

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств —**  
**участников Содружества Независимых Государств на референдуме**  
**по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан**  
**«О Конституции Республики Узбекистан»**  
**30 апреля 2023 года**

30 апреля 2023 года в соответствии с постановлением Законодательной палаты Олий Мажлиса от 10 марта 2023 года, постановлением Конституционного Суда от 13 марта 2023 года и постановлением Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 14 марта 2023 года состоялось голосование на референдуме по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан».

23 марта 2023 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаева принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением референдума 30 апреля 2023 года.

В соответствии с поступившим приглашением Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей от МПА СНГ в количестве 45 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители парламентов семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников (МИМРД) МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ назначен председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности С. А. Рачков.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения голосования на референдуме были положены принципы политической нейтральности,

объективности, невмешательства в процесс голосования, соблюдения законодательства Республики Узбекистан о референдуме. Наблюдатели руководствовались документами ООН (Всеобщей декларацией прав человека; Международным пактом о гражданских и политических правах), а также положениями Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

### **Долгосрочное наблюдение**

Для обеспечения работы международных наблюдателей Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ сформировал экспертную группу по мониторингу и анализу подготовки к проведению кампании референдума и обеспечению группы наблюдателей от МПА СНГ аналитическими, методическими и информационно-справочными материалами.

По итогам долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД сделала вывод, что подготовка к референдуму 30 апреля 2023 года проходила в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан и международными стандартами проведения выборов и референдумов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение референдума в Республике Узбекистан, были созданы необходимые условия для информирования граждан и осуществления агитации по вопросу, вынесенному на референдум.

Итоги работы экспертной группы были отражены в Отчете по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» 30 апреля 2023 года и Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан», международным стандартам демократических выборов и референдумов.

### **Администрирование референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан»**

Подготовку и проведение референдума в Республике Узбекистан организуют комиссии по проведению референдума, в единую систему

которых включены: Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые комиссии по проведению референдума.

Порядок формирования комиссий по проведению референдума определяется Законом Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан». Центральная избирательная комиссия после рассмотрения кандидатур на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов в установленный законом срок сформировала окружные комиссии по проведению референдума, в состав которых вошли граждане Республики Узбекистан, имеющие опыт работы в проведении выборов и референдумов, пользующиеся авторитетом среди населения.

Участковые комиссии по проведению референдума были сформированы окружными комиссиями в установленный законом двухнедельный срок. Для более полного обеспечения права на участие в референдуме граждан Узбекистана, находящихся в день голосования за рубежом, в дипломатических представительствах Республики Узбекистан были открыты участки для голосования.

Всего на территории Республики Узбекистан были своевременно сформированы 14 окружных комиссий по проведению референдума, а также 10 758 участков, на которых непосредственно проводилась процедура голосования на референдуме. В 39 иностранных государствах были открыты 55 участков для голосования.

Долгосрочный мониторинг показал, что процесс формирования комиссий по проведению референдума прошел в полном соответствии с требованиями законодательства Республики Узбекистан.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают целенаправленную работу ЦИК Узбекистана по подготовке к голосованию и проведению агитации по вопросу, вынесенному на референдум. Организовано обучение членов окружных и участковых комиссий по проведению референдума, на государственном и русском языках изданы методические и практические пособия для окружных и участковых комиссий.

На официальном сайте Центральной избирательной комиссии (<https://saylov.uz/>) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру организации и проведения референдума, протоколы и постановления заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях и другие информационно-справочные материалы.

На этапе подготовки проекта Конституционного закона «О Конституции Республики Узбекистан» организаторами референдума была

рассмотрена международная практика и опыт зарубежных стран в области конституционного строительства и внесения изменений в действующие основные законы (конституции) суверенных государств, изучены более 400 международных документов, принятых ООН, СНГ, ШОС, ОБСЕ, Организацией тюркских государств и другими международными организациями, а также конституции государств мира. В период с июня 2022 года по 15 марта 2023 года в ходе обсуждения проекта Конституционного закона граждане Республики Узбекистан направили в Олий Мажлис, региональные представительные органы власти и ЦИК Узбекистана свыше 220 тысяч предложений по совершенствованию проекта закона «О Конституции Республики Узбекистан», из которых каждое четвертое предложение было учтено при доработке текста закона.

Проект Конституционного закона «О Конституции Республики Узбекистан» был переведен на иностранные языки и направлен для экспертизы в международные правительственные и неправительственные организации.

В январе — апреле 2023 года в ведущих научных центрах и университетах различных государств было проведено свыше 60 международных форумов, экспертных дискуссий и слушаний по вопросам нововведений в конституционном законодательстве Республики Узбекистан с участием более 500 парламентариев, юристов, политологов, а также политических и общественных деятелей.

В ходе мероприятий были рассмотрены такие вопросы, как защита прав, свобод и законных интересов человека в качестве приоритетной задачи органов государственной власти; закрепление в Конституции Республики Узбекистан идеи «Узбекистан — социальное государство», создание достойных условий жизни для всех, реализация принципа «никто не остается без внимания, один на один со своими проблемами».

Приоритетами конституционного строительства в Республике Узбекистан были признаны формирование справедливого гражданского общества, развитие институтов социального партнерства и общественного контроля; совершенствование государственного управления, укрепление народовластия, развитие парламентаризма.

Дипломатические работники Республики Узбекистан в более чем 40 государствах в предшествующий голосованию период провели встречи с соотечественниками, обучающимися и работающими в зарубежных государствах, на которых познакомили с ходом конституционной реформы в стране, содержанием изменений и нововведений, реализуемых в проекте Конституционного закона Республики Узбекистан.

По инициативе ЦИК Узбекистана проект Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» был издан рельефно-точечным тактильным шрифтом Брайля.

### **Агитационный период**

В ходе проведения международными наблюдателями от МПА СНГ долгосрочного и краткосрочного мониторинга было установлено, что граждане Республики Узбекистан, политические партии, общественные объединения, органы самоуправления граждан беспрепятственно вели агитацию по вопросам о необходимости проведения референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан».

В целях агитации широко использовались радио, телевидение, социальные сети, мессенджеры, возможности интернета.

Ведущие телевизионные и радиоканалы Республики Узбекистан на постоянной основе осуществляли информационное обеспечение подготовки к референдуму, подробно освещая сюжеты, связанные с проведением политическими партиями и общественными объединениями агитационных мероприятий, анализировали положения предложенных конституционных изменений и их влияние на общественно-политическую и социально-экономическую жизнь государства в случае их одобрения на референдуме.

Агитационные материалы, содержащие призывы принять участие в голосовании и выразить свое отношение к проекту Конституционного закона «О Конституции республики Узбекистан», размещались на рекламных щитах, билбордах и баннерах. Редакции средств массовой информации на договорной основе предоставляли эфирное время, печатную площадь политическим партиям и общественным объединениям, проводившим агитацию по вынесенному на референдум вопросу.

Информирование обо всех этапах агитационной кампании в канун референдума 30 апреля 2023 года в национальных печатных и электронных СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации или вмешательства органов власти в ход агитации по вынесенному на референдум вопросу зафиксировано не было.

Агитационные материалы политических партий, общественных объединений и органов самоуправления граждан размещались в отведенных комиссиями по проведению референдума местах на специально установленных стендах, обеспечивая возможности для ознакомления с их содержанием.

## **Работа с обращениями и жалобами**

За период мониторинга подготовки и проведения референдума в государственные органы Республики Узбекистан обращения по вопросам, затрагивающим деятельность комиссий по проведению референдума, не поступали.

ЦИК Узбекистана и окружные комиссии по проведению референдума ежедневно получали около 50 обращений по различным вопросам кампании по проведению референдума. По всем обращениям и жалобам, касавшимся в 90% случаев вопросов определения участка для голосования на референдуме отдельных граждан, ЦИК Узбекистана и окружные комиссии по проведению референдума своевременно принимали решения.

В суды Республики Узбекистан не поступали иски об обжаловании решений ЦИК, окружных и участковых комиссий по проведению референдума, связанных с подготовкой и проведением референдума 30 апреля 2023 года.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения обращений граждан, в том числе в ходе агитационной кампании, осуществлялся в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и ее международными обязательствами.

## **Наблюдение за подготовкой и проведением референдума**

Международным и национальным наблюдателям на референдуме по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан» 30 апреля 2023 года, в том числе в период предварительного голосования 19–26 апреля 2023 года, были созданы необходимые условия для исполнения своих функций, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан.

Всего ЦИК зарегистрировала 383 международных наблюдателей на референдуме по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан».

Среди зарегистрированных ЦИК Узбекистана в качестве международных наблюдателей — Миссия от Содружества Независимых Государств, включая группу международных наблюдателей от МПА СНГ, наблюдатели от Шанхайской организации сотрудничества, БДИПЧ ОБСЕ, Парламентской ассамблеи тюркских государств, Организации исламского сотрудничества, других международных организаций и отдельных государств.

В своих промежуточных отчетах и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность комиссий по

проведению референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан», создание условий для наблюдения за всеми стадиями подготовки к проведению референдума, равный доступ политических партий, общественных объединений и органов самоуправления граждан к средствам массовой информации для проведения агитации.

### **Краткосрочное наблюдение за ходом проведения референдума 30 апреля 2023 года**

24 апреля 2023 года международные наблюдатели от МПА СНГ посетили участок для голосования, расположенный в Генеральном консульстве Республики Узбекистан в Санкт-Петербурге, где провели мониторинг проведения досрочного голосования на референдуме.

28–29 апреля 2023 года состоялись встречи с руководителями Сената и депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Конституционного Суда Республики Узбекистан, членами Конституционной комиссии по формированию предложений о внесении изменений в Конституцию и реализации организационных мер.

28 апреля 2023 года координатор группы наблюдателей, председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности С. А. Рачков и заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкет приняли участие во встрече Миссии наблюдателей от СНГ во главе с Генеральным секретарем СНГ С. Н. Лебедевым с главой Миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ А. Йонссоном.

В тот же день в ходе встречи с Председателем Конституционного Суда Республики Узбекистан М.-У. Э. Абдусаломовым наблюдателям была представлена подробная информация о деятельности Конституционного Суда по определению соответствия постановления Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О проведении референдума Республики Узбекистан по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан “О Конституции Республики Узбекистан”» нормам действующей Конституции страны.

29 апреля 2023 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили ЦИК Республики Узбекистан и встретились с ее Председателем З. М. Низамходжаевым, который в своем выступлении рассказал об основных этапах подготовки и организации референдума, обучении членов комиссии и досрочном голосовании.

Осуществляя наблюдение за ходом референдума и подсчетом голосов 30 апреля 2023 года, наблюдатели посетили 91 участок по проведению референдума, расположенных в Ташкенте, Бухарской, Самаркандской и Ташкентской областях, в том числе 16 зарубежных участков, открытых в дипломатических представительствах Республики Узбекистан в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Итальянской Республике, Китайской Народной Республике, Республике Корея и Французской Республике.

Международные наблюдатели присутствовали на всех этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми комиссиями по проведению референдума.

Участки по проведению референдума открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков голосующих, процедуре выдачи бюллетеней референдума, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения референдума.

В день голосования на участках референдума были зафиксированы некоторые технические недостатки, не носившие массового характера и не способные оказать влияния на результат референдума.

#### **Итоговые выводы**

**Законодательство Республики Узбекистан обеспечивает организацию и проведение референдума на основе всеобщего равного прямого избирательного права и тайного голосования, гарантирует должную открытость и гласность процесса всенародного голосования.**

**ЦИК, окружные и участковые комиссии референдума обеспечили высокий уровень подготовки, организации и проведения референдума.**

**Агитационная кампания по вопросу о принятии Конституционного закона «О Конституции Республики Узбекистан» носила открытый демократический характер.**

**На основании результатов проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что организация и проведение референдума по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан**



**«О Конституции Республики Узбекистан», состоявшегося 30 апреля 2023 года, соответствовали общепризнанным демократическим принципам проведения свободного и справедливого референдума, содержащимся в Конституции, законодательстве и международных обязательствах Республики Узбекистан.**

Ташкент, 30 апреля 2023 года