

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики
7 февраля 2024 года

7 февраля 2024 года в соответствии с распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 7 декабря 2023 года № 4193 «Об объявлении внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики» и согласно решению Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики (ЦИК) от 8 декабря 2023 года № 7/15 «О назначении внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики» состоялось голосование на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики.

18 декабря 2023 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных президентских выборов 7 февраля 2024 года.

Секретариат Совета МПА СНГ сформировал группу международных наблюдателей от МПА СНГ в количестве 38 человек, в состав которой вошли сенаторы, депутаты и представители парламентов государств — участников МПА СНГ, в том числе Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ назначен заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан Ж. К. Асанов.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга подготовки и проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики были положены принципы уважения государственного суверенитета, беспристрастности, объективности, законности и невмешательства в избирательный процесс.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека ООН; Международным пактом о правах человека; Замечаниями общего порядка Комитета по правам человека ООН, толкующими принципы демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах), стандартами демократических выборов, определенными положениями Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и декларацией МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

Долгосрочное наблюдение

Для проведения долгосрочного мониторинга и обеспечения работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ сформировал экспертную группу, которая подготовила аналитические, методические и информационно-справочные материалы.

На основании результатов долгосрочного мониторинга экспертная группа пришла к выводу, что подготовка к внеочередным выборам Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года проходила в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных стандартов проведения свободных демократических выборов. ЦИК, окружными и участковыми избирательными комиссиями, а также иными органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в

Азербайджанской Республике, были созданы все необходимые условия для информирования граждан и осуществления агитации участвующими в выборах кандидатами от политических партий Азербайджанской Республики и кандидатами-самовыдвиженцами, зарегистрированными ЦИК в соответствии с требованиями Конституции и Избирательного кодекса Азербайджанской Республики.

Подробный анализ деятельности органов власти Азербайджанской Республики, участвующих в проведении внеочередных президентских выборов, представлен в Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года, а правовой анализ организации и проведения выборов — в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, назначенных на 7 февраля 2024 года, международным стандартам демократических выборов.

Администрирование внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики

Подготовку и проведение выборов Президента Азербайджанской Республики организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: ЦИК, окружные и участковые избирательные комиссии (статьи 17, 18 Избирательного кодекса Азербайджанской Республики).

Порядок формирования избирательных комиссий по проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики определяется положениями Избирательного кодекса.

ЦИК, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством.

В список избирателей на выборах 7 февраля 2024 года были включены 6 354 556 граждан Азербайджанской Республики. Каждый избиратель имел возможность проверить персональные данные о себе на специальной странице

сайта ЦИК по адресу: <https://www.infocenter.gov.az/e-services/adsoyad.aspx>.
Данной возможностью в период, предшествовавший голосованию, воспользовались сотни тысяч граждан Азербайджанской Республики, обладающих активным избирательным правом.

На внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года ЦИК зарегистрировала семь кандидатов, которые были включены в избирательный бюллетень:

Алиев Ф. А. — самовыдвиженец;

Алиев И. Г. — от партии «Новый Азербайджан»;

Гасангулиев Г. М. — от партии «Народный фронт единого Азербайджана»;

Мусаев Э. Н. — от партии «Великий Азербайджан»;

Мустафа Ф. Г. — от партии «Великое созидание»;

Нуруллаев Р. Г. — от партии «Национальный фронт Азербайджана»;

Орудж З. М. — самовыдвиженец.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили активную и высокопрофессиональную работу ЦИК по подготовке к голосованию и проведению агитации в предусмотренный законодательством период. Членами ЦИК, окружных избирательных комиссий, а также привлеченными экспертами проделана значительная работа по обучению и тестированию членов окружных и участковых избирательных комиссий, подготовлены и изданы многочисленные учебно-методические и практические пособия для окружных и участковых комиссий.

На официальном сайте ЦИК (<https://www.msk.gov.az/>) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру организации и проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, постановления и протоколы заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях, а также большой объем информационно-справочных материалов для избирателей, предвыборных штабов кандидатов на пост Президента Азербайджанской Республики, организаторов выборов со

стороны муниципальных органов власти, правоохранительных органов и иных участников избирательного процесса.

На всей территории Азербайджанской Республики были своевременно и в полном составе сформированы 125 окружных избирательных комиссий, а также 6 319 избирательных участков, на которых непосредственно проводилась процедура голосования на внеочередных президентских выборах. В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики голосование проходило также на 49 участках для голосования, расположенных в дипломатических и консульских учреждениях Азербайджанской Республики в 37 иностранных государствах.

В рамках подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики по инициативе ЦИК и при содействии органов исполнительной власти городов и районов Азербайджанской Республики были созданы условия для того, чтобы люди в инвалидных колясках могли самостоятельно передвигаться на избирательных участках, на которых они зарегистрированы. Для лиц с ограниченными возможностями по зрению текст избирательного бюллетеня набран рельефно-точечным шрифтом Брайля, сенсорными символами или крупным шрифтом.

Агитационный период

В соответствии с положениями Избирательного кодекса Азербайджанской Республики агитационный период в рамках внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики продолжался с 15 января по 6 февраля 2024 года.

В ходе проведения международными наблюдателями от МПА СНГ долгосрочного и краткосрочного мониторинга было установлено, что политические партии и предвыборные штабы кандидатов на пост Президента Азербайджанской Республики, в том числе кандидатов-самовыдвиженцев, беспрепятственно вели агитацию в печатных и электронных средствах массовой информации, которые в установленные избирательным

законодательством сроки были официально зарегистрированы ЦИК.

В целях агитации в поддержку кандидатов их предвыборные штабы и политические партии активно использовали социальную сеть Facebook, мессенджер Telegram, а также другие ресурсы интернета.

Национальные и региональные теле- и радиоканалы Азербайджанской Республики на регулярной основе информировали избирателей обо всех этапах избирательной кампании, о подготовке к проведению внеочередных президентских выборов и о ходе голосования в день выборов 7 февраля 2024 года, подробно освещая основные положения предвыборных программ кандидатов, а также публичные мероприятия, связанные с проведением кандидатами на пост Президента и их предвыборными штабами агитации.

Предвыборные агитационные материалы кандидатов на пост Президента Азербайджанской Республики без каких-либо затруднений размещались на рекламных щитах и баннерах, обеспечивая хорошую возможность для ознакомления с их содержанием. Редакции 44 средств массовой информации на договорной основе предоставляли эфирное время, печатную площадь предвыборным штабам отдельных кандидатов, а также политическим партиям, проводившим агитацию в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Для доведения политических программ кандидатов на пост Президента до избирателей ЦИК выделила дополнительное эфирное время.

Освещение журналистами и экспертная оценка всех этапов избирательной кампании по внеочередным выборам Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года в национальных печатных и электронных СМИ проходили объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной агитации кандидатов зафиксировано не было.

Работа с обращениями и жалобами

За период мониторинга подготовки и проведения внеочередных выборов

Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года в органы государственной власти республики поступило одно обращение, затрагивающее деятельность избирательных комиссий.

В этот же период в ЦИК и окружные избирательные комиссии поступали обращения по различным вопросам избирательной кампании, обращения, касающиеся уточнения сведений о приписке избирателей к конкретному избирательному участку или уточнения персональных сведений.

По всем зарегистрированным обращениям органы администрирования выборов и власти Азербайджанской Республики своевременно принимали решения.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатировали, что процесс рассмотрения обращений граждан, в том числе в ходе агитационной кампании, осуществлялся в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

Наблюдение за подготовкой и проведением внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики

Международным и национальным наблюдателям на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики как на этапе долгосрочного наблюдения, так и в день голосования 7 февраля 2024 года были созданы необходимые условия для исполнения ими своих функций в рамках, предусмотренных национальным законодательством и международно-правовыми обязательствами Азербайджанской Республики. Наблюдатели, в том числе представлявшие политические партии и предвыборные штабы кандидатов-самовыдвиженцев, участвовали в различных мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом основных мероприятий и мер по подготовке и проведению внеочередных президентских выборов в Азербайджанской Республике, что свидетельствует об открытости и гласности процесса подготовки и проведения голосования на президентских выборах.

Всего ЦИК зарегистрировала 790 международных наблюдателей на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики.

Среди зарегистрированных ЦИК международных наблюдателей — представители органов Содружества Независимых Государств, включая Исполнительный комитет СНГ и МПА СНГ, Организации тюркских государств и Парламентской ассамблеи тюркских государств, Шанхайской организации сотрудничества, Азиатской парламентской ассамблеи, Парламентской ассамблеи Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеи Организации экономического сотрудничества, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, наблюдатели от отдельных государств и др.

На этапе долгосрочного наблюдения международные наблюдатели отмечали профессионализм членов избирательных комиссий всех уровней и отличное знание ими избирательного законодательства Азербайджанской Республики, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями подготовки к проведению внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, равный доступ кандидатов, предвыборных штабов и доверенных лиц кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитации, а также высокую степень достоверности списков избирателей.

Краткосрочное наблюдение за ходом проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики 7 февраля 2024 года

4–6 февраля 2024 года состоялись встречи членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ с руководством Милли Меджлиса, Конституционного Суда, ЦИК, Министерства иностранных дел и Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики.

Состоялись также встречи с кандидатами на пост Президента

Азербайджанской Республики и руководством их предвыборных штабов.

На встрече с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафаровой обсуждались вопросы обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ в ходе выборов.

Председатель Конституционного Суда Азербайджанской Республики Ф. С. Абдуллаев на встрече с группой международных наблюдателей от МПА СНГ отметил важность института международного наблюдения и сотрудничества между правоведами стран СНГ.

Во время встречи с группой международных наблюдателей от МПА СНГ Председатель Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панахов сообщил о ходе подготовки к внеочередным выборам Президента Азербайджанской Республики в различных регионах страны. М. М. Панахов также сообщил, что избирательные участки оборудованы видеокамерами, оснащены приборами для считывания личных данных избирателей, а наблюдение за процессом голосования будут вести более 90 тысяч национальных наблюдателей.

В ходе встречи с Министром иностранных дел Азербайджанской Республики Дж. А. Байрамовым международные наблюдатели были проинформированы об организации голосования в дипломатических представительствах Азербайджанской Республики за рубежом.

На встрече с Генеральным прокурором Азербайджанской Республики К. Б. Алиевым стороны обсудили вопросы обеспечения законности и правопорядка в период подготовки и проведения голосования, а также взаимодействия Генеральной прокуратуры с органами администрирования выборов.

Осуществляя мониторинг хода голосования и подсчета голосов 7 февраля 2024 года, международные наблюдатели посетили 117 избирательных участков, расположенных в Баку и Апшеронском районе, а также в дипломатических представительствах Азербайджанской Республики в Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Алматы), Кыргызской Республике (Бишкек),

Республике Молдова (Кишинев), Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург) и Республике Узбекистан (Ташкент).

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия избирательных участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Во время посещения избирательных участков международные наблюдатели от МПА СНГ активно делились своими впечатлениями с представителями средств массовой информации.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб отдельных избирателей и предвыборных штабов кандидатов на состояние списков избирателей, процедуру выдачи бюллетеней для голосования, а также ход голосования на посещенных участках не выявлено.

На участках присутствовали национальные наблюдатели от политических партий, кандидатов-самовыдвиженцев и общественных организаций.

Международные наблюдатели констатировали высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, способствовавший свободному волеизъявлению избирателей.

Международные наблюдатели от МПА СНГ при посещении избирательных участков отметили высокую активность избирателей в течение дня голосования.

По предварительным данным, в выборах Президента Азербайджанской Республики приняло участие 76,73% избирателей.

В процессе проведения голосования 7 февраля 2024 года были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные каким-либо образом повлиять на итоги внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики.

По результатам проведенного долгосрочного и краткосрочного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечивает необходимые условия для проведения демократических выборов Президента Азербайджанской Республики и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Участие в избирательной кампании семи кандидатов, представляющих различные политические партии и платформы, свидетельствует о состязательности избирательного процесса, наличии у обладающих активным избирательным правом граждан Азербайджанской Республики реальной возможности выбирать между альтернативными предвыборными платформами и программами развития государства.

На этапе подготовки к внеочередным выборам Президента Азербайджанской Республики Центральная избирательная комиссия, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, национальным электоральным законодательством и международными стандартами демократических выборов.

В печатных и электронных средствах массовой информации Азербайджанской Республики на всех этапах подготовки и проведения внеочередных президентских выборов 7 февраля 2024 года всесторонне освещался ход организационно-технической подготовки к голосованию, активно обсуждались основные положения предвыборных программ кандидатов, выдвинутых политическими партиями, а также кандидатов-самовыдвиженцев. Кандидатам на пост Президента Азербайджанской Республики были обеспечены равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации и возможность свободно размещать в социальных сетях агитационные материалы политических партий и предвыборных штабов кандидатов.

На основе результатов долгосрочного и краткосрочного мониторинга

международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к итоговому заключению о том, что состоявшиеся 7 февраля 2024 года внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики прошли на всей территории Азербайджанской Республики при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции, электоральном законодательстве и международных обязательствах Азербайджанской Республики.

Баку, 7 февраля 2024 года