

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах
депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан

19 марта 2023 года в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева от 19 января 2023 года № 104 «О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан седьмого созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан» состоялись внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 25 января 2023 года поступило приглашение заместителя Премьер-Министра — Министра иностранных дел Республики Казахстан М. Б. Тлеуберди принять участие в международном наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Республики Казахстан аккредитовала группу международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 61 человек, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников (МИМРД) МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0001-рп от 21 февраля 2023 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, назначен заместитель Председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам Евразийской интеграции В. С. Акобян.

25 января 2023 года МИМРД МПА СНГ сформировал экспертную группу для подготовки аналитических, методических, информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс в Республике Казахстан. Правовую основу деятельности группы составили: Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в

государствах — участниках Содружества Независимых Государств; декларация Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, законодательство Республики Казахстан.

По итогам долгосрочного мониторинга были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, назначенных на 19 марта 2023 года, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 19 марта 2023 года.

В результате осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа установлено, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан соответствует международным стандартам демократических выборов.

Национальное законодательство Республики Казахстан содержит нормы, позволяющие организовывать и проводить выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан независимыми избирательными органами открыто и гласно на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, соблюдать реализуемые в ходе выборов избирательные права граждан.

Принятые на референдуме 5 июня 2022 года изменения в Конституции Республики Казахстан и последующие изменения в Конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан» установили новый порядок выборов депутатов Мажилиса Парламента прямым голосованием по смешанной избирательной системе. В настоящее время все депутаты одной из палат законодательного органа власти Республики Казахстан (Мажилиса Парламента) полностью избираются посредством прямых выборов, что соответствует нормам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Подготовку и проведение выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан осуществляли ЦИК, 20 избирательных комиссий областей, столицы и городов республиканского подчинения, более 10 150 участковых избирательных комиссий, в которых работало более 86 тысяч членов комиссий (из них — 77 в представительствах Республики Казахстан в 62 иностранных государствах).

Принятие ЦИК Республики Казахстан 20 января 2023 года Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, назначенных на 19 марта 2023 года, его последовательное

выполнение избирательными комиссиями и органами государственной власти способствовали своевременной реализации норм избирательного законодательства, соблюдению сроков организационных, информационных, образовательных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение парламентских выборов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокий уровень организации выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан со стороны ЦИК, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий, высокопрофессиональную работу всех сотрудников избирательных комиссий Республики Казахстан, других органов государственной власти, участвовавших в подготовке и проведении выборов.

На официальном сайте ЦИК Республики Казахстан были опубликованы: Указ Президента Республики Казахстан «О роспуске Мажилиса Парламента Республики Казахстан седьмого созыва и назначении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан»; Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан»; постановления ЦИК Республики Казахстан; Реестр аккредитованных общественных объединений и некоммерческих организаций, к уставной деятельности которых относится осуществление деятельности по наблюдению за выборами; отчеты о поступлении и расходовании средств избирательных фондов политических партий; инструкции, регулирующие процедуру выборов депутатов Мажилиса Парламента; информационно-справочные материалы.

Заседания ЦИК проходили очно, в присутствии всех членов комиссии и доверенных лиц кандидатов, они одновременно в онлайн-режиме транслировались на официальном сайте комиссии. Принятые ЦИК Республики Казахстан, окружными и территориальными комиссиями решения широко освещались в печатных и электронных СМИ, а также в интернете и социальных сетях Республики Казахстан.

Большое внимание ЦИК Республики Казахстан уделял обучению всех категорий участников и организаторов выборов. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 23 января 2023 года № 22/690 «Об организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов Республики Казахстан, назначенных на 19 марта 2023 года» прошли обучение члены территориальных, участковых избирательных комиссий. Проводились мероприятия в формате онлайн-обучения для членов избирательных комиссий, образованных при представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах. Кроме того, было организовано проведение обучающих семинаров для представителей молодежных организаций, политических партий, средств массовой информации, электоральных юристов, сотрудников региональных кол-центров, государственных служащих, сотрудников правоохранительных и судебных

органов. Осуществлялись выпуск методических пособий и информационно-разъяснительных материалов и размещение их электронных версий на интернет-ресурсе ЦИК Республики Казахстан.

Участие в избирательной кампании приняли семь политических партий и 370 кандидатов по 29 одномандатным округам, что свидетельствует о состязательности выборов. Выдвижение политическими партиями на предвыборных съездах списков кандидатов для голосования по партийным спискам, а также выдвижение кандидатов от политических партий и самовыдвиженцев в одномандатных округах, последующая регистрация списков в ЦИК Республики Казахстан и кандидатов в одномандатных округах в территориальных избирательных комиссиях прошли с соблюдением требований национального законодательства.

Во всех регионах Республики Казахстан Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности с момента начала избирательной кампании были открыты 230 кол-центров, обеспечивающих информирование граждан о включении в списки избирателей на конкретном избирательном участке посредством СМС, а также предоставление информации о предстоящих выборах. В кол-центры и онлайн-сервисы граждане имели возможность обратиться в том числе по вопросам включения в списки избирателей и уточнения персональной информации об избирателях.

В течение всего агитационного периода избирательной кампании по внеочередным выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан предвыборными штабами политических партий и отдельных кандидатов использовались формы агитации, предусмотренные законодательством, включая встречи кандидатов и доверенных лиц с избирателями, размещение агитационных материалов на телевидении, радио, в печатных средствах массовой информации, активное продвижение партийных списков в интернете. Кандидатам в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан был обеспечен доступ к средствам массовой информации, в том числе путем проведения предвыборных дебатов на республиканских телевизионных каналах.

Освещение предвыборных мероприятий кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан в республиканских и региональных печатных и электронных СМИ страны, а также посредством интернет-ресурсов и социальных медиа проводилось объективно. В ходе долгосрочного мониторинга не было выявлено фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании предвыборных штабов политических партий и кандидатов-самовыдвиженцев.

Период предвыборной агитации прошел в спокойной атмосфере.

Органы администрирования выборов и уполномоченные институты государственной власти создали необходимые условия для ведения агитации в средствах массовой информации и деятельности СМИ по освещению

подготовки к внеочередным выборам в соответствии с требованиями законодательства. Агитационная кампания кандидатов была сосредоточена на представлении избирателям своих программ.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных организаторами выборов и другими участниками избирательного процесса, в том числе на стадии предвыборной агитации, осуществлялся Верховным Судом Республики Казахстан, ЦИК и территориальными избирательными комиссиями.

На всех этапах избирательного процесса обеспечивался общественный порядок.

ЦИК Республики Казахстан аккредитованы 14 общественных объединений и некоммерческих организаций, которые могут осуществлять наблюдение во всех 20 территориальных регионах страны. Территориальные избирательные комиссии выдали свидетельства об аккредитации 213 организациям.

В наблюдении за подготовкой избирательных участков к выборам, голосованием и подсчетом голосов на выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан принимали участие 793 наблюдателя от 12 международных организаций и 41 иностранного государства.

17 и 18 марта 2023 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями Народно-демократической патриотической партии «Ауыл», Демократической партии Казахстана «Ақ жол», Народной партии Казахстана и Партии «АМАНАТ».

На встречах обсуждались изменения в электоральном законодательстве, деятельность политических партий на этапах формирования партийных списков и выдвижения кандидатов в мажоритарных округах, вопросы, связанные со снятием отдельных кандидатов, проведение агитационной кампании в различных формах, включая встречи и личную агитацию, использование в ходе агитационной кампании информационных технологий и социальных сетей. Руководители политических партий отметили профессиональную работу ЦИК Республики Казахстан по организации выборов, сотрудничество с региональными и местными органами исполнительной власти на этапе проведения агитации, честную политическую конкуренцию в ходе кампании, которая была обеспечена подписанным шестью политическими силами, участвовавшими в избирательной кампании, Меморандумом за проведение честных выборов. Собеседники обсудили рост политической активности избирателей Республики Казахстан вследствие выборов в одномандатных округах и возможности самовыдвижения, в том числе беспартийным кандидатам. Замечаний и жалоб в ходе встреч высказано не было.

17 марта 2023 года состоялась встреча международных наблюдателей от МПА СНГ с заместителем Председателя Сената Парламента Республики Казахстан О. В. Перепечиной. В ходе встречи наблюдатели были подробно проинформированы об изменениях в Конституции Республики Казахстан и

избирательном законодательстве Республики Казахстан, позволивших проводить последовательные политические реформы и сделать электоральный процесс более открытым и конкурентным, направленным на реализацию принципов Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

18 марта 2023 года состоялась встреча координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ В. С. Акобяна и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с заместителем Министра иностранных дел Е. Б. Конуспаевым, во время которой представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ были проинформированы о деятельности МИД Казахстана во взаимодействии с ЦИК по организации голосования и наблюдения за ним в представительствах Республики Казахстан в иностранных государствах, приглашения наблюдателей от международных организаций и зарубежных государств на парламентские выборы 19 марта 2023 года. Е. Б. Конуспаев отметил роль модельного законодательства МПА СНГ в совершенствовании законодательства государств — участников в электоральной сфере.

18 марта 2023 года наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем ЦИК Республики Казахстан Н. М. Абдировым и членами комиссии. Н. М. Абдиров проинформировал наблюдателей о завершающей стадии подготовки структур избирательной системы Республики Казахстан к проведению голосования на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, о работе ЦИК с обращениями предвыборных штабов политических партий и кандидатов в мажоритарных округах, разрешении избирательных споров в судебных органах, о программах обучения для членов избирательных комиссий, журналистов, национальных наблюдателей, об обеспечении правопорядка на избирательных участках. Н. М. Абдиров особо подчеркнул, что одновременное проведение внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан и маслихатов потребовало от ЦИК масштабной организационной работы во всех регионах страны.

19 марта 2023 года состоялась встреча представителей Миссии наблюдателей от СНГ, включая главу Миссии — первого заместителя Генерального секретаря СНГ Л. В. Анфимова, координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ В. С. Акобяна, Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого и заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета с руководителем миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан Э. Мерфи. В ходе беседы стороны обсудили итоги долгосрочного мониторинга и обменялись информацией о наблюдении за ходом голосования на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

19 марта 2023 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение на всех этапах голосования: от начала голосования до подведения участковыми избирательными комиссиями его итогов.

В ходе наблюдения за голосованием международные наблюдатели посетили 127 избирательных участков.

Наблюдение велось в городах Астана, Алматы, Талдыкорган и в населенных пунктах Акмолинской области.

Международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали также в наблюдении за ходом голосования и подсчетом голосов на избирательных участках в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Армения (Ереван), Республике Беларусь (Минск и Брест), Кыргызской Республике (Бишкек), Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Казань, Астрахань, Омск), Республике Узбекистан (Ташкент), Королевстве Бельгия (Брюссель), Итальянской Республике (Рим), Китайской Народной Республике (Пекин), Республике Корея (Сеул) и Французской Республике (Париж).

На всех посещенных наблюдателями избирательных участках в Республике Казахстан и в представительствах в иностранных государствах процесс голосования был организован на высоком уровне. Члены группы отмечают большую активность избирателей, а также присутствие наблюдателей от политических партий, общественных объединений и некоммерческих организаций, международных наблюдателей и представителей средств массовой информации.

Избирательные участки были обеспечены нормативными документами, информационными материалами о кандидатах, выдвинутых по партийным спискам, а также в порядке самовыдвижения в одномандатных избирательных округах, необходимым оборудованием и справочными изданиями. На избирательных участках были созданы благоприятные условия для голосования лиц с ограниченными возможностями.

Бюллетени заполнялись избирателями в кабине для тайного голосования, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя. Избиратели голосовали лично, фактов присутствия в кабине лиц, помимо самого избирателя, обнаружено не было.

Избиратели, не имевшие возможности прибыть на избирательный участок, получили право не позднее 12:00 в день голосования обратиться с письменной просьбой в участковую избирательную комиссию об организации голосования в месте своего пребывания. Участковые избирательные комиссии организовывали голосование по месту пребывания с соблюдением всех избирательных процедур в присутствии наблюдателей.

Граждане имели возможность голосовать, предоставив свои цифровые документы через приложение eGov mobile, а также мобильные приложения нескольких банков.

На прошедших выборах на 188 избирательных участках во всех регионах Республики Казахстан была обеспечена возможность для избирателей, пришедших на участки для голосования, быть внесенными в списки избирателей при отсутствии у них прописки или регистрации, а также возможность регистрации избирателей по адресу избирательного участка в том случае, если гражданин не нашел себя в списках избирателей, но подтвердил статус проживания в границах избирательного участка.

Незначительные нарушения законодательства не имели массового распространения, носили технический характер и не могли повлиять на свободное волеизъявление избирателей, а также на результаты выборов.

По итогам проведенного наблюдения группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Подготовка к проведению внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством Республики Казахстан, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

Республика Казахстан проводит последовательную работу по приведению законодательства о выборах в соответствие с нормами Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Центральная избирательная комиссия обеспечила высокий уровень подготовки, организации и проведения избирательной кампании.

Участие в избирательной кампании семи политических партий и 370 кандидатов в одномандатных избирательных округах свидетельствует о конкурентном характере выборов, наличии у избирателей возможности реализовать свое право голоса.

Кандидатам, а также доверенным лицам предвыборных штабов был обеспечен доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации за счет средств государственного бюджета и сформированных кандидатами избирательных фондов.

Республиканские, областные и местные СМИ Республики Казахстан освещали основные этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, основных положениях предвыборных программ политических партий и отдельных кандидатов, а также об особенностях процедуры голосования с учетом одновременного проведения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента и внеочередных выборов маслихатов Республики Казахстан.

Органами государственной власти Республики Казахстан в период долгосрочного и краткосрочного наблюдения, а также в день

голосования были созданы благоприятные условия для реализации членами группы наблюдателей от МПА СНГ их полномочий, закрепленных в национальном законодательстве и международных обязательствах Республики Казахстан.

По результатам мониторинга внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан могут быть охарактеризованы как состоявшиеся при соблюдении гарантированных законом демократических прав и свобод всех участников избирательного процесса и соответствующие международным стандартам проведения свободных и справедливых выборов.

Астана, 19 марта 2023 года