мероприятия с участием парламентариев дадут практический результат.

Немаловажную роль, по мнению В. И. Матвиенко, играет ускорение процесса предквалификации новых вакцин и препаратов со стороны ВОЗ. Ведь своевременная оценка качества и безопасности позволяет расширить их применение в рамках международных гуманитарных инициатив и сохранить здоровье большому числу людей. Недавно на саммите Группы двадцати Россия предложила в кратчайшие сроки проработать вопрос о взаимном признании национальных вакцинных сертификатов, что необходимо для возобновления глобальной деловой, туристической активности, как и для возвращения к нормальной жизни в целом. Никакие политические соображения не могут быть оправданием для затягивания этого ре-

шения. Как неоднократно отмечал Президент Российской Федерации В. В. Путин, безопасность может быть либо общей, либо ее не будет ни для кого.

Спикер верхней палаты российского парламента обратила внимание участников конференции на то, что пандемия, выявив неспособность многих государств к мобилизации в чрезвычайных условиях, в то же время стала мощным драйвером технологического развития. Внедрение телемедицины, искусственного интеллекта значительно упрощает получение медицинской помощи для миллионов пациентов и повышает качество медицинского обслуживания. В настоящее время инновации — не просто один из самых быстрорастущих сегментов мирового рынка, но и важный элемент национальных систем здравоохранения. Поэтому необходимо на международном уровне выработать базовые этические принципы использования цифровых решений в сфере охраны здоровья граждан, найти баланс между соблюдением прав на использование персональных данных и интенсивным применением технологий во благо всего человечества. В условиях пандемии медицина может стать прекрасной платформой для апробации такой совместной работы. Ведь от эффективности использования технических достижений во многом будет зависеть устойчивость мировой системы перед лицом других, не менее серьезных вызовов.

Пандемия существенно «раскачивает» системы здравоохранения всех стран, высвечивая их уязвимые места, среди которых следует упомянуть и недостаточный охват медицинскими услугами. Сегодня усилия большинства го-

сударств сосредоточены на увеличении количества инфекционных коек, наращивании объемов лабораторной диагностики. Активно ведется работа, в том числе и в рамках СНГ, по оказанию помощи другим странам: снаряжаются гуманитарные миссии, обеспечивается поставка грузов со средствами индивидуальной защиты, тест-системами и оборудованием. Борьба с COVID — многокомпонентная задача, требующая взвешивания и системного подхода. Поэтому своевременной и важной является концепция единого здравоохранения, которая учитывает тесную взаимосвязь между здоровьем человека и миром, в котором он живет. Распространение COVID серьезно пошатнуло доверие между государствами, которое складывалось десятилетиями, и лишь немногие интеграционные объединения достойно справились с этим вызовом. СНГ демонстрирует достойный пример единения. В связи с этим В. И. Матвиенко назвала важными документами *Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территории государств — участников Содружества Независимых Государств и Среднесрочный план совместных действий государств — участников Содружества Независимых Государств по противодействию распространению инфекционных болезней.*

На этом фоне возрастает и ответственность парламентариев, ведь для планомерной работы нужен мощный правовой фундамент. Председатель Совета МПА СНГ напомнила, что еще в 2019 г. на 141-й Ассамблее Межпарламентского союза была принята резолюция «*Достичь всеобщего охвата услу-*

гами здравоохранения к 2030 году. Роль парламентов в обеспечении права на здоровье». Документ подчеркивает необходимость совместных и скоординированных действий ради повышения качества жизни граждан. Опираясь на парламентскую дипломатию, можно инициировать глобальную дискуссию о расширении социально-экономических прав и социальных гарантий, законодательно поддерживать механизмы по обмену опытом в социальной сфере и здравоохранении. Причем особое внимание должно быть уделено наиболее уязвимым в условиях пандемии категориям населения — пожилым людям и инвалидам. Не теряют своей правовой актуальности и такие вопросы, как миграционные процессы в период пандемии, защита от финансовых рисков при оказании медицинской помощи, формирование инфекционной культуры современного общества. В. И. Матвиенко предложила присутствующим обсудить эти проблемы подробнее.

Завершая свое выступление, она подчеркнула, что МПА СНГ обладает обширным опытом создания модельного законодательства, которое задает общие подходы к правовому регулированию по различным направлениям. «Мы прекрасно знаем, как важно слышать друг друга, делиться опытом и приходить к взаимоприемлемым и эффективным решениям. Именно этими принципами мы и руководствовались при организации сегодняшней конференции. Я уверена, что кооперация парламентариев может достичь успеха, обеспечив безопасную и здоровую жизнь для всего человечества», — резюмировала В. И. Матвиенко.



■ Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. КЛЮГЕ сообщил, что миллионы человек из почти миллиарда проживающих в панъевропейском регионе ВОЗ сталкиваются с финансовыми трудностями из-за необходимости оплачивать медицинские услуги из собственных средств. В некоторых странах более 40% домохозяйств из беднейшего квинтиля испытывают катастрофические финансовые трудности. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2019 г. страны мира взяли на себя обязательство по достижению целей всеобщего охвата услугами здравоохранения. Вскоре после этого вирус SARS-CoV-2 проверил мир на прочность, расширив существующий социально-экономический разрыв и усугубив неравенство. Это испытание, полагает директор Европейского регионального бюро ВОЗ, не было пройдено, но еще не поздно действовать. Спустя два года после начала пандемии как никогда ясно, что инвестиции в здоровье — это инвестиции в человеческий капитал,

экономический рост, защиту окружающей среды, сокращение бедности и достижение справедливости. Причем отдача от таких вложений очень велика.

Шесть лет назад принятие *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* стало важной вехой в выборе пути к более здоровому миру. Здоровье и благополучие являются конечным результатом, определяющим фактором и движущей силой экономических, социальных и экологических аспектов указанных целей. Всеобщий охват услугами здравоохранения предполагает не только распространение этих услуг на всех, но и расширение их объема, уменьшение платы за них. В этом Х.Клюге видит ключ к достижению целей устойчивого развития на пути к улучшению здоровья и искоренению нищеты.

Он также подчеркнул, что наиболее эффективным подходом к укреплению физического и психического здоровья людей является первичная медико-санитарная помощь. Данная идея легла в основу *Алма-Атинской и Астанинской деклараций* по первичной медико-санитарной помощи. Сегодня мир находится на перепутье: с началом восстановления после пандемии COVID-19 люди справедливо ожидают, что системы здравоохранения учтут болезненные уроки и смогут эффективно отвечать на будущие угрозы.

Возглавляемая профессором М. Монти *Общеввропейская комиссия по вопросам здоровья и устойчивого развития* (под эгидой Европейского регионального бюро ВОЗ) рекомендует государствам укреплять национальные системы здравоохранения, применять подход

«*Единое здоровье*»*, решать проблемы медицинского, социального, экономического и гендерного неравенства, инвестировать в инновации, сбор и обмен данными, а также совершенствовать модели управления системой здравоохранения. Докладчик подчеркнул, что настало время для выполнения этих рекомендаций. «Мы обязуемся работать вместе с вами, продвигаясь по пути к всеобщему охвату медицинскими услугами для защиты людей от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, укрепления их здоровья и благополучия», — заявил Х.Клюге.

Основные приоритеты программы работы Европейского регионального бюро ВОЗ дополнены четырьмя флагманскими инициативами, которые оказались особенно актуальными в свете пандемии COVID-19. К ним относятся:

1) *Общеввропейская коалиция по охране психического здоровья*, задачами которой являются укрепление психического здоровья, профилактика психических заболеваний на всех этапах жизни и повышение качества услуг по данному направлению;

2) расширение возможностей здравоохранения посредством цифровизации (эта трансформация получила ускорение из-за пандемии);

3) *Европейская повестка дня в области иммунизации на период до 2030 года* (в настоящее время ведется работа по устранению пробелов в документе и его актуализации);

* Подход «Единое здоровье» (англ. One Health), в русскоязычных источниках именуемый также концепцией единого здравоохранения, — междисциплинарная многоуровневая методика, основанная на идее взаимосвязи между людьми, растениями, животными и их общей средой обитания.

4) формирование культуры здоровья посредством изучения поведенческих и культурных факторов для того, чтобы помочь людям делать осознанный выбор.

В конце выступления директор Европейского регионального бюро ВОЗ указал на значение политической поддержки и эффективного государственного управления для продвижения по пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения и призвал присутствующих парламентариев и руководителей в сфере здравоохранения к совместной работе.

■ О достижениях азербайджанского здравоохранения рассказала **Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. ГАФАРОВА**. Развитие системы здравоохранения, обновление инфраструктуры, формирование материально-технической базы и человеческих ресурсов в этой сфере всегда находятся в центре внимания государства. В результате проводимой руководством страны социальной политики ежегодное увеличение финансирования здравоохранения из государственного бюджета позволяет улучшить деятельность медицинских учреждений, повысить уровень обслуживания в целом. За последние 18 лет было реконструировано и отремонтировано более 700 больниц; медицинские учреждения сегодня соответствуют самым высоким стандартам. Последовательно предпринимаются шаги по улучшению системы здравоохранения и качества медицинских услуг. Более 5 млн человек в Азербайджане ежегодно проходят медицин-



ское обследование за счет государства. Для повышения качества медицинских услуг и обеспечения доступа населения к этим услугам в стране вводится обязательное медицинское страхование. В этих целях в 2016 г. было создано Государственное агентство по обязательному медицинскому страхованию.

Отдельно С. А. Гафарова отметила работу Фонда Гейдара Алиева, возглавляемого первым вице-президентом Азербайджанской Республики М. А. Алиевой. Фонд оказал исключительные услуги в реализации ряда государственных программ в области здравоохранения, осуществил множество крупных проектов по организации лечения больных сахарным диабетом и талассемией, улучшению охраны здоровья матери и ребенка, провел кампании по сдаче крови.

С. А. Гафарова сообщила, что Азербайджан стал первым в своем регионе государством, представившим третий добровольный национальный отчет о реализации *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* (всего в мире такой отчет представили 12 стран).



Набрав в индексе достижения целей в области устойчивого развития 72,4 балла из 100 возможных, Азербайджан занял 55-е место из 165 стран, упомянутых в *Докладе о достижении устойчивого развития за 2021 год*, показав лучший результат в регионе. При этом здоровье человека является составной частью одного из пяти национальных приоритетов в области социально-экономического развития страны до 2030 г.

Далее спикер азербайджанского парламента сообщила, что республика даже в условиях вооруженного конфликта и наличия более миллиона беженцев осенью 2020 г. предприняла серьезные шаги для своевременного и адекватного ответа на угрозы, возникшие в результате распространения коронавирусной инфекции. В частности, Милли Меджлисом был внесен в законодательные акты ряд изменений, способствующих сни-

жению роста заболеваемости населения коронавирусом. Одновременно Азербайджаном был выдвинут ряд инициатив для мобилизации глобальных усилий в борьбе с COVID-19, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций и Движения неприсоединения. Баку не раз публично выражал недовольство так называемым вакцинным национализмом и приобретением богатыми странами вакцин в количестве, превышающем их потребности. 17 ноября 2021 г. в рамках 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (на заседании Третьего комитета Ассамблеи) была принята резолюция «Обеспечение равного, своевременного, универсального доступа к вакцинам по приемлемым ценам для всех стран в борьбе с пандемией коронавируса», выдвинутая от Движения неприсоединения по инициативе председателя Движения — Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева.

К этой резолюции в качестве соавторов присоединились 126 стран — членов ООН. Азербайджан внес в ВОЗ добровольный финансовый взнос в объеме 10 млн долл. США для поддержки борьбы с коронавирусом; была оказана гуманитарная и финансовая помощь более чем 30 странам. Кроме того, Азербайджан безвозмездно обеспечил несколько стран дозами вакцин.

С. А. Гафарова подчеркнула, что парламентарии на своем уровне должны принять все возможные меры для обеспечения всеобщей безопасности и общественного здоровья.

Б. БИШОФФ ЭББЕЗЕН, руководитель Европейского регионального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, поблагодарив МПА СНГ и Европейское региональное бюро ВОЗ за приглашение на конференцию, остановилась на особенностях развития пандемии COVID-19 в Европейском регионе. Даже при наличии нескольких доступных вакцин и самого высокого (согласно статистике) уровня вакцинации, значительная часть населения Европы по разным причинам или не имеет доступа к вакцинам, или отказывается вакцинироваться. Это стало настоящим испытанием для систем здравоохранения и для общества.

Ответственные деятели в области здравоохранения, по мнению Б. Бишофф Эббезен, должны не только обсуждать между собой важность вакцинации, но и добиваться, чтобы эта позиция была услышана всеми. Нужно разбираться со случаями дезинформа-



Б. Бишофф Эббезен

ции о вакцинах и бороться с движением «антипрививочников». Докладчик подчеркнула, что пандемия вызвала беспрецедентный в современной истории кризис системы здравоохранения — это гуманитарный кризис, влияющий на жизнь и здоровье всех людей во всем мире. COVID-19 сказывается в первую очередь на самых уязвимых слоях населения, которым и так угрожают последствия изменения климата и бедствия национального масштаба. Именно поэтому необходимо обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, включая равный доступ к вакцинам и медицинским услугам во время пандемии.

С пандемией в соответствии с предписаниями борются 192 государства — члена ВОЗ. Все страны, представленные на конференции, являются действующими партнерами. Поддержкой Красного Креста и Красного Полумесяца в Европе пользуются любые начинания по борьбе с заболеваниями на государственном или местном уровне. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца разра-

батывают новые механизмы для предотвращения заболеваемости, меры социальной поддержки для лиц, находящихся на карантине (выгул собак, доставка еды, оказание психологической помощи), повышают доступность вакцинации, обеспечивают добольничное лечение, тестирование и пр. Как сообщила докладчик, помощь национальных обществ на тот момент получали примерно 130 млн человек в Европе; более 35 млн человек были вакцинированы, свыше 10 млн протестированы. Помощь национальным обществам оказывают более 1,5 млн волонтеров.

Б. Бишофф Эббезен также упомянула существующие проблемы миграции в контексте тематики конференции.

■ О развитии здравоохранения в Узбекистане рассказала **Т. К. НАРБАЕВА, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан**. Она отметила, что Ш. М. Мирзиёев, выступая на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан, назвал обеспечение доступной и отвечающей требованиям граждан системы здравоохранения одним из приоритетов государственной политики.

В результате коренных реформ, осуществляемых в республике в последние годы, существенно повысилось качество оказания населению медицинских услуг. Для достижения целей устойчивого развития в системе здравоохранения принят ряд важных законов и других нормативных правовых актов. Только в период с 2017 г. по 2021 г. появилось около 200 законодательных ак-



Т. К. Нарбаева

тов, которые обеспечивают всеобщий охват населения качественными услугами медицины. Это, в частности, законы «Об охране репродуктивного здоровья граждан», «О поддержке грудного вскармливания и требованиях к продуктам питания для младенцев и детей раннего возраста», «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью». Утверждена Концепция развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019–2025 годы. В Олий Мажлисе действует Парламентская комиссия по контролю за реализацией Национальных целей и задач в области устойчивого развития Республики Узбекистан на период до 2030 года. Комиссией проводится анализ реализации целей устойчивого развития, и эта проблематика систематически обсуждается в обеих палатах парламента.

В результате проводимых реформ в республике на одну треть уменьшились показатели материнской смертности, в два раза снизилась смертность новорожденных и детей в возрасте до пяти лет. Улучшается качество услуг, формируются новые современные направле-

ния, методы лечения и диагностики, нарабатывается уникальный научно-практический опыт. Для примера спикер верхней палаты парламента Узбекистана привела статистику по сложным операциям: за короткий срок в стране осуществлено более 700 операций по трансплантации почек, печени, стволовых клеток.

Благодаря комплексным усилиям ситуацию с распространением коронавируса удалось стабилизировать; работа в данном направлении продолжается в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения, а также в сотрудничестве с другими странами. Созданы благоприятные условия для деятельности частного сектора медицины: если ранее частными медицинскими учреждениями предоставлялось до 50 видов услуг, то сейчас этот показатель доведен до 129.

В Узбекистане действует 11 высших учебных заведений в сфере здравоохранения (в том числе развиваются частные вузы). Укрепляется взаимодействие республики с другими странами в данной сфере. Так, в Ташкенте созданы филиал всемирно известного Российского национального исследовательского медицинского университета им. Н. И. Пирогова и центр межвузовского сотрудничества между Ташкентской медицинской академией и Первым Московским государственным медицинским университетом им. И. М. Сеченова.

Республика Узбекистан является лидером среди стран Центральной Азии по абсолютному демографическому росту, что требует как увеличения охвата населения медицинскими услугами, так и повышения качества этих услуг. Доля

общих расходов госбюджета на здравоохранение в 2021 г. составила около 13%, объем финансирования медицины по сравнению с 2016 г. вырос в четыре раза.

Т. К. Нарбаева заявила, что Узбекистан готов поделиться опытом в сфере достижения целей устойчивого развития по здравоохранению, а также заинтересован в изучении передового опыта стран-партнеров в разработке профилактических мероприятий, в том числе по борьбе с COVID и распространением иных заболеваний. В завершение выступления она выразила благодарность всем медицинским работникам и предложила проводить данную конференцию на регулярной основе.

■ Заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан А. О. ШАКИРОВ, являющийся также заместителем Председателя и специальным представителем по устойчивому развитию Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, осветил работу ПА ОБСЕ по вопросам, вошедшим в по-



А. О. Шакиров

вестку конференции. Он подчеркнул, что пандемия COVID-19 показала, с одной стороны, неподготовленность систем здравоохранения, а с другой стороны, тесную взаимосвязь охраны здоровья с экономической устойчивостью и безопасностью в целом.

В июне 2021 г. ПА ОБСЕ организовала веб-диалог с участием парламентариев стран ОБСЕ на тему «Здоровье как права человека». Мероприятие проводилось под эгидой Комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам и было организовано в сотрудничестве с Движением в поддержку всеобщего охвата услугами здравоохранения (УНС 2030).

Как полагает докладчик, для защиты права человека на здоровье в мире делается недостаточно. По данным ООН, более половины живущих сегодня людей имеют очень ограниченный доступ либо вообще не имеют доступа к жизненно важным услугам здравоохранения, а многие страдают от загрязнения и иных видов предотвратимого ущерба для окружающей среды. С дополнительными препятствиями в доступе к услугам здравоохранения часто сталкиваются мигранты и члены их семей. По прогнозам ВОЗ, если тенденция не изменится в ближайшие десятилетия, медицинские услуги смогут получать в лучшем случае только 63% граждан.

Важная задача — сделать достижения медицинской науки доступными для всех. По информации ВОЗ, 60 млн жизней можно было бы спасти, а ожидаемая продолжительность жизни могла бы вырасти к 2030 г. на 3,7 года, если бы государства свободно сотрудничали в сфере медицинских исследований.

А. О. Шакиров уверен, что геополитика должна быть оставлена за пределами сферы здравоохранения. Это касается и программ вакцинации от COVID-19. В настоящее время большое внимание международного сообщества уделяется распространению вакцин против COVID-19, но нужно мыслить стратегически, на долгосрочную перспективу, повышая готовность к будущим чрезвычайным ситуациям и разрабатывая механизмы раннего обнаружения новых заболеваний. Важно создавать устойчивость, эффективно сотрудничать, координировать усилия для решения сложных проблем здравоохранения и внедрения инновационных решений.

Докладчик выразил надежду на то, что итоги конференции станут значимым вкладом в актуализацию целей в области устойчивого развития и вопросов всеобщего охвата услугами здравоохранения.

■ Далее выступил **В. И. БОЛЯ, руководитель парламентской делегации Республики Молдова в МПА СНГ, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.** Он отметил, что всеобщий охват услугами здравоохранения предусмотрен новой *Национальной стратегией развития «Молдова-2030»*. В документе учитываются как глобальное видение и цели устойчивого развития, так и результаты добровольной национальной оценки всех сфер социально-экономического положения населения страны. Молдова

укрепляет свою систему здравоохранения, стремясь к социальной справедливости и устранению неравенства в покрытии медицинскими услугами, что полностью соответствует Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В. И. Боля подчеркнул, что с самого начала пандемии Республика Молдова следует призыву ВОЗ к совместному поиску решений и использованию науки в борьбе с COVID-19. Принцип солидарности присутствует во всех инициативах и усилиях в области здравоохранения, в которых Молдова принимает участие на национальном и международном уровнях. Страна приветствовала объявление ВОЗ 2021 г. Международным годом медико-санитарных и социальных работников. Это — признание как огромных усилий, которые прилагают медицинские и социальные работники в борьбе с пандемией и обеспечении доступа к основным услугам здравоохранения, так и необходимости продолжать работу по интеграции медицинских и социальных услуг. В Республике Молдова данная интеграция включена в действующие и новые стратегические документы в области здравоохранения. При этом в стране признается ключевая роль первичной медико-санитарной помощи в обеспечении общего охвата основными услугами здравоохранения. Кроме того, докладчик поблагодарил семейных врачей за их труд и самоотдачу.

Говоря об усилении системы общественного здравоохранения в Молдове, В. И. Боля подчеркнул роль партнерства и солидарности, которые проявляются в процессе иммунизации населе-



В. И. Боля

ния Молдовы против COVID-19. Он поблагодарил ВОЗ и платформу COVAX* за содействие в обеспечении надлежащей регуляторной базы для получения в числе первых европейских стран вакцины против COVID-19 в рамках COVAX.

Воплощение в жизнь поставленных страной амбициозных планов по укреплению здоровья населения и обеспечению равенства в доступе к медицинским и социальным услугам — непростая работа, особенно в условиях пандемии. В связи с этим руководитель парламентской делегации Республики Молдова в МПА СНГ выразил признательность международным партнерам за солидарность и поддержку. В числе ключевых факторов выполнения повестки в области устойчивого развития, по которым Молдова ведет успешное сотрудничество с ВОЗ, он назвал усиление первичной медико-санитарной помощи, реформу больничного сектора и реструктуризацию служб общественного здравоохранения. Все это было бы невозможно без

* Всемирная инициатива «Глобальный доступ к вакцинам COVID-19».

поддержки, оказываемой ВОЗ посредством разработки политик и стратегического планирования действий.

В. И. Боля сообщил, что за период пандемии Республика Молдова получила от ВОЗ и Евросоюза поддержку более чем на 44 млн евро (в том числе вентиляторы, аппараты для производства кислорода). Отдельно была упомянута помощь со стороны России в виде 206 тыс. доз вакцины от COVID, что было с благодарностью воспринято народом Молдовы.

■ **Выступление Н. И. КОЧАНОВОЙ, Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь***, было посвящено противодействию системы здравоохранения новым вызовам. Всеобщий охват услугами здравоохранения на национальном уровне предусмотрен государственной программой «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 гг., подготовленной на основе ключевых положений *Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года*, программных документов отраслевого и регионального развития. Основу здравоохранения республики составляет государственный сектор. Выстроена система оперативного принятия решений, четкого координирования и контроля их реализации на местах. Создана разветвленная сеть организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных и амбулаторно-поликлинических условиях, имеется значительный коечный фонд. Беларусь



обеспечена практикующими и научными медицинскими кадрами. Функционирует многоуровневая система санитарно-эпидемиологических служб, в каждом регионе страны работают инфекционные больницы. Вопросы противодействия пандемии находятся на личном контроле Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко. Для оперативного обмена информацией и необходимого реагирования в каждой области и в столице организованы штабы, возглавляемые председателями областных и Минского городского исполкомов. Перепрофилирование коечного фонда проводится в зависимости от складывающейся эпидемиологической обстановки.

Прививочные пункты действуют не только в организациях здравоохранения, но и на предприятиях, в торговых центрах, учреждениях образования, социального обслуживания; работают выездные бригады. Налажено производство средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, локализуется производство вакцины «Спут-

* Выступление в формате видеоконференции.

ник V», продолжается процесс создания собственной вакцины. СМИ регулярно информируют граждан о мерах профилактики и действиях при выявлении симптомов заболевания, работают горячие телефонные линии. Финансирование мероприятий по противодействию пандемии обеспечивается государством. Президентом Республики Беларусь принято решение о материальном стимулировании медработников и выделении дополнительных средств на систему здравоохранения из государственного бюджета и президентского резервного фонда. За время пандемии только на медицинские последствия распространения COVID-19 затрачено около 2 млрд долл. США.

Н. И. Кочанова подчеркнула, что принимаемые меры позволяют даже в условиях пандемии предоставлять гражданам равный свободный доступ к услугам здравоохранения вне зависимости от места проживания. Организации здравоохранения Беларуси продолжают оказывать экстренную и неотложную помощь в полном объеме, выполнять плановое медицинское обслуживание, вплоть до проведения высокотехнологичных операций. Под пристальным вниманием государства находятся отдельные категории населения. Для людей пожилого возраста и инвалидов организовано медицинское обслуживание на дому, включая прием анализов, консультации врачей-специалистов и доставку рецептов. Не прекращается оказание акушерско-гинекологической, перинатальной и педиатрической медицинской помощи. Строятся и реконструируются объекты здравоохранения, устанавливается современное высокотех-

нологичное медицинское оборудование. В частности, совсем недавно в Минском научно-практическом центре хирургии, трансплантологии и гематологии завершено строительство многопрофильного хирургического корпуса, а в Могилеве открылись кардиохирургический центр и «умная» поликлиника для детей и взрослых.

Действенность и мобильность национальной системы здравоохранения, по мнению спикера верхней палаты парламента Беларуси, подтверждается работой с беженцами на белорусско-польской границе, которым вся необходимая медицинская помощь оказывалась без поправки на гражданство. Осуществлялся постоянный мониторинг бригадами медицинской помощи, проводились врачебные осмотры, консультации, а при необходимости — госпитализация; желающим предлагалась вакцинация. Особое внимание уделялось состоянию здоровья беременных женщин, пожилых людей и детей. Н. И. Кочанова напомнила о важности политического решения на международном уровне для урегулирования проблемы.

Далее Председатель Совета Республики указала на связь внимания государства к здравоохранению с достижением прогресса в реализации целей устойчивого развития. Так, Беларусь занимает высокие позиции в международных системах оценок: в рейтинге целей устойчивого развития — 24-е место, по индексу человеческого развития — 53-е место; уровень прогресса Беларуси по достижению целей составляет почти 80%. Высокую оценку белорусской системе здравоохранения дают и представители Европейского регионального бюро ВОЗ.

Пандемия показала, что в современном глобализованном мире страны не могут противостоять подобным угрозам по отдельности. В приоритете — установление устойчивых контактов и обмен наилучшими практиками. Хорошим примером международного сотрудничества в области здравоохранения является тесное конструктивное взаимодействие Беларуси с Россией и Китаем в борьбе с COVID-19.

В заключение Н. И. Кочанова отметила роль парламентариев в создании надежной и прозрачной законодательной базы для регулирования механизмов реагирования и обеспечения эффективного применения законов в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

■ **А. УСЛУ, специальный представитель Председателя Парламентской ассамблеи Средиземноморья, глава турецкой делегации в ПАС**, также признал глобальные последствия пандемии COVID-19, которая показала, что благополучие человечества может быть достигнуто лишь сообща. Все народы находятся «в одной лодке», и партнерство в борьбе с вирусом имеет судьбоносный характер. При этом в период пандемии обнаружилась уязвимость не только государств с низким уровнем доходов населения, но и некоторых богатых стран.

ПАС внимательно следит за последними событиями, касающимися эпидемии и вакцинации, сотрудничая и с ВОЗ, и со многими другими международными организациями. А. Услу от лица ПАС призвал к обеспечению медицинской защиты для всех, кто в ней нуждается.



А. Услу

Специальный представитель Председателя ПАС сослался на опыт Турции, где сохраняется инклюзивный подход к здоровью населения как один из приоритетов национальной повестки дня. Под руководством Президента (ранее — Премьер-министра) Турецкой Республики Р. Т. Эрдогана проведена успешная реформа системы здравоохранения, которая началась в 2003 г. и была многократно оценена ВОЗ. Был достигнут значительный прогресс в системе городских больниц — и в отношении состояния зданий, и по качеству услуг. Сегодня почти 100% населения страны охвачено системой общего медицинского страхования. Даже в самые напряженные дни пандемии в Турции не наблюдалось недостатка в услугах интенсивной терапии, постельных принадлежностях, респираторах и медицинском оборудовании. Были приняты необходимые меры по вакцинации (уровень вакцинации двумя дозами среди лиц старше 18 лет достиг 85%). Получение прививок, тестирование и лечение COVID в стране бесплатны.

При этом, подчеркнул А. Услу, Турецкая Республика предоставила помощь 162 странам и 12 международным организациям в виде вакцин, средств индивидуальной защиты, респираторов и медицинского оборудования. Во время пандемии 4 млн беженцев на территории Турции предоставлялись все виды базовых медицинских услуг, включая вакцинирование против COVID-19.

■ **Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Е. Г. КАМКИН** высоко оценил прогресс, которого достигли страны СНГ в обеспечении граждан доступной и качественной медицинской помощью.

Представляя российскую систему здравоохранения, докладчик отметил, что в Конституции Российской Федерации закреплено право каждого гражданина страны на бесплатное получение современной качественной медицинской помощи независимо от пола, расы и возраста человека, а базовые принципы системы здравоохранения заложены еще системой Семашко*. В России первичная медико-санитарная помощь наиболее востребована среди населения. Ее оказывают 860 тыс. медицинских работников более чем в 62 тыс. медицинских организаций. Государством проводится системная работа по совершенствованию первичного звена здравоохранения (в том числе в рамках национального проекта «Здравоохранение»).

* Модель централизованной национальной системы здравоохранения, разработанная в первые десятилетия советской власти под руководством А. Н. Семашко.



По мнению Е. Г. Камкина, четко выстроенная система мероприятий по выявлению и профилактике COVID-19 позволила не допустить взрывного развития эпидемии в стране. Он выразил надежду на эффективное противодействие распространению инфекции совместными усилиями различных государств с использованием современных методов вакцинации и при поддержке ВОЗ.

■ **А. ГАДЖИЕВ, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества**, остановился на особенностях расширенного Черноморского региона**. Этот регион занимает важное географическое положение — он служит «мостом» между Европой и Азией. Здесь пересекаются важные исторические транспортные артерии: Великий

** Включает, помимо стран, имеющих непосредственный выход к Черному морю, такие государства, как Республика Албания, Республика Армения, Греческая Республика, Республика Молдова, Республика Сербия.



А. Гаджиев

шелковый путь с востока на запад и путь «из варяг в греки» (от берегов Балтики к Черному и Средиземному морям).

Регион очень богат энергетическими ресурсами, в том числе газом и нефтью, но главное его богатство — не географическое положение и не энергетические ресурсы, а люди, разные народы с разными традициями, культурами, религиями. И важная задача парламентариев — обеспечить населению региона здоровый образ жизни и получение необходимых услуг в области здравоохранения.

ПА ЧЭС неоднократно на своих заседаниях обсуждала тему пандемии; по вопросу эффективной организации медицинской помощи были подготовлены доклады и рекомендации, которые направлялись в государства региона. Как показал анализ, главная проблема борьбы с пандемией заключалась в том, что каждая страна действовала в одиночку, хотя это задача всего мирового сообщества, требующая объединения усилий. Докладчик также подчеркнул значимость использования современных информационных технологий в здравоохранении.

Далее А. Гаджиев затронул тему организации медицинского образования. В ПА ЧЭС были определены ведущие университеты мира в сфере здравоохранения, и оказалось, что 35 из 50 таких учебных заведений находятся в США. Однако для иллюстрации этой ситуации А. Гаджиев привел бытующую в Америке шутку: ведущий американский университет — это тот, в котором выпускники Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова обучают китайских и индийских студентов. В свое время огромный потенциал Советского Союза в области образования и здравоохранения был растрочен, и теперь, по мнению Генерального секретаря ПА ЧЭС, пришло время собирать камни. «Мы должны объединить все усилия мирового сообщества, чтобы эффективно бороться с пандемией и организовать эффективное образование в области здравоохранения. Я считаю, что в этом вопросе все разделительные линии должны быть забыты... В этом плане Черное море должно не разделять, а объединять народы», — добавил он.

■ **Вице-губернатор Санкт-Петербурга О. Н. ЭРТАШЕВ** сообщил, что город на Неве придает большое значение укреплению партнерских связей с государствами СНГ. Дружественные, конструктивные отношения установлены не только со странами и городами Содружества, но и на уровне отдельных организаций, высших учебных заведений, учреждений здравоохранения и культуры, а также в рамках непосредственного человеческого общения. Санкт-Петербург использует самый широкий

спектр инструментов для развития сотрудничества во всех сферах жизни. В условиях пандемии объединяются усилия по борьбе с коронавирусной инфекцией, и даже в этой ситуации отношения Северной столицы России с государствами СНГ продолжают укрепляться.

О. Н. Эргашев отметил, что в городе реализуются указы Президента Российской Федерации В. В. Путина, направленные на достижение нового качества жизни для всех поколений. В том числе осуществляются мероприятия по обеспечению всеобщего охвата здравоохранением, снижению материнской, младенческой и детской смертности, борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, профилактике заболеваний (включая иммунопрофилактику), модернизации первичного звена. Санкт-Петербург — европейский мегаполис с высоким уровнем здравоохранения, обладающий современными учреждениями амбулаторной помощи, специализированными, многопрофильными, высокотехнологичными стационарами (из которых 18 являются учреждениями федерального уровня). Профессионализм специалистов учреждений города позволяет решать сложные задачи и отвечать на самые разные вызовы. В результате внедрения инноваций в систему здравоохранения городская администрация рассчитывает добиться оптимизации стратегического планирования, эффективного межведомственного взаимодействия, максимальной автоматизации и интеграции информационных систем, повышения доступности и качества оказания медицинской помощи петербуржцам, с использованием методик персонали-



зированной медицины и таргетной терапии на основе генного картирования.

В Санкт-Петербурге прошли такие крупные международные мероприятия, как флагманский учебный курс Европейского регионального бюро ВОЗ «Дипломатия и здравоохранение на уровне городов» на базе Национального медицинского исследовательского центра им. В. А. Алмазова (май 2018 г.) и информационная сессия по вопросам развития программы «Здоровые города» в СНГ, организованная МПА СНГ совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ (май 2019 г.). Вице-губернатор подчеркнул, что Санкт-Петербург стоит у истоков движения «Здоровые города» и активно поддерживает этот проект Европейского регионального бюро ВОЗ. Активная подготовка к реализации мероприятий движения «Здоровые города» велась в 2020 г. и 2021 г. О. Н. Эргашев завершил свое выступление словами о заинтересованности Санкт-Петербурга в расширении сотрудничества по всем направлениям с государствами СНГ.

Генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества В. И. НОРОВ в своем видеообращении подтвердил актуальность темы конференции и рассказал о консолидирующей роли ШОС в борьбе с пандемией коронавируса и прочими инфекционными заболеваниями. Взаимодействие осуществляется в соответствии с межправительственными соглашениями о сотрудничестве в сфере здравоохранения и *Программой информирования об эпидемиологической ситуации, вызванной инфекционными заболеваниями на территории государств — членов ШОС*. В соответствии с принятым в рамках Московского саммита ШОС в 2020 г. *Комплексным планом совместных мер государств — членов ШОС по противодействию угрозам эпидемий на пространстве региона* осуществляется регулярный обмен информацией, создается единая система мониторинга, принимаются профилактические меры, ведется борьба с инфекционными болезнями, организуются совместные научные исследования (включая разработку вакцин и диагностических тест-систем). При этом проявляется высокий уровень солидарности и взаимной поддержки, оказывается всемерное содействие предоставлению вакцин в странах — членах ШОС.

30 июня 2021 г. в Душанбе прошло Четвертое совещание министров здравоохранения государств — членов ШОС. Основными вопросами повестки на этой встрече стали анализ текущей ситуации и обзор дальнейших шагов стран, входящих в организацию, по сотрудничеству в сфере профилактики и лечения COVID-19. Заявление, принятое по итогам совещания, содержит призыв



к укреплению общественного здравоохранения и дальнейшему расширению взаимодействия в рамках ШОС для обеспечения здоровья и благополучия населения в условиях пандемии COVID-19. В *Плане основных мер по развитию сотрудничества государств — членов ШОС в области здравоохранения на 2022–2024 годы*, принятом в ходе встречи министров здравоохранения, стороны отметили необходимость обмена данными и опытом в области внедрения высокотехнологичных и многоцелевых методов лечения, налаживания эффективного сотрудничества между медицинскими учреждениями и пр. Реализация данного плана должна внести значительный вклад в решение задач здравоохранения на пространстве ШОС.

Сегодня на основе *Меморандума о взаимопонимании*, подписанного в 2005 г.*, ШОС и СНГ развивают всеобъемлющий диалог по вопросам обес-

* Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств (Пекин, 12 апреля 2005 г.).

печения международной и региональной безопасности в экономическом и культурно-гуманитарном аспектах. Доброй традицией стали встречи на уровне руководителей исполнительных структур. В завершение доклада В. И. Норов предположил, что пандемия COVID-19 не станет последним вызовом человечеству. Поэтому мировое сообщество должно готовиться к возможным будущим кризисам, вести согласованную работу, направленную на сохранение здоровья и жизни людей.

■ **Ф. Х. СЕПЕРО ГАРСИА, заместитель главы Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове по вопросам оперативной деятельности,** назвал проблемы здравоохранения в условиях пандемии ключевым вызовом для властей. В качестве примера он привел действия новой правительственной коалиции в Германии.

Докладчик отметил важность заботы о наиболее уязвимых группах населения. Международный комитет Красного Креста как гуманитарная организация имеет специфическую миссию, которая заключается в защите жизни и достоинства людей в вооруженных конфликтах и в других ситуациях, связанных с насилием. Ф. Х. Сеперо Гарсиа выделил три основных глобальных вызова современности: вооруженные конфликты и насилие; изменение климата; COVID-19 и иные заболевания, влияющие на все человечество. Поддержка международных гуманитарных организаций крайне важна для обеспечения доступа граж-



Ф. Х. Сеперо Гарсиа

дан к вакцинам и другим базовым медицинским услугам для регионов, охваченных конфликтами. Еще одна существенная проблема — положение членов семей лиц, задержанных в ходе конфликтов. Центральноазиатские страны, Россия и другие государства прилагают значительные усилия для репатриации своих граждан, но многие из них, в том числе женщины и дети, все еще остаются за границей и при этом нуждаются в медицинском обслуживании.

Представитель Региональной делегации Международного комитета Красного Креста также признал значимую роль Российской Федерации в разработке вакцин от коронавируса. Завершилось выступление призывом использовать МПА СНГ как платформу для реализации норм международного гуманитарного права путем принятия модельных законов.

ПАНЕЛЬНАЯ ДИСКУССИЯ

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА НА ДОСТУП К УСЛУГАМ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Модераторы:

- Н. А. САФАРОВ** – председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией
- О. ДОМЕНТИ** – представитель Всемирной организации здравоохранения в Европейском союзе

О. Доменти приветствовала участников панельной дискуссии, отметив, что все присутствующие имеют значительный парламентский или экспертный опыт, а также являются сторонниками достижения цели обеспечения права на доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи на национальном и международном уровнях.

Н. А. Сафаров в начале выступления констатировал, что всеобщий охват услугами здравоохранения имеет основополагающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, касающихся не только здоровья и благополучия, но и ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, а также для обеспечения качественного образования, гендерного равенства, расшире-

ния прав и возможностей женщин, достойной работы и экономического роста, уменьшения неравенства и создания справедливого, миролюбивого и инклюзивного общества. Охрана здоровья является инвестицией в человеческий капитал и социально-экономическое развитие, служит цели полной реализации человеческого потенциала, вносит весомый вклад в защиту прав человека и человеческого достоинства, а кроме того, в расширение прав и возможностей всех людей.

Докладчик напомнил, что парламенты подтвердили свою приверженность всеобщему охвату услугами здравоохранения в принятой в 2019 г. резолюции Межпарламентского союза *«Достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году: роль парла-*



ментов в обеспечении права на здоровье». В этом документе признаны важная роль парламентов и парламентариев в продвижении соответствующей повестки дня, а также необходимость налаживания полноценного сотрудничества органов государственной власти, неправительственных организаций, научных учреждений и всех заинтересованных сторон в целях обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Н. А. Сафаров выразил мнение, что парламентарии могут и должны стать ключевой движущей силой в деле осуществления и поддержания всеобщего охвата услугами здравоохранения в своих государствах, чтобы сделать его неотъемлемой частью своих национальных планов и стратегий в области развития с учетом того, что здоровье является одним из необходимых предварительных условий и движущих факторов устойчивого развития.

Особую важность приобретает создание надежной правовой основы для обеспечения эффективного проведе-

ния в жизнь законодательства о всеобщем охвате услугами здравоохранения, гарантировании каждому человеку права на всеобщий доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи без какой-либо дискриминации. Всеобщий охват услугами здравоохранения докладчик назвал политическим обязательством, для реализации которого необходима фундаментальная правовая база. При этом законодательная основа является краеугольным камнем высококачественного медицинского обслуживания и одним из условий обеспечения всеобщего охвата.

Нормативно-правовые базы, включающие различные юридические инструменты, а также конкретные механизмы, необходимые для их воплощения в жизнь, имеют огромное значение для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, так как позволяют организовать управление системами здравоохранения, распределить обязанности, устанавливающие соответствующие стандарты, определяют полно-

мочия и принуждают к осуществлению мер, формируют рыночные условия и социальные нормы поведения, которые дают возможность предупреждать население об угрозах здоровью. Эффективное нормативно-правовое регулирование может существенно изменить ситуацию с доступом к высококачественному медицинскому обслуживанию, защитить право на здоровье, обеспечить получение доступа к услугам здравоохранения и регламентировать качество медицинских услуг, гарантировать равный доступ к медицинским услугам, особенно важный для наиболее уязвимых групп, которые остаются без должного внимания.

Нередко государства из-за нехватки фактических данных, отсутствия механизмов мониторинга, низкой эффективности практического исполнения сталкиваются с трудностями при формировании, применении и оценке нормативно-правовой базы в сфере здравоохранения. Для ее укрепления требуется взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с лицами, формирующими политику, регулирующими органами, поставщиками услуг здравоохранения, частным сектором, а также местными сообществами.

Н. А. Сафаров особо подчеркнул, что одной политической приверженности всеобщему охвату услугами здравоохранения недостаточно, она должна быть подкреплена законодательством, чтобы всеобщий охват услугами здравоохранения стал неотъемлемым правом человека. Реализация этой задачи имеет фундаментальное значение, поскольку, даже несмотря на настоятельные предупреждения о вероятности возникновения

пандемии COVID-19 и призывы обратить внимание на процессы, происходящие на стыке показателей здоровья людей, животных и окружающей среды, мировое сообщество не было готово к появлению в конце 2019 г. коронавирусной инфекции. В результате COVID-19 оказал и продолжает оказывать катастрофическое воздействие не только на здоровье и благополучие людей, но и на самые разные социально-экономические институты. Н. А. Сафаров выразил сожаление о том, что диспропорциональная нагрузка падает на незащищенные слои населения. На фоне COVID-19 многие государства приняли радикальные меры, включая объявление чрезвычайного положения, чтобы замедлить или остановить распространение инфекции, в попытке защитить систему общественного здравоохранения.

Реализация ограничительных мер, подчеркнул докладчик, имеет самые серьезные последствия для прав человека, поэтому крайне важно обеспечить эффективность деятельности парламентов, наиболее полное осуществление ими законодательных и надзорных функций. Это позволит проконтролировать совместимость действий государств с принятыми ими на себя международными обязательствами в области защиты индивидуальных прав и основных свобод. Прежде всего, это относится к усилиям государств по ограничению осуществления определенных прав человека, содействию в осуществлении других прав, в частности права на здоровье, смягчению нежелательного косвенного воздействия на область обеспечения социально-экономических прав мер реагирования на кризис.

Для гарантирования безопасности здравоохранения важна готовность на всех уровнях государственного управления к известным и неизвестным в настоящее время рискам для здоровья населения. При этом готовность к чрезвычайным ситуациям должна находиться в правовых рамках, формирующих дееспособную систему здравоохранения и обеспечивающих эффективное управление ею.

Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека всемерно способствует достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения в государствах — участниках СНГ путем принятия модельных законодательных актов, сообщил Н. А. Сафаров. В частности, на рассмотрение пятьдесят третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи внесен проект модельного закона «О равном доступе к профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции в странах СНГ». Докладчик заверил участников заседания, что комиссия будет прилагать все необходимые усилия для совершенствования правовой регламентации в соответствующей сфере.

Н. А. Сафаров резюмировал, что парламентские функции надзора и подотчетности, утверждения бюджета, законотворчества и индивидуальные возможности, которыми обладают парламентарии в качестве членов высших представительных органов и общественных лидеров, могут быть оптимизированы для того, чтобы сделать готовность к чрезвычайным ситуациям приоритетом, позволяющим предотвратить разрушительное воздействие пандемий.



В. И. Круглый

В. И. КРУГЛЫЙ, член Комиссии Парламентской ассамблеи Совета Европы по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, специальный докладчик по вопросу нерешительности в отношении вакцинации, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, отметил, что ПА СЕ играет ключевую роль в разработке и внедрении международных стандартов в области права на охрану здоровья, включая доступ к медицинским услугам и медицинской помощи. В частности, Ассамблея стояла у истоков *Европейской социальной хартии*, несколько положений которой гарантируют право на охрану здоровья. Хартия дополняет статью 2 «О праве на жизнь» *Европейской конвенции о защите прав человека*, налагая на государства ряд позитивных обязательств.

Роль членов ПА СЕ заключается в обеспечении соблюдения права на

здоровье во всех 47 государствах — членах Совета Европы. С этой целью готовятся доклады по соответствующим вопросам, проводятся обсуждения, принимаются резолюции и рекомендации. Они обеспечивают основу для межправительственного сотрудничества в рамках Совета Европы и используются национальными парламентами и организациями гражданского общества. С начала пандемии ПА СЕ подготовила широкий спектр докладов по вопросам здравоохранения. Все они затрагивают проблему всеобщего охвата услугами здравоохранения.

Так, еще в июне 2020 г. прошли дебаты по докладу, подготовленному представителем ПА СЕ А. Хунко (Федеративная Республика Германия), на тему «Уроки на будущее в связи с эффективными мерами противодействия пандемии COVID-19 при соблюдении прав человека». В принятой по итогам обсуждения резолюции содержится призыв к государствам-членам оценить состояние своих систем здравоохранения, готовность к пандемии и системы эпидемиологического надзора для того, чтобы гарантировать бесплатный доступ к медицинской помощи. В резолюции подчеркивается, что доступ должен определяться потребностями пациентов независимо от их пола, национальности, религии или социально-экономического статуса, а не интересами, связанными с получением прибыли. В документе также подтверждены основополагающая роль парламента в надзоре за действиями правительства и необходимость предоставления ему как технических средств, так и необходимого уровня информации.

Доклад на тему «Вакцины против COVID-19: этические, правовые и практические соображения» был представлен в январе 2021 г. Дж. де Теммерман (Французская Республика). Резолюция ПА СЕ по этой теме призывает государства-члены уделить особое внимание торговле инсайдерской информацией со стороны фармацевтических компаний, обогащающихся за счет государства; обеспечить соблюдение принципа равного доступа к здравоохранению, гарантируя доступность вакцин против COVID-19 для населения независимо от пола, расы, религии, правового или социально-экономического статуса, платежеспособности, местоположения и других факторов; обеспечить отсутствие дискриминации в отношении тех, кто не прошел вакцинацию.

Влияние пандемии на права детей было рассмотрено в докладе, подготовленном Д. Мэсси (Великобритания). В резолюции, принятой ПА СЕ в июне 2021 г., подчеркивается необходимость поддержания функционирования государственных служб, ориентированных на детей, включая службы здравоохранения, в условиях новой коронавирусной инфекции.

Доклад на тему «Искусственный интеллект в здравоохранении: грядущие медицинские, правовые и этические проблемы» подготовила С. С. Боке (Турецкая Республика). В принятой по этому вопросу резолюции содержится призыв к государствам-членам увеличить инвестиции в создание необходимой цифровой инфраструктуры.

Кроме того, в сентябре 2021 г. в ПА СЕ обсуждался доклад «Закрепление права человека на здоровую окружающую среду: необходимость активизации дей-

ствий Совета Европы», подготовленный С. Муткенем (Королевство Бельгия).

Докладчик сообщил также, что работает над докладом «Нерешительность в отношении вакцинации — серьезная проблема общественного здравоохранения», важным аспектом которого является вопрос о доступе к вакцинации. Он отметил, что Россия целенаправленно и планомерно ведет работу над тем, чтобы вакцины против коронавирусной инфекции стали глобальным общественным достоянием. В докладе будут содержаться анализ причин нерешительности в отношении вакцинации в Европе и рекомендации по ее преодолению. В. И. Круглый выразил уверенность, что запланированный на июнь 2022 г. доклад станет полезным вкладом в укрепление всеобщего охвата услугами здравоохранения в европейском и международном контексте.

В заключение докладчик отметил, что ПА СЕ представляет уникальную платформу для сотрудничества между парламентами государств — членом Совета Европы. Ее роль состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение стандартов Совета Европы в отношении права на здоровье в странах-участницах. Это можно сделать, изучая опыт друг друга, обмениваясь соответствующей информацией в парламентах, поддерживая реализацию национальных законодательных реформ. Назначение ПА СЕ, по словам В. И. Круглого, заключается также в обеспечении того, чтобы европейские стандарты и механизмы продолжали отвечать новым вызовам в области общественного здравоохранения. Всеобщий охват услугами здравоохранения является основополагающим правом чело-

века и условием благополучия общества, поэтому для его обеспечения следует работать сообща.

В. П. АНДРЮКАЙТИС*, специальный представитель директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения, обратил внимание участников мероприятия на Устав (Конституцию) ВОЗ. Для того чтобы реализовать положения этого документа на практике, надо эффективно сотрудничать. Все страны интегрируют понятия из Устава ВОЗ в свою национальную политику, чтобы обеспечить лучший доступ к услугам здравоохранения. Кто-то организует медицинские службы, кто-то совершенствует систему страхования. Докладчик отметил, что для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения нужен подход, в центре которого находится человек. Очень важно, чтобы парламенты воплощали эту идею в национальных законах, работали в интересах человека.

* Выступление в формате видеоконференции.



Многого, по словам специального представителя директора Европейского регионального бюро ВОЗ, уже удалось достичь, но проблемы остаются, особенно это заметно в условиях пандемии, когда людям хочется видеть увеличение объемов государственных инвестиций в социальную сферу, в медицину. Однако для их увеличения нужна хорошая подготовка.

Отметив, что каждый человек имеет право на здоровье, на медицинские услуги и что обеспечение реализации этих прав — национальная ответственность каждой страны, В. П. Андриякайтис сообщил о действующей до 2025 г. программе «Совместные действия для улучшения здоровья жителей Европы». Он выразил мнение, что благополучия для всех, здоровья для всех можно достичь, если работать в направлении обеспечения здравоохранения, качественных медицинских услуг для всех и каждого.

По словам докладчика, изначально Европа медленно реагировала на пандемию. В связи с тем, что у каждой страны есть собственные цели, было очень сложно объединиться. Однако только сотрудничество помогло добиться результатов. В итоге каждая отдельная страна стала успешнее бороться с пандемией, так как, несмотря на определенную специфику государств (региональную, экономическую), проблемы у всех общие. Например, во многих регионах и странах отмечается дефицит медицинских сотрудников, особенно с начальным образованием — медсестер.

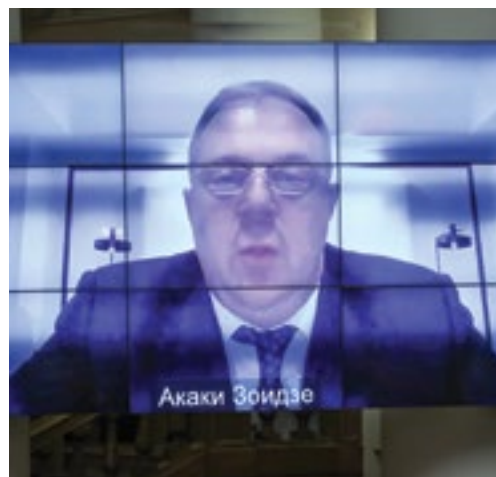
Докладчик подчеркнул, что необходимо совершенствовать законодательство, системы регулирования, заботиться о человеческих ресурсах, улуч-

шать качество работы всех служб. Требуется реформа системы здравоохранения, и готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации должна находиться в центре этой системы. Кроме того, не следует забывать о глобальной солидарности. В Европе страны начали сотрудничать, так как для здравоохранения не существует границ. Необходимо заботиться о жизни каждого вне зависимости от национальных границ.

В завершение выступления В. П. Андриякайтис обратился к участникам дискуссии с призывом действовать. Нужны инвестиции, реформы и хорошо скоординированные планы на несколько лет вперед.

А. ЗОИДЗЕ*, доцент факультета естественных наук и медицины Государственного университета Ильи (Грузия), консультант ВОЗ, отметил, что цели устойчивого развития задают четкую траекторию движения, так как все стремятся реализовать их на практике. Пандемия вновь продемонстрировала важность системы здравоохра-

* Выступление в формате видеоконференции.



нения, и страны, где функционирует система всеобщего здравоохранения, показали себя более способными бороться с коронавирусом. Докладчик выразил уверенность, что для результативного реагирования следует принимать эффективные решения в нужное время, расставлять приоритеты. Парламенты и парламентарии, по его мнению, имеют все возможности успешно работать в данных условиях и договариваться.

А. Зоидзе отметил также, что, имея опыт председательства в палате законодателей, может оценить, насколько эффективно способны работать такие структуры. Прежде всего, полагает он, парламенты должны включить цели устойчивого развития в свою повестку дня и контролировать реализацию принятых законов. Политики могут сотрудничать и на региональном, и на глобальном уровне, координировать повестку. Очень важно прилагать совместные усилия для ее продвижения. Парламентарии и европейских, и азиатских стран объединены перед лицом новой угрозы, резюмировал докладчик.

О. РЕЙДМАН, член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам, отметил, что наряду с отношением к здоровью как категории гуманитарной, существует и иной взгляд на нее, предлагаемый экономистами. Люди — категория экономическая. Источником экономического роста является капитал, в первую очередь человеческий. Об этом капитале необходимо заботиться, его надо поддерживать, сохранять и развивать. Человек должен чувствовать на себе последствия экономического роста.



О. Рейдман

Пандемия COVID-19, по убеждению докладчика, это в полной мере подтвердила. Именно в этот период особенно важными и полезными оказались международная координация и сотрудничество между странами, в том числе на парламентском уровне. Особенно эффективным было сотрудничество Республики Молдова с Всемирной организацией здравоохранения, прежде всего с Европейским региональным бюро. Программа COVAX стала очень своевременной в самый критический момент антипандемийной мобилизации.

О. Рейдман сделал вывод о необходимости смены политической парадигмы государства и утверждения новой. Понятие расходов на здравоохранение должно быть заменено понятием инвестиций в здоровье. Политика должна быть направлена на достижение наибольшего, а в конечном итоге всеобщего охвата населения услугами здравоохранения. Это задача представительных органов

власти, парламентов. Подтверждением последовательного внедрения в политический оборот парадигмы инвестиций в здоровье может стать увеличение или по крайней мере неумножение доли здравоохранения в валовом внутреннем продукте и бюджетах государств.

Докладчик выразил мнение, что, следуя целям ООН в области устойчивого развития на 2020–2030 гг., парламентариям и парламентам в рамках бюджетной и политической работы необходимо стремиться к тому, чтобы доля бюджетных средств, направляемых на инвестиции в здоровье, составляла 12–14% в стандартных условиях, не в чрезвычайной ситуации.

Для достижения такого уровня финансирования нужно искать и создавать источники. Одним из них является частно-государственное партнерство. При таком партнерстве необходимо правильно определять источники окупаемости инвестиций в здоровье, особенно для частного партнера, ограничивать стремление к скорейшей окупаемости в ущерб доступности услуг. Следует обеспечить государственное регулирование тарифов и стоимости всего спектра услуг по охране здоровья.

Представитель Парламента Республики Молдова констатировал, что софинансирование здоровья гражданином в виде дополнительных выплат остается большой проблемой. Расходы на эти цели достигают 30% бюджета пациента или семьи. При этом уже с 15% таких расходов, согласно статистике, начинаются ограничения в доступности услуг, пациенты откладывают обращение к врачу, таким образом наносится ущерб общественному здоровью.

Лекарства — главный фактор финансовых затруднений, в особенности в беднейшем квинтиле населения, подчеркнул О. Рейдман. Необходимо обеспечить регулирование государством рынка лекарств, как цен, так и рентабельности фармацевтической промышленности. Кроме того, следует обеспечить включение медикаментов в стоимость амбулаторных протоколов, компенсировать их в процентном или в фиксированном объеме определенного набора этих препаратов. Важно осуществлять инвестирование в развитие и создание фармпредприятий с обеспечением преференций местному производителю при прочих равных по эффективности.

Пандемия показала, что уровень медицины и уровень общественного здравоохранения в странах не тождественны. Следовательно, должен быть найден баланс между затратами и инвестициями в здоровье, и мобилизационная составляющая системы здравоохранения в бюджете должна присутствовать. О. Рейдман подытожил, что этот вопрос подлежит экономическому изучению, и выразил надежду на участие Всемирной организации здравоохранения в разработке соответствующих рекомендаций.

Докладчик отметил также, что для повышения эффективности инвестиций в здоровье большое значение имеет цифровизация системы здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях.

С. С. ТАГОЙЗОДА*, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике

* Выступление в формате видеоконференции.

и правам человека, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья, в начале выступления назвала достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения одной из задач, поставленных перед странами при принятии Целей в области устойчивого развития в 2015 г. Она отметила, что страны подтвердили это в резолюции, принятой на совещании высокого уровня — Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций по всеобщему охвату услугами здравоохранения, состоявшейся в октябре 2019 г.

Стратегия всеобщего охвата услугами здравоохранения открывает каждому человеку доступ к таким услугам, который позволит устранять самые серьезные причины заболеваний и случаев смерти, а также гарантирует достаточно высокое качество этих услуг, позволяющих укреплять здоровье тех, кому они оказываются. Для оказания услуг здравоохранения требуется наличие компетентных медико-санитарных и социальных работников, обладающих оптимальным сочетанием профессиональных навыков, на уровне медицинских учреждений, программ помощи и местных сообществ, обеспечение справедливого распределения таких специалистов, оказание им адекватной поддержки и создание достойных условий труда.

С. С. Тагойзода подчеркнула, что пандемия COVID-19 стала серьезным непредвиденным испытанием для всех: государств, гражданского общества, международных финансовых институтов и донорских организаций.



Но прежде всего коронавирус стал самым тяжелым в XXI столетии бременем для простых людей. Экономический спад, обусловленный пандемией, повлиял на реализацию возможностей систем здравоохранения по бесперебойному оказанию медико-санитарных услуг. Однако, несмотря на возникшие сложности, странами прилагаются усилия для более быстрого продвижения к цели всеобщего охвата услугами здравоохранения.

Докладчик сообщила, что еще в 2016 г. Республика Таджикистан в качестве пилотной страны по внедрению механизма всеобщего охвата услугами здравоохранения при поддержке правительства государства, донорских организаций, партнеров по развитию приняла в рамках стратегического планирования региональные программы развития с акцентом на улучшение доступа к качественным медико-социальным услугам. Пандемия COVID-19 внесла свои коррективы во все планы экономического развития стран, в том числе и Таджикистана. Она переориентировала всех на незамедлительный пересмотр бюджетов и перенаправление инвестиций для

своевременного реагирования на вызовы в связи со вспышкой коронавирусной инфекции, обусловившей чрезвычайную ситуацию во всех сферах жизнедеятельности.

С. С. Тагойзода отметила также, что парламент Республики Таджикистан для создания правовых основ обеспечения безопасности общественного здоровья и всеобщего охвата услугами здравоохранения, а также в связи с необходимостью непрерывного предоставления основных медицинских услуг в чрезвычайных ситуациях и предотвращения ситуации нестабильности в первые дни пандемии принял меры для рассмотрения и утверждения ряда законов республики и ратификации международных соглашений по экстренному реагированию на чрезвычайную ситуацию, связанную с пандемией COVID-19.

Парламентарии Таджикистана, подчеркнула докладчик, осознают важность создания надежной правовой основы для обеспечения эффективного проведения в жизнь законодательства о всеобщем охвате услугами здравоохранения и гарантирования каждому человеку права на доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи без дискриминации. Примером правовой основы реализации политического обязательства по всеобщему охвату услугами здравоохранения является Стратегия по охране здоровья населения Республики Таджикистан на период до 2030 года, ставшая основой законодательной базы высококачественного медицинского обслуживания. В этом стратегическом документе закреплены инструменты и механизмы,

необходимые для воплощения в жизнь требований всеобщего охвата услугами здравоохранения.

С. С. Тагойзода выразила убеждение, что битва против COVID-19 требует глобального единства, солидарности и сотрудничества. Необходимо поставить здоровье и борьбу с пандемией, а также восстановление экономического роста в постпандемический период на первое место в повестке каждой страны. Государства должны руководствоваться базовыми стандартами и принципами защиты прав человека. Сейчас больше, чем когда-либо, необходимо защищать самые уязвимые группы населения. Правительства должны делать все возможное, чтобы медицинские работники и эксперты, включая ученых, могли свободно обмениваться точными и важными сведениями. Страны должны не только жить в мире, но и сотрудничать, помогая друг другу в преодолении пандемии. Международным парламентским организациям следует способствовать распространению информации, координации действий и обмену мнениями и опытом, что в свою очередь повысит уровень грамотности, т. е. готовности к расширению мер реагирования в каждой стране.

Е. М. БОРИСОВА*, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам охраны здоровья граждан, поделилась опытом страны в области общественного здравоохранения в условиях пандемии.

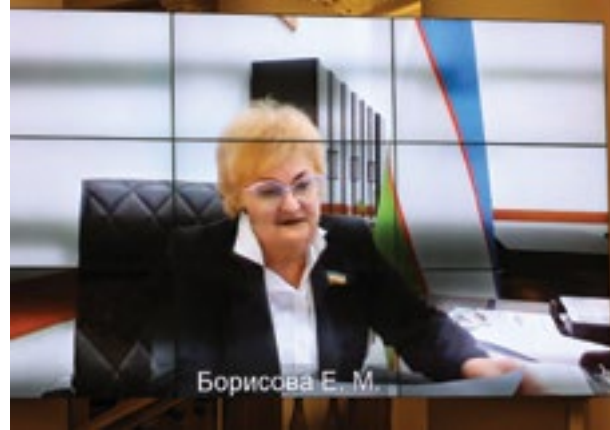
Напомним, что уже два года мир живет в условиях пандемии COVID-19, она сооб-

* Выступление в формате видеоконференции.

шила, что после выявления первого случая коронавирусной инфекции 15 марта 2020 г. в Узбекистане стали проводиться масштабные мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья людей. Создан антикризисный фонд, из бюджета выделено более 10 трлн сумов. В кратчайшие сроки для лечения пациентов, заразившихся коронавирусом, построены специализированные инфекционные больницы, оснащенные всем необходимым оборудованием, налажено производство средств индивидуальной защиты, а также препаратов с активными ингредиентами — ремдесивира, фавипиравира. Разработана отечественная тест-система для диагностики COVID-19, в стране производится совместная узбекско-китайская вакцина и начато производство российской вакцины «Спутник V».

Е. М. Борисова отметила, что сейчас эпидемическая ситуация в Узбекистане оценивается как стабильная. В разгар пандемии система здравоохранения республики справлялась с поставленными задачами, никто из нуждающихся не был оставлен без госпитализации и лечения, с огромной ответственностью работали медики.

Основное внимание депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан было направлено на изучение ситуации в сфере здравоохранения, содействие первичным медицинским учреждениям и всестороннюю поддержку врачей и других медработников. С целью обеспечения правовой базы для проводимых в стране масштабных мероприятий по противодействию пандемии, сохранению жизни и здоровья людей, поддержке экономики и населения, в том числе



повышению ответственности населения в соблюдении карантинных мер, парламентом страны в короткий срок были внесены соответствующие изменения в законодательство (в частности, в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, в законы о государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020–2021 гг., в Налоговый кодекс Республики Узбекистан). Данные изменения были направлены на смягчение негативного воздействия на отрасли экономики в период коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений. Принят закон, упрощающий ввоз лекарственных и диагностических средств, изделий медицинского назначения в период пандемии.

С 1 апреля 2021 г. в государстве осуществляется вакцинация населения от коронавирусной инфекции, в ходе которой используется шесть видов вакцин. Е. М. Борисова отметила, что вакцинации предшествовало разностороннее обсуждение данного вопроса в Законодательной палате Олий Мажлиса, были внесены изменения и дополнения также в Трудовой кодекс Республики Узбекистан и За-

кон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан». Для проведения профилактических мер, в том числе вакцинации, из госбюджета было выделено 4,3 трлн сумов. Кроме того, страна получала вакцины по программе ВОЗ COVAX. В настоящий момент Узбекистаном приобретено около 43 млн доз вакцин, из которых около 32 млн уже применены.

Докладчик процитировала фрагмент выступления Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: «Мы все глубоко осознали необходимость консолидации усилий правительств, парламентов и гражданского общества в укреплении инициатив, общей ответственности, тесной координации, в развитии международного партнерства, повышении статуса и потенциала Всемирной организации здравоохранения и расширении ее полномочий. Наша цель — совместное формирование справедливой глобальной системы, которая будет обеспечивать основные права и свободы, здоровье и благополучие каждого человека. В связи с этим мы выступаем с инициативой разработать под эгидой Организации Объединенных Наций Международный кодекс о добровольных обязательствах государств в период пандемии. В этом документе должны быть отражены обязательства каждого государства перед своими гражданами и международными партнерами. Безусловно, принятие столь важного документа будет способствовать реализации обозначенной цели в глобальном масштабе как в период пандемии, так и в постпандемийный период».

Е. М. Борисова напомнила, что 2021 г. в Республике Узбекистан объявлен Го-

дом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения. Принята соответствующая государственная программа, где определен целый комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее развитие здравоохранения. Она также проинформировала о том, что в проекте закона «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год» особое внимание уделено социальным вопросам. В частности, на образование и здравоохранение намечено направить 58 трлн сумов. Таким образом, сделала вывод Е. М. Борисова, парламентарии в стране действительно влияют на процессы охвата населения медицинскими услугами.

Президент Республики Узбекистан 6 ноября на церемонии инаугурации, состоявшейся на совместном заседании палат Олий Мажлиса, представил стратегию развития нового Узбекистана, в которой приоритетной задачей определено укрепление здоровья граждан и намечено в ближайший период увеличить ассигнования на здравоохранение в два раза.

Председатель Комитета по вопросам охраны здоровья граждан обратила особое внимание на то, что, несмотря на пандемию и продолжение всех противоэпидемических мероприятий, включая вакцинацию, в Узбекистане активно развиваются жизненно важные направления сферы здравоохранения и реализация целевых программ находится под постоянным депутатским и парламентским контролем. На 2022 г. определены целевые программы по развитию семейных поликлиник, специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, а также конкретные меры

по раннему выявлению заболеваний, наиболее распространенных среди населения и являющихся основной причиной преждевременной смертности. Так, в случае сердечно-сосудистых заболеваний программа включает целевой скрининг, бесплатное обеспечение лекарствами определенных категорий больных, широкую пропаганду здорового образа жизни, а кроме того, развитие высокотехнологичных методов диагностики и лечения, таких как ангиография, коронарография, на всех уровнях. Задачи развития онкологии, онкогематологии также нашли отражение в целевых программах страны, что полностью соответствует реализации целей устойчивого развития. В соответствии с *Целями в области устойчивого развития* Узбекистан принял обязательство снизить преждевременную смертность от сердечно-сосудистых заболеваний и онкологии к 2030 г. на 30%. При этом поставлена задача активного внедрения в здравоохранение информационных технологий.

8 декабря 2022 г. в стране отмечается День Конституции Республики Узбекистан — документа, в статье 40 которого сказано, что каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание и помощь, проинформировала Е. М. Борисова, подытожив выступление констатацией того, что в условиях продолжающейся пандемии необходимо усилить международное сотрудничество, в том числе в межпарламентской деятельности.

Х. ЮСУФИ, заместитель председателя Народно-демократической партии Республики Таджикистан, в начале выступления заметила, что задача

обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения никогда не казалась легкодостижимой. В октябре 2019 г., когда Генеральной Ассамблеей ООН была принята политическая декларация по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения и совместных усилиях по построению более здорового мира, никто не мог подумать, насколько она станет актуальной спустя буквально несколько месяцев и насколько изменятся ее акценты.

Докладчик напомнила, что в статье 6 этого ключевого документа подчеркивается значение политического руководства для принятия мер, направленных на обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения за пределами сектора здравоохранения.

Катастрофические людские и социально-экономические потери в результате пандемии COVID-19 показали, что охрана здоровья граждан имеет такое же значение для государства, как национальная безопасность и экономическая



Х. Юсуфи



стабильность страны. Вместе с тем даже в странах со стабильной экономикой и политической ситуацией на пике пандемии был отмечен коллапс в системе здравоохранения, откат от достижений в плане охвата услугами, их качества и доступности.

Начавшись в конце 2019 г., пандемия оказала отрицательное влияние на экономику стран мира, в частности на государственный бюджет, внешний товарооборот, курс национальной валюты, а также на деятельность промышленных предприятий и обслуживающих учреждений. Упали доходы населения, услуги здравоохранения стали недоступными (занятость коек больными коронавирусом, мобилизация медицинских работников для ответа на пандемию, истощение бюджетов здравоохранения или бюджетов домохозяйств). Сложившаяся ситуация требовала решительных, про-

думанных мер со стороны правительств и парламентов.

Х. Юсуфи сообщила, что в Таджикистане в первую очередь был пересмотрен государственный бюджет, так как возросли потребности финансирования социальной сферы, в частности здравоохранения и социальной защиты уязвимых групп. Так, в сферу здравоохранения для покупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования, создания временных госпиталей и поддержки работников здравоохранения из государственного бюджета было направлено около 2 млрд сомони дополнительных средств. Для оказания медицинской помощи населению были задействованы более 30 госпиталей на 7000 коек, мобилизованы 5400 врачей и медицинских работников, в двух медицинских учреждениях установлены дополнительные 16 000 коек. Продолжали функциони-

ровать учреждения первичной медико-санитарной помощи, родильные дома, гериатрическая служба, не прекращали работу большинство специализированных учреждений. Были развернуты 15 диагностических лабораторий, обучен их штат. Создан телефон доверия, осуществлялась регулярная СМС-рассылка для информирования населения.

Также с целью поддержки уязвимых групп общества и отечественных предпринимателей в соответствии с указом Президента Республики Таджикистан был предоставлен ряд налоговых и кредитных льгот, привилегий и компенсационных выплат на общую сумму более 450 млн сомони. Кроме того, для снижения влияния пандемии указом Президента было рекомендовано принятие мер в отношении кредитных организаций. Почти 300 тыс. их клиентов получили льготы и отсрочки по погашению кредитов. Для улучшения социальных условий жизни населения с 1 сентября 2020 г. пенсии, заработная плата работников бюджетных организаций и учреждений, стипендии были увеличены на 15%, а пенсии группам инвалидов, нуждающихся в уходе, — на 50%. Названные меры позволили населению пережить экономические и социальные шоки первых волн пандемии.

Большим достижением государств, по мнению заместителя председателя Народно-демократической партии Республики Таджикистан, стало сотрудничество с глобальным механизмом COVAX и международными партнерами, благодаря которому сегодня в стране доступны вакцины «Спутник», «Астра-Зенек», «КоронаВак», «Модерна», «Пфайзер». Согласно данным Минис-



терства здравоохранения на 19 ноября 2021 г. вакцинировано 49% населения, из них 85% получили обе дозы вакцины. С учетом того что молодежь составляет более половины населения Таджикистана, эти цифры, отметила докладчик, говорят за себя.

Человечество живет в условиях пандемии уже два года, констатировала Х. Юсуфи. Только твердая политическая воля и солидарность правительств и парламентов, приверженность достижению целей устойчивого развития, создание и поддержка сильных, жизнеспособных, хорошо функционирующих, эффективно управляемых, способных быстро реагировать и подотчетных комплексных систем здравоохранения обеспечат здоровое будущее.

Н. И. ДИВЕЕВА, профессор кафедры трудового и социального права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, член Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ,

обратила внимание участников мероприятия на то, что за вопросом о законодательном обеспечении охвата населения услугами здравоохранения следует вопрос о качестве соответствующей услуги. По ее мнению, парламенты должны использовать свой потенциал для того, чтобы эти вопросы были решены на законодательном уровне.

Докладчик подробно остановилась на видах парламентской деятельности, способствующих реализации на территории государств — участников СНГ принципов доказательной медицины, провозглашенных Всемирной организацией здравоохранения.

Прежде всего, она упомянула межрегиональное, международное взаимодействие — сферу деятельности Межпарламентской Ассамблеи, назвав механизм принятия модельных законов очень эффективным сегодня. В апреле 2021 г. был принят модельный закон «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи на территории государств — участников Содружества Независимых Государств». В настоящее время в МПА СНГ обсуждается модельный закон «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников» и прилагаются усилия для того, чтобы началась работа над модельным законом «Об обеспечении граждан лекарственными препаратами». В каждой стране СНГ есть закон об обращении лекарственных средств, который вводит нормы, технологии регистрации и т. д., но механизмов обеспечения граждан лекарственными средствами практически не существует, поэтому такой модельный закон будет важен. Через модельное законодательство гармони-

зируются подходы, исключается дублирование усилий, на территории СНГ вводятся современные требования.

Переходя к уровню глобального парламентского взаимодействия, Н. И. Дивеева отметила, что экспертами СНГ подготовлен проект резолюции Всемирной организации здравоохранения «Интеграция и взаимодействие в области разработки руководящих принципов по проведению исследований с целью улучшения здоровья населения». Этот проект был подан в ВОЗ Республикой Узбекистан.

Еще одним важным уровнем деятельности парламентов докладчик назвала национальный уровень, на котором происходит принятие законов. При этом модельное законодательство Межпарламентской Ассамблеи, подчеркнула Н. И. Дивеева, не нацелено на то, чтобы все унифицировать на основании каких-либо единых требований, речь идет о гармонизации законодательства при учете национальных, исторических особенностей, национальной доказательной базы.

В завершение выступления докладчик отметила, что, говоря о парламенте как о власти законодательной, не следует забывать о такой важной его функции, как парламентский контроль. Эта функция связана с реализацией соответствующих законов и контролем за исполнительными органами власти, которые на основе законов принимают подзаконные акты. Н. И. Дивеева выразила мнение, что именно парламентский контроль позволит внедрять принципы международного гуманитарного права, связанные с обеспечением услугами здравоохранения, на территории соответствующих национальных юрисдикций.

ПА Н Е Л Ь Н А Я Д И С К У С С И Я

П Р А В О Н А В С Е О Б Щ И Й О Х В А Т У С Л У Г А М И З Д Р А В О О Х Р А Н Е Н И Я : В С Е О Б Щ И Й Д О С Т У П К К А Ч Е С Т В Е Н Н Ы М М Е Д И Ц И Н С К И М У С Л У Г А М И З А Щ И Т А О Т Ф И Н А Н С О В Ы Х Р И С К О В

М о д е р а т о р ы :

- П. ТЕОДОРАКИС** — старший советник по вопросам политики в области здравоохранения Странового офиса ВОЗ в Российской Федерации
- А. К. НУРКИНА** — заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе

Приветствуя участников панельной дискуссии, **А. К. Нуркина** отметила, что право на всеобщий охват услугами здравоохранения — это право на реализацию одного из основополагающих

прав человека — на здоровье. Поэтому крайне важно, чтобы государства принимали во внимание все аспекты защиты прав человека при обеспечении медицинской помощью. Медицинская по-



мощь должна быть доступна для всех. Отказ в лечении неприемлем ни по финансовым, ни по социальным, ни по каким-либо другим причинам.

Опыт у всех стран разный, отметила модератор дискуссии, как и существующие в них системы управления общественным здравоохранением, социальным обеспечением, другими секторами, которые сегодня осуществляют медицинскую и социальную поддержку населения. Однако принцип всеобщего доступа к услугам здравоохранения должен сохраняться всегда.

А. К. Нуркина выразила убеждение, что всеобщий охват услугами здравоохранения — принцип, который в настоящее время демонстрирует свою актуальность и для реализации которого необходимо изменение приоритетов общественного представления о здоровье.

П. Теодоракис сообщил, что Европейский региональный офис ВОЗ под руководством Х. Ключе работает над обеспечением всеобщего доступа к услугам здравоохранения. Эта цель признана основной на ближайшие пять лет.

Принятие Целей в области устойчивого развития до 2030 г., по его словам, стало значимой вехой в развитии всего мирового сообщества и достижении доступа к услугам здравоохранения для всех. Сейчас почти все страны из-за коронавируса погрузились в кризис, связанный с системой здравоохранения, поэтому так важно пересмотреть приоритеты, обратить внимание на то, какую часть в бюджете занимает охрана здоровья.

Докладчик подчеркнул значение всеобщего доступа к качественным услугам, а также возможности получить их везде,

где бы человек ни находился, и особо выделил важность доступности медицинской помощи в финансовом плане. Через достижение этих трех основных принципов можно реально обеспечить право человека на физическое и ментальное здоровье.

Всеобщий охват услугами здравоохранения позволяет посмотреть по-другому на общество и поставить во главу угла людей, прежде всего тех, кому особенно нужна помощь, без дискриминации, отметил П. Теодоракис. Достижение амбициозной цели обеспечения доступа каждого человека к качественным медицинским услугам, в том числе к вакцинам, важно в гуманитарном плане, а кроме того, имеет значение для экономического развития. Докладчик выразил сожаление о том, что, несмотря на прогресс в области здравоохранения, до сих пор есть много примеров неравномерного распределения доступа к услугам.

Представитель Странового офиса ВОЗ в Российской Федерации перечислил меры, которые позволят исправить ситуацию. Прежде всего для обеспечения доступности здравоохранения следует определить упущения и начать работать с ними. На этом этапе очень важна роль парламентариев: они могут установить, какие механизмы нужны, чтобы изменить систему, устранить недостатки. При этом необходимо использовать лучшие из уже наработанных в разных странах практик, менять некоторые механизмы, перераспределять бюджет, а также слушать людей — пациентов, экспертов, представителей гражданского общества.

Докладчик добавил, что всеобщий охват услугами здравоохранения бази-

руется на пяти столпах. Во-первых, необходимо понимать, что инвестиции в здравоохранение — это не просто покрытие расходов, это инвестиции в человеческий капитал, в человека, в страну, это защита жизни, человеческого достоинства. Во-вторых, необходимо повышать качество первичных услуг, потому что они являются основой системы здравоохранения, позволяют ответить на базовые запросы в данной сфере. Кроме того, если будут оказываться услуги должного качества, человек будет больше доверять системе здравоохранения в целом. В-третьих, следует обеспечить подготовку кадров как на региональном, так и на государственном уровне. В-четвертых, все должны следовать определенным стандартам качества. И в-пятых, очень важно помнить, что здоровье — это комплексное состояние, включающее в себя и ментальную, и физическую, и социальную составляющие. Ни об одном из аспектов здоровья нельзя забывать, подытожил П. Теодоракис.

Т. ЭВЕТОВИЧ*, руководитель Барселонского офиса ВОЗ по укреплению систем здравоохранения, выразил мнение, что инвестиции в здравоохранение — это инвестиции в человеческий капитал. Пандемия показала с очевидностью, что инвестиции в борьбу с ней возвращаются сторицей.

В настоящее время все больше бюджетных средств выделяется на здравоохранение, констатировал докладчик. До пандемии ВОЗ рекомендовала по крайней мере 5% бюджетных средств тратить на здравоохранение. Во время



пандемии цифру пришлось увеличить до 15%. Выразив мнение, что такое положение сохранится еще много лет, Т. Эветович подчеркнул: существует прямая зависимость между государственными расходами и общей финансовой ситуацией в стране.

Пандемия повергла многие семьи в состояние бедности, понизилась покупательная способность, поэтому все государства СНГ должны задуматься о правильном распределении финансов и бюджетных средств. Очень важно разработать эффективную политику обеспечения всеобщего здравоохранения. Нужно охватить самые уязвимые категории населения.

Помимо этого, докладчик обратил внимание на то, что лекарства всегда были существенной статьей расходов в каждой семье. Он выразил убеждение, что должны быть различные льготы и компенсации, позволяющие как можно меньше тратить на лекарства. Кроме того, совместные выплаты

* Выступление в формате видеоконференции.

должны быть не процентными, а фиксированными.

Т. Эветович сообщил, что в целом ситуация с финансовой защитой в настоящее время характеризуется отрицательной динамикой. Однако если политики будут принимать решения с учетом национальной специфики каждой страны и сотрудничать, то работа в этом направлении может быть эффективной.

Как подчеркнула в начале выступления М. ЯКАБ*, руководитель офиса Европейского центра ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи, очень важно, чтобы люди, которые оказались во время пандемии в тяжелой ситуации, получали психологическую и социальную поддержку.

Пандемия, по ее словам, проверила на прочность обязательства стран в сфере медико-санитарной помощи и в то же время укрепила их. Одна за другой страны ускоряли реформы в последние два года. В результате произошел резкий скачок в развитии первичной помощи.

М. Якаб выразила мнение, что на основе уроков пандемии можно реализовать ценности Алма-Атинской и Астанинской деклараций в ближайшие 10 лет. Для этого необходимо принимать меры в пяти ключевых направлениях: 1) повысить готовность первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) к чрезвычайным ситуациям. ПМСП сыграла важную роль в тяжелых условиях пандемии во многих странах, но теперь следует усилить готовность к будущим эпидемиям и другим чрезвычайным ситуациям, таким как землетрясения, экологические катастрофы, вооруженные



конфликты и т. д.; 2) расширять возможности первичной медико-санитарной помощи, предлагать более широкий спектр услуг, не только медицинских, но и психосоциальных; 3) сделать качественные услуги доступнее для населения путем сочетания консультаций, которые проводятся в учреждениях, через цифровые технологии и мобильными бригадами на дому; 4) расширять работу ПМСП с уязвимыми слоями населения; 5) инвестировать в здоровье и благополучие такого ценного ресурса ПМСП, как медицинские работники.

Руководитель офиса Европейского центра ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи отметила, что депутаты играют огромную роль в продвижении ПМСП как основы для всеобщего охвата услугами здравоохранения. Во время пандемии реформы получили новый толчок, следует продолжать движение вперед по заданной траектории. Депутаты могут поддерживать инвестиции в реформы ПМСП: в физическую

* Выступление в формате видеоконференции.

и в цифровую инфраструктуру, в человеческие ресурсы, в трансформацию модели предоставления услуг, в измерение результатов и т. д. Кроме того, депутаты могут стать проводниками запросов населения, так как для эффективного развития ПМСП запросы населения должны братья за основу при создании модели предоставления услуг.

И, наконец, депутаты могут поднять престиж ПМСП. Так, докладчик констатировала, что 80% проблем здравоохранения могут быть решены на первичном уровне, но население не всегда доверяет ПМСП. Помимо этого, ПМСП остается во многих странах не самой привлекательной областью для молодых кадров, что ведет к снижению доступности качественных услуг. Продвижение принципов ПМСП на политическом уровне поднимет ее престиж.

М. Якаб завершила выступление словами молодого семейного врача из Кыргызстана: «Я надеюсь повысить престиж семейной медицины, чтобы привлечь выпускников в эту интересную и важную профессию. Нам нужны действия со стороны специалистов, правительств, представителей сообществ, негосударственных организаций и Всемирной организации здравоохранения. Каждый может что-то сделать».

Т. САПАТА ЛОПЕС*, руководитель отдела кадров здравоохранения и предоставления услуг, сотрудник отдела политики и систем здравоохранения в странах (Европейское региональное бюро ВОЗ), посвятил выступление пользе инвестиций в человеческие ресурсы, трансформирующихся

в инвестирование всеобщей системы здравоохранения.

Продвигать качественные медицинские услуги и всеобщее здравоохранение действительно очень важно, отметил он. Существует прямая взаимосвязь между количеством работников и качеством услуг: чем больше специалистов в стране, тем лучших результатов можно достичь. Однако многие государства и до пандемии сталкивались с дефицитом сотрудников, проблемами в системе, недостаточно эффективной работой медицинских организаций, а пандемия еще четче обозначила все недостатки, показала слабые стороны. Квалифицированные врачи необходимы для борьбы с пандемией.

Докладчик подчеркнул, что пандемия показала, как важно защищать медицинских сотрудников — защищать физически, поскольку они работают с большим риском, а также психологически, поскольку они страдают от выгорания, испытывают психологические нагрузки, впадают в депрессию.



Т. Сапата Лопес

* Выступление в формате видеоконференции.

Особенно важно инвестировать в человеческие ресурсы в сельской местности, улучшать условия работы медицинских сотрудников, повышать им зарплату. Необходимо понимать, какие специальности будут нужны в будущем, и правильно планировать подготовку кадров на 10–15 лет.

Пришло время по-новому расставить приоритеты и инвестировать в сотрудников, подытожил Т. Сапата Лопес, заметив, что всеобщее здравоохранение невозможно без таких инвестиций, а сейчас наиболее подходящее время инвестировать в медицинских специалистов и защищать их.

Ж. БРЕДА*, специальный советник Афинского бюро ВОЗ по качеству медицинской помощи, выразил уверенность в том, что благополучие людей — основная часть устойчивого развития. Все, что делается в настоящее время в рамках Европейского регионального

бюро ВОЗ под руководством Х. Ключе, отметил он, делается в согласии с Целями в области устойчивого развития.

Докладчик подчеркнул важность обеспечения качества предоставляемых услуг. Миллионы людей погибли из-за коронавируса, в том числе и по причине низкого качества оказания услуг. Правильная диагностика, правильное лечение — залог обеспечения здоровья пациента и его доверия. Для постановки правильных диагнозов необходимо, чтобы в странах была возможность готовить специалистов и чтобы врачи могли получать дополнительное образование.

По мнению Ж. Бреда, от низкого качества услуг особенно страдают наиболее уязвимые, бедные слои населения, поэтому при формировании стратегии развития системы здравоохранения и стратегии развития медицинских услуг важно помнить о необходимости предоставления качественных услуг таким слоям населения. Следует уделять большое внимание реабилитации и профилактике заболеваний, а также координации всех участников системы здравоохранения.

Докладчик сообщил, что недавно созданное Афинское бюро ВОЗ по качеству медицинской помощи, которое он представляет, может быть использовано как один из ресурсов в технической поддержке всех стран, всех организаций, желающих повысить качество своих услуг или проводить мониторинг предоставления услуг. Он также проинформировал участников мероприятия о предстоящем саммите в Афинах, на котором эксперты будут обсуждать возможности повышения качества услуг,

* Выступление в формате видеоконференции.



и выразил надежду, что саммит приведет к конкретным результатам.

Л. ЛАЗЕРИ*, региональный советник по вопросам психического здоровья (Европейское региональное бюро ВОЗ), привела доводы о важности ментального здоровья и проанализировала возможные меры, направленные на улучшение состояния людей и предоставление им помощи.

Отметив, что все знают о существовании целого спектра ментальных и психических проблем, докладчик выразила сожаление о том, что психическому здоровью долгое время не уделялось необходимое внимание в системе здравоохранения.

Поэтому не так много врачей специализируется на психическом здоровье, не так много людей обращается за помощью. Это характерно не только для Восточной Европы, в Западной Европе и по всему миру психическому здоровью уделялось меньше внимания. Следствием нехватки специалистов является отсутствие возможности обратиться за помощью у тех граждан, которые этого хотят.

Более того, по мнению Л. Лазери, некоторые направления здравоохранения не получают должной поддержки в принципе. В большинстве стран Европы, если и уделяют внимание психическому здоровью, то рассматривают только тяжелые случаи психиатрии и делают акцент, например, на развитии психиатрических клиник. Однако не все люди имеют диагнозы, с которыми следует обращаться в психиатрическую клинику, и не все должны лечиться в та-



ких клиниках. Поэтому важно предоставлять услуги и людям с теми спектрами психических расстройств, которые не нуждаются в лечении в специальных учреждениях.

Докладчик подчеркнула также, что не хватает не только кадров и понимания, но и толерантности в отношении психического здоровья. Для многих тема психического здоровья является стигмой. Считается, что психические проблемы неизлечимы, что люди с психическими расстройствами не могут быть интегрированы в общество, представляют угрозу для него. На самом деле такие люди нередко могут быть вылечены, им можно оказать поддержку, они могут стать полноценной частью общества. Поэтому следует не только работать над восстановлением психического здоровья, но и менять отношение к нему. Ведь если психическое здоровье перестанет ассоциироваться со стигматизацией, то больше людей будет обращаться за помощью, не опасаясь дискриминации. В связи

* Выступление в формате видеоконференции.



с этим, резюмировала Л. Лазери, необходимо работать с обществом в целом. Это важно для того, чтобы люди стали лучше относиться к болеющим и к себе самим, чтобы они могли обратиться за помощью.

На предоставление услуг по психическому здоровью сильно влияет нехватка финансирования. Без финансирования невозможно формировать полноценные просветительские кампании, помогающие людям понять, что такое психическое здоровье, как распознать проблемы, психические расстройства у себя, у близких, чтобы вовремя обратиться за помощью. Известно, заметила докладчик, что обращение за помощью вовремя — это возможность получить лучший результат. Она выразила надежду, что каждый из участников конференции найдет возможность повлиять на ситуацию, изменить ее к лучшему.

В настоящее время, отметила Л. Лазери, в Европейском региональном бюро ВОЗ психическое здоровье является одним из приоритетных направлений. Глава ЕРБ ВОЗ всегда готов работать над этой темой, и все больше стран присоединяется к такой работе. Сегодня существует рамочная программа по вопросам психического здоровья, включающая в себя три основных направления. Докладчик выразила мнение, что в них как раз могут участвовать парламентарии.

Парламентарии могут оказывать помощь. Прежде всего, им следует быть открытыми, понимать, что в системе здравоохранения должно быть место услугам, связанным с психическим здоровьем, должна быть поддержка тех, у кого есть расстройства, должны быть специалисты, которые смогут на ранних этапах выявить психические от-

клонения. Кроме того, парламентарии могут способствовать разработке политики, учитывающей проблематику, связанную с психическим здоровьем, а также тому, чтобы психическое здоровье перестало связываться со стигматизацией. Представители народа на самом высоком уровне должны разъяснять, как важна работа над психическим здоровьем, оказание услуг в сфере психического здоровья и обращение за подобными услугами.

Парламентарии могут повлиять на профилактику психического здоровья. Финансирование, выделяемое на профилактику, на изучение психических расстройств, является инвестициями в будущее, в человеческий капитал, потому что благодаря таким мерам граждане смогут вовремя распознавать проблемы. Если будут реализовываться специальные программы в детских садах, для младших школьников, вообще в школах, уже с подросткового возраста человек будет осознавать важность психического здоровья, знать о каких-то признаках расстройств. Таким образом, будет создаваться толерантная среда. Это также поможет пожилым людям, многие из которых в определенный период своей жизни сталкиваются с теми или иными проблемами психического здоровья.

По мнению докладчика, могут быть созданы специальные рабочие группы, которые будут решать вопросы, касающиеся психического здоровья, а также запущены межгосударственные программы, которые объединят специалистов, связанных с психическим здоровьем, и дадут им возможность влиять на ситуацию.

Л. Лазери обратилась к присутствующим как представителям населения своих стран с призывом повлиять на эту ситуацию, не забывать о важности психического здоровья.

Д. МУХАМАДИЕВ, глава делегации Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца на Южном Кавказе, отметил, что более 40 лет назад в Алма-Ате состоялась Международная конференция по первичной медико-санитарной помощи. В 2018 г. под эгидой ВОЗ и Министерства здравоохранения Республики Казахстан в Астане прошла знаковая конференция, посвященная аналогичной теме, где была принята концепция всеобщего охвата услугами здравоохранения, но в Астанинской декларации указано, что за прошедшие годы ни одна страна мира не смогла достичь стопроцентного охвата услугами здравоохранения.

Для обществ Красного Креста и Красного Полумесяца охват услугами здравоохранения — в первую очередь вовлечение всех сообществ и каждого человека



Д. Мухамадиев

в процесс формирования ответственности за свое здоровье, а также нацеленность на каждого человека. Важны не только лечебные учреждения, не только высокие технологии, в первую очередь необходима работа на тех участках, где, возможно, нет системы здравоохранения. При этом важно охватить те слои населения, которые по правовым либо иным причинам не могут пользоваться национальными услугами в данной сфере.

Подтвердив мысль других докладчиков о том, что пандемия стала и продолжает оставаться серьезным уроком и испытанием на прочность всей существующей сегодня системы, связанной со здоровьем человека, Д. Мухамадиев сообщил, что до пандемии дефицит медработников — врачей и медицинского персонала — составлял в мире более 12 млн человек, а в период пандемии увеличился. В то же время нагрузка на лечебно-профилактические учреждения даже в самых развитых странах повысилась в 7–10 раз. Общества Красного Креста и Красного Полумесяца, по словам докладчика, своевременно протянули руку помощи органам здравоохранения во всех странах мира. В Европейском регионе почти 2 млн их сотрудников-добровольцев наряду с органами здравоохранения, врачами и медсестрами работают в красных зонах, оказывая помощь на всех этапах.

В период пандемии более 70% лечебных учреждений переориентировались на коронавирус, а услуги, связанные с туберкулезом и ВИЧ, стали менее доступными населению. Роль обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в этой ситуации заключалась в доставке медика-

ментов, в оказании психосоциальной помощи, социально-экономической поддержки лицам с ВИЧ и туберкулезом. Д. Мухамадиев выразил надежду, что закон о равном доступе ВИЧ-инфицированных к услугам здравоохранения, который разрабатывался в период пандемии и за полтора года прошел почти все стадии законодательного процесса, будет принят в ближайшее время.

Количество мигрантов, которые находятся в сложной ситуации (в Европейском регионе их более 10 млн человек), докладчик назвал не менее актуальной проблемой. Он сообщил, что общества Красного Креста и Красного Полумесяца, особенно в случае инфекционных заболеваний, руководствуются следующим простым принципом: где инфекцию обнаружили, там и нужно ее лечить. Все ограничения и барьеры должны быть сняты.

Знания мигрантов, по последним исследованиям Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, существенно повысились. Например, более 70% мигрантов, принимавших участие в исследовании в 2020–2021 гг., хотят вакцинироваться, в отличие от граждан ряда стран. Поэтому следует задуматься о том, чтобы предоставить им возможность вакцинироваться на тех же условиях, какие создаются всему населению.

Докладчик упомянул также о других уязвимых категориях населения, таких как лица, находящиеся в местах лишения свободы, лица с хроническими заболеваниями и пожилые люди.

Д. Мухамадиев выступил с призывом ко всем, кто принимает решения: устранив существующие барьеры, обес-

печить доступ к услугам здравоохранения и усилить роль взаимодействия с обществами Красного Креста и Красного Полумесяца — добровольными помощниками государств, чтобы облегчить нагрузку на систему здравоохранения.

Как отметил в начале выступления **К. АТАССИ, врио главы Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Российской Федерации**, парламенты государств СНГ унаследовали традицию продвижения экономических и социальных прав, среди которых здравоохранение — одно из приоритетных, что отражено в Целях в области устойчивого развития. Согласно *Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, а также цели № 3 «Хорошее здоровье и благополучие» должен быть обеспечен доступ к первичной, вторичной и третичной медицинской помощи.

Выразив убеждение, что все страны Содружества славятся своей щедростью по отношению к беженцам, к людям, ищущим политического убежища, К. Атасси напомнил об определенных стандартах отношения к беженцам, предоставления им равного доступа ко всем услугам, прежде всего к медицинским, бесплатного доступа к услугам скорой медицинской помощи. К этим стандартам следует отнести и бесплатную вакцинацию от коронавируса, подчеркнул докладчик. Это необходимо для того, чтобы остановить пандемию.

Представитель УВКБ ООН отметил, что в 2020 г. Межпарламентская Ассамблея приняла очень важный модельный закон «О беженцах», в соответствии с которым беженцы должны получать рав-



К. Атасси

ный доступ к услугам здравоохранения. Он назвал этот закон еще одним шагом в правильном направлении и констатировал необходимость реализовать положения данного закона, включив беженцев в систему здравоохранения в разных государствах СНГ.

Перечисленные шаги помогут в ближайшем будущем приблизиться к всеобщему здравоохранению. Докладчик подчеркнул, что недостаточно работать только в области здравоохранения, важно обратить внимание на условия жизни людей, изменить социальную среду, учитывать права человека. Требуется учесть интересы всех сторон и решить проблему с беженцами.

Подводя итог, К. Атасси в качестве представителя Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев еще раз отметил важность включения беженцев и других уязвимых категорий населения в систему всеобщего здравоохранения.

Заключительное пленарное заседание

Заседание провел **директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. КЛЮГЕ**.

■ Подведение итогов конференции открыла **О. ДОМЕНТИ, представитель ВОЗ в Европейском союзе**. Как один из модераторов панельной дискуссии «Роль парламентов в законодательном обеспечении права на доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи» она подчеркнула, что мероприятие стало дискуссией единомышленников, хотя докладчики представляли различные географические регионы, политические платформы и профессиональные сферы. Участники, обладающие значительным опытом как в парламентской, так и в экспертной и практической деятельности, проявили единодушие по вопросам достижения целей всеобщего охвата услу-

гами здравоохранения на национальном и международном уровнях.

Все, кто выступал, сошлись во мнении о том, что инвестиции во всеобщий охват услугами здравоохранения имеют высокую окупаемость, увеличивают ресурсы человеческого капитала, способствуют общественному, социальному, экономическому развитию стран, а также их безопасности. Это вполне достижимая цель, которая требует от стран политической воли и качественного государственного управления для принятия эффективных мер за пределами сектора здравоохранения в соответствии с национальными и международными обязательствами, принятыми ранее. Однако одной политической приверженности указанной цели недостаточно, необходима эффективная законодательная база, которая является краеугольным камнем высококачественного медобслуживания и финансовой защиты населения. Парламентарии могут и должны





О. Доменти



А. К. Нуркина

стать ключевой движущей силой в достижении и поддержании всеобщего охвата услугами здравоохранения, продвигая этот принцип, чтобы сделать его неотъемлемой частью всех национальных планов и стратегий — как по преодолению кризисов, так и по развитию.

Была подчеркнута важность применения государствами стандартов в области прав человека в ответ на кризис в области здравоохранения, а также необходимость парламентского контроля по вопросу совместимости действий государства с принятыми обязательствами в сфере прав человека. На сессии отдельно отметили подрыв усилий международного сообщества по борьбе с пандемией по всему миру со стороны антипрививочного движения. По мнению участников дискуссии, основными препятствиями в борьбе с COVID-19 являются инфодемия, политизация вакцинации, война вакцин, а также неэффективная организация вакцинации.

Завершилась панельная дискуссия констатацией важности межпарламентского сотрудничества и взаимодействия с Европейским региональным

бюро ВОЗ, а также взаимными заверениями в готовности к дальнейшему обмену опытом по обеспечению всеобщего охвата медицинскими услугами. Кроме того, было предложено инициировать сотрудничество в таких новых областях, как инновационные и электронные технологии.

■ Заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе А. К. НУРКИНА представила результаты панельной дискуссии «Право на всеобщий охват услугами здравоохранения: всеобщий доступ к качественным медицинским услугам и защита от финансовых рисков».

Участники дискуссии подтвердили приверженность позиции Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения и совместных усилиях по построению более здорового мира. Была отмечена

значимость получения людьми медико-санитарных услуг (от укрепления здоровья до профилактики, лечения, реабилитации, паллиативной помощи, получаемых на всех этапах жизненного цикла) без сопутствующих финансовых трудностей. Для оказания этих услуг требуются компетентные и обладающие профессиональными навыками кадры, которые нуждаются в адекватной поддержке и достойных условиях труда. Согласно прогнозам к 2030 г. растущий спрос на медицинские услуги приведет к созданию в рамках глобальной экономики приблизительно 40 млн рабочих мест за счет сектора здравоохранения.

Стратегия всеобщего охвата услугами здравоохранения предусматривает для каждого человека доступ к услугам здравоохранения, которые позволяют устранять самые серьезные причины заболеваний и предоставляются на гарантированном достаточно высоком уровне. Финансовая поддержка в случае оплаты медико-санитарных услуг из собственных средств граждан снижает риск того, что люди окажутся за чертой бедности. Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения является одной из задач в рамках устойчивого развития. Страны, обеспечивающие успешное продвижение на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения, также добьются прогресса в достижении других целей.

В ходе панельной дискуссии обсуждалась и необходимость коренного изменения системы предоставления медицинских и социальных услуг, чтобы эти услуги были комплексными. Такой подход предполагает переориентацию систем здравоохранения на наиболее эф-

фективное сочетание амбулаторной и стационарной медико-санитарной помощи. А. К. Нуркина подчеркнула значение первичной медико-санитарной помощи, поскольку люди должны получать доступ к соответствующим услугам на как можно более раннем этапе. Модератор панельной дискуссии напомнила, что первичная медико-санитарная помощь обозначена как краеугольный камень всеобщего охвата услугами здравоохранения в *Астанинской декларации*, принятой Глобальной конференцией по первичной медико-санитарной помощи в октябре 2018 г., когда весь мир отмечал 40-ю годовщину принятия исторической *Алма-Атинской декларации*.

В рамках панельной дискуссии прозвучало выступление врио главы Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации К. Атасси. Он предложил включить в итоговый документ категорию беженцев в качестве одной из уязвимых групп, нуждающихся в доступе к услугам здравоохранения. А. К. Нуркина сообщила о поддержке данной инициативы участниками дискуссии. В завершение выступления она выразила уверенность в том, что интеллектуальный человеческий потенциал, подобающая ресурсная база, постоянный рост государственного финансирования, инновационные тренды, к которым открыта система здравоохранения, создадут надежный фундамент для продвижения на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения.

Пленарное заседание завершилось принятием итоговой декларации конференции.

ИТОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития»

25 ноября 2021 года

Участники международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», проводимой совместно Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств,

отмечая особую значимость обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) в период пандемии COVID-19 для преодоления распространения заболевания и последствий пандемии, охватившей весь мир;

признавая важную роль парламентов и парламентариев в продвижении повестки дня в области обеспечения ВОУЗ и необходимость налаживания эффективного сотрудничества парламентов с исполнительными органами государственной власти, неправительственными организациями, научными учреждениями, субъектами частного сектора и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения ВОУЗ;

подчеркивая тот факт, что правительства стран мира определили обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году одной из задач в рамках Целей в области устойчивого развития (ЦУР) (задача 8 в рамках Цели 3), и приветствуя введение в действие координационных механизмов, таких как Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех людей, а также многосторонних партнерских платформ, включая ВОУЗ-2030;

принимая во внимание резолюцию Межпарламентского союза 2019 года «Достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году: роль парламентов в обеспечении права на здоровье», Политическую декларацию Совещания высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 10 октября 2019 года, а также ссылаясь на важные обя-

зательства и цели в области финансирования развития, поставленные перед правительствами стран мира в контексте Аддис-Абебской программы действий;

учитывая тот факт, что право на здоровье защищается Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, другими широко ратифицированными международными инструментами, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, а также выражая признательность за те усилия, которые были приложены на национальном и международном уровнях с целью содействия реализации права всех людей на здоровье;

признавая конституционное право человека на здоровье, а также важность направления средств из национальных бюджетов на финансирование здравоохранения, что является основополагающим компонентом обеспечения всеобъемлющего устойчивого развития;

подчеркивая, что ВОУЗ должен гарантировать предоставление услуг на равноправной и недискриминационной основе и что при этом никто не должен быть оставлен без внимания, в особенности представители уязвимых, неблагополучных и подвергающихся стигматизации или маргинализации групп;

принимая во внимание, что ВОУЗ предполагает обеспечение доступа к высококачественным основным услугам здравоохранения, к безопасным, эффективным, высококачественным и приемлемым по цене основным лекарственным средствам и вакцинам, к защите от финансовых рисков, к услугам первичной медико-санитарной помощи по месту жительства, а также к программам укрепления здоровья и профилактики болезней;

отмечая тот факт, что растущее число сложных чрезвычайных ситуаций препятствует обеспечению ВОУЗ, и что крайне важно обеспечить применение скоординированных и инклюзивных подходов в рамках национального и международного сотрудничества в соответствии с гуманитарным императивом и гуманитарными принципами сохранения ВОУЗ в условиях чрезвычайных ситуаций;

ссылаясь на совместное заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Го-

сударств и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О роли парламентов в противодействии COVID-19»;

выражая озабоченность процессом распространения COVID-19, появлением новых штаммов заболевания, все возрастающей нагрузкой на системы здравоохранения, влиянием пандемии на качество жизни различных слоев населения;

учитывая, что пандемия COVID-19 выдвинула на первый план неотложную потребность в принятии согласованных мер социальной политики и политики в области здравоохранения для обеспечения дальнейшего прогресса в сокращении несправедливости:

— **призывают** парламенты и парламентариев принять все возможные законодательные меры с тем, чтобы помочь правительствам государств достичь ВОУЗ к 2030 году и обеспечить качественную, приемлемую по цене и физически доступную медицинскую помощь;

— **подчеркивают**, что обеспечение ВОУЗ включает необходимость улучшения доступа к медицинским и социальным услугам; необходимость определения приоритетов и увеличения объема государственного финансирования здравоохранения на национальном и субнациональном уровнях, в том числе для достижения целевых показателей вложения средств; необходимость проведения исследований и разработки лекарственных средств, медицинских технологий, цифровых решений и организационных инноваций;

— **настоятельно призывают** парламенты государств создать надежную правовую основу обеспечения эффективной законодательной политики в сфере ВОУЗ, а также гарантировать каждому человеку право на доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи без какой-либо дискриминации, активно использовать в своей деятельности Стратегию «Здоровье населения государств — участников Содружества Независимых Государств» и Европейскую программу работы ВОЗ на 2020–2025 годы «Совместные действия для улучшения здоровья жителей Европы»;

— **настоятельно призывают** государства тесно взаимодействовать с их национальными парламентами с учетом резолюций Межпарламентского союза, далее повышать информированность парламентов и парламентариев о ВОУЗ и обеспечивать их полноценное

участие в связанных с этим процессах, с тем чтобы сформировать устойчивую политическую поддержку действий по обеспечению ВОУЗ к 2030 году;

— **призывают** к использованию основанного на партнерстве подхода к обеспечению ВОУЗ с опорой на принцип участия как государства, так и всего общества и предлагают парламентам стран работать над повышением информированности населения о ВОУЗ, привлекать представителей местных сообществ и все заинтересованные стороны к разработке планов и стратегий с учетом местных реалий, уделять особое внимание необходимости информированного участия в процессах составления планов и бюджетов здравоохранения различных категорий населения, в том числе молодежи;

— **подчеркивают необходимость** реализации принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях и отражения интересов здоровья во всех усилиях, прилагаемых многочисленными секторами для достижения ЦУР, чтобы содействовать улучшению состояния здоровья населения путем усиления и введения нормативно-правовых и регуляторных мер в других секторах (помимо сектора здравоохранения), которые работают над устранением общих факторов риска;

— **подчеркивают важность** применения систематического подхода к работе с гендерными аспектами, вопросами справедливости и соблюдения прав человека в процессе составления бюджетов и планов здравоохранения и принятия связанных со здоровьем решений, необходимость информированного участия в этих процессах отдельных лиц и целых сообществ, в особенности лиц женского пола, а также необходимость создания информационных систем здравоохранения, обеспечивающих надежные фактические данные о потребностях населения в услугах здравоохранения для содействия принятию разумных политических решений;

— **призывают** парламенты стран способствовать увеличению объема государственного финансирования в поддержку здоровья и благополучия населения на национальном и субнациональном уровнях, а также обеспечивать финансовую защиту, чтобы сократить распространенность оплаты населением услуг здравоохранения за свой счет и устранить финансовые барьеры, мешающие доступу к услугам здравоохранения, обратить особое внимание на проблему доступности лекарственных препаратов, приобретение которых является особенно тяжелым бременем для бюджета семей;

— **отмечают важность** использования парламентами всех присущих им парламентских функций для обеспечения подотчетности правительств их стран в отношении эффективного выполнения принятых обязательств, касающихся ВОУЗ, для осуществления мониторинга воздействия стратегий и программ ВОУЗ;

— **предлагают** парламентам оказывать воздействие на политические, социальные, экономические, средовые и климатические детерминанты здоровья, которые одновременно являются факторами и предварительными условиями устойчивого развития, а также продвигать многосекторальный подход к охране здоровья;

— **отмечают необходимость** парламентам и парламентариям содействовать выполнению государствами рекомендаций по вопросам обеспечения ВОУЗ, в частности рекомендаций Совещания высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, состоявшегося в сентябре 2019 года;

— **выражают глубокую озабоченность** тем фактом, что пандемия COVID-19 привела к существенным сбоям в предоставлении основных услуг здравоохранения и усугубила существующее неравенство, особенно для людей, оказавшихся в неблагоприятном положении в силу целого комплекса факторов, включая бедность, гендерную и этническую принадлежность, образование, род деятельности, статус мигранта, беженца, инвалидность и дискриминацию;

— **подчеркивают необходимость** уделять особое внимание укреплению системы охраны психического здоровья населения, в особенности детей, подростков и пожилых людей;

— **заявляют** о своей решимости использовать уроки, извлеченные в ходе пандемии COVID-19, с целью принятия последовательных мер, направленных на укрепление системы всеобщего охвата услугами здравоохранения;

— **призывают** парламенты создать надежную и прозрачную законодательную базу для регулирования механизмов реагирования и обеспечения действенного применения законов в сфере чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения;

— **призывают** сообщать обо всех действиях, предпринимаемых в государствах для совершенствования законодательства в связи с пан-

демией, а также о том, как используются технологии для продолжения обмена парламентскими практиками и развития межпарламентских связей во время ограничений и социального дистанцирования;

— **призывают** парламенты принимать все возможные меры для обеспечения глобальной безопасности общественного здоровья путем профилактики распространения болезней, в частности с помощью систематического проведения кампаний иммунизации, а также посредством укрепления систем эпидемиологического надзора и реагирования, и настаивают на необходимости реализации Международных медико-санитарных правил (2005 года) и выделения надлежащего объема ресурсов для выполнения принятых странами обязательств в области общественного здравоохранения с целью профилактики, выявления угроз для общественного здоровья и оперативного реагирования на них;

— **призывают** государства убедиться, что их национальное законодательство включает нормы международного гуманитарного права и предусматривает всемерную защиту прав человека, в том числе в части обеспечения права на здоровье.





ХРОНИКА

**Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников
Содружества Независимых
Государств**



ХРОНИКА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ

Январь – март 2022 года

6 января

Телефонный разговор Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и члена Совета МПА СНГ, Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева

Тема беседы: тревожная ситуация в Республике Казахстан, связанная с противоправными действиями вооруженных экстремистов.

В. И. Матвиенко высказала слова сопереживания и поддержки, выразила соболезнования семьям погибших сотрудников правоохранительных органов и пожелала скорейшего выздоровления пострадавшим, высоко оценила уверенные и последовательные действия руководства Республики Казахстан по восстановлению правопорядка, а также своевременное обращение в ОДКБ для привлечения миротворческих сил Организации к сохранению общественного мира и стабильности.

10 января

Российская Федерация, Санкт-Петербург

Визит заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ – полномочного представителя Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ И. И. Мусалимова и заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ А. П. Должикова в Генеральное консульство Республики Казахстан в Санкт-Петербурге в связи с происходящими в стране трагическими событиями

«Для народов стран Содружества такие события всегда отзываются общей болью», – подчеркнул А. П. Должиков, обращаясь к Генеральному консулу Республики Казахстан в Санкт-Петербурге Б. Б. Досманбетову, и от имени Секрета-

риата Совета МПА СНГ выразил надежду на быстрое урегулирование ситуации в республике и скорое возвращение ее граждан к мирной жизни.

А. П. Должиков также сделал запись в книге соболезнований: «Осуждая террористические акты и противозаконные действия, совершенные в Казахстане, искренне надеемся на скорейшую стабилизацию внутривнутриполитической обстановки в стране».

20 января

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Законодательное собрание Ленинградской области

Заседание Молодежного парламента Ленинградской области с участием ответственного секретаря Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ М. О. Сафаровой

Темы доклада М. О. Сафаровой: 10-летие ММПА СНГ в 2022 г.; планы Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ на 2022 г.; инициативы ММПА СНГ по разработке модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов для МПА СНГ; подготовка к проведению второго Международного молодежного форума СНГ, посвященного 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ под лозунгом «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества» (9–10 июня, Санкт-Петербург); заседание ММПА СНГ в рамках форума, посвященное Году народного творчества и культурного наследия в СНГ; очередное заседание ММПА СНГ в формате выездной сессии в Республике Узбекистан, которое состоится осенью 2022 г.



20 января

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Встреча Генерального секретаря Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиева с заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ – полномочным представителем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаровым и заместителем руководителя Секретариата Совета МПА СНГ А. П. Должиковым



Повестка: развитие взаимодействия двух парламентских организаций, в том числе по линии функционирующих в их составе институтов.

27 января

Обращение Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко к петербуржцам в связи с годовщиной освобождения Ленинграда от блокады

«Сегодня мы отдаем дань памяти всем, кто подарил нам мир и свободу, своим подвигом доказал, что воля человека сильнее вражеского оружия... Освобождение Ленинграда от блокады стало символом беспримерного мужества и отваги, самопожертвования, стойкости и патриотизма советского народа. В тяжелейших условиях, испытывая голод и холод, под интенсивными артиллерийскими обстрелами и воздушными бомбардировками противника жители города не сдавались, продолжали бороться. Дивизии народного ополчения встали рядом с регулярными частями советской армии. Работали типографии, радио, музеи и театры, заводы выпускали военную продукцию. Подростки заменили отцов, ушедших на фронт... Сколько бы ни прошло лет, сколько бы ни сменилось поколений, мы будем чтить героев, сумевших отстоять свой город, преклоняться перед величием их духа и преданностью Родине. Память о каждом из них живет в наших сердцах», — отметила В. И. Матвиенко.

27 января

Российская Федерация, Санкт-Петербург

Участие делегации от МПА СНГ в торжественно-траурной церемонии на Пискаревском мемориальном кладбище по случаю 78-летия полного

освобождения Ленинграда от фашистской блокады, возложение цветов и венков к монументу «Мать-Родина» и мемориальным плитам, установленным в память уроженцев бывших союзных республик, павших в сражениях за Ленинград

Участники: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова, первый заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ С. А. Курдин, другие сотрудники Секретариата.

Ранее, 25 января, заместитель Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ И. И. Мусалимов в связи с памятной датой возложил цветы к монументу «Мать-Родина» и памятникам девушке-снайперу Алие Молдагуловой и казахскому поэту Жамбылу Жабаеву.



28 января

Телефонный разговор Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и члена Совета МПА СНГ, Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева

Темы беседы: двустороннее межпарламентское сотрудничество на международных площадках; подготовка предстоящих мероприятий Межпарламент-

ской Ассамблеи, в том числе торжественного заседания, посвященного 30-летию Ассамблеи (март 2022 г., Алматы).

28 января

Заседание экспертной группы по согласованию проектов Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2023–2024 годы и решения Совета глав правительств СНГ по данному вопросу с участием сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ: начальника управления парламентского сотрудничества Ю. В. Ильиной, начальника отдела обеспечения модельного законодательства экспертно-аналитического управления С. Н. Белоусова и секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту И. В. Минина

Формат: видеоконференция.

Повестка: согласование предложений МПА СНГ по проведению мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества в 2023–2024 гг. (2023 г. объявлен в СНГ Годом русского языка как языка межнационального общения), в частности Невского международного экологического конгресса, Санкт-Петербургского международного форума труда, международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества»; организация мероприятий в сфере науки, образования, культуры и массовых коммуникаций, книгоиздания, спорта, туризма, молодежного сотрудничества и здравоохранения; разработка ряда модельных законодательных актов и других документов в сфере гуманитарного сотрудничества.

1 февраля

Республика Казахстан, Нур-Султан,
Мажилис Парламента Республики
Казахстан

**Избрание Председателя Мажилиса
Парламента Республики Казахстан**

Избранный Председатель Мажилиса:
Е. Ж. Кошанов.



1 февраля

Заседание рабочей группы по актуализации Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств — участников СНГ от 17 марта 2017 г., а также по разработке плана мероприятий по ее реализации с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам чело-



века, ответственного секретаря Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Е. Ю. Владимировой

Формат: видеоконференция.

Участники: представители профильных министерств и ведомств стран СНГ, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств, Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ.

Предложения МПА СНГ по проекту Концепции: дополнить фрагмент Концепции, характеризующий третий этап формирования общего рынка труда государств — участников СНГ, указанием на необходимость учета в ней основных положений международных правовых актов и договоров в сфере труда и занятости населения и др.

Эксперты одобрили предложения Межпарламентской Ассамблеи СНГ и включили их в актуализированный текст Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств — участников СНГ.

3 февраля

Круглый стол, посвященный проекту модельного закона «О пчеловодстве», с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой

Формат: видеоконференция.

Организатор: Комитет правового консультирования и нормотворческих инициатив Союза пчеловодов России.

Участники: руководители пчеловодческих сообществ и представители союзов пчеловодов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Ассоциации экспортеров пчеловодческих продуктов Молдовы, Общероссийской общественной организации содействия развитию промышленного пчеловодства «Промышленные пчеловоды России», общественной организации «Ассоциация “Интермёд”» (Республика Таджикистан), а также эксперты Ростовского государственного экономического университета и научно-исследовательских институтов стран Содружества.

Повестка: актуальные проблемы пчеловодства на пространстве СНГ, в том числе совершенствование требований к качеству продукции пчеловодства и проблемы экспорта, сохранение местных популяций пчел-опылителей как основы охраны биоразнообразия, актуальность модельного закона «О пчеловодстве», выработка предложений по его совершенствованию и др.

Тема выступления Н. И. Амбурцевой: подготовка проекта модельного закона «О пчеловодстве», экспертная поддержка в повышении качества документа, создание унифицированного правового механизма для обеспечения эффективного развития пчеловодства и сохранения биологического разнообразия на территории стран Содружества.

3 февраля

Видеоконференция *Global Elections Day Summit 2022* с участием заместителя руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета

Организатор: Ассоциация организаторов выборов стран Европы.

Темы выступления И. И. Мушкета: Всемирный день выборов; важность для администрирования избирательных процессов Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, принятой 7 октября 2002 г. в Кишиневе; подготовка к проведению международной научно-практической конференции «Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов: открытое пространство международного сотрудничества», посвященной 20-летию со дня подписания Конвенции (6–7 октября 2022 г., Санкт-Петербург).



9 февраля

Республика Казахстан, Нур-Султан, Сенат Парламента Республики Казахстан

Встреча члена Совета МПА СНГ, Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева и члена Совета МПА СНГ, Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. М. Исмоилова, находившегося в Казахстане с официальным визитом

Повестка: устойчивый и поступательный характер взаимодействия между парламентами Казахстана и Узбекистана; важная роль учрежденного в соответствии с договоренностями глав двух государств Совета межпарламентского сотрудничества; значение инициатив Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева для Центрально-Азиатского региона; взаимодействие на международных площадках, в том числе по линии Межпарламентской Ассамблеи СНГ; подготовка к юбилейному заседанию Совета МПА СНГ 29 марта 2022 г. в Алматы с участием глав парламентов стран Содружества и ряда международных парламентских организаций.



Фото: parlam.kz

18 февраля

Двадцать шестое заседание Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ с участием члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам Н. К. Бекназарова и секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека,



ответственного секретаря Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Е. Ю. Владимировой

Формат: видеоконференция.

Повестка: миграционная ситуация на пространстве Содружества; изменения в национальном законодательстве в области миграции; особенности правоприменительной практики; подготовка международной конференции «Миграционные процессы: особенности миграционной политики на современном этапе» (16 марта 2022 г., Санкт-Петербург, Таврический дворец); предложения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период в части регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ.

Тема доклада Е. Ю. Владимировой: принятые модельные законодательные акты в сфере миграции и перспективы дальнейшего модельного законодательства в этой сфере.

21 февраля

Российская Федерация, Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и члена Совета МПА СНГ, Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытова, находившегося в Российской Федерации с официальным визитом

Повестка: вопросы двустороннего межпарламентского сотрудничества на международных площадках, в том числе в рамках МПА СНГ, совместная работа законодателей двух стран на уровне профильных комитетов; важность международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества», ежегодно организуемого Жогорку Кенешем и МПА СНГ; участие представителей парламентов в мониторинге избирательных кампаний в государствах СНГ.



21 февраля

Российская Федерация, Москва, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Встреча члена Совета МПА СНГ, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина и члена Совета МПА СНГ, Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытова, который посетил Российскую Федерацию с официальным визитом

Повестка: решение вопросов, направленных на расширение отношений Кыргызстана и России; межпарламентское сотрудничество стран как на двустороннем уровне, так и в формате межпарламентских организаций на основе доверия, многолетних уз дружбы и взаимной поддержки; укрепление взаимодействия профильных комитетов парламентов России и Кыргызстана и продолжение работы межпарламентской комиссии; миграционная политика, в частности поддержка трудовых мигрантов, вопросы изучения русского языка в Кыргызстане, экономическое и гуманитарное сотрудничество.



22 февраля

Азербайджанская Республика, Баку, Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Встреча члена Совета МПА СНГ, Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой и члена Совета МПА СНГ, Председателя Парламента Республики Молдова И. Гросу, который прибыл в Баку с официальным визитом

Повестка: большой потенциал межправительственных документов, заключенных между двумя странами в целях углубления двусторонних связей, и дальнейшее расширение сотрудничества; взаимодействие законодательных органов Азербайджана и Молдовы, работа межпарламентских групп дружбы.



Фото: medlis.gov.az

24 февраля

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ

Избранный председатель комиссии: заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции И. И. Матраимов.

Избранные заместители председателя комиссии: член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам В. А. Назаренко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е. А. Перминова.



Участники: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также должностные лица Секретариата Совета МПА СНГ.

Повестка: вопросы текущего финансирования деятельности Межпарламентской Ассамблеи, исполнения ее бюджета; информация о поступлении долевых взносов государств — участников МПА СНГ в 2021 г. и в первом квартале 2022 г., а также о размерах долевого участия в финансировании деятельности МПА СНГ в 2023 г.; итоги деятельности Контрольно-бюджетной комиссии в 2021 г.; проекты решений Совета МПА СНГ, относящиеся к финансовым аспектам деятельности МПА СНГ; уточнение и утверждение плана работы Межпарламентской Ассамблеи на 2022 г. с позиции его финансового обеспечения.

24 февраля

Республика Беларусь, Борисов

Встреча международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ на республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь с председателем Борисовского районного исполнительного комитета Г.И. Денгалёвым, председателем районной комиссии по референдуму Л.Чачей, заместителем председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации Л.С. Ананич

Повестка: подготовка к проведению голосования, информирование граждан о значении референдума и созданных возможностях для волеизъявления, обеспечение мер безопасности на участках.



24 февраля

Республика Беларусь, Молодечно

Встреча международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ на республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь с председателем Молодечненского районного исполнительного комитета Ю. Н. Горловым и его заместителем П. В. Губко, а также с председателем Молодечненской районной комиссии по референдуму И. Недвецкой

Повестка: подготовка к голосованию на территории Молодечненского района, меры по обеспечению здоровья граждан, высокая явка на досрочном голосовании.

24 февраля

Республика Таджикистан, Душанбе, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, находившейся в Республике Таджикистан с официальным визитом, и члена Совета МПА СНГ, Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали

Повестка: развитие межпарламентских связей России и Таджикистана; близость позиций двух стран практически по всем вопросам международной повестки дня, что позволяет успешно совместно решать задачи, направленные

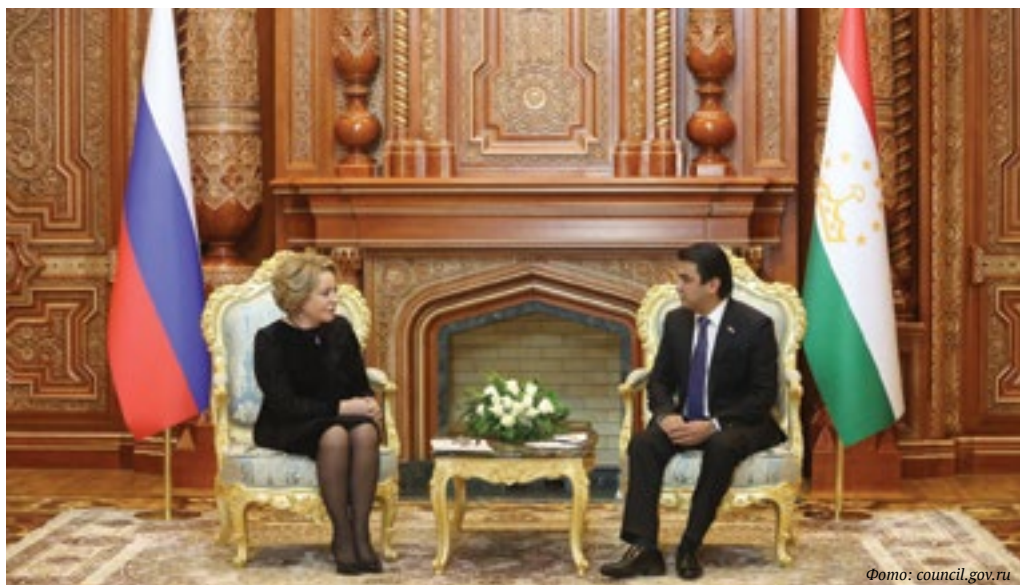


Фото: council.gov.ru

на упрочение региональной стабильности и развитие экономической интеграции как в двустороннем формате, так и в рамках международных структур — ООН, СНГ, ОДКБ, ШОС; мониторинг избирательного процесса в странах Содружества; 30-летие дипломатических отношений России и Таджикистана.

24 февраля

Республика Таджикистан, Душанбе, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, находившейся в Республике Таджикистан с официальным визитом, и члена Совета МПА СНГ, Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. З. Зокирзода

Повестка: двустороннее сотрудничество и весь спектр вопросов межпарламентского взаимодействия; продолжение взаимодействия по укреплению внешнеполитической координации; участие парламентариев России и Таджикистана в наблюдении за выборами и референдумами на пространстве Содружества; подготовка торжественных мероприятий МПА СНГ по случаю 30-летия Ассамблеи (март 2022 г., Республика Казахстан).

25 февраля

Республика Беларусь, Минск

Встреча международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ на конституционном референдуме в Республике Беларусь с председателем Минской городской комиссии по референдуму В. В. Панасюком и его коллегами

Повестка: организация досрочного голосования, работа национальных наблюдателей на участках, функционирование общественно-информационного центра, меры обеспечения эпидемиологической безопасности на участках; вопросы повышения правовой культуры избирателей, роста доверия граждан к выборам и референдумам; важность привлечения молодежи к участию в политической жизни страны.



25 февраля

Республика Таджикистан, Душанбе

Открытие VII межпарламентского форума «Таджикистан — Россия: потенциал межрегионального сотрудничества» с участием Председателя



Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, находившейся в Республике Таджикистан с официальным визитом, и члена Совета МПА СНГ, Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали

Темы выступления В. И. Матвиенко: 30-я годовщина установления дипломатических отношений между Россией и Таджикистаном; тесные связи двух стран в военной сфере и правовом регулировании вопросов безопасности, взаимовыгодная внешнеторговая деятельность, наращивание сотрудничества в области сельского хозяйства, обмен опытом по цифровой трансформации государственного управления, поддержка русского языка и российской культуры со стороны руководства Таджикистана и другие аспекты двустороннего взаимодействия; масштабная работа по модернизации правовых режимов временного пребывания и постоянного проживания в России иностранных граждан.

Темы выступления Рустами Эмомали: большое значение межрегионального форума как действенного инструмента активизации сотрудничества двух стран; развитие торгово-экономических, социальных, культурно-гуманитарных отношений между Таджикистаном и Россией.

25 февраля

Республика Беларусь, Кореличи

Встреча международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ на конституционном референдуме в Республике Беларусь с председателем Кореличского районного исполнительного комитета Г. Н. Шатуевым и представителями территориальной комиссии

Повестка: ход подготовки и организации голосования в районе, обеспечение общественной и эпидемиологической безопасности на участках, подготовка методических материалов по голосованию для членов комиссии; пути повышения правовой и политической культуры общества.

25 февраля

Республика Беларусь, Гродненская область, Новогрудок

Встреча международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ на конституционном референдуме в Республике Беларусь с заместителем председателя Новогрудского районного исполнительного комитета С. Н. Королько и членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Э. А. Сороко

Повестка: обсуждение конституционных изменений на круглых столах и диалоговых площадках, участие в дискуссии молодых жителей района.

26–28 февраля

Республика Беларусь

Краткосрочный мониторинг республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь (27 февраля 2022 г.)

Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ: заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев.

Участники мониторинга от МПА СНГ: представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Мероприятия:

26 февраля — организационное совещание под председательством Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого (первый заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. М. Ватанзода представил информацию о составе группы наблюдателей; эксперт МИМРД МПА



СНГ, руководитель Центра белорусских исследований Института Европы РАН Н. М. Межевич ознакомил наблюдателей с результатами анализа, проведенного экспертной группой института во время долгосрочного мониторинга; заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет рассказал о программе работы на ближайшие дни); встречи с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой, с заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. В. Мицкевичем, с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов И. В. Карпенко.

27 февраля — присутствие при открытии избирательных участков (К. И. Косачев и Д. А. Кобицкий наблюдали за началом работы на участке № 33 Минска); работа членов мониторинговой группы по индивидуальным маршрутам в различных регионах республики.



28 февраля — итоговая пресс-конференция Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств с участием главы Миссии, заместителя Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ И. Т. Нематова, К. И. Косачева, Д. А. Кобицкого.



«Соблюдались принципы тайного голосования, соблюдались требования о недопустимости контроля волеизъявления избирателей, все имели абсолютно равные права для того, чтобы посетить участки, получить бюллетени, заполнить их и проголосовать», — отметил К. И. Косачев.

Заключение: на основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшийся 27 февраля 2022 г. республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь прошел при соблюдении прав и свобод участников референдума, соответствовал национальному законодательству и международным обязательствам Республики Беларусь в электоральной сфере.

28 февраля

Республика Беларусь, Минск

Заключение Секретариатом Совета МПА СНГ и Белорусским государственным университетом соглашения о сотрудничестве

Соглашение подписали Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и ректор Белорусского государственного университета А. Д. Король.



Цели: развитие сотрудничества двух организаций, в том числе участие в разработке модельных законодательных актов, их экспертной оценке, проведение совместных научно-практических конференций, симпозиумов и семинаров, реализация общих научных проектов и т. д.

2 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

Председатель: судья 1-го Западного окружного военного суда, член совета Санкт-Петербургского регионального отделения общероссийской общественной организации «Российское объединение судей» Ю. А. Козлов.

Участники: представители парламентов Республики Казахстан и Республики Таджикистан, сотрудники ведущих вузов Санкт-Петербурга, специалисты и эксперты.

Повестка: ход работы над проектами модельных законов «О фондах», «О защите прав потребителей» (новая редакция).

По итогам обсуждения члены Экспертного совета постановили внести в оба законопроекта изменения с учетом прозвучавших замечаний и предложений и представить доработанные документы на очередное заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

3 марта

Азербайджанская Республика, Баку, Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Встреча члена Совета МПА СНГ, Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой и члена Совета МПА СНГ, Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали, находившегося в Азербайджане с официальным визитом

Повестка: текущее состояние межпарламентских связей и перспективы их развития, а также важные аспекты отношений сотрудничества двух стран и вопросы регионального значения; вопросы взаимодействия в рамках межпарламентских организаций, в том числе Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и др.



В завершение встречи состоялась церемония подписания Соглашения о сотрудничестве между Милли Меджлисом Азербайджанской Республики и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Предполагается, что данный документ создаст дополнительные основы для дальнейшего укрепления межпарламентских отношений двух стран.

3–4 марта

Республика Узбекистан, Ташкент

Международная конференция высокого уровня «Региональное сотрудничество государств Центральной Азии в рамках Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии



Организации Объединенных Наций» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. О. Селютина и ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С. В. Коростелева

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Организаторы: Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Контртеррористическое управление ООН и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Конференция прошла в рамках практической реализации инициативы Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева, выдвинутой на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Выступая перед мировым сообществом, он отметил укрепление плодотворного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности Центральной Азии и предложил рассмотреть на международной конференции достигнутые результаты и перспективы взаимодействия в рамках уникального регионального Совместного плана действий (СПД) по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН (ГКТС ООН).

Повестка: подведение итогов 10-летнего сотрудничества в рамках СПД в Центральной Азии по реализации ГКТС ООН; обсуждение тенденций и перспектив сотрудничества в области борьбы с терроризмом; одобрение обновленного СПД, основанного на рекомендациях государств Центральной Азии и сьедь-

мом обзоре ГКТС ООН; обмен практическим опытом по реализации ГКТС ООН в странах Центральной Азии и в мире; обсуждение специфичных вопросов, связанных с процессом противодействия терроризму, и рассмотрение идеологических, организационных, правовых, психологических и технических аспектов борьбы с терроризмом, а также вопросов, возникающих при реализации ГКТС ООН в государствах Центральной Азии; применение объединенного подхода в противодействии терроризму на основе ГКТС ООН; повышение осведомленности представителей зарубежных стран об усилиях ООН, Узбекистана и других государств Центральной Азии в области борьбы с терроризмом; презентация успешных примеров региональной политики в Центральной Азии в обеспечении безопасности и борьбе с угрозами международного терроризма, включая вклад организаций гражданского общества, аналитических центров и независимых исследователей.

По результатам дискуссий была принята Ташкентская декларация, подтверждающая приверженность государств Центральной Азии дальнейшему сотрудничеству в рамках обновленного СПД.

10 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский государственный университет

Семинар «Экспертное обсуждение проекта модельного закона “Об административных процедурах”» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления Е. В. Фоминенко, начальника отдела правовой экспертизы экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ С. И. Марченко и советника отдела правовой экспертизы О. В. Подкорытовой



Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники: ученые, эксперты, специалисты из Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Узбекистан.

Как отметила Е. В. Фоминенко, Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления с 2021 г. ведет работу над проектами модельных законов «О государственных и муниципальных услугах» и «Об административных процедурах». Комиссия приняла решение о том, что при создании проектов, помимо формирования единой терминологической основы, следует обеспечить их синхронизацию. Имплементация предлагаемых моделей будет способствовать не только совершенствованию национального законодательства, но и международному взаимодействию государств — участников СНГ, например по взаимному признанию документов, полученных гражданином или организацией в другом государстве. Принятие закона имеет весомое значение для совершенствования различных направлений сотрудничества, в том числе по осуществлению миграционной политики и развитию межрегиональных связей.

11 марта

Телефонный разговор Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Р. Монтеллой

Темы беседы: дальнейшее развитие двусторонних отношений; сложившаяся в Европейском регионе ситуация; усилия по поиску выхода из политического кризиса; внеочередное заседание Постоянного комитета ПА ОБСЕ; активизация межпарламентского диалога по различным вопросам; объединение усилий двух ассамблей по созданию условий для скорейшего урегулирования ситуации.

15 марта

Совещание, на котором были подведены итоги работы Бишкекского филиала МИМРД МПА СНГ в 2021 г.

Формат: видеоконференция.

Участники: заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет, сотрудники МИМРД МПА СНГ и его Бишкекского филиала.

Директор филиала И. М. Мурсабеков представил отчетный доклад, отметив проведенную сотрудниками филиала работу по обеспечению международного наблюдения за прошедшими в 2021 г. в Кыргызской Республике кампаниями

по выборам Президента и Жогорку Кенеша, а также за конституционным референдумом.

В ходе состоявшегося обсуждения были намечены шаги по повышению эффективности аналитической, методической и учебно-консультативной работы филиала в 2022 г.

16 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Международная конференция «Миграционные процессы: особенности миграционной политики на современном этапе» в рамках VI Санкт-Петербургского международного форума труда

Организаторы: Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, Межпарламентская Ассамблея СНГ, Санкт-Петербургский государственный университет, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, компания «ЭкспоФорум-Интернэшнл», Федеральная служба по труду и занятости.

Участники: представители бизнеса, науки, образования и государственного сектора.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, приветствуя участников конференции, особо подчеркнул, что штаб-квартира МПА СНГ традиционно становится площадкой для обсуждения актуальных вопросов в сфере миграции, формирования миграционной политики и законодательного регулирования этих процессов. Он напомнил о том, что обсуждение принятых МПА СНГ модельных Трудового и Миграционного кодексов также начиналось на мероприятиях форума труда.



Повестка: вопросы развития квалифицированной трудовой миграции, организованного набора, формирования инфраструктуры профессионально-квалификационной подготовки, соответствия профессий и квалификации трудовых мигрантов требованиям рынка труда; использование цифровых платформ для организационно-правового сопровождения участников организованной трудовой миграции.

17 марта

Российская Федерация, Белгород, Белгородский государственный технологический университет им. В. Г. Шухова

Межвузовская научно-практическая конференция с международным участием «Особенности формирования антиэкстремистской и антитеррористической среды в вузе на современном этапе»

Организаторы: Белгородский государственный технологический университет им. В. Г. Шухова, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Союз криминалистов и криминологов, Ассамблея народов Евразии, органы государственной власти Белгородской области.

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники: Чрезвычайный и Полномочный Посол Сирийской Арабской Республики в Российской Федерации Р. Хаддад, Генеральный секретарь Ассамблеи народов Евразии А. Ю. Бельянинов, ученые, дипломаты и общественные деятели из Афганистана, Болгарии, Великобритании, Египта, Индонезии, Марокко, Танзании, различных регионов России, руководство и сотрудники МИМРД МПА СНГ.



Тема доклада заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета: повышение правовой культуры как залог успешного преодоления экстремистских проявлений в студенческой среде.

17 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Экспертного совета МПА СНГ и Регионального содружества в области связи

Председатель: Министр по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан Ш. Х. Шерматов.

Участники: представители органов законодательной и исполнительной власти Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики и Российской Федерации, руководители и сотрудники Исполнительного комитета РСС, а также ученые и эксперты из администраций связи, профильных образовательных и научно-исследовательских учреждений.

Повестка: ход работы над проектами Рекомендаций по нормативному регулированию цифровизации в области образования, Рекомендаций по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок, новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, модельных законов «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», «О борьбе с киберпреступностью», «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий»; перспективные направления модельного законотворчества в области цифрового развития в сфере культуры, туризма и спорта и подготовка международной конференции «Правовые и политические аспекты цифрового развития общества», намеченной на ноябрь 2022 г.



18 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Совещание, на котором были подведены итоги работы Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ в 2021 г.

Формат: видеоконференция.

Участники: заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и Бакинского филиала.

Директор филиала Т. Дж. Мурадов представил отчетный доклад, акцентировав внимание на научной, организационной и издательской деятельности филиала, а также взаимодействии с партнерами из высших учебных заведений и научных организаций Азербайджанской Республики.



В ходе состоявшегося обсуждения А. М. Джафаров и И. И. Мушкет отметили успешную работу Бакинского филиала в 2021 г. и предложили коллективу филиала принять активное участие в подготовке Молодежного межпарламентского форума СНГ, запланированного на 9–10 июня 2022 г., организовав в Баку одну из площадок круглого стола «Студенческое сотрудничество в СНГ».

18 марта

Российская Федерация, Москва

Международный экономический форум государств — участников СНГ «“Зеленая” повестка в странах СНГ: сотрудничество в развитии» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой

Организаторы: Деловой Центр экономического развития Содружества Независимых Государств при поддержке Исполнительного комитета СНГ.

Участники: представители органов власти, торгово-промышленных палат, отраслевых объединений и банковских сообществ, а также предприниматели стран Содружества.

Повестка: поиск рациональных подходов к выстраиванию баланса интересов государства, бизнеса и общества в рамках «зеленой» повестки в странах СНГ; готовность СНГ как интеграционного объединения взять курс на эволюционное развитие «зеленой» энергетики в регионе.

22–24 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург

XXI международный форум «Экология большого города» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой

Организаторы: Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Управление ветеринарии Санкт-Петербурга.

Участники: российские сенаторы, представители министерств и ведомств Российской Федерации, профессионального, научного и экспертного сообщества.

Повестка: продвижение и внедрение в России инновационного природоохранного оборудования и технологий, которые способствуют сохранению природных ресурсов, укреплению экологической безопасности и улучшению качества жизни населения в крупных городах.

23 марта

Российская Федерация, Москва, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Специальное гашение юбилейной почтовой марки, посвященной 30-летию Межпарламентской Ассамблеи СНГ

Участники церемонии: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий.

После гашения марки В. И. Матвиенко и Д. А. Кобицкий расписались на юбилейном конверте, проставили дату и время, тем самым подтверждая проведение процедуры специального гашения. В соответствии с традицией для гашения почтовой марки был изготовлен сувенирный штемпель, на котором указана календарная дата гашения марки. Тираж юбилейной почтовой марки составляет 108 тыс. экземпляров.



25 марта

Республика Казахстан, Алматы

Подписание Соглашения о сотрудничестве Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Казахского национального университета им. аль-Фараби

Соглашение подписали Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и ректор Казахского национального университета им. аль-Фараби Ж. К. Туймебаев.

Цель: взаимодействие в разработке модельных законодательных актов, проведении совместных научно-практических конференций, симпозиумов и семинаров, реализации общих научных проектов.

**27 марта****Соглашению о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств — 30 лет**

В Алма-Ате 27 марта 1992 г. председатели парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан подписали соглашение о создании Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Позднее к ним присоединились парламентарии Азербайджанской Республики и Республики Молдова. Организация была задумана как консультативный институт для обсуждения различных политических и социально-экономических проблем, аспектов парламентского сотрудничества и других вопросов, представляющих общий интерес. Одной из основных задач Межпарламентской Ассамблеи СНГ стала разработка рекомендательных законодательных актов для использования в национальном законодательстве стран Содружества.

28 марта

Республика Казахстан, Алматы

Двусторонние встречи председателей парламентов стран Содружества Независимых Государств накануне торжественного заседания Совета МПА СНГ, посвященного 30-летию Межпарламентской Ассамблеи:

Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева

(во встрече принял участие Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий);

Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева и Председателя Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симоняна;

Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева и Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытова;

Председателя Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симоняна и Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытова;

Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева и Председателя Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедовой.

28–29 марта

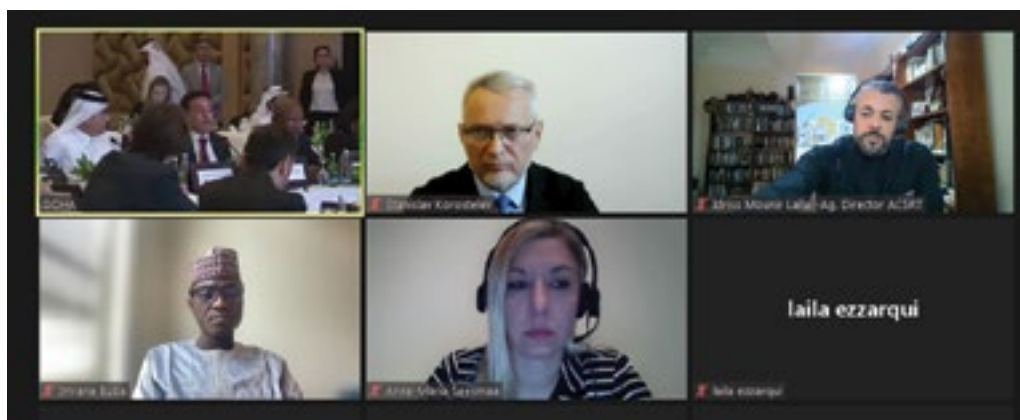
Государство Катар, Доха

Первый Ежегодный форум бенефициаров технической помощи с участием ответственного секретаря Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам С. В. Коростелева

Организаторы: Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), Государство Катар.

Участники: представители государств — членов КТУ ООН, международных и региональных организаций и общественных институтов.

Повестка: оценка качества и объемов помощи в области противодействия терроризму и насильственному экстремизму, полученной через КТУ ООН и его партнеров-исполнителей в системе Организации Объединенных Наций; приоритеты в противодействии терроризму.



29 марта

Республика Казахстан, Алматы

Торжественная церемония возложения цветов к Мемориалу Славы в Парке имени 28 гвардейцев-панфиловцев

Участники: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, Председатель Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симонян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев, заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан П. О. Казанцев, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова и Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий.

**29 марта**

Республика Казахстан, Алматы, Дом дружбы

Торжественное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, посвященное 30-летию МПА СНГ

Участники: Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, Председа-



тель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, Председатель Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симонян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев, заместитель Председателя Мажлиса Парламента Республики Казахстан П. О. Казанцев, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытов, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали и Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, а также Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова, Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ И. Т. Нематов, руководитель Анти-террористического центра государств — участников СНГ Е. С. Сысоев и др.

На торжественном заседании были оглашены поздравления с юбилеем Межпарламентской Ассамблеи от первых лиц государств — участников СНГ.

Члены Совета приняли заявление «О 30-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

В завершение заседания главам парламентских делегаций были вручены медали в честь 30-летия Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Подробнее о торжественном заседании Совета МПА СНГ — с. 3–52.

29 марта

Республика Казахстан, Алматы

Двусторонние встречи председателей парламентов стран Содружества Независимых Государств после торжественного заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ:

Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой;

Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Т. Т. Мамытова;

Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаевой;

Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой;

Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева и Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой;

Председателя Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаева и Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаевой.

29 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук

Научный семинар, посвященный обсуждению проектов модельных законов Межпарламентской Ассамблеи СНГ «Об экологической безопасности» (новая редакция), «О доступе к экологической информации» (новая редакция) и «Об экологических фондах», с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой



Участники: ведущие специалисты Санкт-Петербургского Федерального исследовательского центра Российской академии наук, Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Российского университета дружбы народов.

Повестка: актуальные проблемы, обозначенные в разрабатываемых модельных законах.

30 марта

Российская Федерация, Санкт-Петербург, Таврический дворец

Заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ на тему «Роль инновационных медицинских технологий и лекарственного обеспечения в управлении здоровьем населения государств — участников СНГ»

Председатель: доктор медицинских наук, профессор, академик Российской академии наук Ю. А. Щербук.

Участники: парламентарии из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, а также специалисты, эксперты, представители научного сообщества Республики Казахстан и Российской Федерации.

Повестка: повышение качества жизни населения за счет внедрения передовых достижений в области медицинских технологий; развитие сквозных баз данных, объединяющих различные медицинские учреждения, оказание высокотехнологичной медицинской помощи (с использованием клеточных технологий, геномной инженерии, роботизации и т. д.), разработку современных лекарственных препаратов, внедрение искусственного интеллекта; сохранение устойчивости систем здравоохранения и медицинских организаций в новых экономических условиях, проблемы зависимости производства лекарственных препаратов от иностранных фармсредств, использования медтехники, оборудования и расходных материалов иностранного производства; развитие государственных программ бесплатного лекарственного обеспечения, увеличение бюджета фонда ОМС, совершенствование механизма государственных закупок, внедрение арендной схемы при поставках наиболее дорогой медицинской техники и оборудования, а также расширение сотрудничества со странами БРИКС и СНГ и актуализация нормативно-правовой базы; ход работы над проектами модельных законов МПА СНГ «О лекарствен-



ном обеспечении государств — участников СНГ» и «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников» и другие вопросы.

31 марта

Республика Беларусь, Минск, Исполнительный комитет СНГ

Заседание экспертной группы по согласованию проектов Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2023–2024 годы и решения Совета глав правительств СНГ по данному вопросу

Формат: смешанный (очный и онлайн).

Участники от Секретариата Совета МПА СНГ: заместитель начальника экспертно-аналитического управления В. Н. Михайлюк, заместитель начальника управления парламентского сотрудничества, ответственный секретарь ММПА СНГ М. О. Сафарова, начальник отдела обеспечения модельного законодательства С. Н. Белоусов и секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту И. В. Минин.

По предложению Секретариата Совета МПА СНГ в проект плана вошли мероприятия по разработке модельных законодательных актов и других документов в сфере гуманитарного сотрудничества, а также проведение международной конференции «Русский язык — основа интеграционного диалога в регионе Содружества Независимых Государств», международной молодежной парламентской школы СНГ, форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» и ряда других мероприятий в гуманитарной сфере.

31 марта

Вебинар «Благополучие людей как центральный элемент стратегии восстановления после COVID-19: решающая роль парламентов» с участием секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Н. И. Амбурцевой и секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления Е. В. Фоминенко

Организаторы: Межпарламентский союз, Европейская экономическая комиссия ООН.

Повестка: мониторинг хода реализации Целей в области устойчивого развития на национальном и региональном уровнях; стратегии расширения участия парламентов в добровольных национальных обзорах; инклюзивный экономический рост и устойчивое развитие, направленное на восстановление в постковидный период; примеры практик из регионов, подготовленные на основе добровольных национальных обзоров.

Newsletter of Interparliamentary Assembly, No. 1 (98), 2022

The main material of this issue is a review of the solemn meeting of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States dedicated to the IPA CIS 30th anniversary. The meeting was held on March 29, 2022 in Almaty, Republic of Kazakhstan, where the Assembly was established in 1992.

Another major material is an overview of the international conference *Universal Health Coverage and Sustainable Development Goals* that was held in the Tavrichesky Palace on November 25, 2021 jointly by the IPA CIS and the WHO Regional Office for Europe.

The issue also presents the key dates and events for the first quarter of 2022.