

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
28 ноября 2021 года

28 ноября 2021 года в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 29 августа 2021 года УП № 370 «О назначении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» были проведены выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

6 сентября 2021 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было направлено приглашение Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принять участие в международном мониторинге подготовки и проведения выборов.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее — Центральная комиссия) аккредитовала группу международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 75 человек, в которую вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко от 16 ноября 2021 года № 6-рп координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики был назначен председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности К. Н. Бурханов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались принципами политической нейтральности, объективности и невмешательства в избирательный процесс. Правовую основу деятельности группы составили документы, регламентирующие организацию наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также нормы избирательного законодательства Кыргызской Республики.

В целях проведения долгосрочного мониторинга и подготовки аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей была сформирована группа экспертов МИМРД МПА СНГ.

Результаты долгосрочного мониторинга отражены в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября 2021 года, международным стандартам демократических выборов и Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября 2021 года.

В ходе анализа национального законодательства, регламентирующего избирательный процесс, экспертами МИМРД МПА СНГ было установлено, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября 2021 года в целом соответствует международным стандартам демократических выборов.

Национальное законодательство содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие организовывать и проводить парламентские выборы с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, соблюдать реализуемые в рамках выборов права граждан и их объединений, а также поддерживать должную прозрачность и открытость избирательного процесса.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики формируется в количестве 90 депутатов, избираемых по смешанной системе: 54 депутата — по пропорциональной системе в едином избирательном округе по спискам кандидатов, выдвинутых политическими партиями, и 36 депутатов — по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах.

Непосредственно перед началом избирательной кампании в законодательство о выборах были внесены изменения, включая положения, меняющие порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша.

В результате изменений было ограничено активное избирательное право граждан на выборах депутатов Жогорку Кенеша при голосовании по одномандатным округам посредством введения требования о принадлежности к местному сообществу на территории соответствующего избирательного округа. Введенный ценз оседлости на включение в списки избирателей для регистрации по месту жительства (постоянного проживания) с учетом срока проживания (90 дней), сопоставимого с длительностью всей избирательной кампании, носит ограничительный характер в отношении права граждан на участие в выборах.

Установленные ограничения противоречат Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами.

Подготовку и проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляли Центральная комиссия, 54 территориальные избирательные комиссии, 2494 участковые избирательные комиссии, из них 59 — при дипломатических и консульских учреждениях Кыргызской Республики в 29 зарубежных государствах.

Для участия в выборах было зарегистрировано 3 703 420 избирателей.

Принятие Центральной комиссией 29 августа 2021 года Календарного плана основных организационно-практических мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 28 ноября 2021 года, его последовательное выполнение избирательными комиссиями и органами государственной власти обеспечило своевременную реализацию норм избирательного законодательства, соблюдение сроков организационных, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение парламентских выборов.

На официальном сайте Центральной комиссии были опубликованы нормативные документы, регулирующие подготовку и проведение выборов, постановления и решения Центральной комиссии, отчеты о поступлении и расходовании средств избирательных фондов политических партий и кандидатов, информационно-справочные материалы. В условиях продолжающейся пандемии COVID-19 все мероприятия по подготовке к проведению выборов проходили с учетом противоэпидемических мер, в том числе использовался онлайн-режим встреч и заседаний. Принятые в ходе подготовки выборов решения широко освещались в печатных и электронных СМИ Кыргызской Республики, а также в социальных сетях.

Участие в выборах по единому избирательному округу приняла 21 политическая партия, а по одномандатным избирательным округам 284 кандидата, что свидетельствует о состязательности выборов. Процесс выдвижения списков политических партий и кандидатов и их последующая регистрация в Центральной комиссии прошли с соблюдением требований национального законодательства.

Центральная комиссия провела активную кампанию по информированию избирателей обо всех этапах избирательного процесса. Доведение необходимой информации до избирателей с ограниченными возможностями здоровья осуществлялось при помощи технологий, учитывающих характер инвалидности.

В целях оперативного реагирования на возможные нарушения при Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, а также в

каждом из 36 одномандатных избирательных округов были сформированы координационные группы из числа членов соответствующих избирательных комиссий и представителей правоохранительных органов. Эти группы осуществляли сбор, обработку и передачу в соответствующие органы сообщений о нарушениях избирательного законодательства.

1 ноября 2021 года был издан Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению проведения свободных, честных и прозрачных выборов депутатов Жогорку Кенеша», согласно которому деятельность всех избирательных комиссий, государственных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и их должностных лиц в период подготовки и проведения выборов должна быть направлена на свободный выбор того или иного кандидата или партийного списка. Указом определялись меры по недопущению использования административного ресурса в ходе кампании, а правоохранительным органам предписывалось осуществлять непрерывный надзор за соблюдением законодательства независимо от поступления заявлений и обращений.

В течение всего агитационного периода политическими партиями и кандидатами использовались предусмотренные законодательством формы агитации, включая проведение встреч с избирателями, размещение агитационных материалов на телевидении, радио, в печатных средствах массовой информации и на визуальных носителях, политической рекламы в Интернете. Всем кандидатам в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики был обеспечен равный доступ к средствам массовой информации, в том числе путем организации предвыборных дебатов на каналах республиканского телевидения.

Финансирование агитационных кампаний политических партий и кандидатов допускалось только через избирательные фонды, контроль за которыми осуществлялся через специальный портал Центральной комиссии.

Освещение проводимой избирательной кампании в печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. В ходе долгосрочного мониторинга не было выявлено фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной агитации.

Рассмотрение жалоб о нарушениях, допущенных организаторами выборов и другими участниками избирательного процесса, в том числе на стадии предвыборной агитации, осуществлялось в административном и судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В мониторинге подготовки и проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принимали участие наблюдатели от

политических партий и кандидатов, общественные наблюдатели, представляющие пять некоммерческих организаций Кыргызской Республики, а также 730 международных наблюдателей, представляющих 19 международных организаций, 14 национальных органов администрирования выборов и 19 дипломатических представительств.

9–11 ноября 2021 года в ходе долгосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ из числа экспертов МИМРД МПА СНГ провели встречи с Председателем Центральной комиссии Н. К. Шайлдабековой, исполняющей обязанности заместителя Председателя Верховного суда Кыргызской Республики по административным и экономическим делам А. А. Токбаевой, директором Первого политического департамента Министерства иностранных дел Кыргызской Республики А. М. Омуркуловой, руководством Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, кандидатами в депутаты от политических партий «Ыйман Нуру», «Патриотической партии единения Кыргызстана», «Эл Умуту», кандидатами, выдвинутыми по одномандатным избирательным округам № 26 и № 27, а также с представителями Ассоциации «Таза Шайлоо».

Во время встреч наблюдатели обсудили организацию избирательного процесса и особенности использования информационных технологий в ходе текущей кампании, вопросы развития правовой культуры граждан, способы формирования доверия к выборам и невмешательство в избирательный процесс.

10 ноября 2021 года МИМРД МПА СНГ совместно с Кыргызским национальным университетом имени Жусупа Баласагына организовал международный круглый стол «Реализация пассивного избирательного права отдельных групп граждан», в котором приняли участие аккредитованные международные наблюдатели от МПА СНГ. Были обсуждены вопросы обеспечения в избирательной системе Кыргызской Республики стандартов демократических выборов, применения барьеров и квот, защиты избирательных прав отдельных групп граждан, участия женщин и молодежи в избирательных процессах.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертная группа пришла к выводу, что процесс подготовки к проведению выборов соответствует избирательному законодательству Кыргызской Республики.

Краткосрочный мониторинг выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществлялся группой международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы К. Н. Бурхановым 26–28 ноября 2021 года.

26–27 ноября 2021 года международные наблюдатели от МПА СНГ провели встречи с руководством избирательных штабов политических партий

«Ишеним», «Ынтымак», «Ата Мекен», «Ата-Журт Кыргызстан», «Багыт», а также кандидатами в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Кара-Суйскому одномандатному избирательному округу № 9 И. И. Матраимовым и по Аламудунскому одномандатному избирательному округу № 25 К. К. Иманалиевым. Во время встреч обсуждались реформа избирательного законодательства, вопросы координации деятельности государственных органов и общественных организаций по подготовке текущей кампании, включая предотвращение случаев подкупа избирателей и использования административного ресурса, соблюдения избирательных прав граждан, проживающих по месту временного пребывания на территории страны и за рубежом.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ К. Н. Бурханов и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий встретились с заместителем Министра иностранных дел Кыргызской Республики А. М. Мадмаровым. Стороны обменялись мнениями о ходе подготовки к голосованию на участках, открытых за пределами Кыргызской Республики, а также об организации международного наблюдения на этих участках представителями Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

27 ноября 2021 года международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем Центральной комиссии Н. К. Шайлдабековой. Председатель Центральной комиссии рассказала об изменениях национального избирательного законодательства и сообщила о принятых мерах по соблюдению законодательства и снижению нарушений во время проводимой кампании. Со своей стороны, координатор группы международных наблюдателей К. Н. Бурханов проинформировал участников встречи о ходе мониторинга подготовки к выборам и планах работы в день голосования.

Заместитель Генерального прокурора Кыргызской Республики К. Адыл на состоявшейся встрече ознакомил наблюдателей с деятельностью органов прокуратуры по обеспечению соблюдения участниками избирательного процесса требований законодательства и по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законных прав участников избирательного процесса.

27 ноября 2021 года состоялась встреча К. Н. Бурханова и Д. А. Кобицкого с исполняющей обязанности Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. К. Касымалиевой. Стороны обсудили ход избирательной кампании, подготовку к голосованию, количество кандидатов в депутаты.

28 ноября 2021 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение за ходом выборов на всех этапах: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

На территории Кыргызской Республики международные наблюдатели посетили 108 избирательных участков — в столице республики Бишкеке и в населенных пунктах Чуйской области.

Представители МПА СНГ также наблюдали за ходом голосования и подсчетом голосов на 27 избирательных участках, образованных за пределами Кыргызской Республики: в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Алматы), Российской Федерации (Москва, Екатеринбург, Иркутск, Краснодар, Новосибирск, Самара, Санкт-Петербург, Томск, Тюмень), Республике Таджикистан (Душанбе), Королевстве Бельгия (Брюссель), Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (Лондон), Федеративной Республике Германия (Берлин), Итальянской Республике (Рим), Китайской Народной Республике (Пекин), Республике Корея (Сеул), Объединенных Арабских Эмиратах (Дубай), Турецкой Республике (Анкара) и Французской Республике (Париж).

В день голосования состоялась встреча К. Н. Бурханова, Д. А. Кобицкого и заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ И. И. Мушкета с руководителем миссии БДИПЧ ОБСЕ О Гловер. В ходе беседы стороны обменялись впечатлениями по итогам наблюдения за подготовкой к выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участках в Кыргызской Республике, а также на участках, образованных МИД Кыргызстана за рубежом, процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. В помещении для голосования присутствовали наблюдатели от политических партий, кандидатов и общественных объединений.

Избирательные участки были обеспечены необходимым оборудованием, документами, регламентирующими проведение выборов, информационными материалами о кандидатах и политических партиях, выдвинувших партийные списки.

В ходе голосования принимались противозидемические меры. При входе в помещения для голосования у избирателей измерялась температура, они обеспечивались одноразовыми масками и перчатками, дезинфицирующими средствами для рук.

Вместе с тем наблюдателями отмечались многократные случаи возникновения у избирателей трудностей при заполнении бюллетеней для голосования по пропорциональной системе. Многие избиратели не знали, какой порядковый номер в списке у выбранного ими кандидата. Из-за сложности процедуры заполнения бюллетеня избиратели обращались за разъяснениями к членам комиссии и другим присутствующим, что приводило к увеличению

времени нахождения на участке, образованию очередей и затруднению соблюдения принципа тайного голосования.

На некоторых посещенных избирательных участках не удалось избежать возникновения сбоев в работе используемых технических средств, в связи с чем наблюдатели рекомендуют продолжить работу по совершенствованию технического обеспечения голосования.

Отдельные избирательные участки были расположены в помещениях, площадь которых не позволяла создать комфортные условия для избирателей и членов участковых комиссий. Возникающее на этих участках скопление людей приводило к образованию очередей, что создавало угрозу здоровью граждан и затрудняло процесс наблюдения за ходом голосования.

Некоторые избирательные участки были расположены на вторых этажах зданий и не были приспособлены для голосования пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Наблюдатели рекомендуют Центральной комиссии совместно с государственными и местными органами власти продолжить работу по обеспечению возможности участия в выборах всех граждан независимо от физических ограничений здоровья.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Подготовка к проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

Участие в избирательной кампании 21 политической партии и 284 кандидатов свидетельствует о конкурентном характере выборов, наличии у избирателей реальной возможности реализовать свое право голоса.

Кандидатам был обеспечен доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации.

Республиканские, областные и местные СМИ Кыргызской Республики детально освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, новой системе голосования на парламентских выборах, а также об особенностях процедуры голосования с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в Кыргызской Республике.

Органами государственной власти Кыргызской Республики на всем протяжении процесса организации и проведения выборов обеспечивалось

соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

По результатам проведенного мониторинга выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики могут быть охарактеризованы как соответствующие нормам национального избирательного законодательства.

Бишкек

28 ноября 2021 года