



Межпарламентская Ассамблея  
государств – участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 78

В трех частях  
Часть 2

**Документы пятьдесят пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
14 апреля 2023 года



2023

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шибакова

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О государственных закупках»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О государственных закупках», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственных закупках» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-5**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-5  
от 14 апреля 2023 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О государственных закупках**

Целями настоящего Закона являются повышение эффективности, обеспечение гласности и прозрачности осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных закупок в государствах — участниках СНГ.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Сфера применения**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных нужд, в части, касающейся планирования и обоснования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), особенностей заключения, изменения, исполнения и расторжения контрактов, предусмотренных настоящим Законом, мониторинга закупок товаров, работ, услуг и аудита в данной сфере, а также контроля за соблюдением законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

2. Настоящий Закон не распространяется на отношения, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство).

3. Особенности регулирования отношений, указанных в части 1 настоящей статьи, могут быть установлены законодательством государства.

4. Действие настоящего Закона не распространяется на закупки, осуществляемые национальным (центральным) банком государства.

## Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*аукцион в электронной форме (электронный аукцион)* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц, участник закупки предоставляет заказчику заявку на участие в аукционе и прилагаемые к ней документы в электронной форме, а победителем признается участник, предложивший наилучшее условие о цене контракта, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*единая информационная система в сфере закупок (единая информационная система)* — совокупность определенной в настоящем Законе информации, содержащейся в базах данных, а также информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации и ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы (далее — официальный сайт) в сети Интернет;

*заказчик* — государственный орган, орган местного самоуправления, бюджетная организация, а также иные субъекты в случаях, определенных законодательством государства, осуществляющие закупки в соответствии с этим законодательством;

*закупки* — государственные закупки, под которыми понимается приобретение заказчиками товаров, работ, услуг за счет бюджетных и иных средств в случаях, предусмотренных законодательством государства, а также отношения, связанные с исполнением контрактов о закупках;

*запрос котировок* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором заказчик направляет приглашение принять участие в закупке, в ответ на которое участник закупки направляет в письменной форме предложение о цене контракта, а победителем признается участник, предложивший

наилучшее условие о цене контракта, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*запрос котировок в электронной форме* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором заказчик направляет приглашение принять участие в закупке, в ответ на которое участник закупки направляет в электронной форме предложение о цене контракта, а победителем признается участник, предложивший наилучшее условие о цене контракта, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*запрос предложений* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором заказчик направляет приглашение принять участие в закупке, в ответ на которое участник закупки направляет в письменной форме предложение с условиями контракта, а победителем признается участник, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*запрос предложений в электронной форме* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором заказчик направляет приглашение принять участие в закупке, в ответ на которое участник закупки направляет в электронной форме предложение с условиями контракта, а победителем признается участник, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*контракт на государственную закупку (контракт)* — гражданско-правовой договор, заключенный в целях обеспечения государственных нужд заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги;

*контролирующий орган в сфере закупок* — орган власти, уполномоченный законодательством государства на исполнение функций по осуществлению государственного контроля в сфере закупок;

*оператор электронной торговой площадки (электронной площадки)* — юридическое лицо или осуществляющее предпри-

нимательскую деятельность физическое лицо, которое в соответствии с законодательством государства владеет электронной торговой площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и (или) обеспечивает ее функционирование;

*определение поставщика (подрядчика, исполнителя)* — совокупность действий, которые совершаются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд либо с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая заключением контракта;

*открытый конкурс* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц, участник закупки предоставляет заказчику заявку на участие в конкурсе и прилагаемые к ней документы на материальном носителе, а победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*открытый конкурс в электронной форме* — способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц, участник закупки предоставляет заказчику заявку на участие в конкурсе и прилагаемые к ней документы в электронной форме, а победителем признается участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта, если иное не предусмотрено законодательством государства;

*уполномоченный регулирующий орган власти в сфере закупок* — орган власти, уполномоченный законодательством государства на осуществление в сфере закупок функций по выработке и обеспечению реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, организации мониторинга закупок и методологическому сопровождению деятельности заказчиков;

*участник закупки* — любое юридическое или физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель), если иное не предусмотрено законодательством государства;



*электронная торговая площадка (электронная площадка)* — сайт в сети Интернет, определенный в порядке, установленном законодательством государства, для проведения закупок в электронной форме.

### **Статья 3. Принципы осуществления государственных закупок**

1. Осуществление государственных закупок основывается на принципах:

- 1) открытости и прозрачности информации в сфере закупок;
- 2) профессионализма заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) стимулирования инноваций;
- 4) обеспечения оптимального и эффективного расходования используемых для закупок средств;
- 5) развития конкуренции;
- 6) противодействия коррупции и другим злоупотреблениям в сфере закупок;
- 7) установления ответственности за нарушение законодательства государства о закупках.

2. Законодательством государства перечень принципов осуществления государственных закупок может быть изменен.

### **Статья 4. Информационное обеспечение государственных закупок**

1. В целях информационного обеспечения государственных закупок создается и ведется единая информационная система.

2. Порядок функционирования единой информационной системы, требования к ее технологическим и лингвистическим средствам, в том числе к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в данной системе, а также порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами устанавливаются законодательством государства.

## **Статья 5. Организация электронного документооборота в сфере государственных закупок**

1. В рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством государства о закупках, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений.

2. Порядок обмена электронными документами, а также требования к их формированию определяются законодательством государства.

## **Статья 6. Применение национального режима при осуществлении государственных закупок**

1. При осуществлении закупок заказчиками к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, а также к работам и услугам, выполняемым (оказываемым) иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами местного происхождения, работами и услугами, выполняемыми (оказываемыми) лицами государства, в случаях и на условиях, указанных в международных договорах, если иное не предусмотрено законодательством государства.

2. Уполномоченный регулирующий орган власти в сфере закупок размещает в единой информационной системе перечень иностранных государств, с которыми заключены международные договоры, указанные в части 1 настоящей статьи, и условия применения национального режима.

## **Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

### **Статья 7. Планирование и обоснование государственных закупок**

1. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов. Закупки, не предусмотренные планами, не могут быть осуществлены, за исклю-

чением случаев, указанных в настоящем Законе, если они не противоречат законодательству государства.

2. Утвержденный план закупок размещается в единой информационной системе.

3. Законодательством государства устанавливаются: требования к форме планов; порядок формирования, утверждения планов, внесения изменений в планы; порядок размещения планов в единой информационной системе.

4. В целях реализации настоящего Закона обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с установленными требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе к предельной цене товаров, работ, услуг) и (или) нормативными затратами на обеспечение функций заказчиков.

5. Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок в соответствии с законодательством государства.

## **Статья 8. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

1. Основными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если иное не определено законодательством государства, являются: открытый конкурс; аукцион в электронной форме (электронный аукцион); запрос котировок; запрос предложений. Также возможна закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Законодательством государства могут устанавливаться иные, не предусмотренные настоящим Законом способы закупок.

2. Заказчик самостоятельно выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

3. Закупки могут осуществляться в электронной форме в порядке, устанавливаемом законодательством государства.

## **Статья 9. Лица, участвующие в процедурах государственных закупок**

1. Заказчик осуществляет государственные закупки самостоятельно либо с привлечением организатора закупок.

Два заказчика и более по письменному соглашению, определяющему их права, обязанности и ответственность, могут совместно проводить процедуры закупок однородных товаров (работ, услуг). При этом контракты с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), выбранными по результатам совместно проведенных процедур закупок, заключает каждый заказчик.

Порядок проведения совместных закупок устанавливается законодательством государства.

2. Организатор выполняет функции, переданные ему заказчиком, если иное не установлено законодательством государства.

3. При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Участник закупки должен соответствовать установленным законодательством государства требованиям к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

4. Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.

5. При осуществлении закупок не допускается конфликт интересов между участником закупки и заказчиком, под которыми понимаются случаи, когда руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика или контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, которые являются выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом либо входят в состав иных органов управления юридических лиц — участников закупки, а также находятся с указанными лицами в отношениях близкого родства или свойства, если иное не установлено законодательством государства.

## **Статья 10. Нормирование в сфере закупок**

1. Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам и услугам (в том числе к их предельной цене, количеству,

потребительским свойствам и иным характеристикам), позволяющих обеспечить государственные нужды, но не приводящих к закупкам товаров, работ и услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства.

2. Заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются его функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики;

2) при описании объекта закупки используются стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся его технических и качественных характеристик, определенных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством государства либо документацией о закупках; использование других показателей, требований, условных обозначений и терминологии должно иметь обоснование.

3. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

4. Правила определения требований к нормированию в сфере закупок и особенности описания отдельных видов объектов закупок устанавливаются законодательством государства.

## **Статья 11. Контракт**

1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, когда извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

2. Законодательство государства может устанавливать необходимость утверждения типовых договоров по отдельным видам товаров, работ, услуг.

3. По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке. Порядок и сроки подписания контракта заказчиком и победителем электронной процедуры определяются законодательством государства.

4. Заключение контракта по результатам конкурса в электронной форме, электронного аукциона, проведения запроса котировок и запроса предложений, в том числе в электронной форме, осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством государства.

#### **Статья 12. Извещение об осуществлении государственной закупки**

1. Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

2. В извещении об осуществлении закупки должны содержаться:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика;

2) краткое изложение условий контракта;

3) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

5) иные сведения в соответствии с законодательством государства.

#### **Статья 13. Изменение и отзыв заявок на участие в государственной закупке**

1. Участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Закона.

2. Изменение заявки и уведомление о ее отзыве являются действительными, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

#### **Статья 14. Обеспечение заявок на участие в государственной закупке**

1. Законодательством государства устанавливаются размер и способы обеспечения заявки на участие в закупке.

2. Требование об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в равной мере относится ко всем участникам закупки, если иное не предусмотрено законодательством государства.

3. Случаи, сроки и порядок возврата обеспечения заявки на участие в закупке участникам закупки, а также ответственность за несвоевременный возврат устанавливаются законодательством государства.

#### **Статья 15. Особенности осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на основаниях, по правилам и в случаях, которые установлены законодательством государства.

2. Требования к размещению информации о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определяются законодательством государства.

### **Глава 3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ ИЛИ АУКЦИОНОВ**

#### **Статья 16. Проведение открытого конкурса**

1. Публикация (размещение) в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные законодательством государства.

2. В извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает:

1) информацию, предусмотренную статьей 12 настоящего Закона;

2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса;

3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;

4) иные сведения, предусмотренные законодательством государства.

### **Статья 17. Конкурсная документация**

1. Для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, требования к содержанию которой устанавливаются законодательством государства.

2. Размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса.

3. Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается.

4. Разъяснение положений конкурсной документации и публикация (размещение) таких разъяснений в единой информационной системе осуществляются в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

5. Положения частей 1, 2 и 4 настоящей статьи применяются также при проведении открытого конкурса в электронной форме.

### **Статья 18. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе и их рассмотрение**

1. Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, в месте, обозначенном в извещении о проведении открытого конкурса, до истечения определенного в извещении срока.



2. Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в данном конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).

3. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя осуществляется на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

4. В случае если по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе отклонены все заявки или только одна из них соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации, открытый конкурс признается несостоявшимся.

5. Победителем открытого конкурса признается участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, чьей заявке на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер.

### **Статья 19. Заключение контракта по результатам открытого конкурса**

1. По результатам открытого конкурса контракт заключается на условиях, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе, поданной участником, с которым заключается контракт, и в конкурсной документации.

2. При уклонении победителя открытого конкурса от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных таким уклонением, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, и заключить контракт с участником, чьей заявке на участие в открытом конкурсе присвоен второй номер.

В случае согласия на заключение контракта со стороны участника, чьей заявке на участие в открытом конкурсе присвоен второй номер, контракт составляется заказчиком путем включения в прилагаемый к конкурсной документации проект контракта условий, предложенных этим участником.

Если иное не предусмотрено законодательством государства, непредоставление участником, чьей заявке на участие в открытом конкурсе присвоен второй номер, подписанных им экземпляров контракта и обеспечения исполнения контракта заказчику в установленный срок не считается уклонением этого

участника от заключения контракта. В данном случае конкурс признается несостоявшимся.

3. Заказчик обязан в установленный законодательством государства срок подписать контракт и передать один его экземпляр лицу, с которым заключен контракт.

## **Статья 20. Открытый конкурс в электронной форме**

1. Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещается заказчиком в единой информационной системе до даты окончания срока подачи заявок на участие в данном конкурсе, в период, устанавливаемый законодательством государства.

2. Размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме.

3. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Изменение объекта закупки, а также увеличение размера обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускаются.

4. Любой участник открытого конкурса в электронной форме, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки запрос о предоставлении разъяснений относительно положений конкурсной документации с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой планируется проведение конкурса. Заказчик размещает в единой информационной системе запрашиваемые разъяснения с указанием предмета запроса. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять их суть.

## **Статья 21. Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме и их рассмотрение**

1. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными

в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

2. Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме направляется заказчику через электронную систему оператора электронной площадки.

Участник открытого конкурса в электронной форме вправе подать заявку на участие в любое время с момента размещения извещения о проведении конкурса до предусмотренных конкурсной документацией даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в соответствии с законодательством государства.

3. До наступления срока вскрытия заявок доступ к их просмотру не допускается, за исключением доступа к просмотру своей заявки, который имеет участник. Ответственность за исполнение данного требования несет оператор.

4. Участники закупки, допущенные к открытому конкурсу в электронной форме, вправе подавать окончательные предложения о цене контракта. Участник открытого конкурса в электронной форме может подать только одно окончательное предложение о цене контракта.

5. Подача окончательных предложений о цене контракта проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме.

6. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, осуществляется для выявления победителя на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

7. Победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, чьей заявке на участие в данном конкурсе присвоен первый номер.

## **Статья 22. Электронный аукцион**

1. Электронный аукцион применяется в случае закупки по перечню товаров (работ, услуг), установленному законодатель-

ством государства, а также может быть применен в иных случаях, определяемых заказчиком (организатором) самостоятельно, если иное не предусмотрено законодательством государства.

2. Для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе, если иное не предусмотрено законодательством государства.

3. Проведение электронного аукциона на электронной площадке обеспечивается ее оператором.

4. Требования, предъявляемые к проведению электронного аукциона, определяются законодательством государства.

### **Статья 23. Документация об электронном аукционе**

1. Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

2. В извещении о проведении электронного аукциона указываются:

- 1) адрес электронной площадки в сети Интернет;
- 2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) дата проведения аукциона;
- 4) требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в соответствии с законодательством государства.

3. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать:

- 1) наименование и описание объекта закупки, условия контракта;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению;
- 3) дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- 4) дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 5) дату проведения аукциона;
- 6) иную информацию, предусмотренную законодательством государства.

4. К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

5. В случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе одновременно с размещением извещения о проведении аукциона.

6. Разъяснение положений документации об электронном аукционе и публикация (размещение) таких разъяснений в единой информационной системе осуществляются в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

#### **Статья 24. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе и их рассмотрение**

1. Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

2. Заявка на участие в электронном аукционе направляется в электронной форме заказчику через электронную систему оператора электронной площадки.

3. Заявку на участие в электронном аукционе можно подать в любое время с момента размещения извещения о проведении аукциона до предусмотренных документацией об аукционе даты и времени окончания срока подачи заявок на участие.

4. В электронном аукционе могут участвовать только зарегистрированные в единой информационной системе, аккредитованные на электронной площадке и допущенные к участию в таком аукционе лица.

5. Участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и чья заявка на участие в аукционе соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем.

## **Глава 4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК ИЛИ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ**

### **Статья 25. Проведение запроса котировок**

1. Для применения способа запроса котировок определяется предельная начальная (максимальная) цена контракта о закупке в установленном законодательством государства порядке.

2. Законодательством государства могут предусматриваться перечень случаев, когда закупка осуществляется способом запроса котировок, в том числе в электронной форме, и перечень случаев, когда применение способа запроса котировок, в том числе в электронной форме, не допускается.

3. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок, определяются законодательством государства.

### **Статья 26. Порядок проведения запроса котировок**

1. Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

2. Извещение о проведении запроса котировок должно быть доступно для ознакомления в течение всего срока подачи заявок на участие в таком запросе.

3. Заказчик одновременно с размещением в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок вправе направить запрос о предоставлении котировок лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

4. Победителем запроса котировок признается участник, чья заявка на участие в таком запросе соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок побе-

дителем признается участник, чья заявка на участие в запросе котировок поступила ранее других заявок, в которых предложена такая же цена.

Уведомления о принятых решениях направляются каждому участнику не позднее дня, следующего за днем принятия решений.

5. Порядок проведения запроса котировок в электронной форме определяется законодательством государства.

### **Статья 27. Проведение запроса предложений**

1. Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в случаях, установленных законодательством государства.

2. Требования, предъявляемые к проведению запроса предложений, определяются законодательством государства.

### **Статья 28. Порядок проведения запроса предложений**

1. Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в единой информационной системе. Наряду с размещением такого извещения заказчик вправе направить приглашения принять участие в запросе предложений лицам, способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

2. Одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в единой информационной системе документацию о проведении такого запроса и проект контракта, который является неотъемлемой ее частью.

3. Для участия в запросе предложений необходимо в срок и в порядке, которые установлены в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении такого запроса, подать заявку на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме.

4. Выигравшим признается предложение, которое, согласно критериям, указанным в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам.

5. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и предложением победителя.

6. Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в электронной форме в случаях, установленных законодательством государства.

Порядок проведения запроса предложений в электронной форме определяется законодательством государства.

## **Глава 5. ИСПОЛНЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ, РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА**

### **Статья 29. Особенности исполнения контракта**

1. Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с законодательством государства:

1) приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее — отдельный этап исполнения контракта);

2) оплата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

2. Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно сообщать достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также в установленный контрактом срок предоставить результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, преду-



смотренные контрактом. Заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

3. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке. Данный документ подписывается заказчиком либо заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки в письменной форме мотивированный отказ от подписания документа о приемке.

4. Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов, товара, работы или услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

### **Статья 30. Изменение, расторжение контракта**

1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением изменения по соглашению сторон в предусмотренных законодательством государства случаях.

2. При исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, когда новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником прежнего поставщика (подрядчика, исполнителя) вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

3. В случае перемены заказчика его права и обязанности, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

4. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством государства для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

5. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения его вручения поставщику (подрядчику, исполнителю).

6. Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), контракт с которым был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях, предусмотренных законодательством государства.

7. Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством государства для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

8. Решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта направляется заказчику с использованием средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения его вручения заказчику.

9. При расторжении контракта в связи с односторонним отказом от его исполнения другая сторона вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

### **Статья 31. Обеспечение исполнения контракта**

1. Требование об обеспечении исполнения контракта устанавливается на условиях и в случаях, предусмотренных законодательством государства.

2. Контракт с участником закупки заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта.

3. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в уста-

новленный срок такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

## **Глава 6. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

### **Статья 32. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок**

1. Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, производимых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

2. Мониторинг закупок проводится с использованием единой информационной системы на основе содержащейся в ней информации.

3. Мониторинг закупок обеспечивается уполномоченным регулирующим органом власти в сфере закупок в порядке, установленном законодательством государства.

4. Аудит в сфере закупок проводится органами аудита в сфере закупок, которые в пределах полномочий, установленных законодательством государства, осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

### **Статья 33. Государственный, ведомственный и общественный контроль в сфере закупок**

1. Контролирующие органы власти в сфере закупок, их функции и полномочия определяются законодательством государства.

2. Контроль в сфере закупок осуществляется в соответствии с порядком, установленным законодательством государства.

3. Государственные органы и иные определенные законодательством организации осуществляют ведомственный контроль в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном законодательством государства.

4. Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством государства.

5. Общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за уполномоченным регулирующим органом власти в сфере закупок, если иное не предусмотрено законодательством государства. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля в соответствии с законодательством государства.

Члены общественных объединений и объединений юридических лиц обязаны обеспечивать конфиденциальность открывшейся им в ходе осуществления общественного контроля информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством государства.

#### **Статья 34. Реестр контрактов, заключенных заказчиками**

1. Реестр контрактов, заключенных заказчиками, представляет собой перечень контрактов о закупках, заключенных заказчиками в соответствующем финансовом году, за исключением контрактов, включение которых в перечень противоречит законодательству государства.

2. Реестр содержит информацию о предмете, количественных и стоимостных показателях закупок, результатах исполнения сторонами принятых на себя обязательств и иные предусмотренные законодательством государства сведения и документы.

#### **Статья 35. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

1. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется органом власти, уполномоченным законодательством государства.

2. В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях),

контракты с которыми были расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением его условий, если иное не установлено законодательством государства.

3. Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливается законодательством государства.

4. Включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), контракт с которым был расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, может быть обжаловано заинтересованным лицом в порядке, установленном законодательством государства.

## **Глава 7. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЛИЦ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ**

### **Статья 36. Обжалование действий (бездействия), решений заказчика (организатора закупок) и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению государственных закупок**

1. Любой участник закупки в соответствии с законодательством государства имеет право обжаловать нарушающие его права и законные интересы действия (бездействие), решения заказчика, организатора закупок, оператора электронной площадки и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению закупок, в судебном порядке или в контролирующем органе власти в сфере закупок, установленном законодательством государства, в порядке, указанном в настоящей главе.

2. Обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора закупок, оператора электронной площадки и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению закупок, в контролирующем органе власти в сфере закупок не

является препятствием для такого обжалования в судебном порядке.

3. Обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора закупок, оператора электронной площадки и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению закупок, в порядке, установленном настоящим Законом, допускается в любое время в рамках отведенного для определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в сроки, предусмотренные законодательством государства.

По истечении указанных сроков обжалование действий (бездействия), решений заказчика, организатора закупок, оператора электронной площадки и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению закупок, производится только в судебном порядке.

### **Статья 37. Порядок подачи жалобы и ее рассмотрение**

1. Участник закупки подает жалобу в письменной форме. При проведении электронных процедур жалоба может быть подана исключительно с использованием единой информационной системы.

2. Жалоба на действия (бездействие), решения заказчика, организатора закупок, оператора электронной площадки и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению закупок, должна содержать:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации);

2) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии) лица, подавшего жалобу;

3) указание на закупку, за исключением случаев обжалования действий (бездействия) оператора электронной площадки, свя-

занных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие), решения заказчика, организатора закупок, оператора электронной площадки и иных лиц, осуществляющих функции по организации и проведению закупок; доводы жалобы.

3. К жалобе прилагаются документы, подтверждающие ее обоснованность. Жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

4. Жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем. К жалобе, поданной представителем, прилагается доверенность или иной подтверждающий полномочия на подписание жалобы документ.

5. Жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если:

1) жалоба не соответствует требованиям, установленным законодательством государства;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) жалоба подана по истечении срока, предусмотренного законодательством государства;

4) по жалобе на те же действия (бездействие), решения принят судебный акт или вынесено решение контролирующего органа власти в сфере закупок.

6. Решение о возвращении жалобы может быть обжаловано в судебном порядке.

7. После подачи жалобы и принятия ее к рассмотрению жалоба размещается в единой информационной системе, а также направляется участнику закупки, подавшему жалобу, заказчику, организатору государственных закупок, оператору электронной площадки и иным лицам, осуществляющим функции по организации и проведению государственных закупок, действия (бездействие) или решения которых обжалуются, вместе с уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени ее рассмотрения.

8. Лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе

направить в контролирующий орган власти в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. Возражение на жалобу направляется в контролирующий орган не позднее установленного срока до даты рассмотрения жалобы.

9. Контролирующий орган власти в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в срок, установленный законодательством государства, и уведомить лицо, подавшее жалобу, а также лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

10. Заказчик, организатор закупок, оператор электронной площадки и иные лица, осуществляющие функции по организации и проведению закупок, действия (бездействие), решения которых обжалуются, обязаны представить для рассмотрения жалобы по существу документацию о закупке, документы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке, иную информацию, имеющую непосредственное отношение к обжалуемым закупке, действиям (бездействию), решениям.

Представление указанных документов и информации не требуется в случае их размещения на официальном сайте.

11. Контролирующий орган власти в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу. В этом случае контракт не может быть заключен до такого рассмотрения, а срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.

12. По результатам рассмотрения жалобы по существу контролирующий орган власти в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости — о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений.

13. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение установленного законодательством государства срока.



### **Статья 38. Признание государственной закупки недействительной**

1. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленное с нарушением законодательства государства в сфере закупок, может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица.

2. Контролирующий орган власти в сфере закупок при выявлении нарушений законодательства государства по результатам проведения проверок или рассмотрения жалоб вправе обращаться в суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 39. Ответственность за нарушение законодательства о закупках**

1. Лица, виновные в нарушении законодательства о закупках, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством государства.

2. Операторы электронных площадок и их должностные лица за нарушение законодательства о закупках несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством, а также обязаны возместить убытки, причиненные ими в результате неправомерных действий (бездействия), в том числе разглашения информации, полученной в ходе проведения электронных процедур.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«О трансфере технологий и мерах по его поддержке**  
**и регулированию в государствах — участниках СНГ»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-6**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-6  
от 14 апреля 2023 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ**

Настоящий Закон имеет целью гармонизацию законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств в области трансфера технологий и направлен на формирование основ нормативного регулирования технологической кооперации данных государств в интересах их взаимодействия и сотрудничества в сфере создания современных технологий, обмена ими, распространения информации о таких технологиях и обмена ею.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования**

1. Настоящий Закон определяет правовые, экономические, организационные и финансовые принципы государственного регулирования деятельности в области трансфера технологий и направлен на обеспечение эффективного использования научно-технического и интеллектуального потенциала субъектов деятельности по созданию, использованию и трансферу технологий; технологического производства продукции; защиты имущественных прав на технологии и (или) их компоненты на территории государств, где их использование планируется или осуществляется; расширения международного научно-технического сотрудничества в этой сфере.

2. Настоящий Закон распространяется на всех участников отношений, возникающих в сфере технологического сотрудни-

чества, промышленной кооперации и технологического внедрения (трансфера технологий), в том числе на государственные органы, органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации, а также физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, в области внедрения, использования, изменения, адаптации, улучшения технологий, сопровождаемых передачей технологии от одной стороны другой.

## Статья 2. **Основные понятия**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

### *Вариант 1*

*технология* — выраженный в объективной форме результат научно-технической деятельности, который включает в том или ином сочетании как подлежащие, так и не подлежащие правовой охране изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин (ЭВМ) или иные результаты интеллектуальной деятельности, могущие служить технологической основой практической деятельности в гражданской и (или) военной сфере, а также набор систематизированных научных знаний, технических, организационных и иных решений в отношении предмета, перечня, сроков, процедур и последовательности операций, процесса производства и (или) продажи и хранения продукции, предоставления услуг, включая технические данные и иную информацию;

### *Вариант 2*

*технология* — совокупность научно-технических знаний, процессов, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при разработке, производстве или эксплуатации продукции;

### *Вариант 1*

*трансфер технологий* — передача технологии, в том числе в целях внедрения, адаптации, применения, от одной стороны другой как в фиксированной, обезличенной форме (такой как статьи, отчеты, чертежи, оборудование и т. п.), так и в личной, нефиксированной (технические ноу-хау, профессиональные

экспертные знания); процесс передачи технологии, в том числе прав на нее, от одного субъекта другому на основании соглашения, на возмездной или безвозмездной основе, в том числе предоставление сопроводительной документации в отношении технологии; оказание услуг по сопровождению или обеспечению внедрения, использования технологии; предоставление информации и навыков, необходимых для использования технологии (путем обучения персонала и (или) предоставления документации на основании соглашения о передаче технологии), включая предоставление (неисключительной) лицензии;

### *Вариант 2*

*трансфер технологий* — процесс передачи результатов (прав на результаты) научной, научно-технической деятельности из сферы их получения (разработки) в сферу практического использования;

*инновационная деятельность* — деятельность, обеспечивающая создание и реализацию (введение в гражданский оборот) новых и (или) усовершенствованных технологий и получение на их основе практического результата (нововведения) в виде новой и (или) улучшенной продукции (товара, услуги), нового способа производства (технологии), а также примененных на практике решений (мер) организационного, производственно-технического, социально-экономического и другого характера, оказывающих позитивное влияние на сферу производства, общественные отношения, управление обществом, создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

*инновационная инфраструктура* — совокупность организаций и лиц, способствующих реализации инновационной деятельности, в том числе за счет предоставления управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

*интеллектуальная собственность* — совокупность личных неимущественных и имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации участников гражданского оборота товаров (работ, услуг), в том числе: произведения науки, литературы и искусства;

программы для ЭВМ; базы данных; исполнения; фонограммы; сообщение в эфир либо по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; географические указания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения;

*исключительное право* — имущественное право, включающее право правообладателя использовать объект интеллектуальной собственности по своему усмотрению в любой форме и любым не противоречащим законодательству государства — участника СНГ способом, разрешать (запрещать) его использование другим лицам, а также распоряжаться этим правом;

*соглашение о передаче технологий* — договор между двумя либо несколькими физическими и (или) юридическими лицами и (или) государственными органами, учреждениями, посредством которого устанавливаются, изменяются или прекращаются права и обязанности сторон соглашения в отношении технологии и трансфера технологии;

*технологии двойного назначения* — технологии, которые, помимо гражданских целей, могут использоваться для разработки, производства или применения оружия, военной либо специальной техники;

*технологический рынок* — система отношений между потребителями технологий и их компонентов и (или) разработчиками, производителями, поставщиками технологий, направленная на удовлетворение социальных и государственных потребностей в соответствующих технологиях, их компонентах и продуктах, сделанных с их применением;

*уполномоченный орган* — уполномоченный орган государственной или местной власти по формированию и реализации государственной политики в области трансфера технологий, в полномочия которого входит регулирование отношений в данной сфере, а также реализация иных функций, предусмотренных национальным законодательством государства — участника СНГ и настоящим Законом;

*централизованная база данных технологий* — централизованный банк открытой информации об имеющихся в государстве и (или) в мире технологиях и их правообладателях, позволяющий получить общую описательную информацию о технологии и ее правообладателе, создающийся на национальном уровне в государстве — участнике СНГ и на международном уровне в рамках международного центра трансфера технологий СНГ.

### **Статья 3. Задачи государственного регулирования в сфере трансфера технологий**

Задачами государственного регулирования в сфере трансфера технологий являются:

1) установление общих принципов государственной политики, в том числе принципов открытости, инновационности, динамизма, технологической оснащенности промышленного развития, способствующих обеспечению беспрепятственного обмена технологиями для государств — участников СНГ в рамках единого экономического пространства;

2) создание правовых предпосылок для технологического роста, обеспечивающего конкурентоспособность производимых технологий на всемирном технологическом рынке в результате обмена информацией о технологиях и трансфера технологий;

3) определение предмета правового регулирования, а также круга субъектов и объектов отношений, складывающихся в данной сфере;

4) установление основных видов и направлений межгосударственного сотрудничества в области обмена технологиями;

5) определение основ регламентации прав и обязанностей участников технологического сотрудничества, включая индивидуальных предпринимателей, а также коммерческие и некоммерческие организации;

6) определение круга компетенций государственных и межгосударственных, а также региональных органов власти и органов местного самоуправления (управления) в области промышленной кооперации, технологического сотрудничества и трансфера технологий;

7) прогнозирование и планирование подлежащих урегулированию процессов в средне- и долгосрочной перспективе;

8) формирование комплекса мер, направленных на стимулирование взаимодействия и сотрудничества в области технологического развития посредством трансфера технологий с учетом влияния глобализации и цифровой трансформации отношений, складывающихся в данной сфере;

9) формирование основ механизма правового регулирования отношений, возникающих в процессе реализации технологического сотрудничества и трансфера технологий между государствами — участниками СНГ;

10) развитие инфраструктуры технологического взаимодействия и нормативное закрепление ее возможных организационных форм.

#### **Статья 4. Субъекты отношений по трансферу технологий**

##### *Вариант 1*

1. В качестве субъектов отношений по трансферу технологий выступают физические и юридические лица, включая юридические лица публичного права, в том числе:

1) центр трансфера технологий — субъект инновационной инфраструктуры в форме коммерческой, некоммерческой или государственной организации, целью деятельности которого является обеспечение трансфера технологий (на уровне международного взаимодействия — международный центр трансфера технологий в рамках организационных структур СНГ);

2) технологический парк (технопарк) — субъект инновационной инфраструктуры, целями деятельности которого являются содействие развитию предпринимательства в научной, научно-технической, инновационной сферах и создание условий для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися резидентами технопарка, инновационной деятельности, а также трансфера технологий (в рамках технологического парка резидентам могут предоставляться государственные льготы и преференции, может быть организован центр трансфера технологий);



3) научно-исследовательский институт — государственное или негосударственное учреждение, созданное для организации научных исследований и опытно-конструкторских работ, ведущее деятельность, направленную на получение и применение новых знаний, в том числе проводящее фундаментальные, прикладные, поисковые научные исследования;

4) конструкторское бюро — проектная и (или) производственная организация, занимающаяся проектированием, производством, конструированием оборудования и его частей, основная задача которой — содействие участникам технологического рынка и другим участникам трансфера технологий в создании новых или усовершенствованных продуктов, в том числе путем трансфера технологий, приобретения, адаптации, разработки конструкторско-технологической документации и оказания услуг, выполнения работ на основе подлежащих трансферу технологий;

5) академия наук — государственное учреждение, центр фундаментальных и прикладных научных исследований, основными целями которого являются создание системы и организация условий для проведения фундаментальных и прикладных исследований, направленных на получение новых знаний в области естественных, гуманитарных, технических и общественных наук;

6) образовательные учреждения — высшие учебные заведения государства — участника СНГ;

7) малые инновационные предприятия — малые формы предприятий в научно-технической области, создаваемые в том числе в целях внедрения технологий;

8) государственные органы и учреждения в сфере трансфера технологий — государственные органы и учреждения, наделенные общими или специальными полномочиями в области трансфера технологий;

9) инновационные брокеры — коммерческие или некоммерческие организации, специализирующиеся на совершении сделок по приобретению и реализации прав на технологии (в том числе от имени и по поручению третьего лица (принципала) на основе агентского соглашения с ним), которые связывают между собой участников трансфера технологий;

10) иные организации и физические лица, участвующие в создании, использовании, коммерциализации и трансфере технологий, являющиеся участниками технологического рынка.

2. В целях настоящего Закона понятия «субъекты отношений по трансферу технологий» и «участники отношений по трансферу технологий» признаются синонимичными.

#### *Вариант 2*

Субъекты отношений по трансферу технологий определяются национальным законодательством государства — участника СНГ.

## **Глава 2. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОДВИЖЕНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РЫНКИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

### **Статья 5. Создание международного центра трансфера технологий**

1. Для расширения технологического рынка и стимулирования развития экономики государств — участников СНГ создается международный центр трансфера технологий, задачами которого являются формирование и ведение международной базы данных технологий на основе данных, предоставляемых национальными центрами трансфера технологий государств — участников СНГ; обеспечение коммуникации между национальными центрами трансфера технологий государств — участников СНГ, а также участниками трансфера технологий; проведение мероприятий, направленных на распространение информации о новых технологиях и на стимулирование трансфера технологий.

2. До момента создания международного центра трансфера технологий участники такого трансфера из государств — участников СНГ получают необходимую информацию посредством обращения в национальный центр трансфера технологий, либо в национальную базу данных технологий соответствующего государства — участника СНГ, либо в иную уполномоченную организацию или уполномоченный орган в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

## **Статья 6. Информационный обмен в рамках трансфера технологий**

1. Участники трансфера технологий могут осуществлять информационный обмен в отношении такого трансфера, предоставляя информацию о новых и имеющихся технологиях, областях их применения, возможных условиях передачи технологии.

2. Обмен информацией может осуществляться посредством распространения информации в открытых источниках, направления информации конкретным адресатам — потенциально заинтересованным в получении технологий лицам, передачи информации в национальный центр трансфера технологий и (или) централизованную базу данных технологий.

3. Законом государства — участника СНГ может быть установлено требование в отношении отдельных участников трансфера технологий и (или) отдельных технологий об обязательном предоставлении информации о технологиях определенным участникам трансфера и (или) в определенные базы данных технологий либо введен запрет на распространение информации об отдельных технологиях, представляющих собой государственную и (или) коммерческую тайну, в том числе о технологиях двойного назначения.

## **Глава 3. ПОРЯДОК РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ТРАНСФЕРА ТЕХНОЛОГИЙ**

### **Статья 7. Стандартизация процессов трансфера технологий (разработка типовых документов, регламентов, стандартов)**

1. В целях упрощения взаимодействия участников трансфера технологий в рамках передачи технологий уполномоченный орган и (или) центр трансфера технологий могут быть наделены полномочиями, установленными нормативным актом государства — участника СНГ, по разработке типовых форм документов, связанных с трансфером технологий, в том числе соглашения о передаче технологий, плана и протокола трансфера, квалификационных протоколов и отчетов; стандартных процедур транс-

фера, носящих рекомендательный, а в случаях, установленных законом государства — участника СНГ, — обязательный характер.

2. Центр трансфера технологий может разрабатывать типовые формы документов, рекомендуемых участникам трансфера технологий, на добровольной основе.

3. Уполномоченный орган в соответствии с законодательством государства — участника СНГ наделен правом разработки регламентов и стандартов, регулирующих порядок передачи технологий двойного назначения и (или) технологий, подлежащих государственному регулированию, отдельными участниками трансфера технологий.

4. Типовые документы, стандарты и регламенты носят рекомендательный характер для участников трансфера технологий, если законом государства — участника СНГ не предусмотрено иное.

## **Статья 8. Коммерциализация технологий**

1. Государство обязано создавать условия для коммерциализации технологий, то есть для извлечения из них прибыли участниками трансфера технологий и (или) получения социального эффекта, в том числе путем предоставления определенных льгот и преференций лицам, создающим и (или) передающим технологии, иным участникам трансфера технологий в форме организационных, налоговых, финансовых мер, в частности посредством создания и ведения информационных баз данных технологий, создания центров трансфера технологий, технологических парков, за исключением случаев, когда законом государства — участника СНГ ограничена коммерциализация технологий двойного назначения и (или) иных технологий, составляющих государственную тайну.

2. В отдельных случаях законом государства — участника СНГ может быть установлено требование введения технологии в гражданский оборот на условиях открытой или принудительной лицензии в отношении результатов интеллектуальной деятельности, входящих в состав технологии, в интересах общенациональной безопасности, охраны здоровья граждан и в иных случаях, установленных законом государства — участника СНГ.

В таких случаях правообладатель технологии и (или) результатов интеллектуальной деятельности в составе технологии обязан передать саму технологию, а также предоставить право (или обеспечить его предоставление) на использование результатов интеллектуальной деятельности, входящих в состав технологии, на условиях открытой или принудительной лицензии уполномоченному органу по соглашению о передаче технологии с выплатой справедливой компенсации, порядок определения которой устанавливается законом государства — участника СНГ и (или) судом.

3. Порядок трансфера технологий двойного назначения, включая экспортный и импортный контроль, регулируется специальным законодательством государства — участника СНГ.

### **Статья 9. Способы передачи технологий**

1. Трансфер технологий осуществляется правообладателем на основании соглашения о передаче технологий, которое может быть заключено в виде договора купли-продажи, лицензионного соглашения, соглашения о проведении совместных исследований, о разработке и использовании технологий, о создании совместного предприятия, о коллективном использовании оборудования и иных договоров.

2. Национальным законодательством государства — участника СНГ может быть установлено требование или предписана рекомендация предусмотреть в соглашениях о передаче технологий урегулирование таких вопросов, как: цели, срок и способ передачи технологии (лицензирование, создание совместного предприятия, предоставление конфиденциальной информации и ноу-хау и др.); порядок и объем передачи информации и необходимых навыков для использования технологии (путем обучения персонала или предоставления документации); характер описания технологии; учет национальных нормативных ограничений; объем гарантий, предоставляемых получателем и правообладателем (цель использования, достигаемые параметры и т. п.); порядок действий в случае предъявления претензии в отношении прав на технологию со стороны третьих лиц; условия и порядок раскрытия конфиденциальной информации и ограничений

в отношении ее раскрытия и использования; обязанности по подготовке оборудования и персонала получателя технологии; критерии оценки успешности трансфера технологии.

3. Национальным законодательством государства — участника СНГ может быть установлено требование или предписана рекомендация использовать типовые документы, разработанные и рекомендуемые к использованию центром трансфера технологий и (или) уполномоченным органом, за исключением случаев, когда стороны передачи технологий обязаны использовать определенные формы документов и (или) предусмотреть в них установленные законом государства — участника СНГ условия.

4. Национальным законодательством государства — участника СНГ может быть установлено требование или предписана рекомендация до начала ведения переговоров по трансферу технологий заключить соглашение между сторонами о неразглашении информации, предоставляемой в процессе переговоров, до заключения соглашения о трансфере технологий, в его рамках и после окончания срока его действия (соглашение о конфиденциальности).

## **Глава 4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА**

### **Статья 10. Инновационные брокеры**

1. В трансфере технологий могут участвовать посредники — инновационные брокеры. Организация их работы возможна на базе центра трансфера технологий. Работа инновационных брокеров может осуществляться в качестве индивидуальной деятельности или деятельности специалистов, объединенных в рамках коммерческой или некоммерческой организации, в том числе саморегулируемой некоммерческой организации.

2. Основными задачами инновационных брокеров являются определение потребностей в трансфере технологий на соответствующем технологическом рынке; определение правообладателей, источников технологий; построение связей между заказчиками и создателями, потенциальными создателями, право-

обладателями технологий; сопровождение процесса трансфера технологий.

### **Статья 11. Совместные предприятия**

1. Организация взаимодействия участников трансфера технологий может осуществляться посредством создания совместного предприятия в виде юридического лица соответствующей организационно-правовой формы, согласно национальному законодательству, учредителями и участниками которого являются несколько участников трансфера, в целях создания, использования, передачи и коммерциализации технологий. Вклад каждого участника в рамках совместного предприятия и распределение прав на технологии, созданные, использованные, переданные и введенные в гражданский оборот в рамках совместного предприятия, определяются соглашением сторон при создании совместного предприятия.

2. Организационно-правовая форма совместного предприятия определяется его участниками в соответствии с законодательством страны учреждения совместного предприятия. Порядок создания и деятельности совместных предприятий, в том числе с участием государственных органов и учреждений, регулируется законом государства — участника СНГ.

### **Статья 12. Международные мероприятия и международное сотрудничество в области науки и образования**

1. Центры трансфера технологий, уполномоченный орган, иные участники трансфера технологий организуют и проводят национальные и международные мероприятия в целях привлечения участников трансфера технологий из различных государств к обмену информацией о технологиях, заключению соглашений о передаче технологий и партнерских соглашений, повышению квалификации участников трансфера технологий, интернационализации бизнеса, внедрению инноваций, информированию о технологиях и возможности их трансфера, развитию технологического рынка и технологического сотрудничества между государствами — участниками СНГ.

2. Международное сотрудничество в области науки и образования может осуществляться в форме создания международных организационных структур, владеющих технологиями и предоставляющих их для коллективного использования, обеспеченных высококвалифицированными кадрами и оборудованием, дающих возможность проведения на своей базе научных исследований, испытаний и измерений для научно-исследовательских центров, конструкторских бюро, малых инновационных предприятий, образовательных учреждений, структур академии наук. Порядок создания и деятельности таких организационных структур определяется международным соглашением, заключенным государствами — участниками создания структуры.

3. Международное сотрудничество в области передачи технологий реализуется посредством заключения международных договоров в целях научно-технического, технологического, инновационного сотрудничества; привлечения инвестиций в научно-технический комплекс государств — участников СНГ; передачи технологий в рамках научно-технического, производственного и инвестиционного сотрудничества.

### **Статья 13. Информационный обмен, национальные и международные базы данных**

1. Сотрудничество между участниками трансфера технологий может осуществляться в форме информационного обмена посредством создания международной и национальных информационных баз данных технологий, проведения национальных и международных мероприятий, в том числе образовательных, в рамках обмена кадрами, научного сотрудничества между научно-исследовательскими центрами, академиями наук, образовательными учреждениями и других видов информационного обмена.

2. Целями создания международной и национальных баз данных технологий являются сбор и распространение информации об имеющихся у участников трансфера и потенциально доступных им технологиях, о правообладателях соответствующих технологий, об участниках технологического рынка, способных создавать технологии в определенной области знаний.



3. Уполномоченный орган обеспечивает формирование информационных ресурсов, в том числе на базе центра трансфера технологий, научно-технической, экономической и патентной информации с учетом всех имеющихся источников, включая данные участников трансфера технологий.

4. В целях наиболее широкого обмена информацией государства — участники СНГ и участники трансфера технологий стремятся к созданию наиболее полных открытых информационных баз данных технологий, за исключением случаев, когда раскрытие соответствующей информации ограничено или запрещено законом государства — участника СНГ. В последнем случае уполномоченный орган обязан обеспечить периодический анализ закрытых баз данных технологий на предмет возможности раскрытия информации о той или иной технологии в целях ее трансфера и коммерциализации.

5. Доступ к централизованной базе данных технологий является бесплатным, если иное не установлено законом государства — участника СНГ.

#### **Статья 14. Центры подготовки кадров**

1. На международном и национальном уровнях могут создаваться центры, а также проводиться мероприятия образовательного характера, направленные на подготовку кадров в сфере научно-инновационного предпринимательства, в частности в области трансфера технологий.

2. Подготовка кадров в сфере трансфера технологий может осуществляться на базе центров трансфера технологий, национальных образовательных учреждений, а также в форме обмена специалистами в рамках межгосударственных, государственных и частных программ сотрудничества участников трансфера технологий. Кроме того, подготовкой научных кадров занимаются академии наук, включая подготовку и переподготовку в других странах или на базе межгосударственных образований.

3. Государство реализует государственные программы для обеспечения сферы трансфера технологий высококвалифицированными кадрами.

## **Глава 5. СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ПРАВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ТРАНСФЕРА ТЕХНОЛОГИЙ**

### **Статья 15. Информационное и организационное содействие в регистрации прав интеллектуальной собственности участников отношений по трансферу технологий**

1. В целях расширения технологического рынка и повышения заинтересованности участников трансфера технологий в передаче технологий в условиях обеспечения охраны прав интеллектуальной собственности на национальном и международном уровнях могут создаваться государственные организационные структуры и механизмы, упрощающие и (или) ускоряющие подачу, рассмотрение документов о регистрации прав интеллектуальной собственности на соответствующие объекты и совершение регистрационных действий уполномоченными органами государства — участника СНГ в области регистрации и охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности.

2. Такие организационные структуры в качестве подразделений государственного уполномоченного органа в области регистрации и охраны прав на результаты интеллектуальной собственности или субъектов, оказывающих посреднические услуги в виде содействия в подготовке и подаче соответствующих документов на регистрацию, могут создаваться на базе центров трансфера технологий или в ином порядке, предусмотренном нормативными актами государства — участника СНГ.

3. Охрана результатов интеллектуальной деятельности при трансфере технологий осуществляется в виде патентной охраны, в том числе посредством заключения лицензионных договоров, или в рамках защиты конфиденциальной информации, или в ином порядке, предусмотренном законодательством государства — участника СНГ. Форма охраны результатов интеллектуальной деятельности при трансфере технологий определяется сторонами соглашения о передаче технологий с учетом объекта интеллектуальной собственности, критериев его патентоспособности,

предполагаемого срока правовой охраны и желаемой степени защищенности результата интеллектуальной деятельности, если иное не установлено законом государства — участника СНГ.

4. Порядок регистрации прав интеллектуальной собственности на результаты интеллектуальной деятельности и (или) объектов интеллектуальной собственности определяется законодательством государства — участника СНГ.

#### **Статья 16. Создание национальной информационной базы данных технологий, готовых для трансфера**

1. Уполномоченный орган и (или) центр трансфера технологий либо иной орган, согласно законодательству государства — участника СНГ, обязаны в соответствии с объемом предоставленных соответствующим нормативным актом полномочий организовать и поддерживать работу национальной базы данных технологий, формируемой в том числе на основе сведений о технологиях, права на которые зарегистрированы в реестрах изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, типологий интегральных микросхем, программ для ЭВМ и баз данных.

Информация о технологиях из указанных реестров передается органом, уполномоченным на регистрацию прав интеллектуальной собственности на результаты интеллектуальной деятельности, в порядке, установленном нормативным актом, в объеме, достаточном для общего ознакомления с технологией заинтересованных лиц, с указанием правообладателя и его контактных данных, в срок, установленный нормативным актом.

2. Участники инновационной деятельности имеют право на безвозмездной основе предоставить уполномоченному органу и (или) центру трансфера технологий, являющемуся лицом, ответственным за формирование и ведение национальной базы данных технологий, информацию об имеющихся, разрабатываемых или планируемых к разработке технологиях в объеме, достаточном для общего ознакомления с технологией заинтересованных лиц, с указанием правообладателя и его контактных данных.

3. Участники трансфера технологий, деятельность которых подлежит государственному регулированию, либо создающие и (или) использующие технологии, правообладателями которых являются государство, региональное учреждение и (или) учреждение уровня местных органов власти, либо создающие и (или) использующие технологии с привлечением бюджетных средств, могут быть обязаны в соответствии с нормативным актом предоставлять информацию о технологиях, полученных, созданных или измененных на основании государственного контракта или с использованием бюджетного финансирования.

4. В случаях, установленных законом государства — участника СНГ, может быть ограничено право раскрытия информации об отдельных технологиях и их правообладателях, если такая информация составляет государственную тайну или технология относится к технологиям двойного назначения. Порядок и случаи раскрытия информации о технологиях двойного назначения устанавливаются законом государства — участника СНГ.

## **Глава 6. ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ И ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ КОММЕРЧЕСКИХ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТРАНСФЕР ТЕХНОЛОГИЙ, И ПОРЯДОК УЧАСТИЯ В НИХ ГОСУДАРСТВА И ОБРАЗОВАНИЙ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**

### **Статья 17. Формы собственности имущества, закрепляемого за организациями, осуществляющими трансфер технологий**

1. Имущество, закрепляемое за организациями, осуществляющими трансфер технологий, может находиться в частной собственности, государственной собственности или собственности местных органов власти. Порядок и условия передачи имущества организациям, осуществляющим трансфер технологий, определяются гражданским и иным законодательством. Передача имущества государственным предприятиям и учреждениям, а также предприятиям и учреждениям местных органов власти осуществляется на правах хозяйственного ведения, оператив-

ного управления или иных вещных правах, предусмотренных национальным законодательством государства — участника СНГ.

2. Уполномоченный орган имеет право на основании соглашения о передаче технологий, заключаемого в порядке, установленном законодательством государства — участника СНГ, регулирующим заключение государственных контрактов, предоставлять участникам трансфера технологий технологии, права на которые принадлежат государству, на возмездной или безвозмездной основе во владение в целях использования, доработки, переработки, адаптации в объеме, предусмотренном соглашением, и на соответствующий срок.

### **Статья 18. Организационно-правовые формы организаций, осуществляющих трансфер технологий**

В процессе трансфера технологий могут участвовать организации и лица любой организационно-правовой формы, предусмотренной законодательством государства — участника СНГ. При нормативном регулировании трансфера технологий для него не должно создаваться дополнительных ограничений в зависимости от организационно-правовой формы участника трансфера и его статуса (государственного, коммерческого или некоммерческого).

### **Статья 19. Инвестирование имущества в деятельность организаций, осуществляющих трансфер технологий**

Физические и юридические лица имеют право осуществлять инвестиции в любой не запрещенной законом государства — участника СНГ форме в деятельность организаций и лиц, занимающихся трансфером технологий, в том числе с использованием инвестиционных (краудфандинговых) платформ и других инструментов инвестирования, в частности долевых и долговых финансовых инструментов, в порядке, установленном законодательством государства — участника СНГ.

Взаимоотношения инвесторов и организаций, осуществляющих трансфер технологий, регулируются соглашениями об ин-

вестировании, заключаемыми в соответствии с действующим национальным законодательством государства — участника СНГ.

## **Статья 20. Участие государства, его органов и должностных лиц в организациях, осуществляющих трансфер технологий**

1. Организации, участвующие в трансфере технологий, могут создаваться с государственным участием и (или) участием местных органов власти в уставном капитале. При создании организаций с государственным участием и (или) участием местных органов власти, осуществляющих трансфер технологий, права на которые принадлежат такой организации, в ее учредительных документах должны быть предусмотрены положения, регулирующие порядок перехода и распределения между участниками организации прав на указанные технологии в случае ликвидации, банкротства, реорганизации, изменения формы собственности организации.

2. Государственные и (или) местные органы власти и их должностные лица участвуют в деятельности организаций, осуществляющих трансфер технологий, в порядке, установленном законодательством государства — участника СНГ о регулировании деятельности организаций определенных организационно-правовых форм, например: государственных учреждений (учреждений местных органов власти), государственных предприятий (предприятий местных органов власти), организаций с государственным участием (участием местных органов власти) в уставном капитале.

## **Статья 21. Особенности государственного участия и участия местных органов власти в трансфере технологий в государствах — участниках СНГ**

Государственное участие и участие местных органов власти государства — участника СНГ в отношениях по трансферу технологий регулируются национальным законодательством.

Основополагающими принципами, определяющими такое участие, являются уважение к государственному суверенитету

и максимальный учет особенностей научно-технологического и социально-экономического развития в рамках Содружества Независимых Государств как единого экономического пространства.

## **Глава 7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТРАНСФЕРА ТЕХНОЛОГИЙ**

### **Статья 22. Региональный трансфер технологий**

1. В целях настоящего Закона регионом признается государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) или группа образований (единиц), входящих в состав государства, согласно определению национального законодательства государства — участника СНГ.

2. Региональный трансфер технологий осуществляется между субъектами хозяйственной и технологической деятельности, расположенными в одном регионе или нескольких регионах. Участники трансфера технологий на договорной основе осуществляют сотрудничество и взаимодействие в части сопровождения проектов в сфере промышленной и инновационной деятельности, в том числе иностранных проектов, реализуемых на территории соответствующего региона.

3. Участники регионального трансфера технологий создают условия для стимулирования промышленной активности в предпринимательском сообществе, оказывают содействие в обмене предложениями и поиске заинтересованных деловых партнеров, в том числе зарубежных, для диверсификации промышленного производства, создания прогрессивных и инновационных производственных структур.

4. Участники трансфера технологий строят и развивают региональное сотрудничество на основе принципов взаимного уважения, равноправия, партнерства и взаимной экономической выгоды.

5. Субъектами отношений в сфере регионального трансфера технологий могут выступать также государственно-территориальные (административно-территориальные) и местные органы власти, которые участвуют в этих отношениях на равных началах с иными субъектами.

6. С целью развития регионального трансфера технологий государственно-территориальные (административно-территориальные) и местные органы власти вправе заключать соглашения о сотрудничестве, если такие соглашения предусмотрены национальным законодательством государства — участника СНГ.

### **Статья 23. Внутригосударственный трансфер технологий и меры его законодательной поддержки**

В целях развития и стимулирования использования технологий участниками трансфера технологий — резидентами одного государства — участника СНГ, повышения конкурентоспособности таких участников, развития их взаимодействия, сотрудничества и использования отдельных технологий для создания более сложных технологий участники трансфера в случаях, предусмотренных законом государства — участника СНГ, могут осуществлять безвозмездный трансфер технологий, в том числе между коммерческими организациями, либо передавать технологии по цене ниже рыночной. Законом государства — участника СНГ могут быть предоставлены иные налоговые льготы и меры государственной поддержки, направленные на повышение национального научного потенциала в результате синергии научных знаний разных участников трансфера технологий — резидентов одного государства.

### **Статья 24. Межгосударственное сотрудничество в области трансфера технологий**

Государства — участники СНГ осуществляют международное сотрудничество в области трансфера технологий посредством участия в межгосударственных программах по трансферу технологий, создания международной базы данных технологий, организации международного центра трансфера технологий в рамках СНГ, создания международных организаций и межгосударственных образований в области науки, инноваций; координации деятельности государственных органов и учреждений в сфере международного трансфера технологий, участия в деятельности международных научных и научно-технических организаций, ассоциаций, в их проектах; создания благоприятных



условий для развития межгосударственных кооперационных связей и интегрирования малых и средних промышленных предприятий, в том числе малых инновационных предприятий, государств — участников СНГ в мировую экономическую систему.

## **Глава 8. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ТРАНСФЕРА ТЕХНОЛОГИЙ**

### **Статья 25. Разработка и утверждение приоритетных направлений развития науки и инновационной деятельности**

Государство — участник СНГ может осуществлять разработку и утверждение приоритетных направлений научной и инновационной деятельности в соответствии со своим законодательством о научно-технической и инновационной деятельности. Уполномоченный орган обязан разрабатывать политику в отношении трансфера технологий с учетом приоритетных направлений научной и инновационной деятельности государства, в том числе формировать государственный заказ на создание и (или) приобретение технологий в рамках соглашений о передаче технологий, порядок заключения которых определяется законодательством государства — участника СНГ о государственных закупках.

### **Статья 26. Инновационные фонды**

Для поддержки инновационной деятельности и развития трансфера технологий на территории государств — участников СНГ соответствующие государства ради достижения своих целей, решения задач и соблюдения интересов создают инновационные фонды, предназначенные для финансирования, разработки и (или) приобретения технологий. Источником формирования такого фонда могут являться средства, полученные по соглашениям о передаче технологий, принадлежащих государству и (или) государственным организациям, учреждениям. Порядок формирования и использования инновационного фонда определяется специальным нормативным актом.

## **Статья 27. Гранты на инновационную деятельность**

1. В целях стимулирования инновационной деятельности, создания и трансфера технологий государства — участники СНГ могут предусматривать реализацию программ предоставления грантов участникам инновационной деятельности и трансфера технологий. В отношении сумм грантов может устанавливаться обязательное условие их целевого использования, в частности, для оплаты услуг инновационных брокеров, оплаты расходов на регистрацию прав интеллектуальной собственности и (или) объектов интеллектуальной собственности, лицензионных соглашений, получение информации из централизованной базы данных технологий, для компенсации иных расходов, понесенных в связи с заключением соглашения о передаче технологии.

2. Выделение грантов осуществляется во исполнение национальных проектов (программ) инновационного развития, утверждаемых законами или иными нормативными правовыми актами государства — участника СНГ. Процедура предоставления грантов определяется нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти в соответствии с общим порядком, предусмотренным действующим законодательством государства — участника СНГ.

## **Статья 28. Популяризация инновационной деятельности и применения трансфера технологий**

В целях информирования участников трансфера технологий об имеющихся технологиях, базах данных технологий, других участниках трансфера, возможностях международного трансфера технологий и иных вопросах, связанных с трансфером технологий, уполномоченный орган обязан проводить рекламные, информационные мероприятия, круглые столы, конференции, организовывать распространение информационных материалов, в том числе в сети Интернет.

## **Статья 29. Меры налогового стимулирования**

### *Вариант 1*

В целях стимулирования трансфера технологий налоговым законодательством государства — участника СНГ могут уста-

навливаясь льготы, предусматриваться налоговые вычеты, сниженные налоговые ставки в отношении соглашений о передаче технологий и (или) участников трансфера технологий, в частности в области приоритетных направлений научной и инновационной деятельности государства.

### *Вариант 2*

В целях стимулирования трансфера технологий налоговым законодательством государства — участника СНГ могут устанавливаться льготы, предусматриваться налоговые вычеты, сниженные налоговые ставки в отношении соглашений о передаче технологий и (или) участников трансфера технологий, в частности в области приоритетных направлений научной и инновационной деятельности государства, такие как: включение в состав налоговых вычетов при расчете налога на прибыль; уменьшение налогооблагаемого дохода на размер фактических расходов на научно-исследовательские, научно-технические и (или) опытно-конструкторские работы; уменьшение корпоративного подоходного налога на деятельность в области науки (включая проведение научных исследований, использование, реализацию автором научной интеллектуальной собственности и др.); освобождение от уплаты НДС научно-исследовательских работ по договорам на осуществление государственного задания, государственного заказа по приоритетным направлениям научной деятельности; освобождение от внесения платы за пользование объектами животного мира при их изъятии из природной среды для научно-исследовательских целей.

### **Статья 30. Меры таможенного регулирования**

В целях стимулирования трансфера технологий таможенным законодательством государства — участника СНГ могут устанавливаться льготы, предусматриваться вычеты, сниженные ставки таможенных пошлин в отношении соглашений о передаче технологий, предусматривающих экспорт и (или) импорт, и (или) трансфера определенных технологий, в частности технологий в области приоритетных направлений научной и инновационной деятельности государства.

### **Статья 31. Публично-частное партнерство**

1. Формой взаимодействия публичных и частных участников трансфера технологий, в том числе образовательных учреждений и создаваемых на их базе предприятий, а также иных организаций разных форм собственности, является публично-частное (государственно-частное и муниципально-частное) партнерство.

2. К целям публично-частного партнерства относятся, в частности, привлечение в производство и в трансфер технологий частных инвестиций, обеспечение органами государственной власти и органами местной власти доступности технологий и повышения их качества.

3. Публично-частное партнерство осуществляется на основе соглашений. Порядок заключения соглашений регулируется специальным законодательством государства — участника СНГ.

### **Статья 32. Субсидирование процентов по кредитам**

В качестве меры стимулирования трансфера технологий нормативным актом государства — участника СНГ может быть предусмотрено субсидирование процентов по кредитным договорам участников трансфера технологий (получателя технологий), обусловленным целями заключения и исполнения соглашений о передаче технологий.

### **Статья 33. Государственные гарантии и поручительство**

В целях государственной поддержки деятельности по трансферу технологий для участников такого трансфера может быть предусмотрена возможность получения государственных гарантий и поручительства по соглашениям о передаче технологий, в частности гарантии оплаты приобретаемой технологии, а также выплат по кредитным соглашениям, заключенным в целях исполнения соглашений о передаче технологий.

### **Статья 34. Передача субъектам инновационной деятельности имущественных прав на технологии, созданные за счет бюджетных средств**

1. В целях развития инновационной деятельности и создания новых технологий может быть принят закон или иной норматив-

ный правовой акт государства — участника СНГ, определяющий случаи и порядок предоставления субъектам инновационной деятельности технологий, созданных за счет бюджетных средств, правообладателем которых является государство. Передача технологий в таких случаях осуществляется по соглашениям о передаче технологий, заключаемым от имени государства уполномоченным органом в качестве передающей стороны и участником трансфера технологий в качестве получающей стороны.

2. Передача технологий государством в указанных случаях может осуществляться как безвозмездно, например, образовательным учреждениям, академии наук, так и на возмездной основе, например, малым инновационным предприятиям.

3. Порядок заключения соглашений о передаче технологий определяется законом государства — участника СНГ.

### **Статья 35. Осуществление государственных закупок технологий**

Уполномоченный орган несет ответственность за формирование и реализацию плана государственных закупок технологий, в том числе за то, чтобы в нем учитывались приоритетные направления инновационной и научной деятельности государства. Соответствующие соглашения о передаче технологий заключаются в порядке, установленном законодательством государства — участника СНГ о заключении государственных контрактов.

### **Статья 36. Возмещение расходов на регистрацию прав интеллектуальной собственности на технологии за рубежом**

В целях охраны прав интеллектуальной собственности субъектов инновационной деятельности, участников трансфера технологий — резидентов государства — участника СНГ, в том числе в рамках мирового технологического рынка, государство может предусматривать такую меру поддержки правообладателей и трансфера технологий, как возмещение расходов на регистрацию прав интеллектуальной собственности в государстве — участнике СНГ и за рубежом, включая регистрацию лицензионных соглашений в рамках трансфера технологий.

### **Статья 37. Предоставление льготных кредитов**

В целях стимулирования деятельности по трансферу технологий и снижения финансовой нагрузки на ее участников государство может предусмотреть применение программ предоставления льготных кредитов по пониженной или субсидируемой ставке для участников трансфера, в частности для покупателей технологий, в том числе в сфере приоритетных государственных направлений научной и инновационной деятельности.

### **Статья 38. Информационно-экспертная поддержка участников трансфера технологий**

1. Государство обеспечивает информационно-экспертную поддержку участников трансфера технологий, в том числе посредством проведения экспертиз научной значимости, применимости, актуальности технологий, планируемых к приобретению. Проведение соответствующих экспертиз может быть обязательным в соответствии с требованиями законодательства государства — участника СНГ в рамках приобретения технологий по государственному заказу и (или) государственными органами, учреждениями, организациями с государственным участием.

2. В ходе экспертизы технологии могут изучаться следующие вопросы: доступность аналогов рассматриваемой технологии, в том числе национальных; возможность достижения планируемых производственных и иных показателей с помощью использования технологии; требуемые ресурсы (оборудование, персонал, помещения, коммунальные ресурсы и т. п.) для использования технологии; патентная чистота технологии и ее компонентов; соответствие технологии национальным техническим нормам и требованиям.

Проведение экспертизы технологий может быть организовано на базе центра трансфера технологий и (или) уполномоченным органом.

3. Государство также обеспечивает информационную поддержку участников трансфера технологий в иной форме, в том числе через центр трансфера технологий.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Концепции развития производительных сил**  
**государств — участников СНГ**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект Концепции развития производительных сил государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Концепцию развития производительных сил государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить указанную концепцию в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.

3. Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам и Экспертному совету по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ использовать Концепцию развития производительных сил государств — участников СНГ при подготовке предложений в планы модельного законодательства.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-7**

## П р и л о ж е н и е

Принята на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-7  
от 14 апреля 2023 года)

# **КОНЦЕПЦИЯ развития производительных сил государств — участников СНГ**

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Концепция развития производительных сил государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Концепция) представляет собой систему согласованных взглядов государств — участников СНГ на цели, задачи, основные направления, принципы, формы и механизмы развития производительных сил СНГ на многосторонней основе.

Концепция нацелена на дальнейшую интенсификацию совместных усилий государств — участников Содружества Независимых Государств по развитию производительных сил как каждого из этих государств, так и всего СНГ в направлении достижения уровня наиболее развитых стран мира. В документе получили развитие принципиальные положения Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, одобренной решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, о необходимости резкого повышения роли в экономике государств — участников СНГ новых технологий, инновационных решений, которые могут коренным образом изменить ее отраслевую структуру\*.

---

\* Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года. Утверждена решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года.



Концепция устанавливает экономические, организационные, правовые основы обеспечения развития производительных сил СНГ, определяет меры и механизм регулирования развития производительных сил СНГ, а также регламентирует общественные отношения, возникающие между государствами — участниками СНГ, органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры указанной деятельности.

## 2. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В Концепции используются следующие основные понятия:  
*государственная программа* — нормативный правовой акт, документ стратегического планирования, содержащий комплекс:

— планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам;

— инструментов государственной политики, позволяющих в рамках реализации ключевых государственных функций создать условия для достижения целей развития производительных сил СНГ;

*документы в сфере обеспечения национальной безопасности* — документы стратегического планирования государств — участников СНГ, определяющие стратегические приоритеты, цели, задачи и меры внутренней и внешней политики, направленные на обеспечение развития производительных сил СНГ;

*долгосрочный период* — период, следующий за среднесрочным, продолжительностью 10 лет;

*задачи социально-экономического развития* — комплекс взаимоувязанных мероприятий, направленных на достижение конечной цели социально-экономического развития СНГ, реализация которых осуществляется в определенный период;

*краткосрочный период* — период продолжительностью до 12 месяцев включительно;

*критическая технология* — комплекс межотраслевых (междисциплинарных) технологических решений, которые создают предпосылки для дальнейшего развития различных тематических

технологических направлений, имеют широкий потенциальный круг конкурентоспособных инновационных приложений в разных отраслях экономики и вносят в совокупности наибольший вклад в реализацию приоритетных направлений развития науки, технологий и техники;

*мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования* — деятельность органов государственной власти государств — участников СНГ по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования развития производительных сил СНГ;

*обеспечение реализации документов стратегического прогнозирования и планирования* — комплекс мер, направленный на создание системы информационно-аналитического обеспечения стратегического прогнозирования и планирования, исполнение документов стратегического прогнозирования и планирования, а также осуществление мониторинга и контроля их реализации в рамках деятельности межгосударственных органов СНГ по развитию производительных сил СНГ;

*отрицательные внешние эффекты* — эффекты, возникающие в случае появления издержек у экономических субъектов, не участвующих в производстве, в результате производства или потребления товара либо услуги;

*план деятельности органа государственной власти государства — участника СНГ* — документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, показатели, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности органа государственной власти на краткосрочный, среднесрочный или долгосрочный период и предусматривающий меры по реализации стратегического планирования развития производительных сил СНГ;

*приоритет социально-экономического развития* — направление, на котором концентрируются материальные, трудовые, финансовые и иные ресурсы государства для достижения цели участия в социально-экономическом развитии производительных сил СНГ;

*прогноз научно-технологического развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему

научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах научно-технологического развития государства — участника СНГ на среднесрочный или долгосрочный период развития производительных сил СНГ;

*прогноз социально-экономического развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития государства — участника СНГ на среднесрочный или долгосрочный период развития производительных сил СНГ;

*производительные силы* — силы природы, осваиваемые человеком и воплощающиеся в средствах производства (средствах труда и предметах труда), рабочей силе (знаниях, квалификации, производственном опыте) и их определенных комбинациях (технологиях), которые служат производству благ, необходимых для жизни человека;

*пятый технологический уклад* — совокупность сопряженных производств, имеющих единый технический уровень, развивающихся синхронно, соединенных в электронные сети на основе сети Интернет, опирающихся на достижения в области микроэлектроники, информатики, биотехнологии, генной инженерии, новых видов энергии, материалов, освоения космического пространства, спутниковой связи и т. п.;

*результат социально-экономического развития* — фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

*среднесрочный период* — период продолжительностью до пяти лет включительно;

*стратегическое планирование* — деятельность по разработке и реализации нормативных правовых актов (документов стратегического планирования), определяющих деятельность органов государственной власти государств — участников СНГ, направленную на достижение целей и приоритетов развития производительных сил СНГ в краткосрочном (до одного года) и среднесрочном (до пяти лет) периоде;

*стратегическое прогнозирование* — деятельность уполномоченных органов и должностных лиц государства — участника СНГ по разработке научно обоснованных представлений о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития государства с учетом рисков социально-экономического развития производительных сил СНГ в долгосрочном периоде (до 10 лет);

*стратегия пространственного развития государства* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития государства, направленный на обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития, сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны;

*стратегия социально-экономического развития государства* — документ стратегического планирования, содержащий систему целей социально-экономического развития государства — участника СНГ, отраженных в соответствующих показателях, а также определяющий условия, ограничения и риски при их достижении с учетом задач обеспечения национальной и коллективной безопасности государств — участников СНГ, основные задачи развития на долгосрочный период, обеспечивающие достижение сформулированных целей социально-экономического развития государства — участника СНГ, национальную и коллективную безопасность государств — участников СНГ, а также отражающий основные направления экономической политики, механизмы осуществления стратегии социально-экономического развития государства — участника СНГ и мероприятия в этой сфере;

*цель социально-экономического развития* — система конечных параметров развития государства — участника СНГ за определенный период, которые определяются участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуются количественными и (или) качественными показателями;

*шестой технологический уклад* — совокупность сопряженных производств, имеющих единый технический уровень, развива-

ющихся синхронно на основе наноэлектроники, наноэнергетики, нанобиотехнологий, нанобионики, новых видов транспорта и коммуникаций, инженерии живых тканей и органов.

### **3. ФАКТИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

#### **3.1. Общемировые тенденции, формирующие среду развития производительных сил СНГ**

К числу общемировых тенденций, формирующих среду развития производительных сил СНГ, относятся:

- 1) истощение природной среды, которое проявляет себя в:
  - нарастающем дефиците природных ресурсов;
  - возрастающей угрозе мировой экологической катастрофы.

Данный фактор обуславливает жесткую необходимость разработки материало- и энергосберегающих технологий, а также технологий, купирующих разрушение природной среды. Страны, неспособные предложить миру эффективные решения данных проблем, не могут рассчитывать на высокий статус в международном разделении труда. Они обречены быть зонами «неразвития» для обеспечения ресурсами экономических лидеров;

- 2) рост численности населения и угроза голода и нищеты. Эпицентром развития проблемы в современных условиях выступают Африка и некоторые страны Юго-Восточной Азии. Данный процесс, с одной стороны, дополнительно обостряет проблему ресурсов и экологии, с другой — порождает в перспективе запрос на перераспределение малонаселенных и неразвитых территорий планеты. Такая ситуация, во-первых, ставит проблему высокоэффективных агротехнологий, которые могли бы накормить растущее население, во-вторых, в странах, где имеются неразвитые территории с низкой плотностью населения, возникает задача их ускоренного экономического развития;

- 3) глобализация и регионализация. Глобализация получила достаточное развитие, чтобы показать незащищенность отдельных национальных экономик. В этой ситуации регионализация выступает очевидным механизмом, позволяющим некоторым группам стран стабилизировать ситуацию;

4) глобальный технологический сдвиг, связанный с освоением пятого технологического уклада и началом перехода экономик наиболее развитых стран к шестому технологическому укладу. Это подразумевает прежде всего технологии, связанные с искусственным интеллектом, прочие цифровые технологии, электронику нового поколения, робототехнику, биотехнологии, нанотехнологии, новую медицину, новые источники энергии. Страны и регионы, не успевшие включиться в освоение нового комплекса технологий, потеряют шанс самостоятельно преодолеть возникший разрыв в развитии производительных сил;

5) возрастающие турбулентность и неопределенность в мировой экономике, вызванные прежде всего неуправляемой деятельностью транснациональных корпораций, гиперконкуренцией и высокими темпами инновационных процессов. Возрастающая неопределенность в мировой экономике делает возможным и необходимым развитие производительных сил в составе крупных объединений национальных экономик.

### **3.2. Специфические условия развития производительных сил на территории СНГ**

Развитие производительных сил на территории СНГ осуществляется в определенных специфических условиях, которые будут сохранять свое влияние на протяжении длительного времени. К их числу относятся:

1) суровые природно-климатические условия на существенной части территории СНГ (холод, горные рельефы местности, пустыни, недостаточная увлажненность). Данный фактор обуславливает наличие обширных зон рискованного земледелия, удорожание строительства (на 20–60 процентов), эксплуатации зданий и сооружений (на 10–30 процентов), условий проживания людей (примерно на 50 процентов), затраты на ликвидацию последствий природно-климатических катастроф и т. д.;

2) фактор расстояний, который прежде всего оказывает влияние на транспортные затраты. Если обратиться к такому показателю, как «вклад расстояний в ВВП на душу населения», то во Французской Республике данный вклад составляет +3,4 процента, в Соединенном Королевстве Великобритании и Север-

ной Ирландии +3,8 процента, а в Российской Федерации и Республике Казахстан –4,6 процента и –7,4 процента соответственно;

3) фактор сухопутного или морского расположения страны (группы стран), который определяет удельный вес сухопутного и водного видов транспорта в структуре грузопотоков. Сухопутные перевозки существенно дороже водных, и они абсолютно преобладают в структуре транспортных затрат СНГ, выступая причиной удорожания инфраструктурных проектов. Стоимость экспортной отправки одного контейнера груза в среднем по миру, рассчитанная в долларах США, составляет 1560 долл., в то время как в Кыргызской Республике этот показатель равен 4760 долл., Республике Казахстан — 5285 долл., Республике Таджикистан — 9050 долл.;

4) исторически накопленная материально-техническая база экономики. СНГ возникло и развивается на основе системы производительных сил СССР, что имеет два следствия:

— СССР осуществлял модель форсированного, догоняющего развития, которая предполагала развитие лишь приоритетных производств, отраслей и регионов, обуславливая высокий уровень структурной и территориальной неравномерности. В современных условиях это порождает в экономиках государств — участников СНГ большое количество неразвитых отраслей и регионов, требующих огромных затрат для выхода на мировой уровень;

— приоритетные производства, отрасли и регионы, имея высокий технико-технологический и кадровый уровень, создавались в условиях плановой экономики и вследствие этого не могут вписаться в рыночную систему;

5) наличие природных ресурсов. Данный фактор считается благоприятным для развития производительных сил СНГ, однако следует учитывать три обстоятельства:

— наличие минерального сырья и топлива стимулирует решение текущих проблем страны за счет экспорта, не побуждая к размышлениям об отсутствии перспектив у такого варианта;

— возникает иллюзия, что за счет экспорта сырья и топлива можно решить все проблемы, не развивая должным образом производительные силы. Однако, чтобы обеспечить высокий

уровень жизни, страна должна экспортировать 40–50 т нефтяного эквивалента в год на душу населения. Россия, например, экспортирует 3 т и, исходя из имеющихся запасов нефти и газа, не сможет существенно увеличить экспорт;

— минеральные и топливные ресурсы распределены по территории СНГ неравномерно, что порождает специфические интересы отдельных государств-участников и осложняет возможность организации единого процесса развития производительных сил;

6) ярко выраженная разномасштабность экономик, входящих в СНГ. ВВП Российской Федерации в 2019 году в 244,5 раза превысил ВВП Кыргызской Республики. Ближайшая к экономике Российской Федерации по масштабам экономика Республики Казахстан имеет ВВП в 8,3 раза меньше. Подобная разномасштабность выступает фактором, затрудняющим выработку единого подхода к развитию производительных сил в рамках СНГ;

7) исторически сложившаяся культурная, языковая, транспортная, научная общность государств — участников СНГ. Этот фактор способствует единому процессу развития производительных сил.

### **3.3. Развитие производительных сил за время существования СНГ**

Важнейшим показателем общего уровня развития производительных сил выступает ВВП на душу населения. На основании данного показателя можно заключить, что развитие производительных сил в большинстве стран СНГ идет. Российская Федерация в 1990 году имела ВВП на душу населения, рассчитанный в постоянных ценах в долларах США, равный 9571 долл./чел., в 2005 году — 8929 долл./чел., в 2020 году — 11 787 долл./чел. Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Республика Узбекистан увеличили ВВП на душу населения в среднем в два раза. Сокращение ВВП произошло в Кыргызской Республике с 1096 долл./чел. в 1990 году до 1000 долл./чел. в 2020 году и в Республике Таджикистан с 1283 долл./чел. до 1147 долл./чел.



Однако положительную динамику рассматриваемого показателя необходимо корректировать с учетом структуры ВВП.

Основным источником развития производительных сил является обрабатывающая промышленность. Если анализировать такой показатель, как удельный вес добавленной стоимости средней и высокотехнологичной промышленности в обрабатывающей промышленности в целом, то видны следующие процессы.

В ряде стран данный показатель вырос: в Российской Федерации с 20,95 процента в 1990 году до 26,71 процента в 2018 году; в Республике Казахстан с 11,24 процента до 14,51 процента; в Кыргызской Республике с 19,73 процента до 19,86 процента, в Республике Таджикистан с 2,7 процента до 2,8 процента. Видно, что в государствах, где данный показатель вырос, его увеличение гораздо более скромное, чем увеличение ВВП на душу населения. Следовательно, ВВП на душу населения возрастает скорее за счет таких статей, как сырье, топливо, услуги, финансовый сектор.

Однако в ряде государств — участников СНГ рассматриваемый показатель сократился: в Республике Армения с 28,82 процента до 4,84 процента; в Туркменистане с 23,82 процента до 15,59 процента; в Азербайджанской Республике с 42 процентов до 40,01 процента; в Республике Беларусь с 33,64 процента до 30,49 процента. Можно сделать вывод, что развитие производительных сил в этих государствах — участниках СНГ сопровождается упрощением их структуры.

Упрощение структуры производительных сил становится еще очевиднее при переходе к анализу динамики отдельных групп продукции. В 1991 году электродвигатели производились в Азербайджанской Республике (207 691 тыс. шт.), Республике Армения (700 157 тыс. шт.), Республике Беларусь (958 247 тыс. шт.), Кыргызской Республике (234 518 тыс. шт.), Республике Молдова (49 258 тыс. шт.), Российской Федерации (1 564 608 тыс. шт.), Республике Узбекистан (130 700 тыс. шт.). К 2017 году производство электродвигателей исчезло в Азербайджанской Республике, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Республике Узбекистан. Сохранилось производство электродвигателей в Рес-

публике Армения (1597 тыс. шт. против 700 157 тыс. шт. в 1991 году); Республике Беларусь (634 000 тыс. шт. против 958 247 тыс. шт.); Российской Федерации (497 923 тыс. шт. против 1 564 608 тыс. шт.).

Производство турбин в 1991 году имелось только в Российской Федерации в количестве 10 781,6 тыс. кВт; к 2016 году оно сократилось до 3320 тыс. кВт.

Тракторы производились в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Узбекистан. К 2017 году в Республике Беларусь производство тракторов сократилось с 95 502 шт. до 38 192 шт.; в Республике Казахстан с 34 131 шт. до 292 шт.; в Российской Федерации с 178 178 шт. до 7266 шт. В Республике Молдова и Республике Узбекистан производство тракторов исчезло.

Производство металлообрабатывающих станков также сократилось. В Республике Армения с 7058 шт. в 1991 году до 2 шт. в 2017 году; в Республике Беларусь с 16 203 шт. до 2835 шт.; в Российской Федерации с 67 514 шт. до 4495 шт. В Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан производство данного вида продукции прекратилось. Похожая картина наблюдается в производстве экскаваторов, грузовых автомобилей, бульдозеров и т. д.

Представленные данные говорят об упрощении структуры действующих производительных сил государств — участников СНГ за время существования СНГ.

Между тем должно происходить не упрощение, а развитие действующей системы производительных сил. Об этом свидетельствует разрыв в уровне производства ВВП на душу населения между экономиками государств — участников СНГ и другими экономиками.

В 2020 году в Соединенных Штатах Америки ВВП на душу населения составлял 53 749 долл./чел.; в Федеративной Республике Германия — 45 061 долл./чел. При таком разрыве в значениях данного показателя между этими государствами и государствами — участниками СНГ темпы развития производительных сил СНГ абсолютно недостаточны.

Если рассматривать Китайскую Народную Республику, то по показателю ВВП на душу населения она в 2020 году отставала от Российской Федерации и Республики Казахстан, опережая остальные государства — участники СНГ. Однако темпы роста данного показателя существенно выше: с 729 долл./чел. в 1990 году до 8405 долл./чел. в 2020 году. Такие темпы развития производительных сил дают Китайской Народной Республике шанс встать в один ряд с ведущими экономиками мира.

Помимо количественного наращивания действующих производительных сил в современных условиях требуется их инновационное развитие. В этой области наблюдается прямое замедление развития производительных сил СНГ. В большинстве государств — участников СНГ происходит сокращение экспорта средних и высоких технологий в процентах от общей суммы экспорта. В Республике Казахстан этот показатель сократился с 43,32 процента в 1990 году до 35,1 процента в 2018 году; в Республике Армения с 21,17 процента до 14,74 процента; в Кыргызской Республике с 34,12 процента до 17,35 процента; в Республике Узбекистан с 36,74 процента до 29 процентов; в Республике Беларусь с 50,08 процента до 39 процентов; в Российской Федерации с 37,62 процента до 26,08 процента. Вырос данный показатель только в Азербайджанской Республике — с 15,3 процента до 23,24 процента и Республике Молдова — с 20,98 процента до 37,95 процента.

Численность исследователей, выполняющих исследования и разработки, сокращается во всех государствах — участниках СНГ, за исключением Азербайджанской Республики. В Республике Армения сокращение произошло с 15 227 чел. в 1991 году до 3362 чел. в 2019 году; в Республике Беларусь с 50 963 чел. до 17 863 чел.; в Республике Казахстан с 22 417 чел. до 17 124 чел.; в Республике Молдове с 10 585 чел. до 2767 чел.; в Российской Федерации с 878 482 чел. до 348 221 чел.; в Республике Таджикистан с 3493 чел. до 3095 чел.; в Республике Узбекистан с 31 202 чел. до 8443 чел.

Аналогичная картина наблюдается в отношении доли расходов на исследования и разработки в ВВП. Сокращение данного показателя происходит во всех государствах — участниках СНГ.

Например, в Российской Федерации доля расходов на исследования и разработки в ВВП составила в 2000 году 1,05 процента, а в 2018 году — 0,99 процента; в Республике Казахстан она уменьшилась с 0,18 процента до 0,12 процента и т. д. При этом в Соединенных Штатах Америки был рост с 2,74 процента в 2007 году до 2,84 процента в 2018 году, в Федеративной Республике Германия — с 2,4 процента до 3,1 процента, в Китайской Народной Республике — с 1,4 процента до 2,2 процента.

Также необходимо учесть, что абсолютные размеры ВВП в трех вышеперечисленных государствах больше, чем в государствах — участниках СНГ. Расходы на НИОКР, рассчитанные по ППС в международных долларах, были равны в 2018 году в Соединенных Штатах Америки 584 003 194 тыс. долл., в Китайской Народной Республике — 475 313 500 тыс. долл., в Федеративной Республике Германия — 140 199 685 тыс. долл. В Российской Федерации эти же расходы составляли 41 807 077 тыс. долл. (в 14 раз меньше, чем в Соединенных Штатах Америки, и в 11,4 раза меньше, чем в Китайской Народной Республике).

В остальных странах СНГ величина данных расходов на порядок меньше, чем в Российской Федерации. Совокупные расходы всех государств — участников СНГ на НИОКР меньше, чем расходы одного Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в 2020 году (53 741 253 тыс. долл.). Очевидно, что только активная и одновременная мобилизация максимального количества ресурсов всех стран СНГ может привести к сокращению образовавшегося разрыва в инновационном развитии производительных сил.

Анализ фактического состояния производительных сил СНГ позволяет сделать следующий вывод: развитие производительных сил в государствах — участниках СНГ идет, но абсолютно недостаточными темпами. Производительные силы экономик этих стран соответствуют в основном уровню четвертого технологического уклада. Требуется ускоренное освоение производств пятого технологического уклада и создание задела для шестого. Это вызывает необходимость резкого ускорения развития производительных сил государств — участников СНГ путем объединения их усилий.

#### **4. ЦЕЛЬ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

Конечной целью развития производительных сил СНГ следует считать достижение производительными силами государств — участников СНГ уровня ведущих экономик мира.

Данная конечная цель воплощается в ряде подцелей:

- 1) создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития СНГ;
- 2) повышение конкурентоспособности государств — участников СНГ;
- 3) повышение качества и уровня жизни граждан на основе развития производительных сил государств — участников СНГ;
- 4) обеспечение обороноспособности и безопасности государств — участников СНГ;
- 5) охрана окружающей природной среды и экологическая безопасность государств — участников СНГ.

#### **5. ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

Основными задачами развития производительных сил СНГ являются:

- 1) регулирование межгосударственного сотрудничества и координация межгосударственного и государственного стратегического социально-экономического развития производительных сил СНГ;
- 2) определение внутренних и внешних условий, приоритетов, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей в развитии производительных сил СНГ и отдельных государств — участников СНГ;
- 3) выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность развития производительных сил СНГ;
- 4) научно-техническое, технологическое, информационное и кадровое обеспечение развития производительных сил СНГ;
- 5) определение ресурсов для достижения целей развития производительных сил СНГ и обеспечения национальной безопасности государств — участников СНГ;

6) формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих развитие производительных сил СНГ;

7) организация мониторинга и контроля реализации развития производительных сил СНГ.

В процессе развития производительных сил СНГ данные общие задачи могут быть конкретизированы по следующим направлениям:

1) обновление оборудования на действующем производстве в соответствии с современным уровнем развития техники и технологий;

2) расширение на новой технико-технологической основе действующих отраслей, если выпуск их продукции недостаточен;

3) создание новых отраслей традиционного и инновационного типа;

4) подготовка необходимого числа квалифицированных кадров;

5) повышение уровня образования;

6) рост реальных доходов граждан;

7) доведение безработицы до минимальных значений;

8) улучшение здоровья населения;

9) обеспечение безопасности жизни;

10) создание развитой, на территории СНГ однородной инфраструктуры;

11) ликвидация чрезмерного неравенства в государствах — участниках СНГ и между государствами — участниками СНГ в области уровня жизни существующих слоев населения;

12) создание технологий, ликвидирующих вред, причиненный природной среде (очистка территорий от загрязнений, утилизация отходов и т. д.);

13) создание технологий, направленных на восстановление природной среды;

14) создание технологий, не причиняющих вреда природной среде.

## **6. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

Развитие производительных сил должно осуществляться по следующим направлениям:

- 1) информационно-коммуникационные технологии, включая нейросетевые системы и искусственный интеллект, цифровые производственные системы, электронную промышленность;
- 2) биотехнологии, высокопродуктивное сельское, водное и лесное хозяйство;
- 3) медицина и здравоохранение;
- 4) новые материалы и нанотехнологии;
- 5) перспективные виды вооружения, военной и специальной техники;
- 6) авиационно-космические и транспортные системы;
- 7) безопасность и противодействие терроризму;
- 8) энергоэффективные технологии, ядерная энергетика, альтернативные виды энергии;
- 9) рациональное природопользование, в том числе ресурсосбережение, переработка отходов и управление ими;
- 10) робототехнические комплексы военного, специального и двойного назначения;
- 11) новые строительные технологии;
- 12) новые технологии добычи и переработки природных ресурсов.

## **7. МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

### **7.1. Принципы развития производительных сил СНГ**

1. К общим принципам развития производительных сил СНГ относятся:

- 1) уважение к государственному суверенитету и его соблюдение, недопустимость вмешательства во внутренние дела государства;
- 2) приоритет защиты прав человека и гражданина, соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии;
- 3) стимулирование взаимодействия государств, граждан, юридических лиц, общественных организаций по вопросам создания и обеспечения механизма развития производительных сил СНГ;

4) научное, материально-техническое, финансовое обеспечение деятельности по созданию и обеспечению механизма развития производительных сил СНГ;

5) участие частного капитала государств — участников СНГ в запланированных инвестиционных проектах в сфере развития производительных сил СНГ;

6) международное сотрудничество и взаимопомощь государств — участников СНГ в сфере развития производительных сил СНГ;

7) соблюдение международных обязательств государств — участников СНГ по вопросам развития производительных сил СНГ.

2. Развитие производительных сил СНГ основывается на следующих специальных принципах: единства и целостности, преемственности и непрерывности, сбалансированности, результативности и эффективности, ответственности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования, прозрачности (открытости), реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеримости целей, приоритетного развития, соответствия показателей заявленным целям развития производительных сил СНГ.

3. Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии развития производительных сил СНГ, единство порядка разработки и внедрения документов стратегического прогнозирования и планирования в государствах — участниках СНГ.

4. Принцип преемственности и непрерывности означает, что развитие производительных сил СНГ осуществляется последовательно и с учетом экономических и политических интересов каждого государства — участника СНГ.

5. Принцип сбалансированности означает согласованность и сбалансированность развития производительных сил СНГ по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации с учетом интересов и приоритетов государств — участников СНГ и СНГ в целом.

6. Принцип результативности и эффективности означает, что выбор способов и методов достижения целей и решения задач



социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

7. Принцип ответственности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования означает, что участники стратегического прогнозирования и планирования несут юридическую ответственность за:

1) своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического прогнозирования и планирования;

2) осуществление мероприятий по достижению целей социально-экономического развития государства и обеспечению национальной безопасности;

3) результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности в пределах своей компетенции в соответствии с нормами законодательства СНГ и национального законодательства.

8. Принцип прозрачности (открытости) означает, что методики прогнозирования и планирования развития производительных сил СНГ подлежат официальному опубликованию, за исключением положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

9. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач развития производительных сил СНГ в соответствии с социально-экономическим развитием государства — участника СНГ и обеспечением его национальной безопасности необходимо исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков государства — участника СНГ.

10. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов, регламентирующих развитие производительных сил СНГ, и механизма стратегического прогнозирования и планирования должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, направленных на такое развитие.

11. Принцип измеримости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей развития производительных сил государства и обеспечения национальной безопасности с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки.

12. Принцип приоритетного развития означает определение приоритетов и целей развития производительных сил СНГ и государств — участников СНГ, разработку взаимосвязанных по целям, задачам и срокам реализации программ и определение объемов и источников их финансирования.

13. Принцип соответствия показателей заявленным целям развития производительных сил СНГ означает, что сформулированные цели развития производительных сил СНГ разбиваются на задачи; для выполнения каждой задачи определяются показатели выпуска конкретных групп продукции, сбалансированные с соответствующими материальными и трудовыми ресурсами.

## **7.2. Субъекты развития производительных сил СНГ**

1. Субъектами развития производительных сил СНГ являются:

- 1) органы СНГ;
- 2) органы государственной власти государств — участников СНГ;
- 3) государственные организации;
- 4) субъекты инновационной деятельности;
- 5) учреждения образования, обеспечивающие подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в сфере инновационной деятельности;
- 6) иные юридические и физические лица (субъекты частного капитала), осуществляющие и (или) обеспечивающие совместную инновационную деятельность по развитию производительных сил СНГ.

2. Публично-частное партнерство в сфере развития производительных сил СНГ осуществляется на основе:

- 1) равноправного взаимодействия органов государственной власти и негосударственных субъектов хозяйствования, основанного на учете интересов сторон;

2) равного доступа субъектов хозяйствования всех форм собственности к информации о реализации мероприятий в сфере межгосударственной и (или) государственной инновационной политики по развитию производительных сил СНГ с учетом требований национального законодательства;

3) участия субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в проведении научных исследований и разработок при осуществлении совместной деятельности с государственными научными организациями и государственными учреждениями образования;

4) участия субъектов хозяйствования негосударственных форм собственности в формировании и реализации программ развития производительных сил СНГ.

3. Полномочия, права и обязанности субъектов развития производительных сил СНГ определяются в соответствии с нормативными актами СНГ и законодательством государств — участников СНГ.

### **7.3. Комитет по стратегическому планированию развития производительных сил СНГ**

1. В условиях необходимости форсированного создания производств пятого технологического уклада и освоения производств шестого технологического уклада развитие производительных сил СНГ возможно только за счет усиления плановых элементов экономического механизма при сохранении основных элементов рыночной системы. С этой целью в системе органов управления СНГ необходимо создание Комитета по стратегическому планированию развития производительных сил СНГ.

2. Комитет по стратегическому планированию развития производительных сил СНГ (далее — Комитет) учреждается решением Совета глав государств СНГ и подчиняется Экономическому совету СНГ.

3. Целью учреждения Комитета является интеграция деятельности государств — участников СНГ в экономической, социальной и правовой сферах в единую систему для формирования и реализации единого стратегического плана развития производительных сил СНГ. Разработку и выполнение стратегического

плана развития производительных сил СНГ следует считать приоритетной задачей по отношению к стратегическим планам и программам отдельных государств — участников СНГ. При разработке стратегического плана развития производительных сил СНГ Комитет осуществляет согласование данного плана с аналогичными планами и другими документами отдельных государств — участников СНГ.

4. Акты Комитета одобряются Экономическим советом СНГ и утверждаются Советом глав правительств СНГ либо Советом глав государств СНГ.

5. Комитет выполняет следующие основные функции:

1) в рамках задачи разработки и выполнения стратегического плана развития производительных сил СНГ координирует деятельность органов СНГ, органов государственной власти государств — участников СНГ, иных государственных организаций, субъектов инновационной деятельности, учреждений образования, обеспечивающих подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в сфере инновационной деятельности, иных юридических и физических лиц (субъектов частного капитала), осуществляющих и (или) обеспечивающих совместную инновационную деятельность по развитию производительных сил СНГ;

2) координирует деятельность государств — участников СНГ по формированию и использованию ресурсов в целях развития производительных сил СНГ;

3) содействует созданию и развитию региональной инновационной инфраструктуры;

4) осуществляет научно-методическое и правовое обеспечение проведения мониторинга развития производительных сил государств — участников СНГ;

5) реализует меры по обеспечению соответствия показателей текущего планирования стратегическому плану.

6. В целях реализации основных функций Комитет обладает следующими основными полномочиями:

1) разработка и представление на утверждение в Экономический совет СНГ стратегических планов развития производительных сил СНГ на среднесрочную (до пяти лет) и долгосрочную (до 10 лет) перспективу;

2) разработка перечня ключевых технологий, необходимых для реализации конечных целей развития производительных сил СНГ;

3) определение порядка взаимодействия субъектов в ходе реализации программ развития производительных сил СНГ;

4) разработка порядка и процедур проведения оценки уровня развития производительных сил по видам экономической деятельности и уровня инновационного развития административно-территориальных образований;

5) создание Межгосударственного инвестиционного фонда развития производительных сил государств — участников Содружества Независимых Государств;

6) разработка положения о Межгосударственном инвестиционном фонде развития производительных сил государств — участников Содружества Независимых Государств;

7) осуществление текущего контроля за ходом реализации программ развития производительных сил СНГ;

8) иные полномочия.

7. Целями деятельности Комитета являются планирование и организация производства продукции, не производимой в государствах — участниках СНГ или производимой в недостаточном количестве, в том числе при условии нежелательности импорта, разработка и использование технологий, необходимых для развития производительных сил.

8. Для мониторинга состояния производительных сил СНГ, обеспечения сравнительного анализа проблем инновационного развития экономик государств — участников СНГ, а также определения целей стратегического планирования предполагается создание единой системы информационных показателей, включающей в себя следующие группы показателей:

1) показатели, характеризующие уровень материального обеспечения инновационного развития производительных сил;

2) показатели, характеризующие уровень обеспечения инновационного развития производительных сил человеческим капиталом;

3) показатели, характеризующие качество производства и уровень его инновационного развития;

4) показатели, характеризующие структуру экспорта и импорта;

5) показатели, характеризующие качество человеческого капитала и уровень обеспечения квалифицированными специалистами национального производства;

6) показатели, характеризующие качество жизни населения.

Комитет разрабатывает перечень конкретных показателей для общего постоянного мониторинга и контроля отдельных аспектов развития производительных сил (перечень показателей приведен в Приложении).

#### **7.4. Направления взаимодействия стран СНГ в процессе управления развитием производительных сил**

1. Взаимодействие стран СНГ в процессе управления развитием производительных сил должно осуществляться в двух основных формах:

1) взаимодействие в рамках разработки, утверждения и выполнения стратегического плана развития производительных сил СНГ;

2) взаимодействие между государствами — участниками СНГ в рамках рыночных отношений.

2. Экономический совет СНГ готовит предложения по взаимодействию в рамках разработки, утверждения и выполнения стратегического плана развития производительных сил СНГ в текущем плановом периоде, касающиеся улучшения качества и увеличения количества товаров, услуг, средств производства и рабочей силы. Данные предложения утверждаются Советом глав правительств СНГ.

3. Предложения формируются по следующим направлениям:

1) взаимодействие в рамках выпуска товаров и услуг, касающиеся групп товаров и услуг, обеспечивающих развитие производительных сил СНГ (производства технических и информационных средств, обеспечивающих внедрение новых технологий). В рамках такого взаимодействия формируются предложения по государствам — участникам СНГ, которые могут специализироваться на выпуске конкретных групп товаров и услуг;

2) развитие средств производства, предполагающее создание в текущем периоде предприятий (средств производства) по производству необходимых высокотехнологичных товаров и услуг. Размещение создаваемых предприятий по государствам — участникам СНГ определяется в зависимости от уже имеющихся производств и трудовых ресурсов, а также эффективности создания новых предприятий с точки зрения наличия квалифицированных кадров, возможности их подготовки, наличия транспортной инфраструктуры и т. д.;

3) формирование квалифицированных кадров (человеческого капитала), предполагающее:

- мониторинг и оценку всей системы образования в государстве — участнике СНГ, определение проблемных зон и мероприятия по их ликвидации;

- определение потребностей в группах специалистов, необходимых для выпуска планируемых высокотехнологичных товаров и услуг;

- организацию подготовки требуемого числа специалистов на базе уже имеющихся вузов, создание новых специальностей на базе имеющихся вузов, создание новых вузов;

- организацию подготовки части специалистов в вузах других государств — участников СНГ.

При реализации данного направления необходимо учитывать положения модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ, принятого постановлением МПА СНГ от 16 апреля 2021 года № 52-3. В частности, принципы обеспечения защиты национальных интересов и безопасности государства; учета общепризнанных норм международного права в сфере миграции в нормативных правовых актах государства, регулирующих миграционные процессы; использования инновационных подходов и обеспечения прозрачности применяемых на практике методов и механизмов, связанных с регулированием миграционных процессов; применения дифференцированных подходов при регулировании различных видов миграции; учета баланса интересов личности, общества и государства; признания и гарантирования прав и свобод мигрантов в соответствии с конституцией государства, нормативными правовыми актами государства и между-

народными договорами и соглашениями, участником которых является государство. При реализации направления, связанного с организацией подготовки части специалистов в вузах других государств — участников СНГ, следует также учитывать право граждан государств — участников СНГ на свободный въезд и выезд в целях стажировки и (или) получения образования в образовательных учреждениях других государств — участников СНГ;

4) научно-техническое взаимодействие, предполагающее оценку и интеграцию в единую систему имеющихся научных заделов, распределение перспективных исследований по государствам — участникам СНГ, располагающим соответствующими заделами и школами в целях устранения неэффективного дублирования;

5) взаимодействие в области управления финансовыми ресурсами для их более эффективной концентрации на решении задач развития производительных сил в каждом государстве — участнике СНГ.

4. Утвержденные предложения выступают в качестве ориентировочных контрольных цифр, на основании которых Комитет взаимодействует с планирующими органами государств — участников СНГ.

5. Органы государств — участников СНГ в сфере планирования готовят проекты планов развития производительных сил СНГ на соответствующих территориях.

6. Комитет осуществляет сведение и сбалансирование этих планов в процессе разработки единого плана развития производительных сил СНГ.

7. В ходе сбалансирования планов происходит корректировка как общего плана развития производительных сил в масштабах СНГ, так и планов отдельных государств — участников СНГ.

8. В ходе выполнения утвержденных планов развития производительных сил СНГ осуществляется перемещение производимых товаров и услуг, созданных средств производства и подготовленной рабочей силы из одних государств — участников СНГ в другие.

9. Взаимодействие государств — участников СНГ в рамках рыночных отношений подразумевает, что:



1) наряду с плановым перемещением товаров и услуг, средств производства и рабочей силы в пределах государственной собственности происходит перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы из одних государств — участников СНГ в другие в соответствии с принципами, закрепленными международными договорами, решениями органов СНГ, законодательством государств — участников СНГ;

2) по мере развития производительных сил СНГ необходимо сокращать плановое взаимодействие между государствами — участниками СНГ по поводу товаров, услуг, капитала и рабочей силы и расширять зону свободного перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

### **7.5. Разработка и выполнение стратегического плана развития производительных сил СНГ**

1. В процессе разработки и выполнения стратегического плана развития производительных сил СНГ осуществляется процедура увязки конечных целей развития производительных сил с производством конкретных групп продукции, услугами и технологиями, без которых реализация данных целей невозможна.

2. Конечные цели развития производительных сил разбиваются на конкретные задачи. По каждой из задач определяются укрупненные группы продукции, необходимые для ее решения, которые либо не производятся в СНГ, либо производятся в недостаточном количестве и их получение по импорту невозможно или нежелательно. Так как один и тот же вид продукции может использоваться для решения нескольких задач, составляется единый список необходимой продукции для конкретного периода.

3. Сформированный единый для СНГ список продукции, обеспечивающей реализацию конечных целей развития производительных сил СНГ, должен быть сбалансирован с существующими промышленными мощностями. Для этого оцениваются их состояние и загрузка. Для видов продукции, для которых нет необходимых мощностей, планируется их создание и подготовка соответствующих кадров. Создание мощностей

и подготовка кадров должны входить в стратегический план с обязательной декомпозицией по территориям государств — участников СНГ.

4. Определяется номенклатура специальностей, необходимых для выпуска запланированной продукции. Специальности привязываются к существующим в СНГ учебным заведениям. Если в государстве — участнике СНГ создаются мощности (предприятия) для производства определенного вида продукции, но нет соответствующих учебных заведений, обучающиеся могут быть направлены в учебные заведения других государств — участников СНГ.

5. На основании сбалансированного списка необходимой продукции и имеющихся ресурсов (в том числе инвестиционных) определяется система показателей, соответствующих заявленным целям развития производительных сил СНГ.

6. Утвержденные показатели стратегического плана развития производительных сил СНГ на установленный период являются обязательными для государственных предприятий и организаций государств — участников СНГ.

7. Показатели стратегического плана развития производительных сил СНГ становятся приоритетными для негосударственных предприятий через систему государственного (муниципального) заказа.

8. Для контроля достижения показателей стратегического плана развития производительных сил СНГ предполагается создание единой системы мониторинга и оценки эффективности реализации данного плана.

Система мониторинга и оценки эффективности реализации стратегического плана развития производительных сил СНГ основывается на агрегировании общих показателей реализации стратегического плана, которые определяются на основе задач развития производительных сил СНГ (указанных в разделе 5 Концепции), выполнение которых способствует достижению конечных целей развития производительных сил СНГ (указанных в разделе 4 Концепции). Также Комитет может устанавливать специальные контрольные показатели для мониторинга конкретных пунктов стратегического плана.

Система общих показателей реализации стратегического плана может включать в себя следующие показатели:

1) показатели обновления оборудования на действующем производстве в соответствии с современным уровнем развития техники и технологий, создания отраслей инновационного типа и расширения на новой технико-технологической основе действующих отраслей:

- количество зарегистрированных патентов;
- количество предприятий, внедряющих продуктовые и процессные инновации;
- количество предприятий, внедряющих маркетинговые и организационные инновации;
- объем экспорта средне- и высокотехнологичной продукции;
- объем экспорта наукоемких услуг, занятости в сфере наукоемких услуг, платежей за интеллектуальную собственность;
- объем продукции промышленности по видам экономической деятельности;

2) показатели повышения уровня образования и подготовки необходимого числа квалифицированных кадров:

- численность студентов высших профессиональных учебных учреждений;
- численность преподавателей высших учебных учреждений;
- коэффициенты охвата населения высшим и средним образованием;
- объем государственных расходов на образование;
- размер государственного финансирования на одного ученика средней школы;
- численность выпускников научных, технологических, инженерных и математических программ;
- численность рабочей силы с высшим образованием;
- численность исследователей, выполняющих научные исследования и разработки;
- численность технических специалистов в области НИОКР;
- численность выпущенных из аспирантуры с защитой диссертации;

3) показатели роста реальных доходов граждан:

- темп роста реального среднего потребления на душу населения;
- темп роста реального дохода на душу населения;
- объем среднего потребления на душу населения;
- объем расходов на питание на душу населения;
- реальный располагаемый доход на душу населения;
- 4) показатели снижения безработицы:
  - уровень безработицы населения по возрастным группам;
  - численность безработных по уровню образования;
  - структура безработных по уровню образования;
  - средняя продолжительность поиска работы безработными;
  - численность безработных и уровень безработицы населения по видам экономической деятельности;
- 5) показатели улучшения здоровья населения:
  - доля расходов на здравоохранение в ВВП;
  - объем расходов на здравоохранение на душу населения;
  - объем расходов на здравоохранение на душу населения на основе ППС;
    - численность работников общественного здравоохранения (на 1000 человек);
    - численность оказавшихся ниже черты бедности из-за оплаты расходов на здравоохранение за счет собственных средств;
- 6) показатели обеспечения безопасности жизни:
  - уровень убийств;
  - уровень угона частных автомобилей;
  - уровень краж со взломом;
  - количество нападений;
  - уровень ограблений;
- 7) показатели создания развитой, на территории СНГ одноуровневой инфраструктуры:
  - объем перевозок грузов предприятиями транспорта;
  - индексы тарифов на грузовые перевозки;
  - объем перевозок пассажиров предприятиями транспорта;
  - количество легковых автомобилей в собственности граждан;
- количество транспортных средств по видам;
- протяженность путей сообщения по видам;

- количество телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход;
  - численность абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет;
  - объем инвестиций в транспорт;
  - численность абонентов мобильной сотовой связи (на 100 человек);
  - наличие защищенных интернет-серверов;
  - количество защищенных интернет-серверов (на миллион человек);
- 8) показатели ликвидации чрезмерного неравенства в государствах — участниках СНГ и между государствами — участниками СНГ по уровню жизни существующих слоев населения:
- индекс ДЖИНИ;
  - количество бедных;
  - разрыв в уровне бедности;
  - коэффициент бедности за национальной чертой бедности;
  - коэффициент бедности за чертой бедности в сельской местности;
  - коэффициент бедности за чертой городской бедности;
- 9) показатели создания технологий, ликвидирующих вред, причиненный природной среде, направленных на ее восстановление:
- объем использования (утилизации) загрязняющих атмосферу веществ;
  - объем затрат на проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих атмосферу веществ;
  - уровень выполнения основных водохозяйственных и водоохраных работ на водных объектах;
  - объем затрат на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов;
- 10) показатели создания технологий, не причиняющих вреда природной среде:
- объем улавливания и обезвреживания загрязняющих атмосферу веществ;
  - объем сбросов основных загрязняющих веществ со сточными водами в водные объекты.

Мониторинг эффективности реализации стратегического плана развития производительных сил СНГ представляет собой систему мероприятий по измерению фактических общих и специальных показателей выполнения плана, а также расчету отклонения этих показателей от плановых. Данный мониторинг осуществляется на основе указаний Комитета. Комитет утверждает форму и содержание отчетов, в которые включается достоверная информация о реализации стратегических планов, в том числе из официальных статистических источников государств — участников СНГ: государственных информационных систем и иных информационных систем органов исполнительной власти государств — участников СНГ, иных органов и организаций.

Исполнители стратегического плана развития производительных сил СНГ не позднее утвержденной Комитетом даты представляют информацию о достижении показателей плана, за которые они несут ответственность, на основе результатов и контрольных точек.

9. Комитет должен иметь законодательно закрепленные полномочия для разработки списка ключевых технологий, которые необходимы для реализации конечных целей развития производительных сил СНГ.

10. Список ключевых технологий определяется на основе декомпозиции приоритетных направлений развития науки и техники, определяемых для СНГ в целом. Список ключевых технологий формируется для СНГ в целом при участии всех заинтересованных государств — участников СНГ с учетом целей развития производительных сил, преследуемых каждым из этих государств.

11. Формирование списка ключевых технологий осуществляется в следующем порядке:

- 1) формируется группа экспертов;
- 2) группа экспертов составляет первоначальный список ключевых технологий;
- 3) осуществляется выбор критериев, на основе которого совершается окончательный выбор ключевых технологий. Одним из основных критериев выбора является необходимость технологии для производства конкретной группы продукции;

4) эксперты оценивают первоначальный список по выбранной системе критериев;

5) происходит формирование окончательного перечня ключевых технологий.

В случае если ключевая технология представляет собой укрупненную группу технологий, требуется ее разукрупнение и определение конкретной технологии для выпуска конкретного вида запланированной продукции.

12. По каждой отбираемой технологии формируется паспорт. В паспорте ключевой технологии отображаются:

1) наличие или отсутствие задела в государствах — участниках СНГ;

2) соответствие (несоответствие) задела мировому уровню разработок;

3) предназначение технологии:

— для выпуска продукции и услуг, реализующих цели развития производительных сил СНГ за короткий промежуток времени;

— для выпуска продукции и услуг, реализующих цели развития производительных сил СНГ в долгосрочной перспективе.

13. Если в процессе выполнения стратегического плана развития производительных сил СНГ между государствами — участниками СНГ возникают споры, эти государства обращаются в Комитет через свои полномочные органы.

14. В случае если по результатам рассмотрения спора Комитет признает претензии сторон (стороны) обоснованными, осуществляется корректировка плана, направленная на удовлетворение претензий сторон (стороны).

15. Если по результатам рассмотрения спора Комитет признает претензии сторон (стороны) необоснованными, принимается решение об исполнении сторонами (стороной) своих обязательств в рамках утвержденного плана.

16. В случае если стороны (сторона) спора не согласны с решением Комитета, они обращаются в Экономический суд СНГ, который рассматривает вопрос в установленном порядке.

## **7.6. Межгосударственный инвестиционный фонд развития производительных сил государств — участников Содружества Независимых Государств**

1. Мощности для производства необходимых объемов продукции и услуг должны быть обеспечены соответствующими инвестициями. Для выполнения данной задачи Комитет в соответствии с решением государств — участников СНГ реализует функции по созданию Межгосударственного инвестиционного фонда развития производительных сил государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Фонд) и организации его деятельности.

2. Учредителями Фонда являются государства — участники СНГ.

3. Фонд является юридическим лицом.

4. Место пребывания Фонда определяется Советом глав государств СНГ.

5. Фонд может создавать свои отделения, филиалы, представительства на территориях государств — участников СНГ в соответствии с их законодательством.

6. Фонд создается в целях аккумулирования и распределения финансовых ресурсов, необходимых для выполнения планов разработки ключевых технологий и организации производства в государствах — участниках СНГ продукции, необходимой для развития производительных сил СНГ.

7. Высшим органом Фонда является правление.

8. Исполнительным органом Фонда является исполнительная дирекция.

9. Порядок формирования и деятельности указанных органов регулируется уставом Фонда.

10. Надзорным органом Фонда является Экономический совет СНГ.

11. Объективность и полнота деятельности Фонда обеспечиваются:

1) подлинностью и полнотой информации, предоставленной для распределения финансовых средств;

2) правом Фонда истребовать дополнительные сведения и использовать другие источники информации в случае ее неполно-



ты или противоречивости, а также отказаться от дачи заключения в предусмотренных положением о Фонде случаях недостаточности представленных материалов, необходимых для своевременного и полного распределения финансовых средств;

3) ответственностью Фонда за недобросовестное отношение к своей деятельности.

### **7.7. Финансирование предусмотренных Концепцией мероприятий**

1. Исполнение бюджета Фонда обеспечивается Советом глав правительств СНГ и правительствами государств — участников СНГ. Исполнение бюджета Фонда представляет собой полное и своевременное осуществление предусмотренных расходов. Исполнением бюджета в расходной части занимаются органы управления Фонда и уполномоченные органы государств — участников СНГ.

2. Для эффективного финансирования мероприятий по развитию производительных сил государств — участников СНГ в этих государствах формируются внебюджетные фонды развития производительных сил, обладающие статусом юридического лица. Внебюджетные фонды развития производительных сил подчиняются правительствам государств — участников СНГ и имеют собственные органы управления.

3. Исполнение бюджета Фонда организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

4. В стратегическом плане развития производительных сил СНГ определяется перечень мероприятий по развитию производительных сил на предстоящий год с разбивкой по отдельным государствам — участникам СНГ.

5. Главные распорядители средств внебюджетных фондов государств — участников СНГ на основании перечня мероприятий, содержащегося в стратегических планах развития производительных сил каждой страны, готовят бюджетную роспись по конкретной стране. Данные бюджетные росписи направляются руководству Фонда. На основании перечня мероприятий и бюджетных росписей государств — участников СНГ Фонд готовит сводную бюджетную роспись.

6. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете Фонда.

7. Составление и ведение сводной бюджетной росписи должно предусматривать утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по государствам — участникам СНГ.

8. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи доводятся до распорядителей средств внебюджетных фондов государств — участников СНГ до начала очередного финансового года.

9. Кассовое обслуживание исполнения бюджетов внебюджетных фондов государств — участников СНГ осуществляет казначейство. Полномочия казначейства государства — участника СНГ по кассовому обслуживанию исполнения бюджета внебюджетного целевого фонда государства — участника СНГ могут быть переданы исполнительным органам государственной власти государства — участника СНГ.

10. В целях кассового обслуживания казначейства открываются счета в центральных банках государств — участников СНГ, через которые осуществляются все кассовые операции по исполнению бюджетов внебюджетных фондов.

11. В соответствии со стратегическим планом развития производительных сил СНГ определяется перечень объектов, в отношении которых Фонд осуществляет финансирование инвестиционных проектов по расширению и техническому перевооружению действующих государственных предприятий, а также строительству новых.

12. В случае если инвестиционные ресурсы из внебюджетного фонда предоставляются юридическому лицу, не являющемуся государственным предприятием, возникает право собственности государства — участника СНГ на долю в уставном капитале этого юридического лица. Созданные таким образом объекты в соответствующих долях уставных капиталов и имущества передаются в управление уполномоченному государственному органу.

13. Если финансирование из внебюджетного фонда государства — участника СНГ осуществляется в отношении коммерци-

ализируемого объекта и предполагает возврат финансовых средств, то решение о финансировании осуществляется на конкурсной основе.

14. Отчет об исполнении бюджетов внебюджетных фондов составляется органами управления этих фондов и представляется казначейству государства — участника СНГ. Утвержденный отчет передается руководству Фонда. Сводный отчет о деятельности Фонда за истекший период передается в Экономический совет СНГ и утверждается на уровне Совета глав государств СНГ.

### **7.8. Правовое регулирование деятельности по развитию производительных сил СНГ**

1. Правовое регулирование деятельности по развитию производительных сил СНГ основывается на принципах и нормах международного права, законодательстве СНГ, конституциях государств — участников СНГ и других актах национального законодательства государств — участников СНГ.

2. Если международными договорами, стороной которых является государство — участник СНГ, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным законодательством, применяются правила международных договоров.

## **8. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

1. Имущество Фонда формируется за счет обязательных и добровольных взносов, а именно:

1) обязательных платежей государств — участников Содружества Независимых Государств. Доля государства — участника СНГ определяется на основании двух основных критериев:

— доли государства в валовом внутреннем продукте СНГ;

— доли государства в объеме выпуска продукции, определенном стратегическим планом развития производительных сил СНГ на текущий год;

2) добровольных взносов государств — участников СНГ на совместные проекты в области развития производительных сил в виде финансовых и материальных средств, ресурсов;

3) добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц;

4) иных взносов, не запрещенных действующим законодательством государства местопребывания Фонда и действующим законодательством государств, на территории которых осуществляется уставная деятельность Фонда.

2. Сумма взноса государства — участника СНГ определяется экспертным путем Комитетом по согласованию с Экономическим советом СНГ и Советом глав правительств СНГ и утверждается Советом глав государств СНГ на текущий год.

3. Взносы и поступления осуществляются в конвертируемых валютах государств — участников СНГ, конвертируемых валютах других государств, а также в виде материальных средств, ресурсов.

4. Имущество Фонда направляется на выполнение целей, определенных уставом Фонда.

5. Фонд ежегодно публикует отчет об использовании своего имущества в официальном печатном органе в соответствии с законодательством государства его местопребывания.

6. Инвестиционные проекты Фонда подразделяются на:

1) коммерциализируемые — направленные на реализацию проектов развития производительных сил, в перспективе становящихся прибыльными, выделение средств на которые осуществляется Фондом в виде беспроцентных долгосрочных кредитов под выпуск и реализацию запланированной продукции;

2) некоммерциализируемые — направленные на развитие производительных сил в области производства общественных благ (развитие социально-экономической сферы СНГ, государства — участника СНГ), а также на ликвидацию отрицательных внешних эффектов экономической деятельности предприятий, расположенных на территории государства — участника СНГ.

7. Выделение средств на данные проекты осуществляется по бюджетному принципу. Бюджетное финансирование предполагает выделение денежных средств в безвозвратном порядке из бюджета Фонда на реализацию инвестиционных проектов, связанных с выполнением стратегического плана развития производительных сил СНГ.

Выделение денежных средств осуществляется методом сметного финансирования в соответствии со следующими принципами:

- 1) безвозвратности и безвозмездности предоставления денежных средств;
- 2) целевого и эффективного использования денежных средств;
- 3) соблюдения финансовой дисциплины;
- 4) осуществления финансирования по мере выполнения работ и с учетом ранее отпущенных средств.

Смета доходов и расходов является планово-финансовым документом, который служит основанием для выделения денежных средств Фонда.

Планирование и финансирование осуществляются на основе экономических нормативов, утвержденных Комитетом в установленном порядке.

8. Распределение средств Фонда основывается на принципах приоритетности проекта в стратегическом плане развития производительных сил СНГ и соразмерности доле государства — участника СНГ в создаваемом объекте.

9. С учетом различий в уровнях развития и масштабах экономик отдельных государств — участников СНГ равенство взносов каждой страны и средств, получаемых из Фонда на развитие производительных сил, недостижимо. Но так как государства — участники СНГ являются суверенными государствами, должен обеспечиваться принцип эквивалентности. В случае если государству — участнику СНГ для реализации запланированных Комитетом проектов требуется в данный период больше средств, чем общая сумма его взносов в Фонд, используются финансовые средства, внесенные другими государствами. Движение данных средств строго учитывается для определения доли того или иного государства — участника СНГ в создаваемом объекте государственной собственности на территории другого государства — участника СНГ. В результате возникает предприятие, находящееся в долевой собственности государств. На этой базе по специально созданной методике производится раздел готовой продукции.

10. Методика раздела готовой продукции должна разрабатываться и внедряться на основании двух основных критериев:

- 1) распределения прибыли;
- 2) распределения продукции в натуральном выражении.

Прибыль от реализации произведенной продукции распределяется пропорционально доле капитала, приходящейся на каждую страну, средства которой использовались при строительстве предприятия.

Реализация произведенной продукции по соответствующим номенклатурным позициям в натуральном выражении происходит согласно государственным заказам государств — участников СНГ по согласованным ценам. Государственные заказы формируются министерствами, осуществляющими управление соответствующими предприятиями, на основании плана развития производительных сил СНГ. Избыток продукции сверх государственных заказов реализуется на свободном рынке.

11. Субъектом, ответственным за разработку данной методики, является Комитет.

12. Механизм разработки методики раздела произведенной продукции выглядит следующим образом:

1) Комитет формирует группу разработчиков методики, в состав которой должны входить специалисты по данному вопросу из экспертного сообщества СНГ, а также квалифицированные практики;

2) группа разработчиков готовит методику и передает ее в Комитет, лицу, ответственному за данный участок работы;

3) Комитет организует независимую экспертизу разработанной методики и, в случае необходимости, ее доработку;

4) Комитет утверждает методику и представляет ее на окончательное утверждение в Экономический совет СНГ.

13. Государство — участник СНГ, на территории которого находится совместное предприятие, имеет приоритетное право выкупа долей, принадлежащих другим государствам.

14. Принципы участия в запланированных инвестициях частного капитала определяются законодательством. Фонд должен иметь право на объявление соответствующих тендеров.

15. Планирование цепочки «конечные цели — продукты и услуги — мощности и кадры — инвестиции — ключевые технологии» должно носить итеративный характер. Если итоговая сумма инвестиций в разработку ключевых технологий и в создание на их основе необходимых мощностей и кадрового обеспечения окажется слишком большой даже при условии усиления мобилизующих свойств плана, необходимо производить корректировку целей, снова просчитывать всю цепочку, пока цели и средства осуществления не будут сбалансированы.

16. Решение вопроса о перспективной коммерциализации и приватизации предприятий, построенных на базе ключевых технологий, обеспечивается законодательством. Предприятия, созданные на основе ключевых (новейших) технологий, во многих случаях оказываются убыточными, что делает данные проекты непривлекательными для частного бизнеса. Государственное управление должно быть направлено на доведение этих предприятий до приемлемого уровня прибыльности (коммерциализацию). Прибыльное предприятие может быть приватизировано в установленном законодательством порядке.

17. На законодательном уровне предусматриваются механизмы и условия преждевременного выхода отдельных государств — участников СНГ из проекта развития производительных сил, а также условия присоединения к нему отдельных государств на более поздних этапах.

## **9. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ**

Реализация Концепции направлена на достижение целей Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (в редакции, утвержденной решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года).

Внедрение в практику СНГ положений настоящей Концепции приведет к достижению следующих основных результатов:

1) укрепление позиций СНГ в целом и отдельных государств — участников СНГ в мировой хозяйственной системе за счет пре-

вращения СНГ в зону инновационно развитых производительных сил и источник инновационного развития для других стран;

2) интеграция СНГ в мировое хозяйство как производителя высокотехнологичных и качественных товаров;

3) развитие системы межгосударственного экономического взаимодействия государств — участников СНГ как приоритетной и основанной на производственной кооперации и обмене передовыми технологиями;

4) формирование на основе развитых производительных сил условий для создания государствами — участниками СНГ институтов, свойственных современным рыночным экономикам;

5) переход к системе развитых производительных сил, создающей условия для достижения высокой инвестиционной привлекательности экономик государств — участников СНГ не только в топливно-сырьевой сфере, но и в остальных отраслях экономики;

6) постепенный переход к равноправной производственной кооперации не только внутри СНГ, но и со сторонними странами;

7) достижение высокого уровня безопасности государствами — участниками СНГ;

8) приближение уровня развития производительных сил к уровню их развития в развитых странах, что является основным и необходимым условием повышения конкурентоспособности экономик государств — участников СНГ;

9) развитие производительных сил, позволяющее государствам — участникам СНГ поддерживать общий постоянный уровень обороноспособности, основанный на фундаментальных и долгосрочных научно-технических заделах;

10) возможность существенно стабилизировать и улучшить автономные параметры экологии на большой территории СНГ за счет развития соответствующих технологий.

Совокупность перечисленных эффектов приведет к главному результату — росту благосостояния граждан государств — участников СНГ, включающему не только материальное благосостояние, но и благоприятные экологические условия, безопасность, мобильность, высокий уровень медицины и образования, возможность квалифицированного творческого труда.



## 10. ВЫВОДЫ

1. Производительные силы государств — участников СНГ требуют ускоренного развития на инновационной основе.

2. В специфических условиях СНГ такое развитие потребует мобилизации огромных материальных ресурсов.

3. Мобилизация ресурсов возможна путем:

1) объединения усилий государств — участников СНГ и экономики за счет межстрановой специализации и концентрации;

2) увеличения роли планирования в экономике СНГ при сохранении основных элементов рыночного механизма.

4. Мобилизация ресурсов и увеличение роли планирования сочетаются с возможностью выработки каждым государством — участником СНГ индивидуальной траектории развития производительных сил на своей территории, а также с возможностью выхода из проекта и присоединения к нему на любом этапе реализации при условии компенсации всех потерь участникам.

Приложение

### **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ МОНИТОРИНГА СОСТОЯНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ СНГ**

1. Показатели, характеризующие уровень материального обеспечения инновационного развития производительных сил:

— расходы на исследования и разработки;

— доля фирм, инвестирующих в НИОКР;

— затраты на технологические (продуктовые и процессные), маркетинговые и организационные инновации, единиц национальной валюты, всего.

2. Показатели, характеризующие уровень обеспечения инновационного развития производительных сил человеческим капиталом:

— численность студентов высших профессиональных учебных учреждений;

- численность преподавателей высших учебных учреждений, состоящих в штате;

- численность выпущенных из аспирантуры с защитой диссертации;

- государственные расходы на образование;

- численность рабочей силы с высшим образованием;

- численность безработных с высшим образованием.

3. Показатели, характеризующие качество производства и уровень его инновационного развития:

- ВВП на душу населения;

- уровень развития средней и высокотехнологичной промышленности;

- доля дохода от природных ресурсов в ВВП;

- доля доходов от нефти и природного газа в ВВП;

- количество заявок на товарные знаки от прямых нерезидентов;

- количество заявок на товарные знаки от прямых резидентов;

- количество заявок на промышленные образцы от прямых нерезидентов;

- количество заявок на промышленные образцы от прямых резидентов;

- количество заявок на патенты от нерезидентов;

- количество заявок на патенты от резидентов.

4. Показатели, характеризующие структуру экспорта и импорта:

- экспорт средних и высоких технологий;

- экспорт обрабатывающей промышленности;

- экспорт сельскохозяйственного сырья;

- экспорт топлива;

- экспорт товаров ИКТ;

- экспорт услуг ИКТ (% от экспорта услуг, ПБ)

- экспорт высокотехнологичных товаров;

- импорт сельскохозяйственного сырья;

- импорт топлива;

- импорт продукции обрабатывающей промышленности;

- импорт продовольствия.

5. Показатели, характеризующие качество человеческого капитала и уровень обеспечения квалифицированными специалистами национального производства:

— численность исследователей, выполняющих научные исследования и разработки;

— численность исследователей, выполняющих научные исследования и разработки в государственном секторе;

— численность докторов наук, выполняющих научные исследования и разработки;

— численность кандидатов наук, выполняющих научные исследования и разработки;

— численность исследователей в области НИОКР;

— количество статей в научных и технических журналах;

— численность технических специалистов в области НИОКР.

6. Показатели, характеризующие качество жизни населения:

— текущие расходы на здравоохранение;

— количество больничных коек (на 1000 человек);

— выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

**Таблица 1. ВВП на душу населения  
(постоянный показатель в ценах 2010 года в долларах США)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Казахстан	5 890	3 738	4 491	7 227	9 070	10 617	11 165	11 518	11 075
Армения	1 795	1 042	1 403	2 571	3 218	3 923	4 406	4 732	4 364
Таджикистан	1 283	447	415	603	749	935	1 071	1 123	1 147
Туркменистан	3 713	2 054	2 381	2 899	4 439	6 693	7 647	8 004	
Кыргызстан	1 096	534	654	747	880	1 021	1 090	1 117	1 000
Узбекистан	1 200	876	979	1 196	1 634	2 138	2 373	2 464	2 457
Азербайджан	3 167	1 235	1 659	2 948	5 843	6 064	5 801	5 895	5 593
Беларусь	3 102	2 024	2 808	4 164	6 029	6 384	6 586	6 725	6 677
Россия	9 570	5 928	6 491	8 929	10 674	11 355	11 875	12 122	11 786
Украина	3 965	1 917	1 817	2 758	2 965	2 828	3 106	3 224	3 115
Молдова	1 623	1 446	2 061	2 437	2 953	3 524	3 712	3 513	
США	36 059	38 369	44 726	48 499	48 466	52 236	54 953	55 886	53 748
Германия	32 430	34 786	37 934	38 836	41 531	45 208	47 313	47 469	45 065
Китай	729	1 224	1 767	2 732	4 550	6 500	7 807	8 242	8 405

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 2. ВВП на душу населения  
(постоянный показатель в ценах 2015 года в долларах США)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Казахстан	5 831	3 701	4 446	7 155	8 979	10 511	11 053	11 403	10 974	11 265
Армения	1 651	959	1 290	2 364	2 959	3 607	4 051	4 350	4 021	4 243
Таджикистан	1 342	467	434	631	783	978	1 120	1 174	1 198	1 280
Туркменистан	3 568	1 974	2 288	2 787	4 266	6 433	7 349	7 693		
Кыргызстан	1 203	587	718	821	966	1 121	1 198	1 227	1 103	1 123
Узбекистан	1 566	1 143	1 277	1 560	2 131	2 754	3 047	3 161	3 160	3 328
Азербайджан	2 821	1 102	1 481	2 632	5 215	5 500	5 262	5 348	5 083	5 340
Беларусь	2 891	1 886	2 617	3 880	5 622	5 967	6 166	6 265	6 235	6 418
Россия	7 850	4 863	5 324	7 323	8 755	9 313	9 740	9 958	9 711	10 220
Украина	3 112	1 498	1 420	2 144	2 315	2 125	2 337	2 426	2 350	2 452
Молдова	1 502	1 338	1 907	2 255	2 732	3 261	3 435	3 236	3 754	
США	39 303	41 821	48 746	52 790	52 963	56 763	59 600	60 687	58 060	61 280
Германия	29 486	31 628	34 490	35 310	37 761	41 103	42 973	43 329	41 315	42 527
Китай	905	1 520	2 194	3 391	5 647	8 016	9 619	10 155	10 358	11 188

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 3. Средняя и высокотехнологичная промышленность  
(% добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Казахстан	11,24	11,84	5,18	6,94	12,83	14,23	14,51	14,99
Армения	28,82	20,20	9,53	3,91	4,51	4,51	4,84	7,05
Таджикистан	2,70	2,70	2,70	2,53	3,65	2,19	2,80	2,65
Туркменистан	20,35	14,98	5,92	5,96	3,45	2,96	2,80	
Кыргызстан	19,73	19,73	19,73	19,73	19,73	17,80	19,86	2,44
Узбекистан	23,82	11,41	16,53	38,50	10,07	29,91	15,59	23,27
Азербайджан	42,00	42,00	42,00	42,00	39,98	41,05	40,01	14,23
Беларусь	33,64	29,19	32,65	22,45	25,04	28,56	30,49	42,21
Россия	20,95	21,94	23,34	33,12	32,74	30,69	26,71	25,64
Украина	14,16	5,50	6,87	6,89	8,91	16,33	17,85	28,10

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 4. Доля дохода от природных ресурсов (% ВВП)

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2019	2020
Казахстан	15,679	7,350	25,797	29,797	24,212	9,553	17,625	16,88
Армения	0,000	0,587	0,293	0,010	2,655	0,760	2,111	5,99
Таджикистан	0,783	0,568	1,012	0,646	1,157	2,326	2,792	8,67
Туркменистан	77,758	23,823	70,052	54,346	30,421	17,996		
Кыргызстан	1,058	0,608	4,102	3,078	9,864	4,337	0,553	20,64
Узбекистан	9,939	7,959	17,612	22,610	16,793	7,573	8,794	13,90
Азербайджан	17,877	17,103	33,926	37,686	32,189	14,569	25,461	19,00
Беларусь	1,216	2,209	2,460	1,731	1,340	1,153	1,773	1,70
Россия	12,934	7,310	22,011	17,811	15,550	10,043	13,098	10,99
Украина	3,448	2,549	3,784	4,742	7,601	2,689	1,820	5,14
Молдова	0,295	0,315	0,193	0,139	0,330	0,227	0,240	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 5. Доля доходов от нефти и природного газа (% ВВП)

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2019
Казахстан	12,746	5,687	24,147	24,833	17,839	7,682	14,893
Армения	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Таджикистан	0,665	0,149	0,376	0,253	0,180	0,052	0,047
Туркменистан	77,758	23,823	70,052	54,346	30,420	17,996	
Кыргызстан	0,602	0,312	0,873	0,910	0,362	0,124	0,162
Узбекистан	9,782	7,630	17,426	21,524	11,649	4,807	8,346
Азербайджан	17,877	17,103	33,923	37,684	32,093	14,481	25,434
Беларусь	1,216	0,719	1,743	1,263	0,922	0,444	0,752
Россия	12,349	5,971	20,019	16,171	13,244	8,729	11,997
Украина	1,313	0,910	2,513	1,632	1,716	1,609	1,185
Молдова	0,019	0,046	0,036	0,048	0,014	0,000	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>



**Таблица 6. Численность студентов высших профессиональных учебных учреждений (на 10 000 человек населения), человек**

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Азербайджан	150	130	150	154	156	168	189	189
Армения	181	111	189	304	400	322	269	
Беларусь	180	194	283	398	472	365	290	282
Казахстан	175	174	297	510	377	260	324	305
Кыргызстан	129	142	386	447	441	346		
Молдова	120	126	218	351	303	230	215	227
Россия	186	188	324	493	493	325	277	277
Таджикистан	124	126	127	191	202	206	249	261
Туркменистан	104	70	31					
Узбекистан	159	83	74	106	94	84	165	
Украина	168	180	285	470	465	322	302	

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 7. Численность преподавателей высших учебных учреждений,  
состоящих в штате, человек**

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Азербайджан	8 954	10 387	13 190	14 442	14 919	14 550	15 064	15 064
Армения	5 473	3 679	6 800	8 574	8 843	7 947	6 747	6 538
Беларусь	15 223	15 779	20 380	22 939	24 451	21 993	19 943	19 671
Казахстан	23 230	28 723	29 577	43 382	39 600	38 087	38 470	36 307
Кыргызстан	5 142	4 529	9 960	13 492	12 057	14 756	13 681	12 419
Молдова	4 096	3 988	5 286	6 981	6 493	5 305	4 291	4 114
Россия	224 061	240 226	279 573	358 856	356 827	279 758	229 334	223 088
Таджикистан	5 434	4 916	6 762	8 584	9 952	11 681	11 872	
Туркменистан	3 067	3 301	2 342	1 879				
Узбекистан	24 787	19 912	18 432	23 100	23 000	30 559	32 070	
Украина	68 942	77 900	92 798	120 937	140 065	117 750	20 561	

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 8. Численность выпущенных из аспирантуры  
с защитой диссертации, человек**

<b>Страна</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Азербайджан	50	70	74	96	92	10
Армения	128	137	136	107	85	41
Беларусь	46	59	73	92	79	71
Кыргызстан	9	23	19	36	13	
Молдова	13	20	13	10	10	19
Россия	4651	3730	2320	2198	1628	1244
Таджикистан	53	27	25	62	33	
Узбекистан	190	358				
Украина	1958	1708	1438	2944	1502	2042

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 9. Государственные расходы на образование,  
всего (% ВВП)**

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Казахстан	4,03	3,26	2,26	2,79	2,98	2,75	2,62	2,86		
Армения	2,77	2,71	3,25	2,81	2,76	2,71	2,26	2,56	2,71	
Таджикистан	2,07	2,33	3,51	4,01	5,23	5,56	5,71			
Кыргызстан	6,16	3,51	4,87	5,82	5,99	6,59	6,03	3,12		
Узбекистан	5,79	5,67	5,28	5,55	5,37					
Азербайджан	3,34	3,85	2,97	2,78	2,95	2,90	2,47	5,90	7,00	4,92
Беларусь	6,20	5,87	5,22	4,79	4,95	4,79	2,46	2,68		
Россия	2,94	3,77	3,83	3,76	4,69	5,38	4,98	4,95		
Украина	4,17	6,06	5,01	5,41	4,68					
Молдова	4,49	7,16	7,59	5,61	5,62	5,32	5,44			

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 10. Численность исследователей, выполняющих  
научные исследования и разработки, человек**

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Азербайджан	14 800	11 640	10 168	11 603	11 037	16 137	15 125	14 987	14 351
Армения	15 227	3 170	3 479	5 056	4 981	3 856	3 362	3 488	
Беларусь	50 963	23 771	19 707	18 267	19 879	16 953	17 863	16 697	16 321
Казахстан	22 417	15 010	9 009	11 910	10 870	18 454	17 124	18 228	17 092
Кыргызстан	3 435	3 541	3 474						
Молдова	10 585	4 845	3 571	2 583	3 267	3 368	2 767	2 907	2 920
Россия	878 482	518 690	425 954	391 121	368 915	379 411	348 221	346 497	
Таджикистан	3 493	1 524	1 585	1 993	1 802	2 467	3 095	3 086	3 186
Туркменистан	4 485	3 383							
Узбекистан	31 202	13 157	26 700	8 443	9 323	12 406			
Украина	243 019	154 253	89 192	85 246	73 413	53 835	51 121		

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 11. Численность исследователей,  
выполняющих научные исследования и разработки  
в государственном секторе, человек**

<b>Страна</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Азербайджан	7 568	8 068	7 990
Армения	2 852	2 721	2 700
Беларусь	5 135	5 147	5 070
Казахстан	5 294	5 579	5 301
Кыргызстан	1 020	959	
Молдова	2 042	1 967	1 831
Россия	130 081	131 366	113 555
Таджикистан	1 832	1 928	1 832
Узбекистан	4 171	3 726	3 240
Украина	15 203	29 021	25 726

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 12. Численность докторов наук, выполняющих научные исследования и разработки, человек**

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Азербайджан	625	713	676	705	838	1 519	1 459	1 429	1 343
Армения	573	178	494	542	479	457	425	403	
Беларусь	590	712	819	780	746	648	607	558	548
Казахстан	519	739	948	1 106	1 341	1 832	1 703	1 883	1 652
Кыргызстан	347	412	366						
Молдова	194	208	265	256	378	387	346	335	346
Россия	16 165	19 061	21 953	23 413	26 804	28 111	24 950	25 196	
Таджикистан	130	104	190	295	260	328	362	337	322
Туркменистан	96	181							
Узбекистан	692	910	2 009	1 249	1 189	1 581			
Украина	3 432	4 099	4 103	4 176	4 478	4 121	6 509		

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 13. Численность кандидатов наук, выполняющих научные исследования и разработки, человек**

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Азербайджан	57	3 603	3 328	3 322	3 533	6 428	6 258	6 177	5 778
Армения	3 789	753	1 701	2 029	1 700	1 594	1 375	1 399	
Беларусь	5 798	4 403	3 848	3 237	3 143	2 824	2 806	2 723	2 626
Казахстан	4 526	3 393	2 797	3 018	3 012	5 165	4 240	4 324	3 838
Кыргызстан	1 009	1 120	1 054						
Молдова	1 454	1 191	1 067	932	1 288	1 329	1 218	1 276	1 239
Россия	118 011	96 390	84 031	76 060	78 614	84 118	75 927	78 692	
Таджикистан	1 026	549	926	768	673	748	839	849	866
Туркменистан	887	731							
Узбекистан	4 994	3 480	8 192	2 095	1 993	2 448			
Украина	27 843	22 860	17 916	16 918	16 944	13 862	16 804		

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>



**Таблица 14. Затраты на технологические (продуктовые и процессные), маркетинговые и организационные инновации, единиц национальной валюты, всего**

<b>Страна</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Беларусь	8 035,7	10 066,6	10 318,8	10 695,5	779,1	1 229,1	1 139,5	1 408,4	1 473,6
Казахстан	343 515,6	219 263,3	438 488,9	662 972,3	1 533 765,3	907 231,2	861 915,0	545 046,2	783 271,0
Кыргызстан	1 278,9	1 437,6	814,9	251,9					
Россия	915 366,2	1 134 237,5	1 231 476,9	1 211 294,4	1 298 444,5	1 416 922,8	1 484 901,1	1 954 133,3	2 134 038,4
Узбекистан	311 900,0	4 634 200,0	3 757 400,0	5 528 300,0	2 571 400,0	4 162 300,0	4 707 200,0	6 603 474,9	6 829 968,6

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

**Таблица 15. Экспорт средних и высоких технологий  
(% от экспорта промышленной продукции)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Казахстан	43,32	43,32	1,89	26,94	41,49	35,10	37,83
Армения	21,17	21,17	27,45	35,54	10,38	14,74	15,25
Таджикистан	66,30	66,30	66,30	66,30	66,30	66,30	66,30
Кыргызстан	34,12	34,12	45,28	22,41	42,27	17,35	17,61
Узбекистан	36,74	36,74	36,74	36,74	36,74	29,00	28,60
Азербайджан	15,30	15,30	14,14	21,95	16,79	23,24	32,01
Беларусь	50,08	50,08	45,16	35,35	38,76	39,00	41,47
Россия	37,62	37,62	36,19	27,57	27,96	26,08	27,46
Украина	36,66	36,66	37,88	36,89	37,56	35,37	35,37
Молдова	20,98	12,94	10,69	10,88	30,78	37,95	42,62

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 16. Текущие расходы на здравоохранение (% ВВП)

<b>Страна</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Казахстан	4,16	3,90	2,74	3,04	2,92	2,79
Армения	4,20	5,86	9,24	10,12	10,03	11,34
Таджикистан	4,26	5,21	5,74	6,91	7,24	7,11
Туркменистан	6,89	9,56	5,00	6,30	6,61	6,57
Кыргызстан	4,41	7,45	6,95	7,15	6,53	4,49
Узбекистан	5,22	4,88	5,12	4,99	5,29	5,62
Азербайджан	2,95	2,26	2,49	4,11	3,51	4,04
Беларусь	5,47	6,28	5,66	6,07	5,64	5,86
Россия	5,01	4,77	4,97	5,30	5,32	5,65
Украина	5,31	6,35	6,81	7,78	7,72	7,10
Молдова	4,94	7,96	10,13	8,56	6,60	6,38

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 17. Количество больничных коек (на 1000 человек)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>
Казахстан	13,67	11,65	7,19	7,76	7,29		
Армения	9,09	7,64	6,44	4,46	3,73	4,20	
Таджикистан	10,66	8,20	6,54	5,87	5,08		
Туркменистан	11,48	10,26	5,36	4,40	4,10		
Кыргызстан	11,98	8,64	7,04	5,12	4,76		
Узбекистан	12,48	8,30	5,33	5,19	4,44		
Азербайджан	10,10	10,02	8,69	8,21	5,06		
Беларусь	13,23	12,38	12,61	11,13	11,45		
Россия	13,06	11,87	11,40	11,01	9,41	8,35	7,12
Украина	13,01	11,89	8,82	8,68	9,38		
Молдова	13,15	12,21	7,08	6,39	6,18		

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 18. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух  
от стационарных источников, тыс. тонн**

<b>Страна</b>	<b>1994</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Азербайджан	1 163	515	558	215	178	188	184	172	177	147
Армения	22	41	75	128	129	132				
Беларусь	597	388	402	377	458	453	453	453	426	451
Казахстан	3095	2430	2969	2227	2180	2272	2358	2447	2483	2441
Кыргызстан	65	34	35	31	61	53	50	57	50	
Молдова	50	15	20	15	16	15	14	15	14	
Россия	21 929	18 820	20 425	19 116	17 296	17 349	17 476	17 068	17 068	16 952
Таджикистан	70	30	34	36	27	37				
Туркмени- стан	598									
Узбекистан	929	756	701							
Украина	6 201	3 959	4 449	4 132	2 857	3 078	2 585			

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>

Таблица 19. Экспорт обрабатывающей промышленности (% от экспорта товаров)

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2018	2019	2020
Казахстан	38,15	0,16	11,99	11,68	14,31	12,29	13,10		
Армения	41,16	71,52	23,43	15,99	23,65	19,37			
Таджикистан	12,84								
Туркменистан	6,88								
Кыргызстан	41,07	18,25	28,15	18,60	24,78	27,08	22,23		
Узбекистан	25,12	19,03	24,74						
Азербайджан	6,45	11,01	2,47	2,82	2,50				
Беларусь	65,10	51,92	52,81	48,40	52,45	54,02			
Россия	24,13	18,88	14,14	20,87	19,72	19,58			
Украина	67,07	68,55	63,67	48,77	47,24				
Молдова	22,69	33,43	24,76	22,57	34,48	40,40	42,17		
США	74,05	77,13	82,37	73,16	65,45	63,71	58,91	59,11	60,18
Германия	88,92	84,44	83,61	86,01	83,89	84,23	85,26	85,07	84,27
Китай	84,04	88,23	91,92	93,59	94,30	93,24	93,07		

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 20. Экспорт сельскохозяйственного сырья (% от экспорта товаров)

Страна	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2018	2019	2020	2021
Казахстан	2,813	0,988	0,747	0,185	0,180	0,260	0,278	0,21		
Армения	4,898	0,943	1,085	0,573	0,448	0,342	0,32	0,30		
Таджикистан	12,151	20,00								
Туркменистан	9,899									
Кыргызстан	12,656	8,696	8,521	2,572	1,708	2,336	2,299	1,97	2,84	
Узбекистан	3,259	3,274	2,85	2,61						
Азербайджан	2,377	1,034	0,057	0,105	0,441	1,03	1,00			
Беларусь	3,623	2,508	2,057	2,015	2,826	3,271	4,01	3,58		
Россия	3,102	2,802	2,099	2,161	2,218	2,145	2,50			
Украина	1,688	1,466	1,148	2,151	2,023	1,71	1,57			
Молдова	1,766	3,141	0,727	1,042	0,951	0,643	0,495	0,42	0,48	
США	4,506	3,928	2,312	2,559	2,623	2,265	2,233	2,015	2,14	2,04
Германия	1,107	1,090	0,897	0,842	0,866	0,795	0,749	0,739	0,78	0,88
Китай	1,814	1,134	0,535	0,472	0,418	0,418	0,395	0,33	0,34	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 21. Экспорт топлива (% от экспорта товаров)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Казахстан	24,989	50,124	70,119	71,681	67,718	70,033	67,074	58,21		
Армения	10,124	2,219	3,022	5,920	3,731	2,849	3,02	1,84		
Таджикистан	13,307	7,75								
Туркменистан	81,010									
Кыргызстан	11,057	16,360	7,530	7,422	5,218	7,590	6,039	4,38	5,94	
Узбекистан	24,939	16,560	5,96	6,53						
Азербайджан	85,082	76,764	94,509	88,462	91,736	87,25	88,40			
Беларусь	19,812	34,781	27,749	29,139	25,136	20,699	12,61			
Россия	50,601	61,781	65,648	62,837	52,681	51,952	42,10			
Украина	5,543	9,767	7,119	1,280	1,820	1,13	1,13			
Молдова	0,875	0,090	0,193	0,336	0,133	0,047	0,016	0,07	0,08	
США	3,251	1,892	1,847	3,311	7,185	8,003	13,530	14,199	12,72	15,92
Германия	1,276	0,956	1,411	2,157	1,968	2,134	2,064	2,217	1,82	2,59
Китай	3,584	3,152	2,313	1,691	1,227	1,869	1,882	1,21	1,24	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>



Таблица 22. **Импорт сельскохозяйственного сырья (% от импорта товаров)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Казахстан	2,09	0,17	0,87	0,61	0,54	0,64	0,51	0,46		
Армения	0,93	0,81	0,91	1,88	0,99	1,32	1,02	1,08		
Таджикистан	0,70	3,25								
Туркменистан	0,39									
Кыргызстан	2,65	1,83	1,75	1,19	0,92	0,49	0,80	0,82	0,63	
Узбекистан	2,89	2,06	2,36	2,09						
Азербайджан	1,66	1,02	1,70	1,50	1,72	1,66	1,66			
Беларусь	2,30	1,68	1,49	0,98	1,96	2,13	2,31	1,29		
Россия	2,09	1,00	0,98	1,20	1,01	0,94	0,92			
Украина	1,50	1,32	1,08	1,14	1,06	1,05	1,02			
Молдова	2,58	2,40	3,99	1,34	1,62	1,43	1,40	1,53	1,62	
США	1,92	2,11	1,38	1,32	0,97	0,94	0,93	0,87	0,96	1,16
Германия	3,15	2,65	1,74	1,50	1,66	1,43	1,30	1,21	1,16	1,27
Китай	5,20	4,81	3,90	3,77	3,70	3,57	2,99	2,88	2,66	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 23. **Импорт топлива (% от импорта товаров)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Казахстан	25,02	8,30	11,90	9,91	5,50	7,75	4,06	3,50		
Армения	20,75	15,50	17,70	20,70	14,00	15,09	15,76	17,08		
Таджикистан	37,47	17,83	16,80							
Туркменистан	1,20									
Кыргызстан	35,92	23,21	28,88	26,50	19,13	17,03	14,05	14,29	15,19	
Узбекистан	5,08	4,30	5,47	6,46						
Азербайджан	4,88	11,86	1,12	1,63	6,31	6,06	2,61	2,85		
Беларусь	29,90	33,05	34,57	30,41	28,86	24,79	20,40			
Россия	4,08	1,62	1,21	1,64	0,87	0,79	0,73			
Украина	42,97	29,51	32,27	29,01	23,43	20,02	13,83	17,84		
Молдова	45,95	32,42	21,15	20,54	11,52	11,98	10,89	7,74	13,34	
США	13,28	8,17	11,11	17,37	18,50	8,66	9,25	8,18	5,40	7,63
Германия	8,32	6,19	8,63	11,48	11,55	9,26	8,85	8,49	6,22	8,66
Китай	3,88	9,47	10,57	14,66	12,93	17,49	17,86	14,07	15,93	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 24. Импорт продукции обрабатывающей промышленности  
(% от импорта товаров)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Казахстан	58,41	3,68	78,26	78,77	80,39	77,49	81,11	81,20		
Армения	51,00	59,02	55,05	54,14	65,06	62,49	62,35	60,35		
Таджикистан	51,29	53,21	50,86							
Туркменистан	79,82									
Кыргызстан	40,51	57,98	52,05	53,88	61,68	70,42	70,87	67,98	67,76	
Узбекистан	79,92	80,87	77,78	74,72						
Азербайджан	71,24	74,24	76,31	73,88	67,90	61,30	72,36	74,38		
Беларусь	47,73	46,31	47,40	47,40	54,12	56,61	59,85	49,42		
Россия	56,01	71,86	74,17	80,25	82,27	82,04	79,40			
Украина	41,08	57,07	52,94	56,95	63,53	66,69	70,51	68,04		
Молдова	41,71	50,95	62,42	62,35	64,19	66,36	67,31	70,97	68,60	
США	72,69	78,94	77,13	71,49	69,76	78,42	77,33	77,80	78,82	77,13
Германия	71,58	69,97	67,40	71,61	70,52	72,72	72,94	73,76	75,24	71,55
Китай	78,84	74,84	72,65	61,19	60,98	58,30	57,07	59,94	55,68	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 25. **Импорт продовольствия (% от импорта товаров)**

<b>Страна</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Казахстан	9,82	0,67	7,29	9,49	10,85	10,52	9,90		
Армения	24,97	17,66	17,67	19,76	16,09	16,46			
Таджикистан	10,21								
Туркменистан	11,74								
Кыргызстан	18,34	14,44	15,00	16,87	13,94	11,11	13,32		
Узбекистан	9,44	9,26	11,22						
Азербайджан	18,58	10,48	18,54	14,67	14,49				
Беларусь	11,87	9,35	7,88	14,12	10,17	10,32			
Россия	20,23	16,09	14,14	13,88	11,87	11,70			
Украина	6,32	7,19	9,20	9,00	8,57				
Молдова	8,08	13,08	11,54	14,86	14,04	12,69	13,33		
США	5,81	4,78	3,93	4,20	4,95	5,83	5,96	6,18	6,77
Германия	10,14	9,78	6,58	7,03	7,61	8,20	7,76	7,80	8,56
Китай	6,99	4,14	3,56	4,62	6,66	6,18	6,65		

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 26. Расходы на исследования и разработки (% ВВП)

<b>Страна</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Казахстан	0,181	0,284	0,153	0,170	0,12	0,12	0,13
Армения	0,191	0,258	0,241	0,250	0,19	0,18	0,21
Таджикистан	0,096	0,089	0,109	0,09	0,09	0,09	
Кыргызстан	0,156	0,199	0,155	0,119	0,10	0,09	0,09
Узбекистан	0,361	0,237	0,195	0,174	0,12	0,11	0,14
Азербайджан	0,336	0,220	0,218	0,222	0,18	0,20	0,22
Беларусь	0,722	0,679	0,653	0,500	0,60	0,58	0,55
Россия	1,050	1,068	1,130	1,101	0,99	1,04	1,10
Украина	0,962	1,032	0,833	0,615	0,47	0,43	0,41
Молдова	0,399	0,367	0,309	0,25	0,24	0,23	
США	2,629	2,517	2,735	2,717	3,00	3,17	3,45
Германия	2,401	2,429	2,714	2,912	3,11	3,17	3,14
Китай	0,893	1,308	1,714	2,066	2,14	2,24	2,40

**Таблица 27. Доля фирм, инвестирующих в НИОКР  
(% фирм)**

<b>Страна</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Армения			11,2
Азербайджан		11,1	
Беларусь	11,4		
Казахстан		2,1	
Кыргызстан		10,3	
Молдова		10,4	
Россия		8,8	
Таджикистан		8,9	
Узбекистан		4,5	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 28. Экспорт товаров ИКТ  
(% от общего объема экспорта товаров)**

<b>Страна</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Армения	0,36	0,29	0,75	0,15	0,32	0,28	0,40
Азербайджан	0,14	0,01	0,01	0,02	0,02	0,02	0,14
Беларусь	1,38	0,96	0,50	0,52	0,75	0,81	1,02
Казахстан	0,00	0,06	0,05	0,19	0,11	0,12	
Кыргызстан	0,18	0,07	0,56	0,07	0,14	0,18	0,27
Молдова	0,70	0,30	0,68	0,26	0,23	0,26	0,21
Россия	0,40	0,18	0,22	0,81	0,47	0,53	
Узбекистан					0,11	0,12	0,16

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 29. Экспорт услуг ИКТ (% от экспорта услуг, ПБ)

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Армения	38,57	12,07	11,45	12,58	8,63	11,35	10,77	29,73	22,75
Азербайджан	4,84	6,20	4,82	3,40	1,95	1,68	1,55	2,49	2,54
Беларусь	1,89	5,23	4,98	8,08	15,02	21,01	25,02	30,72	31,44
Казахстан	6,58	3,71	3,41	2,27	2,31	1,67	1,70	2,87	3,02
Кыргызстан	24,16	15,42	2,94	3,81	4,97	2,62	1,36	3,22	
Молдова	2,69	8,68	13,09	18,32	16,51	15,26	16,70	23,70	24,39
Россия	4,57	3,93	3,61	5,34	7,62	8,14	8,87	12,35	12,93
Таджикистан			9,27	7,04	5,07	2,78	2,82	4,11	3,19
Узбекистан			0,16	5,12	8,74	5,69	5,34	9,80	7,81

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 30. Количество заявок на товарные знаки  
от прямых нерезидентов**

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Армения	3 393	2 376	2 603	3 042	3 021	3 155	3 310
Азербайджан	1 048		2 605	2 880	4 096	3 733	3 883
Беларусь	4 273	4 503	5 665	6 425	5 689	5 946	5 970
Казахстан	3 161	3 219		5 226	6 486	6 879	7 041
Кыргызстан	2 190	2 289	2 410		2 866	3 281	3 080
Молдова	2 502	3 026	3 429	3 708	3 238	3 385	3 194
Россия	8 749	12 502	19 485	23 312	24 317	25 992	26 414
Таджикистан	2 828	2 158	1 915	1 841	2 423		2 505
Узбекистан	3 085	2 565	2 536	2 776	2 835	2 921	3 247

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 31. Количество заявок на товарные знаки  
от прямых резидентов**

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Армения	6	510	963	1 266	1 340	1 560	2 157
Азербайджан	53		1 597	1 532	856	1 269	1 548
Беларусь	844	1 344	2 510	3 921	1 726	1 872	2 023
Казахстан	348	1 548		1 611	2 357	3 739	4 068
Кыргызстан	62	45	241		243	319	328
Молдова	305	540	2 093	1 401	1 251	1 254	1 263
Россия	11 829	30 338	26 460	32 758	34 314	49 132	58 626
Таджикистан	9	35	83	194	109		323
Узбекистан	1 490	662	349	1 750	2 260	3 183	3 586

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>



**Таблица 32. Экспорт высокотехнологичных товаров  
(в текущих долларах США)**

<b>Страна</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Армения	4 727 601	11 860 132	36 293 329	45 646 416	28 749 973
Азербайджан	7 200 494	13 926 421	21 177 989	27 996 627	33 914 974
Беларусь	407 448 900	577 131 800	716 800 300	756 847 200	801 645 500
Казахстан	2 364 743 861	2 855 226 709	1 762 271 293	2 247 383 124	2 492 254 474
Кыргызстан	2 970 808	43 740 657	40 021 411	29 752 221	27 637 566
Молдова	20 486 361	20 717 772	18 848 598	24 947 388	18 904 904
Россия	5 263 180 762	11 449 519 375	10 075 334 705	10 756 539 706	6 603 644 282
Таджикистан			7 128 213	7 874 133	1 554 883
Узбекистан			12 132 374	20 474 819	42 220 494

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 33. Количество заявок на промышленные образцы от нерезидентов**

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Армения			10	740	897	437	452	377
Азербайджан			17	32	1160	535	822	551
Беларусь				142	185	265	392	256
Казахстан	4	6	101	123	170			
Кыргызстан	3	4			559	904		324
Молдова		3184	1138	887	1104	548	723	593
Россия				2737	3386	5134	6515	5773
Таджикистан	2	3	12	5	163			
Узбекистан			32	18	22	26	17	31

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 34. Количество заявок на промышленные образцы от резидентов

Страна	1995	2000	2005	2010	2015	2018	2019	2020
Армения			10	25	31	61	39	30
Азербайджан			17	27	11	54	139	32
Беларусь				173	202	183	317	153
Казахстан	11	32		149	94	83		
Кыргызстан	8	5		13	21			18
Молдова		441	185	518	1207	433	451	272
Россия				2880	2616	3823	4412	4816
Таджикистан								
Узбекистан			50	250	406	307	249	149

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 35. Количество заявок на патенты от нерезидентов**

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Армения	98	8	2	6	2	4	4	7
Азербайджан	30		6	17		16	20	18
Беларусь	415	204	296	174	148	94	95	77
Казахстан	342	116	103	273	232	193		97
Кыргызстан	29	4		6	4		1	1
Молдова	39	10	11	11	60	21	15	11
Россия	6 893	8 960	8 609	13 778	16 248	13 031	12 174	11 225
Таджикистан	30	7	6	3	1		1	8
Узбекистан	19	213	180	262	219	180	169	232

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 36. **Количество заявок на патенты от резидентов**

<b>Страна</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Армения	187	119	206	136	113	101	112	63
Азербайджан	221		281	254	184	155	147	90
Беларусь	624	994	1 166	1 759	543	453	298	317
Казахстан	1 031	1 399	1 523	1 691	1 271	789		803
Кыргызстан	119	80		134	122		92	63
Молдова	270	240	377	139	64	92	85	85
Россия	17 551	23 377	23 644	28 722	29 269	24 926	23 337	23 759
Таджикистан	35	45	30	7			1	
Узбекистан	1 039	755	264	370	288	470	374	356

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 37. **Численность исследователей в области НИОКР (на миллион человек)**

<b>Страна</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Азербайджан						1718,80	1734,85	
Беларусь							1465,71	
Казахстан			370,53	777,14	666,94	636,93	689,26	629,85
Молдова		719,51	760,86	953,84	918,07	836,27	788,57	
Россия	3459,04	3233,59	3081,08	3098,11	2784,33	2746,67	2721,68	
Узбекистан	662,25	632,78	544,96	497,42	476,18	418,00	423,94	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

Таблица 38. Количество статей в научных и технических журналах

<b>Страна</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>
Армения	346,29	388,10	487,46	531,24	521,33
Азербайджан	154,76	348,53	595,22	451,68	761,43
Беларусь	1 170,05	1 302,20	1 061,94	976,31	1 179,81
Казахстан	190,17	242,24	323,91	1 171,06	2 367,46
Кыргызстан	28,88	44,83	33,83	51,24	137,06
Молдова	191,46	204,46	174,07	192,78	210,37
Россия	32 224,01	33 184,30	33 827,39	52 176,06	81 579,36
Таджикистан	33,22	30,78	41,10	57,76	62,40
Узбекистан	357,72	332,55	391,74	294,97	353,91

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 39. Численность технических специалистов  
в области НИОКР (на миллион человек)**

<b>Страна</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>
Казахстан			27,93	161,79	123,86
Молдова		93,04	80,61	67,55	60,41
Россия	570,27	516,82	474,23	483,64	437,84
Узбекистан		83,47	66,63	59,33	48,07

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 40. Численность рабочей силы  
с высшим образованием (% от общей численности  
трудоспособного населения с высшим образованием)**

<b>Страна</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Армения	71,51	76,86	79,08	79,33	76,27	
Беларусь			83,70	83,39	83,37	
Кыргызстан		76,27	73,66			
Молдова	64,81	62,24	60,83	63,42	61,80	61,49
Россия	68,86	70,77	66,94	67,07	66,73	
Узбекистан					72,69	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>



**Таблица 41. Численность безработных с высшим образованием  
(% от общей численности рабочей силы с высшим образованием)**

<b>Страна</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Азербайджан		7,40	5,19	4,63		6,56	
Армения		19,98	17,53	13,08	12,57	12,77	
Беларусь				2,74	2,17	2,75	
Казахстан		4,33				4,62	
Кыргызстан	46,03		6,98	5,93			
Молдова		6,51	4,66	3,14	2,83	2,31	1,80
Россия		7,17	5,35	4,79	4,43	5,57	
Узбекистан						1,51	

Источник: <http://public.knoema.com/lftihvf/world-development-indicators-wdi>

**Таблица 42. Производство отдельных видов продукции машиностроения**

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2017</b>
<b>Приемники телевизионные, совмещенные или не совмещенные с широкополосным радиоприемником или аппаратурой, записывающей или воспроизводящей звук или изображение, штук</b>							
Азербайджан		3 400	41	7 188	8 922	788	
Армения							
Беларусь	1 103 035	249 900	531 814	1 307 600	445 779	311 851	586 246
Казахстан	4 832	47 400	338 040	345 975	349 233	223 887	102 529
Кыргызстан	8 000	6 700	2 825	1 729			
Молдова	172 506	47 300	2 200	11 700			
Россия	4 439 054	1 005 111	1 115 500	6 277 504	11 876 000	9 045 258	8 970 000
Узбекистан	7 200	139 700					
Украина	3 616 000	315 000	62 400	651 184	69 300		
<b>Электродвигатели переменного тока, тыс. штук</b>							
Азербайджан	207 691	21 600	564	232		27	
Армения	700 157	26 900	1 260	84		1 515	1 597
Беларусь	958 247	205 000	358 700	407 500	561 291	777 000	634 400
Кыргызстан	234 518	49 128	842	52	79		
Молдова	49 258	21 874	412				
Россия	1 564 608	449 641	598 100	754 031	584 300	404 908	
Узбекистан	130 700	20 727					
Украина	2 533 000	1 056 400	296 300	912 600	591 700	243 000	227 200

Страна	1991	1995	2000	2005	2010	2015	2017
<b>Холодильники и морозильники бытовые, штук</b>							
Азербайджан	312 510	25 200	801	13 430	3 590	2 798	2 037
Беларусь	742 572	746 100	811 729	994 500	1 105 822	898 786	778 763
Казахстан		10 904	1 600				
Кыргызстан		800					
Молдова	117 655	24 300					
Россия	3 710 171	1 788 622	1 326 800	2 777 400	3 557 000	3 116 800	3 152 455
Таджикистан	145 193	53	1 677				
Узбекистан	211 948	18 555		721	18 893		
Украина	883 000	562 000	474 100	953 000	576 000		
<b>Машины стиральные и машины для сушки одежды, бытовые, штук</b>							
Азербайджан		2 900					
Армения	74 200	500					
Беларусь	56 681	36 900	88 100	36 700	273 820	203 638	152 236
Казахстан	391 072	46 300	4 600	72 830	97 276		
Кыргызстан	209 397	3 888					
Молдова	193 571	49 211	25 186	36 162			
Россия	5 540 654	1 294 074	953 900	1 581 889	2 758 000	3 511 006	4 532 915
Узбекистан	13 441	14 000					
Украина	830 000	213 000	125 500	321 632	166 890	270 000	326 400
<b>Пылесосы бытовые со встроенным электродвигателем, штук</b>							
Беларусь		6 600	1 443	2 207	13 152	5 476	5
Казахстан	15 147	6 200					
Кыргызстан		10					
Россия	4 706 570	1 000 901	744 800	889 530	225 060	35 996	
Украина	1 044 000	285 400	108 00	37 456			
<b>Турбины (паровые, гидравлические и газовые), тыс. кВт</b>							
Россия	10 782	5 122	2 212	4 995	9 269	3 832	
Украина	3 080	677	643	1 681	1 906		
<b>Тракторы для сельского и лесного хозяйства, штук</b>							
Азербайджан					706	955	1 421
Беларусь	95 502	26 453	22 470	42 868	50 949	34 310	38 192
Казахстан	34 131	1 803	948	26	657	1 227	292
Молдова	6 572	951	243	260			
Россия	178 178	21 169	19 231	8 612	7 648	5 536	7 266
Узбекистан	21 132	4 002	1 000	2 869	2 539		
Украина	90 100	10 386	4 034	5 543	5 189	4 200	4 995
<b>Комбайны зерноуборочные, штук</b>							
Беларусь			339	1 578	2 035	374	845
Казахстан					299	489	210
Россия	55 356	6 241	5 201	7 479	4 295	4 412	
Украина			85	308	97	100	70

Страна	1991	1995	2000	2005	2010	2015	2017
<b>Станки для обработки металлов, штук</b>							
Азербайджан	650	112	4				
Армения	7 058	449	203	92	6		2
Беларусь	16 203	4 680	5 400	3 662	3 662	805	2 835
Казахстан	2 381	57	2				
Кыргызстан	1 146	27	3				
Россия	67 514	17 983	8 639	4 867	2 037	3 367	4 495
Таджикистан	3 375						
Узбекистан	23	2					
Украина	33 800	6 000	1 284	409	76	38	29
<b>Кузнечно-прессовые машины из станков для обработки металлов, штук</b>							
Армения	818	43	11				
Беларусь	858	181	125	266	287	134	138
Казахстан	1 165	300	19	32	9		
Кыргызстан	324		11				
Молдова	63						
Россия	23 936	2 184	1 225	1 533	2 154	3 200	2 474
Узбекистан	526	245					
Украина	10 800	1 369	353		46	8	4

<b>Бульдозеры и универсальные бульдозеры, самоходные, штук</b>							
Азербайджан	1 434						
Беларусь	2 242	11	69	57	69	50	79
Казахстан	10 288	521	104		6	30	8
Россия	11 733	2 404	3 027	1 774	911	577	
Украина	4 175	12	9				
<b>Экскаваторы, механические лопаты и одноковшовые погрузчики, самоходные, с поворотом кабины на 360 градусов (полноповоротные машины) (кроме фронтальных одноковшовых погрузчиков), штук</b>							
Беларусь	124	60	122	535	1 503		
Казахстан	618		19	6	28	3	21
Россия	21 112	5 234	3 370	3 565	2 121	1 402	
Узбекистан	964						
Украина	10 364	2 300	159	584	114	32	
<b>Автомобили легковые пассажирские, штук</b>							
Азербайджан				332	490	725	30
Беларусь			46		364	8 681	3 892
Казахстан				2 300	3 176	12 453	16 789
Россия	1 029 868	835 119	969 174	1 068 565	1 209 619	1 215 409	1 355 680
Украина	155 636	58 721	17 137	192 234	75 270		

Страна	1991	1995	2000	2005	2010	2015	2017
<b>Автомобили (автобусы) для перевозки не менее 10 человек, штук</b>							
Азербайджан		9					
Беларусь	850	62	914	1 263	2 089	998	1 384
Казахстан		18	90	91	43	295	650
Кыргызстан	1 145	141					
Россия	51 598	39 773	54 001	78 235	40 944	36 443	
Таджикистан		127	25				
Узбекистан				100 995	217 733	185 400	135 471
Украина	12 100	2 165	3 547	4 655	2 723	1 000	929
<b>Автомобили грузовые, штук</b>							
Азербайджан	3 246	2			767	395	7
Армения	6 823	106					
Беларусь	38 178	12 902	14 656	20 813	12 524	5 477	5 893
Казахстан		191	225	144	510	1 555	1 639
Кыргызстан	23 621	8					
Россия	615 868	144 133	184 489	205 085	155 517	128 077	162 914
Узбекистан		294			832		3 778
Украина	25 099	6 492	11 185	14 023	4 867	1 400	944

<b>Мотоциклы и мотоциклетные коляски, штук</b>							
Беларусь	213 920	41 800	36 600	6 000	3 660	1 540	1 302
Россия	713 851	70 315	28 700	10 200	10 410	20 222	
Украина	102 000	5 000	182				
<b>Велосипеды двухколесные и прочие, без двигателей, штук</b>							
Азербайджан		5 000					
Армения			400	218	432	625	200
Беларусь	814 664	271 100	585 500	471 000	148 600	73 213	58 969
Казахстан	178 493	33 400					
Россия	3 446 433	562 806	638 900	236 109	1 169 000	1 179 285	
Туркменистан		7					
Украина	812 000	36 100	5 400	311 900	110 700	112 000	94 800

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>













Страна	1991	1995	2000	2005	2010	2015	2018
<b>Производство электрического оборудования</b>							
Азербайджан	8,4	6,4	8,4	18,6	75,0	102,5	205,2
Армения					4 204,3	4 781,6	14 899,7
Беларусь					4 902,8	17 811,6	2 706,9
Казахстан							134 544,8
Кыргызстан						1 782,6	1 501,5
Молдова						1 677,8	2 308,3
Россия							1 001,5
<b>Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки</b>							
Азербайджан	34,8	38,9	32,0	32,8	151,2	198,8	169,8
Армения					2 379,0	4 029,9	5 828,0
Беларусь					12 728,3	35 551,7	7 934,9
Казахстан							154 114,3
Кыргызстан						280,4	249,4
Молдова						573,7	573,6
Россия							1 249,3
<b>Производство автомобилей</b>							
Азербайджан	1,0	1,6	0,3	5,2	3,0	105,6	116,5
Армения							2 882,7
Беларусь							568,2
Казахстан							208 109,2
Кыргызстан						607,6	956,2
Молдова						130,0	2 564,5
Россия							2 549,6
<b>Производство прочих транспортных средств</b>							
Азербайджан	1,6	0,2	5,4	13,4	10,2	11,2	7,1
Армения					4,0	12,4	155,6
Беларусь					15 257,3	74 053,3	9 395,8
Казахстан							88 539,0
Кыргызстан							
Молдова						10,7	
Россия							2 163,1
<b>Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом</b>							
Азербайджан	23,4	340,6	411,7	480,8	1 225,5	1 887,2	1 961,2
Армения					116 156,5	261 879,4	258 987,4
Беларусь							6 173,3
Казахстан							1 693 343,0
Кыргызстан						30 856,4	38 539,7
Молдова						5 004,0	6 109,3
Россия							5 641,9
<b>Производство (выработка) электроэнергии, ее передача и распределение</b>							
Азербайджан						928,8	1 557,1
Армения					93 172,6	211 867,7	212 876,4
Беларусь							
Казахстан							1 187 738,0
Кыргызстан						24 285,3	29 568,6
Молдова						3 879,9	1 953,5
Россия							

Окончание табл. 43

<b>Страна</b>	<b>1991</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2018</b>
<b>Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья</b>							
Азербайджан	1,5	32,5	51,4	82,2	154,5	239,5	318,9
Армения					17 934,1	20 680,3	25 676,0
Беларусь					2 853,3	12 606,3	1 743,3
Казахстан							243 797,4
Кыргызстан						1 652,3	2 863,8
Молдова						2 183,4	2 753,5
Россия							1 185,6

Источник: <http://new.cisstat.org/web/guest/cis-stat-home?iFrameId=720150>







Таблица 45. Коэффициенты обновления и выбытия основных средств (фондов), степень амортизации (износа) основных средств (фондов)

Страна	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Коэффициент обновления (в постоянных ценах; ввод в действие основных средств (фондов) в процентах от наличия основных средств на конец года)</b>					
Армения	5,5	5,6	4,9	4,6	
Беларусь	5,7	5,2	5,1	5,2	5,1
Казахстан	16,4	10,0	9,9	9,9	7,9
Кыргызстан	7,3	4,3	11,0	4,8	
Россия	3,9	4,4	4,3	4,7	4,6
<b>Коэффициент выбытия (в постоянных ценах; ликвидация основных средств (фондов) в процентах от наличия основных средств на начало года)</b>					
Армения	1,3	7,0	4,3	3,8	
Беларусь	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9
Казахстан	2,0	1,3	1,4	1,1	1,2
Кыргызстан	1,4	1,3	1,2	0,9	
Россия	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7
<b>Степень износа основных средств (фондов) (в текущих ценах на конец года; в процентах)</b>					
Армения	37,8	37,8	41,9	42,0	
Беларусь	36,7	36,6	37,8	38,8	40,4
Казахстан	36,0	34,2	34,4	35,7	38,7
Кыргызстан	34,5	35,9	30,8	31,5	
Россия	50,5	48,1	47,3	46,6	37,6

Источник: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/Stat\\_Yearbook\\_2020.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/Stat_Yearbook_2020.pdf)



Таблица 46. Показатели развития

Страна	1990	1995	2000	2005
<b>ВВП на душу населения (постоянный показатель)</b>				
Азербайджан	1 235,00	1 659,00	2 948,00	5 843,00
Армения	1 042,00	1 403,00	2 571,00	3 218,00
Беларусь	2 024,00	2 808,00	4 164,00	6 029,00
Казахстан	3 738,00	4 491,00	7 227,00	9 070,00
Кыргызстан	534,00	654,00	747,00	880,00
Молдова	1 623,00	1 446,00	2 061,00	2 437,00
Россия	5 928,00	6 491,00	8 929,00	10 674,00
Таджикистан	447,00	415,00	603,00	749,00
Узбекистан	876,00	979,00	1 196,00	1 634,00
<b>ВВП на душу населения (постоянный показатель)</b>				
Азербайджан	1 102,46	1 480,76	2 631,76	5 215,02
Армения	958,51	1 289,88	2 364,18	2 958,84
Беларусь	1 886,48	2 616,91	3 880,01	5 621,94
Казахстан	3 700,75	4 446,45	7 155,34	8 979,33
Кыргызстан	587,31	718,34	820,72	966,15
Молдова	1 502,25	1 338,27	1 907,12	2 254,94
Россия	4 862,64	5 323,66	7 323,38	8 755,11
Таджикистан	467,34	434,27	630,67	783,38
Узбекистан	1 142,97	1 276,76	1 560,29	2 131,36
<b>Средняя и высокотехнологичная промышленность</b>				
Азербайджан	42,00	42,00	42,00	39,98
Армения	20,20	9,53	3,91	4,51
Беларусь	29,19	32,65	22,45	25,04
Казахстан	11,84	5,18	6,94	12,83
Кыргызстан	19,73	19,73	19,73	19,73
Россия	21,94	23,34	33,12	32,74
Таджикистан	2,70	2,70	2,53	3,65
Узбекистан	11,41	16,53	38,50	10,07
<b>Доля дохода от природных</b>				
Азербайджан	17,10	33,93	37,69	32,19
Армения	0,59	0,29	0,01	2,66
Беларусь	2,21	2,46	1,73	1,34
Казахстан	7,35	25,80	29,80	24,21
Кыргызстан	0,61	4,10	3,08	9,86
Молдова	0,30	0,32	0,19	0,14
Россия	7,31	22,01	17,81	15,55
Таджикистан	0,57	1,01	0,65	1,16

производительных сил по странам СНГ

	2010	2015	2018	2019	2020
<b>в ценах 2010 года в долларах США)</b>					
	6 064,00	5 801,00	5 895,00	5 593,00	
	3 923,00	4 406,00	4 732,00	4 364,00	
	6 384,00	6 586,00	6 725,00	6 677,00	
	10 617,00	11 165,00	11 518,00	11 075,00	
	1 021,00	1 090,00	1 117,00	1 000,00	
	2 953,00	3 524,00	3 712,00	3 513,00	
	11 355,00	11 875,00	12 122,00	11 786,00	
	935,00	1 071,00	1 123,00	1 147,00	
	2 138,00	2 373,00	2 464,00	2 457,00	
<b>в ценах 2015 года в долларах США)</b>					
	5 500,31	5 262,18	5 348,27	5 083,38	5 340,49
	3 607,29	4 051,38	4 350,47	4 021,05	4 243,24
	5 967,05	6 165,91	6 264,86	6 234,82	6 418,24
	10 510,77	11 053,36	11 402,76	10 974,25	11 264,91
	1 121,08	1 197,61	1 226,82	1 102,66	1 122,97
	2 732,46	3 260,53	3 435,48	3 235,95	3 753,89
	9 313,01	9 739,90	9 958,46	9 711,42	10 219,75
	978,40	1 119,63	1 174,08	1 197,90	1 279,67
	2 753,97	3 047,31	3 161,42	3 159,73	3 327,78
<b>(% добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности)</b>					
	41,05	40,01	14,23		
	4,51	4,84	7,05		
	28,56	30,49	42,21		
	14,23	14,51	14,99		
	17,80	19,86	2,44		
	30,69	26,71	25,64		
	2,19	2,80	2,65		
	29,91	15,59	23,27		
<b>ресурсов (% ВВП)</b>					
	14,57		25,46	19,00	
	0,76		2,11	5,99	
	1,15		1,77	1,70	
	9,55		17,63	16,88	
	4,34		0,55	20,64	
	0,33		0,23	0,24	
	10,04		13,10	10,99	
	2,33		2,79	8,67	

Страна	1990	1995	2000	2005
Узбекистан	7,96	17,61	22,61	16,79
<b>Доля доходов от нефти</b>				
Азербайджан	17,10	33,92	37,68	32,09
Армения	0,00	0,00	0,00	0,00
Беларусь	0,72	1,74	1,26	0,92
Казахстан	5,69	24,15	24,83	17,84
Кыргызстан	0,31	0,87	0,91	0,36
Молдова	0,02	0,05	0,04	0,05
Россия	5,97	20,02	16,17	13,24
Таджикистан	0,15	0,38	0,25	0,18
Узбекистан	7,63	17,43	21,52	11,65
<b>Численность студентов высших профессиональных учебных</b>				
Азербайджан	130,00	150,00	154,00	156,00
Армения	111,00	189,00	304,00	400,00
Беларусь	194,00	283,00	398,00	472,00
Казахстан	174,00	297,00	510,00	377,00
Кыргызстан	142,00	386,00	447,00	441,00
Молдова	126,00	218,00	351,00	303,00
Россия	188,00	324,00	493,00	493,00
Таджикистан	126,00	127,00	191,00	202,00
Узбекистан	83,00	74,00	106,00	94,00
<b>Численность преподавателей высших учебных</b>				
Азербайджан	10 387,00	13 190,00	14 442,00	14 919,00
Армения	3 679,00	6 800,00	8 574,00	8 843,00
Беларусь	15 779,00	20 380,00	22 939,00	24 451,00
Казахстан	28 723,00	29 577,00	43 382,00	39 600,00
Кыргызстан	4 529,00	9 960,00	13 492,00	12 057,00
Молдова	3 988,00	5 286,00	6 981,00	6 493,00
Россия	240 226,00	279 573,00	358 856,00	356 827,00
Таджикистан		4 916,00	6 762,00	8 584,00
Узбекистан	19 912,00	18 432,00	23 100,00	23 000,00
<b>Численность выпущенных из аспирантуры</b>				
Азербайджан				
Армения				
Беларусь				
Кыргызстан				
Молдова				

	2010	2015	2018	2019	2020
	7,57		8,79	13,90	
<b>и природного газа (% ВВП)</b>					
	14,48		25,43		
	0,00		0,00		
	0,44		0,75		
	7,68		14,89		
	0,12		0,16		
	0,01		0,00		
	8,73		12,00		
	0,05		0,05		
	4,81		8,35		
<b>учреждений (на 10 000 человек населения), человек</b>					
	168,00		189,00	189,00	
	322,00			269,00	
	365,00		290,00	282,00	
	260,00		324,00	305,00	
	346,00				
	230,00		215,00	227,00	
	325,00		277,00	277,00	
	206,00		249,00	261,00	
	84,00			165,00	
<b>учреждений, состоящих в штате, человек</b>					
	14 550,00		15 064,00	15 064,00	
	7 947,00		6 747,00	6 538,00	
	21 993,00		19 943,00	19 671,00	
	38 087,00		38 470,00	36 307,00	
	14 756,00		13 681,00	12 419,00	
	5 305,00		4 291,00	4 114,00	
	279 758,00		229 334,00	223 088,00	
	9 952,00		11 681,00	11 872,00	
			30 559,00	32 070,00	
<b>с защитой диссертации, человек</b>					
	50,00	96,00	92,00	10,00	
	128,00	107,00	85,00	41,00	
	46,00	92,00	79,00	71,00	
	9,00	36,00		13,00	
	13,00	10,00	10,00	19,00	

Страна	1990	1995	2000	2005
Россия				
Таджикистан				
Узбекистан				
<b>Государственные расходы</b>				
Азербайджан	3,34	3,85	2,97	2,78
Армения		2,77	2,71	3,25
Беларусь		6,20	5,87	5,22
Казахстан	4,03	3,26	2,26	
Кыргызстан	6,16	3,51	4,87	5,82
Молдова		4,49	7,16	7,59
Россия		2,94	3,77	
Таджикистан	2,07	2,33	3,51	4,01
Узбекистан				
<b>Численность исследователей, выполняющих</b>				
Азербайджан	11 640,00	10 168,00	11 603,00	11 037,00
Армения	3 170,00	3 479,00	5 056,00	4 981,00
Беларусь	23 771,00	19 707,00	18 267,00	19 879,00
Казахстан	15 010,00	9 009,00	11 910,00	10 870,00
Кыргызстан				
Молдова	4 845,00	3 571,00	2 583,00	3 267,00
Россия	518 690,00	425 954,00	391 121,00	368 915,00
Таджикистан	1 524,00	1 585,00	1 993,00	1 802,00
Узбекистан	13 157,00		26 700,00	
<b>Численность исследователей, выполняющих научные</b>				
Азербайджан				
Армения				
Беларусь				
Казахстан				
Кыргызстан				
Молдова				
Россия				
Таджикистан				
Узбекистан				
<b>Численность докторов наук, выполняющих</b>				
Азербайджан	713,00	676,00	705,00	838,00
Армения	178,00	494,00	542,00	479,00
Беларусь	712,00	819,00	780,00	746,00
Казахстан	739,00	948,00	1 106,00	1 341,00

	2010	2015	2018	2019	2020
	4 651,00	2 198,00	1 628,00	1 244,00	
	53,00	62,00		33,00	
		190,00		358,00	
<b>на образование, всего (% ВВП)</b>					
	2,95	5,90	7,00	4,92	
	2,81	2,26	2,56	2,71	
	4,79	2,46	2,68		
	2,79	2,62	2,86		
	5,99		3,12		
		5,32	5,44		
	3,83	5,38	4,98	4,95	
	5,23	5,56	5,71		
	5,79	5,55	5,37		
<b>научные исследования и разработки, человек</b>					
	16 137,00		15 125,00	14 987,00	14 351,00
	3 856,00		3 362,00	3 488,00	
	16 953,00		17 863,00	16 697,00	16 321,00
	18 454,00		17 124,00	18 228,00	17 092,00
			3 435,00	3 541,00	3 474,00
	3 368,00		2 767,00	2 907,00	2 920,00
	379 411,00		348 221,00	346 497,00	
	2 467,00		3 095,00	3 086,00	3 186,00
			8 443,00	9 323,00	12 406,00
<b>исследования и разработки в государственном секторе, человек</b>					
		8 068,00	7 990,00		
		2 721,00	2 700,00		
		5 147,00	5 070,00		
		5 579,00	5 301,00		
		1 020,00	959,00		
		1 967,00	1 831,00		
		131 366,00	113 555,00		
		1 928,00	1 832,00		
		3 726,00	3 240,00		
<b>научные исследования и разработки, человек</b>					
	1 519,00		1 459,00	1 429,00	1 343,00
	457,00		425,00	403,00	
	648,00		607,00	558,00	548,00
	1 832,00		1 703,00	1 883,00	1 652,00

Страна	1990	1995	2000	2005
Кыргызстан				
Молдова	208,00	265,00	256,00	378,00
Россия	19 061,00	21 953,00	23 413,00	26 804,00
Таджикистан	104,00	190,00	295,00	260,00
Узбекистан	910,00	2 009,00		
<b>Численность кандидатов наук, выполняющих</b>				
Азербайджан	3 603,00	3 328,00	3 322,00	3 533,00
Армения	753,00	1 701,00	2 029,00	1 700,00
Беларусь	4 403,00	3 848,00	3 237,00	3 143,00
Казахстан	3 393,00	2 797,00	3 018,00	3 012,00
Кыргызстан				
Молдова	1 191,00	1 067,00	932,00	1 288,00
Россия	96 390,00	84 031,00	76 060,00	78 614,00
Таджикистан	549,00	926,00	768,00	673,00
Узбекистан	3 480,00	8 192,00		
<b>Затраты на технологические (продуктовые и процессные), маркетинговые</b>				
Беларусь				
Казахстан				
Кыргызстан				
Россия				
Узбекистан				
<b>Экспорт средних и высоких технологий</b>				
Азербайджан	15,30	14,14	21,95	
Армения	21,17	27,45	35,54	
Беларусь	50,08	45,16	35,35	
Казахстан	43,32	1,89	26,94	
Кыргызстан	34,12	45,28	22,41	
Молдова	12,94	10,69	10,88	
Россия	37,62	36,19	27,57	
Таджикистан	66,30	66,30	66,30	
Узбекистан	36,74	36,74	36,74	
<b>Текущие расходы</b>				
Азербайджан		2,95	2,26	2,49
Армения		4,20	5,86	9,24
Беларусь		5,47	6,28	5,66
Казахстан		4,16	3,90	2,74
Кыргызстан		4,41	7,45	6,95
Молдова		4,94	7,96	10,13

	2010	2015	2018	2019	2020
			347,00	412,00	366,00
	387,00		346,00	335,00	346,00
	28 111,00		24 950,00	25 196,00	
	328,00		362,00	337,00	322,00
			1 249,00	1 189,00	1 581,00
<b>научные исследования и разработки, человек</b>					
	6 428,00		6 258,00	6 177,00	5 778,00
	1 594,00		1 375,00	1 399,00	
	2 824,00		2 806,00	2 723,00	2 626,00
	5 165,00		4 240,00	4 324,00	3 838,00
			1 009,00	1 120,00	1 054,00
	1 329,00		1 218,00	1 276,00	1 239,00
	84 118,00		75 927,00	78 692,00	
	748,00		839,00	849,00	866,00
			2 095,00	1 993,00	2 448,00
<b>и организационные инновации, единиц национальной валюты, всего</b>					
	10 695,50	1 139,50	1 408,40	1 473,60	
	662 972,30	861 915,00	545 046,20	783 271,00	
			814,90	251,90	
	1 211 294,40	1 484 901,10	1 954 133,30	2 134 038,40	
	5 528 300,00	4 707 200,00	6 603 474,90	6 829 968,60	
<b>(% от экспорта промышленной продукции)</b>					
	16,79	23,24	32,01		
	10,38	14,74	15,25		
	38,76	39,00	41,47		
	41,49	35,10	37,83		
	42,27	17,35	17,61		
	30,78	37,95	42,62		
	27,96	26,08	27,46		
	66,30	66,30	66,30		
	36,74	29,00	28,60		
<b>на здравоохранение (% ВВП)</b>					
	4,11	3,51	4,04		
	10,12	10,03	11,34		
	6,07	5,64	5,86		
	3,04	2,92	2,79		
	7,15	6,53	4,49		
	8,56	6,60	6,38		

Страна	1990	1995	2000	2005
Россия		5,01	4,77	4,97
Таджикистан		4,26	5,21	5,74
Узбекистан		5,22	4,88	5,12
<b>Количество больничных</b>				
Азербайджан	10,02	8,69	8,21	5,06
Армения	7,64	6,44	4,46	3,73
Беларусь	12,38	12,61	11,13	11,45
Казахстан	11,65	7,19	7,76	7,29
Кыргызстан	8,64	7,04	5,12	4,76
Молдова	12,21	7,08	6,39	6,18
Россия	11,87	11,40	11,01	9,41
Таджикистан	8,20	6,54	5,87	5,08
Узбекистан	8,30	5,33	5,19	4,44
<b>Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный</b>				
Азербайджан		515,00	558,00	215,00
Армения		22,00	41,00	75,00
Беларусь		388,00	402,00	377,00
Казахстан		2 430,00	2 969,00	2 227,00
Кыргызстан		34,00	35,00	31,00
Молдова		15,00	20,00	15,00
Россия		18 820,00	20 425,00	19 116,00
Таджикистан		30,00	34,00	36,00
Узбекистан		756,00	701,00	
<b>Экспорт обрабатывающей</b>				
Азербайджан		6,45	11,01	2,47
Армения		41,16	71,52	23,43
Беларусь		65,10	51,92	52,81
Казахстан	38,15	0,16	11,99	11,68
Кыргызстан	41,07	18,25	28,15	18,60
Молдова	22,69	33,43	24,76	22,57
Россия		24,13	18,88	14,14
Таджикистан		12,84		
Узбекистан				
<b>Экспорт сельскохозяйственного</b>				
Азербайджан		2,38	1,03	0,06
Армения		4,90	0,94	1,09
Беларусь		3,62	2,51	2,06
Казахстан	2,81	0,99	0,75	0,19

	2010	2015	2018	2019	2020
	5,30	5,32	5,65		
	6,91	7,24	7,11		
	4,99	5,29	5,62		
<b>коек (на 1000 человек)</b>					
	4,20				
	8,35	7,12			
<b>воздух от стационарных источников, тыс. тонн</b>					
	178,00	172,00	177,00	147,00	
	128,00				
	458,00	453,00	426,00	451,00	
	2 180,00	2 447,00	2 483,00	2 441,00	
	61,00	57,00	50,00		
	16,00	15,00	14,00		
	17 296,00	17 068,00	17 068,00	16 952,00	
	27,00				
<b>промышленности (% от экспорта товаров)</b>					
	2,82	2,50			
	15,99	23,65	19,37		
	48,40	52,45	54,02		
	14,31	12,29	13,10		
	24,78	27,08	22,23		
	34,48	40,40	42,17		
	20,87	19,72	19,58		
		25,12	19,03	24,74	
<b>сырья (% от экспорта товаров)</b>					
	0,11	0,44		1,03	1,00
	0,57	0,45	0,34	0,32	0,30
	2,02	2,83	3,27	4,01	3,58
	0,18	0,26	0,28	0,21	

Страна	1990	1995	2000	2005
Кыргызстан	12,66	8,70	8,52	2,57
Молдова	1,77	3,14	0,73	1,04
Россия		3,10	2,80	2,10
Таджикистан		12,15		
Узбекистан				
<b>Экспорт топлива</b>				
Азербайджан		85,08	76,76	94,51
Армения		10,12	2,22	3,02
Беларусь		19,81	34,78	27,75
Казахстан	24,99	50,12	70,12	71,68
Кыргызстан	11,06	16,36	7,53	7,42
Молдова	0,88	0,09	0,19	0,34
Россия		50,60	61,78	65,65
Таджикистан		13,31		
Узбекистан				
<b>Импорт сельскохозяйственного</b>				
Азербайджан		1,66	1,02	1,70
Армения		0,93	0,81	0,91
Беларусь		2,30	1,68	1,49
Казахстан	2,09	0,17	0,87	0,61
Кыргызстан	2,65	1,83	1,75	1,19
Молдова	2,58	2,40	3,99	1,34
Россия		2,09	1,00	0,98
Таджикистан		0,70		
Узбекистан				
<b>Импорт топлива</b>				
Азербайджан		4,88	11,86	1,12
Армения		20,75	15,50	17,70
Беларусь		29,90	33,05	34,57
Казахстан	25,02	8,30	11,90	9,91
Кыргызстан	35,92	23,21	28,88	26,50
Молдова	45,95	32,42	21,15	20,54
Россия		4,08	1,62	1,21
Таджикистан		37,47		
Узбекистан				
<b>Импорт продукции обрабатывающей</b>				
Азербайджан		71,24	74,24	76,31
Армения		51,00	59,02	55,05

	2010	2015	2018	2019	2020
	1,71	2,34	2,30	1,97	2,84
	0,95	0,64	0,50	0,42	0,48
	2,16	2,22	2,15	2,50	
				20,00	
		3,26	3,27	2,85	2,61
<b>(% от экспорта товаров)</b>					
	88,46	91,74		87,25	88,40
	5,92	3,73	2,85	3,02	1,84
	29,14	25,14	20,70	12,61	
	67,72	70,03	67,07	58,21	
	5,22	7,59	6,04	4,38	5,94
	0,13	0,05	0,02	0,07	0,08
	62,84	52,68	51,95	42,10	
				7,75	
		24,94	16,56	5,96	6,53
<b>сырья (% от импорта товаров)</b>					
	1,50	1,72		1,66	1,66
	1,88	0,99	1,32	1,02	1,08
	0,98	1,96	2,13	2,31	1,29
	0,54	0,64	0,51	0,46	
	0,92	0,49	0,80	0,82	0,63
	1,62	1,43	1,40	1,53	1,62
	1,20	1,01	0,94	0,92	
				3,25	
		2,89	2,06	2,36	2,09
<b>(% от импорта товаров)</b>					
	1,63	6,31	6,06	2,61	2,85
	20,70	14,00	15,09	15,76	17,08
	30,41	28,86	24,79	20,40	
	5,50	7,75	4,06	3,50	
	19,13	17,03	14,05	14,29	15,19
	11,52	11,98	10,89	7,74	13,34
	1,64	0,87	0,79	0,73	
			17,83	16,80	
		5,08	4,30	5,47	6,46
<b>промышленности (% от импорта товаров)</b>					
	73,88	67,90	61,30	72,36	74,38
	54,14	65,06	62,49	62,35	60,35

Страна	1990	1995	2000	2005
Беларусь		47,73	46,31	47,40
Казахстан	58,41	3,68	78,26	78,77
Кыргызстан	40,51	57,98	52,05	53,88
Молдова	41,71	50,95	62,42	62,35
Россия		56,01	71,86	74,17
Таджикистан		51,29		
Узбекистан				
<b>Импорт продовольствия</b>				
Азербайджан		18,58	10,48	18,54
Армения		24,97	17,66	17,67
Беларусь		11,87	9,35	7,88
Казахстан	9,82	0,67	7,29	9,49
Кыргызстан	18,34	14,44	15,00	16,87
Молдова	8,08	13,08	11,54	14,86
Россия		20,23	16,09	14,14
Таджикистан		10,21		
Узбекистан				
<b>Расходы на исследования</b>				
Азербайджан		0,34	0,22	0,22
Армения		0,19	0,26	0,24
Беларусь		0,72	0,68	0,65
Казахстан		0,18	0,28	0,15
Кыргызстан		0,16	0,20	0,16
Молдова			0,40	0,37
Россия		1,05	1,07	1,13
Таджикистан			0,10	0,09
Узбекистан		0,36	0,24	0,20
<b>Доля фирм, инвестирующих</b>				
Азербайджан				
Беларусь				
Казахстан				
Кыргызстан				
Молдова				
Россия				
Таджикистан				
Узбекистан				
<b>Экспорт товаров ИКТ (% от общего</b>				
Азербайджан		0,14	0,01	0,01

	2010	2015	2018	2019	2020
	47,40	54,12	56,61	59,85	49,42
	80,39	77,49	81,11	81,20	
	61,68	70,42	70,87	67,98	67,76
	64,19	66,36	67,31	70,97	68,60
	80,25	82,27	82,04	79,40	
			53,21	50,86	
		79,92	80,87	77,78	74,72
<b>(% от импорта товаров)</b>					
	14,67	14,49			
	19,76	16,09	16,46		
	14,12	10,17	10,32		
	10,85	10,52	9,90		
	13,94	11,11	13,32		
	14,04	12,69	13,33		
	13,88	11,87	11,70		
		9,44	9,26	11,22	
<b>и разработки (% ВВП)</b>					
	0,22	0,18	0,20	0,22	
	0,25	0,19	0,18	0,21	
	0,50	0,60	0,58	0,55	
	0,17	0,12	0,12	0,13	
	0,12	0,10	0,09	0,09	
	0,31	0,25	0,24	0,23	
	1,10	0,99	1,04	1,10	
	0,11	0,09	0,09	0,09	
	0,17	0,12	0,11	0,14	
<b>в НИОКР (% фирм)</b>					
			11,10		
		11,40			
			2,10		
			10,30		
			10,40		
			8,80		
			8,90		
			4,50		
<b>объема экспорта товаров)</b>					
	0,02	0,02	0,02	0,14	

Страна	1990	1995	2000	2005
Армения		0,36	0,29	0,75
Беларусь		1,38	0,96	0,50
Казахстан		0,00	0,06	0,05
Кыргызстан		0,18	0,07	0,56
Молдова		0,70	0,30	0,68
Россия		0,40	0,18	0,22
Узбекистан				

**Экспорт услуг ИКТ**

Азербайджан	4,84	6,20	4,82	3,40
Армения	38,57	12,07	11,45	12,58
Беларусь	1,89	5,23	4,98	8,08
Казахстан	6,58	3,71	3,41	2,27
Кыргызстан	24,16	15,42	2,94	3,81
Молдова	2,69	8,68	13,09	18,32
Россия	4,57	3,93	3,61	5,34
Таджикистан			9,27	7,04
Узбекистан			0,16	5,12

**Количество заявок на товарные**

Азербайджан	1 048,00		2 605,00	2 880,00
Армения	3 393,00	2 376,00	2 603,00	3 042,00
Беларусь	4 273,00	4 503,00	5 665,00	6 425,00
Казахстан	3 161,00	3 219,00		5 226,00
Кыргызстан	2 190,00	2 289,00	2 410,00	
Молдова	2 502,00	3 026,00	3 429,00	3 708,00
Россия	8 749,00	12 502,00	19 485,00	23 312,00
Таджикистан	2 828,00	2 158,00	1 915,00	1 841,00
Узбекистан	3 085,00	2 565,00	2 536,00	2 776,00

**Количество заявок на товарные**

Азербайджан	53,00		1 597,00	1 532,00
Армения	6,00	510,00	963,00	1 266,00
Беларусь	844,00	1 344,00	2 510,00	3 921,00
Казахстан	348,00	1 548,00		1 611,00
Кыргызстан	62,00	45,00	241,00	
Молдова	305,00	540,00	2 093,00	1 401,00
Россия	11 829,00	30 338,00	26 460,00	32 758,00
Таджикистан	9,00	35,00	83,00	194,00
Узбекистан	1 490,00	662,00	349,00	1 750,00

	2010	2015	2018	2019	2020
	0,15	0,32	0,28	0,40	
	0,52	0,75	0,81	1,02	
	0,19	0,11	0,12		
	0,07	0,14	0,18	0,27	
	0,26	0,23	0,26	0,21	
	0,81	0,47	0,53		
		0,11	0,12	0,16	

**(% от экспорта услуг, ПБ)**

	1,95	1,68	1,55	2,49	2,54
	8,63	11,35	10,77	29,73	22,75
	15,02	21,01	25,02	30,72	31,44
	2,31	1,67	1,70	2,87	3,02
	4,97	2,62	1,36	3,22	
	16,51	15,26	16,70	23,70	24,39
	7,62	8,14	8,87	12,35	12,93
	5,07	2,78	2,82	4,11	3,19
	8,74	5,69	5,34	9,80	7,81

**знаки от прямых нерезидентов**

	4 096,00	3 733,00	3 883,00		
	3 021,00	3 155,00	3 310,00		
	5 689,00	5 946,00	5 970,00		
	6 486,00	6 879,00	7 041,00		
	2 866,00	3 281,00	3 080,00		
	3 238,00	3 385,00	3 194,00		
	24 317,00	25 992,00	26 414,00		
	2 423,00		2 505,00		
	2 835,00	2 921,00	3 247,00		

**знаки от прямых резидентов**

	856,00	1 269,00	1 548,00		
	1 340,00	1 560,00	2 157,00		
	1 726,00	1 872,00	2 023,00		
	2 357,00	3 739,00	4 068,00		
	243,00	319,00	328,00		
	1 251,00	1 254,00	1 263,00		
	34 314,00	49 132,00	58 626,00		
	109,00		323,00		
	2 260,00	3 183,00	3 586,00		



Страна	1990	1995	2000	2005
<b>Экспорт высокотехнологичных</b>				
Азербайджан				7 200 494,00
Армения				4 727 601,00
Беларусь				407 448 900,00
Казахстан				2 364 743 861,00
Кыргызстан				2 970 808,00
Молдова				20 486 361,00
Россия				5 263 180 762,00
Таджикистан				
Узбекистан				
<b>Количество заявок на промышленные</b>				
Азербайджан			17,00	32,00
Армения			10,00	740,00
Беларусь				142,00
Казахстан	4,00	6,00		101,00
Кыргызстан	3,00	4,00		559,00
Молдова		3 184,00	1 138,00	887,00
Россия				2 737,00
Таджикистан	2,00	3,00	12,00	5,00
Узбекистан			32,00	18,00
<b>Количество заявок на промышленные</b>				
Азербайджан			17,00	27,00
Армения			10,00	25,00
Беларусь				173,00
Казахстан	11,00	32,00		149,00
Кыргызстан	8,00	5,00		13,00
Молдова		441,00	185,00	518,00
Россия				2 880,00
Узбекистан			50,00	250,00
<b>Количество заявок</b>				
Азербайджан	30,00		6,00	17,00
Армения	98,00	8,00	2,00	6,00
Беларусь	415,00	204,00	296,00	174,00
Казахстан	342,00	116,00	103,00	273,00
Кыргызстан	29,00	4,00		6,00
Молдова	39,00	10,00	11,00	11,00
Россия	6 893,00	8 960,00	8 609,00	13 778,00

	2010	2015	2018	2019	2020
<b>товаров (в текущих долларах США)</b>					
	13 926 421,00	21 177 989,00	27 996 627,00	33 914 974,00	
	11 860 132,00	36 293 329,00	45 646 416,00	28 749 973,00	
	577 131 800,00	716 800 300,00	756 847 200,00	801 645 500,00	
	2 855 226 709,00	1 762 271 293,00	2 247 383 124,00	2 492 254 474,00	
	43 740 657,00	40 021 411,00	29 752 221,00	27 637 566,00	
	20 717 772,00	18 848 598,00	24 947 388,00	18 904 904,00	
	11 449 519 375,00	10 075 000 000,00	10 756 539 706,00	6 603 644 282,00	
		7 128 213,00	7 874 133,00	1 554 883,00	
		12 132 374,00	20 474 819,00	42 220 494,00	
<b>образцы от нерезидентов</b>					
	1 160,00	535,00	822,00	551,00	
	897,00	437,00	452,00	377,00	
	185,00	265,00	392,00	256,00	
	123,00	170,00			
	904,00			324,00	
	1 104,00	548,00	723,00	593,00	
	3 386,00	5 134,00	6 515,00	5 773,00	
	163,00				
	22,00	26,00	17,00	31,00	
<b>образцы от резидентов</b>					
	11,00	54,00	139,00	32,00	
	31,00	61,00	39,00	30,00	
	202,00	183,00	317,00	153,00	
	94,00	83,00			
	21,00			18,00	
	1 207,00	433,00	451,00	272,00	
	2 616,00	3 823,00	4 412,00	4 816,00	
	406,00	307,00	249,00	149,00	
<b>на патенты от нерезидентов</b>					
		16,00	20,00	18,00	
	2,00	4,00	4,00	7,00	
	148,00	94,00	95,00	77,00	
	232,00	193,00		97,00	
	4,00		1,00	1,00	
	60,00	21,00	15,00	11,00	
	16 248,00	13 031,00	12 174,00	11 225,00	

Страна	1990	1995	2000	2005
Таджикистан	30,00	7,00	6,00	3,00
Узбекистан	19,00	213,00	180,00	262,00
<b>Количество заявок</b>				
Азербайджан	221,00		281,00	254,00
Армения	187,00	119,00	206,00	136,00
Беларусь	624,00	994,00	1 166,00	1 759,00
Казахстан	1 031,00	1 399,00	1 523,00	1 691,00
Кыргызстан	119,00	80,00		134,00
Молдова	270,00	240,00	377,00	139,00
Россия	17 551,00	23 377,00	23 644,00	28 722,00
Таджикистан	35,00	45,00	30,00	7,00
Узбекистан	1 039,00	755,00	264,00	370,00
<b>Численность исследователей</b>				
Азербайджан				
Беларусь				
Казахстан				370,53
Молдова			719,51	760,86
Россия		3 459,04	3 233,59	3 081,08
Узбекистан		662,25	632,78	544,96
<b>Численность технических специалистов</b>				
Казахстан				27,93
Молдова			93,04	80,61
Россия		570,27	516,82	474,23
Узбекистан			83,47	66,63
<b>Количество статей в научных</b>				
Азербайджан		154,76	348,53	595,22
Армения		346,29	388,10	487,46
Беларусь		1 170,05	1 302,20	1 061,94
Казахстан		190,17	242,24	323,91
Кыргызстан		28,88	44,83	33,83
Молдова		191,46	204,46	174,07
Россия		32 224,01	33 184,30	33 827,39
Таджикистан		33,22	30,78	41,10
Узбекистан		357,72	332,55	391,74
<b>Численность рабочей силы с высшим образованием (% от общего</b>				
Армения				71,51
Беларусь				

	2010	2015	2018	2019	2020
	1,00		1,00	8,00	
	219,00	180,00	169,00	232,00	
<b>на патенты от резидентов</b>					
	184,00	155,00	147,00	90,00	
	113,00	101,00	112,00	63,00	
	543,00	453,00	298,00	317,00	
	1 271,00	789,00		803,00	
	122,00		92,00	63,00	
	64,00	92,00	85,00	85,00	
	29 269,00	24 926,00	23 337,00	23 759,00	
			1,00		
	288,00	470,00	374,00	356,00	
<b>в области НИОКР (на миллион человек)</b>					
			1 718,80	1 734,85	
				1 465,71	
	777,14	666,94	636,93	689,26	629,85
	953,84	918,07	836,27	788,57	
	3 098,11	2 784,33	2 746,67	2 721,68	
	497,42	476,18	418,00	423,94	
<b>в области НИОКР (на миллион человек)</b>					
	161,79	123,86			
	67,55	60,41			
	483,64	437,84			
	59,33	48,07			
<b>и технических журналах</b>					
	451,68	761,43			
	531,24	521,33			
	976,31	1 179,81			
	1 171,06	2 367,46			
	51,24	137,06			
	192,78	210,37			
	52 176,06	81 579,36			
	57,76	62,40			
	294,97	353,91			
<b>числа трудоспособного населения с высшим образованием)</b>					
	76,86	79,08	79,33	76,27	
		83,70	83,39	83,37	

Страна	1990	1995	2000	2005
Кыргызстан				
Молдова				64,81
Россия				68,86
Узбекистан				
<b>Численность безработных с высшим образованием (% от общей</b>				
Азербайджан				7,40
Армения				19,98
Беларусь				
Казахстан				4,33
Кыргызстан			46,03	
Молдова				6,51
Россия				7,17
Узбекистан				

	2010	2015	2018	2019	2020
	76,27	73,66			
	62,24	60,83	63,42	61,80	61,49
	70,77	66,94	67,07	66,73	
				72,69	
<b>численности рабочей силы с высшим образованием)</b>					
	5,19	4,63		6,56	
	17,53	13,08	12,57	12,77	
		2,74	2,17	2,75	
				4,62	
	6,98	5,93			
	4,66	3,14	2,83	2,31	1,80
	5,35	4,79	4,43	5,57	
				1,51	

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе «О цифровом пространстве,**  
**его инфраструктуре и регулировании**  
**в государствах — участниках СНГ»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-8**

**В. И. Матвиенко**

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-8  
от 14 апреля 2023 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Сфера действия и цели настоящего Закона**

1. Настоящим Законом регулируются общественные отношения в сфере цифрового пространства, его инфраструктуры в государствах — участниках СНГ.

2. Настоящий Закон имеет своей целью формирование правовых основ комплексного регулирования цифрового пространства государств — участников СНГ, его инфраструктуры; создание единообразного понятийного аппарата в сфере цифрового пространства; установление механизмов организации, использования цифровых процессов и управления ими; определение средств цифрового взаимодействия; установление прав человека в цифровой среде и гарантий их соблюдения; определение направлений создания единого цифрового пространства на территории государств — участников СНГ.

3. Настоящий Закон не регулирует общие вопросы информационной сферы государства, а также отношения, связанные:

- 1) с реализацией права физических и юридических лиц на информацию;
- 2) с оборотом информации;
- 3) с обеспечением информационной безопасности человека, общества и государства;

- 4) с реализацией цифровых прав в гражданском обороте;
- 5) с осуществлением предпринимательской деятельности в информационной сфере.

## **Статья 2. Основные термины, используемые в настоящем Законе**

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*биометрические персональные данные* — сведения, полученные оператором персональных данных в результате специальной технической обработки, характеризующие физиологические, биологические или поведенческие особенности человека и используемые для его уникальной идентификации; к биометрическим персональным данным могут быть отнесены: изображения лица, отпечатки пальцев, данные о сетчатке глаза, звукозаписи голоса и др.;

*интернет-посредник (вариант: оператор услуг доступа в Интернет)* — физическое и (или) юридическое лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий;

*инфраструктура национального цифрового пространства* — интегрированная совокупность цифровых ресурсов, объектов цифровой инфраструктуры и средств цифрового взаимодействия, находящихся под юрисдикцией государства и создаваемых, организуемых и управляемых в соответствии с национальным законодательством;

*инфраструктура трансграничного цифрового пространства* — интегрированная совокупность цифровых ресурсов, объектов цифровой инфраструктуры и средств цифрового взаимодействия, создаваемых, организуемых и управляемых несколькими государствами или межгосударственной организацией на основе международного права;

*национальное цифровое пространство* — сфера частной, общественной и государственной деятельности, связанная с оборотом цифровой информации и регулируемая национальным законодательством;

*оборот цифровой информации* — деятельность по осуществлению доступа к цифровой информации, ее поиска, получения, передачи, производства, распространения и уничтожения;

*пользовательские данные* — совокупность сведений, которые позволяют косвенно определить субъект цифрового пространства и формируются собственниками цифровых ресурсов, интернет-посредниками, операторами поисковых систем, операторами персональных данных и иными субъектами в результате обработки информации о цифровом взаимодействии с указанным субъектом (сведения о цифровом следе субъекта цифрового пространства); к пользовательским данным могут быть отнесены: онлайн-идентификаторы географического местоположения субъекта цифрового пространства, идентификаторы объема, содержания, частоты и времени трафика пользователя в Интернете, сведения об устройстве и программном обеспечении, используемом субъектом для доступа в Интернет, об IP-адресе устройства и другие сведения;

*профилирование* — автоматизированная обработка данных о физическом лице, в том числе персональных, заключающаяся в использовании этих данных для выявления и оценки определенных личных характеристик физического лица в целях анализа или прогнозирования его поведения, состояния здоровья, производительности труда, финансового состояния, кредитной надежности, личных предпочтений и интересов, местонахождения или перемещения этого физического лица;

*средства цифрового взаимодействия* — способы организации и осуществления деятельности физических и юридических лиц в цифровом пространстве, включающие цифровые процессы, цифровые технологии и методы цифрового управления;

*трансграничное цифровое пространство* — сфера международной деятельности, связанной с оборотом цифровой информации, регулируемая международным правом;

*цифровая идентичность субъекта цифрового пространства* — совокупность сведений о субъекте цифрового пространства, которую он формирует самостоятельно в целях предоставления к ней доступа иных субъектов цифрового взаимодействия;

*цифровая информация* — информация, имеющая цифровое представление;

*цифровая инфраструктура государства* — совокупность информационно-телекоммуникационных сетей, аппаратных средств (в том числе компьютерного и иного специализированного оборудования) и программного обеспечения (программных продуктов), посредством которых осуществляется цифровое взаимодействие и которые находятся в собственности государства или используются государством на основании национального законодательства или международных договоров;

*цифровая платформа* — цифровая служба (цифровой сервис), которая представляет собой совокупность информационных технологий и технических средств для решения технологических задач и обеспечения цифрового взаимодействия между двумя или более отдельными пользователями или группами пользователей; цифровые платформы могут создаваться для обеспечения безопасности персональных данных и предоставления услуг по цифровому взаимодействию собственников и (или) операторов персональных данных с субъектом персональных данных, в том числе для получения (отзыва) согласия субъекта на обработку его персональных данных;

*вариант:*

*цифровая платформа* — система средств, поддерживающая использование цифровых процессов, ресурсов и сервисов значительным количеством субъектов цифровой экосистемы и обеспечивающая возможность их бесшовного взаимодействия;

*цифровая среда* — совокупность аппаратных, технологических и программных инструментов, позволяющих конкретным участникам цифрового взаимодействия получать доступ к цифровым ресурсам, платформам и услугам;

*цифровая экономика* — совокупность общественных отношений, складывающихся при использовании цифровых технологий, цифровой инфраструктуры и услуг, технологий анализа больших объемов данных и прогнозирования в целях оптимизации производства, распределения, обмена, потребления и повышения уровня социально-экономического развития государства и общества;



*цифровая экосистема* — открытая устойчивая система, объединяющая субъектов цифрового пространства с целью обеспечения их партнерства на основе цифровой платформы;

*цифровое взаимодействие* — организованная и согласованная деятельность субъектов цифрового пространства в процессе оборота цифровой информации для достижения установленных субъектами цифрового пространства законных целей;

*цифровое пространство* — сфера частной, общественной и государственной деятельности, связанная с оборотом цифровой информации в соответствии с правилами цифрового взаимодействия;

*вариант:*

термин «цифровое пространство» — исключить;

*цифровой профиль* — совокупность сведений о физическом лице, в том числе цифровых персональных данных, полученных в результате цифрового профилирования;

*цифровые персональные данные* — персональные данные, представленные в цифровой форме;

*цифровые процессы* — совокупность целенаправленных, организованных и управляемых взаимосвязанных действий субъектов цифрового пространства, совершаемых ими в соответствии с определенными цифровыми технологиями в целях осуществления оборота цифровой информации;

*цифровые технологии* — совокупность знаний, методов и инструментов, применяемых при осуществлении оборота цифровой информации.

2. В настоящем Законе используются термины, содержащиеся в иных модельных законах, регулирующих общественные отношения в сфере информации, персональных данных, Интернета, электронного правительства, электронных государственных услуг.

### **Статья 3. Принципы законодательства о цифровом пространстве**

1. Законодательство о цифровом пространстве базируется на следующих принципах:

- 1) законность;
- 2) соблюдение и защита прав и свобод человека;

3) государственный суверенитет в глобальном и национальном цифровом пространстве, включая суверенное право государств определять информационную, технологическую и экономическую политику в национальном цифровом пространстве;

4) верховенство международного права в корреспонденции с принципом государственного суверенитета;

5) обеспечение безопасности личности, общества и государства в национальном цифровом пространстве;

6) равенство субъектов цифрового пространства, включая равный доступ субъектов цифрового пространства к цифровым ресурсам;

7) неприкосновенность частной жизни;

8) приоритет прав и свобод человека при внедрении и использовании цифровых технологий, включая технологию искусственного интеллекта;

9) сохранение традиционных и привычных для физических лиц и организаций (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг;

10) приоритет традиционных национальных духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании цифровых технологий;

11) конкурентность в развитии цифровых технологий и при оказании цифровых услуг;

12) юридическая ответственность за нарушение правил цифрового взаимодействия.

2. Законодательство о цифровом пространстве основано также на принципах, установленных национальным законодательством об информации (информационным законодательством) и модельным Информационным кодексом для государств — участников СНГ, принятым постановлением МПА СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-6.

#### **Статья 4. Нормативные правовые акты о национальном цифровом пространстве**

1. Законодательство о национальном цифровом пространстве основано на национальной конституции и национальном зако-

нодательстве об информации (информационном законодательстве) и состоит из национального закона о цифровом пространстве и принятых в соответствии с ним иных законодательных актов.

В соответствии с национальным законодательством уполномоченные органы вправе принимать подзаконные акты, регулирующие общественные отношения в сфере национального цифрового пространства.

2. В сфере национального цифрового пространства применяются нормы вступивших в установленном национальным законодательством порядке в силу международных договоров, участником которых является государство.

#### **Статья 5. Круг субъектов, на которых распространяется действие настоящего Закона**

Субъектами, на которых распространяется действие настоящего Закона (далее — субъекты цифрового пространства), являются:

1) государственные органы и органы местного самоуправления (управления), выступающие в качестве:

а) регуляторов национального цифрового пространства,

б) собственников (владельцев), операторов цифровых ресурсов,

в) заказчиков цифровых процессов,

г) участников (пользователей) цифровых процессов при взаимодействии с физическими лицами или организациями в ходе реализации своих властных полномочий, предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг и осуществления административных процедур в цифровой форме;

2) физические лица (граждане государства, иностранные граждане, лица без гражданства) и организации (юридические лица), выступающие в качестве:

а) собственников (владельцев), операторов цифровых ресурсов,

б) интернет-посредников,

в) участников (пользователей) цифровых процессов при взаимодействии между собой, с государственными органами и ор-

ганами местного самоуправления (управления) при реализации ими полномочий, установленных национальным законодательством;

3) межгосударственные образования и международные организации.

## **Глава 2. РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦИФРОВОГО ПРОСТРАНСТВА**

### **Статья 6. Полномочия государственных органов по регулированию национального цифрового пространства**

1. Государственные органы, уполномоченные на регулирование национального цифрового пространства:

1) обеспечивают реализацию единой государственной политики в сфере национального цифрового пространства в соответствии с принципами законодательства о цифровом пространстве;

2) обеспечивают условия для развития инфраструктуры национального цифрового пространства;

3) разрабатывают и утверждают нормативные правовые акты, определяющие инфраструктуру национального цифрового пространства, порядок оборота цифровой информации, цифровых персональных данных, порядок цифрового взаимодействия в национальном цифровом пространстве, права, обязанности и ответственность субъектов цифрового пространства;

4) разрабатывают и утверждают стандарты, технические нормы и правила в сфере национального цифрового пространства;

5) обеспечивают условия для реализации и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина государства в национальном цифровом пространстве;

6) обеспечивают гарантии реализации и защиты прав субъектов национального цифрового пространства;

7) обеспечивают гарантии формирования цифровой среды для физических лиц и организаций в целях доступа к цифровой инфраструктуре государства, участия в обороте цифровой информации и цифрового взаимодействия с государственными

органами и органами местного самоуправления (управления), в том числе при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг в цифровой форме и осуществлении административных процедур в цифровой форме;

8) определяют порядок государственного контроля (надзора) за законностью оборота цифровой информации, цифровых персональных данных, цифрового взаимодействия и функционирования цифровой инфраструктуры государства;

9) определяют правовые основы и обеспечивают безопасность в национальном цифровом пространстве, ведут борьбу с правонарушениями и преступлениями в национальном цифровом пространстве;

10) принимают меры для развития системы образования населения и специалистов в сфере цифрового пространства;

11) создают условия для развития цифровой экономики.

2. Государство создает специализированный национальный орган (специализированные национальные органы) (далее — регулятор национального цифрового пространства), уполномоченный осуществлять функции:

1) по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере национального цифрового пространства;

2) по реализации государственных функций, включая управление цифровой инфраструктурой государства, государственный контроль (надзор) в сфере национального цифрового пространства;

3) по организации предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в цифровой форме и осуществления административных процедур в цифровой форме.

## **Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления (управления) в сфере национального цифрового пространства**

В соответствии с национальным законодательством, законодательством региона государства, уставом муниципального образования органы местного самоуправления (управления) могут быть наделены отдельными полномочиями в сфере национального

цифрового пространства в пределах территории муниципально-го образования (административно-территориальной единицы).

Уполномоченный орган местного самоуправления (управления) имеет право:

1) создавать объекты цифровой инфраструктуры муниципального образования (административно-территориальной единицы) и осуществлять управление ими;

2) обеспечивать цифровое взаимодействие с иными субъектами национального цифрового пространства в целях реализации своих полномочий, включая предоставление (оказание) муниципальных услуг;

3) осуществлять иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством о цифровом пространстве и местном самоуправлении (управлении).

#### **Статья 8. Участие иных субъектов в регулировании национального цифрового пространства**

Физические лица и организации как субъекты национального цифрового пространства имеют право участвовать в регулировании национального цифрового пространства посредством:

1) разработки и направления регулятору национального цифрового пространства предложений по вопросам правового и технического регулирования национального цифрового пространства;

2) разработки и направления регулятору национального цифрового пространства предложений по формированию государственной политики развития национального цифрового пространства, по обеспечению прав и свобод человека и гарантий прав субъектов цифрового пространства;

3) содействия уполномоченным государственным органам в обеспечении безопасности национального цифрового пространства и борьбе с правонарушениями и преступлениями в данной сфере;

4) организации и осуществления общественного контроля за соблюдением прав и свобод человека в национальном цифровом пространстве, реализацией прав субъектов национального цифрового пространства;

5) проведения независимой общественной экспертизы разработываемых и (или) принимаемых законов и иных нормативных правовых актов в сфере национального цифрового пространства.

### **Глава 3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИНФРАСТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦИФРОВОГО ПРОСТРАНСТВА**

#### **Статья 9. Инфраструктура национального цифрового пространства**

1. Реализация общественных отношений по поводу оборота цифровой информации осуществляется посредством создания, функционирования и использования инфраструктуры национального цифрового пространства.

2. Регулирование порядка создания, функционирования и использования инфраструктуры национального цифрового пространства осуществляется национальным законодательством.

3. Инфраструктура национального цифрового пространства включает в себя находящиеся под юрисдикцией государства:

- 1) цифровые ресурсы;
- 2) объекты цифровой инфраструктуры;
- 3) средства цифрового взаимодействия.

#### **Статья 10. Цифровые ресурсы**

1. Государство регулирует порядок создания и функционирования цифровых ресурсов как источников цифровой информации. К цифровым ресурсам могут быть отнесены:

- 1) цифровые базы данных, формируемые субъектами цифрового пространства;
- 2) оцифрованные образы физических объектов;
- 3) оцифрованные образы документов.

2. Цифровые ресурсы, создаваемые, приобретаемые и накапливаемые за счет бюджета государства, а также полученные государственными органами иными способами, установленными национальным законодательством, являются государственными.

Цифровые ресурсы, создаваемые, приобретаемые и накапливаемые за счет бюджета муниципального образования, а также

полученные органами местного самоуправления (управления) иными способами, установленными национальным законодательством, являются муниципальными.

Цифровые ресурсы, создаваемые, приобретаемые и накапливаемые за счет средств физических и юридических лиц, а также полученные ими иными способами, установленными национальным законодательством, являются частными.

3. Цифровые ресурсы, доступ к которым предоставляется их собственником (оператором) без установления условий доступа, а также цифровые ресурсы, доступ к которым является свободным в соответствии с национальным законодательством, являются общедоступными.

Цифровые ресурсы, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне или сведениям с ограниченным доступом в соответствии с национальным законодательством, являются цифровыми ресурсами ограниченного доступа.

4. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности и иных имущественных прав на цифровые ресурсы устанавливаются национальным гражданским законодательством.

Право собственности на программное обеспечение (программные продукты), информационные системы и интернет-ресурсы не создает права собственности на создаваемые с их помощью и (или) размещенные в них цифровые ресурсы, принадлежащие другим собственникам или владельцам, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

5. Государственные и муниципальные цифровые ресурсы формируются в целях обеспечения информационных потребностей государственных органов, органов местного самоуправления (управления), физических и юридических лиц, осуществления государственных и муниципальных функций, в том числе осуществления административных процедур в цифровой форме, и предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в цифровой форме. Уполномоченные государственные органы и органы местного самоуправления (управления) устанавливают соответственно правовой режим государственных и муниципальных цифровых ресурсов.



Условия и порядок доступа к государственным и муниципальным цифровым ресурсам определяются национальным законодательством в сфере информации.

## **Статья 11. Цифровая инфраструктура государства**

1. Государство определяет состав объектов цифровой инфраструктуры государства, порядок их создания, функционирования и использования. К объектам цифровой инфраструктуры могут быть отнесены следующие объекты:

- 1) информационно-телекоммуникационные сети;
- 2) аппаратные средства, в том числе компьютерное оборудование и иное специализированное оборудование, находящееся в собственности государства, муниципальных образований, физических и юридических лиц;
- 3) программное обеспечение (программные продукты) аппаратных средств и цифровых ресурсов.

2. Использование на территории государства информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований национального законодательства в области связи и информации. Регулирование использования информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, осуществляется с учетом общепринятой международной практики деятельности саморегулируемых организаций в этой области. Порядок использования иных информационно-телекоммуникационных сетей определяется владельцами таких сетей с учетом требований национального законодательства.

3. Национальным законодательством может быть предусмотрена обязательная идентификация субъектов цифрового пространства, использующих информационно-телекоммуникационную сеть, при осуществлении предпринимательской или иной определяемой национальным законодательством деятельности.

4.оборот цифровой информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений, кроме случаев, установленных национальным законодательством, при условии соблюдения установленных

национальным законодательством требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности.

5. Государство определяет порядок обеспечения аппаратными средствами, в том числе компьютерным, телекоммуникационным и иным специализированным оборудованием, а также программными продуктами для электронных вычислительных машин и баз данных, государственных органов и органов местного самоуправления (управления), государственных и муниципальных организаций, а также граждан государства, относящихся к социально уязвимым слоям населения.

6. В целях расширения использования национальных программ для электронных вычислительных машин и баз данных, подтверждения их национального происхождения государство имеет право оказывать меры государственной поддержки их правообладателям, в том числе посредством создания реестра национальных программ для электронных вычислительных машин и баз данных в порядке, установленном национальными нормативными правовыми актами.

## **Статья 12. Цифровое взаимодействие**

1. В целях реализации прав и удовлетворения законных интересов в сфере оборота цифровой информации субъекты цифрового пространства вступают в цифровое взаимодействие. Государство определяет принципы и порядок цифрового взаимодействия в рамках национального цифрового пространства с учетом принципов и норм международного права.

Субъекты цифрового пространства обладают правами, исполняют обязанности и несут ответственность в процессе цифрового взаимодействия в соответствии с национальным законодательством.

2. Для осуществления согласованного и эффективного цифрового взаимодействия субъектов цифрового пространства создаются цифровые платформы в порядке, определяемом национальным законодательством.

Цифровые платформы могут быть созданы уполномоченными государственными органами и органами местного само-

управления (управления), а также физическими и юридически-ми лицами.

Целью создания цифровой платформы является обеспечение для ее пользователей следующих условий цифрового взаимодействия:

- 1) удаленность;
- 2) непротиворечивость цифровых данных;
- 3) интероперабельность при обмене и использовании цифровых данных;
- 4) гибкость доступа и удобство использования сервисов цифровой платформы;
- 5) оптимальная стоимость затрат, связанных с оборотом цифровой информации на цифровой платформе.

Субъекты цифрового взаимодействия могут участвовать в цифровом взаимодействии посредством трансграничных цифровых платформ.

3. Государство устанавливает единые требования в области цифровых технологий, включая регулирование в сфере применения цифровых технологий для осуществления оборота цифровой информации и обеспечения безопасности при их применении.

4. Цифровое управление представляет собой автоматизированную систему управления производственными, информационными или технологическими процессами без участия человека. Цифровое управление включает в себя комплекс аппаратных и программных средств, информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, предназначенных для решения задач оперативного управления и контроля за различными процессами и техническими объектами в рамках организации производства или технологического процесса.

Методы цифрового управления могут применяться в том числе в различных отраслях экономики, в сфере безопасности личности, общества и государства, в иных сферах, для управления промышленными, транспортными, социальными и иными объектами, а также при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг и при осуществлении технологий электронного правительства в соответствии с национальным законодательством.

5. Применение технологий искусственного интеллекта для принятия решений в области государственного и муниципального управления регулируется национальным законодательством. Государство создает условия для развития технологий искусственного интеллекта в национальном цифровом пространстве.

Государство может создавать общедоступную национальную платформу искусственного интеллекта для сбора, обработки, хранения и распространения цифровых данных и предоставления услуг в области искусственного интеллекта.

### **Статья 13. Цифровые процессы**

1. Цифровые процессы в национальном цифровом пространстве могут осуществляться как с государственным участием, так и без него.

В национальном цифровом пространстве осуществляются следующие цифровые процессы с участием государственных органов и органов местного самоуправления (управления):

1) предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг в цифровой форме;

2) осуществление административных процедур в цифровой форме;

3) реализация функций электронного правительства;

4) реализация функций электронного правосудия;

5) электронный документооборот;

6) цифровые платежи, связанные с бюджетом государства или бюджетами муниципальных образований;

7) предоставление доступа к государственным и муниципальным информационным системам и базам данных;

8) предоставление доступа к официальной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления);

9) цифровая экономика;

10) иные цифровые процессы с участием государственных органов или органов местного самоуправления (управления).

2. Механизм организации, использования цифровых процессов и управления ими регулируется национальным законодательством и включает в себя следующие элементы:

1) установленные национальным законодательством правила осуществления цифровых процессов;

2) регуляторы национального цифрового пространства, осуществляющие от имени государства управление цифровыми процессами и государственный контроль (надзор) за их реализацией, а также их полномочия;

3) субъекты цифрового пространства, участвующие в цифровом взаимодействии, а также их права, обязанности и ответственность;

4) действия субъектов цифрового взаимодействия, направленные на получение определенного значимого для них результата, и результат цифрового взаимодействия.

3. Механизмом реализации цифровых процессов могут быть цифровые экосистемы. Целью создания и функционирования цифровой экосистемы является удовлетворение потребностей субъектов цифрового пространства в наибольшем количестве цифровых услуг, которые могут быть предоставлены в рамках одной цифровой экосистемы. Цифровая экосистема может объединять в себе следующие элементы:

1) субъекты цифрового пространства, являющиеся поставщиками и (или) потребителями цифровых услуг;

2) государственные, муниципальные и частные информационные системы;

3) инфраструктура цифровой экосистемы (аппаратно-программные ресурсы, цифровые технологии);

4) цифровая платформа как совокупность цифровых служб (сервисов).

4. Цифровые экосистемы могут создаваться в сфере цифровой экономики, в том числе в сфере связи, транспорта, торговли; в сфере образования, медицины, социальной сфере, в банковской сфере, иных сферах в соответствии с национальным информационным и гражданским законодательством.

5. Цифровые экосистемы в сфере взаимодействия государства с гражданами и субъектами предпринимательской деятельности (экосистемы цифрового правительства), в том числе в сфере осуществления административных процедур в цифровой форме и предоставления (оказания) государственных и муниципальных

услуг, а также в сфере внутренней организации государственных органов и органов местного самоуправления (управления) создаются и функционируют в соответствии с национальным законодательством об организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления).

## **Глава 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЧНОСТИ В НАЦИОНАЛЬНОМ ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

### **Статья 14. Общие положения о правах человека в национальном цифровом пространстве**

1. Права человека в национальном цифровом пространстве реализуются на основе:

- 1) общепризнанных принципов и норм международного права о правах человека;
- 2) национальных конституционных принципов и норм о правах человека.

2. Законы и иные нормативные правовые акты о национальном цифровом пространстве должны соответствовать конституционным основам прав человека. Если международным договором, участником которого является государство, установлены иные правила в сфере прав человека в цифровом пространстве, чем предусмотренные национальным законодательством, то применяются правила международного договора.

3. Государство гарантирует реализацию и защиту прав человека в национальном цифровом пространстве.

### **Статья 15. Основные права человека в национальном цифровом пространстве**

К основным правам человека в национальном цифровом пространстве могут быть отнесены:

- 1) право на доступ к цифровой среде, цифровым ресурсам и технологиям;
- 2) право на свободу выражения убеждений;
- 3) право на неприкосновенность частной жизни;
- 4) право на защиту персональных данных;
- 5) право на забвение;

- 6) право на цифровую идентичность;
- 7) право на отказ от применения цифровых технологий и участия в цифровом взаимодействии.

### **Статья 16. Право на доступ к цифровой среде, цифровым ресурсам и технологиям**

1. Право человека на доступ к цифровым ресурсам и технологиям включает в себя:

- 1) право на доступную цифровую среду;
- 2) право на доступ к цифровой инфраструктуре государства, а в случаях, установленных национальным законодательством, за счет государства;
- 3) право на обучение основам цифровой грамотности, а в случаях, установленных национальным законодательством, за счет государства.

2. Государство создает системы, обеспечивающие доступ к цифровым технологиям и цифровому взаимодействию для всех слоев населения, в том числе путем преодоления цифрового неравенства по признаку пола, возраста, расы, национальной принадлежности, наличия инвалидности, социально-экономического положения и других признаков.

Государство утверждает нормативные правовые акты, создает условия для развития технических навыков и цифровой грамотности населения в отношении цифровой информации, в том числе цифровых средств массовой информации.

3. Уполномоченные государственные органы и органы местного самоуправления (управления) обеспечивают доступ иных субъектов цифрового пространства к источникам официальной информации.

### **Статья 17. Право на свободу выражения убеждений в национальном цифровом пространстве**

1. Право на свободу выражения убеждений в национальном цифровом пространстве признается и гарантируется государством. В национальном цифровом пространстве не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду; запрещается

ется пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства; запрещается распространение сведений, которые могут нанести ущерб или содержат угрозу национальной безопасности, безопасности общества и личности, а также сведений, направленных против поддержания международного мира и безопасности.

2. В целях обеспечения права на свободу выражения убеждений в национальном цифровом пространстве государство:

1) создает нормативно-правовую и институциональную основу, способствующую развитию свободных, независимых и плюралистических цифровых средств массовой информации;

2) требует от цифровых средств массовой информации сведений о структуре их собственности в соответствии с принципом недискриминации;

3) ограничивает свободу выражения мнения в национальном цифровом пространстве, в том числе в период выборов и референдумов, исключительно в соответствии с принципами: законности, правомерности цели и необходимости ограничения.

3. Не допускается предварительная цензура цифровых средств массовой информации со стороны государственных органов и органов местного самоуправления (управления), в том числе с помощью административной блокировки сайтов цифровых средств массовой информации или отключения от Интернета.

4. Государство утверждает законодательные акты о противодействии дезинформации в соответствии с международно-правовыми принципами свободы убеждений и свободы их выражения, включая установление юридической ответственности за дезинформацию в национальном цифровом пространстве.

Государство оказывает содействие созданию независимых механизмов по проверке фактов дезинформации и борьбе с дезинформацией в национальном цифровом пространстве.

Интернет-посредники не несут ответственность за дезинформацию, а также за некорректную и недобросовестную информацию, которая была распространена на их цифровых платформах, кроме случаев их непосредственного влияния на ее содержание или невыполнения ими юридически обязательного



постановления регулятора национального цифрового пространства об удалении указанной информации.

5. В целях обеспечения права на свободу выражения убеждений в национальном цифровом пространстве цифровые средства массовой информации, интернет-посредники и собственники цифровых ресурсов обязаны:

1) принимать меры, позволяющие пользователям получать доступ к законной цифровой информации, касающейся разнообразных взглядов и точек зрения в области политики, культуры, религиозной и иных сферах;

2) гарантировать, что применяемые ими инструменты автоматизированного (цифрового) управления не будут преднамеренно или непреднамеренно препятствовать или затруднять доступ пользователей к законной информации, в том числе связанной с выборами;

3) участвовать в борьбе с дезинформацией, некорректной и недобросовестной информацией и спамом, в том числе связанными с выборами, посредством независимой проверки указанных фактов, архивирования рекламы, надлежащей модерации контента принадлежащих им цифровых ресурсов и оповещения общественности о результатах указанных независимых проверок;

4) обеспечивать прозрачность в отношении использования и любого практического воздействия применяемых ими инструментов автоматизированного (цифрового) управления, в случае если эти инструменты влияют на сбор данных, персонализированную рекламу, обмен контентом, его ранжирование и (или) удаление, в особенности контента, связанного с выборами.

## **Статья 18. Право на неприкосновенность частной жизни в национальном цифровом пространстве**

1. Право на неприкосновенность частной жизни в национальном цифровом пространстве включает в себя:

1) обязанность всех субъектов национального цифрового пространства уважать право на неприкосновенность частной жизни физического лица;

2) запрет на слежение за цифровыми сообщениями и (или) их перехват, включая экстерриториальное слежение за цифро-

выми сообщениями и (или) их перехват, кроме случаев, установленных национальным законодательством в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства;

3) запрет на сбор пользовательских данных, в том числе в массовом масштабе, кроме случаев, установленных национальным законодательством;

4) ответственность субъектов национального цифрового пространства за нарушение неприкосновенности частной жизни.

2. В целях обеспечения права на неприкосновенность частной жизни в национальном цифровом пространстве государство:

1) создает нормативно-правовую и институциональную основу для обеспечения защиты неприкосновенности частной жизни в национальном цифровом пространстве с учетом обязательств государства по международному праву прав человека;

2) устанавливает правовые основы юридической ответственности физических и юридических лиц за нарушение неприкосновенности частной жизни;

3) принимает меры по противодействию нарушениям и ущемлениям права на неприкосновенность частной жизни в национальном цифровом пространстве и создает условия для предотвращения таких нарушений и ущемлений, особенно в отношении представителей социально уязвимых слоев населения;

4) регулирует вопросы слежения за цифровыми сообщениями, включая массовое слежение, вопросы перехвата сообщений, сбора персональных данных, использования технологий цифрового профилирования, автоматизированного принятия решений, машинного обучения и биометрических технологий в целях защиты права на неприкосновенность частной жизни путем обеспечения полного и эффективного выполнения всех своих обязательств по международному праву прав человека;

5) обеспечивает соответствие мер, принимаемых для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, которые нарушают право на неприкосновенность частной жизни, принципам законности, необходимости и соразмерности, а также обязательствам государства по международному праву прав человека;

6) создает и регулирует механизмы судебного, парламентского и государственного контроля (надзора) при осуществлении

уполномоченными государственными органами слежения за сообщениями, их перехвата и сбора персональных данных;

7) предоставляет физическим лицам, чьи права на неприкосновенность частной жизни могли быть нарушены или ущемлены, доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба и гарантии неповторения нарушений.

3. В целях обеспечения права на неприкосновенность частной жизни в национальном цифровом пространстве субъекты цифрового пространства — физические и юридические лица обязаны:

1) учитывать приоритет права на неприкосновенность частной жизни и других соответствующих прав человека при планировании, разработке, внедрении и использовании цифровых технологий, включая технологию искусственного интеллекта;

2) принимать необходимые и достаточные меры для обеспечения неприкосновенности частной жизни лиц, к сведениям о которых они имеют доступ;

3) обеспечивать прозрачность в отношении запросов государственных органов о предоставлении доступа к персональным и пользовательским данным в соответствии с национальным законодательством;

4) информировать пользователей о сборе, использовании, передаче и хранении данных, потенциально затрагивающих их право на неприкосновенность частной жизни, обеспечивать прозрачность такого информирования и разрабатывать стратегии и технологии, позволяющие в соответствующих случаях получать информированное согласие пользователей;

5) принимать необходимые и достаточные меры для внедрения в свою деятельность технических решений с целью обеспечения и защиты конфиденциальности цифровых сообщений, которые могут включать меры по шифрованию и обеспечению анонимности.

## **Статья 19. Право на защиту цифровых персональных данных в национальном цифровом пространстве**

1. Регулирование и защита цифровых персональных данных физических лиц в национальном цифровом пространстве осу-

ществляется на основе норм международного права, национального законодательства в сфере персональных данных, а также модельного закона «О персональных данных» (новая редакция), утвержденного постановлением МПА СНГ от 29 ноября 2018 года № 48-9.

2. Оборот и обработка цифровых персональных данных в национальном цифровом пространстве основаны на следующих руководящих правилах:

- 1) соблюдение принципа законности;
- 2) соблюдение цели обработки цифровых персональных данных;
- 3) уважение достоинства человека;
- 4) соблюдение неприкосновенности частной жизни;
- 5) уважение и защита личностных культурных, духовных, социальных ценностей и творчества;
- 6) соблюдение запрета дискриминации на основании доступа к цифровым персональным данным и их использования.

3. Физические лица — субъекты цифровых персональных данных (пользователи):

- 1) имеют право давать и отзываться согласие на обработку своих цифровых персональных данных в порядке, установленном национальным законодательством;
- 2) имеют право получать безвозмездный доступ к своим цифровым персональным данным для осуществления контроля за их обработкой и состоянием в порядке, установленном национальным законодательством;
- 3) пользуются иными правами в соответствии с национальным законодательством о персональных данных.

4. Форма и порядок предоставления субъектом цифровых персональных данных согласия на обработку своих цифровых персональных данных или отзыва данного согласия устанавливаются национальным законодательством о персональных данных.

В национальном законодательстве может быть предусмотрена возможность предоставления субъектом цифровых персональных данных согласия на обработку своих цифровых персональных данных или отзыва такого согласия посредством:

1) заполнения специальной формы на сайте оператора цифровых персональных данных;

2) направления электронных сообщений, СМС-сообщений или по электронной почте;

3) использования цифровых платформ обеспечения безопасности цифровых персональных данных;

4) совершения конклюдентных действий, в том числе путем продолжения использования сайта оператора цифровых персональных данных после очевидного, ясного, полного и информативного предупреждения, поступившего от оператора цифровых персональных данных, об использовании цифровых персональных данных пользователя и подтвержденного ознакомления пользователя с текстом согласия на их обработку.

5. В целях защиты цифровых персональных данных в национальном цифровом пространстве государство:

1) обеспечивает защиту прав и свобод человека при обработке цифровых персональных данных физических лиц;

2) утверждает категории цифровых персональных данных и регулирует порядок их защиты;

3) определяет правовой режим таких категорий цифровых персональных данных, как биометрические персональные данные, данные о состоянии здоровья физического лица, геномная информация.

6. В целях защиты цифровых персональных данных в национальном цифровом пространстве физические и юридические лица, в том числе собственники цифровых ресурсов, интернет-посредники, операторы поисковых систем, цифровые средства массовой информации, имеющие доступ к цифровым персональным данным (далее — операторы цифровых персональных данных), обязаны:

1) не использовать цифровые персональные данные с целью манипулирования доступом к информации, свободе мнений, демократическим процедурам, правосудию, государственным (муниципальным) услугам;

2) в соответствии с национальным законодательством обеспечивать физическим лицам — субъектам цифровых персональных данных реализацию прав на безвозмездное ознакомление

со своими цифровыми персональными данными, их неразглашение и контроль над ними, включая контроль над цифровыми персональными данными, полученными в результате обработки данных о поведении физических лиц (пользовательские данные) и (или) связанных с ними объектов;

3) получать у физических лиц предварительное, свободное, информированное, ограниченное по времени согласие на обработку их цифровых персональных и пользовательских данных; информировать пользователей о наличии у них права в любой момент отозвать выданное согласие на обработку цифровых персональных и пользовательских данных в установленном национальным законодательством порядке;

4) принимать необходимые и достаточные меры для обеспечения безопасности, конфиденциальности и отслеживаемости цифровых персональных данных, к которым у них есть доступ;

5) постоянно демонстрировать полную прозрачность в обработке цифровых персональных данных любого человека;

6) не осуществлять обработку цифровых персональных данных и не распространять персонифицированные сообщения в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке или в целях политической агитации, особенно в период выборов, если только физическое лицо (пользователь) не дало согласие на использование своих цифровых персональных данных для этой цели;

7) принимать необходимые и достаточные меры для того, чтобы их продукция, политика и деятельность, в том числе в области сбора цифровых персональных данных, персонализации сообщений и рекламы, не нарушали права человека;

8) обеспечить надлежащие гарантии предотвращения или смягчения неблагоприятного воздействия на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами, в том числе, при необходимости, посредством включения соответствующих положений в договоры с пользователями, и незамедлительно информировать регулятора национального цифрового пространства об ущемлениях и нарушениях при выявлении злоупотреблений в отношении их продукции и услуг.

7. Допускается обработка обезличенных цифровых персональных данных, включая обмен указанными данными, без согласия субъекта цифровых персональных данных в целях проведения научных и статистических исследований, внедрения инноваций, обеспечения повышения качества жизни населения, повышения эффективности государственного или муниципального управления при соблюдении принципов открытости, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасности личности, общества и государства, уважения достоинства человека и культурного многообразия.

## **Статья 20. Право на забвение в национальном цифровом пространстве**

1. Право на забвение в национальном цифровом пространстве состоит в наличии у физического лица — субъекта цифровых персональных данных права требовать от операторов цифровых персональных данных уничтожения в кратчайшие сроки цифровой информации, содержащей его персональные данные, а также права требовать от операторов поисковых систем в Интернете прекращения выдачи сведений об указателе страницы сайта (ссылки) в Интернете, позволяющих получить доступ к информации об указанном субъекте цифровых персональных данных, в случаях если:

- 1) данная информация обрабатывается неправомерно;
- 2) данная информация является недостоверной или устаревшей;
- 3) достигнуты цели обработки цифровых персональных данных;
- 4) субъект цифровых персональных данных отозвал согласие на обработку его цифровых персональных данных и отсутствуют иные законные основания для их обработки;
- 5) данная информация утратила значение для субъекта цифровых персональных данных в силу последующих событий или совершенных им действий.

2. Порядок обращения субъекта цифровых персональных данных к оператору цифровых персональных данных с заявлением об уничтожении цифровых персональных данных и поря-

док уничтожения указанных персональных данных определяются национальным законодательством.

Операторы цифровых персональных данных обязаны в кратчайшие сроки уничтожить информацию, содержащую персональные данные субъекта цифровых персональных данных, указанного в части 1 настоящей статьи, а также операторы поисковых систем в Интернете обязаны в кратчайшие сроки прекратить выдачу сведений об указателе страницы сайта (ссылки) в Интернете, позволяющих получить доступ к информации об указанном субъекте цифровых персональных данных.

Порядок и сроки уничтожения информации, содержащей персональные данные субъекта цифровых персональных данных, в том числе находящейся в общедоступных источниках цифровых персональных данных, устанавливаются национальным законодательством.

При этом расходы, возникающие при уничтожении цифровых персональных данных из общедоступных источников цифровых персональных данных, возлагаются на их собственника, оператора и (или) третье лицо. Объем расходов, возникающих при отзыве согласия субъекта на распространение его цифровых персональных данных в общедоступных источниках цифровых персональных данных, связанных с уничтожением цифровых персональных данных из общедоступных источников цифровых персональных данных, а также лица, на которые возлагаются данные расходы, в случае возникновения необходимости могут определяться в судебном порядке в соответствии с национальным законодательством.

3. Право на забвение в национальном цифровом пространстве может быть ограничено национальным законодательством в случаях, когда заявленная к уничтожению информация:

- 1) представляет собой сведения о событиях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний, сроки привлечения к уголовной ответственности по которым не истекли;
- 2) представляет собой сведения о совершении гражданином преступления, по которому не снята или не погашена судимость;
- 3) необходима для реализации права на свободу выражения убеждений и права на свободу информации;



4) необходима для признания, реализации и защиты, в том числе в судебном порядке, прав, свобод и законных интересов иных лиц;

5) не может быть уничтожена по другим основаниям, предусмотренным национальным законодательством.

## **Статья 21. Государственная информационная система, содержащая сведения о гражданах государства и иных лицах, находящихся на его территории (государственный регистр населения)**

1. Государственные органы, уполномоченные государственные организации и органы местного самоуправления (управления) создают в пределах своих полномочий, установленных национальным законодательством, государственные или муниципальные информационные системы персональных данных.

2. Государство имеет право осуществлять обработку в цифровой форме персональных данных физических лиц — граждан государства и иных лиц, находящихся на его территории, без их согласия с целью формирования единой государственной информационной системы, содержащей сведения о гражданах государства и иных лицах, находящихся на его территории, — государственного регистра населения.

3. Уполномоченный государственный орган формирует, обеспечивает функционирование и ведение государственного регистра населения в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Государственный регистр населения представляет собой совокупность только тех актуальных и достоверных сведений о физических лицах, которые содержатся в государственных информационных системах государственных органов и уполномоченных государственных организаций, а также муниципальных информационных системах.

Совокупность сведений о конкретном физическом лице, содержащихся в государственном регистре населения, образует государственный цифровой профиль физического лица. Закрепление государственного цифрового профиля за конкрет-

ным физическим лицом осуществляется посредством формирования для него индивидуального идентификационного номера (записи).

5. Государственный регистр населения может содержать:

1) непосредственные уникальные сведения о физическом лице (фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, пол, сведения о гражданстве, семейном положении и другие персональные данные);

2) информацию (идентификаторы), позволяющую идентифицировать сведения о физическом лице в государственных информационных системах (сведения о записях актов гражданского состояния, документах, удостоверяющих личность физического лица, о регистрации физического лица в государственных регистрационных системах и другие идентификаторы).

6. Уполномоченный государственный орган обеспечивает безопасность и защиту персональных данных, обрабатываемых в государственном регистре населения.

## **Статья 22. Право на цифровую идентичность**

1. Физические лица — субъекты цифрового пространства имеют право на цифровую идентичность для участия в цифровом взаимодействии. Право на цифровую идентичность включает в себя:

1) право самостоятельно определять состав, содержание и объемом сведений, необходимых для формирования цифровой идентичности;

2) право на анонимность, то есть право не раскрывать другим участникам цифрового взаимодействия свои настоящие персональные данные и использовать псевдоним, если иное не установлено национальным законодательством или соглашением с собственником или оператором цифрового ресурса или цифровой платформы;

3) право ограничивать или прекращать полностью либо частично доступ иных участников цифрового взаимодействия к сведениям, входящим в состав цифровой идентичности;

4) право на защиту цифровой идентичности от незаконного посягательства иных субъектов цифрового пространства.

2. Физическое лицо — субъект цифрового пространства при реализации права на цифровую идентичность обязан:

1) уважать права, свободы и законные интересы иных субъектов цифрового пространства и не допускать их нарушения;

2) осуществлять контроль содержания сведений, определяющих его цифровую идентичность, таким образом, чтобы они не нарушали национальное законодательство об информации и персональных данных;

3) прекращать доступ иных субъектов цифрового пространства к сведениям о своей цифровой идентичности в случаях, когда это нарушает национальное законодательство;

4) соблюдать нормы общественного порядка и общественной нравственности;

5) уважать цифровую идентичность иных субъектов цифрового пространства.

### **Статья 23. Идентификация субъектов в национальном цифровом пространстве**

1. Доступ к цифровым ресурсам и цифровым платформам может быть открыт после прохождения субъектом цифрового пространства соответствующей идентификации в порядке, установленном национальным законодательством, собственником или оператором цифрового ресурса или цифровой платформы.

2. Национальным законодательством может быть предусмотрена обязательная идентификация субъектов цифрового пространства для совершения юридически значимых действий при осуществлении цифрового взаимодействия.

3. Идентификация может осуществляться посредством использования:

1) абонентского номера оператора подвижной радиотелефонной связи;

2) сведений (идентификаторов), содержащихся в государственных (муниципальных) информационных системах государственных (муниципальных) органов, в том числе в единой системе идентификации и аутентификации;

3) биометрических персональных данных физического лица;

4) иных законных средств идентификации.

4. Для цифрового взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления (управления), в том числе в целях оказания государственных и муниципальных услуг в цифровой форме, осуществления административных процедур в цифровой форме, государство может формировать единую государственную систему идентификации и аутентификации физических лиц и юридических лиц.

Единая система идентификации и аутентификации предоставляет участникам цифрового взаимодействия и их информационным системам информацию, необходимую для обеспечения санкционированного доступа данных участников цифрового взаимодействия и их информационных систем в единой системе идентификации и аутентификации к информации, содержащейся в государственных информационных системах, муниципальных информационных системах и иных информационных системах.

Порядок использования единой системы идентификации и аутентификации, порядок регистрации физических и юридических лиц в единой системе идентификации и аутентификации, включая состав сведений, необходимых для регистрации физического или юридического лица в указанной системе, порядок и сроки проверки и обновления сведений, размещаемых в единой системе идентификации и аутентификации с использованием государственных информационных систем, устанавливаются национальным законодательством.

5. Государство определяет порядок создания и функционирования единой информационной системы биометрических персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица.

## **Статья 24. Цифровое профилирование**

1. Цифровое профилирование в отношении физического лица (субъекта цифровых персональных данных) может осуществляться на основе обработки его персональных и пользовательских

данных собственником (оператором) цифрового ресурса, оператором интернет-услуг.

2. Не допускается цифровое профилирование в отношении физического лица (субъекта цифровых персональных данных) и составление его цифрового профиля без его согласия. Форма и порядок предоставления согласия физического лица (субъекта цифровых персональных данных) на цифровое профилирование должны соответствовать установленной национальным законодательством форме согласия на обработку персональных данных. Исключения из данного правила могут быть установлены национальным законодательством в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства, а также для защиты прав и свобод человека и гражданина государства.

3. Цифровое профилирование должно осуществляться на основе принципа законности и может проводиться в следующих целях:

- а) улучшение качества работы цифровых ресурсов;
- б) улучшение качества жизни населения и повышение эффективности государственного и муниципального управления;
- в) внедрение инноваций;
- г) повышение эффективности коммерческой деятельности;
- д) реклама и агитация;
- е) иные не запрещенные национальным законодательством цели.

4. Не допускается принятие решений, порождающих юридические последствия в отношении физического лица (субъекта цифровых персональных данных) или иным образом затрагивающих его права и законные интересы, на основании исключительно технологий цифрового профилирования, кроме случаев наличия согласия физического лица (субъекта цифровых персональных данных) на принятие таких решений или иных случаев, установленных национальным законодательством.

Оператор цифровых персональных данных обязан разъяснить физическому лицу (субъекту цифровых персональных данных) порядок принятия решения на основании технологий цифрового профилирования и возможные юридические последствия такого решения, предоставить возможность заявить возражение

против такого решения, а также разъяснить порядок защиты физическим лицом (субъектом цифровых персональных данных) его прав и законных интересов.

### **Статья 25. Право на отказ от применения цифровых технологий и участия в цифровом взаимодействии**

Физическое лицо имеет право отказаться от применения цифровых технологий и от участия в цифровом взаимодействии и реализовывать свои права и свободы в традиционной (нецифровой) форме. Данный отказ не может являться основанием для умаления прав и свобод человека и гражданина государства, установленных конституцией и законодательными актами государства, а также для невыполнения физическим лицом установленных национальным законодательством обязанностей. Исключения составляют случаи, когда реализация прав в соответствии с национальным законодательством возможна только в цифровой форме.

## **Глава 5. ЦИФРОВОЕ ПРОСТРАНСТВО НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

### **Статья 26. Сотрудничество государств — участников СНГ в сфере регулирования цифрового пространства СНГ**

1. Сотрудничество в сфере регулирования цифрового пространства СНГ осуществляется на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, а также устоявшихся в международной практике обычаев делового оборота.

2. Уполномоченный государственный орган в пределах своих полномочий:

1) представляет и защищает интересы государства в цифровом пространстве СНГ, взаимодействует с уполномоченными органами государств — участников СНГ, межгосударственными органами СНГ, межправительственными и международными не-

правительственными организациями, действующими на территории государств — участников СНГ;

2) координирует вопросы осуществляемого государством, его гражданами и организациями международного сотрудничества в цифровом пространстве СНГ;

3) обеспечивает выполнение обязательств государства, основанных на международных договорах и иных правовых актах СНГ.

3. Правоохранительные и судебные органы государств — участников СНГ взаимодействуют по вопросам оказания правовой помощи в сфере цифрового пространства СНГ, борьбы с правонарушениями и преступлениями в цифровом пространстве СНГ, в том числе путем направления соответствующих запросов.

4. В целях обеспечения взаимодействия государств — участников СНГ, их органов и организаций в цифровом пространстве СНГ, а также для разрешения разногласий и споров в сфере регулирования цифрового пространства СНГ на основании соглашения государств — участников СНГ может быть создан орган СНГ по координации регулирования цифрового пространства СНГ.

## **Статья 27. Принципы международного сотрудничества государств — участников СНГ в цифровом пространстве СНГ**

Международное сотрудничество государств — участников СНГ в цифровом пространстве СНГ основано на следующих принципах:

1) государственный суверенитет в национальном цифровом пространстве;

2) равноправное участие членов мирового сообщества в управлении глобальным цифровым пространством и его инфраструктурой;

3) равноправное участие государств — участников СНГ в управлении цифровым пространством СНГ и его инфраструктурой;

4) запрет на использование цифрового пространства СНГ в военно-агрессивных, экстремистских и иных противоправных целях;

5) обеспечение международной безопасности в цифровом пространстве СНГ;

6) доверие и ответственность всех участников международного цифрового взаимодействия.

## **Статья 28. Направления создания единого цифрового пространства на территории государств — участников СНГ**

1. Создание цифрового пространства на территории государств — участников СНГ осуществляется в следующих сферах:

1) реализация прав и свобод человека и гражданина;

2) развитие цифровой экономики в государствах — участниках СНГ;

3) сотрудничество в социальной и культурной областях;

4) обеспечение безопасности государств — участников СНГ;

5) приграничное сотрудничество государств — участников СНГ и миграция.

2. Основными направлениями создания единого цифрового пространства на территории государств — участников СНГ являются:

1) сближение правового регулирования в сфере цифрового пространства;

2) создание правовых и организационных основ для межгосударственного цифрового документооборота и обмена данными в рамках СНГ, а также с государствами, не входящими в СНГ, международными организациями и интеграционными объединениями;

3) создание цифровых платформ для цифрового взаимодействия государств — участников СНГ, их органов, организаций и граждан, в том числе в сфере предоставления (оказания) государственных услуг, осуществления административных процедур;

4) выработка общих основ интероперабельности данных для осуществления цифрового взаимодействия в рамках СНГ и применение принципа интероперабельности при создании и функционировании информационных систем на территории государств — участников СНГ;



5) создание правовых и организационных основ для интегрирования информационных систем государственных органов государств — участников СНГ в сфере реализации и обеспечения прав хозяйствующих субъектов на территории государств — участников СНГ независимо от места их национальной регистрации;

6) выработка общих правовых и организационных основ для реализации национальных программ по развитию цифровой экономики;

7) создание общих правовых основ для обработки персональных и пользовательских данных;

8) выработка правовых основ для формирования общего регистра населения государств — участников СНГ, сближения регистрационного и паспортного режимов для граждан государств — участников СНГ на основе применения цифровых технологий;

9) создание общих цифровых экосистем государств — участников СНГ в сферах экономики, труда и занятости населения, образования, здравоохранения, транспорта и других сферах в целях реализации социально-экономических прав граждан государств — участников СНГ;

10) обеспечение межгосударственной и государственной поддержки информационных технологий, аппаратных средств и программного обеспечения (программных продуктов), созданных на территории государств — участников СНГ.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе «О цифровой трансформации**  
**отраслей промышленности**  
**государств — участников СНГ»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-9**

**В. И. Матвиенко**

## П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-9  
от 14 апреля 2023 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ**

Настоящий Закон является основой для разработки, принятия и (или) совершенствования национального законодательства в области цифровизации и (или) цифровой трансформации, в том числе цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон определяет правовые, методологические и организационные основы цифровой трансформации отраслей промышленности государства и направлен на широкое применение цифровых технологий в управлении национальной экономикой, значительное повышение конкурентоспособности отраслей промышленности государства для существенного улучшения качества жизни его граждан, в том числе полной ликвидации бедности как социального явления.

2. Настоящий Закон регулирует отношения при внедрении и реализации в государстве цифровых технологий, возникающие между физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере управления промышленностью, в том числе управления соответствующими субъектами и объектами, а также между юридическими лицами и их обособлен-

ными подразделениями, осуществляющими обеспечение или поддержку указанной деятельности, органами государственной власти, органами местного самоуправления (местными (муниципальными) органами управления).

## **Статья 2. Определение базовых предметных и иных основных понятий, применяемых в настоящем Законе**

1. В целях настоящего Закона применяются следующие базовые предметные понятия:

*цифровая трансформация* — системное преобразование в электронном формате определенной сферы, являющееся результатом применения совокупности комплексных интеллектуальных и управленческих действий по разработке, внедрению и широкомасштабному использованию в отношении такой сферы информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий (при соответствующей вербализации, формализации и автоматизации этих действий и визуализации их результатов), включающих пересмотр и изменение способов управления состоянием искусственных систем, окружающей среды и деятельности различных субъектов посредством всестороннего сбора и анализа данных, обработки неструктурированных потоков информации, синтеза решений с использованием больших массивов данных, а также формирования новых организационно-технологических цепочек с применением электронных средств коммуникации и связи.

В отношении функционирования определенного государственного органа либо органа местного самоуправления (местного органа управления) и с учетом его компетенции, установленной конституцией и (или) национальным законодательством, цифровая трансформация может рассматриваться как осуществляемая для достижения глубоких и всесторонних позитивных изменений в производственных и социальных сферах государства совокупность действий указанного органа, направленных на оптимизацию его соответствующей полномочной деятельности посредством замены ранее использовавшихся аналоговых технических систем цифровыми, а также за счет его работы

с необходимыми данными в электронном виде и широкомасштабного применения информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий;

*промышленность* — определенная на основании действующего в государстве общегосударственного (национального) классификатора видов экономической деятельности обширная группа специфических (продуктово-производственных по своей сущности) видов экономической деятельности, относящихся к таким областям, как добыча полезных ископаемых, обрабатывающее производство (в том числе в отношении продукции сельского хозяйства), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, а также ликвидация загрязнений (далее — промышленные секторы);

*цифровая трансформация промышленности* — системное преобразование в электронном формате сферы промышленности (как обширной группы продуктово-производственных видов экономической деятельности), являющееся результатом применения совокупности комплексных интеллектуальных и управленческих действий по разработке, внедрению и широкомасштабному использованию в промышленности информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий (при соответствующей вербализации, формализации и автоматизации этих действий и визуализации их результатов), включающих пересмотр и изменение способов управления при осуществлении экономической деятельности в каком-либо из промышленных секторов посредством всестороннего сбора и анализа данных, обработки неструктурированных потоков информации, синтеза решений с использованием больших массивов данных, а также формирования новых организационно-технологических (в том числе продуктово-производственных) цепочек с применением электронных средств коммуникации и связи;

*отрасль промышленности* — определенная на основании действующего в государстве общегосударственного (национального) классификатора видов экономической деятельности в рамках одной или нескольких классификационных группировок обособленная совокупность одного или нескольких видов эко-

номической деятельности (как правило, однородного характера), относящихся к какому-либо из промышленных секторов;

*цифровая трансформация отрасли промышленности* — составная часть цифровой трансформации промышленности в целом, заключающаяся в соответствующем системном преобразовании в электронном формате отрасли данной промышленности (как обособленной совокупности видов экономической деятельности, относящихся к какому-либо из промышленных секторов), когда такое преобразование проводится в том числе в отношении субъектов (юридических лиц, их обособленных подразделений, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица), которые осуществляют свою предпринимательскую или иную экономическую деятельность в сфере данной отрасли (далее — отраслевые предприятия).

2. В целях настоящего Закона также применяются следующие основные понятия:

*бизнес-модель цифровой трансформации* — концептуальное описание предпринимательской деятельности цифрового предприятия по осуществлению цифровой трансформации объекта и (или) субъекта управления, при которой используются сквозные цифровые технологии;

*вертикальная интеграция* — объединение на финансово-экономической основе различных взаимосвязанных и сбалансированных субъектов экономической деятельности с целью соединения природных факторов с производством конечной продукции, трудовыми ресурсами для эффективного формирования добавленной стоимости в процессе производства указанной продукции;

*информационная система* — предназначенный для осуществления информационных процессов единый имущественный комплекс (с элементами материального и нематериального характера), который содержит определенным образом организуемую, сохраняемую и представляемую информацию и состоит из необходимого для этого технического оборудования, а также соответствующего программного обеспечения (включая средства организации, хранения и представления информации);

*информационная технология* — метод, способ и (или) производственная операция, применяемые при работе с информацией, либо совокупность таких методов, способов и (или) производственных операций, системно применяемые во взаимодействии с используемыми в указанной работе программно-техническими средствами, объединенными в технологический комплекс, обеспечивающий осуществление различных информационных процессов;

*информационно-телекоммуникационная сеть* — система передачи данных, предназначенная преимущественно для передачи информации, доступ к которой осуществляется с использованием компьютерных и других технических устройств;

*информационно-телекоммуникационная технология* — взаимно интегрированные метод, способ, производственная операция и (или) информационная технология, применяемые при работе с информацией, либо совокупность таких методов, способов, производственных операций и (или) информационных технологий, системно применяемые во взаимодействии с используемыми в указанной работе программно-техническими средствами и средствами телекоммуникации, объединенными в технологический комплекс, обеспечивающий осуществление различных информационных процессов в их связи или взаимосвязи (в том числе по информационно-телекоммуникационной сети или нескольким таким сетям) с определенной информационной системой либо несколькими такими системами и (или) иным информационным процессом либо несколькими такими процессами и при системном взаимодействии указанного технологического комплекса программно-технических средств и средств телекоммуникации с другим таким комплексом либо несколькими такими комплексами;

*информационный процесс* — процесс поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения или предоставления информации либо пользования информацией или защиты информации;

*национальный центр компетенций цифровой трансформации* — уполномоченный государством специализированный орган, который осуществляет на территории государства эксперт-

ную, аналитическую и методическую поддержку при организации и выполнении мероприятий по цифровизации и цифровой трансформации и основными задачами которого являются разработка и внедрение национального (общегосударственного) механизма осуществления согласованной политики при реализации планов и (или) проектов в области цифровизации и цифровой трансформации в различных областях и сферах деятельности;

*объект управления* — сложная экономическая система, структура которой включает нижестоящие (нижнеуровневые) элементы (в том числе предприятия) и соответствующие ресурсные комплексы, имеющие собственные цели и задачи создания, развития и функционирования;

*объекты критической информационной инфраструктуры отрасли промышленности государства* — информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов указанной инфраструктуры (органов государственного власти, органов местного самоуправления или местных органов управления, юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей), которые используют указанные объекты на законном основании в соответствии с национальным законодательством и обеспечивают их взаимодействие для поддержания общего сбалансированного функционирования указанной отрасли в целом;

*организационно-технологическая цепочка* — совокупность элементов, звеньев и стадий осуществляемого вида экономической или другой деятельности, направленной на достижение определенного или предполагаемого результата такой деятельности, обусловленной ее целью либо компетенцией или функцией реализующих ее органа или лица;

*продуктивно-производственная вертикаль цифровой трансформации* — оптимизированное формирование добавленной стоимости в процессе интеграции на основе цифровой трансформации совокупности промежуточных элементов, звеньев и стадий одного или нескольких видов экономической деятельности, осуществляемых с участием различных субъектов предпринимательской деятельности, объединенных необходимостью



реализации конечной продукции, полученной в результате указанной экономической деятельности;

*продуктово-производственная цепочка* — разновидность организационно-технологической цепочки в сфере промышленности, представляющая собой совокупность связанных между собой элементов и стадий производственного процесса от добычи сырья до выпуска готовой продукции;

*сквозная цифровая технология* — охватывающая одновременно несколько отраслей (сфер) деятельности и (или) определенных ключевых направлений развития цифровая технология для управления цифровой трансформацией с применением интеллектуальных систем принятия решений и для осуществления их поддержки в соответствующих необходимых параметрах, которая обеспечивает создание высокотехнологичных изделий или продукции и оказывает значительное влияние на развитие одной или нескольких отраслей промышленности либо иной сферы экономики;

*стратегия цифровой трансформации* — документ стратегического планирования, принятый в государстве в установленном порядке, затрагивающий отдельные или все виды деятельности объекта (объектов) и (или) субъекта (субъектов) управления, утвержденный на фиксированный срок и определяющий приоритеты, направления, цели, принципы, задачи, основные мероприятия, последовательность осуществления и порядок обеспечения соответствующей цифровой трансформации указанных объекта (объектов) и (или) субъекта (субъектов) на долгосрочный период;

*субъект управления* — сложная экономическая система, состоящая из организации и структуры управления, а также лиц, принимающих решения, которые обеспечивают достижение цели объекта управления посредством поддержки его существования и (или) развития;

*функции цифрового управления* — организация, планирование, координация, учет, контроль в цифровом пространстве;

*цифровая зрелость* — готовность встраивания соответствующего субъекта в новый технологический уклад, при котором в процессе деятельности такого субъекта будут применяться

связанные с нею цифровые модели и (или) цифровые технологии либо могут быть эффективно использованы результаты применения таких моделей и (или) технологий;

*цифровая модель* — создаваемая для решения конкретных прикладных задач объектно-ориентированная параметрическая трехмерная модель, представляющая в электронном формате физические, функциональные и прочие характеристики определенного объекта (или его отдельных частей) в виде соответствующей совокупности информационно насыщенных элементов;

*цифровая платформа* — система алгоритмизированных взаимовыгодных отношений (в том числе коммуникационных связей в электронной форме) значимого количества независимых участников отрасли экономики (или иной сферы деятельности), осуществляемых в единой информационной среде, приводящая к снижению транзакционных издержек за счет использования при работе с данными информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий, а также комплексного применения совокупности средств вычислительной техники (в том числе в виде соответствующих программных комплексов);

*цифровая промышленность* — интегрированная совокупность цифровых предприятий на основе вертикальной интеграции в цифровые платформы и другие способы взаимодействия с использованием информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий;

*цифровая сеть* — совокупность объектов электронной сети (в том числе электронно-вычислительных машин и других средств вычислительной техники), управление которыми осуществляется с использованием цифровых технологий;

*цифровая среда* — среда логических элементов (объектов), используемая для описания (моделирования) определенных сетей (включая электронную) и других сред (в том числе социальной) на основе математических законов и методологий прикладной математики;

*цифровая технология* — взаимно интегрированные с помощью средств электронной среды метод, способ, производственная операция, информационная и (или) информационно-телекоммуникационная технология либо совокупность таких методов,

способов, производственных операций, информационных и (или) информационно-телекоммуникационных технологий, применяемые при работе с информацией, а также при анализе и синтезе решений на основе использования электронных средств коммуникации (в том числе телекоммуникации) и связи при персональном либо комплексном применении средств вычислительной техники (или их совокупности, в том числе в виде соответствующих программных комплексов);

*цифровизация* — процесс организации осуществления в цифровой среде функций и деятельности, ранее выполнявшихся без использования цифровых продуктов, предполагающий в общем внедрение в отдельные аспекты соответствующей деятельности информационно-телекоммуникационных технологий, а применительно к экономической деятельности и государственному управлению предусматривающий, в частности, внедрение и (или) применение цифровых технологий, обеспечивающих повышение эффективности указанной деятельности и управления;

*цифровое предприятие* — субъект предпринимательской или иной экономической деятельности, который осуществляет цифровое производство и (или) применяет цифровые прототипы процессов, оборудования, других ресурсов, отношений между элементами и факторами указанного или иного производства и его модернизации в составе цифровых технологий, используемых во всех сферах деятельности данного субъекта, а в рамках указанной деятельности и на всем протяжении жизненного цикла данного субъекта также применяет интеллектуальные системы поддержки решений. Цифровое предприятие может быть отраслевым или неотраслевым (то есть осуществляющим свою основную предпринимательскую или иную экономическую деятельность исключительно или преимущественно в определенной отрасли промышленности или иной сферы экономики либо, соответственно, вне такой отрасли);

*цифровое производство* — использование определенных цифровых технологий (в том числе технологий цифрового моделирования и проектирования) в отношении отдельных изделий и продукции, а также различных производственных процессов на всем протяжении жизненного цикла данного производства;

*цифровое пространство* — область, в которой осуществляется функционирование и взаимодействие цифровых сетей и цифровых процессов и вместе с данными процессами на основе определенных регулятивных норм и соответствующих пользовательских, организационных и иных управленческих механизмов также объединяются и интегрируются цифровая среда, электронная сеть, информационные ресурсы (включая цифровые документы), информационные, информационно-телекоммуникационные и цифровые технологии;

*цифровое управление* — интеллектуальная деятельность субъектов управления по осуществлению и обеспечению функций цифрового управления в отношении объектов управления на основе применения цифровых технологий (в том числе сквозных цифровых технологий);

*цифровой двойник* — электронная модель (виртуальный прототип) соответствующего реального изделия, процесса, явления или общего измерения, непрерывно имитирующая его в своих ключевых характеристиках и способная воспроизводить его состояние и (или) поведение при различных внешних условиях, создаваемая в целях экономии затрат на создание или формирование их реальных (физических или интеллектуальных) прототипов и повышения безопасности соответствующих экспериментов над такими прототипами либо оценки их фактического или возможного функционирования и (или) усовершенствования и развития;

*цифровой двойник объекта управления* — электронная модель (виртуальный прототип) реального объекта, отраженная в информационном пространстве в форме цифровой модели и оцифрованных (представленных в электронном формате) с необходимой точностью параметров;

*цифровой продукт* — отдельная программа (в качестве приложения) для электронно-вычислительной машины (ЭВМ), предназначенная для выполнения определенного сущностного конечного процесса (логического, технологического или иного);

*цифровой суверенитет (государства)* — способность государства самостоятельно создавать и использовать в различных сферах деятельности собственные цифровые сети, программное обеспечение и цифровые технологии, которые являются крити-

чески важными для обеспечения благосостояния населения государства, его национальной безопасности и конкурентоспособности национальной экономики, а также возможность государства определять и проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику в цифровом пространстве;

*цифровые процессы* — процессы цифровизации и цифровой трансформации;

*электронная сеть* — совокупность технических устройств (аппаратных и иных средств электронного действия и (или) взаимодействия), функционирующих на основе физических законов и используемых в информационно-телекоммуникационной технологии при обработке, хранении и передаче информационных и иных данных.

3. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе в целях регулирования отношений, составляющих его предмет, но не определенные настоящей статьей, применяются в значении или содержании, установленных в соответствии с иными модельными законами, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, и (или) национальным законодательством государства.

### **Статья 3. Основные цели и задачи цифровой трансформации отраслей промышленности, а также первоначальные инструменты соответствующей цифровой трансформации**

1. Основными целями цифровой трансформации отраслей промышленности являются:

1) выработка и внедрение государством эффективной стратегии развития отраслей промышленности;

2) создание в государстве новых продуктово-производственных цепочек отраслей промышленности с обеспечением их вертикальной интеграции для формирования новых точек роста национальной экономики;

3) обеспечение в государстве (в том числе с использованием цифрового управления) эффективного стратегического управления промышленностью и ее отдельными отраслями, а также развитием экономики государства в целом;

4) повышение в результате цифровой трансформации отраслей промышленности в государстве качества жизни его населения;

5) правовое обеспечение сложившихся механизмов межгосударственного сотрудничества в промышленности с учетом реализуемой в государстве национальной повестки, связанной с цифровизацией в промышленности, — совокупности соответствующих государственных программ или планов мероприятий, дорожных карт по их реализации и других документов;

6) создание правовых условий для проведения скоординированной политики и взаимодействия данного государства с другими государствами по осуществлению в данном государстве и указанных других государствах цифровой трансформации отраслей промышленности с применением сквозных цифровых технологий;

7) обеспечение высокой производительности труда за счет автоматизации труда и эффективности использования производственных ресурсов в промышленности государства;

8) обеспечение безопасности промышленного производства за счет постоянного автоматического мониторинга состояния технических объектов и технологических процессов;

9) формирование в государстве цифровой промышленности как отдельной отрасли промышленности и (или) отдельной области национальной экономики государства;

10) повышение в государстве уровня безопасности жизнедеятельности;

11) обеспечение цифрового суверенитета как в сферах отдельных отраслей промышленности государства и иных областях его экономики, так и в государстве в целом.

2. Основными задачами цифровой трансформации отраслей промышленности являются:

1) осуществление цифровизации отраслей промышленности государства и его национальной экономики в целом;

2) формирование и развитие системы инструментов цифровой трансформации промышленности;

3) создание общегосударственной инфраструктуры цифровизации;

4) модернизация существующих и формирование новых отраслей промышленности и перспективной структуры промышлен-

ленности в целом на основе новых модельных, методологических и организационных принципов и современной технологической базы;

5) реализация новых бизнес-моделей (в том числе бизнес-моделей цифровой трансформации) и интеллектуальных решений, повышение производительности труда и сокращение времени освоения новой продукции посредством цифровизации реальных (физических и интеллектуальных) активов в их цифровые двойники при формировании в отраслях промышленности государства новых продуктово-производственных цепочек с обеспечением их вертикальной интеграции;

6) создание условий для формирования и широкого применения цифровых технологий;

7) создание информационных ресурсов и механизмов, способствующих развитию промышленной кооперации и экономического сотрудничества данного государства с другими государствами с учетом их промышленной и иной экономической специализации на двусторонней и многосторонней основе в рамках Содружества Независимых Государств;

8) создание электронных датчиков для постоянного мониторинга состояния технических объектов и технологических процессов;

9) совершенствование технических характеристик (показателей) отдельных объектов критической информационной инфраструктуры отраслей промышленности государства, а также оптимизация функционирования указанных объектов и их совокупности в целом;

10) достижение и сохранение на соответствующем объективно необходимом уровне цифровой зрелости отраслевых предприятий различных отраслей промышленности;

11) формирование в каждой отрасли промышленности государства эффективно функционирующего цифрового пространства.

3. Инструментами цифровой трансформации отраслей промышленности государства на первоначальном этапе ее осуществления (первоначальными инструментами цифровой трансформации) являются:

- 1) создание в государстве национального центра компетенций цифровой трансформации для эффективного проведения и регулирования в данном государстве цифровых процессов;
- 2) формирование базы знаний в сфере цифровых технологий;
- 3) разработка в государстве единого реестра (каталога) цифровых продуктов;
- 4) создание и функционирование экспериментальных зон внедрения (отработки применения) цифровых технологий в отраслях промышленности;
- 5) формирование системы обучения цифровым технологиям для каждой отрасли промышленности и системы взаимодействия с учебными заведениями для подготовки персонала по соответствующим специальностям;
- 6) создание благоприятных условий для доступа в соответствии с национальным законодательством к цифровым моделям и цифровым технологиям, которые (по заключениям общепризнанных ученых и специалистов в соответствующей области) являются эффективными при осуществлении деятельности в определенной отрасли (или нескольких отраслях) промышленности государства;
- 7) иные инструменты, предусмотренные национальным законодательством, а также настоящим Законом.

#### **Статья 4. Принципы цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Цифровая трансформация отраслей промышленности осуществляется государством на основе следующих принципов: системность, сбалансированность, ведущая координационная роль уполномоченных государственных органов, преемственность и непрерывность, применение вертикальной интеграции, реализация отраслевых проектов на основе публично-частного (государственно-частного и муниципально-частного) партнерства, согласованность с общей экономической политикой государства, скоординированность с ключевыми мировыми тенденциями, паритетность в межгосударственном сотрудничестве, сочетание научной обоснованности и экспериментально-практических достижений, ресурсная обеспеченность, эффек-



тивная результативность, ответственность, измеримость целей, реалистичность, экологичность и природоохранное обеспечение, первоочередность реализации для объектов критической информационной инфраструктуры отраслей промышленности государства, приоритет интересов, связанных с повышением качества жизни граждан государства.

2. Принцип системности означает всесторонний и комплексный характер изучения проблемных ситуаций, целеполагания, проектирования осуществления всех процессов и отдельных мероприятий, связанных с цифровой трансформацией отраслей промышленности, а также анализа и оценки полученных результатов.

3. Принцип сбалансированности означает согласованность и синхронизацию процессов цифровой трансформации отраслей промышленности по приоритетам, целям, задачам, показателям, материальным, финансовым и иным ресурсам, мероприятиям и срокам их исполнения.

4. Принцип ведущей координационной роли уполномоченных государственных органов при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности означает, что именно такие органы каждого государства объединяют, согласовывают, организуют и координируют действия иных участников как самой цифровой трансформации, так и обеспечивающей ее деятельности.

5. Принцип преемственности и непрерывности означает, что процессы цифровой трансформации отраслей промышленности осуществляются разработчиками таких процессов и их исполнителями последовательно с учетом результатов реализации ранее выполненных мероприятий и с учетом намеченных (запланированных) этапов их реализации.

6. Принцип применения вертикальной интеграции при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности означает, что для эффективного формирования добавленной стоимости в процессе производства конечной продукции в качестве ключевого аспекта указанной цифровой трансформации соответствующие мероприятия по ее осуществлению проектируются и выполняются в контексте требуемого обеспечения

продуктово-производственной вертикали указанной цифровой трансформации.

7. Принцип реализации отраслевых проектов на основе публично-частного партнерства при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности означает, что такое осуществление основывается на объединении ресурсов и распределении рисков связанной с этой деятельностью путем сотрудничества как минимум одного публичного партнера (государственного органа либо органа местного самоуправления или местного органа управления) с одной стороны и как минимум одного частного партнера (юридического лица или индивидуального предпринимателя) с другой стороны в соответствии с заключенным между ними соглашением о государственно-частном либо муниципально-частном партнерстве. При осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности принцип реализации отраслевых проектов на основе публично-частного партнерства одновременно применяется в качестве одного из инструментов такой цифровой трансформации.

8. Принцип согласованности с общей экономической политикой государства означает, что цели и задачи цифровой трансформации отраслей промышленности определяются и реализуются во взаимосвязи с государственной политикой в экономической сфере и в качестве специальной, но при этом неотъемлемой части данной государственной политики.

9. Принцип скоординированности с ключевыми мировыми тенденциями означает, что цифровая трансформация отраслей промышленности в государстве осуществляется и подлежит периодическому уточнению с учетом общей направленности, содержания и характера процессов цифровизации и цифровой трансформации в общемировом масштабе (что необходимо в том числе для создания адаптивных межгосударственных цифровых платформ).

10. Принцип паритетности в межгосударственном сотрудничестве означает, что взаимодействие двух и более государств при осуществлении цифровой трансформации отраслей их промышленности предполагает взаимное удовлетворение национальных интересов данных государств.

11. Принцип сочетания научной обоснованности и экспериментально-практических достижений означает, что проведение цифровой трансформации отраслей промышленности должно основываться как на обязательном учете имеющихся по соответствующей тематике результатов научных исследований, так и на использовании имеющихся в указанной области экспериментально-практических достижений и наработок. При осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности принцип сочетания научной обоснованности и экспериментально-практических достижений одновременно применяется в качестве одного из инструментов такой цифровой трансформации.

12. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении мероприятий по цифровой трансформации отраслей промышленности как внутри государства, так и в рамках межгосударственного сотрудничества должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения указанных мероприятий.

13. Принцип эффективной результативности означает, что выбор способов и методов для достижения целей цифровой трансформации отраслей промышленности и связанных с этим задач должен основываться на необходимости получения заданных результатов с наименьшими и одновременно рациональными затратами необходимых для этого ресурсов.

14. Принцип ответственности при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности означает, что разработчики и исполнители связанных с этим мероприятий в пределах своих обязанностей, функций и компетенции несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов, определяющих содержание и порядок проведения указанных мероприятий, а также за их выполнение и достижение заданных результатов.

15. Принцип измеримости целей означает, что при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей данной цифровой трансформации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их анализа, используемых в процессе цифровизации.

16. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач цифровой трансформации отраслей промышленности разработчики и исполнители связанных с этим мероприятий должны исходить из возможности достижения указанных целей и решения указанных задач в установленные сроки с учетом ресурсных возможностей, ограничений и рисков.

17. Принцип экологичности и природоохранного обеспечения при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности означает, что связанные с этим мероприятия проектируются и выполняются с применением экологически чистых материалов, инструментов и технологий, а также с допустимым причинением минимально возможного вреда окружающей природной среде при максимально возможном сбережении отдельных природных ресурсов и природных комплексов.

18. Принцип первоочередности реализации для объектов критической информационной инфраструктуры отраслей промышленности государства означает, что при осуществлении и (или) развитии цифровой трансформации данных отраслей в каждой из них соответствующие первоначальные мероприятия такой цифровой трансформации должны осуществляться именно в отношении указанных объектов не только в целях непрерывного обеспечения безопасности указанной инфраструктуры, но и для системной поддержки эффективного функционирования и совершенствования как самих указанных объектов и их деятельности по отдельности и в совокупности, так и деятельности в данных отраслях, осуществляемой иными объектами и субъектами.

19. Принцип приоритета интересов, связанных с повышением качества жизни граждан государства означает, что, поскольку главное целевое предназначение и окончательный результат цифровой трансформации отраслей промышленности — реальное повышение качества жизни всех граждан, а также других жителей государства (законно находящихся на его территории иностранных граждан и лиц без гражданства), в случае проведения указанной цифровой трансформации в процессе осуществляемой в связи с этим деятельности государственных органов, органов местного самоуправления (или местных органов управ-

ления), физических и юридических лиц безусловно обязательным является практическое обеспечение предпочтения прав и законных интересов граждан государства перед интересами иных субъектов (в том числе субъектов деятельности в сфере промышленности и субъектов, осуществляющих обеспечение или поддержку указанной деятельности).

#### **Статья 5. Участники цифровой трансформации отраслей промышленности**

Участниками отношений (соответственно, субъектами правоотношений) в области цифровой трансформации отраслей промышленности в государстве являются национальный центр компетенций цифровой трансформации и иные органы государственной власти (в том числе компетентные государственные органы, в сферах ведения которых находятся соответствующие отрасли промышленности, и региональные органы государственной власти), органы местного самоуправления (или местные органы управления), субъекты предпринимательской или иной экономической деятельности в сферах отраслей промышленности государства (в том числе отраслевые цифровые и иные отраслевые предприятия соответствующих сфер промышленности), субъекты, осуществляющие обеспечение или поддержку указанной предпринимательской или иной экономической деятельности (в том числе неотраслевые цифровые предприятия, научные и проектно-конструкторские организации в сфере информационных технологий и иные субъекты, созданные непосредственно для проведения определенных мероприятий по цифровизации и (или) цифровой трансформации, а также имеющие соответствующие цели деятельности ассоциации (союзы), общественные объединения и другие некоммерческие организации).

#### **Статья 6. Координация цифровой трансформации с национальными целями стратегического развития**

Реализация цифровой трансформации отраслей промышленности государства соотносится со следующими национальными целями его стратегического развития:

1) осуществление структурно-технологической перестройки национальной экономики в целях повышения эффективности производства;

2) создание в условиях цифровизации отраслей промышленности дополнительных оптимальных условий и новых возможностей для развития многоукладных экономических отношений;

3) обеспечение равных возможностей и гарантий для всех субъектов экономической деятельности;

4) повышение качества жизни населения (в том числе полная ликвидация бедности как социального явления);

5) наиболее эффективное использование природно-ресурсного и научно-технического потенциалов промышленных комплексов государства;

6) развитие посредством внедрения инструментов цифровизации образования, здравоохранения, науки, культуры и иных областей социальной сферы в интересах всех граждан государства и других его жителей;

7) повышение конкурентоспособности национальной экономики и ускорение социально-экономического развития государства на основе цифровой трансформации отраслей промышленности;

8) обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности;

9) развитие взаимовыгодных торговых и иных экономических двусторонних и многосторонних отношений данного государства с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств и осуществление данным государством и указанными другими государствами совместных инвестиционно-инновационных проектов и программ, обеспечивающих согласование между данным государством и указанными другими государствами конечных целей социально-экономического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также наиболее эффективное использование совокупного ресурсного и инновационного потенциалов данного государства и указанных других государств;

10) сохранение и развитие трудового и интеллектуального потенциалов государства.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

### **Статья 7. Общие положения о компетенции и полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления (местных органов управления) в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей**

1. Если иное не установлено конституцией государства и (или) национальными нормативными правовыми актами, применительно к цифровой трансформации промышленности государства и ее отдельных отраслей с учетом положений статей настоящей главы могут быть определены соответствующая компетенция правительства государства и полномочия национального центра компетенций цифровой трансформации, а также полномочия иных компетентных государственных органов, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства, полномочия полномочных региональных органов государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации и полномочия полномочных органов местного самоуправления (полномочных местных (муниципальных) органов управления) в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации.

2. Национальным законодательством определяются формы и порядок взаимодействия правительства государства, национального центра компетенций цифровой трансформации, компетентных государственных органов, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства, полномочных региональных органов государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации и полномочных органов местного самоуправления (местных органов управления) в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации в процессе организации и выполнения указанными органами соответствующих мероприятий по цифровой трансформации отраслей промышленности.

## **Статья 8. Компетенция правительства государства в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей**

К компетенции правительства государства в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей относятся:

1) организация разработки, утверждение и организация исполнения государственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей);

2) принятие мер по защите в области цифровой трансформации отраслей промышленности прав и свобод граждан государства, а также других его жителей (законно находящихся на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства), прав и интересов юридических лиц и интересов государства;

3) определение статуса и полномочий национального центра компетенций цифровой трансформации или иного компетентного государственного органа по осуществлению цифровой трансформации, а также полномочий других органов исполнительной власти (в том числе компетентных государственных органов, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства) в области цифровой трансформации данных отраслей промышленности;

4) координация деятельности государственных органов по совместному проведению мероприятий по реализации стратегии цифровой трансформации, а также государственных и межгосударственных программ цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей;

5) установление целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации и определение общегосударственных мероприятий по достижению таких целевых показателей;

6) определение стратегии и (или) основных критериев формирования государственной базы данных (баз данных) о цифровизации, информационно-коммуникационных и цифровых технологиях, цифровых сетях и цифровых предприятиях на территории государства;



7) государственная поддержка и стимулирование разработчиков цифровых технологий;

8) утверждение общих (унифицированных) правил осуществления и (или) развития цифровизации и цифровой трансформации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры различных отраслей промышленности государства;

9) осуществление других полномочий в области цифровой трансформации отраслей промышленности, определенных национальным законодательством, а также предусмотренных настоящим Законом.

### **Статья 9. Полномочия национального центра компетенций цифровой трансформации в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей**

Национальный центр компетенций цифровой трансформации имеет следующие полномочия в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей:

1) разработка и исполнение государственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности государства), а также разработка и исполнение во взаимодействии с компетентными государственными органами, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности, общегосударственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации указанных отраслей;

2) контроль соблюдения требований национального законодательства в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на общегосударственном уровне, а также контроль целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации на общегосударственном уровне и контроль проведения общегосударственных мероприятий по достижению таких целевых показателей;

3) формирование государственной базы данных о цифровизации, информационно-коммуникационных и цифровых техно-

логиях, цифровых сетях и цифровых предприятиях на территории государства;

4) утверждение обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) общегосударственных (национальных) стандартов в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе в области цифровой трансформации промышленности государства), а также утверждение по согласованию с компетентными государственными органами, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства, обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) общегосударственных (национальных) стандартов осуществления цифровизации и (или) цифровой трансформации соответствующих отдельных отраслей промышленности;

5) определение обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий осуществления деятельности цифровых предприятий на территории государства;

6) утверждение (на основе унифицированных правил цифровизации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры государства) по согласованию с компетентными государственными органами, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства, специальных отраслевых правил цифровизации и цифровой трансформации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры соответствующих отдельных отраслей промышленности, а также определение и (или) в соответствии с национальным законодательством согласование с иным уполномоченным субъектом (иными уполномоченными субъектами) специального (индивидуального) порядка осуществления мероприятий по цифровизации и (или) цифровой трансформации, затрагивающих отдельные объекты критической информационной инфраструктуры определенных отраслей промышленности;

7) согласование с компетентными государственными органами, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства или другие сферы его деятельности, порядка межотраслевого взаимодействия цифровых сетей отраслевых предприятий указанных отраслей, а также порядка

взаимодействия указанных предприятий с субъектами, осуществляющими предпринимательскую или иную экономическую деятельность в указанных и других сферах деятельности;

8) иное взаимодействие в пределах своей компетенции с другими компетентными государственными органами, полномочными региональными органами государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации, цифровыми предприятиями и другими физическими и юридическими лицами, занятыми в области цифровизации и (или) цифровой трансформации, их научными и экспертными подразделениями, а также взаимодействие с уполномоченными государственными органами по цифровизации и (или) осуществлению цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации отраслей промышленности) других государств;

9) иные полномочия в области цифровой трансформации отраслей промышленности, определенные национальным законодательством, а также предусмотренные настоящим Законом.

**Статья 10. Полномочия в области цифровой трансформации отраслей промышленности компетентных государственных органов, в сферах ведения которых находятся отдельные отрасли промышленности государства**

Компетентный государственный орган, в сфере ведения которого находится определенная отрасль промышленности государства, имеет следующие полномочия в области цифровой трансформации указанной отрасли:

1) ведение в указанной отрасли государственной информационной системы и государственных информационных баз специальных отраслевых данных (при наличии таких данных), а также обеспечение в соответствии с национальным законодательством конфиденциальности содержащихся в указанной системе персональных данных;

2) обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере цифровизации и цифровой трансформации указанной отрасли, координация таких программ;

3) утверждение порядка организации и осуществления в указанной отрасли электронного документооборота;

4) утверждение правил и методик взаимодействия между цифровыми сетями отраслевых предприятий указанной отрасли, а также согласование с национальным центром компетенций цифровой трансформации и с другим компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится иная отрасль промышленности или другая сфера деятельности, порядка межотраслевого взаимодействия цифровых сетей указанных отраслевых предприятий с субъектами, осуществляющими предпринимательскую или иную экономическую деятельность в указанных иной отрасли или другой сфере;

5) организация независимой оценки качества условий производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) отраслевыми предприятиями указанной отрасли с применением информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

6) общий надзор (при необходимости во взаимодействии с национальным центром компетенций цифровой трансформации) за безопасностью применяемых в указанной отрасли систем искусственного интеллекта;

7) утверждение по согласованию с национальным центром компетенций цифровой трансформации обязательных или рекомендательных государственных технических (технологических) условий и (или) общегосударственных (национальных) стандартов осуществления цифровизации и (или) цифровой трансформации в указанной отрасли;

8) утверждение по согласованию с национальным центром компетенций цифровой трансформации — на основе унифицированных правил цифровизации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры государства — специальных отраслевых правил цифровизации и цифровой трансформации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры указанной отрасли;

9) разработка и исполнение во взаимодействии с национальным центром компетенций цифровой трансформации общегосударственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации указанной отрасли;

10) иные полномочия в области цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности, определенные национальным законодательством, а также предусмотренные настоящим Законом.

**Статья 11. Полномочия в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей полномочных региональных органов государственной власти**

Полномочные региональные органы государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации имеют следующие полномочия в области цифровой трансформации отраслей промышленности:

1) разработка и исполнение региональных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе региональных программ цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей);

2) контроль целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на региональном уровне;

3) контроль мероприятий по достижению целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на региональном уровне;

4) информирование национального центра компетенций цифровой трансформации о намечаемой экономической или иной деятельности в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на территории соответствующего региона государства, а также иное взаимодействие в пределах своей компетенции в области цифровой трансформации отраслей промышленности с национальным центром компетенций цифровой трансформации;

5) взаимодействие в пределах своей компетенции в области цифровой трансформации отраслей промышленности с компетентными государственными органами, в сферах ведения кото-

рых находятся отдельные отрасли промышленности государства (в том числе с уполномоченными подразделениями данных органов по вопросам цифровизации и (или) цифровой трансформации), а также с иными региональными органами государственной власти, полномочными органами местного самоуправления (полномочными местными органами управления) в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации, цифровыми предприятиями и другими физическими и юридическими лицами, занятыми в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на территории соответствующего региона;

б) иные полномочия в области цифровой трансформации отраслей промышленности, определенные национальным законодательством, а также предусмотренные настоящим Законом.

## **Статья 12. Полномочия в области цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей полномочных органов местного самоуправления (полномочных местных органов управления)**

Полномочные органы местного самоуправления (полномочные местные органы управления) в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации имеют следующие полномочия в области цифровой трансформации отраслей промышленности:

1) разработка и исполнение муниципальных (местных) программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе муниципальных программ цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей);

2) контроль целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на муниципальном (местном) уровне;

3) контроль мероприятий по достижению целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на муниципальном (местном) уровне;

4) информирование полномочного регионального органа государственной власти соответствующего региона в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации о намечаемой экономической или иной деятельности в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на территории соответствующего муниципального образования (местного административно-территориального образования), а также иное взаимодействие в пределах своей компетенции в области цифровой трансформации отраслей промышленности с полномочным региональным органом государственной власти соответствующего региона в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации;

5) организация общественных обсуждений, проведение опросов среди населения о намечаемой экономической или иной деятельности в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей) на территории соответствующего муниципального образования (местного административно-территориального образования);

6) иные полномочия в области цифровой трансформации отраслей промышленности, определенные национальным законодательством, а также предусмотренные настоящим Законом.

### **Глава 3. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПЕРВОНАЧАЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

#### **Статья 13. Направления цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Цифровая трансформация отраслей промышленности на первоначальном этапе может осуществляться по одному или нескольким приоритетным направлениям, включающим в том числе:

1) внедрение инструментов цифровизации;

2) внедрение интеллектуальных датчиков в оборудование и производственные линии;

3) внедрение роботизированных технологий;

4) хранение информации и проведение вычислений посредством перехода с мощностей собственных средств вычислительной техники на распределенные ресурсы (облачные технологии), а также переход к использованию распределенного хранения данных и распределенных вычислений (грид-технологий);

5) сквозную автоматизацию производственных и управленческих процессов и их интеграцию в единую информационную систему;

6) использование совокупной массы собираемых данных для формирования аналитических информационных массивов (технологии больших данных);

7) оцифрование (перевод в электронный формат) технической документации и осуществление электронного документооборота (безбумажные технологии);

8) цифровое проектирование и моделирование технологических процессов, объектов и субъектов промышленности (отрасли промышленности), изделий на всем жизненном цикле от оформления в электронном формате идеи (эскиза) до ввода в эксплуатацию (с применением инженерного программного обеспечения);

9) активизацию цифрового производства во всех отраслях промышленности государства;

10) создание и использование во всех отраслях промышленности государства эффективно функционирующих цифровых сетей для повышения в данных отраслях качества и эффективности управления (в том числе цифрового управления) на каждом его уровне (общегосударственном, региональном государственном, муниципальном (местном) и локальном (в рамках отраслевого предприятия либо иного субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере соответствующей отрасли промышленности)).

2. Определение содержания организационных и технологических элементов приоритетных направлений, указанных в части 1 настоящей статьи, и особенностей их реализации осуществ-



ляется национальным центром компетенций цифровой трансформации, а в случае его отсутствия — иным уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами цифровизации, и (или) компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности.

#### **Статья 14. Целеполагания для участников цифровой трансформации отраслей промышленности**

Для осуществления основных целей цифровой трансформации отраслей промышленности, определенных настоящим Законом, предусматриваются следующие виды целеполаганий для участников цифровой трансформации отраслей промышленности и связанные с ними содержательные элементы соответствующих документов по внедрению и реализации сквозных цифровых технологий в отраслях промышленности государства:

1) разработка, развитие и внедрение определенных сквозных цифровых технологий и (или) цифрового управления в целом как основы для технологического совершенствования отраслей промышленности в общем и для соответствующих отдельных отраслевых предприятий;

2) разработка, развитие и реализация совокупного потенциала сквозных цифровых технологий, цифрового производства, цифровых сетей, цифрового пространства, общепризнанных на мировом уровне и (или) имеющих показатели, сопоставимые с показателями таких технологий;

3) внедрение и апробация новых производственных технологий, цифрового производства, цифровых процессов в высокотехнологичных отраслях промышленности, а также на соответствующих отдельных отраслевых предприятиях;

4) разработка, введение в действие и применение специального законодательного и иного нормативного правового обеспечения (в том числе локального) в целях создания дополнительных необходимых условий для осуществления в отраслях промышленности и на соответствующих отдельных отраслевых предприятиях цифрового управления, цифрового производства, функционирования цифровых сетей и цифрового пространства, а так-

же для прямого воспрепятствования установлению возможных барьеров при внедрении и использовании в отраслях промышленности и на соответствующих отдельных отраслевых предприятиях сквозных цифровых технологий и новых производственных технологий (нормативных, организационно-технических, научных, технологических, кадровых, финансовых и др.).

### **Статья 15. Методическое обеспечение внедрения цифровых технологий в промышленности**

1. Методическое обеспечение внедрения цифровых технологий в промышленности и цифровизации ее отдельных отраслей (далее — методическое обеспечение) осуществляется в целях создания необходимых условий для цифровой трансформации данных отраслей.

2. Методическое обеспечение основывается на установленных в соответствии с национальным законодательством основополагающих критериях и базовых стандартах цифровизации промышленности государства и цифровой трансформации ее отдельных отраслей (отдельной отрасли).

3. В процессе методического обеспечения могут быть разработаны эталонный (универсальный) и (или) примерный (рамочный) формат осуществления цифровой трансформации промышленности государства и ее отдельных отраслей (отдельной отрасли).

4. Методическое обеспечение может предусматривать следующие мероприятия:

1) создание системы оценки и рейтинга промышленных предприятий (в том числе цифровых предприятий), промышленных комплексов, отраслей промышленности, объектов индустриально-инновационной инфраструктуры исходя из критериев цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей (отдельной отрасли);

2) выявление системных проблем в ходе реализации мероприятий по цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей (отдельной отрасли);

3) внедрение в отрасли промышленности являющихся оптимальными (по заключениям общепризнанных ученых и специа-

листов в соответствующей области) практик и цифровых технологий (в том числе сквозных цифровых технологий) из перечня приоритетных направлений их применения;

4) определение финансовых инструментов стимулирования внедрения в промышленность (или в отдельные отрасли промышленности) цифровых платформ, цифровых сетей и цифровых технологий (в том числе сквозных цифровых технологий);

5) стимулирование взаимодействия между бизнес-сообществами государств в цифровом пространстве;

6) создание межгосударственной информационной системы каталогизации и идентификации продукции государств;

7) создание интеллектуально-экспертных систем для национальных систем управления рисками цифровой трансформации отраслей промышленности в целях предотвращения или устранения неблагоприятных факторов развития таких отраслей и обеспечения национальной безопасности государств;

8) формирование философии цифровой деятельности и цифрового управления в целях предотвращения рисков и защиты от излишней зависимости от цифровых процессов.

## **Статья 16. Национальные технические, технологические и профессиональные стандарты в области цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Для осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности государства и иной связанной с этим деятельности в соответствии с пунктом 4 статьи 9 и пунктом 7 статьи 10 настоящего Закона используются обязательные или рекомендательные технические (технологические) условия и (или) общегосударственные (национальные) стандарты в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации отраслей промышленности), принимаемые уполномоченными (компетентными) государственными органами в установленном порядке и введенные в действие.

2. Указанным в части 1 настоящей статьи обязательным или рекомендательным техническим (технологическим) условиям и (или) общегосударственным (национальным) стандартам тех-

нического (технологического) содержания и назначения (далее также — технические стандарты) в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации отраслей промышленности) должны соответствовать профессиональные стандарты, определяющие квалификационные требования к представителям кадрового состава, деятельность которых связана с осуществлением цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности или ее отдельных отраслей (отдельной отрасли)).

3. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, до принятия в установленном порядке обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) общегосударственных (национальных) стандартов, указанных в части 1 настоящей статьи, для осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности государства и иной связанной с этой деятельностью осуществляется внедрение цифровых двойников объектов управления и иных цифровых двойников с ориентацией на применяемый в данном государстве и других государствах технологический стандарт с рабочим наименованием «умное производство» либо прототипов или аналогов такого стандарта, а также могут использоваться сложившиеся и применяемые в данном государстве и других государствах — участниках Содружества Независимых Государств с учетом соответствующей мировой практики технические и технологические стандарты в области цифровых технологий (в том числе стандарты по 3D-моделированию и 3D-конструированию, стандарты в области поддержки жизненного цикла продукции, стандарты технологии виртуальной и дополненной реальностей, стандарты цифровых двойников объекта управления и иных цифровых двойников соответствующего производства, блок стандартов по аддитивным технологиям, искусственному интеллекту и квантовым коммуникациям, системы распределенного хранения данных, блокчейн и NFT-технологии (технологии non-fungible tokens), а также соответствующий указанным в настоящей части цифровым двойникам, техническим и технологическим стандартам профессиональный стандарт.

4. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, в профессиональном стандарте, указанном в части 3 настоящей статьи, должны быть установлены следующие квалификационные требования к представителям кадрового состава, деятельность которых связана с осуществлением цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности:

1) наличие высшего профессионального образования (в том числе по определенной профессии (специальности));

2) кросс-функциональность и возможность выполнения работы (работ) по тематикам определенных смежных профессий (специальностей);

3) владение информационными, информационно-телекоммуникационными, цифровыми и иными технологиями в сфере информатизации (информационные технологии, ИТ-технологии) либо основами таких технологий на определенном фиксированном уровне;

4) наличие профессиональной подготовки (переподготовки) в области юриспруденции со знанием национального законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации, о персональных данных, об интеллектуальной собственности и об информационной безопасности, а также основ иностранного законодательства определенных государств по вопросам указанных областей и базовых положений соответствующих международных договоров, в которых участвует соответствующее государство;

5) владение основами эксплуатации средств вычислительной техники и языков программирования, а также принципами организации информационных баз данных (в том числе по размещению и обновлению информационных материалов через систему управления контентом CMS (Content Management System)). Описание указанной системы и особенности ее применения устанавливаются уполномоченным государственным органом в порядке, определенном национальным законодательством;

6) профессиональная подготовка (переподготовка) по владению основными принципами технологий функционирования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и по созданию web-ресурсов.

5. Разъяснения содержания технических и технологических стандартов, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, и определение порядка и особенностей их применения в целях реализации цифровой трансформации отраслей промышленности осуществляются национальным центром компетенций цифровой трансформации (а в случае его отсутствия — иным уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами стандартизации и (или) цифровизации) по согласованию с компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности.

6. Содержание квалификационных требований профессионального стандарта, указанного в части 3 настоящей статьи, и порядок их определения, а также особенности применения указанного профессионального стандарта в целях осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности устанавливаются национальным центром компетенций цифровой трансформации (а в случае его отсутствия — иным уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами стандартизации и (или) цифровизации) по согласованию с уполномоченным государственным органом, ведающим вопросами высшего образования, и компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности.

7. Если иное не установлено национальным законодательством, помимо применения обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) общегосударственных (национальных) стандартов, указанных в части 1 настоящей статьи, и профессионального стандарта, указанного в части 3 настоящей статьи, при осуществлении цифровой трансформации соответствующих отраслей промышленности действующие на территории государства отраслевые и цифровые предприятия на основании своих локальных нормативных правовых актов также вправе устанавливать и применять собственные (локальные) технические, технологические и (или) профессиональные стандарты.

## **Статья 17. Общая целевая и содержательная направленность первоочередных мероприятий по цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Если иное не определено национальным законодательством, а также за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, установленные правительством государства, национальным центром компетенций цифровой трансформации и (или) компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности, первоочередные мероприятия по развитию и внедрению цифровой трансформации в промышленности и (или) ее указанной отрасли (отдельных отраслях) должны предусматривать:

1) обеспечение преобразования промышленности и (или) ее указанной отрасли (отдельных отраслей) посредством внедрения цифровых технологий и цифровых платформ;

2) источники финансирования указанных мероприятий;

3) создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и цифровых платформ, включающей в себя венчурное финансирование и иные соответствующие институты развития;

4) критерии и целевые показатели ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике;

5) действия, направленные на построение многоуровневой системы образования в сфере цифровых технологий;

6) порядок информирования физических и юридических лиц о преимуществах применения цифровых технологий в соответствующей отрасли промышленности.

2. Оценка эффективности мероприятий, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в том числе в порядке мониторинга со стороны уполномоченного государственного органа соответствующих проблемных ситуаций и их урегулирования в случае совершения действий, направленных на повышение качества жизни населения государства и достижение при этом следующих показателей:

1) рост производительности труда в отраслях промышленности;

- 2) рост созданных рабочих мест за счет цифровизации;
- 3) увеличение доли государственных услуг, полученных в электронном формате, в общем объеме государственных услуг;
- 4) увеличение доли пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 5) повышение уровня цифровой грамотности населения.

3. Первоочередные мероприятия, связанные с цифровой трансформацией промышленности и (или) ее отдельных отраслей, проводимые соответствующими субъектами предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности), могут предусматривать:

1) отбор и назначение должностных лиц с определенными функциями для осуществления стратегии цифровой трансформации, наделенных полномочиями и обеспеченных ресурсами для разработки и реализации соответствующих инициатив и проектов в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации;

2) разработку и утверждение ключевых показателей эффективности использования цифровых технологий при реализации программ цифровой трансформации;

3) проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с соответствующей цифровизацией и (или) цифровой трансформацией;

4) взаимодействие с образовательными организациями высшего профессионального образования по приему на работу специалистов в сфере цифровых технологий, а также обеспечение соответствующей профессиональной переподготовки имеющихся кадров;

5) обеспечение информационной безопасности внутреннего документооборота и данных (сведений), используемых в текущей уставной деятельности указанных субъектов.

4. Оценка эффективности мероприятий, указанных в части 3 настоящей статьи, может проводиться, в частности, на основании следующих показателей:

1) доля реализации продукции, работ или услуг, осуществляемой в электронном формате, в общем объеме соответствующих продукции, работ или услуг (в том числе доля электронной



торговли в общем объеме соответствующей оптовой или розничной торговли);

2) доли дипломированных специалистов в сфере цифровизации, информационных технологий и информационной безопасности и экспертов (иных лиц, отвечающих квалификационным требованиям, указанным в части 4 статьи 16 настоящего Закона) в общем количестве работников (сотрудников) соответствующего субъекта предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности);

3) место в рейтинге по Индексу глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума по индикатору «Рост инновационных компаний». Порядок определения указанного рейтинга устанавливается компетентным государственным органом в сфере экономики (ведущим вопросами экономического развития) или компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности;

4) объем инвестиций, направленных соответствующим субъектом предпринимательской деятельности на осуществление мероприятий по цифровизации и (или) цифровой трансформации.

### **Статья 18. Особенности документального оформления первоочередного плана и порядка выполнения мероприятий по цифровой трансформации отраслей промышленности на первоначальном этапе**

1. Если иное не установлено национальным законодательством и не предусмотрено настоящим Законом, на первоначальном этапе цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности государства первоочередной план такой цифровой трансформации определяется национальным центром компетенций цифровой трансформации во взаимодействии с компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности, в принятом (утвержденном) ими в установленном порядке нормативном правовом акте — паспорте проекта цифровой трансформации указанной отрасли промышленности.

2. Если иное не установлено национальным законодательством и не предусмотрено настоящим Законом, порядок выполнения на первоначальном этапе цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности государства мероприятий, предусмотренных указанным в части 1 настоящей статьи паспортом проекта цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности, определяется национальным центром компетенций цифровой трансформации во взаимодействии с компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности, в принятом (утвержденном) ими в установленном порядке правоприменительном акте (документе) — национальной дорожной карте по цифровизации указанной отрасли промышленности.

3. Если иное не установлено национальным законодательством и не предусмотрено настоящим Законом, указанная в части 2 настоящей статьи дорожная карта по цифровизации соответствующей отрасли промышленности государства синхронизируется с паспортом проекта цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности, указанным в части 1 настоящей статьи, и включает:

1) основные положения с указанием наименования, даты начала и окончания, ответственных лиц и связи с действующими в государстве стратегиями и программами цифровизации и (или) цифровой трансформации, а также иными стратегиями государства;

2) цели и показатели;

3) задачи и характеристику результатов;

4) финансовое обеспечение реализации поставленных целей;

5) описание зон ответственности участников проекта;

6) дополнительные и обосновывающие материалы, в которых должны быть отражены модель функционирования проектных результатов и достижения проектных показателей (которая может быть оформлена в том числе в виде соответствующей цифровой модели), а также методика расчета указанных результатов и показателей.

## **Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

### **Статья 19. Основные критерии экономического регулирования цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Государство создает необходимые экономические и социальные условия для участия в осуществлении цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей граждан и иных жителей государства, юридических лиц, государственных органов, органов местного самоуправления (местных органов управления), а в случае если это предусмотрено международным договором государства — также и международных организаций.

2. Если иное не предусмотрено конституцией и национальными нормативными правовыми актами, а также международными договорами государства, экономические механизмы цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей определяются национальным законодательством о цифровизации, о социальном обеспечении, об охране окружающей среды, об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, налоговым, бюджетным законодательством, законодательством о ценообразовании и иными национальными нормативными правовыми актами, а также настоящим Законом.

3. Государство способствует проведению исследований по оценке научной, интеллектуальной и имущественной баз цифровой трансформации отраслей промышленности, а также ее экономической и экологической эффективности.

4. Экономическое стимулирование (в том числе материальное) производителей оборудования для цифровизации и цифровых сетей, разработчиков цифровых технологий осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных в государственных и местных (при наличии) бюджетах государства, учрежденных в государстве в установленном порядке соответствующих специальных фондах, а также за счет других законно полученных

средств (в том числе в виде предоставления налоговых льгот в соответствии с национальным законодательством).

5. Государство оказывает адресную поддержку цифровым предприятиям в своих регионах с более высоким уровнем цен на ресурсы и, соответственно, затрат на проведение цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей).

## **Статья 20. Финансирование цифровой трансформации отраслей промышленности**

Источники финансирования, обеспечивающие условия для осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности на территории государства, формируются за счет бюджетных ассигнований из средств соответствующего бюджета бюджетной системы государства и за счет внебюджетных средств, привлекаемых на указанные цели согласно национальному законодательству.

## **Статья 21. Особенности государственных мер финансовой и налоговой поддержки цифровой трансформации отраслей промышленности на первоначальном этапе**

1. Особенностью государственной финансовой и налоговой поддержки цифровой трансформации отраслей промышленности на первоначальном этапе является соответствующая поддержка высокорисковых и ресурсозатратных процессов цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей, направленная на создание благоприятного бизнес-климата (в том числе инвестиционного), устойчивый экономический рост государства и повышение качества жизни его населения.

2. Для реализации указанной в части 1 настоящей статьи государственной поддержки государством могут предусматриваться следующие меры:

1) налоговые льготы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности), осуществляющих цифровую трансформацию. При этом, если иное не предусмотрено национальным

законодательством, для указанных субъектов (в том числе юридических или физических лиц, осуществляющих свою уставную деятельность в пределах одной из особых экономических зон, созданных в соответствии с национальным законодательством), являющихся собственниками либо владельцами или пользователями находящегося на территории государства земельного участка либо иного имущества, в качестве соответствующих первоочередных изменений в национальном налоговом законодательстве (законодательстве о налогах и сборах) могут быть предусмотрены освобождение от уплаты земельного налога и (или) налога на иные виды имущества, а также снижение ставок налогов и сборов, взимаемых в отношении ежемесячно начисляемого указанными субъектами фонда оплаты труда, и освобождение их от уплаты ежемесячного подоходного налога;

2) льготное кредитование субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности), осуществляющих укомплектование своих цифровых сетей и (или) внедрение в процессе своей уставной деятельности цифрового производства;

3) целевая поддержка малого и среднего предпринимательства в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей);

4) возможность применения в соответствии с национальным законодательством нулевой ставки налога на добавленную стоимость — НДС (или идентичного ему по элементам налогообложения налога) по отдельным работам и услугам в отношении субъектов предпринимательской деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности), осуществляющих цифровую трансформацию, а также пониженных ставок отчислений в социальные (внебюджетные) фонды. При этом, если иное не предусмотрено национальным законодательством, в качестве соответствующих первоочередных изменений в его налоговом законодательстве (законодательстве о налогах и сборах) может быть предусмотрено освобождение от уплаты НДС научно-исследовательских работ, проводимых на основании договора, связанного с выполнением соответствующего государственного

задания (поручения) о цифровизации и (или) цифровой трансформации промышленности государства либо ее отдельной отрасли, а также научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ, проводимых на основании договора о выполнении соответствующего государственного заказа (контракта) по одному из приоритетных направлений указанной цифровой трансформации;

5) прямое государственное участие в формировании необходимой инфраструктуры для цифровизации промышленности и ее отдельных отраслей;

6) увеличение бюджетных мест в образовательных организациях высшего профессионального образования по направлениям подготовки специалистов, владеющих цифровыми компетенциями, связанными со сферами информационных технологий и информационной безопасностью;

7) выделение финансовых ассигнований непосредственно из государственных бюджетов в виде грантов на проведение научных исследований и экспертных разработок в сферах цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и (или) ее отдельных отраслей);

8) содействие сохранению и повышению промышленной и инновационной конкурентоспособности субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности) — градообразующих (системообразующих) и иных отраслевых предприятий посредством осуществления антикризисных мероприятий (снижение налоговой нагрузки, увеличение государственных заказов, инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки). При этом, если иное не предусмотрено национальным законодательством, в качестве соответствующих первоочередных изменений в национальном налоговом законодательстве (законодательстве о налогах и сборах) может быть предусмотрено стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на осуществление цифровизации и (или) цифровой трансформации отрасли промышленности государства (в том числе посредством отнесения к налоговым вычетам определенных расходов, фак-

тически понесенных в процессе проведения указанных работ выполнявшими их субъектами, а также в виде освобождения данных субъектов от уплаты налогов и сборов за пользование отдельными объектами природной среды, животного мира и от других платежей налогового характера).

## **Статья 22. Оценка научной, интеллектуальной и имущественной баз государства для цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Научная, интеллектуальная и имущественная базы государства для цифровой трансформации отраслей промышленности формируются национальным центром компетенций цифровой трансформации во взаимодействии с иным компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности, в установленном ими порядке на основе соответствующих общегосударственных и региональных баз данных и содержат информацию о наличии, разновидностях и тематике соответствующих научных исследований, а также об имеющихся (в том числе запатентованных) цифровых технологиях; о квалификации и количестве дипломированных специалистов и экспертов в сферах цифровизации, информационных технологий и информационной безопасности (в том числе лиц, отвечающих квалификационным требованиям части 4 статьи 16 настоящего Закона) и их распределении (занятости) в сфере отдельных отраслей промышленности; о размещении отраслевых и цифровых предприятий, а также о наличии и доступности для использования оборудования и других материальных ресурсов, необходимых для осуществления соответствующей цифровизации и цифровой трансформации.

2. Национальный центр компетенций цифровой трансформации и компетентный государственный орган, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности, а в случае, предусмотренном национальным законодательством, также иной компетентный государственный орган осуществляют оценку эффективности использования указанной в части 1 настоящей статьи научной, интеллектуальной и имущественной

баз государства для цифровой трансформации соответствующей отрасли его промышленности.

### **Статья 23. Оценка экологической и экономической эффективности цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Оценка экологической эффективности цифровой трансформации отрасли промышленности государства осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей природной среды на основе разработанной и утвержденной данным органом в установленном порядке методики такой оценки.

2. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, оценка экономической эффективности развития цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности государства осуществляется уполномоченным государственным органом по контролю за исполнением государственного бюджета на основе методики такой оценки, установленной национальным законодательством.

3. Результаты оценки экологической и экономической эффективности используются в государстве при разработке и реализации государственных программ социально-экономического развития, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, а также при необходимом изменении (или уточнении) программ цифровизации и цифровой трансформации (в том числе программы цифровой трансформации соответствующей отрасли промышленности государства).

### **Статья 24. Стратегическое планирование цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Если иное не установлено национальным законодательством и за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, стратегическое планирование цифровой трансформации отраслей промышленности в государстве основывается на порядке, определенном настоящей статьей.

2. Национальный центр компетенций цифровой трансформации, основываясь на анализе данных по научной, интеллекту-



альной и имущественной базам для трансформации отраслей промышленности и на результатах оценки экологической и экономической эффективности цифровой трансформации отраслей промышленности формирует предложения правительству государства по приоритетным направлениям развития такой цифровой трансформации в государстве.

3. Правительство государства определяет приоритетность направлений осуществления и развития цифровой трансформации отраслей промышленности по территориям с учетом соответствующих предложений по такому осуществлению и развитию, поступивших от региональных исполнительных органов государственной власти.

4. Правительство государства определяет сроки разработки и реализации государственных (общегосударственных и региональных государственных) и муниципальных (местных) программ осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности, источники их финансирования, а также формы стимулирования осуществления и развития цифровой трансформации указанных отраслей.

5. Разработка государственных (общегосударственных и региональных государственных) и муниципальных (местных) программ осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности проводится с учетом общегосударственных программ развития, региональных государственных и муниципальных (местных) программ развития соответствующих регионов и соответствующих муниципальных образований (местных административно-территориальных образований).

6. Разработка дорожных карт осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности государства выполняется:

1) на общегосударственном уровне — компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности, во взаимодействии с национальным центром компетенций цифровой трансформации;

2) на региональном государственном уровне — соответствующим полномочным региональным органом государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации во взаимодействии с национальным центром компетенций циф-

ровой трансформации и иным компетентным государственным органом, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности;

3) на муниципальном (местном) уровне — соответствующим полномочным органом местного самоуправления (полномочным местным органом управления) в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации во взаимодействии с соответствующим полномочным региональным органом государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации; в разработке такой дорожной карты на данном уровне вправе принимать участие национальный центр компетенций цифровой трансформации и (или) иной компетентный государственный орган, в сфере ведения которого находится соответствующая отрасль промышленности.

7. Соответствующая дорожная карта осуществления цифровой трансформации отрасли промышленности включает перечень мероприятий, планируемых к исполнению, ожидаемый результат, сроки реализации и ответственных за реализацию намеченных мероприятий исполнителей, а также предусматривает проведение организационных мероприятий, разработку технико-экономического обоснования технологических и технических мероприятий по осуществлению цифровой трансформации отрасли промышленности на соответствующем уровне, нормативно-правовое обеспечение такой цифровой трансформации отрасли промышленности и может предусматривать создание или реорганизацию соответствующих отраслевых и (или) цифровых предприятий, цифровых сетей и (или) цифровых платформ.

8. Стратегическое планирование цифровой трансформации отраслей промышленности (отдельной отрасли промышленности) в государстве осуществляется в соответствии с общегосударственной стратегией цифровизации и (или) цифровой трансформации и предусматривает моделирование реализации соответствующих программных мероприятий как с учетом прогнозируемых вызовов и угроз жизненно важным интересам государства в целом, так и с учетом прогнозируемых вызовов и угроз непосредственно объектам и процессам указанной цифровой трансформации.

## **Статья 25. Выбор приоритетов при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Выбор приоритетов при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности государства осуществляется в соответствии с результатами оценки по научной, интеллектуальной и имущественной базам для трансформации отраслей промышленности и оценки экологической и экономической эффективности цифровой трансформации указанных отраслей.

2. Предложение по приоритетам при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности государства на соответствующем уровне формируется органами, указанными соответственно в пунктах 1–3 части 6 статьи 24 настоящего Закона, и утверждается:

1) на общегосударственном уровне — правительством государства;

2) на региональном государственном уровне — высшим должностным лицом соответствующего региона государства и (или) высшим региональным исполнительным органом государственной власти;

3) на муниципальном (местном) уровне — главой муниципального образования и (или) исполнительным органом местного самоуправления данного муниципального образования (главой местного административно-территориального образования и (или) местным исполнительным органом управления местного административно-территориального образования).

## **Статья 26. Условия создания цифровых предприятий и технические (технологические) условия осуществления их деятельности**

1. Создание цифровых предприятий на общегосударственном, региональном государственном и муниципальном (местном) уровнях производится в соответствии с общегосударственными, региональными государственными и муниципальными (местными) программами осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности, а также по частной инициативе субъектов предпринимательской или иной экономической

деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности).

2. Цифровые предприятия, создаваемые на основе реализации государственных, региональных государственных или муниципальных (местных) программ осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности, проектируются и комплектуются с учетом имеющихся научной, интеллектуальной и имущественной баз для трансформации отраслей промышленности государства, состава таких баз, условий их комплектования и развития, а также предполагаемой эффективности реализации продукции, производимой или подлежащей производству указанными предприятиями — при обязательном наличии соответствующего технико-экономического обоснования.

3. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, национальным центром компетенций цифровой трансформации в соответствии с пунктом 5 статьи 9 настоящего Закона могут быть определены обязательные или рекомендательные технические (технологические) условия осуществления деятельности цифровых предприятий на территории государства.

### **Статья 27. Обеспечение общих интересов национальной безопасности в процессе цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. В процессе цифровой трансформации отраслей промышленности государство учитывает общие интересы национальной безопасности, среди которых, если иное не установлено национальным законодательством, определяются:

1) во внутривнутриполитической сфере — сохранение стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, обеспечение гражданского мира, территориальной целостности, единства правового пространства, правопорядка, нейтрализация причин и условий, способствующих возникновению противоправных явлений и их последствий;

2) в социальной сфере — обеспечение высокого уровня качества жизни граждан и других жителей государства (законно находящихся на его территории иностранных граждан и лиц без гражданства);

3) в духовной сфере — сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, культурного и научного потенциала государства;

4) в международной сфере — обеспечение суверенитета государства во всех сферах его деятельности (в том числе обеспечение цифрового суверенитета), развитие равноправных и взаимовыгодных отношений данного государства с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств, а также с иными странами и международными интеграционными объединениями при повсеместном и обязательном соблюдении прав и свобод человека;

5) в информационной сфере — соблюдение конституционных прав и свобод граждан и других жителей государства в области получения информации и пользования ею, развитие современных информационных и информационно-телекоммуникационных технологий, защита государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа, а также устойчивое функционирование объектов критической информационной инфраструктуры государства;

6) в пограничной сфере — создание условий для обеспечения надежной охраны государственных границ, соблюдение порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве государства;

7) в экологической сфере — сохранение и оздоровление окружающей среды.

2. Для обеспечения интересов национальной безопасности государства в условиях цифровизации отраслей промышленности определяются и решаются задачи, связанные с устранением возникающих деформаций (диспропорций) в структуре экономики государства и с обеспечением занятости его населения, а также направленные на обеспечение опережающего роста производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции и продукции высокой степени переработки, на поддержку отраслей промышленности и других областей экономики, составляющих в государстве основу расширенного воспроизводства.

## **Статья 28. Система и меры обеспечения специальных интересов информационной безопасности в процессе цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Система обеспечения специальных интересов информационной безопасности государства (как части его национальной безопасности) при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности государства определяется высшими органами государственной власти.

2. Участниками системы обеспечения информационной безопасности государства являются: компетентные (уполномоченные) государственные (в том числе общегосударственные и региональные государственные) органы и уполномоченные органы местного самоуправления (уполномоченные местные органы управления), собственники объектов критической информационной инфраструктуры, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности) и субъекты, осуществляющие обеспечение или поддержку указанной деятельности (в том числе физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по созданию и эксплуатации информационных систем и сетей связи; по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности; по оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности; образовательные организации высшего, среднего специального и дополнительного профессионального образования, осуществляющие образовательную деятельность в указанной области; имеющие соответствующие цели деятельности ассоциации (союзы), общественные объединения и другие некоммерческие организации).

3. В качестве государственных мер информационной безопасности, реализуемых в процессе осуществления цифровой трансформации отраслей промышленности государства, в соответствии с национальным законодательством, в частности, могут предусматриваться:

1) стратегическое и оперативное планирование, а также последующие осуществление и оценка эффективности комплекса мер по обеспечению информационной безопасности;

2) совершенствование правовой базы в области информационной безопасности;

3) развитие системы, обеспечивающей информационную безопасность национального информационного пространства и критической информационной инфраструктуры государства;

4) информирование об электронных угрозах на общегосударственном, региональном государственном и муниципальном (местном) уровнях;

5) совершенствование нормативно-правовых, экономических, информационно-аналитических и научно-технических аспектов функционирования системы обеспечения информационной безопасности;

6) выработка и реализация мер государственной поддержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере промышленности (отрасли промышленности) и субъектов, осуществляющих обеспечение или поддержку указанной деятельности, разработку, производство и (или) эксплуатацию средств обеспечения информационной безопасности, оказание услуг в области обеспечения информационной безопасности, а также образовательных организаций высшего, среднего специального и дополнительного профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность в указанной области;

7) укрепление организационно-функциональной вертикали государственного (в том числе общегосударственного и регионального государственного) и муниципального (местного) управления и централизация сил обеспечения информационной безопасности на общегосударственном, межрегиональном государственном, региональном государственном и муниципальном (местном) уровнях, а также на уровне объектов информатизации и отдельных операторов информационных систем и сетей связи.

## **Глава 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

### **Статья 29. Основы международного сотрудничества в области цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Международное сотрудничество государства в области цифровой трансформации отраслей промышленности и при проведении в государстве иных цифровых процессов осуществляется согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, а также международным договорам, вступившим для данного государства в силу в соответствии с процедурами, предусмотренными его конституцией и (или) иными национальными нормативными правовыми актами.

2. Государство осуществляет международное сотрудничество в области цифровой трансформации отраслей промышленности с целью создания механизмов оперативных консультаций, интенсификации взаимодействия между национальными центрами компетенций цифровой трансформации и (или) иными компетентными органами данного государства и других государств — участников Содружества Независимых Государств, направленного на сближение законодательства данного государства и других указанных государств и выравнивание действующих в данном государстве и других указанных государствах основных требований в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации отраслей промышленности), а также возможной синхронизации осуществляемых в данном государстве и других указанных государствах цифровых процессов.

3. Международное сотрудничество данного государства с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств в области цифровой трансформации отраслей промышленности может включать разработку и реализацию соответствующих межгосударственных целевых программ в области цифровизации и цифровой трансформации отраслей промышленности, развития биоэнергетики, а также организацию и осу-



ществление соответствующего международного партнерства данного государства и других указанных государств.

**Статья 30. Соотношение международных договоров и национальных нормативных правовых актов в области цифровой трансформации отраслей промышленности**

1. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие таким принципам национального законодательства в области цифровой трансформации отраслей промышленности, за исключением случая, предусмотренного в части 4 настоящей статьи.

2. Нормы права в области цифровой трансформации отраслей промышленности, содержащиеся во вступивших в силу международных договорах государства, подлежат непосредственному применению и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие государства на обязательность для него соответствующего международного договора, за исключением случаев, предусмотренных в частях 3 и 4 настоящей статьи.

3. В случае если из конституции или иных национальных нормативных правовых актов либо международного договора государства следует, что для применения норм права в области цифровой трансформации отраслей промышленности, содержащихся в указанном международном договоре, требуется издание национального нормативного правового акта, такие нормы применяются после издания и вступления в силу соответствующего национального нормативного правового акта.

4. В случае если это предусмотрено конституцией и (или) иными национальными нормативными правовыми актами, на территории государства не допускается применение принципов международного права и норм международных договоров в области цифровой трансформации отраслей промышленности, участником которых является государство, в их истолковании, противоречащем конституции государства. Такое истолкование может быть установлено в порядке, определенном конституцией и (или) иными национальными нормативными правовыми актами.

**Статья 31. Права иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц и международных организаций при осуществлении цифровой трансформации отраслей промышленности**

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица и международные организации пользуются правами, предусмотренными настоящим Законом и иными национальными нормативными правовыми актами в области цифровой трансформации отраслей промышленности, а также имеют соответствующие обязанности и несут ответственность наравне с гражданами и юридическими лицами государства, если иное не определено его конституцией, иными национальными нормативными правовыми актами и (или) международными договорами государства.

**Глава 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ  
УСТАНОВЛЕННЫХ ПРАВИЛ ПРОВЕДЕНИЯ  
ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОТРАСЛИ  
(ОТРАСЛЕЙ) ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**Статья 32. Применение специального принципа ответственности за нарушение установленных правил проведения цифровой трансформации отрасли (отраслей) промышленности**

Если иное не предусмотрено национальным законодательством, при введении и применении в государстве ответственности за нарушение установленных правил проведения цифровой трансформации отрасли (отраслей) промышленности, помимо общих принципов ответственности, предусмотренных национальным законодательством (законность, равенство всех перед законом, презумпция невиновности, неотвратимость наказания за совершенное противоправное деяние и др.), дополнительно подлежит применению в качестве специального принципа ответственности также принцип объективирования ответственности, означающий, что лицо, уполномоченное (ответственное)

на выполнение в части или в целом действия (мероприятия), связанного с проведением указанной цифровой трансформации, обязано осуществлять обоснованную субъективную оценку объективно обусловленных угроз и рисков, которые могут возникнуть в процессе и (или) в результате такого выполнения, а также своевременно предотвращать или максимально возможно с его стороны уменьшать указанные угрозы и риски.

**Статья 33. Объективная сторона ответственности за нарушение установленных правил проведения цифровой трансформации отрасли (отраслей) промышленности**

1. Разработчики и исполнители мероприятий, связанных с осуществлением цифровой трансформации отрасли (отраслей) промышленности, в пределах своих обязанностей, функций и компетенции в соответствии с национальным законодательством несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов, определяющих содержание и порядок проведения указанных мероприятий, а также за их выполнение и достижение заданных результатов.

2. Помимо случаев, указанных в части 1 настоящей статьи, лица, виновные в нарушении национального законодательства по вопросам цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации отрасли (отраслей) промышленности), а также совершившие действия (бездействие), выразившиеся в несоблюдении установленных правил осуществления цифровой трансформации отрасли (отраслей) промышленности и (или) ненадлежащем обеспечении деятельности, связанной с проведением соответствующих цифровых процессов, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и (или) иную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 34. Соотношение настоящего Закона с национальным законодательством**

Настоящий Закон является основой для разработки, принятия и (или) совершенствования национального законодательства в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации промышленности и ее отдельных отраслей).

### **Статья 35. Применение настоящего Закона к правоотношениям по цифровой трансформации отраслей промышленности, возникшим до или после его вступления в силу**

1. Настоящий Закон применяется к правоотношениям по цифровой трансформации отраслей промышленности, возникшим после его вступления в силу, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством, а также с учетом положений других модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. К правоотношениям по цифровой трансформации отраслей промышленности, возникшим до вступления в силу настоящего Закона, его положения применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после вступления в силу настоящего Закона.

3. В случаях, указанных в части 1 настоящей статьи, действие настоящего Закона (за исключением главы 6 настоящего Закона) распространяется на правоотношения по цифровой трансформации отраслей промышленности, возникших до его вступления в силу. В указанных случаях глава 6 настоящего Закона применяется к тем правам и обязанностям, которые возникнут после его вступления в силу.

## **Статья 36. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, если иное не предусмотрено международным договором государств — участников Содружества Независимых Государств.

### **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

#### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург  
14 апреля 2023 года  
№ 55-10**

## Приложение

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-10  
от 14 апреля 2023 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ**

Настоящий Закон определяет основы государственной политики в области цифровой трансформации сферы услуг в государствах — участниках СНГ, принципы и базовые направления цифровой трансформации, меры обеспечения цифровой трансформации сферы услуг, основы государственной политики государств — участников СНГ в области цифровой трансформации сферы услуг.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон предусматривает базовые положения нормативно-правового регулирования цифровой трансформации сферы услуг в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, необходимые для организации данными государствами системных процессов и отдельных мероприятий по проведению указанной цифровой трансформации (в том числе для выработки в данных государствах правил и стандартов выполнения соответствующей деятельности и ее кадрового обеспечения), а также для развития соответствующего взаимодействия данных государств по принятию эффективных решений по всем связанным с осуществлением такой деятельности вопросам.

2. Применительно к положениям, указанным в части 1 настоящей статьи, настоящий Закон устанавливает принципы, базовые

направления и основные критерии государственной политики цифровой трансформации сферы услуг в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, определяет правовые основы исполнения компетентными органами данных государств в процессе указанной цифровой трансформации своих функций и полномочий, регулирует первостепенные меры обеспечения и поддержки цифровой трансформации сферы услуг и отдельные аспекты обеспечения данными государствами связанной с этим информационной безопасности, а также предусматривает формы межгосударственного сотрудничества данных государств при осуществлении в них указанной цифровой трансформации.

## **Статья 2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе**

1. В целях настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

*цифровая трансформация* — системное преобразование в электронном виде определенной области, отражающее ее переход из одного технологического уклада в другой и являющееся результатом воздействия совокупности комплексных процессов интеллектуальной и управленческой деятельности участников отношений по проектированию, внедрению и широкомасштабному применению в указанной области информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий, с учетом того, что для указанной области такие процессы включают пересмотр и изменение способов управления состоянием связанных с ней искусственных систем, окружающей среды и деятельностью различных субъектов за счет всестороннего сбора и анализа данных, обработки неструктурированных потоков информации, синтеза решений при использовании больших массивов данных, а также посредством формирования в указанной области новых организационно-технологических цепочек с применением электронных средств коммуникации и связи.

Применительно к деятельности определенного государственного органа либо органа местного самоуправления (или мест-

ного органа управления) государства и с учетом его компетенции, установленной конституцией данного государства и (или) его иными национальными нормативными правовыми актами, цифровая трансформация может рассматриваться как осуществляемая для достижения всесторонних и весомых положительных изменений в экономических, социальных или иных сферах жизнедеятельности данного государства совокупность действий указанного органа, направленных на оптимизацию его функционирования посредством использования цифровых технических систем, а также за счет его работы с необходимыми данными в электронном виде и широкомасштабного применения в этой работе информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий;

*сфера услуг* — часть экономики государства, состоящая из совокупности различных видов деятельности по оказанию услуг (как общественно востребованных действий, результаты которых не имеют материального выражения), во взаимосвязи с осуществляющими такую деятельность субъектами, включая юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, а в случаях, допускаемых национальным законодательством, — также иных физических лиц.

В целях настоящего Закона в сферу услуг не входят государственные и муниципальные услуги, оказываемые органами государственной власти, органами местного самоуправления (или местными органами управления), а также государственными и муниципальными внебюджетными фондами, которые согласно национальному законодательству государства и в рамках имеющейся у них компетенции выполняют указанные услуги (то есть по запросам заинтересованных лиц осуществляют деятельность по реализации своих отдельных функций и полномочий);

*цифровая трансформация сферы услуг* — системное преобразование в электронном виде деятельности в сфере услуг, отражающее ее переход из одного технологического уклада в другой и являющееся результатом воздействия совокупности



комплексных интеллектуальных и управленческих действий участников отношений по проектированию, внедрению и широко-масштабному применению в указанной сфере информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий, с учетом того, что для сферы услуг такие процессы включают пересмотр и изменение способов управления состоянием связанных с ней искусственных систем, окружающей среды и деятельностью различных субъектов посредством всестороннего сбора и анализа данных, обработки неструктурированных потоков информации, синтеза решений при использовании больших массивов данных, а также формирования в сфере услуг новых организационно-технологических цепочек с применением электронных средств коммуникации и связи;

*бизнес-модель цифровой трансформации сферы услуг* — концептуальное описание предпринимательской деятельности в сфере услуг, при которой для выполнения, оказания, продвижения и (или) потребления соответствующих услуг используется определенная сквозная цифровая технология либо несколько таких технологий;

*государственная политика в области цифровой трансформации сферы услуг* — деятельность компетентных общегосударственных органов (высших органов законодательной (представительной) власти, высших и иных уполномоченных органов исполнительной власти государства) по проектированию (выработке, уточнению, дополнению или иному изменению) и утверждению (в том числе с указанными изменениями) стратегии цифровой трансформации сферы услуг государства, а также по определению связанных с проектированием и реализацией указанной государственной политики управленческих функций и полномочий исполняющих такие функции органов государственной власти и органов местного самоуправления (или местных органов управления);

*дорожная карта стратегии цифровой трансформации сферы услуг* — календарный план (план-график) работ по реализации стратегии цифровой трансформации сферы услуг;

*информационная безопасность* — состояние защищенности личности, общества и государства, а также их жизненно важных

интересов от различных угроз и негативного воздействия проблемных ситуаций в информационной сфере;

*информационная система* — предназначенный для осуществления информационных процессов единый имущественный комплекс (с элементами материального и нематериального характера), который содержит определенным образом организуемую, сохраняемую и представляемую информацию и состоит из необходимого для этого технического оборудования, а также соответствующего программного обеспечения (включая средства организации, хранения и представления информации);

*информационная технология* — применяемые при проведении одного или нескольких различных информационных процессов метод, способ и (или) производственная операция либо совокупность таких методов, способов и (или) производственных операций, системно взаимодействующие с используемыми для указанного проведения программно-техническими средствами, объединенными в технологический комплекс, обеспечивающий осуществление указанных информационных процессов;

*информационно-телекоммуникационная сеть* — система передачи данных, предназначенная преимущественно для передачи информации, доступ к которой осуществляется с использованием компьютерных и других технических устройств;

*информационно-телекоммуникационная технология* — применяемые при проведении одного или нескольких различных информационных процессов, взаимно интегрированные метод, способ, производственная операция и (или) информационная технология либо совокупность таких методов, способов, производственных операций и (или) информационных технологий, системно взаимодействующие с используемыми для указанного проведения программно-техническими средствами и средствами телекоммуникации, объединенными в технологический комплекс, обеспечивающий осуществление указанных информационных процессов в их прямой или обратной коммуникационной связи (в том числе по информационно-телекоммуникационной сети или нескольким таким сетям) с определенной информационной системой либо несколькими такими системами и (или) другим информационным процессом либо несколькими други-

ми информационными процессами, а также при системном взаимодействии указанного технологического комплекса программно-технических средств и средств телекоммуникации с иным таким комплексом либо несколькими такими комплексами;

*информационный процесс* — процесс поиска, получения, сбора, обработки, накопления, хранения, передачи, распространения или предоставления информации либо пользования информацией или защиты информации;

*качество жизни* — степень удовлетворения материальных, культурных и духовных потребностей человека, а также уровень соответствия экономических возможностей, правовой, образовательной и иной социальной систем и качества окружающей природной среды современным научным представлениям и общепринятому в соответствующем обществе представлению о стандартах жизнедеятельности и жизнеобеспечения;

*объекты критической информационной инфраструктуры* — информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, автоматизированные системы управления субъектов указанной инфраструктуры (органов государственной власти, органов местного самоуправления или местных органов управления, юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица), которые используют указанные объекты на законном основании в соответствии с национальным законодательством и обеспечивают их взаимодействие для поддержания общего сбалансированного функционирования соответствующей отрасли (сферы) экономики государства;

*организационно-технологическая цепочка* — совокупность элементов и стадий осуществляемого вида экономической или иной деятельности (в том числе деятельности по оказанию услуг), направленной на достижение определенного или предполагаемого результата такой деятельности, обусловленной ее целью и (или) функциями, полномочиями либо компетенцией осуществляющих ее органа или лица;

*персональные данные* — сведения, относящиеся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу

(в том числе потребителю цифровой услуги — субъекту персональных данных), которые могут быть предоставлены другим лицам;

*поставщики цифровых услуг* — юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица, которые в соответствии с национальным законодательством оказывают цифровые услуги непосредственно потребителям цифровых услуг или через провайдеров цифровых услуг;

*потребители цифровых услуг* — физические или юридические лица, получающие цифровые услуги в соответствии с национальным законодательством (в том числе однократно либо неоднократно в режиме, предусмотренном специальным нормативным правовым актом — административным регламентом, включающим соответствующие тарифные планы и расценки, или в порядке, предусмотренном соответствующим гражданско-правовым договором);

*провайдеры цифровых услуг* — юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица, которые обеспечивают доступ к цифровым услугам в соответствии с национальным законодательством (в том числе на безвозмездной основе либо в режиме, предусмотренном специальным нормативным правовым актом — административным регламентом, включающим соответствующие тарифные планы и расценки, или в порядке, предусмотренном соответствующим гражданско-правовым договором);

*продавцы цифровых услуг* — юридические лица (коммерческие организации) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица, которые в соответствии с национальным законодательством оказывают цифровые услуги на коммерческой (возмездной) основе;

*регулятор цифрового рынка (цифровых услуг)* — орган государственной власти, орган местного самоуправления (или местный орган управления), юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность без образо-

вания юридического лица, или иное физическое лицо, которые в соответствии с национальным законодательством осуществляют в установленном порядке контроль над экосистемой цифровой экономики (включая цифровые услуги) на основе соблюдения и (или) применения общепринятых для предпринимательской деятельности критериев и принципов прозрачности и открытости цифровых рынков, а также обеспечения защиты прав и законных интересов всех участников таких рынков (включая потребителей и поставщиков услуг, а также собственников или иных законных владельцев цифровых платформ);

*риски (в условиях цифровизации и (или) цифровой трансформации)* — обстоятельства, которые при осуществлении цифровизации и (или) цифровой трансформации определенной сферы деятельности влекут за собой затруднения вплоть до невозможности исполнения обязательств, установленных сторонами в их гражданско-правовом договоре (в том числе связанных с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности), заключенным с соблюдением и применением соответствующих норм и правил законодательства государства либо законодательства нескольких государств (включая государства — участники Содружества Независимых Государств), в случае, если указанный договор заключен между физическими и (или) юридическими лицами, имеющими различные личные законы и (или) принадлежность к юрисдикции различных государств (при необходимом определении в таком случае соответствующего применимого права);

*сквозная цифровая технология (СЦТ)* — затрагивающая одновременно несколько отраслей (областей) экономической либо иной деятельности (в том числе деятельности по оказанию услуг) и (или) охватывающая несколько актуальных направлений соответствующего перспективного развития таких отраслей (областей) цифровая технология для управления цифровой трансформацией с применением интеллектуальных систем принятия решений и для поддержки таких систем в объективно необходимых параметрах, которая обеспечивает создание высокотехнологичных продуктов (результатов) соответствующей деятельности, а также (по сравнению с иными факторами воздействия)

оказывает наиболее существенное влияние на осуществление указанного развития;

*стратегия цифровой трансформации сферы услуг* — совокупность принципов, методов, механизмов и способов, а также отдельных мер достижения долгосрочных (перспективных) основных целей цифровой трансформации сферы услуг для повышения эффективности и качества услуг на основе масштабного внедрения и применения цифровых (в том числе сквозных цифровых) технологий.

Применительно к государственному или муниципальному управлению в сфере услуг (в том числе в отношении данной сферы) стратегия цифровой трансформации сферы услуг может рассматриваться как документ стратегического планирования, принятый в соответствии с национальным законодательством в установленном порядке, утвержденный на фиксированный срок, определяющий приоритеты, направления, цели, принципы, задачи, основные мероприятия, последовательность осуществления и порядок обеспечения цифровой трансформации сферы услуг на долгосрочный период и применительно к указанной сфере затрагивающий отдельные или все виды деятельности соответствующих объекта (объектов) и (или) субъекта (субъектов) управления;

*центр (координации, мониторинга) компетенций цифровой трансформации* — уполномоченный в соответствии с национальным законодательством общегосударственный орган исполнительной власти, осуществляющий экспертную, аналитическую и методическую поддержку при организации и выполнении мероприятий по цифровизации и цифровой трансформации определенной области или сферы деятельности, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, также принимающий решения о проведении соответствующей цифровой трансформации и осуществляющий контроль за ее реализацией, основной задачей которого является разработка и внедрение национального (общегосударственного) механизма осуществления согласованной государственной политики при выполнении планов и (или) проектов по цифровизации и (или) цифровой трансформации в различных сферах деятельности

(в том числе государственной политики в области цифровой трансформации сферы услуг);

*цифровая зрелость сферы услуг* — степень цифровой трансформации сферы услуг, определяемая состоянием соответствующих цифровой среды и цифровой сети, а также готовностью поставщиков, продавцов, провайдеров и потребителей услуг (в том числе цифровых) к внедрению и применению в сфере услуг соответствующих цифровых продуктов и цифровых технологий;

*цифровая платформа* — система осуществляемых в единой информационной среде алгоритмизированных взаимовыгодных отношений (в том числе коммуникационных связей в электронном виде) значимого количества независимых участников отрасли экономики или иной сферы деятельности, приводящая к снижению транзакционных издержек за счет использования при работе с данными цифровых и информационно-телекоммуникационных технологий и комплексного применения совокупности средств вычислительной техники (в том числе в виде соответствующих программных комплексов);

*цифровая сеть* — совокупность объектов электронной сети (в том числе электронно-вычислительных машин и других средств вычислительной техники), управление которыми осуществляется с использованием цифровых технологий;

*цифровая среда* — среда логических элементов (объектов), используемая для описания (моделирования) других сред (в том числе электронной и социальной) на основе математических законов и методологии прикладной математики;

*цифровая технология* — взаимно интегрированные с помощью средств электронной сети метод, способ, производственная операция, информационная и (или) информационно-телекоммуникационная технология либо совокупность таких методов, способов, производственных операций, информационных и (или) информационно-телекоммуникационных технологий, применяемые при проведении одного или нескольких различных информационных процессов, а также при анализе и синтезе решений на основе использования электронных средств коммуникации (в том числе телекоммуникации) и связи при персональном либо

комплексном использовании средств вычислительной техники (или их совокупности, в том числе в виде соответствующих программных комплексов);

*цифровая услуга* — деятельность, направленная на удовлетворение потребности физических и юридических лиц путем предоставления соответствующих этой потребности благ материального и (или) нематериального характера, осуществляемая с применением определенной информационно-телекоммуникационной и (или) цифровой (в том числе сквозной цифровой) технологии либо нескольких таких технологий посредством использования информационно-телекоммуникационной сети (в том числе Интернета) или нескольких информационно-телекоммуникационных сетей;

*цифровая экономика* — предпринимательская или иная экономическая деятельность, в которой основным фактором производственных и иных процессов, связанных с осуществлением такой деятельности, являются данные в электронном виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов технологий и оборудования, а также производства, реализации, поставки и хранения продукции и товаров, выполнения работ и оказания услуг;

*цифровизация* — процесс организации выполнения в цифровой среде функций и деятельности, ранее осуществлявшихся без использования цифровых продуктов, предполагающий в общем внедрение в отдельные аспекты соответствующей деятельности информационно-телекоммуникационных технологий, а применительно к определенной экономической деятельности (в том числе деятельности по оказанию услуг) и государственному или муниципальному управлению предусматривающий, в частности, внедрение и (или) применение цифровых технологий, обеспечивающих повышение эффективности указанной деятельности и указанного управления;

*цифровое пространство* — область, где в отношении определенной среды (материальной и (или) нематериальной) и (или) деятельности осуществляются функционирование и взаимодей-



ствии цифровых сетей и цифровых процессов и в которой вместе с данными процессами на основе определенных регулятивных норм и соответствующих пользовательских, организационных и иных управленческих механизмов также объединяются, интегрируются и взаимодействуют соответствующие информационные ресурсы (включая документы в электронном виде), цифровая среда, электронная сеть, информационные, информационно-телекоммуникационные и цифровые технологии;

*цифровой двойник* — электронная модель (виртуальный прототип) соответствующего реального изделия, процесса, явления или общего измерения, непрерывно имитирующая его в своих ключевых характеристиках и способная воспроизводить его состояние и (или) поведение при различных внешних условиях, создаваемая в целях экономии затрат на создание или формирование их реальных (физических или интеллектуальных) прототипов и повышения безопасности соответствующих экспериментов с такими прототипами либо оценки их фактического или возможного функционирования и (или) усовершенствования и развития;

*цифровой продукт* — отдельная программа (в качестве приложения) для электронно-вычислительной машины, предназначенная для выполнения определенного сущностного конечного процесса (логического, технологического или иного);

*цифровой рынок (государства или межгосударственный)* — совокупность экономических отношений по производству продукции и товаров, пользованию имуществом, выполнению работ и оказанию услуг, неоднократно совершающихся в цифровом пространстве государства, а применительно к сфере услуг — базирующихся на регулярных обменных операциях в таком пространстве между поставщиками и потребителями услуг;

*цифровые данные* — созданные с применением одного или нескольких цифровых продуктов и с использованием элементов цифровой среды, содержащиеся в цифровой или иной электронной сети сведения в электронном виде, касающиеся представления действий, фактов или информации, а также любая компиляция таких действий, фактов или информации (в том числе в форме звуковых, визуальных или аудиовизуальных записей);

*цифровые процессы* — процессы цифровизации и цифровой трансформации;

*цифровые сервисы* — комплекс услуг, который обеспечивает пользователю возможность удаленной работы с информационными ресурсами, не наделяя его правом собственности на эти ресурсы;

*экосистема цифровой экономики* — партнерство органов государственной власти, органов местного самоуправления (или местных органов управления), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, и иных физических лиц, которое обеспечивает постоянное взаимодействие принадлежащих им цифровых платформ, цифровых сервисов (в том числе прикладных интернет-сервисов) и информационных систем, а также координацию соответствующей аналитической деятельности данных органов и лиц в рамках указанной экономики;

*электронная сеть* — совокупность технических устройств (аппаратных, программных и иных средств электронного действия и (или) взаимодействия), функционирующих на основе физических законов, а в случае применения определенной информационно-телекоммуникационной технологии — используемых при обработке, хранении и (или) передаче информации.

2. Используемые в настоящем Законе в целях регулирования затрагиваемых им отношений понятия, не определенные в части 1 настоящей статьи, применяются в содержании, установленном иными модельными законами, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, а в случае, если такими модельными законами содержание указанных понятий не установлено, оно определяется в порядке, установленном законодательством соответствующего государства.

3. В случае если в настоящем Законе в целях регулирования затрагиваемых им отношений применяются понятия, не определенные в части 1 настоящей статьи, и содержание таких понятий не установлено иными модельными законами, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, и не определено в порядке, установленном национальным законо-

дательством соответствующего государства, такие понятия применяются в их общепризнанном и (или) обычно воспринимаемом смысловом значении.

### **Статья 3. Цели, задачи и базовые направления цифровой трансформации сферы услуг в государствах — участниках СНГ**

1. Целями цифровой трансформации сферы услуг в государстве являются:

1) улучшение качества жизни населения государства и обеспечение всем его гражданам достойного уровня социального благосостояния и реальных возможностей личностного и профессионального развития посредством создания условий для широкого доступа потребителей к цифровым услугам, цифровым сервисам и цифровым платформам, а также за счет повышения в результате указанной цифровой трансформации уровня возможностей для выбора и получения иных услуг их потребителями;

2) обеспечение высокого уровня предоставляемых услуг (в том числе цифровых) гражданам государства, а также законно находящимся на территории данного государства иным физическим лицам (постоянно и временно проживающим, а также временно пребывающим иностранным гражданам и лицам без гражданства);

3) обеспечение социальных, гуманитарных и иных гарантий населению государства в условиях цифровой трансформации сферы услуг и связанного с этим изменения структуры рынка труда;

4) создание инновационных преимуществ и новых возможностей для эффективного осуществления в государстве предпринимательской и иной экономической деятельности посредством внедрения и применения в сфере услуг цифровых и сквозных цифровых технологий;

5) создание и достижение благоприятных условий для стабильного существования и стабильного развития цифрового пространства сферы услуг;

6) создание дополнительных благоприятных условий для охраны окружающей среды (в том числе окружающей природной среды).

2. Задачами цифровой трансформации сферы услуг в государстве являются:

1) создание и поддержание системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации занятого населения государства с учетом новых запросов со стороны рынков труда данного государства в условиях цифровой трансформации сферы услуг;

2) эффективное обеспечение повсеместного соблюдения прав потребителей, провайдеров, поставщиков и продавцов цифровых услуг и субъектов сферы иных услуг;

3) активизация трансграничной торговли и трансграничного обмена цифровыми услугами между государством и другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств.

3. Базовыми направлениями цифровой трансформации сферы услуг в государстве являются:

1) проектирование эффективной государственной политики в области цифровой трансформации сферы услуг и эффективная реализация данной государственной политики;

2) обеспечение эффективного доступа к информационно-телекоммуникационным и цифровым технологиям в соответствии с национальным законодательством;

3) создание, развитие и внедрение новых бизнес-моделей цифровой трансформации на основе сквозных цифровых технологий и решений, признанных научным и экспертным сообществом государства эффективными для формирования цифрового рынка сферы услуг данного государства;

4) внедрение, применение и развитие информационной системы высших органов государственного управления (с рабочим наименованием «электронное правительство»), обеспечивающей эффективное функционирование указанных органов, а также внедрение, применение и развитие прототипов или аналогов такой системы;

5) создание в государстве систем поддержки научной (фундаментальной и прикладной) исследовательской деятельности, обеспечивающей динамичное развитие по признанным научным и экспертным сообществом данного государства в качестве

приоритетных методикам и целевым ориентирам совершенствования сквозных цифровых технологий;

б) научное сотрудничество данного государства и других государств — участников Содружества Независимых Государств при создании цифровых продуктов и обеспечении развития информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий, а также функционирующих в данном государстве и других указанных государствах электронных и цифровых сетей;

7) совместная разработка и внедрение данным государством и другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств сквозных цифровых технологий, обеспечивающих технологическое лидерство и конкурентоспособные преимущества сфер услуг данного государства и других указанных государств на соответствующем цифровом рынке.

#### **Статья 4. Принципы цифровой трансформации сферы услуг**

1. Цифровая трансформация сферы услуг осуществляется государством на основе общих и специальных (предметно-целевых) принципов регулирования отношений, связанных с осуществлением указанной цифровой трансформации.

2. Общими принципами цифровой трансформации сферы услуг являются законность, равенство участников регулируемых отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, обеспечение восстановления нарушенных прав, добросовестность, судебная защита, а также другие принципы, связанные с основными критериями осуществления в государстве гражданского оборота и предпринимательской или иной экономической деятельности.

3. Содержание общих принципов цифровой трансформации сферы услуг, указанных в части 2 настоящей статьи, устанавливается иными модельными законами, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, а в случае если такими модельными законами данное содержание не установлено, оно определяется согласно законодательству соответствующего государства.

4. Специальными (предметно-целевыми) принципами цифровой трансформации сферы услуг являются: системность, сбалансированность, ведущая координационная роль уполномоченных государственных органов либо органов местного самоуправления (или местных органов управления), локальная самостоятельность субъектов предпринимательской деятельности, преемственность и непрерывность, реализация проектов на основе публично-частного (государственно-частного и муниципально-частного) партнерства, открытость цифровых рынков, согласованность с общей экономической политикой государства, скоординированность с ключевыми мировыми тенденциями, паритетность в межгосударственном сотрудничестве, сочетание научной обоснованности и экспериментально-практических достижений, ресурсная обеспеченность, эффективная результативность, ответственность, измеримость целей, реалистичность, экологичность и природоохранное обеспечение, приоритет интересов, связанных с повышением качества жизни граждан государства.

5. Принцип системности означает всесторонний и комплексный характер изучения проблемных ситуаций, целеполагания, проектирования осуществления всех процессов и отдельных мероприятий, связанных с цифровой трансформацией сферы услуг, а также анализа и оценки полученных результатов.

6. Принцип сбалансированности означает согласованность и синхронизацию процессов цифровой трансформации сферы услуг по приоритетам, целям, задачам, показателям, материальным, финансовым и иным ресурсам, мероприятиям и срокам их исполнения.

7. Принцип ведущей координационной роли уполномоченных государственных органов либо органов местного самоуправления (или местных органов управления) при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг означает, что именно такие органы объединяют, согласовывают, организуют и координируют действия иных участников как самой цифровой трансформации сферы услуг, так и обеспечивающей ее деятельности на соответствующих уровнях осуществления указанной цифровой трансформации (общегосударственном, региональном государственном или муниципальном (местном)).

8. Принцип локальной самостоятельности субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг означает, что при проектировании и реализации своих бизнес-моделей цифровой трансформации сферы услуг индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица, и юридические лица (коммерческие организации), осуществляющие деятельность по оказанию услуг, — при обязательном соблюдении ими императивных правил осуществления данной цифровой трансформации и правил осуществления их указанной деятельности (если такие правила установлены национальным законодательством), — в остальном самостоятельно и по своему усмотрению определяют и реализуют целеполагания, направления, методы, способы и ожидаемые результаты данной цифровой трансформации.

9. Принцип преемственности и непрерывности означает, что процессы цифровой трансформации сферы услуг осуществляются разработчиками таких процессов и их исполнителями последовательно с учетом результатов реализации ранее выполненных мероприятий и намеченных (запланированных) этапов их реализации.

10. Принцип реализации проектов на основе публично-частного партнерства при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг означает, что такое осуществление основывается на объединении ресурсов и распределении рисков связанной с этим деятельности путем сотрудничества как минимум одного публичного партнера (государственного органа либо органа местного самоуправления (или местного органа управления)) с одной стороны и как минимум одного частного партнера (юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность без образования юридического лица) с другой стороны в соответствии с заключенным между ними соглашением о государственно-частном или муниципально-частном партнерстве. При осуществлении цифровой трансформации сферы услуг принцип публично-частного партнерства одновременно применяется в качестве одной из мер обеспечения (в том числе меры государственной поддержки) такой цифровой трансформации.

11. Принцип открытости цифровых рынков при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг означает, что за исключением случаев, прямо предусмотренных национальным законодательством (в первую очередь в целях соблюдения информационной безопасности), в государстве в связи с проведением указанной цифровой трансформации не допускается введение каких-либо специальных запретов или ограничений как для доступа на указанные рынки, так и для осуществления на них в установленном порядке предпринимательской или иной экономической деятельности.

12. Принцип согласованности с общей экономической политикой государства означает, что цели и задачи цифровой трансформации сферы услуг определяются и реализуются во взаимосвязи с государственной политикой в экономической сфере и в качестве специальной, но при этом неотъемлемой части данной государственной политики.

13. Принцип скоординированности с ключевыми мировыми тенденциями означает, что цифровая трансформация сферы услуг осуществляется и подлежит периодическому оперативному уточнению с учетом общей направленности, содержания и характера процессов цифровизации и цифровой трансформации в общемировом масштабе (что необходимо в том числе для создания адаптивных межгосударственных цифровых платформ).

14. Принцип паритетности в межгосударственном сотрудничестве означает, что взаимодействие двух и более государств (в том числе государств — участников Содружества Независимых Государств) при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг предполагает взаимное удовлетворение национальных интересов данных государств.

15. Принцип сочетания научной обоснованности и экспериментально-практических достижений означает, что проведение цифровой трансформации сферы услуг должно основываться как на обязательном учете имеющихся по соответствующей тематике результатов научных исследований, так и на использовании имеющихся в указанной области экспериментально-практических достижений и наработок.



16. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении мероприятий по цифровой трансформации сферы услуг как внутри государства, так и в рамках межгосударственного сотрудничества должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения указанных мероприятий.

17. Принцип эффективной результативности означает, что выбор способов и методов для достижения целей цифровой трансформации сферы услуг и связанных с этим задач должен основываться на необходимости получения заданных результатов с наименьшими затратами необходимых для этого ресурсов.

18. Принцип ответственности при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг означает, что разработчики и исполнители связанных с этим мероприятий в пределах своих обязанностей, функций и компетенции несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов, определяющих содержание и порядок проведения указанных мероприятий, а также за их выполнение и достижение заданных результатов.

19. Принцип измеримости целей означает, что при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей данной цифровой трансформации с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их анализа, используемых в процессе цифровизации.

20. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач цифровой трансформации сферы услуг разработчики и исполнители связанных с этим мероприятий должны исходить из возможности достижения указанных целей и решения указанных задач в установленные сроки с учетом ресурсных возможностей, ограничений и рисков.

21. Принцип экологичности и природоохранного обеспечения при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг означает, что связанные с этим мероприятия проектируются и выполняются с применением экологически чистых материалов, инструментов и технологий, а также с допустимым причинени-

ем минимально возможного вреда окружающей природной среде при максимально возможном сбережении отдельных природных ресурсов и природных комплексов.

22. Принцип приоритета интересов, связанных с повышением качества жизни граждан государства, означает, что, поскольку главное целевое предназначение и окончательный результат цифровой трансформации сферы услуг — реальное повышение качества жизни всех граждан, а также других жителей государства (законно находящихся на его территории иностранных граждан и лиц без гражданства), в случае проведения указанной цифровой трансформации в процессе осуществляемой в связи с этим деятельности государственных органов, органов местного самоуправления (или местных органов управления), физических и юридических лиц, а также их обособленных подразделений (филиалов или представительств) безусловно обязательным является практическое обеспечение предпочтения прав и законных интересов граждан государства перед интересами иных субъектов (в том числе субъектов предпринимательской деятельности в сфере цифровых или иных услуг).

## **Статья 5. Участники цифровой трансформации сферы услуг и субъекты соответствующих правоотношений, регулируемых настоящим Законом**

1. Участниками отношений в области цифровой трансформации сферы услуг и, соответственно, субъектами правоотношений в данной области на территории государства являются:

- 1) центр компетенций цифровой трансформации и иные органы государственной власти (в том числе компетентные общегосударственные органы, в сферах ведения которых находится регулирование вопросов оказания отдельных видов услуг);
- 2) полномочные региональные органы государственной власти по вопросам цифровизации и цифровой трансформации;
- 3) полномочные органы местного самоуправления (местные органы управления) по вопросам цифровизации и цифровой трансформации;

4) субъекты предпринимательской деятельности в сфере услуг (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица);

5) субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющие цифровизацию отдельных видов услуг, либо цифровую трансформацию сферы услуг или отдельных видов услуг, либо реализацию отдельных направлений цифровой трансформации сферы услуг (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица);

6) субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющие обеспечение или поддержку предпринимательской деятельности в сфере услуг или предпринимательской и иной экономической деятельности по цифровизации отдельных видов услуг, либо цифровой трансформации сферы услуг или отдельных видов услуг, либо реализации отдельных направлений цифровой трансформации сферы услуг, включая проектно-конструкторские организации в сфере информационных, информационно-телекоммуникационных и (или) цифровых технологий, научные и образовательные организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность без образования юридического лица);

7) потребители цифровых услуг, провайдеры цифровых услуг, поставщики цифровых услуг, продавцы цифровых услуг (физические лица и юридические лица);

8) ассоциации (союзы), общественные объединения и другие юридические лица — некоммерческие организации, уставные цели некоммерческой деятельности которых связаны с цифровой трансформацией сферы услуг;

9) находящиеся на территории данного государства международные организации и представительства международных организаций, имеющие соответствующие цели деятельности, связанные с цифровой трансформацией сферы услуг.

2. Если иное не определено национальным законодательством, в числе указанных в части 1 настоящей статьи участников отношений в области цифровой трансформации сферы услуг и субъ-

ектов правоотношений в данной области на территории государства признаются:

1) физические лица — граждане данного государства и законно находящиеся на его территории (постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие) лица без гражданства и граждане других государств (в том числе государств — участников Содружества Независимых Государств);

2) юридические лица — юридические лица, личным законом которых является право данного государства или право другого государства — участника Содружества Независимых Государств, а также обособленные подразделения (филиалы и представительства) таких юридических лиц.

**Статья 6. Правовые источники и организационные условия гармонизации законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам цифровизации и цифровой трансформации**

1. К правовым источникам гармонизации законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе в целях цифровой трансформации сферы услуг) относятся:

1) соответствующие регулятивные положения национального законодательства в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг), а также по вопросам информации, информатизации и защиты информации, использования информационно-телекоммуникационных технологий, трансграничного информационного обмена электронными документами, регулирования использования Интернета, организации и функционирования обеспечивающих эффективное функционирование высших органов государственного управления информационной системы (с рабочим наименованием «электронное правительство») либо прототипов или аналогов такой системы и по другим вопросам, связанным с осуществлением информационных процессов (в том числе учитывающие национальные принципы работы с информационными

ресурсами других государств — участников Содружества Независимых Государств);

2) действующие международные договоры государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам, указанным в пункте 1 части 1 настоящей статьи;

3) не имеющие нормативного характера программные документы государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам, указанным в пункте 1 части 1 настоящей статьи;

4) модельные законы по вопросам, указанным в пункте 1 части 1 настоящей статьи, принятые Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, учитывающие в том числе национальные принципы работы с информационными ресурсами в этих государствах, а также особенности нормативно-правового регулирования в этих государствах отношений по осуществлению доступа к данным для производства и потребления услуг.

2. Организационные условия гармонизации законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе в целях цифровой трансформации сферы услуг) включают:

1) разработку единого понятийного аппарата, охватывающего актуальные и существенные аспекты цифровой трансформации сферы услуг и создающего основу для правотворческой и правоприменительной деятельности указанных государств;

2) создание и внедрение научно обоснованной системы требований к содержанию законодательства указанных государств в области цифровой трансформации сферы услуг;

3) разработку и внедрение механизмов экспертизы разрабатываемых в указанных государствах проектов законодательных актов и оценки эффективности уже действующих в указанных государствах законодательных актов по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг).

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ**

### **Статья 7. Основные критерии государственной политики государств — участников СНГ в области цифровой трансформации сферы услуг**

Государственная политика в области цифровой трансформации сферы услуг определяется в соответствии с конституцией и иными национальными нормативными правовыми актами. Если иное не установлено национальным законодательством, при ее формировании и реализации учитываются принципы цифровой трансформации сферы услуг, предусмотренные статьей 4 настоящего Закона, а также следующие основные критерии:

1) обеспечение уважения прав и основных свобод человека в условиях цифровой трансформации сферы услуг, включая такие основополагающие права и свободы, как свобода слова, право на неприкосновенность частной жизни, право на получение информации, право на защиту от недобросовестных поставщиков, провайдеров, продавцов и потребителей цифровых услуг;

2) единство правовой основы цифровой трансформации сферы услуг на всем пространстве (в том числе экономическом) государства и других государств — участников Содружества Независимых Государств при соблюдении прав всех участников общественных отношений, возникающих в процессах цифровизации указанной сферы;

3) преимущественное использование разработанных в государстве, а также в других государствах — участниках Содружества Независимых Государств информационных технологий (в том числе технологий обеспечения целостности, конфиденциальности, аутентификации и доступности передаваемой информации и процессов ее обработки), информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий;

4) опережающее развитие при формировании цифровых рынков соответствующих компетенций поставщиков, продавцов, провайдеров и потребителей цифровых услуг;

5) внедрение информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий, признанных научным и экспертным сообществом государства и других государств — участников Содружества Независимых Государств, а также иных стран в качестве передовых с учетом имеющихся достижений и практических результатов эффективного применения таких технологий;

6) оперативность и гибкость (адаптивность) планирования и регулирования процессов цифровизации и цифровой трансформации сферы услуг;

7) приоритетное развитие эффективных форм партнерства предпринимательского сообщества и государства (в лице уполномоченных государственных органов) как неотъемлемой части экосистемы цифровой экономики;

8) обеспечение информационной, экономической и иной национальной безопасности при использовании цифровых технологий, защита персональных данных всех участников общественных и экономических отношений в сфере услуг;

9) обеспечение сближения общерегулятивных, административных и иных норм и положений законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах цифровой трансформации сферы услуг.

**Статья 8. Общие положения о компетенции и полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления (местных органов управления) в области цифровой трансформации сферы услуг**

1. В соответствии с конституцией и (или) иными национальными нормативными правовыми актами, а также с учетом положений статей 9–14 настоящего Закона применительно к цифровой трансформации сферы услуг в государстве определяются соответствующая компетенция его высшего органа (высших органов) законодательной (представительной) власти и компетенция правительства государства, полномочия центра компетенций цифровой трансформации и полномочия иных компетентных государственных органов (общегосударственных органов

исполнительной власти), в сферах ведения которых находится регулирование вопросов оказания отдельных видов услуг, компетенция полномочных региональных органов государственной власти и полномочных органов местного самоуправления (местных органов управления) по вопросам цифровизации и цифровой трансформации.

2. Национальным законодательством определяются формы и порядок взаимодействия в процессе организации и выполнения соответствующих мероприятий по цифровой трансформации сферы услуг правительства государства, центра компетенций цифровой трансформации, иных компетентных государственных органов (общегосударственных органов исполнительной власти), в сферах ведения которых находится регулирование вопросов оказания отдельного вида (отдельных видов) услуг, полномочных региональных органов государственной власти и полномочных органов местного самоуправления (местных органов управления) по вопросам цифровизации и цифровой трансформации.

**Статья 9. Компетенция высшего государственного органа (высших государственных органов) законодательной (представительной) власти в области цифровой трансформации сферы услуг**

К компетенции высшего государственного органа (высших государственных органов) законодательной (представительной) власти в области цифровой трансформации сферы услуг относятся законодательное регулирование и осуществление парламентского контроля по следующим основным направлениям:

1) сохранение при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, обеспечение гражданского мира, обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, единства его правового пространства, а также правопорядка, нейтрализация причин и условий, способствующих возникновению противоправных явлений и их последствий;

2) определение с учетом норм конституции и иных национальных нормативных правовых актов положений по обеспече-



нию национальной (в том числе информационной) безопасности государства в ходе цифровой трансформации сферы услуг;

3) сохранение и укрепление (при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг) нравственных ценностей общества, культурного и научного потенциала государства;

4) регулирование вопросов по развитию (при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг) равноправных и взаимовыгодных отношений с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств и иными странами, а также их интеграционными объединениями;

5) обеспечение при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг повсеместного соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

6) установление минимальных условий и требований нормативного и организационного характера к производству и производителям услуг с использованием информационных, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологий, а также к провайдерам, поставщикам и продавцам цифровых услуг.

#### **Статья 10. Компетенция правительства государства в области цифровой трансформации сферы услуг**

К компетенции правительства государства в области цифровой трансформации сферы услуг относятся:

1) организация разработки, утверждение и организация исполнения общегосударственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг);

2) принятие мер по защите при осуществлении цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) прав и свобод граждан государства, а также других его жителей (законно находящихся на территории государства граждан других государств — участников Содружества Независимых Государств, а также иных иностранных граждан и лиц без гражданства), прав и интересов юридических лиц и интересов государства;

3) определение статуса и полномочий центра компетенций цифровой трансформации сферы услуг, а также полномочий в области цифровой трансформации сферы услуг, предоставляемых другим общегосударственным органам исполнительной власти (в том числе общегосударственным органам исполнительной власти, в сферах ведения которых находится регулирование вопросов по оказанию отдельных видов услуг);

4) координация деятельности государственных органов по совместному проведению мероприятий по реализации стратегии цифровой трансформации сферы услуг, а также государственных и межгосударственных программ цифровой трансформации сферы услуг и (или) отдельных видов услуг;

5) установление целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) и определение общегосударственных мероприятий по достижению таких целевых показателей;

6) определение стратегии и (или) основных критериев формирования государственной базы данных (баз данных) о цифровизации, цифровых сетях, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологиях на территории государства;

7) определение мер государственной поддержки и стимулирования цифровой трансформации сферы услуг;

8) утверждение общих (унифицированных) правил осуществления и (или) развития цифровизации и цифровой трансформации в отношении объектов критической информационной инфраструктуры, а также правил охраны и (или) технологической защиты таких объектов;

9) осуществление иных полномочий в области цифровой трансформации сферы услуг, определенных национальным законодательством, в том числе предусмотренных настоящим Законом, и (или) подлежащих реализации государством согласно его обязательствам, принятым в рамках межгосударственных договоров государств — участников Содружества Независимых Государств.

## **Статья 11. Полномочия центра компетенций цифровой трансформации в области цифровой трансформации сферы услуг**

Центр компетенций цифровой трансформации имеет следующие полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг:

1) разработка и исполнение общегосударственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг), а также разработка и исполнение во взаимодействии с компетентными государственными органами, в сферах ведения которых находится регулирование вопросов оказания отдельных видов услуг, общегосударственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации сферы услуг и отдельных видов услуг;

2) контроль соблюдения требований национального законодательства в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) на общегосударственном уровне, а также контроль целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) на общегосударственном уровне и контроль проведения общегосударственных мероприятий по достижению таких целевых показателей;

3) формирование государственной базы данных о цифровизации, информационно-телекоммуникационных и цифровых технологиях, а также о цифровых сетях на территории государства;

4) утверждение обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) национальных (общегосударственных) технических (технологических) стандартов в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе в области цифровой трансформации сферы услуг), а также утверждение по согласованию с компетентными государственными органами, в сферах ведения которых находится регулирование вопросов оказания отдельных видов услуг, обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) общегосударственных (национальных) стандартов осуществления цифровизации и (или) цифровой трансформации соответствующих отдельных видов услуг;

5) иное взаимодействие в пределах своей компетенции с другими компетентными государственными органами, полномочными региональными органами государственной власти в сфере цифровизации и (или) цифровой трансформации, цифровыми предприятиями, проектно-конструкторскими организациями в сфере информационных, информационно-телекоммуникационных и (или) цифровых технологий, научными и образовательными организациями и другими физическими и юридическими лицами, занятыми в области цифровизации и (или) цифровой трансформации, а также взаимодействие с уполномоченными государственными органами по цифровизации и (или) осуществлению цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации в сфере услуг) других государств — участников Содружества Независимых Государств и иных стран;

6) иные полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг, определенные национальным законодательством, в том числе предусмотренные настоящим Законом.

**Статья 12. Полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг компетентных государственных органов (общегосударственных органов исполнительной власти), в сферах ведения которых находится регулирование вопросов оказания отдельных видов услуг**

Компетентный государственный орган, в сфере ведения которого находится регулирование вопросов оказания отдельного вида (отдельных видов) услуг, имеет следующие полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг:

1) ведение государственной информационной системы и государственных информационных баз специальных тематических (отраслевых) данных (при наличии таких данных) применительно к деятельности, связанной с оказанием соответствующего отдельного вида (соответствующих отдельных видов) услуг, а также обеспечение в соответствии с национальным законодательством конфиденциальности содержащихся в указанной системе персональных данных;

2) обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере цифровизации и цифровой трансформации деятельности, связанной с оказанием соответствующего отдельного вида (соответствующих отдельных видов) услуг, координация таких программ;

3) утверждение применительно к деятельности, связанной с оказанием соответствующего отдельного вида (соответствующих отдельных видов) услуг, порядка организации и осуществления электронного документооборота;

4) общий надзор (при необходимости во взаимодействии с центром компетенций цифровой трансформации и общегосударственным органом по вопросам национальной безопасности) за обеспечением информационной безопасности при осуществлении деятельности, связанной с оказанием соответствующего отдельного вида (соответствующих отдельных видов) услуг;

5) утверждение по согласованию с центром компетенций цифровой трансформации обязательных или рекомендательных государственных технических (технологических) условий и (или) национальных (общегосударственных) технических (технологических) стандартов осуществления цифровизации и (или) цифровой трансформации применительно к деятельности, связанной с оказанием соответствующего отдельного вида (соответствующих отдельных видов) услуг;

6) разработка и исполнение во взаимодействии с центром компетенций цифровой трансформации общегосударственных программ в области цифровизации и (или) цифровой трансформации применительно к деятельности, связанной с оказанием соответствующего отдельного вида (соответствующих отдельных видов) услуг;

7) иные полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг, определенные национальным законодательством, в том числе предусмотренные настоящим Законом.

### **Статья 13. Полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг полномочных региональных органов государственной власти по вопросам цифровизации и (или) цифровой трансформации**

Полномочные региональные органы государственной власти по вопросам цифровизации и цифровой трансформации осуществляют деятельность в области цифровой трансформации сферы услуг путем реализации следующих функций и полномочий:

1) разработка и исполнение региональных программ в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг);

2) контроль целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) на региональном уровне;

3) контроль мероприятий по достижению целевых показателей цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) на региональном уровне;

4) информирование центра компетенций цифровой трансформации о намечаемой экономической или иной деятельности в области цифровизации и (или) цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) на территории соответствующего региона государства;

5) взаимодействие в пределах своей компетенции с иными региональными органами государственной власти, полномочными органами местного самоуправления (полномочными местными органами управления) в области цифровизации и (или) цифровой трансформации, физическими и юридическими лицами, занятыми в области цифровизации и цифровой трансформации на территории соответствующего региона государства;

6) иные полномочия в области цифровой трансформации сферы услуг, определенные национальным законодательством, в том числе предусмотренные настоящим Законом.

## **Глава 3. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ**

### **Статья 14. Система мер обеспечения цифровой трансформации сферы услуг в государствах — участниках Содружества Независимых Государств**

1. Система мер обеспечения цифровой трансформации сферы услуг в государстве основывается на соответствующих правовых источниках и организационных условиях гармонизации законодательства данного государства и других государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг), а в данном государстве также предусматривает применение установленных в порядке, определенном законодательством данного государства, обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) национальных (общегосударственных) технических (технологических) и профессиональных стандартов осуществления деятельности, связанной с указанной цифровой трансформацией, и государственных мер ее поддержки.

2. Для оперативной организации в государстве цифровых процессов (в том числе процесса цифровой трансформации сферы услуг) национальным законодательством и (или) соответствующими решениями правительства либо иного компетентного (полномочного) государственного органа в качестве составной части системы мер обеспечения цифровой трансформации сферы услуг, указанных в части 1 настоящей статьи, могут быть предусмотрены первоначальные мероприятия такой цифровой трансформации.

### **Статья 15. Национальные технические (технологические) и профессиональные стандарты осуществления деятельности, связанной с цифровой трансформацией сферы услуг**

1. Для осуществления цифровой трансформации сферы услуг компетентными (полномочными) общегосударственными орга-

нами исполнительной власти в порядке, установленном национальным законодательством, разрабатываются и, если иное не предусмотрено национальным законодательством, утверждаются в соответствии с пунктом 4 статьи 11 и пунктом 5 статьи 12 настоящего Закона для последующего использования при проведении указанной цифровой трансформации обязательные или рекомендательные технические (технологические) условия и (или) национальные (общегосударственные) технические (технологические) стандарты в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг).

2. Указанным в части 1 настоящей статьи обязательным или рекомендательным техническим (технологическим) условиям и (или) национальным (общегосударственным) техническим (технологическим) стандартам в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) должны соответствовать профессиональные стандарты, определяющие квалификационные требования к представителям кадрового состава, деятельность которых связана с осуществлением цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг или какого-либо вида услуг).

3. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, до принятия в установленном порядке обязательных или рекомендательных технических (технологических) условий и (или) национальных (общегосударственных) технических (технологических) стандартов, указанных в части 1 настоящей статьи, для проведения цифровой трансформации сферы услуг и иной, связанной с этим, деятельности в государстве могут быть внедрены цифровые двойники с ориентацией на применяемый в данном государстве и других государствах — участниках Содружества Независимых Государств стандарт с рабочим наименованием «умное производство» либо прототипы или аналоги такого стандарта, а также могут использоваться сложившиеся и применяемые в данном государстве и других государствах — участниках Содружества Независимых Государств с учетом соответствующей мировой практики технические



и технологические стандарты в области цифровых технологий, связанные с цифровой трансформацией иных отраслей и сфер (в том числе стандарты по 3D-моделированию и 3D-конструированию, стандарты в области поддержки жизненного цикла продукции, стандарты технологии виртуальной и дополненной реальности, стандарты цифровых двойников соответствующего производства, блок стандартов по аддитивным технологиям, искусственному интеллекту, квантовым коммуникациям, системы распределенного хранения данных, блокчейн- и NFT-технологии (технологии non-fungible tokens), а также соответствующий указанным в настоящей части цифровым двойникам и техническим стандартам профессиональный стандарт.

4. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, в профессиональном стандарте, указанном в части 3 настоящей статьи, должны быть установлены следующие квалификационные требования к представителям кадрового состава, деятельность которых связана с осуществлением цифровой трансформации сферы услуг или какого-либо их вида:

1) наличие высшего профессионального образования (в том числе по определенной профессии (специальности));

2) кросс-функциональность и возможность выполнения работы (работ) по тематикам определенных смежных профессий (специальностей);

3) владение информационными, информационно-телекоммуникационными, цифровыми и иными технологиями в сфере информатизации (информационные технологии) либо основами таких технологий на определенном фиксированном уровне;

4) наличие профессиональной подготовки (переподготовки) в области юриспруденции со знанием национального законодательства об информации, информатизации, информационных технологиях и о защите информации, о персональных данных, об интеллектуальной собственности и об информационной безопасности, а также основ иностранного законодательства определенных государств по указанным вопросам и базовых положений соответствующих международных договоров, в которых участвует соответствующее государство;

5) владение основами эксплуатации средств вычислительной техники и языков программирования, а также принципами организации информационных баз данных (в том числе по размещению и обновлению информационных материалов через систему управления контентом CMS (Content Management System)). Описание указанной системы и особенности ее применения устанавливаются компетентным (полномочным) государственным органом в порядке, определенном национальным законодательством;

6) наличие профессиональной подготовки (переподготовки) по владению основными принципами технологий функционирования Интернета и по созданию веб-ресурсов.

5. Разъяснения содержания технических и технологических стандартов, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и определение порядка и особенностей их применения в целях проведения цифровой трансформации сферы услуг осуществляются центром компетенций цифровой трансформации (а в случае его отсутствия — иным компетентным общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами стандартизации и (или) цифровизации) по согласованию с компетентным общегосударственным органом исполнительной власти, в сфере ведения которого находится регулирование вопросов оказания соответствующего вида (соответствующих видов) услуг.

6. Содержание указанных в части 4 настоящей статьи квалификационных требований профессионального стандарта и порядок их определения, а также особенности применения данного профессионального стандарта, указанного в части 3 настоящей статьи, в целях проведения цифровой трансформации сферы услуг устанавливаются центром компетенций цифровой трансформации (а в случае его отсутствия — иным компетентным общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами стандартизации и (или) цифровизации) по согласованию с компетентным общегосударственным органом исполнительной власти, в сфере ведения которого находится регулирование вопросов оказания соответствующего вида (соответствующих видов) услуг, и компетентным общегосударственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами высшего образования.

7. Если иное не установлено национальным законодательством, субъекты отношений в области цифровой трансформации сферы услуг по взаимному соглашению могут устанавливать дополнительные требования к отдельным совместно ими применяемым сквозным цифровым технологиям, цифровым услугам, цифровым сервисам и цифровым платформам либо к условиям такого применения (в том числе для обеспечения качества, безопасности и конкурентоспособности соответствующих услуг), а также определять дополнительные (в том числе внутрикорпоративные) правила работы на цифровых рынках услуг.

### **Статья 16. Государственные меры поддержки цифровой трансформации сферы услуг**

1. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, основные государственные меры поддержки цифровой трансформации сферы услуг определяются правительством государства, которое создает необходимые организационные и экономические условия для участия субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (в том числе представителей государственного и частного секторов экономики, а также имеющих соответствующие цели деятельности общественных объединений и иных некоммерческих организаций) в осуществлении и обеспечении цифровой трансформации сферы услуг по следующим основным направлениям:

1) определение приоритетных сквозных цифровых технологий и технологических решений на их основе, обеспечивающих более широкое и эффективное использование цифровых услуг, цифровых технологий и цифровых сервисов всеми субъектами правоотношений в области цифровой трансформации сферы услуг, а также определение условий использования указанных приоритетных сквозных цифровых технологий и технологических решений при реализации соответствующих национальных проектов развития;

2) определение источников финансирования за счет бюджетных и внебюджетных средств, обеспечивающих необходимые экономические условия для развития цифровой трансформации сферы услуг на территории государства и реализации связанных

с этим национальных проектов развития, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — также формирование таких источников.

2. Государственные меры поддержки цифровой трансформации сферы услуг, помимо указанных в части 1 настоящей статьи, также могут включать:

1) применение компетентными (полномочными) государственными органами исполнительной власти в установленном порядке таких организационных и финансовых инструментов, как цифровой консалтинг, налоговые льготы, предоставление целевых субсидий кредитным организациям, целевая поддержка малого и среднего предпринимательства в форме грантов, субсидий и других действий с учетом стратегических национальных интересов государства;

2) привлечение на основе публично-частного (в том числе государственно-частного) партнерства внебюджетного финансирования для выполнения работ по совершенствованию системы мер государственной поддержки цифровой трансформации сферы услуг государства, а также по обеспечению эффективности таких мер;

3) иные государственные меры поддержки цифровой трансформации сферы услуг, определенные национальным законодательством, в том числе предусмотренные настоящим Законом.

### **Статья 17. Первоначальные мероприятия цифровой трансформации сферы услуг**

Если иное не предусмотрено национальным законодательством и (или) соответствующими решениями правительства государства либо иным компетентным (полномочным) государственным органом, в качестве первоначальных мероприятий цифровой трансформации сферы услуг в государстве определяются:

1) создание центра компетенций цифровой трансформации и определение его функций и полномочий;

2) проектирование, выбор (из числа возможных спроектированных и предложенных вариантов) и утверждение в установленном порядке стратегии цифровой трансформации сферы

услуг и связанных с ней приоритетных действий (приоритетов) данной цифровой трансформации и приоритетов общего развития указанной сферы, а также периодическая (в том числе, при необходимости, оперативная) корректировка указанной стратегии и указанных приоритетов, осуществляемые в соответствии с результатами оценки уровня цифровой зрелости сферы услуг и ожидаемой экономической и социальной значимости цифровизации и цифровой трансформации сферы услуг для государства;

3) проектирование, выбор (из числа возможных спроектированных и предложенных вариантов) и утверждение в установленном порядке дорожной карты стратегии цифровой трансформации сферы услуг;

4) выбор (на обязательной альтернативной основе) и наделение соответствующими полномочиями в порядке, установленном национальным законодательством, для контроля над экосистемой цифровой экономики регулятора (регуляторов) цифровых рынков государства (в том числе цифрового рынка услуг);

5) формирование базы знаний в сфере цифровых технологий;

6) формирование системы обучения цифровым технологиям при оказании отдельных услуг и (или) для сферы услуг в целом, а также системы взаимодействия с образовательными организациями для подготовки персонала по соответствующим направлениям;

7) разработка единого реестра (каталога) цифровых продуктов;

8) создание и функционирование экспериментальных зон внедрения (отработки применения) цифровых технологий в сфере услуг.

## **Глава 4. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ**

### **Статья 18. Основные критерии защиты информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств в процессе цифровой трансформации сферы услуг**

1. Защита информационной безопасности государством — участником СНГ в процессе цифровой трансформации сферы услуг осуществляется исходя из необходимости обеспечения и удовлетворения осознанных и вместе с тем официально выраженных объективных интересов и потребностей граждан и других жителей данного государства и других государств — участников СНГ, вытекающих из их национальных ценностей и интересов, направленных на сохранение таких ценностей, на всем пространстве Содружества Независимых Государств.

2. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, в процессе защиты интересов национальной безопасности (в том числе информационной безопасности) государства при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг государство в пределах своей территории в соответствии с конституцией и (или) национальными нормативными правовыми актами, наряду с обеспечением соблюдения основных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, также гарантирует соблюдение прав и законных интересов участников цифрового рынка и иных субъектов отношений в области цифровой трансформации сферы услуг, личным законом которых является право другого государства — участника Содружества Независимых Государств.

### **Статья 19. Особенности реализации отдельных вопросов обеспечения информационной безопасности при использовании цифровых технологий в сфере услуг**

1. Регулирование вопросов информационной безопасности при использовании цифровых технологий в сфере услуг осу-

ществляется государством исходя из необходимости обеспечения конфиденциальности и целостности информации, используемой и предоставляемой участниками цифрового рынка и иными субъектами отношений в области цифровой трансформации сферы услуг, а также недопущения несанкционированных действий с такой информацией (в том числе ее неправомерного использования, раскрытия, искажения, изменения, исследования или уничтожения).

2. Меры организационного и правового обеспечения в сфере информационной безопасности цифровой трансформации сферы услуг определяются государством с учетом укрепления межгосударственного информационного взаимодействия государств — участников Содружества Независимых Государств и планируемых (либо прогнозируемых) направлений развития в указанных государствах цифрового рынка услуг.

## **Статья 20. Меры обеспечения информационной безопасности при использовании в сфере услуг цифровых технологий**

1. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, на территории государства в области информационной безопасности организационно-правовые меры охраны и защиты интересов участников цифрового рынка услуг и иных субъектов отношений по цифровой трансформации сферы услуг включают:

1) защиту прав и законных интересов потребителей и поставщиков цифровых услуг, продавцов цифровых услуг, провайдеров цифровых услуг в цифровом пространстве данного государства с учетом соблюдения установленных государством гарантий доступа к информации;

2) защиту от распространения потребителями и поставщиками цифровых услуг по каналам массовых коммуникаций (включая социальные сети, СМИ, рекламу) информации, способной причинить вред обществу и человеку;

3) защиту информационных систем, обеспечивающих предоставление цифровых услуг, с учетом их статуса и режима использования;

4) защиту для обеспечения устойчивого функционирования цифрового рынка услуг;

5) охрану и технологическую защиту объектов критической информационной инфраструктуры, обеспечивающих на территории государства устойчивое функционирование цифровых сетей и цифровой среды, с помощью которых осуществляется деятельность цифрового рынка услуг;

6) предотвращение несанкционированного доступа к информационным ресурсам поставщиков и потребителей цифровых услуг, а также предотвращение и ликвидацию возможных деструктивных последствий осуществления неправомерных деяний в информационной сфере, предусмотренных национальным законодательством;

7) лицензирование отдельных видов деятельности по созданию и обслуживанию элементов цифровой среды и цифровых сетей и объектов критической информационной инфраструктуры.

2. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, на территории государства в области информационной безопасности технические меры охраны и защиты интересов участников цифрового рынка услуг и иных субъектов отношений по цифровой трансформации сферы услуг включают:

1) установление и соблюдение требований к надежности и безопасности аппаратных и программных средств, сертификацию таких средств и проверку их соответствия указанным требованиям;

2) установление и применение предписаний об обязательном использовании определенных средств, объектов и отдельных элементов цифровой среды и цифровой сети, связанных с обслуживанием цифрового рынка услуг;

3) установление и обеспечение ограничения оборота отдельных видов аппаратных и программных средств, используемых на объектах критической информационной инфраструктуры, а также на элементах и объектах цифровой среды и цифровой сети, связанных с обслуживанием цифрового рынка услуг.



## **Глава 5. ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ**

### **Статья 21. Регулирование рисков цифровой трансформации сферы услуг**

1. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, при осуществлении цифровой трансформации сферы услуг выявление рисков такой цифровой трансформации осуществляется субъектами отношений в области цифровой трансформации сферы услуг самостоятельно.

2. Для предотвращения (или смягчения) рисков цифровой трансформации сферы услуг заинтересованным субъектом соответствующих отношений в области цифровой трансформации сферы услуг в порядке, установленном национальным законодательством, по согласованию и (или) во взаимодействии с центром компетенций цифровой трансформации применяются следующие меры:

1) создание интеллектуально-экспертных систем для национальных систем управления рисками цифровой трансформации сферы услуг в целях обеспечения национальной безопасности;

2) формирование элементов экосистемы цифровой экономики в целях предотвращения рисков и защиты от излишней зависимости от цифровых процессов в сфере услуг.

### **Статья 22. Общие условия обеспечения охраны прав и законных интересов поставщиков, продавцов, провайдеров и потребителей цифровых услуг**

1. В соответствии с национальным законодательством в целях защиты и охраны прав и законных интересов потребителей услуг (в том числе потребителей цифровых услуг) поставщики, продавцы и провайдеры цифровых услуг обязаны:

1) определять и обеспечивать необходимый уровень защищенности своих информационных систем, баз данных, средств и среды хранения данных, а также определять способы обеспечения и проверки их достоверности;

2) предпринимать действия по снижению рисков, предотвращению угроз и конфликтов, а также соответствующих неправомерных действий в процессе осуществления цифровой трансформации сферы услуг за счет использования предусмотренных в соответствии с национальным законодательством средств профилактики и предупреждения правонарушений и путем периодического мониторинга правового и иного обеспечения своей деятельности.

2. Охрана и защита прав и законных интересов потребителей цифровых услуг осуществляются в соответствии с национальным законодательством в области защиты прав потребителей с учетом особенностей, предусмотренных положениями национального законодательства о цифровизации и цифровой трансформации (в том числе о цифровой трансформации сферы услуг), а также определенных соответствующими международными договорами государств — участников Содружества Независимых Государств.

3. Если иное не предусмотрено международными договорами государства с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств, на территории указанного государства законодательство других государств — участников Содружества Независимых Государств в части положений о защите прав потребителей и поставщиков цифровых услуг может применяться только в случае, когда это предусмотрено соответствующими коллизионными нормами законодательства указанного государства применительно:

1) к отношениям, возникающим при причинении потребителям цифровых услуг вреда или при осуществлении их права на безопасность жизни и здоровья, когда, если иное не предусмотрено законодательством указанного государства, подлежит применению закон государства, где рассматривается спор, а по ходатайству потребителя — закон государства, в котором был причинен вред;

2) к отношениям, основывающимся на иных предусмотренных законодательством указанного государства правах потребителей, когда, если иное не предусмотрено законодательством указанного государства, подлежит применению закон государства, где

была приобретена цифровая услуга, а по ходатайству потребителя — закон государства его проживания.

4. Вред, причиненный поставщиком цифровой услуги жизни, здоровью или имуществу ее потребителя, подлежит возмещению в полном объеме, если национальным законодательством не предусмотрен более высокий размер ответственности. Возмещение вреда осуществляется поставщиком цифровой услуги, если отсутствуют доказательства того, что вред причинен по вине продавца цифровой услуги.

5. Поставщик цифровой услуги может быть освобожден от ответственности при предоставлении доказательств того, что вред потребителю указанной услуги причинен вследствие непреодолимой силы, либо по вине продавца цифровой услуги, либо вследствие нарушения указанным потребителем правил использования услуги.

### **Статья 23. Основы регулирования отношений в области цифровой трансформации сферы услуг, связанных с обработкой персональных данных**

1. Владелец информации и персональных данных, распространение которых может нанести ущерб интересам участников рынка цифровых услуг, является единственным субъектом, правомочным принимать решение о признании данной информации конфиденциальной либо о предоставлении кому-либо этой информации или сведений о ее нахождении в обороте, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством либо нормами международного права.

2. Оборот, обработка персональных данных и обмен ими осуществляются исключительно с прямого согласия субъекта персональных данных на совершение указанных действий с его персональными данными.

**Статья 24. Права иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц и международных организаций при осуществлении цифровизации и цифровой трансформации сферы услуг**

1. При осуществлении цифровизации и цифровой трансформации сферы услуг законно находящиеся на территории государства иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица и международные организации пользуются правами, определенными конституцией и (или) национальными нормативными правовыми актами, а также имеют полномочия, предусмотренные настоящим Законом, и при этом несут соответствующие обязанности и (или) ответственность наравне с гражданами и юридическими лицами государства, если иное не определено его конституцией, национальными нормативными правовыми актами и международными договорами государства.

2. Субъекты отношений в области цифровой трансформации сферы услуг вправе осуществлять трансграничный обмен (экспорт и импорт) сквозными цифровыми технологиями в соответствии с законодательством государств — участников Содружества Независимых Государств и международными договорами данных государств. При этом контроль за передачей сквозных цифровых технологий, цифровых услуг, а также данных за пределы территории соответствующего государства осуществляется в порядке, установленном законодательством этого государства.

3. Если иное не установлено национальным законодательством, поставщики, продавцы, провайдеры и потребители цифровых услуг, участвующие в их производстве и потреблении, а также иные субъекты отношений в области цифровой трансформации сферы услуг, личным законом которых является право одного государства, вправе свободно обращаться в суды, государственные и общественные организации по защите прав потребителей и иные учреждения других государств — участников Содружества Независимых Государств, к компетенции которых относится защита прав потребителей, а также могут

выступать в указанных судах, организациях и учреждениях в качестве истца, ответчика, третьих лиц и лиц, имеющих иной процессуальный статус, и при этом подавать ходатайства, предъявлять иски и осуществлять иные процессуальные действия на тех же условиях, что и субъекты, личным законом которых является право других государств — участников Содружества Независимых Государств.

## **Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ**

### **Статья 25. Основы международного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области цифровой трансформации сферы услуг**

1. Международное сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств в области цифровой трансформации сферы услуг осуществляется на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и на основе соответствующих международных договоров данных государств, при условии их вступления в силу в соответствии с внутригосударственными процедурами, предусмотренными законодательством данных государств.

2. Субъекты правоотношений в области цифровой трансформации сферы услуг осуществляют международное сотрудничество на основе их паритетного взаимодействия, которое предполагает соблюдение национальных интересов всех участников такого взаимодействия и его соответствие законодательству государств — участников Содружества Независимых Государств и их международным договорам.

3. Для контроля над экосистемой цифровой экономики государств — участников Содружества Независимых Государств данные государства в порядке, установленном соответствующим международным договором, осуществляют выбор (на обязательной альтернативной основе) и наделение соответствующими полномочиями регулятора (регуляторов) межгосударственных

цифровых рынков данных государств (в том числе межгосударственного цифрового рынка услуг).

4. Международное сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств в области цифровой трансформации сферы услуг может включать разработку и реализацию соответствующих межгосударственных целевых программ в области цифровизации и цифровой трансформации отдельных отраслей (групп, отраслей, секторов) сферы услуг, а также организацию соответствующего международного партнерства.

5. Иностранные инвестиции на территории государства в области цифровой трансформации сферы услуг осуществляются другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств в порядке и формах, предусмотренных законодательством данного государства и его международными договорами с указанными другими государствами.

## **Статья 26. Взаимодействие государств — участников Содружества Независимых Государств по обеспечению цифровой трансформации сферы услуг**

1. Государство осуществляет взаимодействие с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами данного государства с другими указанными государствами, а также с учетом положений настоящего Закона.

2. Определенные настоящим Законом и иными модельными законами, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств, приоритеты международного сотрудничества и взаимодействия государства с другими государствами — участниками Содружества Независимых Государств по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг), а также по иным вопросам регулирования информационных процессов (отношений в информационной сфере)

не препятствуют организации и осуществлению взаимодействия данного государства по указанным и другим вопросам с иными иностранными государствами.

3. С учетом положений, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, государство может осуществлять международное взаимодействие, в частности, по вопросам использования цифровых и сквозных цифровых технологий в сфере услуг, которое осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства в области цифровизации и цифровой экономики.

4. В соответствии с национальным законодательством компетентные (полномочные) общегосударственные органы исполнительной власти в области цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг), а также другие субъекты отношений в области цифровой трансформации сферы услуг имеют право устанавливать прямые связи с международными организациями и иностранными юридическими и физическими лицами, осуществлять международные образовательные, научные и научно-исследовательские работы и соответствующие программы в рамках развития цифровой трансформации сферы услуг, а также вступать в международные общественные (научные, образовательные, предпринимательские, финансовые, технические и иные) объединения в установленном национальным законодательством порядке с целью обмена опытом в части цифровых навыков и работ по внедрению сквозных цифровых сервисов и платформ в сфере услуг.

5. Международное сотрудничество в деятельности по цифровой трансформации сферы услуг и взаимодействие государств — участников Содружества Независимых Государств в осуществлении указанной деятельности обеспечиваются на основе совместного развития инфраструктуры сферы услуг и цифрового пространства и направлены на сокращение цифрового неравенства в сфере формирования сквозных цифровых технологий, цифровых услуг и цифровых рынков между данными государствами.

6. Государства — участники Содружества Независимых Государств оказывают согласованную поддержку исследовательской деятельности международных организаций, обеспечивающей технологическую независимость по каждому из направлений конкурентоспособных цифровых технологий, применяемых в ходе цифровой трансформации сферы услуг в рамках их двусторонних и многосторонних международных договоров.

**Статья 27. Соотношение норм международных договоров и нормативных правовых актов государств по вопросам цифровой трансформации сферы услуг**

1. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие данным принципам своего законодательства в области цифровизации и цифровой трансформации сферы услуг, за исключением случая, предусмотренного в части 4 настоящей статьи.

2. Нормы права в области цифровизации и цифровой трансформации сферы услуг, содержащиеся в международных договорах государства, вступивших в силу, являются частью соответствующей отрасли (сферы) национального законодательства, действующего на территории государства, подлежат непосредственному применению и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие данного государства на обязательность для него соответствующего международного договора, за исключением случаев, предусмотренных в частях 3 и 4 настоящей статьи.

3. В случае если из конституции государства или его международного договора следует, что для применения норм права по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг), содержащихся в международных договорах, требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, указанные нормы применяются после издания и вступления в силу соответствующего внутригосударственного нормативного правового акта.

4. В случае если это предусмотрено конституцией и (или) нормативными правовыми актами государства, на его террито-



рии не допускается применение принципов международного права и норм международных договоров данного государства по вопросам цифровизации и цифровой трансформации (в том числе цифровой трансформации сферы услуг) в истолковании указанных принципов и норм, противоречащем конституции данного государства. Такое истолкование может быть установлено в порядке, определенном конституцией и (или) нормативными правовыми актами государства.

## **Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 28. Использование настоящего Закона в национальном законодательстве**

Настоящий Закон в национальном законодательстве государств — участников Содружества Независимых Государств используется как рамочный документ, положения которого развиваются в законодательных и иных нормативных правовых актах указанных государств с учетом уровня развития в указанных государствах цифровых и сквозных цифровых технологий, а также нормативно-правового регулирования соответствующих отношений в области цифровой трансформации сферы услуг.

### **Статья 29. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, если иное не предусмотрено международным договором государств — участников Содружества Независимых Государств.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О цифровых финансовых активах»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О цифровых финансовых активах», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О цифровых финансовых активах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-11**

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-11  
от 14 апреля 2023 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О цифровых финансовых активах**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные принципы правового регулирувания цифровых финансовых активов**

1. Правовое регулирование отношений, связанных с выпуском и обращением цифровых финансовых активов на едином экономическом пространстве СНГ, осуществляется исходя из общепризнанных принципов и норм международного права, норм конституций государств — участников СНГ и уважения к их национальной правовой традиции.

2. Правовое регулирование отношений, связанных с выпуском и обращением цифровых финансовых активов на едином экономическом пространстве СНГ, основывается на следующих принципах:

1) свободного доступа субъектов рынка цифровых финансовых активов одного государства — участника СНГ к рынкам цифровых финансовых активов других государств — участников СНГ для осуществления деятельности наравне с национальными субъектами рынка цифровых финансовых активов;

2) обеспечения национальной безопасности государства — участника СНГ при создании информационных систем, выпуске и обращении цифровых финансовых активов, защите информации о цифровых финансовых активах;

3) достоверности информации о цифровых финансовых активах, добросовестности участников рынка цифровых финансовых активов;

4) установления ограничений и исключений из правил, предусмотренных национальным законом о выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов;

5) непротиворечивости и внутреннего единства нормативно-правового регулирования отношений, связанных с использованием цифровых финансовых активов;

6) обеспечения баланса прав и законных интересов как государств — участников СНГ, так и субъектов рынка цифровых финансовых активов.

## **Статья 2. Цели и задачи настоящего Закона**

1. Основные цели настоящего Закона заключаются в выработке единообразного терминологического аппарата, создании правовой базы выпуска и обращения цифровых финансовых активов и формировании системы международной информационной безопасности на едином экономическом пространстве СНГ.

2. Целями нормативного регулирования отношений, связанных с использованием цифровых финансовых активов, являются:

1) нормативное закрепление основ взаимовыгодного партнерства государств — участников СНГ в создании благоприятных условий для развития цифровой экономики на финансовом рынке;

2) выработка единых подходов к регулированию выпуска, обращения цифровых финансовых активов, учету и подтверждению прав на них, способам легитимации их обладателей, защиты прав субъектов рынка цифровых финансовых активов;

3) обеспечение баланса между гарантиями экономических свобод и гражданских прав субъектов рынка цифровых финансовых активов и противодействием их использованию в целях, противоречащих основам правопорядка.

3. Задачами настоящего Закона являются унификация подходов к правовой квалификации цифровых финансовых активов и определение их места в системе объектов права, а также обес-

печение единообразного правового регулирования рынка цифровых активов.

4. Правовое регулирование отношений, связанных с выпуском и обращением цифровых финансовых активов, осуществляется с учетом целей и задач развития цифровой экономики в рамках ЕАЭС и СНГ.

### Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

*цифровой финансовый актив* — удостоверяющий обязательственные и (или) корпоративные права цифровой актив, должником по которому выступает лицо, привлекающее в информационной системе инвестиции (должник по цифровому финансовому активу);

*выпуск цифрового финансового актива* — деятельность должника по цифровому финансовому активу, направленная на привлечение инвестиций путем заключения в информационной системе по ее правилам и в соответствии с национальным законодательством договора о предоставлении приобретателю цифрового финансового актива, содержание и объем прав по которому определяются должником в решении о его выпуске;

*криптовалюта (цифровая (виртуальная) валюта, необеспеченный токен, необеспеченный цифровой актив)* — цифровой актив, являющийся средством накопления и универсальным средством обмена. Отношения, связанные с обращением криптовалюты, регулируются положениями настоящего Закона, за исключением абзацев второго и третьего настоящей статьи, частей 1, 2, 3 статьи 6, а также главы 3, с учетом особенностей, предусмотренных главой 4 настоящего Закона;

*выпуск криптовалюты* — деятельность в информационной системе, направленная на создание собственной криптовалюты и правил ее оборота, устанавливающих в том числе содержание ее функций в информационной системе;

*майнинг* — деятельность по обработке и шифрованию информации о цифровой операции и завершению цифровой операции с криптовалютой в целях формирования в информационной

системе записей о криптовалюте и ее владельце, условия которой определяются лицом, осуществляющим выпуск криптовалюты;

*майнер* — лицо, осуществляющее майнинг путем использования принадлежащих ему на законных основаниях вычислительных мощностей для обработки и шифрования данных;

*цифровая операция (финансовая операция, транзакция)* — действие с цифровым активом, совершаемое в информационной системе, порождающее правовые последствия для владельца цифрового актива, в том числе совершение и исполнение сделки с цифровым активом;

*оператор информационной системы* — профессиональный участник рынка цифровых финансовых активов, предоставляющий участникам гражданского оборота возможность взаимодействовать в информационной системе и обеспечивающий ее функционирование, идентификацию ее пользователей, проверку и контроль цифровых операций и хранение информации о совершенных сделках;

*криптовиржа* — информационная система, которая предназначена для учета прав на криптовалюту и совершения сделок с криптовалютой, в том числе ее перевода, обмена на другие виды криптовалюты и законные средства платежа, и оператором которой является профессиональный участник рынка цифровых финансовых активов.

#### **Статья 4. Сфера применения настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения в области возникновения, учета, перехода, осуществления и защиты прав на цифровые финансовые активы и криптовалюту.

## **Глава 2. СУБЪЕКТЫ РЫНКА ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ**

### **Статья 5. Правоспособность субъектов рынка цифровых финансовых активов**

1. Правосубъектность участников рынка цифровых финансовых активов устанавливается национальным гражданским законодательством.

2. Дееспособность физических лиц в отношении сделок с цифровыми финансовыми активами определяется законодательством государства, гражданами которого являются такие лица.

Граждане одного государства — участника СНГ пользуются на территории другого государства — участника СНГ правами и обязанностями субъекта рынка цифровых финансовых активов наравне с его гражданами.

Физические лица вправе совершать сделки с цифровыми финансовыми активами как в информационных системах, функционирующих в соответствии с законодательством государства, гражданами которого они являются, так и вне таких информационных систем, в том числе на зарубежных криптобиржах, если иное не предусмотрено законодательством государства, гражданами которого являются такие физические лица.

3. Правоспособность юридических лиц и предпринимателей — субъектов рынка цифровых финансовых активов определяется законодательством государства их регистрации.

Юридические лица и предприниматели, зарегистрированные в одном государстве — участнике СНГ, пользуются на территории другого государства — участника СНГ правами и обязанностями субъекта рынка цифровых финансовых активов наравне с юридическими лицами и предпринимателями, зарегистрированными на его территории.

Юридические лица и предприниматели, если иное не предусмотрено законодательством государства их регистрации, вправе совершать сделки с цифровыми финансовыми активами только в информационных системах, функционирующих в соответствии с законодательством государства, на территории которого зарегистрированы такие юридические лица или предприниматели.

## Статья 6. **Виды субъектов рынка цифровых финансовых активов**

1. Субъектами рынка цифровых финансовых активов являются должники по цифровым финансовым активам, обладатели цифровых финансовых активов и профессиональные участники рынка цифровых финансовых активов.

2. Должником по цифровому финансовому активу является субъект, осуществивший его выпуск в информационной системе в целях привлечения инвестиций по правилам информационной системы и принявший этим на себя обязательство перед обладателем цифрового финансового актива. Обязательство должника по цифровому финансовому активу перед обладателем цифрового финансового актива выполняется путем совершения им действий, направленных на реализацию прав, удостоверенных цифровым финансовым активом.

Выпустить цифровой финансовый актив может лицо, обладающее имуществом, право на которое удостоверяется цифровым финансовым активом, или иными правами, удостоверенными цифровым финансовым активом, в том числе правами, удостоверенными принадлежащими должнику по цифровому финансовому активу ценными бумагами.

3. Помимо выполнения обязательства перед обладателем цифрового финансового актива, должник по цифровому финансовому активу обязан:

1) добросовестно исполнять требования настоящего Закона, иных нормативных правовых актов государства его регистрации, нормы международных договоров государств — участников СНГ, регулирующих отношения на рынке цифровых финансовых активов;

2) до проведения операций с цифровыми финансовыми активами заключить договор с оператором информационной системы, в которой совершается выпуск, учет и обращение цифровых финансовых активов, с целью обеспечения доступа к информационной системе и совершения цифровых операций с цифровым финансовым активом;

3) иметь и поддерживать в сохранности имущество, право на которое удостоверяется цифровым финансовым активом, нахо-



дящееся в его законном владении и не изъятое из гражданского оборота по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством государства регистрации такого должника;

4) совершать юридические действия, необходимые для прекращения обращения цифрового финансового актива в случае, если имущество, право на которое удостоверено цифровым финансовым активом, было из законного владения должника, либо если в отношении этого имущества компетентным органом государства регистрации должника принято решение об ограничении обращения, запрете обращения, либо если это имущество изъято из гражданского оборота на основании норм законодательства или решения суда государства регистрации должника;

5) при совершении операций с цифровым финансовым активом придерживаться требований международных договоров государств — участников СНГ и законодательства государства регистрации должника в сфере предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения;

6) по запросу других субъектов рынка цифровых финансовых активов или иных лиц (государственных органов) в случаях, предусмотренных настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами государства его регистрации, международными договорами государств — участников СНГ, предоставлять информацию, связанную с исполнением обязательств по цифровому финансовому активу, в том числе информацию о своей регистрации, видах деятельности, правилах выпуска цифровых финансовых активов и порядке исполнения обязательств по ним, способах и порядке защиты прав обладателей цифровых финансовых активов.

Законодательством государства регистрации должника могут быть установлены иные обязанности должника по цифровому финансовому активу.

4. Обладателем цифрового финансового актива может быть любой субъект, обладающий гражданской правоспособностью в соответствии с законодательством государства его нахождения или регистрации.

Обладателем цифрового финансового актива является лицо, которое его приобрело на основании сделки, в результате правопреемства, на основании решения суда или на ином законном основании.

5. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, профессиональным участником рынка цифровых финансовых активов может быть финансовая организация, в том числе профессиональный участник рынка ценных бумаг, зарегистрированная в соответствии с национальным гражданским законодательством и отвечающая требованиям, предусмотренным национальным законодательством для осуществления профессиональной деятельности на рынке цифровых финансовых активов и отдельных видов такой деятельности.

Организационно-правовая форма субъекта, осуществляющего профессиональную деятельность на рынке цифровых финансовых активов, и иные требования, предъявляемые к такому субъекту, определяются законодательством государства его регистрации.

## **Статья 7. Виды профессиональной деятельности на рынке цифровых финансовых активов**

1. Профессиональными участниками рынка цифровых финансовых активов, если иное не установлено национальным законодательством, являются:

1) оператор информационной системы, осуществляющий деятельность по созданию и поддержанию функционирования информационной системы, предназначенной для выпуска, учета и обращения цифровых финансовых активов, по контролю и хранению информации о цифровых операциях с цифровыми финансовыми активами, по оказанию услуг пользователям информационной системы по созданию и размещению цифровых финансовых активов и содействию в инвестировании;

2) оператор криптобиржи, осуществляющий деятельность по созданию и поддержанию функционирования информационной системы, предназначенной для заключения сделок с криптовалютой, и деятельность по переводу криптовалюты и обмену криптовалютой на иные ее виды и законные средства платежа;

3) профессиональные информационные посредники, осуществляющие деятельность по оказанию посреднических услуг обладателям цифровых финансовых активов и криптовалюты при их обращении в информационной системе, в том числе деятельность по заключению сделок в интересах клиентов от их или своего имени, брокерскую деятельность, дилерскую деятельность, деятельность по управлению цифровыми финансовыми активами и криптовалютой, деятельность по учету и хранению криптовалюты;

4) иные лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг пользователям информационной системы при создании и размещении цифровых финансовых активов и по содействию в инвестировании, в том числе содержащую признаки профессиональной и биржевой деятельности, деятельности инвестиционного фонда, секьюритизации в соответствии с национальным законодательством.

Требования к профессиональным участникам рынка цифровых финансовых активов устанавливаются национальным законодательством.

2. Оператор информационной системы, в том числе криптобиржи, обеспечивает предоставление пользователям информационной системы доступа к записям о наличии и об объеме их прав и обязанностей, о предложениях, касающихся заключения сделок, идентифицирует должников по цифровым финансовым активам и обладателей цифровых финансовых активов, оказывает содействие заключению сделок и контролирует их совершение, обеспечивает хранение и актуализацию информации о субъектах гражданского оборота и их взаимных правах и обязанностях, проводит взаиморасчеты и обеспечивает информационную безопасность.

Оператор информационной системы, в том числе криптобиржи, обязан:

1) проводить идентификацию пользователей информационной системы;

2) проверять соблюдение национального законодательства при совершении цифровых операций, в частности в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных

преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

3) информировать уполномоченные государственные органы в случае выявления нарушения национального законодательства об обороте цифровых финансовых активов;

4) предоставлять информацию уполномоченным государственным органам по их запросам в порядке, предусмотренном национальным законодательством;

5) выполнять иные обязанности, предусмотренные национальным законодательством.

Требования, предъявляемые к операторам информационной системы, основания и порядок осуществления ими профессиональной деятельности на рынке цифровых финансовых активов определяются в соответствии с национальным законодательством.

Оператором информационной системы, в том числе криптобиржи, является юридическое лицо, включенное в реестр операторов информационных систем, или лицо, которому право осуществления указанной деятельности предоставлено иным способом в соответствии с национальным законодательством.

3. Профессиональные участники рынка цифровых финансовых активов вправе в соответствии с национальным законодательством:

1) создавать и поддерживать функционирование информационных систем;

2) оказывать услуги по учету, обеспечению оборота цифровых активов, хранению и администрированию паролей (ключей доступа) к ним;

3) оказывать посреднические (в том числе агентские, дилерские) услуги обладателям цифровых финансовых активов, заключая сделки на рынке цифровых финансовых активов от имени, по поручению, за счет и (или) в интересах правообладателей;

4) оказывать услуги по доверительному управлению цифровыми финансовыми активами, в том числе осуществляя функции номинального держателя цифровых финансовых активов;

5) рекламировать свои услуги, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

6) совмещать деятельность на рынке цифровых финансовых активов с осуществлением профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.

4. Профессиональные участники рынка цифровых финансовых активов в соответствии с национальным законодательством обязаны:

1) предоставлять необходимую информацию обладателям цифровых финансовых активов по их запросу;

2) содействовать обладателям цифровых финансовых активов в реализации удостоверенных цифровыми финансовыми активами прав в информационной системе, в том числе обеспечивать обладателям цифровых финансовых активов, удостоверяющих возможность осуществления прав из эмиссионных ценных бумаг, доступ к решению о выпуске таких ценных бумаг и соблюдение требований национального законодательства о рынке ценных бумаг;

3) осуществлять публичное раскрытие информации о своей деятельности в соответствии с требованиями национального законодательства;

4) соблюдать требования национального законодательства о защите персональных данных обладателей цифровых финансовых активов, о конфиденциальности содержания цифровых операций (за исключением случаев, установленных национальным законодательством), о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, о недопустимости совершения цифровых операций в целях, противоречащих основам правопорядка и нравственности.

## **Статья 8. Основы осуществления профессиональной деятельности на рынке цифровых финансовых активов**

1. Профессиональная деятельность на рынке цифровых финансовых активов является предпринимательской деятельностью.

Национальным законодательством может быть предусмотрено требование о лицензировании профессиональной деятельности

на рынке цифровых финансовых активов или отдельных ее видов.

2. Профессиональные участники рынка цифровых финансовых активов не вправе осуществлять иные виды предпринимательской деятельности, за исключением профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг и иной деятельности финансовой организации, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Оператор информационной системы вправе совмещать свою деятельность с депозитарной деятельностью, деятельностью организатора торговли и банковской деятельностью, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

3. Профессиональный участник рынка цифровых финансовых активов вправе осуществлять более одного вида деятельности на рынке цифровых финансовых активов, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

## **Статья 9. Защита прав обладателей цифровых финансовых активов**

1. Обладатели цифровых финансовых активов имеют право на защиту, которое может быть реализовано на территории любого государства — участника СНГ.

Обладателям цифровых финансовых активов, место жительства или место нахождения которых расположено на территории любого государства — участника СНГ, предоставляются равные права на защиту, независимо от основания и способа приобретения права на цифровой финансовый актив.

2. Добросовестность обладателей цифровых финансовых активов и разумность их действий презюмируются, пока не доказано иное.

3. Защита прав обладателя цифрового финансового актива, из владения которого цифровой финансовый актив выбыл не по его воле, осуществляется:

1) по требованию к оператору информационной системы о взыскании убытков в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением им своих обязанностей в информационной системе;

2) по требованию к фактическому владельцу о возврате такого же количества таких же цифровых финансовых активов на счет обладателя в информационной системе, а в случае невозможности возврата цифрового финансового актива — о взыскании убытков.

4. Подсудность споров, связанных с правами на цифровой финансовый актив, определяется в соответствии с международными договорами государств — участников СНГ о судопроизводстве, а при их отсутствии — по месту жительства или месту нахождения обладателя цифрового финансового актива.

Споры, связанные с правами на цифровой финансовый актив, рассматриваются и разрешаются в соответствии с гражданско-процессуальным законодательством государства, в котором разрешается спор.

5. В случае если спорные отношения не регулируются настоящим Законом и участники спора не определили своим соглашением применимое право, подлежат применению нормы материального права, действующие в государстве проживания или нахождения обладателя цифрового финансового актива, а при отсутствии таких норм — нормы материального права, действующие в государстве проживания или нахождения другой стороны спора.

## **Статья 10. Защита прав иных субъектов рынка цифровых финансовых активов**

1. Защита прав иных субъектов рынка цифровых финансовых активов осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона с учетом положений заключенных ими договоров в информационной системе и правил информационной системы.

### *Вариант 1*

2. При рассмотрении спора с профессиональным участником рынка цифровых финансовых активов права обладателя цифрового финансового актива и должника по цифровому финансовому активу подлежат защите с учетом положений национального гражданского законодательства о защите слабой стороны договора и о договоре присоединения.

## *Вариант 2*

2. При рассмотрении спора с профессиональным участником рынка цифровых финансовых активов суд может признать недействительными несправедливые и крайне тяжелые для обладателя цифрового финансового актива или должника по цифровому финансовому активу условия договора.

При рассмотрении спора между обладателем цифрового финансового актива или должником по цифровому финансовому активу и профессиональным участником рынка цифровых финансовых активов бремя доказывания факта нарушений условий договора или их отсутствия лежит на профессиональном участнике рынка цифровых финансовых активов.

### **Статья 11. Ответственность субъектов рынка цифровых финансовых активов**

1. Субъекты рынка цифровых финансовых активов несут ответственность в соответствии с национальным законодательством с учетом положений части 5 статьи 9 настоящего Закона, а также в соответствии с правилами информационной системы и правомерными условиями заключенных ими договоров.

2. Профессиональный участник рынка цифровых финансовых активов, не исполнивший или ненадлежащим образом исполнивший обязательство перед обладателем цифрового финансового актива или должником по цифровому финансовому активу, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

К таким обстоятельствам не относятся, в частности, несанкционированный доступ к записям информационной системы и их изменение третьими лицами, технический сбой вследствие недостатков программного обеспечения и оборудования информационной системы, утрата учетных записей и баз данных при отсутствии баз резервного копирования, отсутствие денежных средств у профессионального участника рынка цифровых финансовых активов.



## Глава 3. ЦИФРОВЫЕ ФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ

### Статья 12. Виды цифровых финансовых активов

1. В зависимости от вида удостоверенного права допускается выпуск и обращение обязательственных и (или) корпоративных цифровых финансовых активов.

Обязательственный цифровой финансовый актив удостоверяет обязательственное право или совокупность обязательственных прав, предусмотренных решением о выпуске цифрового финансового актива, в том числе денежное требование, требование о передаче имущества или ценных бумаг.

Корпоративный цифровой финансовый актив удостоверяет корпоративное право (право участия в корпоративном юридическом лице) либо обязательственное и корпоративное право. Национальным законодательством могут быть предусмотрены ограничения по организационно-правовой форме юридических лиц, права участия в которых удостоверяются цифровыми финансовыми активами.

2. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, допускается выпуск цифрового финансового актива владельцем эмиссионной ценной бумаги, осуществление прав по которой удостоверяет такой цифровой финансовый актив.

Обладатель цифрового финансового актива, удостоверяющего возможность осуществления прав по эмиссионной ценной бумаге, вправе осуществлять права по ней через оператора информационной системы, в которой выпущен цифровой финансовый актив.

Эмиссионная ценная бумага, права по которой вправе осуществлять обладатель цифрового финансового актива, учитывается на лицевом счете (счете депо) цифровых финансовых активов, открытом должнику по цифровому финансовому активу, являющемуся владельцем такой эмиссионной ценной бумаги в соответствии с национальным законодательством о рынке ценных бумаг. Должник по цифровому финансовому активу осуществляет права по учитываемым на таком лицевом счете (счете депо) ценным бумагам в соответствии с указаниями обладателя цифрового финансового актива. Условия, порядок

и сроки направления таких указаний, передачи доходов по ценной бумаге, а также ценных бумаг или иного имущества должником по цифровому финансовому активу его обладателю устанавливаются в решении о выпуске цифровых финансовых активов.

К отношениям, связанным с использованием цифровых финансовых активов, удостоверяющих возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, не урегулированным настоящим Законом, применяются нормы национального законодательства о рынке ценных бумаг.

3. Виды цифровых финансовых активов, удостоверяемые ими права, правила их выпуска и обращения, правила информационной системы и требования, предъявляемые к операторам информационных систем и должникам по цифровым финансовым активам, устанавливаются национальным законодательством.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены запрет выпуска и обращения цифровых финансовых активов определенных видов или ограничения на их выпуск и обращение.

### **Статья 13. Права, удостоверяемые цифровыми финансовыми активами**

1. Цифровой финансовый актив предоставляет обладателю право требования (обязательственное право) или право участия (корпоративное право) в отношении должника по цифровому финансовому активу, в том числе права, которые могут быть удостоверены эмиссионной ценной бумагой в соответствии с национальным законодательством о рынке ценных бумаг.

2. Цифровой финансовый актив удостоверяет следующие имущественные права:

1) денежное требование к должнику по цифровому финансовому активу;

2) требование о передаче ценных бумаг, выпущенных должником по цифровому финансовому активу или принадлежащих должнику по цифровому финансовому активу;

3) требование о передаче имущества, принадлежащего должнику по цифровому финансовому активу;

4) корпоративное право (право участия) в отношении корпоративного юридического лица, являющегося должником по цифровому финансовому активу;

5) иные права по обязательствам или права участия в капитале субъектов, привлекающих в информационной системе инвестиции, предусмотренные законодательством государства регистрации должника по цифровому финансовому активу.

3. Цифровой финансовый актив, удостоверяющий возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, принадлежащим должнику по цифровому финансовому активу, удостоверяет следующие права:

1) право требовать от должника по цифровому финансовому активу, чтобы он голосовал определенным образом на общем собрании акционеров или облигационеров;

2) право требовать от должника по цифровому финансовому активу передачи полученных им доходов и (или) иного имущества, иных выплат по ценным бумагам, осуществление прав по которым удостоверяет цифровой финансовый актив.

Обладателю цифрового финансового актива, удостоверяющего возможность осуществления прав по эмиссионной ценной бумаге, принадлежит также право требовать от оператора информационной системы, в которой произведен выпуск такого цифрового финансового актива, обеспечения доступа к решению о выпуске соответствующих ценных бумаг, к сведениям о наличии преимущественного права их приобретения и порядке осуществления такого права.

Обладателю цифрового финансового актива, удостоверяющего возможность осуществления прав по эмиссионной ценной бумаге, принадлежит также право требовать от должника по цифровому финансовому активу осуществления прав по соответствующим ценным бумагам в соответствии с его указаниями и предоставления эмитенту таких ценных бумаг информации об обладателях цифровых финансовых активов и количестве ценных бумаг, осуществление прав по которым удостоверяется цифровым финансовым активом.

4. Вид и содержание прав, удостоверяемых цифровым финансовым активом, предусматриваются решением о выпуске

цифрового финансового актива. Иные требования к содержанию решения о выпуске цифрового финансового актива определяются в соответствии с законодательством регистрации лица, выпускающего цифровые финансовые активы.

5. Право, удостоверенное цифровым финансовым активом, возникает у первого обладателя с момента внесения в информационную систему, в которой осуществляется выпуск цифрового финансового актива, записи о зачислении цифрового финансового актива указанному лицу.

#### **Статья 14. Выпуск цифровых финансовых активов**

1. Выпуск цифровых финансовых активов вправе осуществлять юридические лица и предприниматели, зарегистрированные в таком качестве в соответствии с национальным законодательством, обладающие правами на имущество или иными правами, удостоверяемыми цифровыми финансовыми активами, в целях передачи таких прав обладателям цифровых финансовых активов.

Национальным законодательством могут устанавливаться требования к организационно-правовой форме юридических лиц и иные дополнительные требования к должникам по цифровому финансовому активу.

2. В решении о выпуске цифровых финансовых активов должны быть указаны сведения:

1) о лице, выпускающем цифровые финансовые активы (наименование, место жительства или место нахождения, данные о регистрации юридического лица или предпринимателя);

2) о виде и содержании прав, удостоверяемых цифровым финансовым активом;

3) о количестве выпускаемых цифровых финансовых активов;

4) об условиях приобретения цифровых финансовых активов, в том числе о цене приобретения, способе и порядке оплаты;

5) об обеспечении цифровых финансовых активов;

6) об иных существенных условиях выпуска.

Законодательством государства регистрации лица, выпускающего цифровые финансовые активы, могут быть установлены

дополнительные требования к выпуску цифровых финансовых активов.

3. Решение о выпуске цифрового финансового актива должно быть раскрыто в соответствии с национальным законодательством и доступно для ознакомления потенциальным обладателям цифрового финансового актива.

## **Статья 15. Учет прав на цифровые финансовые активы**

1. Учет прав на цифровые финансовые активы осуществляется в информационной системе по ее правилам.

Требования к информационной системе, в которой осуществляются выпуск, учет прав обладателей цифровых финансовых активов и их обращение, устанавливаются законодательством государства регистрации оператора такой информационной системы.

Правила информационной системы, в которой осуществляются выпуск и учет прав на цифровые финансовые активы, должны быть раскрыты в соответствии с национальным законодательством и доступны для ознакомления потенциальным обладателям цифрового финансового актива.

2. Обладателем цифрового финансового актива признается лицо, являющееся зарегистрированным пользователем информационной системы, в которой осуществляется учет прав на цифровые финансовые активы, имеющее доступ к этой информационной системе с помощью уникального цифрового кода (пароля, ключа доступа или иного набора технических средств, предусмотренного законодательством государства регистрации оператора информационной системы).

Условия регистрации пользователей информационной системы и получения ими уникального цифрового кода устанавливаются в соответствии с правилами информационной системы, в которой осуществляется учет прав на цифровые финансовые активы.

3. Цифровой финансовый актив может быть зачислен на счет номинального держателя (опекуна, конкурсного управляющего, доверительного управляющего и т. п.) цифрового финансового актива, который не является обладателем цифрового финансо-

вого актива, но осуществляет его хранение, управление им, иные действия от имени и в интересах обладателя на основании закона, сделки, решения суда или иного компетентного государственного органа.

#### **Статья 16. Обращение цифровых финансовых активов**

1. Обращение цифровых финансовых активов осуществляется путем совершения цифровых операций в информационной системе, предназначенной для учета и обращения цифровых финансовых активов.

Обращение цифровых финансовых активов может осуществляться путем заключения сделок обладателем цифрового финансового актива, как самостоятельно действующим от своего имени и в своих интересах, так и с помощью профессионального участника рынка цифровых финансовых активов, действующего в качестве стороны в сделке от имени обладателя или от своего имени, но за счет обладателя, а также номинальным держателем цифровых финансовых активов.

2. Цифровой финансовый актив переходит к приобретателю на основании сделки, в результате правопреемства или по иным основаниям, предусмотренным гражданским законодательством государства проживания или нахождения приобретателя для перехода обязательственных или корпоративных прав.

3. Право, удостоверенное цифровым финансовым активом, передается одновременно с передачей права на цифровой финансовый актив.

Право, удостоверенное цифровым финансовым активом, переходит к приобретателю с момента внесения в информационную систему записи о зачислении цифрового финансового актива на счет приобретателя в информационной системе, в которой осуществляется учет прав на цифровые финансовые активы.

### **Глава 4. КРИПТОВАЛЮТА**

#### **Статья 17. Выпуск и майнинг криптовалюты**

1. Выпуск и майнинг криптовалюты осуществляются в соответствии с требованиями национального законодательства.

Выпуск и (или) майнинг криптовалюты на территории государства могут быть ограничены или запрещены национальным законодательством.

Выпуск и майнинг криптовалюты являются предпринимательской деятельностью, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Майнер приобретает право собственности на криптовалюту, созданную им по правилам информационной системы, выпускающей криптовалюту, и может получать криптовалюту в качестве вознаграждения за обработку информации о цифровой операции, если иное не предусмотрено правилами информационной системы или договором между ним и заказчиком.

3. Майнинг криптовалюты считается осуществляемым на территории государства при его осуществлении с использованием информационно-технологического оборудования, которое расположено на территории этого государства и (или) функционирование которого обеспечивается потреблением электроэнергии на его территории.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены лицензирование деятельности по майнингу криптовалюты или предоставление специального разрешения на такую деятельность, обязанность по информированию уполномоченных государственных органов о ее осуществлении или иные дополнительные обязанности и ограничения.

Национальным законодательством государства могут быть предусмотрены дополнительные права, льготы и преимущества для лиц, осуществляющих деятельность по майнингу криптовалюты.

4. Майнинг криптовалюты может осуществлять частное лицо, как физическое, так и юридическое, или публично-правовое образование, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

## **Статья 18.оборот криптовалюты**

1. оборот криптовалюты осуществляется в соответствии с требованиями законодательства государства на специально созданной криптобирже или в иной информационной системе,

а также вне информационных систем операторов, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Обладатель криптовалюты вправе владеть, пользоваться и распоряжаться криптовалютой в соответствии с национальным гражданским законодательством, если иное не установлено национальным законодательством.

3. Обладатель криптовалюты может совершать с ней любые гражданско-правовые сделки, в том числе передавать по договору займа, залога или иным образом обременять в целях обеспечения исполнения обязательства, завещать, если иное не предусмотрено законодательством государства проживания или регистрации.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены ограничения оборота криптовалюты, дополнительные права и обязанности обладателя криптовалюты, а также особенности заключения сделок с криптовалютой в зависимости от способа идентификации обладателя криптовалюты, в том числе ограничения по сумме сделки.

4. Криптовалюта не является обязательным к приему средством платежа, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

## **Статья 19. Учет криптовалюты**

1. Учет прав обладателей криптовалюты осуществляется по правилам информационной системы оператором криптобиржи или профессиональным информационным посредником.

Оператор криптобиржи и профессиональный информационный посредник обязаны хранить сведения об учете криптовалюты и сделок с ней в течение срока, установленного национальным законодательством.

Оператор криптобиржи и профессиональный информационный посредник несут ответственность за достоверность и сохранность информации о наличии и объеме криптовалюты, ее обладателе, а также за надлежащую легитимацию ее обладателя и своевременное совершение цифровых операций.

Оператор криптобиржи и профессиональный информационный посредник контролируют соблюдение национального законо-



дательства при заключении в информационной системе сделок с криптовалютой и сообщают в уполномоченные государственные органы о выявленных нарушениях.

2. Право на криптовалюту возникает с момента внесения в информационную систему записи о зачислении криптовалюты на электронный (виртуальный) кошелек обладателя, идентифицированного в соответствии с национальным законодательством.

Право на криптовалюту подтверждается обладанием уникальным цифровым кодом, позволяющим обладателю криптовалюты осуществлять доступ к информации о наличии и объеме находящейся в его владении криптовалюты, либо иным образом, установленным национальным законодательством.

Обладание уникальным цифровым кодом считается подтверждением наличия прав на криптовалюту, пока не доказано иное.

3. Сведения об учете криптовалюты могут служить доказательством наличия прав на криптовалюту в случае утери правообладателем или невозможности получения правопреемником правообладателя уникального цифрового кода к сведениям о наличии и объеме криптовалюты. Сведения об учете криптовалюты предоставляются оператором криптобиржи или профессиональным информационным посредником по мотивированному запросу:

1) обладателя криптовалюты;

2) суда государства;

3) уполномоченного органа государства регистрации оператора информационной системы — в случаях, предусмотренных национальным законодательством или международными договорами.

4. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, на криптовалюту может быть наложен арест. В таких случаях оператор криптобиржи или профессиональный информационный посредник не ведет учет новых цифровых операций с криптовалютой до отмены ареста или признания его недействительным уполномоченным государственным органом.

5. В целях минимизации рисков вовлечения электронных (виртуальных) кошельков, использовавшихся (используемых)

для осуществления противоправной деятельности, в гражданский оборот, уполномоченный национальным законодательством государственный орган создает и ведет реестр адресов (идентификаторов) электронных (виртуальных) кошельков, использовавшихся (используемых) для осуществления противоправной деятельности, если иной порядок не установлен национальным процессуальным законодательством.

Оператор криптобиржи и профессиональный информационный посредник отказывают в осуществлении операций с криптовалютой с использованием адресов (идентификаторов) электронных (виртуальных) кошельков, внесенных в реестр, через один день после получения от оператора реестра актуализированной версии реестра и информируют уполномоченный государственный орган не позднее следующего дня после такого отказа с указанием суммы, даты и участников сделки.

6. Реализация криптовалюты в исполнительном производстве осуществляется на договорной основе через оператора криптобиржи или профессионального информационного посредника с их согласия органом принудительного исполнения.

## **Статья 20. Защита прав обладателей криптовалюты**

1. Защита прав обладателей криптовалюты осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьёй, и иными законами государства.

2. Судебная защита обладателям криптовалюты предоставляется, если выпуск и (или) оборот криптовалюты не запрещены национальным законодательством.

## **Статья 21. Особенности ответственности участников рынка криптовалюты**

1. Обладатели криптовалюты несут ответственность за нарушение национального законодательства об обороте криптовалюты на всей территории СНГ.

За совершение сделок с криптовалютой с нарушением национального законодательства в сфере предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финан-

сирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения, а также с нарушением основ правопорядка и нравственности приобретатели криптовалюты привлекаются к ответственности независимо от места жительства, нахождения и регистрации.

Криптовалюта, являющаяся источником дохода, полученного преступным путем, может быть конфискована по решению компетентного органа государства проживания или нахождения ее обладателя.

2. Особенности ответственности профессиональных участников рынка криптовалюты предусматриваются национальным законодательством и договорами между государствами — участниками СНГ.

## **Глава 5. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ РЫНКА ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ**

### **Статья 22. Защита конкуренции на рынке цифровых финансовых активов**

1. Государство гарантирует обеспечение свободной конкуренции и соблюдение общепринятых норм ограничения монополистической деятельности для всех субъектов рынка цифровых финансовых активов, проживающих или зарегистрированных на его территории.

2. Профессиональные участники рынка цифровых финансовых активов имеют право на защиту конкуренции на рынке цифровых финансовых активов в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 23. Реклама цифровых финансовых активов**

1. Реклама цифровых финансовых активов осуществляется в соответствии с национальным законодательством о рекламе с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Реклама цифровых финансовых активов должна содержать информацию о высокорисковом характере предлагаемых цифровых финансовых активов и возможности потери внесенных денежных средств в полном объеме.

3. Реклама цифровых финансовых активов не должна содержать:

1) обещания выплаты дохода по цифровым финансовым активам, за исключением дохода, обязанность выплаты которого предусмотрена решением об их выпуске;

2) прогноза роста курсовой стоимости выпускаемых цифровых финансовых активов;

3) иных обещаний, не вытекающих из обязательств, указанных в решении о выпуске цифровых финансовых активов.

4. Реклама цифровых финансовых активов не допускается до опубликования в порядке, установленном национальным законодательством, решения о выпуске цифровых финансовых активов.

#### **Статья 24. Условия раскрытия информации и обмена информацией**

1. Государственные органы, уполномоченные в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование рынка цифровых финансовых активов и (или) контроль деятельности субъектов рынка цифровых финансовых активов, вправе согласно своей компетенции требовать от субъектов рынка цифровых финансовых активов раскрытия информации в целях предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения, совершения действий, противоречащих основам правопорядка и нравственности.

Национальным законодательством может быть предусмотрена обязанность профессиональных участников рынка цифровых финансовых активов предоставлять сведения о совершенных операциях с цифровыми финансовыми активами, в том числе в целях предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения, непосредственно в уполномоченный в установленном порядке орган с учетом особенностей, предусмотренных национальным законодательством о цифровых финансовых активах.

2. Правоохранительные органы государства — участника СНГ вправе запрашивать информацию о владении цифровыми финансовыми активами, об их учете и обороте у правоохранительных органов другого государства — участника СНГ, которые обязаны предоставить соответствующую информацию.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 25. Государственный контроль в сфере цифровых финансовых активов**

1. Государство гарантирует создание механизмов государственного контроля за деятельностью субъектов рынка цифровых финансовых активов в целях предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения, совершения действий, противоречащих основам правопорядка и нравственности.

2. Национальным законодательством определяются уполномоченные органы и предусматривается разграничение полномочий между государственными органами по регулированию выпуска и оборота цифровых финансовых активов и надзору за ними.

Уполномоченный орган разрабатывает методики минимизации и предотвращения рисков выпуска и оборота цифровых финансовых активов, проверки соответствия цифровых финансовых активов требованиям по предотвращению легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения, совершения мошенничества и других правонарушений.

3. Иные полномочия и функции органов государственного контроля в сфере цифровых финансовых активов определяются национальным законодательством.

4. Требования к предоставлению отчетности о деятельности субъектов рынка цифровых финансовых активов устанавливаются национальным законодательством.

5. Принципы и правила налогообложения деятельности субъектов рынка цифровых финансовых активов устанавливаются национальным законодательством о налогах и сборах.

Цифровой финансовый актив и криптовалюта в целях налогообложения признаются имуществом, если иное не предусмотрено национальным законодательством о налогах и сборах.

Льготные налоговые режимы, предусмотренные национальным законодательством о налогах и сборах, не применяются для цифровых финансовых активов, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

## **Статья 26. Международное сотрудничество в сфере цифровых финансовых активов**

Международное сотрудничество государств — участников СНГ в сфере цифровых финансовых активов осуществляется на основе принципов сотрудничества, взаимной помощи и доверия в соответствии с настоящим Законом и международными договорами государств — участников СНГ.

Государства — участники СНГ развивают международное сотрудничество в сфере оказания финансовых услуг с использованием информационных технологий путем создания единого информационного пространства, а также сотрудничество в сфере защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

Государства — участники СНГ развивают международное сотрудничество в сфере разработки, производства и внедрения на территории СНГ программного обеспечения, необходимого для функционирования информационных систем, в которых выпускаются цифровые финансовые активы.

## **Статья 27. Действие настоящего Закона**

Положения настоящего Закона распространяются на отношения с цифровыми финансовыми активами и криптовалютой, возникшие до вступления его в силу, а также на отношения, основанные на цифровых операциях, совершенных на зарубежных криптобиржах, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О цифровых правах»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О цифровых правах», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О цифровых правах» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**14 апреля 2023 года**  
**№ 55-12**

**В. И. Матвиенко**

Принят на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-12  
от 14 апреля 2023 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О цифровых правах**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона**

1. Настоящим Законом регулируются общественные отношения в сфере возникновения и оборота цифровых прав.

Особенности правового регулирования отдельных видов цифровых прав и их объектов устанавливаются соответствующими нормами национального законодательства.

2. Не относятся к предмету правового регулирования настоящего Закона:

1) отношения по созданию инфраструктуры для обращения цифровых прав;

2) отношения по обмену информацией, подлежащей защите в соответствии с национальным законодательством о коммерческой и иной охраняемой законом тайне;

3) права человека и гражданина в интернет-среде (интернет-права);

4) права на автономные устройства, в том числе роботизированные, а также на медицинские (бионические и биометрические) системы и устройства, действующие на основе технологии искусственного интеллекта;

5) отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием результатов интеллектуальной дея-



тельности, а также приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий;

б) права, возникающие в государственных и муниципальных информационных системах.

3. Действие настоящего Закона распространяется на операторов информационных систем и участников информационных систем, в том числе обладателей цифровых объектов.

## **Статья 2. Принципы правового регулирования**

1. Правовое регулирование отношений, связанных с обращением цифровых прав, осуществляется исходя из общепризнанных принципов и норм международного права, норм конституций государств — участников СНГ и уважения их национальной правовой традиции, а также норм морали и нравственности.

2. Правовое регулирование отношений, связанных с обращением цифровых прав, основывается на принципах:

1) признания и уважения неотъемлемых прав и свобод человека, в том числе интернет-прав как нового вида прав и свобод человека и гражданина, реализуемых в интернет-среде (права на доступ к информации в информационно-коммуникационной среде, права на конфиденциальность, права на защиту аккаунта и др.);

2) достоверности информации о цифровых правах;

3) добросовестности субъектов цифровых прав;

4) нейтральности норм законодательства в отношении используемых технологий.

## **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

*домен* — набор символов, сформированный в соответствии с правилами адресации в Интернете, обозначающий наименование (доменное имя) информационного ресурса (веб-сайта) и позволяющий идентифицировать и найти данный ресурс в Интернете;

*инвестиционный токен (обеспеченный токен)* — цифровой актив, удостоверяющий право обладателя (инвестора) требовать

исполнения обязательства или иного обещания, взятого на себя должником в информационной системе по ее правилам в целях привлечения денежных средств для достижения определенных целей, в том числе для реализации проекта либо осуществления иной деятельности;

*индивидуальный цифровой идентификатор личности (цифровой аватар)* — набор символов, изображение или иное условное обозначение, позволяющее идентифицировать в информационной системе субъекта, у которого возникают субъективные гражданские права и обязанности при использовании цифрового аватара в информационной системе;

*информационная система (цифровая платформа, цифровая система)* — отвечающая требованиям национального законодательства совокупность информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств, предназначенная создавать и поддерживать условия в информационно-коммуникационной среде для взаимодействия участников гражданского оборота и учета их прав;

*обладатель цифрового объекта* — субъект, который идентифицирован в информационной системе как единственное лицо, имеющее доступ к цифровому объекту, обладающее полномочиями владения, пользования и распоряжения цифровым объектом по своему усмотрению;

*оказание цифровой услуги* — предоставление доступа к информационной системе и содействие в заключении сделок и совершении иных действий в информационной системе;

*пользовательское цифровое право* — право гражданина или юридического лица требовать оказания цифровых услуг на основе пользовательского соглашения, возникающее в информационной системе;

*смарт-контракт* — основанный на заранее сформированном алгоритме действий способ заключения соглашения, позволяющий автоматически обеспечить и исполнить обязательство в информационной системе, а в случаях, установленных в правилах информационной системы, — также разрешить возникший спор, установить юридические факты или совершить иные действия;

*цифровая услуга* — обеспечение взаимодействия участников гражданского оборота в информационной системе в целях удовлетворения их потребности в совершении сделок и иных действий, которое подразумевает учет и автоматизированный процесс обработки информации;

*цифровое право* — субъективное гражданское право на цифровой объект, подтвержденное записями в информационной системе;

*цифровой актив (виртуальный актив, токен)* — цифровой объект, обладающий имущественной ценностью (имущество), право собственности или иное вещное право на который принадлежит субъекту, указанному в информационной системе в качестве его обладателя;

*цифровой контент* — совокупность информации, размещенной обладателем в информационной системе, в том числе персональные и иные данные, а также результат их обработки;

*цифровой образ (цифровая копия личности)* — закодированная с помощью средств цифрового шифрования совокупность объемного изображения физического лица в информационной системе и информации о таком физическом лице, включая биометрические, психоэмоциональные, физиогномические и другие данные о нем, позволяющая с помощью технологии искусственного интеллекта имитировать поведение субъекта в виртуальной среде;

*цифровой объект* — не имеющий вещественного выражения объект гражданских прав, доказательства существования которого формируются и обладатель которого определяется посредством кодирования информации в информационно-коммуникационной среде с помощью записей в информационной системе по ее правилам.

## **Глава 2. ВИДЫ ЦИФРОВЫХ ПРАВ**

### **Статья 4. Право на цифровой актив**

1. К цифровым активам относятся: инвестиционный токен, в том числе цифровой финансовый актив и утилитарное цифровое право; криптовалюта, в том числе централизованная и де-

централизованная цифровая валюта; цифровые предметы виртуальной, в том числе игровой, и дополненной реальности; иные цифровые активы, признаваемые таковыми национальным законодательством.

2. Цифровой актив включается в состав имущества граждан и юридических лиц и подлежит свободному обороту, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Особенности оборота, запрет оборота и иные ограничения в отношении отдельных видов цифровых активов могут устанавливаться национальным законодательством.

3. В случае отсутствия нормы, регулирующей право на цифровой актив, к нему могут применяться нормы национального гражданского законодательства о вещном праве, не противоречащие его правовой природе и настоящему Закону.

4. Защита прав обладателя цифрового актива, из обладания которого цифровой актив выбыл не по его воле, осуществляется по требованию:

1) к оператору информационной системы о взыскании убытков в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением им своих обязанностей в информационной системе;

2) к фактическому обладателю цифрового актива о возврате такого же количества таких же цифровых активов на его счет в информационной системе, а в случае невозможности возврата цифрового актива — о взыскании убытков;

3) к лицу, незаконно изменившему записи в системе учета информационной системы в целях хищения цифровых активов, о взыскании убытков;

4) к любому нарушителю права на цифровой актив о возврате неосновательного обогащения.

Обладатель цифрового актива вправе выбрать по своему усмотрению один или несколько из указанных в настоящей части исков, если это не приводит к неосновательному обогащению.

5. Возврат цифрового актива обладателю, права которого нарушены, осуществляется путем совершения соответствующей цифровой операции оператором информационной системы на основании решения суда.

## Статья 5. **Право на цифровой контент**

1. К цифровому контенту относится: информация, предоставляемая владельцем оператору информационной системы, в частности персональные, в том числе медицинские, геолокационные и иные данные; базы данных, в том числе большие данные; программное обеспечение; видеоконтент.

2. Владелец права на цифровой контент признается лицо, разместившее или предоставившее оператору информационной системы соответствующую информацию.

Владелец права на цифровой контент вправе дать согласие на его обработку, публичное размещение, передачу третьим лицам или иное использование. Каждое из указанных согласий должно быть выражено прямо и определенно, а также должно содержать указание на объем передаваемого цифрового контента и цель такой передачи.

Согласие владельца цифрового контента может выступать встречным предоставлением по договору.

3. Согласие на публичное размещение цифрового контента не требуется в случае его публичного размещения владельцем.

Согласие на публичное размещение, обработку и иное использование цифрового контента не требуется, если обработка и иное использование информации осуществляется в публично-правовых целях, в том числе в целях предотвращения легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения.

Государство обладает правом обработки и иного использования цифрового контента, размещенного в любой информационной системе на его территории, в публичных целях, если иное не предусмотрено международными договорами и национальным законодательством о коммерческой и иной охраняемой законом тайне, национальным законодательством об информации, в том числе о персональных данных.

4. Владелец права на результат обработки цифрового контента признается лицо, совершившее обработку такой информации на основании переданного ему права на обработку информации.

Оператор информационной системы не вправе распоряжаться результатами обработки полученной от пользователей информации без их согласия, если такие результаты не обезличены.

5. Оператор информационной системы не вправе свободно распоряжаться цифровым контентом и результатами его обработки.

Оператор информационной системы и иные лица, профессионально осуществляющие в информационной системе деятельность по заключению сделок в интересах клиентов от их или своего имени, обязаны обеспечить достоверность и актуальность цифрового контента, а также хранить предоставленный цифровой контент и не допускать допуск третьих лиц к цифровому контенту.

Ответственность за неисполнение указанных в абзаце втором настоящей части обязанностей предусматривается правилами информационной системы и национальным законодательством.

6. Публичное размещение, обработка или иное использование цифрового контента без получения согласия его обладателя влечет за собой обязанность возместить вызванные этим убытки, включая моральный вред и неустойку, независимо от того, предусмотрена ли обязанность их уплаты правилами информационной системы или соглашением сторон.

Нарушенные права обладателя цифрового контента защищаются в соответствии с национальным законодательством о защите прав потребителей и об информации, в том числе о персональных данных, с учетом положений модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

Размер установленной национальным законодательством неустойки за нарушение правил использования размещенного в информационной системе цифрового контента может быть увеличен правилами информационной системы или соглашением сторон, если это не запрещено национальным законодательством.

Порядок возмещения ущерба, причиненного нарушением права на цифровой контент, устанавливается национальным гражданским законодательством.

7.оборот цифрового контента и защита прав его обладателя регулируются настоящим Законом, национальным гражданским законодательством, а также нормами морали и нравственности.

8. Персональные данные граждан, не обладающих полной дееспособностью в соответствии с национальным законодательством, могут быть переданы в информационную систему только с согласия их законных представителей.

Согласие законных представителей должно быть прямо выражено и содержать указание на способы использования и объем передаваемой информации.

## **Статья 6. Право на цифровой образ**

1. Право на цифровой образ возникает у гражданина, информацию о котором содержит цифровой образ. Использование цифрового образа допускается только с согласия этого гражданина, за исключением случаев использования цифрового образа в государственных, общественных или иных публичных интересах.

После смерти гражданина право на его цифровой образ может возникать у его родителей, детей и пережившего супруга. После смерти гражданина его цифровой образ может использоваться только с согласия родителей, детей и пережившего супруга.

Создание цифрового образа допускается по договору, свободное волеизъявление на заключение которого должно быть прямо выражено лицами, указанными в абзацах первом и втором настоящей части, если создание цифрового образа не осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах.

2. Нарушение норм части 1 настоящей статьи влечет за собой возникновение у правообладателя права требовать уничтожения, пресечения использования или запрещения дальнейшего распространения цифрового образа, а также права требовать компенсации морального ущерба.

Если использование цифрового образа лицом, не имеющим на него права, привело к его неосновательному обогащению, правообладатель вправе требовать от него возвращения неосновательно полученного.

В случае использования цифрового образа в государственных, общественных или иных публичных интересах права на защиту цифрового образа, указанные в абзацах первом и втором настоящей части, осуществляются лицами, использующими цифровой образ в государственных, общественных или иных публичных интересах.

3. Цифровой образ не является имуществом и не включается в наследственную или иную имущественную массу.

4. Цифровой образ не обладает правосубъектностью.

## **Статья 7. Право на индивидуальный цифровой идентификатор личности**

1. Право на индивидуальный цифровой идентификатор личности в Интернете возникает у пользователя информационной системы.

Права и обязанности по сделкам, заключенным в информационной системе с использованием индивидуального цифрового идентификатора, возникают у субъекта, обладающего правом на индивидуальный идентификатор личности.

Раскрытие личности субъектов, имеющих права на индивидуальные цифровые идентификаторы, допускается только с согласия таких субъектов или по решению суда, в том числе третейского суда и международного коммерческого арбитража, зарегистрированного на территории любого государства — участника СНГ, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Оператор информационной системы обязан обеспечить:

1) возможность выбора субъектом конкретного индивидуального цифрового идентификатора личности по своему усмотрению или из предусмотренного информационной системой набора идентификаторов и их индивидуализирующих дополнительных опций (признаков);

2) идентичность личности и ее индивидуального цифрового идентификатора;

3) анонимность субъекта, использующего индивидуальный цифровой идентификатор;

4) невозможность использования индивидуального цифрового идентификатора личности другими субъектами;



5) соблюдение национального законодательства о сделках лицами, заключающими сделки в информационной системе с использованием индивидуального цифрового идентификатора личности;

6) соответствие правил информационной системы национальному законодательству и международным договорам.

## **Статья 8. Право на доменное имя**

1. Право на доменное имя возникает у заинтересованного лица (обладателя домена) с момента регистрации доменного имени.

Ответственность за нарушения прав третьих лиц, связанные с выбором доменного имени, в том числе за нарушения прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, несет обладатель домена.

Регистрацией доменного имени является внесение информации в реестр доменных имен аккредитованным в соответствии с национальным законодательством регистратором на основании договора об оказании услуг регистрации конкретного доменного имени, если иной порядок не предусмотрен национальным законодательством.

Требования к аккредитованному регистратору, получающему доступ к реестру, предусматриваются законодательством государства — участника СНГ по месту его нахождения.

Обладатель домена может указываться в реестре. При использовании режима приватности в реестре указывается, каким лицом — физическим или юридическим — является обладатель домена.

2. Обладатель домена вправе требовать от третьих лиц не нарушать его доменное имя.

Обладатель домена вправе использовать доменное имя, в том числе путем создания поддоменов, размещения рекламы и другими не противоречащими закону и нормам морали и нравственности способами.

Право на доменное имя может быть использовано только одним лицом — обладателем домена либо лицом, которому право на использование доменного имени предоставлено по договору с обладателем домена.

Обладатель домена обязан нести необходимые расходы по обслуживанию домена и обеспечивать поддержку функционирования домена.

3. Право на доменное имя прекращается путем отказа от права либо отчуждения права по договору. Право на доменное имя прекращается с момента внесения соответствующих изменений в реестр доменных имен. Основанием внесения изменений в реестр является предоставление аккредитованному регистратору заявления обладателя домена об отказе от доменного имени или договора об уступке права на доменное имя.

### **Статья 9. Иные цифровые права**

Национальным законодательством могут устанавливаться виды цифровых прав и цифровых объектов, в том числе не предусмотренные настоящим Законом.

## **Глава 3. ОБОРОТ ЦИФРОВЫХ ПРАВ**

### **Статья 10. Субъекты цифровых прав**

1. Субъектами цифровых прав являются пользователи информационных систем и обладатели цифровых объектов, которыми могут выступать физические и юридические лица.

Публично-правовые образования могут выступать субъектом цифрового права, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Пользователь информационной системы обязан:

- 1) ознакомиться с правилами функционирования информационной системы и соблюдать их при заключении сделок;
- 2) соблюдать национальное законодательство при заключении сделок с цифровыми объектами.

3. Обладатель цифрового объекта вправе владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему цифровым объектом.

Обладатель цифрового объекта вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему цифрового объекта любые действия, не противоречащие национальному законодательству, международным договорам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуж-

дать цифровой объект другим лицам, передавать им права пользования и распоряжения цифровым объектом, ограничивать и обременять свое право на цифровой объект в пользу третьих лиц, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Обладатель цифрового объекта несет бремя содержания принадлежащего ему цифрового объекта, в том числе осуществляет необходимые расходы для поддержания существования цифрового объекта в информационной системе, выплаты обязательных платежей, если иное не предусмотрено национальным законодательством или договором.

4. Права обладателей цифровых объектов защищаются равным образом независимо от места нахождения или регистрации на территории СНГ и от основания и способа приобретения права на цифровой объект.

Право на защиту может быть реализовано обладателем цифрового объекта на территории любого государства — участника СНГ.

5. Добросовестность субъектов цифровых прав презюмируется.

### **Статья 11. Объекты цифровых прав**

Цифровые права возникают на цифровые объекты, в том числе на цифровой контент, цифровой актив, цифровой аватар, а также на иные цифровые объекты, признаваемые таковыми настоящим Законом и национальным законодательством.

### **Статья 12. Основания возникновения цифрового права**

1. Цифровое право изначально возникает в информационной системе, в том числе на основании договоров и иных сделок, заключенных в информационной системе.

2. Цифровое право возникает у приобретателя цифрового объекта по договору, в порядке наследования, реорганизации юридического лица или по иному основанию, предусмотренному национальным гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Законом и национальным законодательством.

Право на цифровой объект, за исключением цифрового актива, может возникнуть у создателя цифрового объекта. Право на цифровой актив первоначально возникает у первого приобретателя.

3. Право на цифровой актив, обладателя которого невозможно установить, возникает по правилам национального гражданского законодательства о бесхозяйных вещах.

Правила информационной системы не могут предусматривать основания приобретения оператором информационной системы прав на цифровой актив, обладатель которого неизвестен, отказался от цифрового объекта, длительное время отсутствует в информационной системе, прекратил существование, умер или по иным причинам не осуществляет свое цифровое право, если такие основания не установлены национальным гражданским законодательством.

4. Цифровое право возникает у обладателя цифрового объекта в момент внесения соответствующей записи в информационной системе об обладателе цифрового объекта, если иное не предусмотрено договором о передаче цифрового права.

5. Цифровое право прекращается при его отчуждении обладателем другим лицам или при отказе от него обладателя, а также в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Принудительное отчуждение цифрового права допускается только по решению суда в порядке и случаях, предусмотренных национальным законодательством.

### **Статья 13. Оборотоспособность цифровых прав**

1. Цифровые права могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому, в том числе по договору, заключенному в информационной системе или вне ее, в порядке наследования, конфискации, реорганизации юридического лица и по иным основаниям, предусмотренным национальным гражданским законодательством, если иное не установлено национальным законодательством.

Передача цифрового права, его залог или иное обременение учитывается в информационной системе по правилам информационной системы.

2. Национальным законодательством могут быть предусмотрены виды цифровых прав, оборот которых не допускается, либо которые могут принадлежать лишь определенным лицам, либо совершение сделок с которыми допускается в установленном национальным законодательством порядке, в том числе по специальному разрешению или с обязательным уведомлением уполномоченных органов.

3. Переход цифровых прав вне информационной системы учитывается в информационной системе.

Оператор информационной системы, в которой осуществляется учет прав на цифровые объекты, обязан обеспечить внесение изменений записей о цифровых объектах и их обладателях по обоснованному обращению заинтересованного лица или уполномоченного органа на основании вступившего в законную силу судебного акта, решения третейского суда и международного коммерческого арбитража, созданных в соответствии с национальным законодательством, исполнительного документа, свидетельства о наследстве и иных актов государственных органов при осуществлении ими своих функций, предусмотренных национальным законодательством.

#### **Статья 14. Требование о заключении сделки в информационной системе**

1. Требование о заключении сделки в информационной системе считается дополнительным требованием к простой письменной форме сделки.

2. Требование о заключении сделки исключительно в информационной системе может быть установлено национальным законодательством.

Последствия несоблюдения указанного в абзаце первом настоящей части требования могут быть предусмотрены в законе, установившем обязательность заключения сделки в информационной системе.

##### *Вариант 1*

Если такие последствия не предусмотрены, применяются последствия несоблюдения простой письменной формы сделки, предусмотренные национальным законодательством.

## *Вариант 2*

Если такие последствия не предусмотрены, сделка считается недействительной, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

### **Статья 15. Заключение договора в информационной системе**

1. Заключение договора в информационной системе осуществляется лицами, допущенными к совершению сделок и иных действий в информационной системе, на основании договора об оказании соответствующих услуг (пользовательского соглашения) по правилам информационной системы с соблюдением национального гражданского законодательства о заключении договора и международных договоров.

В информационной системе заключаются договоры, предусмотренные правилами информационной системы.

В информационной системе не могут заключаться договоры, в отношении которых национальным законодательством установлены требования о заключении договора путем составления единого документа, подписанного сторонами, о квалифицированной письменной форме сделки и об осуществлении ее государственной регистрации, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Оператор информационной системы обязан обеспечить достоверность и актуальность информации об условиях договоров, а также принимать необходимые меры для преодоления и предотвращения технических сбоев.

Оператор информационной системы не вправе изменять и расторгать в одностороннем порядке договоры, заключенные в информационной системе.

Убытки, причиненные заключением договоров на условиях, ставших доступными потребителям в результате технического сбоя, незаконного доступа и изменения информации в учетных записях третьими лицами, несет оператор информационной системы.

3. При заключении договора в информационной системе стороны вправе выбрать применимое право.

4. Договор в информационной системе может быть заключен путем обмена документами в информационной системе либо применения смарт-контракта.

#### **Статья 16. Смарт-контракт**

1. Совершение смарт-контракта считается соблюдением требований законодательства о простой письменной форме сделки и надлежащим исполнением сделки.

Правовое значение, функции, условия и последствия смарт-контракта, а также права и обязанности его субъектов определяются в правилах информационной системы.

2. Оператор информационной системы обязан обеспечить ознакомление пользователя с условиями смарт-контракта до совершения сделки.

В случае некорректного отражения перечня и объема прав и обязанностей сторон смарт-контракта в информационной системе ответственность перед ними несет оператор информационной системы независимо от вины.

Лицо, совершившее сделку с использованием смарт-контракта, считается надлежащим образом осведомленным о ее условиях, в том числе выраженных программным кодом, пока не доказано иное.

3. Смарт-контракт считается вступившим в силу с момента выражения лицом волеизъявления на совершение сделки с использованием смарт-контракта в информационной системе по правилам информационной системы.

4. К смарт-контракту применяется национальное законодательство об обязательствах, не противоречащее его существу.

Смарт-контракт может быть основанием возникновения прав и обязанностей его субъектов, в том числе по предусмотренным и непредусмотренным в национальном законодательстве договорам.

#### **Статья 17. Договор оказания цифровых услуг**

1. По договору оказания цифровых услуг (пользовательскому соглашению) одна сторона (оператор информационной системы) обязуется обеспечить допуск к информационной системе для

заклучения по ее правилам сделок и совершения иных юридически значимых действий, а другая сторона (пользователь цифровых услуг) обязуется оплатить оказанные услуги.

К договору оказания цифровых услуг применяются правила национального гражданского законодательства о договоре возмездного оказания услуг.

Договор оказания цифровых услуг является договором присоединения.

2. Договор оказания цифровых услуг заключается исключительно в соответствующей информационной системе.

Несоблюдение требования о заключении договора оказания цифровых услуг в информационной системе влечет за собой его недействительность.

3. Пользователем по договору оказания цифровых услуг может быть гражданин или юридическое лицо.

На пользователя-гражданина распространяется национальное законодательство о защите прав потребителя, в том числе в случае наличия в договоре условия о его безвозмездном характере.

## **Глава 4. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ТОКЕНЫ**

### **Статья 18. Виды инвестиционных токенов**

1. Инвестиционный токен удостоверяет:

- 1) денежное требование;
- 2) требование передачи вещей, ценных бумаг, исключительных или иных прав на результаты интеллектуальной деятельности, иных объектов гражданских прав, в том числе цифровых объектов;
- 3) требование осуществления прав по ценной бумаге, в том числе права голоса;
- 4) требование выполнения работ и (или) оказания услуг;
- 5) право участия в капитале юридических лиц;
- 6) иные права из обязательств;
- 7) не имеющий экономического содержания интерес.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены ограничения по кругу и объему прав, удостоверяемых инвестиционным токеном.



2. Содержание и порядок осуществления прав, удостоверенных инвестиционным токеном, количество выпускаемых инвестиционных токенов определяются должником по инвестиционному токену в соответствии с правилами информационной системы способом, обеспечивающим доступность инвестиционного токена для последующего использования в неизменном виде.

Не допускается изменение содержания или условий осуществления удостоверенных инвестиционным токеном прав после начала срока действия инвестиционного предложения о приобретении инвестиционных токенов.

3. Инвестиционный токен, удостоверяющий финансовое обязательство (денежное обязательство, обязательство по передаче или осуществлению прав из ценных бумаг, право членства и т. п.), является финансовым инструментом (цифровой финансовый актив).

Особенности правового регулирования цифрового финансового актива, разрешенного национальным законодательством к выпуску, устанавливаются специальным национальным законодательством, а также международными договорами.

4. Инвестиционный токен может удостоверить не имеющий экономического содержания интерес или требование по обязательству должника, которое возникнет в будущем в результате достижения целей инвестирования, указанные в инвестиционном предложении, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

5. Инвестиционный токен не может удостоверить право требовать имущество, право на которое подлежит государственной регистрации или сделки с которым подлежат государственной регистрации или нотариальному удостоверению, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника СНГ.

6. Права, удостоверенные инвестиционным токеном, возникают одновременно с правом на инвестиционный токен, за исключением случаев, когда для перехода права требуется государственная регистрация в соответствии с национальным законодательством.

7. Национальное законодательство может предусматривать виды инвестиционных токенов, а также перечень прав, которые могут или не могут удостоверяться ими.

## Статья 19. Субъекты рынка инвестиционных токенов

1. Правосубъектность участников рынка инвестиционных токенов и (или) рынка отдельного вида инвестиционных токенов устанавливается национальным гражданским законодательством.

Граждане, предприниматели и юридические лица одного государства — участника СНГ имеют на территории другого государства — участника СНГ права и обязанности субъекта рынка инвестиционных токенов наравне с гражданами, предпринимателями и юридическими лицами этого государства — участника СНГ, если иное не предусмотрено законодательством этого государства — участника СНГ.

2. Субъектами рынка инвестиционных токенов являются должники по инвестиционным токенам, обладатели инвестиционных токенов и профессиональные участники рынка инвестиционных токенов.

3. Должником по инвестиционному токену является субъект, осуществивший его выпуск в информационной системе по правилам информационной системы, обязанный удовлетворить требования обладателя инвестиционного токена, предусмотренные при его выпуске.

Должник осуществляет выпуск инвестиционных токенов для получения инвестиций на любые, в том числе не имеющие экономического характера, цели. Цель инвестирования указывается в решении о выпуске инвестиционных токенов.

Выпуск инвестиционного токена может осуществить только лицо, которому принадлежат права, удостоверенные инвестиционным токеном, или которое сможет реализовать такие права при достижении целей инвестирования.

Требования к должникам и обязанности должников по инвестиционным токенам, в том числе по отдельным видам инвестиционных токенов, предусматриваются национальным законодательством.

4. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, не могут выпускать инвестиционные токены лица:

1) имеющие непогашенную судимость за преступления в сфере экономики;

2) в отношении которых возбуждено дело о банкротстве;  
3) с момента признания которых несостоятельными прошло менее года, если национальным законодательством о банкротстве не установлен иной срок;

4) включенные в перечень лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, или в перечень лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

5. Если иное не предусмотрено национальным законодательством, не могут выпускать инвестиционные токены юридические лица:

1) в отношении которых возбуждено дело о банкротстве;

2) чьи единоличный исполнительный орган или контролирующие лица включены в перечень лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, или в перечень лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения; имеют непогашенную судимость или дисквалифицированы в порядке административного наказания.

6. Обладателем инвестиционного токена может быть любой субъект, обладающий гражданской правоспособностью в соответствии с национальным гражданским законодательством по месту его нахождения или регистрации.

Обладателем инвестиционного токена является лицо, которое его приобрело на основании сделки, в результате правопреемства, на основании решения суда или по иному законному основанию.

Обладателями инвестиционного токена могут быть лица, заключившие с оператором информационной системы пользовательское соглашение, и иные лица. Установление последних осуществляется оператором информационной системы по правилам информационной системы в соответствии с национальным законодательством.

Национальным законодательством могут предусматриваться ограничения и особенности для отдельных субъектов права, имеющих право приобретать инвестиционные токены.

7. Профессиональным участником рынка инвестиционных токенов может быть юридическое лицо или предприниматель, зарегистрированный в соответствии с национальным гражданским законодательством.

Требования к профессиональным участникам рынка инвестиционных токенов и к порядку осуществления профессиональной деятельности на рынках инвестиционных токенов устанавливаются законодательством государства — участника СНГ по месту регистрации.

8. Профессиональными участниками рынка инвестиционных токенов, если иное не установлено национальным законодательством, являются:

1) оператор информационной системы, осуществляющий деятельность по созданию и поддержанию функционирования информационной системы, предназначенной для выпуска, учета и обращения инвестиционных токенов;

2) профессиональные информационные посредники на рынке инвестиционных токенов, осуществляющие деятельность по оказанию посреднических услуг обладателям инвестиционных токенов при их обращении, в том числе деятельность по заключению сделок с инвестиционными токенами в интересах клиентов от их или своего имени, деятельность по учету прав на инвестиционные токены;

3) иные лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг пользователям информационной системы при создании и размещении инвестиционных токенов и по содействию в инвестировании, содержащую признаки профессиональной и биржевой деятельности, инвестиционного фонда, секьюритизации в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 20. Учет инвестиционных токенов**

1. Учет прав на инвестиционный токен осуществляется в информационной системе по правилам информационной системы.

Порядок ведения учета прав на инвестиционный токен и передачи прав на инвестиционный токен определяется правилами информационной системы.

2. Учет прав на инвестиционные токены осуществляет оператор информационной системы или иной профессиональный участник рынка инвестиционных токенов, в том числе депозитарий.

3. Профессиональный участник рынка инвестиционных токенов обязан хранить сведения об учете инвестиционного токена и сделок с ним не менее пяти лет.

Профессиональный участник рынка инвестиционных токенов, заключивший с обладателем инвестиционного токена договор оказания цифровых услуг, несет ответственность за достоверность и сохранность информации о наличии и объеме принадлежащих обладателю инвестиционных токенов, надлежащую легитимацию их обладателя и своевременное совершение цифровых операций.

### **Статья 21. Требования к оператору информационной системы, выпускающей инвестиционные токены**

1. Оператор информационной системы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, не вправе совмещать свою деятельность с иной деятельностью, за исключением деятельности кредитной организации, клиринговой деятельности и профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг.

2. Национальным законодательством может быть установлен минимальный размер собственных средств оператора информационной системы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, по месту его регистрации.

3. Оператор информационной системы обязан до заключения договора получить от пользователя, желающего приобрести инвестиционный токен, подтверждение того, что он ознакомился с рисками, связанными с инвестированием, осознает, что инвестирование с использованием информационной системы является высокорисковым и может привести к потере инвестиций в полном объеме, и принимает такие риски.

4. Оператором информационной системы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, не могут быть лица, включенные в перечень лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и в перечень лиц, в отношении которых име-

ются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Оператором информационной системы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, не могут быть юридические лица, в органы управления которых входят лица, указанные в абзаце первом настоящей части.

5. Оператор информационной системы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, представляет в уполномоченный национальным законодательством орган отчеты об осуществлении деятельности на рынке инвестиционных токенов.

6. Оператор информационной системы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, предоставляет содержащуюся в записях информационной системы информацию об инвестиционных токенах и их обладателях:

1) по требованию суда;

2) по требованию государственного органа в случаях, предусмотренных национальным законодательством, в том числе уполномоченного национальным законодательством органа в сфере осуществления контроля за деятельностью на рынке инвестиционных токенов, принимающего меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

3) на основании судебного решения государственным органам и их должностным лицам при осуществлении ими своих функций, предусмотренных национальным законодательством;

4) в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

7. Иные требования к оператору информационной системы, выпускающей инвестиционные токены или отдельные их виды, определяются национальным законодательством по месту его регистрации.

## **Статья 22. Передача инвестиционных токенов**

1. Право на инвестиционный токен переходит к приобретателю с момента внесения записи о зачислении инвестиционного токена на счет приобретателя в информационной системе.

2. Передача инвестиционного токена осуществляется путем заключения сделок в информационной системе по правилам информационной системы, предназначенной для учета и обращения инвестиционного токена, как самим правообладателем, так и с помощью профессионального участника рынка инвестиционных токенов, действующего в качестве стороны в сделке от имени обладателя или от своего имени, но за счет обладателя.

Переход прав, а также обременение прав на инвестиционный токен осуществляется на основании соглашения между пользователями информационной системы.

3. Договор о передаче или обременении инвестиционного токена заключается исключительно в информационной системе, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Договор о передаче или обременении инвестиционного токена, заключенный вне информационной системы, считается недействительным, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

4. Вне информационной системы переход или обременение прав на инвестиционный токен осуществляется в результате правопреемства, по решению суда или по иным основаниям, предусмотренным гражданским законодательством государства — участника СНГ.

Ограничение и обременение прав на инвестиционный токен вне информационной системы осуществляются в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, в том числе об исполнительном производстве, несостоятельности (банкротстве).

Внесение в информационную систему записи о передаче, обременении прав на инвестиционный токен осуществляется на основании сведений, внесенных пользователем информационной системы. Если право на инвестиционный токен переходит не на основании договора, заключенного в информационной системе, внесение в информационную систему записи о передаче инвестиционного токена осуществляется в порядке, определяемом правилами информационной системы в соответствии с национальным законодательством.

## Статья 23. Защита прав обладателя инвестиционного токена

1. Защита прав обладателя и приобретателя инвестиционных токенов осуществляется в соответствии с нормами национального законодательства, частями 5 и 6 статьи 4 настоящего Закона, а также с помощью иных мер и способов защиты прав, предусмотренных национальным гражданским законодательством, не противоречащим сути инвестиционного токена.

2. Должник по инвестиционному токену обязан реализовать права, удостоверенные инвестиционным токеном, в полном объеме независимо от наличия или действительности основания обязательства.

Если инвестиционный токен удостоверяет будущие права, должник обязан реализовать их в случае достижения целей инвестирования, указанных в решении о выпуске.

3. Оператор информационной системы обязан обеспечить фактическую возможность осуществления удостоверенного инвестиционным токеном права, реализация которого производится в информационной системе, в порядке и на условиях, предусмотренных решением о выпуске соответствующих инвестиционных токенов.

4. Оператор информационной платформы, предназначенной для выпуска инвестиционных токенов, несет ответственность за убытки, причиненные вследствие:

1) раскрытия недостоверной, неполной или вводящей в заблуждение информации об информационной системе и об операторе информационной системы;

2) нарушения оператором информационной системы правил информационной системы;

3) противоречия правил информационной системы национальному законодательству;

4) отсутствия возможности осуществления в информационной системе права, удостоверенного инвестиционным токеном, если его реализация по условиям решения о выпуске производится в информационной системе;

5) несоответствия информационной системы и оператора информационной системы требованиям, предусмотренным стать-



ей 21 настоящего Закона и положениями иных национальных нормативных правовых актов.

5. При рассмотрении спора между обладателем инвестиционного токена и профессиональным участником рынка инвестиционных токенов бремя доказывания недобросовестности обладателя инвестиционного токена возлагается на профессионального участника рынка инвестиционных токенов.

6. В случае признания профессионального участника рынка инвестиционных токенов — юридического лица несостоятельным (банкротом) субсидиарная ответственность по обязательствам такого юридического лица может быть возложена на собственника его имущества, учредителей (участников) или других лиц, в том числе руководителей, имеющих право давать обязательные для юридического лица указания или возможность иным образом определять его действия, если несостоятельность вызвана действиями таких лиц, повлекшими за собой привлечение их к уголовной ответственности.

## **Глава 5. ПОЛЬЗОВАТЕЛЬСКИЕ ЦИФРОВЫЕ ПРАВА**

### **Статья 24. Виды пользовательских цифровых прав**

1. Пользовательские цифровые права возникают из пользовательского соглашения между пользователем и оператором информационной системы, в том числе из договора оказания цифровых услуг.

2. К пользовательским цифровым правам относятся: право требовать предоставления доступа к информационной системе и своим цифровым объектам; право требовать обещанных скидки или подарка; право требовать обеспечения актуальности и достоверности информации о принадлежащих пользователю цифровых объектах; право требовать обеспечения условий для принятия в дистанционном режиме платежей и оплаты за переданные товары, выполненные работы и оказанные услуги; право требовать оказания цифровой услуги, обусловленной договором; право требовать оказания содействия в заключении сделок и совершения иных юридически значимых действий

в информационной системе; право требовать предоставления доступа на онлайн-мероприятие; право требовать выполнения обещания, в том числе не носящего стоимостного и обязательственного характера; иные права пользователя информационной системы.

## **Статья 25. Права пользователей цифровых услуг**

1. Пользователь, передавший оператору информационной системы информацию, имеет право на ее использование, а также на ее защиту от несанкционированного получения и использования третьими лицами.

Не является нарушением правил, установленных абзацем первым настоящей части, если такая информация является общедоступной и общеизвестной, публично размещена самим пользователем, а также если сбор, хранение, распространение и использование информации осуществляются в государственных, общественных или иных публичных интересах.

2. Гражданин вправе заключить договор оказания цифровых услуг, отказавшись передавать оператору информационной системы персональные данные, не являющиеся необходимыми для оказания предусмотренной договором услуги.

Пользователь при расчете цены договора вправе требовать учета передачи исполнителю персональных данных, не являющихся необходимыми для заключения и исполнения договора оказания цифровых услуг.

Пользователь вправе оспорить сделку в судебном порядке, если при ее заключении оператор информационной системы не предоставил возможность отказаться от передачи таких персональных данных при отсутствии возможности заключить ее с другим исполнителем или в случае, если сделка является для пользователя жизненно необходимой.

3. Пользователь имеет право давать согласие на публичное размещение, передачу, обработку или иное использование цифрового контента.

Правилами информационной системы может быть предусмотрен упрощенный порядок получения согласия на обработку информации, полученной от пользователя.

4. Пользователь цифровой услуги имеет право на качественное оказание цифровой услуги в соответствии с заключенным пользовательским соглашением.

#### **Статья 26. Обязанности пользователей цифровых услуг**

1. Пользователь цифровых услуг обязан перед заключением договора об оказании цифровых услуг ознакомиться с правилами информационной системы.

Пользователь цифровых услуг обязан соблюдать правила информационной системы.

2. Пользователь цифровой услуги обязан оплатить предоставленную цифровую услугу.

Оплата цифровой услуги может осуществляться в денежном выражении или путем предоставления информации, в том числе персональных данных.

3. Пользователь обязан пройти аутентификацию способами, предусмотренными правилами информационной системы.

#### **Статья 27. Права исполнителя цифровых услуг**

1. Исполнитель цифровых услуг вправе получать от пользователей информацию, в том числе персональные данные, обрабатывать такую информацию и использовать результаты обработки такой информации в целях надлежащего исполнения договора оказания цифровых услуг.

Исполнитель цифровых услуг вправе получать от пользователя согласие на использование и распространение информации, не являющейся необходимой для целей надлежащего исполнения договора оказания цифровых услуг.

2. Исполнитель цифровых услуг вправе требовать от пользователя соблюдения правил информационной системы и применять к их нарушителям меры, предусмотренные правилами информационной системы, при условии предварительного уведомления о применении таких мер, если нарушения правил информационной системы являются систематическими.

3. Исполнитель имеет право удержания цифровых активов путем отказа в предоставлении доступа к цифровым активам пользователям, не оплатившим оказание цифровой услуги по

обеспечению учета таких цифровых активов, их обновления и актуализации.

4. Исполнитель цифровых услуг вправе ограничивать доступ к информации, распространение которой нарушает авторские и смежные права.

### **Статья 28. Обязанности исполнителя цифровых услуг**

1. По договору оказания цифровых услуг оператор информационной системы обязан:

1) принять и довести до сведения пользователей правила информационной системы, не противоречащие национальному законодательству, международным соглашениям и нормам морали и нравственности;

2) обеспечить допуск пользователя к информационной системе;

3) своевременно осуществлять учет прав пользователя;

4) оказывать услуги по содействию в заключении сделок, предусмотренных правилами информационной системы.

2. Оператор информационной системы обязан установить лицо, с которым заключается договор оказания цифровых услуг.

Оператор информационной системы в целях установления личности пользователя вправе собирать и обновлять информацию о нем с использованием сведений, полученных из единой системы идентификации и аутентификации, а также с использованием иных сведений, предусмотренных национальным законодательством.

3. Исполнитель цифровой услуги, в том числе оператор информационной системы, обязан:

1) качественно и своевременно оказывать предусмотренные договором цифровые услуги;

2) обеспечивать достоверность и актуальность информации, необходимой для оказания цифровой услуги;

3) проводить аутентификацию и идентификацию пользователей;

4) определять дееспособность пользователей, необходимую для заключения сделок в информационной системе;

5) обеспечивать защиту права на цифровой контент, в том числе от его несанкционированного изменения и нарушения цифровой подписи;

6) предоставлять по запросу уполномоченного национальным законодательством органа информацию о пользователе и принадлежащих ему цифровых объектах в случаях, предусмотренных национальным законодательством, в том числе раскрывать информацию в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения, совершению действий, противоречащих правопорядку и нравственности, в соответствии с национальным законодательством;

7) изменять записи в учетных реестрах об обладателях цифровых прав по решению суда и в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

## **Статья 29. Ответственность исполнителя цифровых услуг**

1. Исполнитель цифровых услуг, в том числе оператор информационной системы, несет ответственность в соответствии с национальным законодательством.

В случае неисполнения обязанностей, предусмотренных статьей 28 настоящего Закона, исполнитель цифровых услуг отвечает независимо от вины.

Правилами информационной системы и договором оказания цифровых услуг может быть предусмотрена повышенная ответственность исполнителя цифровых услуг по сравнению с национальным законодательством.

2. Исполнитель цифровых услуг, использующий устройство или технологию на основе искусственного интеллекта, несет ответственность за причиненный в результате такого использования вред, в том числе возмещает моральный ущерб, причиненный нарушением личных неимущественных прав пользователя в результате такого использования.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 30. Международное сотрудничество государств — участников СНГ в сфере правового регулирования цифровых прав**

1. Международное сотрудничество государств — участников СНГ в сфере правового регулирования цифровых прав осуществляется на основе принципов, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона, принципов сотрудничества, взаимной помощи и доверия в соответствии с настоящим Законом, международными договорами государств — участников СНГ.

2. Государства — участники СНГ осуществляют международное сотрудничество в сфере оборота цифровых прав путем взаимного признания сообщений, электронных сделок, заключенных в информационной системе на территории СНГ.

Государства — участники СНГ обеспечивают взаимное признание средств электронной идентификации и систем удостоверяющих услуг.

3. Органы государства — участника СНГ, уполномоченные в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование оборота цифровых прав, взаимодействуют в части предоставления (раскрытия) информации, содействия правосудию, осуществления иных действий, направленных на защиту субъектов цифровых прав, эффективное развитие оборота цифровых прав.

4. Решение суда государства — участника СНГ, а также решение международного коммерческого арбитража, созданного по законодательству государства — участника СНГ, о возврате цифровых активов, об изменении обладателя цифровых объектов и о применении мер защиты прав обладателя цифровых объектов признаются на территории любого государства — участника СНГ.

### **Статья 31. Действие настоящего Закона**

Действие настоящего Закона распространяется на цифровые права, возникшие как до, так и после вступления настоящего Закона в силу, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Действие настоящего Закона распространяется на цифровые права, возникшие в зарубежных информационных системах, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном Налоговом кодексе**  
**для государств — участников СНГ**  
**(Специальная часть: главы 3, 3.1 и 3.2)**

Рассмотрев представленные Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проекты новой редакции главы 3 «Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения», главы 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» и главы 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять главу 3 «Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ в новой редакции (приложение 1).

2. Принять главу 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (приложение 2).

3. Принять главу 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (приложение 3).

4. Направить указанные в пунктах 1–3 настоящего постановления главы в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
14 апреля 2023 года  
№ 55-13**

**В. И. Матвиенко**

Приложение 1

Принята на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-13  
от 14 апреля 2023 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС  
для государств — участников СНГ  
Специальная часть**

**Глава 3. СПЕЦИАЛЬНЫЙ (ОСОБЫЙ)  
НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ.  
УПРОЩЕННАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ  
(новая редакция)**

**Статья 1. Общие положения**

1. Упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными национальным законодательством о налогах и сборах.

Переход к упрощенной системе налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно в порядке, предусмотренном настоящей главой.



Возврат от упрощенной системы налогообложения к иным режимам налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями в порядке, предусмотренном настоящей главой.

2. Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате:

1) налога на прибыль организаций. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен общий порядок исчисления и уплаты сумм налога на прибыль в отношении отдельных видов доходов, в том числе дивидендов, прибыли от реализации (погашения) ценных бумаг;

2) налога на имущество организаций. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен общий порядок исчисления и уплаты сумм налога на имущество организаций в отношении определенных видов имущества;

3) налога с продаж. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен общий порядок исчисления и уплаты сумм налога с продаж в отношении реализации товаров, работ и услуг по определенным видам деятельности.

3. Применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате:

1) налога на доходы физических лиц. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен общий порядок исчисления и уплаты сумм налога на доходы физических лиц в отношении отдельных видов доходов, в том числе от операций с ценными бумагами;

2) налога на имущество физических лиц в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен общий порядок исчисления и уплаты сумм налога на имущество физических лиц в отношении определенных видов имущества;

3) налога с продаж. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен общий порядок исчис-

ления и уплаты сумм налога с продаж в отношении реализации товаров, работ и услуг по определенным видам деятельности.

4. Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах:

1) могут не признаваться плательщиками НДС;

2) могут признаваться плательщиками НДС одновременно с применением упрощенной системы налогообложения:

а) в обязательном порядке — при соответствии критериям, установленным национальным законодательством, в том числе с учетом порога в три четверти предельной суммы дохода налогоплательщика, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 3 настоящей главы;

б) в добровольном порядке.

5. Иные налоги, сборы и обязательные взносы уплачиваются организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, в порядке, предусмотренном национальным законодательством о налогах и сборах.

6. Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не освобождаются от исполнения обязанностей налоговых агентов.

## **Статья 2. Налогоплательщики**

1. Налогоплательщиками признаются организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения и применяющие ее в порядке, установленном настоящей главой.

2. Если иное не установлено пунктом 2 статьи 3 настоящей главы, право перейти на упрощенную систему налогообложения имеет организация, отвечающая следующим критериям:

1) по итогам девяти месяцев того года, в котором организация подает уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, ее доход, определяемый в соответствии со статьей 5 настоящей главы, за исключением сумм косвенных налогов, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), не превысил

трех четвертей предельной суммы, установленной национальным законодательством о налогах и сборах;

2) средняя численность ее работников за налоговый (отчетный) период, определяемая в порядке, устанавливаемом общегосударственным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не превышает предельной численности для малых предприятий, установленной национальным законодательством о налогах и сборах или о поддержке малого предпринимательства.

3. Не вправе применять упрощенную систему налогообложения:

1) организации, имеющие филиалы;

2) организации, в которых доля участия других организаций составляет более 25 процентов. Данное ограничение не применяется в случаях, предусмотренных национальным законодательством о налогах и сборах;

3) иностранные организации;

4) организации и индивидуальные предприниматели, доход которых, определяемый в соответствии со статьей 5 настоящей главы, за исключением сумм косвенных налогов, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), превысил предельную сумму, установленную национальным законодательством о налогах и сборах;

5) организации и индивидуальные предприниматели, средняя численность работников которых за налоговый (отчетный) период, определяемая в порядке, устанавливаемом общегосударственным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает не более чем на 30 процентов предельную численность для малых предприятий, установленную национальным законодательством о налогах и сборах или о поддержке малого предпринимательства;

6) организации, у которых остаточная стоимость основных средств, определяемая в соответствии с национальным законодательством о бухгалтерском учете, превышает величину, установленную национальным законодательством о налогах и сборах;

7) организации и индивидуальные предприниматели, не уведомившие о переходе на упрощенную систему налогообложения в сроки, установленные национальным законодательством о налогах и сборах.

4. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрено, что упрощенную систему налогообложения не вправе применять организации, индивидуальные предприниматели и (или) частнопрактикующие специалисты, осуществляющие определенные виды деятельности, в том числе:

1) банки и небанковские кредитно-финансовые организации, микрофинансовые организации, другие организации, оказывающие финансовые услуги;

2) страховщики;

3) негосударственные пенсионные фонды;

4) инвестиционные фонды;

5) профессиональные участники рынка ценных бумаг;

6) ломбарды;

7) организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством подакцизных товаров;

8) организации, осуществляющие деятельность в сфере игорного бизнеса по организации и проведению азартных игр;

9) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области аудита;

10) организации и индивидуальные предприниматели, уплачивающие налог на основе патента.

### **Статья 3. Порядок и условия начала и прекращения применения упрощенной системы налогообложения**

1. Организации и индивидуальные предприниматели, изъявившие желание перейти на упрощенную систему налогообложения со следующего календарного года, уведомляют об этом налоговый орган по месту нахождения организации или месту регистрации индивидуального предпринимателя не позднее указанной в национальном законодательстве о налогах и сборах даты календарного года, предшествующего календарному году, с которого они переходят на упрощенную систему налогообло-

жения. Форма уведомления разрабатывается общегосударственным органом исполнительной власти, уполномоченным в области налогов и сборов.

2. Вновь созданная организация и вновь зарегистрированный индивидуальный предприниматель вправе уведомить о переходе на упрощенную систему налогообложения не позднее 30 календарных дней с даты постановки на учет в налоговом органе. В этом случае организация и индивидуальный предприниматель признаются налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения, с даты постановки их на учет в налоговом органе.

3. Налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, не вправе до окончания налогового периода перейти на иной режим налогообложения, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

4. Если по итогам отчетного (налогового) периода доходы налогоплательщика, определяемые в соответствии со статьей 5 настоящей главы, не превысили предельную сумму и средняя численность работников налогоплательщика превысила предельную численность для малых предприятий не более чем на 30 процентов, такой налогоплательщик вправе продолжать применение упрощенной системы налогообложения в следующем налоговом периоде.

5. Если по итогам отчетного (налогового) периода доходы налогоплательщика, определяемые в соответствии со статьей 5 настоящей главы, превысили предельную сумму, установленную национальным законодательством о налогах и сборах, и (или) в течение этого периода средняя численность работников налогоплательщика превысила более чем на 30 процентов предельную численность для малых предприятий, установленную национальным законодательством о налогах и сборах или о поддержке малого предпринимательства, и (или) остаточная стоимость основных средств превысила величину, установленную национальным законодательством о налогах и сборах, такой налогоплательщик считается утратившим право на применение упрощенной системы налогообложения с начала того квартала, в котором допущены превышения доходов налогоплательщика и (или)

средней численности его работников и (или) иное несоответствие указанным требованиям.

6. Налогоплательщик обязан сообщить в налоговый орган о переходе на иной режим налогообложения, осуществленном в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, в течение 15 календарных дней по истечении отчетного (налогового) периода.

7. Налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе перейти на иной режим налогообложения с начала календарного года, уведомив об этом налоговый орган не позднее 15 января года, в котором он предполагает перейти на иной режим налогообложения.

8. Налогоплательщик, перешедший с упрощенной системы налогообложения на иной режим налогообложения, вправе вновь перейти на упрощенную систему налогообложения не ранее чем через один год после того, как он утратил право на применение упрощенной системы налогообложения.

9. В случае прекращения налогоплательщиком предпринимательской деятельности, в отношении которой применялась упрощенная система налогообложения, он обязан уведомить о прекращении такой деятельности с указанием даты ее прекращения налоговый орган по месту нахождения организации или месту регистрации индивидуального предпринимателя в срок не позднее 15 календарных дней со дня прекращения такой деятельности.

#### **Статья 4. Объекты налогообложения**

1. Объектом налогообложения признаются:

- 1) доходы;
- 2) доходы, уменьшенные на величину расходов.

2. Выбор объекта налогообложения осуществляется самим налогоплательщиком.

Объект налогообложения может изменяться налогоплательщиком ежегодно. Объект налогообложения может быть изменен с начала налогового периода, если налогоплательщик уведомит об этом налоговый орган до 31 декабря года, предшествующего году, в котором налогоплательщик изменяет объект налогообложения.

В течение налогового периода налогоплательщик не может менять объект налогообложения.

3. Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены один или оба объекта налогообложения, в том числе для налогоплательщиков, осуществляющих определенные виды деятельности.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены особенности признания объекта налогообложения.

### **Статья 5. Порядок определения доходов**

1. При определении дохода организации учитываются доходы, определяемые в порядке, установленном главой «Налог на прибыль» настоящего Кодекса, за исключением сумм косвенных налогов, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав).

2. При определении дохода индивидуального предпринимателя учитываются доходы от предпринимательской деятельности, определяемые в порядке, установленном главой «Подходный налог с физических лиц» настоящего Кодекса, за исключением сумм косвенных налогов, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав).

3. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть установлено, что при определении объекта налогообложения отдельные виды доходов не учитываются и (или) подлежат корректировке.

### **Статья 6. Порядок определения расходов**

1. При определении объекта налогообложения как доходы, уменьшенные на величину расходов, организация уменьшает полученные доходы на произведенные расходы в соответствии с критериями и порядком, установленными главой «Налог на прибыль» настоящего Кодекса.

Национальным законодательством о налогах и сборах может быть установлен перечень расходов, учитываемых при определении объекта налогообложения как доходы, уменьшенные на величину расходов.

Национальным законодательством о налогах и сборах может быть установлено, что при определении объекта налогообложения отдельные виды расходов не учитываются, учитываются в пределах нормативов или учитываются с повышающим коэффициентом.

2. При определении объекта налогообложения как доходы, уменьшенные на величину расходов, индивидуальные предприниматели имеют право уменьшить полученные доходы на расходы в сумме фактически произведенных ими и документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с извлечением доходов от предпринимательской деятельности, но не более суммы таких доходов от осуществления предпринимательской деятельности.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены перечень расходов, учитываемых индивидуальным предпринимателем при определении объекта налогообложения, и (или) особенности их признания.

Если индивидуальный предприниматель не в состоянии документально подтвердить свои расходы, связанные с предпринимательской деятельностью, такие расходы принимаются в размере не более 60 процентов от общей суммы доходов, полученной индивидуальным предпринимателем от предпринимательской деятельности.

Конкретные нормативы затрат устанавливаются национальным законодательством о налогах и сборах.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть предусмотрены дифференцированные нормативы затрат в зависимости от вида деятельности налогоплательщиков.

3. При определении налоговой базы индивидуального предпринимателя расходы, подтвержденные документально, не могут учитываться одновременно с расходами в соответствии с нормативом, установленным национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 7. Порядок признания доходов и расходов**

1. В целях настоящей главы датой получения доходов признается день поступления денежных средств на счета в банках



и (или) в кассу, получения иного имущества (работ, услуг) и (или) имущественных прав, а также погашения задолженности (оплаты) налогоплательщику иным способом (кассовый метод).

При использовании покупателем в расчетах за приобретенные им товары (работы, услуги), имущественные права векселя датой получения доходов у налогоплательщика признается дата оплаты векселя (день поступления денежных средств от векселедателя либо иного обязанного по указанному векселю лица) или день передачи налогоплательщиком указанного векселя по индоссаменту третьему лицу.

2. Расходами налогоплательщика признаются затраты после их фактической оплаты. В целях настоящей главы оплатой товаров (работ, услуг) и (или) имущественных прав признается прекращение обязательства налогоплательщика — приобретателя товаров (работ, услуг) и (или) имущественных прав перед продавцом, которое непосредственно связано с поставкой этих товаров (выполнением работ, оказанием услуг) и (или) передачей имущественных прав. При этом расходы учитываются в составе расходов с учетом следующих особенностей:

1) расходы по оплате стоимости товаров, приобретенных для дальнейшей реализации, — по мере реализации указанных товаров. Налогоплательщик вправе для целей налогообложения использовать один из следующих методов оценки покупных товаров:

- а) по стоимости первых по времени приобретения (ФИФО);
- б) по средней стоимости;
- в) по стоимости единицы товара.

Расходы, непосредственно связанные с реализацией указанных товаров, в том числе расходы по хранению, обслуживанию и транспортировке, учитываются в составе расходов после их фактической оплаты;

2) прочие материальные расходы (в том числе расходы по приобретению сырья и материалов), а также расходы на оплату труда — в момент погашения задолженности путем списания денежных средств с расчетного счета налогоплательщика, выплаты из кассы, а при ином способе погашения задолженности — в момент такого погашения. Аналогичный порядок при-

меняется в отношении оплаты процентов за пользование заемными средствами (включая банковские кредиты) и при оплате услуг третьих лиц;

3) расходы на уплату налогов, сборов и страховых взносов — в размере, фактически уплаченном налогоплательщиком при самостоятельном исполнении обязанности по уплате налогов и сборов либо при погашении задолженности перед иным лицом, возникшей вследствие уплаты этим лицом в соответствии с настоящим Кодексом за налогоплательщика сумм налогов и сборов.

3. При переходе налогоплательщика с объекта налогообложения в виде доходов на объект налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, расходы, относящиеся к налоговым периодам, в которых применялся объект налогообложения в виде доходов, при исчислении налоговой базы не учитываются.

## **Статья 8. Налоговая база**

1. В случае если объектом налогообложения являются доходы организации или индивидуального предпринимателя, налоговой базой признается денежное выражение доходов организации или индивидуального предпринимателя, за исключением сумм косвенных налогов, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав).

2. В случае если объектом налогообложения являются доходы организации или индивидуального предпринимателя, уменьшенные на величину расходов, налоговой базой признается денежное выражение доходов, за исключением сумм косвенных налогов, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), уменьшенных на величину расходов.

Если по итогам отчетного (налогового) периода сумма расходов превышает сумму доходов, то применительно к этому отчетному (налоговому) периоду налоговая база принимается равной нулю.

3. Доходы и расходы, выраженные в иностранной валюте, учитываются в совокупности с доходами и расходами, выражен-

ными в национальной валюте. При этом доходы и расходы, выраженные в иностранной валюте, пересчитываются в национальную валюту по официальному курсу национального (центрального) банка, установленному соответственно на дату получения доходов и (или) дату осуществления расходов.

4. Доходы, полученные в натуральной форме, учитываются по рыночным ценам.

5. При определении налоговой базы доходы и расходы определяются нарастающим итогом с начала налогового периода.

6. Налогоплательщик, использующий в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, вправе уменьшить исчисленную по итогам налогового периода налоговую базу на сумму убытка, полученного по итогам предыдущих налоговых периодов, в которых налогоплательщик применял упрощенную систему налогообложения и использовал в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. При этом под убытком понимается превышение расходов, определяемых в соответствии со статьей 6 настоящей главы, над доходами, определяемыми в соответствии со статьей 5 настоящей главы.

Налогоплательщик вправе осуществлять перенос убытка на будущие налоговые периоды в течение 10 лет, следующих за тем налоговым периодом, в котором получен этот убыток.

Налогоплательщик вправе перенести на текущий налоговый период сумму полученного в предыдущем налоговом периоде убытка.

Убыток, не перенесенный на следующий год, может быть перенесен целиком или частично на любой год из последующих девяти лет.

Если налогоплательщик получил убытки более чем в одном налоговом периоде, перенос таких убытков на будущие налоговые периоды производится в той очередности, в которой они получены.

В случае прекращения налогоплательщиком деятельности по причине реорганизации порядок и условия уменьшения налоговой базы устанавливаются национальным законодательством о налогах и сборах.

Налогоплательщик обязан хранить документы, подтверждающие объем понесенного убытка и сумму, на которую была уменьшена налоговая база по каждому налоговому периоду, в течение всего срока использования права на уменьшение налоговой базы на сумму убытка.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены иные правила учета убытков, полученных налогоплательщиком при применении упрощенной системы налогообложения.

Убыток, полученный налогоплательщиком при применении иных режимов налогообложения, не учитывается при переходе на упрощенную систему налогообложения. Убыток, полученный налогоплательщиком при применении упрощенной системы налогообложения, не учитывается при переходе на иные режимы налогообложения.

## **Статья 9. Налоговый период. Отчетные периоды**

1. Налоговым периодом признается календарный год. Национальное законодательство о налогах и сборах может установить иной налоговый период.

2. Отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены иные отчетные периоды. Национальным законодательством могут не устанавливаться отчетные периоды.

## **Статья 10. Ставки налога**

1. Налоговая ставка устанавливается в размере не более 6 процентов для налогоплательщиков, не уплачивающих налог на добавленную стоимость, в случае, если объектом налогообложения являются доходы и иное не установлено настоящим пунктом и пунктами 2 и 5 настоящей статьи.

Налоговая ставка устанавливается в размере не более 3 процентов для налогоплательщиков, уплачивающих налог на добавленную стоимость, в случае, если объектом налогообложения являются доходы и иное не установлено настоящим пунктом и пунктами 2 и 5 настоящей статьи.

2. Налоговая ставка устанавливается в размере не более 8 процентов для налогоплательщиков, применяющих в качестве объекта налогообложения доходы, начиная с квартала, по итогам которого доходы налогоплательщика, определяемые нарастающим итогом с начала налогового периода в соответствии со статьей 5 настоящей главы, превысили три четверти предельной суммы, установленной национальным законодательством о налогах и сборах в соответствии с пунктом 4 статьи 3 настоящей главы, но не превысили предельную сумму.

Налоговая ставка устанавливается в размере не более 8 процентов для налогоплательщиков, применяющих в качестве объекта налогообложения доходы, начиная с квартала, в течение которого средняя численность работников налогоплательщика превысила предельную численность для малых предприятий, установленную национальным законодательством о налогах и сборах или о поддержке малого предпринимательства, не более чем на 30 процентов, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 настоящей главы.

Установленная настоящим пунктом ставка применяется в отношении части налоговой базы, рассчитанной как разница между налоговой базой, определенной за отчетный (налоговый) период, и налоговой базой, определенной за отчетный период, предшествующий кварталу, в котором допущены указанные превышения доходов налогоплательщика и (или) средней численности его работников.

Если указанные в абзаце первом настоящего пункта превышения допущены налогоплательщиком в первом квартале календарного года, то для такого налогоплательщика налоговая ставка устанавливается в размере не более 8 процентов для налогового периода, в котором допущены указанные превышения.

3. Налоговая ставка устанавливается в размере не более 15 процентов для налогоплательщиков, не уплачивающих налог на добавленную стоимость, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и иное не установлено пунктами 4 и 5 настоящей статьи.

Налоговая ставка устанавливается в размере не более 10 процентов для налогоплательщиков, уплачивающих налог на до-

бавленную стоимость, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и иное не установлено пунктами 4 и 5 настоящей статьи.

4. Налоговая ставка устанавливается в размере не более 20 процентов для налогоплательщиков, применяющих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, начиная с квартала, по итогам которого доходы налогоплательщика, определяемые нарастающим итогом с начала налогового периода в соответствии со статьей 5 настоящей главы, превысили три четверти предельной суммы, установленной национальным законодательством о налогах и сборах в соответствии с пунктом 4 статьи 3 настоящей главы, но не превысили предельную сумму.

Налоговая ставка устанавливается в размере не более 20 процентов для налогоплательщиков, применяющих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, начиная с квартала, в течение которого средняя численность работников превысила предельную численность для малых предприятий, установленную национальным законодательством о налогах и сборах или о поддержке малого предпринимательства в соответствии с пунктом 4 статьи 3 настоящей главы, не более чем на 30 процентов.

Установленная настоящим пунктом ставка применяется в отношении части налоговой базы, рассчитанной как разница между налоговой базой, определенной за отчетный (налоговый) период, и налоговой базой, определенной за отчетный период, предшествующий кварталу, в котором допущены указанные превышения доходов налогоплательщика и (или) средней численности его работников.

Если указанные в абзаце первом настоящего пункта превышения допущены налогоплательщиком в первом квартале календарного года, то для такого налогоплательщика налоговая ставка устанавливается в размере не более 20 процентов для налогового периода, в котором допущены указанные превышения.

5. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть установлена налоговая ставка в размере ноль процен-

тов, если иное не установлено пунктами 2 и 4 настоящей статьи, для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность тех видов и (или) на тех территориях административно-территориальных образований, которые указаны в национальном законодательстве о налогах и сборах.

В период действия налоговой ставки в размере ноль процентов, установленной в соответствии с настоящим пунктом, индивидуальные предприниматели, указанные в абзаце первом настоящего пункта, не уплачивают минимальный налог, предусмотренный пунктом 6 настоящей статьи.

По итогам налогового периода доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применялась налоговая ставка в размере ноль процентов, в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг) должна быть не менее величины, установленной национальным законодательством о налогах и сборах.

6. Налогоплательщик, который применяет в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и который не вправе применять налоговую ставку в размере ноль процентов в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, уплачивает минимальный налог в порядке, предусмотренном настоящим пунктом.

Сумма минимального налога исчисляется за налоговый период в размере не более одного процента налоговой базы, которой являются доходы, определяемые в соответствии со статьей 5 настоящей главы. Конкретный размер минимального налога устанавливается национальным законодательством о налогах и сборах.

Минимальный налог уплачивается в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы исчисленного минимального налога.

Налогоплательщик имеет право в следующие налоговые периоды включить сумму разницы между суммой уплаченного минимального налога и суммой налога, исчисленной в общем порядке, в расходы при исчислении налоговой базы, в том числе

увеличить сумму убытков, которые могут быть перенесены на будущее в соответствии с положениями пункта 6 статьи 8 настоящей главы.

### **Статья 11. Порядок исчисления и уплаты сумм налога и авансовых платежей**

1. Сумма налога по итогам налогового периода и авансовых платежей по итогам отчетного периода, если это предусмотрено национальным законодательством о налогах и сборах, определяется налогоплательщиком самостоятельно.

2. Сумма налога исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы, если иное не установлено настоящим пунктом.

В отношении налогоплательщиков, у которых доходы, определяемые нарастающим итогом с начала налогового периода в соответствии со статьей 5 настоящей главы, превысили три четверти предельной суммы, установленной национальным законодательством о налогах и сборах, но не превысили предельную сумму и (или) средняя численность работников превысила предельную численность для малых предприятий, установленную национальным законодательством о налогах и сборах или о поддержке малого предпринимательства, не более чем на 30 процентов, сумма налога исчисляется путем суммирования следующих двух величин:

1) величины, равной произведению соответствующей налоговой ставки, установленной пунктом 1 или 3 статьи 10 настоящей главы, и налоговой базы, определенной для отчетного периода, предшествующего кварталу, в котором произошли указанные превышения доходов налогоплательщика и (или) средней численности его работников;

2) величины, равной произведению соответствующей налоговой ставки, установленной пунктом 2 или 4 статьи 10 настоящей главы, и части налоговой базы, рассчитанной как разница между налоговой базой налогового периода и налоговой базой, определенной для отчетного периода, предшествующего кварталу, в котором произошли указанные превышения доходов налогоплательщика и (или) средней численности его работников.



3. Налогоплательщики по итогам каждого отчетного периода исчисляют сумму авансового платежа по налогу, исходя из налоговой ставки и фактически полученных доходов, рассчитанных нарастающим итогом с начала налогового периода до окончания соответственно первого квартала, полугодия, девяти месяцев.

Налогоплательщики, у которых доходы, определяемые нарастающим итогом с начала налогового периода в соответствии со статьей 5 настоящей главы, превысили три четверти предельной суммы, установленной национальным законодательством о налогах и сборах, но не превысили предельную сумму и (или) средняя численность работников превысила предельную численность для малых предприятий не более чем на 30 процентов, по итогам отчетного периода исчисляют сумму авансового платежа в порядке, аналогичном установленному абзацами вторым — четвертым пункта 2 настоящей статьи.

4. Налогоплательщики, выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшают сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму обязательных социальных взносов, исчисленных в соответствии с национальным законодательством за тот же период.

При этом налогоплательщики вправе уменьшить сумму налога (авансовых платежей по налогу) в соответствии с настоящим пунктом не более чем на 50 процентов.

5. Сумма налога (авансовых платежей по налогу), исчисленная за налоговый (отчетный) период, уменьшается на сумму ранее исчисленных и уплаченных авансовых платежей по налогу.

6. Уплата сумм налога и авансовых платежей по налогу производится по месту нахождения организации (месту регистрации индивидуального предпринимателя).

7. Сумма налога, подлежащая уплате по истечении налогового периода, уплачивается в течение пяти календарных дней после даты, установленной для подачи налоговой декларации, если иное не установлено пунктом 8 настоящей статьи.

Суммы авансовых платежей по налогу уплачиваются не позднее 25-го числа первого месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

8. Сумма налога, подлежащая уплате по истечении налогового периода, уплачивается в течение 30 календарных дней после даты, установленной для подачи налоговой декларации, если налоговая декларация составлена и представлена в налоговый орган налоговым консультантом или аудитором налогоплательщика.

## **Статья 12. Налоговый учет**

1. Налогоплательщики обязаны вести учет доходов и расходов для целей исчисления налоговой базы по налогу в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения. Форма и порядок заполнения книги учета доходов и расходов утверждаются министерством финансов государства.

2. В случаях, когда налогоплательщики при реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) применяют контрольно-кассовую технику в режиме, предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме, национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены упрощенные правила ведения налогового учета доходов от реализации.

3. Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены иные правила ведения налогового учета.

## **Статья 13. Особенности исчисления налоговой базы при переходе на упрощенную систему налогообложения с иных режимов налогообложения и при переходе с упрощенной системы налогообложения на иные режимы налогообложения**

Особенности исчисления налоговой базы при переходе на упрощенную систему налогообложения с иных режимов налогообложения и при переходе с упрощенной системы налогообложения на иные режимы налогообложения регламентируются национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 14. Налоговая декларация**

1. По итогам налогового периода налогоплательщики представляют налоговую декларацию в налоговый орган по месту

нахождения организации или месту регистрации индивидуального предпринимателя в следующие сроки:

1) организации — не позднее 31 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи);

2) индивидуальные предприниматели — не позднее 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи).

2. Налогоплательщик представляет налоговую декларацию не позднее 25-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором согласно уведомлению, представленному им в налоговый орган в соответствии с пунктом 9 статьи 3 настоящей главы, прекращена предпринимательская деятельность, в отношении которой этим налогоплательщиком применялась упрощенная система налогообложения.

3. Налогоплательщик представляет налоговую декларацию не позднее 25-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором на основании пункта 4 статьи 3 настоящей главы он утратил право применять упрощенную систему налогообложения.

4. Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены иные сроки представления налоговой декларации.

### **Статья 15. Подтверждение статуса налогового резидента**

Организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, при ведении внешнеэкономической деятельности имеют право обратиться в уполномоченный в соответствии с международным договором общегосударственный орган исполнительной власти для получения документа, подтверждающего статус налогового резидента.

Порядок обращения налогоплательщика и выдачи документа, подтверждающего статус налогового резидента, устанавливается министерством финансов государства.

Принята на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-13  
от 14 апреля 2023 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС  
для государств — участников СНГ  
Специальная часть**

**Глава 3.1. СПЕЦИАЛЬНЫЙ (ОСОБЫЙ)  
НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ.  
ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Общие положения**

1. Специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения» устанавливается национальным законодательством о налогах и сборах.

2. При установлении специального (особого) налогового режима национальным законодательством о налогах и сборах определяется вид налога (общегосударственный, региональный или местный) и порядок введения его в действие на территории государства.

3. Национальным законодательством о налогах и сборах устанавливаются виды предпринимательской деятельности, в отношении которых предусмотрена возможность или обязательность применения специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения».

4. Специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения» не применяется в отношении деятельности:

- 1) по производству подакцизных товаров;
- 2) по добыче и реализации полезных ископаемых;
- 3) по совершению сделок с ценными бумагами и (или) производными финансовыми инструментами;

4) по оказанию кредитных, страховых и иных финансовых услуг.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут дополнительно устанавливаться виды предпринимательской деятельности, в отношении которых применение специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» либо в целом невозможно, либо ограничивается объемными показателями деятельности.

5. При применении специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» налогоплательщики вправе привлекать наемных работников. Максимальная средняя численность наемных работников, привлекаемых налогоплательщиками, устанавливается национальным законодательством о налогах и сборах.

6. Применение специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» налогоплательщиками предусматривает их освобождение от обязанности по уплате:

1) налога на доходы физических лиц (в части доходов, полученных при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения»);

2) налога на имущество физических лиц (в части имущества, используемого при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения»).

7. Налогоплательщики, применяющие специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения», не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в отдельных случаях, предусмотренных национальным законодательством о налогах и сборах.

8. Иные налоги налогоплательщики, применяющие специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения», уплачивают в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах.

9. В целях перехода на применение специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» налогоплательщики получают патент в порядке, установленном национальным законодательством о налогах и сборах.

10. Налогоплательщики считаются утратившими право на применение специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» в случае окончания срока действия последнего по времени приобретения патента или при нарушении условий применения специального (особого) налогового режима, предусмотренных национальным законодательством о налогах и сборах.

11. При нарушении условий применения специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» налогоплательщики считаются утратившими право на применение специального (особого) налогового режима с начала последнего налогового периода, на который приобретался патент.

12. Возможность применения специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» наряду с другими режимами налогообложения устанавливается национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 2. Налогоплательщики**

Налогоплательщиками являются индивидуальные предприниматели, перешедшие на уплату налога по специальному (особому) налоговому режиму «Патентная система налогообложения», применяемому в порядке, установленном национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 3. Учет налогоплательщиков**

Постановка налогоплательщика на учет в качестве плательщика налога по специальному (особому) налоговому режиму «Патентная система налогообложения» осуществляется налоговым органом в соответствии с порядком, предусмотренным национальным законодательством о налогах и сборах.

Патент является документом, подтверждающим постановку на учет в качестве налогоплательщика, применяющего специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения».

Патент выдается налогоплательщикам в порядке, предусмотренном национальным законодательством о налогах и сборах.

Датой постановки налогоплательщика на учет в налоговом органе является дата начала действия патента.

Снятие с учета в налоговом органе налогоплательщика, применяющего специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения», осуществляется по истечении срока действия последнего по времени приобретения патента или при утрате права на применение специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения» в соответствии с порядком, предусмотренным национальным законодательством о налогах и сборах.

Датой снятия с учета в налоговом органе налогоплательщика является дата перехода на иной режим налогообложения, в том числе в связи с утратой права на применение специального (особого) налогового режима «Патентная система налогообложения», или дата прекращения предпринимательской деятельности, в отношении которой применялся специальный (особый) налоговый режим.

#### **Статья 4. Объект налогообложения**

Объект налогообложения определяется в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах как вид осуществляемой предпринимательской деятельности или потенциально возможный к получению годовой доход налогоплательщика по соответствующему виду предпринимательской деятельности, установленный национальным законодательством о налогах и сборах.

#### **Статья 5. Налоговая база**

1. Налоговая база определяется в порядке, предусмотренном национальным законодательством о налогах и сборах.

2. Налоговой базой в зависимости от особенностей национального законодательства о налогах и сборах могут являться:

1) виды предпринимательской деятельности, осуществляемые налогоплательщиком, или показатели, характеризующие виды осуществляемой предпринимательской деятельности, — при применении специфических налоговых ставок;

2) денежное выражение потенциально возможного к получению годового дохода налогоплательщика по соответствующему виду предпринимательской деятельности — при применении адвалорных налоговых ставок.

3. При расчете налоговой базы национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрено применение корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности осуществления деятельности.

## **Статья 6. Налоговый период**

1. Налоговым периодом признается период, на который выдается патент.

2. Патент выдается на срок от 1 до 12 месяцев в течение календарного года.

## **Статья 7. Налоговые ставки**

Налоговые ставки устанавливаются национальным законодательством о налогах и сборах в фиксированном размере или в процентном отношении к налоговой базе.

Налоговые ставки национальным законодательством о налогах и сборах могут быть дифференцированы в зависимости от особенностей осуществления и видов предпринимательской деятельности.

## **Статья 8. Порядок исчисления и уплаты налога**

1. Порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога определяются в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах.

2. При определении налоговой базы на основе потенциально возможного к получению годового дохода налогоплательщика по соответствующему виду предпринимательской деятельности сумма налога исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

3. В случае если налоговая база определяется в натуральных единицах измерения, сумма налога исчисляется как результат умножения налоговой ставки на налоговую базу.



## **Статья 9. Налоговая декларация**

Налоговая декларация в налоговые органы не представляется.

## **Статья 10. Налоговый учет**

Налогоплательщики ведут учет доходов от реализации, полученных при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется специальный (особый) налоговый режим «Патентная система налогообложения».

### **Приложение 3**

Принята на пятьдесят пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 55-13  
от 14 апреля 2023 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС для государств — участников СНГ Специальная часть**

### **Глава 3.2. СПЕЦИАЛЬНЫЙ (ОСОБЫЙ) НАЛОГОВЫЙ РЕЖИМ. НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД**

#### **Статья 1. Общие положения**

1. Специальный (особый) налоговый режим «Налог на профессиональный доход» устанавливается национальным законодательством о налогах и сборах.

2. При установлении специального (особого) налогового режима национальным законодательством о налогах и сборах определяется вид налога (общегосударственный или местный) и порядок введения его в действие на территории государства.

3. Применять специальный (особый) налоговый режим «Налог на профессиональный доход» вправе физические лица и ин-

дивидуальные предприниматели, признаваемые самозанятыми лицами и соответствующие критериям, установленным национальным законодательством о налогах и сборах (далее — самозанятые лица).

Физические лица при применении специального (особого) налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах.

## Статья 2. Основные термины и определения

В настоящей главе используются следующие основные термины и определения:

*мобильное приложение* — программное обеспечение общегосударственного органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, применяемое самозанятыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер), подключенного к сети «Интернет», в случаях, предусмотренных настоящей главой;

*налоговые резиденты* — физические лица, фактически находящиеся на территории государства в совокупности более 183 календарных дней в течение любого последовательного 12-месячного периода, начинающегося или заканчивающегося в том налоговом периоде, применительно к которому определяется соответствующий статус данного лица;

*профессиональный доход* — доход самозанятого лица от деятельности, при ведении которой оно не имеет работодателя и не привлекает наемных работников по трудовым договорам, а также доход от использования имущества или иной доход, признаваемый профессиональным в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах;

*самозанятость* — обеспечение физическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем себя работой самостоя-

тельно или при поддержке государства с целью получения дохода;

*самозанятые лица* — физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и (или) индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников, самостоятельно осуществляющие основанную на личном трудовом участии деятельность, направленную на получение дохода, не превышающего уровень, установленный национальным законодательством о налогах и сборах. В национальном законодательстве о налогах и сборах могут устанавливаться как виды деятельности (работ, услуг), которыми могут заниматься самозанятые лица, так и ограничения (исключения, запреты) на занятие отдельными видами деятельности;

*физические лица* — граждане государства, граждане иностранных государств, а также лица без гражданства.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут устанавливаться иные термины и определения, используемые при применении специального (особого) налогового режима «Налог на профессиональный доход».

### **Статья 3. Освобождение от уплаты налогов и сборов**

1. Самозанятые лица, применяющие специальный (особый) налоговый режим, освобождаются от налогообложения основным подоходным налогом, установленным для физических лиц национальным законодательством о налогах и сборах, в отношении доходов, являющихся объектом налогообложения налогом на профессиональный доход.

Самозанятые лица, применяющие специальный (особый) налоговый режим, не признаются плательщиками косвенных налогов в отношении доходов, являющихся объектом налогообложения налогом на профессиональный доход, за исключением косвенных налогов, подлежащих уплате при ввозе товаров на территорию государства и иные территории, находящиеся под его юрисдикцией.

Самозанятые лица, применяющие специальный (особый) налоговый режим, не признаются плательщиками иных налогов в соответствии с национальным законодательством.

2. Индивидуальные предприниматели, применяющие специальный (особый) налоговый режим, могут освобождаются национальным законодательством о налогах и сборах от уплаты страховых взносов, установленных национальным законодательством о налогах и сборах, за период применения специального (особого) налогового режима.

Индивидуальные предприниматели, применяющие специальный (особый) налоговый режим, не освобождаются от исполнения обязанностей налогового агента, установленных национальным законодательством о налогах и сборах.

#### **Статья 4. Порядок и условия начала и прекращения применения специального (особого) налогового режима**

1. Самозанятые лица, изъявившие желание перейти на специальный (особый) налоговый режим, обязаны встать на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика.

Постановка на учет в качестве налогоплательщика осуществляется налоговым органом на основании заявления о постановке на учет и иных документов, предусмотренных национальным законодательством о налогах и сборах.

Правила и способы подачи заявления и необходимой документации устанавливаются национальным законодательством о налогах и сборах.

2. При выявлении противоречий в представленных физическим лицом или уполномоченной в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах организацией (далее — уполномоченная организация) документах (информации, сведениях) налоговый орган уведомляет физическое лицо или уполномоченную организацию об отказе в постановке на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика с указанием причин отказа в течение срока, определенного национальным законодательством о налогах и сборах.

При выявлении налоговым органом факта несоответствия физического лица требованиям, предусмотренным национальным законодательством о налогах и сборах для налогоплательщиков специального (особого) налогового режима, налоговый

орган уведомляет физическое лицо об отказе в постановке на учет в качестве налогоплательщика с указанием причин отказа в течение срока, определенного национальным законодательством о налогах и сборах.

3. Налоговый орган в сроки, установленные национальным законодательством о налогах и сборах, осуществляет постановку на учет самозанятого лица в качестве налогоплательщика и уведомляет такое лицо об этом.

Датой постановки на учет самозанятого лица в качестве налогоплательщика является дата направления в налоговый орган соответствующего заявления.

4. Снятие налогоплательщика с учета в налоговом органе осуществляется в случае отказа от применения специального (особого) налогового режима, а также в случае, если самозанятое лицо прекращает удовлетворять требованиям национального законодательства о налогах и сборах, при представлении в налоговый орган заявления о снятии с учета. Налоговый орган уведомляет указанное лицо о снятии с учета самозанятого лица в качестве налогоплательщика.

Датой снятия самозанятого лица с учета в качестве налогоплательщика является дата направления в налоговый орган заявления о снятии с учета.

5. При наличии у налогового органа информации об утрате налогоплательщиком права на применение специального (особого) налогового режима или о несоответствии налогоплательщика требованиям национального законодательства о налогах и сборах снятие налогоплательщика с учета в налоговом органе осуществляется по инициативе налогового органа при отсутствии заявления налогоплательщика о снятии с учета. При выявлении налоговым органом факта несоответствия самозанятого лица на дату его постановки на учет в качестве налогоплательщика требованиям национального законодательства о налогах и сборах постановка на учет такого самозанятого лица аннулируется, о чем налоговый орган уведомляет налогоплательщика.

6. Обязанность по уплате налога, исчисленного с даты, с которой самозанятое лицо по инициативе налогового органа снято с учета в качестве налогоплательщика (произведено аннули-

рование постановки такого лица на учет), прекращается со дня снятия с учета (аннулирования постановки на учет).

7. Лицо считается утратившим право на применение специального (особого) налогового режима со дня возникновения оснований, препятствующих его применению в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах.

8. Условия повторной постановки на учет самозанятого лица после снятия с учета в налоговом органе в качестве налогоплательщика детализируются национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 5. Налогоплательщики**

Налогоплательщиками налога на профессиональный доход (далее — налогоплательщики) признаются самозанятые лица, перешедшие на специальный (особый) налоговый режим в порядке, установленном национальным законодательством о налогах и сборах.

Не вправе применять специальный (особый) налоговый режим:

1) лица, осуществляющие перепродажу товаров, имущественных прав, за исключением продажи имущества, использовавшегося ими для личных, домашних и (или) иных подобных нужд;

2) лица, занимающиеся добычей и (или) реализацией полезных ископаемых;

3) лица, имеющие работников, с которыми они состоят в трудовых отношениях;

4) лица, ведущие предпринимательскую деятельность в интересах другого лица на основе договоров посреднического типа (поручения, комиссии, агентских или иных форм, установленных национальным законодательством);

5) лица, применяющие иные специальные (особые) налоговые режимы;

6) налогоплательщики, у которых доходы, учитываемые при определении налоговой базы, превысили в текущем календарном году сумму, установленную национальным законодательством о налогах и сборах;

7) иные категории лиц, установленные национальным законодательством о налогах и сборах.

Национальным законодательством о налогах и сборах могут устанавливаться особенности признания отдельных категорий лиц налогоплательщиками, имеющими право применять специальный (особый) налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

## Статья 6. **Объект налогообложения**

1. В зависимости от выбранной концепции в национальном законодательстве о налогах и сборах объектом налогообложения признаются:

1) для концепции фактического дохода — доходы от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав);

2) для концепции вмененного дохода — вмененный (патентный) доход, определяемый в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах.

2. Не признаются объектом налогообложения доходы:

1) получаемые в рамках трудовых отношений;

2) от продажи недвижимого имущества, транспортных средств;

3) от передачи имущественных прав на недвижимое имущество (за исключением аренды (найма) жилых помещений);

4) государственных и муниципальных служащих, за исключением доходов от сдачи в аренду (наем) жилых помещений;

5) от продажи имущества, использовавшегося налогоплательщиками для личных, домашних и (или) иных подобных нужд;

6) от реализации долей в уставном (складочном) капитале организаций, паев в паевых фондах кооперативов и паевых инвестиционных фондах, ценных бумаг и производных финансовых инструментов;

7) от ведения деятельности в рамках договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или договора доверительного управления имуществом;

8) от оказания (выполнения) физическими лицами услуг (работ) по гражданско-правовым договорам при условии, что заказчиками услуг (работ) выступают работодатели указанных физических лиц или лица, бывшие их работодателями менее двух лет назад;

9) иные доходы, устанавливаемые национальным законодательством о налогах и сборах.

### **Статья 7. Порядок признания доходов для концепции фактического дохода**

1. Датой получения доходов от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) признается дата получения соответствующих денежных средств или дата поступления таких денежных средств на счета налогоплательщика в банках либо по его поручению на счета третьих лиц, если иное не предусмотрено национальным законодательством о налогах и сборах.

2. Индивидуальные предприниматели, ранее применявшие иные специальные (особые) налоговые режимы, при переходе на специальный (особый) налоговый режим «Налог на профессиональный доход» не признают в составе доходов при исчислении налога доходы от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), оплата (частичная оплата) которых произведена после перехода на специальный (особый) налоговый режим в соответствии с настоящим Кодексом, в случае, если указанные доходы подлежат учету при налогообложении в соответствии с иными специальными (особыми) налоговыми режимами в период до перехода на уплату налога.

### **Статья 8. Налоговая база**

В зависимости от выбранной концепции в национальном законодательстве о налогах и сборах налоговой базой признаются:

1) для концепции фактического дохода — денежное выражение дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) и являющегося объектом налогообложения;

2) для концепции вмененного дохода — величина вмененного (патентного) дохода, определяемая в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах.

При регистрации в качестве налогоплательщика не с начала налогового периода налоговая база, определяемая как вмененный доход, рассчитывается исходя из количества дней регистрации в качестве плательщика налога на профессиональный доход.



## **Статья 9. Налоговый период**

1. Налоговым периодом признается календарный месяц.
2. Первым налоговым периодом признается период со дня постановки самозанятого лица на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика до конца календарного месяца, следующего за месяцем, в котором была осуществлена постановка на учет.

## **Статья 10. Налоговые ставки**

1. Налоговые ставки могут быть дифференцированы в зависимости от покупателей товаров, работ, услуг, имущественных прав (физические или юридические лица), места ведения деятельности, видов экономической деятельности и других условий, определяемых национальным законодательством о налогах и сборах.
2. При определении налоговой базы на основе денежного выражения дохода налоговые ставки устанавливаются в процентах к налоговой базе, определяемой национальным законодательством о налогах и сборах.
3. В случае если налоговая база определяется в натуральных единицах измерения (для концепции вмененного дохода), налоговые ставки устанавливаются в абсолютных суммах за единицу измерения налоговой базы. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть установлена прогрессивная шкала налога в зависимости от получаемого дохода и иных факторов, определяемых национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 11. Порядок исчисления и уплаты налога**

1. При определении налоговой базы на основе денежного выражения дохода сумма налога исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.
2. В случае если налоговая база определяется в натуральных единицах измерения (для концепции вмененного дохода), сумма налога исчисляется как результат умножения налоговой ставки на налоговую базу.
3. Исчисление суммы налога осуществляется налоговым органом по месту учета налогоплательщика. Налоговый орган

уведомляет налогоплательщика о сумме налога, подлежащей уплате по итогам налогового периода, с указанием реквизитов, необходимых для уплаты налога. Порядок и сроки уплаты налога устанавливаются национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 12. Налоговый вычет**

1. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть установлен налоговый вычет по налогу на профессиональный доход, представляющий возможность уменьшения суммы налога, подлежащего уплате, на фиксированный размер, определяемый национальным законодательством о налогах и сборах, или на процент от начисленного налога, размер которого определяется национальным законодательством о налогах и сборах.

2. Периодичность применения налогового вычета определяется национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 13. Налоговая декларация**

Налоговая декларация по налогу на профессиональный доход в налоговые органы не представляется.

## **Статья 14. Система администрирования налога**

1. Администрирование налога на профессиональный доход регулируется национальным законодательством о налогах и сборах.

Администрирование налога на профессиональный доход основывается на следующих принципах: простота и удобство для налогоплательщика, экономия для государства.

2. Автоматическая регистрация налогоплательщиков, расчет и уплата налога, рассылка налоговых уведомлений и взаимодействие с налоговыми органами могут осуществляться через специальное мобильное приложение.

Порядок использования мобильного приложения размещается на официальном сайте общегосударственного органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.

**Статья 15. Особенности применения отдельных налогов, страховых взносов и специальных (особых) налоговых режимов**

1. Национальным законодательством о налогах и сборах могут быть установлены налоговые льготы в зависимости от категории налогоплательщика, видов деятельности, места ведения деятельности самозанятого лица и иных факторов, определяемых национальным законодательством о налогах и сборах.

2. Налогоплательщики, имеющие право на льготы, должны представить документы, подтверждающие это право, в налоговые органы по месту регистрации в качестве налогоплательщика. Национальным законодательством о налогах и сборах может быть предусмотрен иной порядок подтверждения права налогоплательщика на льготы по налогу на профессиональный доход.

3. Обеспечение прав и гарантий самозанятых лиц на социальное обеспечение и социальное страхование определяется национальным законодательством.

## СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственных закупках”».....	3
Модельный закон «О государственных закупках».....	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ”».....	33
Модельный закон «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ».....	34
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Концепции развития производительных сил государств — участников СНГ».....	62
Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ.....	63
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ”».....	192
Модельный закон «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ».....	193
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ”».....	230

Модельный закон «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ».....	231
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ”» .....	289
Модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ» .....	290
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О цифровых финансовых активах”» .....	342
Модельный закон «О цифровых финансовых активах».....	343
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О цифровых правах”» .....	371
Модельный закон «О цифровых правах» .....	372
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Налоговом кодексе для государств — участников СНГ (Специальная часть: главы 3, 3.1 и 3.2)».....	403
Модельный Налоговый кодекс для государств — участников СНГ. Специальная часть. Глава 3. Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения (новая редакция) .....	404
Модельный Налоговый кодекс для государств — участников СНГ. Специальная часть. Глава 3.1. Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения.....	424
Модельный Налоговый кодекс для государств — участников СНГ. Специальная часть. Глава 3.2. Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход .....	429

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 00.09.2023. Формат 60×84<sup>1/16</sup>. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 25,69. Тираж 150 экз. Заказ № 00 от 00.00.2023.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [kia@iacis.ru](mailto:kia@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатись»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71