

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на республиканском референдуме по вопросу внесения
изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь
27 февраля 2022 года

20 января 2022 года Президент Республики Беларусь подписал Указ «О назначении республиканского референдума». Формулировка вынесенного на республиканский референдум (далее — референдум) вопроса — «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?». Референдум состоялся 27 февраля 2022 года.

По приглашению Национального собрания Республики Беларусь была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 37 человек, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 0001-рп от 17 февраля 2022 года координатором группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев.

Международные наблюдатели от МПА СНГ осуществляли свою деятельность на принципах политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Беларусь.

Экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства Республики Беларусь, регулирующего

проведение республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, международным стандартам демократических выборов и Отчет по мониторингу подготовки к проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь. Было установлено, что национальное законодательство Республики Беларусь содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие организовывать и проводить референдумы с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования, соблюдать реализуемые в ходе референдумов права граждан и их объединений, а также поддерживать должную открытость и гласность процесса референдума.

Постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее — Центральная комиссия) от 21 января 2022 года № 1 был утвержден «Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь», в котором определены мероприятия по подготовке к проведению голосования, сроки их проведения и органы, ответственные за их исполнение.

Для проведения республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь Центральной комиссией было образовано 153 территориальные комиссии по референдуму, в числе которых шесть областных, одна Минская городская, 118 районных, четыре городские — в городах областного подчинения, 24 — районные в городах, и 5510 участковых комиссий, в том числе 217 — в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, и 12 — в воинских частях.

Процесс формирования составов комиссий по проведению референдума прошел в полном соответствии с требованиями избирательного

законодательства Республики Беларусь, в установленные Календарным планом сроки.

Сведения о деятельности комиссий по референдуму, о принимаемых ими решениях оперативно публиковались на официальном сайте, передавались в СМИ. Центральная комиссия запустила официальные каналы в социальных сетях и мессенджерах (VKontakte, Instagram, Facebook, Telegram, Viber), где своевременно размещалась информация в период подготовки к референдуму и о ходе голосования. Достоверность и объективность размещаемой информации способствовали оперативному оповещению избирателей, формированию правовой культуры граждан, противодействию вызовам и угрозам в информационной среде.

Решения и меры по противодействию иностранному вмешательству в избирательный процесс принимались и осуществлялись открыто и гласно, информация о предполагаемых попытках иностранного вмешательства и принятых мерах незамедлительно доводилась до сведения граждан Республики Беларусь.

По данным Центральной комиссии, в списки для голосования были включены 6 815 667 граждан. С 11 февраля участковые комиссии принимали граждан для ознакомления со сведениями в списках участников референдума. Каждый гражданин с 17:00 до 19:00 в будние дни и с 12:00 до 14:00 в субботу мог прийти на участок для голосования и ознакомиться со сведениями, указанными в списках.

Для надзора за исполнением законодательства, регламентирующего вопросы подготовки и проведения республиканского референдума, в Генеральной прокуратуре Республики Беларусь была сформирована рабочая группа. В областных прокуратурах, прокуратуре города Минска были созданы аналогичные рабочие группы из числа наиболее опытных прокурорских работников.

Для обеспечения общественного порядка личный состав органов внутренних дел был переведен на усиленный вариант несения службы.

На референдуме в соответствии с действующим законодательством осуществлялось досрочное голосование. В период досрочного голосования, с 22 по 26 февраля, участки были открыты с 10:00 до 14:00 и с 16:00 до 19:00.

24 и 25 февраля международные наблюдатели от МПА СНГ в рамках долгосрочного мониторинга посетили ряд участков в Минской и Гродненской областях, где ознакомились с ходом досрочного голосования на референдуме. На посещенных участках досрочное голосование проходило в соответствии с требованиями законодательства и рекомендациями Центральной комиссии.

Помещения были подготовлены и оборудованы надлежащим образом, соблюдался порядок обеспечения противоэпидемических мер. Гражданам с ограниченными возможностями здоровья были созданы на участках для голосования необходимые условия, организовано дежурство волонтеров, которые оказывали им помощь.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертная группа пришла к выводу о том, что подготовка к проведению республиканского референдума по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь осуществлялась в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Республики Беларусь, в предусмотренном объеме и в сроки, установленные Календарным планом.

Краткосрочный мониторинг проведения республиканского референдума осуществлялся группой международных наблюдателей от МПА СНГ 26–27 февраля.

26 февраля международные наблюдатели от МПА СНГ провели встречи с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой, заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. В. Мицкевичем и Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов И. В. Карпенко. Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ К. И. Косачев представил информацию о составе группы, результатах долгосрочного мониторинга, планах

по краткосрочному наблюдению за проведением референдума.

Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова проинформировала наблюдателей о подготовке проекта изменений и дополнений в Конституцию и результатах общественного обсуждения предложенных поправок к Основному закону страны.

На встрече с заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. В. Мицкевичем международным наблюдателям от МПА СНГ представили информацию о принятых мерах по обеспечению проведения республиканского референдума и об итогах встреч с избирателями в регионах Беларуси.

Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов И. В. Карпенко во время встречи проинформировал международных наблюдателей о мероприятиях по подготовке к проведению референдума, в том числе о работе с жалобами и обращениями, поступающими в комиссии, мерах, принимаемых для предотвращения распространения в ходе голосования инфекционных заболеваний.

Отвечая на вопросы международных наблюдателей, И. В. Карпенко рассказал о решениях Центральной комиссии не публиковать списки членов комиссий референдума в целях обеспечения их безопасности, Министерства иностранных дел Республики Беларусь о нецелесообразности открытия участков для голосования за границей и причинах этого решения, порядке учета и хранения бюллетеней при досрочном голосовании, обеспечении безопасности в помещениях, где расположены участки для голосования, с помощью видеонаблюдения.

В день республиканского референдума 27 февраля 2022 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение на всех этапах: от открытия участков до подведения участковыми комиссиями по референдуму итогов голосования. Наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 122 участка для голосования, расположенных в Минске и Минской области

Республики Беларусь.

Все участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь в 08:00 по местному времени. Голосование проходило в точном соответствии с законодательством Республики Беларусь, осуществлялось в надлежаще оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя. Каждый участник референдума имел право на равный и беспрепятственный доступ на участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании.

На участках для голосования были обеспечены наличие средств дезинфекции, разделение потоков входящих и выходящих людей, обработка не реже шести раз в течение дня дезинфицирующими средствами контактных поверхностей, регулярное проветривание помещений без прерывания процесса голосования.

Членами комиссий референдума было обеспечено голосование граждан на дому, если по какой-либо причине у них не имелось возможности прибыть на участок. Граждане, находящиеся на амбулаторном лечении от COVID-19, также могли обратиться в комиссию и сообщить о желании принять участие в референдуме. Проведение голосования на дому осуществлялось по возможности без входа в жилое помещение.

На посещенных наблюдателями участках голосование проходило организовано, в спокойной, бесконфликтной, близкой к праздничной обстановке. Фактов вмешательства в работу комиссий референдума и зарегистрированных жалоб на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд технических недостатков, которые не оказывали влияния на процесс голосования.

Помещения на некоторых участках не были приспособлены для лиц с ограниченными возможностями здоровья, отсутствовали пандусы, что затрудняло доступ гражданам, испытывающим трудности с передвижением.

На ряде участков международными наблюдателями были зафиксированы случаи голосования гражданами, не имеющими подтверждающих документов о месте временного проживания у родственников. Председатели участковых комиссий референдума допускали таких граждан к голосованию после получения телефонного подтверждения от комиссии по месту их постоянного проживания о том, что они там не голосовали.

Международные наблюдатели отмечают как положительные принимаемые меры, направленные на соблюдение избирательных прав граждан, в то же время рекомендуют рассмотреть вопрос о законодательном закреплении процедуры включения данной категории граждан в списки участников референдума (избирателей) по месту их фактического проживания.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшийся 27 февраля 2022 года республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь прошел при соблюдении прав и свобод участников референдума, соответствовал национальному законодательству и международным обязательствам Республики Беларусь в электоральной сфере.

Минск, 27 февраля 2022 года