

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан 5 июня 2022 года

5 мая 2022 года Президент Республики Казахстан подписал Указ № 888 «О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума». На республиканский референдум был вынесен проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» со следующей формулировкой вопроса: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, изложенные в проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», опубликованном в средствах массовой информации 6 мая 2022 года?».

На основании приглашения Министра иностранных дел Республики Казахстан М. Б. Тлеуберди для мониторинга республиканского референдума была сформирована группа от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в составе 57 международных наблюдателей, в которую вошли сенаторы и депутаты из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 0002-рп от 31 мая 2022 года координатором группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был назначен заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике Гаджиев Сабир

Кямал оглу.

Международные наблюдатели от МПА СНГ осуществляли свою деятельность, основываясь на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения законодательства Республики Казахстан. Наблюдатели руководствовались документами, определяющими порядок организации международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах СНГ.

В период долгосрочного мониторинга подготовки к проведению республиканского референдума экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение республиканского референдума Республики Казахстан, назначенного на 5 июня 2022 года, международным стандартам демократических выборов и референдумов и Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан 5 июня 2022 года.

Экспертами было установлено, что национальное законодательство Республики Казахстан, прежде всего Конституционный закон «О республиканском референдуме», содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие осуществлять организацию и проведение республиканского референдума с опорой на систему независимых избирательных органов, на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования, соблюдать реализуемые в ходе референдума права граждан и их объединений, а также поддерживать высокую степень открытости и гласности процесса референдума. При этом регулирование отдельных вопросов проведения референдума осуществлялось на основании Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан».

Международные наблюдатели предлагают рассмотреть возможность

дополнения Конституционного закона Республики Казахстан «О республиканском референдуме» положениями, регламентирующими вопросы составления списков участников референдума, проведения агитации, организации наблюдения за референдумом, обжалования решений комиссий референдума.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, выполняющей функции Центральной комиссии референдума (далее — ЦКР), от 6 мая 2022 года № 32/482 был утвержден Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума, назначенного на 5 июня 2022 года (далее — Календарный план), в котором определены основные мероприятия по подготовке республиканского референдума, сроки их проведения и органы, ответственные за их выполнение.

Сведения о деятельности комиссий референдума, о принимаемых ими решениях оперативно публиковались на официальном сайте ЦКР и территориальных комиссий, передавались в печатные и электронные СМИ, что способствовало своевременному информированию участвующих в референдуме граждан.

По данным ЦКР в списки участников референдума были включены 11 695 439 граждан, сформированы и действовали 10 013 участков референдума. С 20 мая 2022 года участковые комиссии принимали граждан для ознакомления со сведениями в списках участников референдума. Каждый гражданин в часы работы участковых комиссий референдума на этапе подготовки к проведению голосования имел возможность посетить участок референдума и ознакомиться с персональными сведениями, указанными в списках. В дополнение к этому местные исполнительные органы Республики Казахстан в мае — июне 2022 года организовали работу онлайн-сервисов и кол-центров для информирования граждан об их включении в список участников референдума и корректировки сведений о

них.

В период с 6 мая по 4 июня 2022 года было проведено обучение с применением каскадного метода всех освобожденных и неосвобожденных членов территориальных комиссий референдума, руководящего состава участковых комиссий — председателей, их заместителей и секретарей, а также всех членов участковых комиссий референдума.

Средствам массовой информации было предоставлено право беспрепятственного освещения хода подготовки и проведения референдума. Представителям СМИ, аккредитованным при комиссиях референдума, был обеспечен доступ на мероприятия, связанные с проведением референдума.

25 мая 2022 года международные наблюдатели от МПА СНГ в рамках долгосрочного мониторинга провели в формате видеоконференции встречи с Председателем и членами ЦКР, а также с председателями территориальных комиссий референдума города Нур-Султан и города Алматы, в ходе которых ознакомились с принятыми комиссиями мерами по подготовке к проведению референдума (составление списков участников референдума, формирование территориальных и участковых комиссий референдума, агитационная кампания, оборудование участков для голосования, создание условий для голосования граждан с ограниченными возможностями здоровья и др.).

По итогам проведенного с 5 мая по 1 июня 2022 года долгосрочного мониторинга международные наблюдатели пришли к выводу о том, что подготовка к проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан осуществлялась в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Республики Казахстан, в предусмотренном объеме и в сроки, установленные Календарным планом.

Краткосрочный мониторинг проведения республиканского референдума осуществлялся группой международных наблюдателей от МПА СНГ 3–5 июня 2022 года.

4 июня 2022 года международные наблюдатели встретились с главами палат Парламента, Председателем Конституционного совета и Центральной комиссии референдума Республики Казахстан.

Заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан А. О. Шакиров на встрече с группой наблюдателей от МПА СНГ подчеркнул важность изменений в политической системе Республики Казахстан, отражением которых является республиканский референдум 5 июня 2022 года. Главными итогами предстоящих изменений станут: укрепление роли Парламента, отказ Президента от членства в партии, преобразование Конституционного совета в Конституционный Суд, повышение значения института Уполномоченного по правам человека (омбудсмана) Республики Казахстан. Вынесение данных вопросов на республиканский референдум усиливает роль волеизъявления граждан в новой политической системе страны.

Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Е. Ж. Кошанов на встрече с международными наблюдателями от МПА СНГ проинформировал их о законодательстве Республики Казахстан по проведению референдумов и необходимости его совершенствования, отметив значение рекомендаций международных наблюдателей от МПА СНГ для улучшения законодательства.

На встрече с Председателем Конституционного совета Республики Казахстан К. А. Мами наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы об основных изменениях в Конституции Республики Казахстан, выносимых на республиканский референдум.

На встрече в ЦКР Председатель Н. М. Абдиров проинформировал наблюдателей от МПА СНГ о работе, которую проделали в предшествующий референдуму период органы власти Республики Казахстан по подготовке институтов избирательной системы страны к проведению референдума. Члены Центральной комиссии референдума посетили все регионы страны,

проведя в общей сложности 71 встречу. Финансирование мероприятий республиканского референдума было проведено в полном объеме. Созданы условия для голосования маломобильных групп населения. В ЦКР поступило 524 обращения граждан, 500 обращений касались использования персональных данных граждан. По результатам проделанной работы будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в Конституционный закон «О республиканском референдуме».

В день голосования состоялись встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ С. К. Гаджиева, Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого и членов группы наблюдателей от МПА СНГ с главой Миссии наблюдателей от БДИПЧ/ОБСЕ Т. Месеричем, а также с членами Миссии Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран по наблюдению за референдумом во главе с Р. Шекером.

В ходе бесед состоялся обмен мнениями о мониторинге хода голосования в Республике Казахстан, а также на заграничных участках референдума.

5 июня 2022 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение на всех этапах: от открытия участков до подведения участковыми комиссиями референдума итогов голосования. Наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 105 участков для голосования, расположенных в городе Нур-Султан и Акмолинской области, а также на 17 зарубежных участках, расположенных в Баку (Азербайджанская Республика), Ереване (Республика Армения), Минске, Бресте (Республика Беларусь), Бишкеке (Кыргызская Республика), Москве, Казани, Омске, Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Душанбе (Республика Таджикистан), Софии (Республика Болгария), Оттаве (Канада), Пекине (Китайская Народная Республика), Риге (Латвийская Республика), Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Анкаре (Турецкая Республика) и

Париже (Французская Республика).

Все участки, где осуществлялся мониторинг, открылись в 07:00 по местному времени, голосование проходило в точном соответствии с законодательством Республики Казахстан, осуществлялось в оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования. Каждый участник референдума имел право на равный и беспрепятственный доступ на участок с тем, чтобы реализовать свое право свободного волеизъявления. Фактов вмешательства в работу комиссий референдума и зарегистрированных жалоб на посещенных наблюдателями участках не выявлено.

Гражданам с ограниченными возможностями здоровья на участках референдума практически везде были созданы все необходимые условия для голосования без посторонней помощи: при входе в здание, в котором располагались участки референдума, были предусмотрены поручни, настилы или пандусы; помещения для голосования располагались на первых этажах или имели лифты; были предусмотрены тактильные указатели, специальные кабины для тайного голосования участников референдума с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками, а также специально оборудованные места для граждан с ограниченными возможностями (компьютер с материалами о референдуме в адаптированном для таких граждан формате, наушники, специальная папка с информацией о референдуме, выполненной шрифтом Брайля, и др.).

Участник референдума, не имевший возможности прибыть на участок для голосования, был вправе не позднее 12:00 по местному времени 5 июня 2022 года обратиться в участковую комиссию с письменной просьбой об организации голосования в месте его пребывания. Участковые комиссии организовывали голосование по месту пребывания таких граждан с соблюдением всех процедур и в присутствии наблюдателей.

На основании результатов проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшийся 5 июня 2022 года республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан прошел при соблюдении прав и свобод участников референдума, соответствовал национальному законодательству и международным обязательствам Республики Казахстан в электоральной сфере.

Нур-Султан, 5 июня 2022 года