

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва 25 февраля 2024 года

Указом Президента Республики Беларусь от 20 ноября 2023 года № 367 на 25 февраля 2024 года были назначены выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва.

На основании приглашения Национального собрания Республики Беларусь от 29 декабря 2023 года, поступившего в адрес МПА СНГ, была сформирована группа международных наблюдателей численностью 44 человека. В состав группы вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 22 января 2024 года № 0002-рп координатором группы международных наблюдателей от МПА СНГ назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачев.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались документами Организации Объединенных Наций (Всеобщей декларацией прав человека ООН; Международным пактом о правах человека; Замечаниями общего порядка Комитета по правам человека ООН, толкующими принципы демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах), положениями Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, принципами международного наблюдения,

закрепленными в декларации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств» и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на всех этапах мониторинга выборов были положены принципы уважения государственного суверенитета, профессионализма, беспристрастности, законности, оказания действенной помощи, объективности и невмешательства в избирательный процесс.

Администрирование выборов

Выборы в единый день голосования 25 февраля 2024 года — первые с момента проведения законодательной и административной реформы в Республике Беларусь по итогам внесения поправок в Конституцию на республиканском референдуме 27 февраля 2022 года.

21 ноября 2023 года специальным постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (далее — ЦИК) был принят Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 года (далее — Календарный план), в котором содержится перечень соответствующих мероприятий, установлены этапы и сроки их выполнения, определены исполнители.

К 11 декабря 2023 года были образованы областные, Минская городская, окружные, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые и сельские избирательные комиссии, определен график их работы. Первые заседания территориальных (ТИК) и окружных (ОИК) избирательных комиссий состоялись в трехдневный срок со дня их образования.

Формирование участковых избирательных комиссий (УИК) было завершено к 25 января 2024 года. Местными органами власти была своевременно организована передача участковым избирательным комиссиям списков граждан, проживающих на территории их избирательных участков и имеющих право участвовать в голосовании.

В ходе реформы электорального законодательства Республики Беларусь в 2023 году из Избирательного кодекса Республики Беларусь была исключена норма о формировании избирательных участков за рубежом. По данным ЦИК, отказ от формирования участков в иностранных государствах был обусловлен невысоким процентом проголосовавших на зарубежных участках на президентских выборах 2020 года (0,3%) и невозможностью обеспечения безопасности граждан Республики Беларусь и работников дипломатических миссий за рубежом. Для реализации на выборах 25 февраля 2024 года избирательных прав граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих за границей и состоящих на консульском учете, ЦИК был сформирован специальный избирательный участок № 248, расположенный в Минске.

Агитационный период

Для проведения предвыборной агитации зарегистрированным кандидатам в депутаты Палаты представителей было бесплатно предоставлено эфирное время на теле- и радиоканалах, а также печатные площади в газетах для публикации предвыборной программы.

21 ноября 2023 года специальным решением ЦИК было принято постановление «Об утверждении положения о порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 года», в соответствии с которым кандидат в депутаты имел право бесплатно опубликовать свою предвыборную программу в одной из центральных и региональных газет.

ЦИК было распределено эфирное время для бесплатных выступлений кандидатов в депутаты по телевидению и радио, а также между окружными

избирательными комиссиями для организации теледебатов конкурентов на выборах.

В соответствии с положениями Календарного плана до 12 января 2024 года местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями определили места, где кандидаты в депутаты и их доверенные лица могли проводить агитационные мероприятия, собрания вне помещений, митинги, пикетирование и т. д.

Согласно Календарному плану агитация в рамках кампании по выборам депутатов Палаты представителей началась 31 января 2024 года.

Участники выборов активно включились в предвыборную кампанию, используя предусмотренные законом способы агитации. Широко использовались такие формы агитационной работы как проведение кандидатами в депутаты и их доверенными лицами публичных мероприятий — пикетов, митингов, а также встреч с избирателями.

Отличительной чертой прошедшей избирательной кампании являлось вовлечение в агитационные мероприятия молодежных движений и организаций, а также применение информационных технологий (информирование граждан в мессенджерах, создание специальных telegram-каналов). Наблюдатели отмечают активное использование в агитационных целях социальных сетей, в первую очередь политическими партиями и их кандидатами.

По оценке международных наблюдателей от МПА СНГ, в ходе агитационной кампании кандидатам были обеспечены равные возможности для ведения агитации, в том числе в центральных и региональных средствах массовой информации. Агитационный этап избирательной кампании прошел в спокойной атмосфере, без нарушений избирательного законодательства.

Работа с обращениями и жалобами

Завершившаяся избирательная кампания в Республике Беларусь проводилась впервые после внесения в электоральное законодательство ряда положений, касающихся полномочий судебных органов по рассмотрению жалоб, связанных с проведением выборов.

С учетом указанных нововведений наблюдатели отмечают, что в системе судов общей юрисдикции были приняты необходимые организационные меры, связанные с изменениями в графике работы для того, чтобы участники избирательного процесса могли реализовать свое право на судебную защиту и в нерабочие дни.

По оценке Верховного Суда Республики Беларусь, в ходе избирательной кампании 2024 года количество поступивших жалоб незначительно.

Наблюдение за подготовкой и проведением выборов

Процесс аккредитации национальных наблюдателей на выборах депутатов Палаты представителей начался после назначения выборов. По данным ЦИК, на 20 февраля 2024 года всего на выборах в Палату представителей были зарегистрированы 45 505 национальных наблюдателей. Наблюдатели, представлявшие политические партии, общественные объединения и трудовые коллективы, участвовали в различных мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями в соответствии с Календарным планом.

Аккредитация международных наблюдателей на выборах депутатов Палаты представителей также началась сразу после назначения выборов. Всего по состоянию на 20 февраля 2024 года в качестве международных наблюдателей на выборах было аккредитовано 294 человека.

Среди зарегистрированных ЦИК международных наблюдателей — представители органов Содружества Независимых Государств, включая Исполнительный комитет СНГ и МПА СНГ, Парламентской Ассамблеи

Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Постоянного комитета Союзного государства, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), избирательных органов иностранных государств.

22 января 2024 года приступила к работе Миссия наблюдателей от СНГ, главой Миссии был назначен Генеральный секретарь СНГ С. Н. Лебедев.

В ходе встреч с руководителями органов по администрированию выборов, кандидатами и их доверенными лицами международные наблюдатели от СНГ отметили открытый характер электоральной кампании, прозрачность подготовки к выборам, профессиональную работу ЦИК, других избирательных комиссий и местных властей.

Долгосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа МИМРД МПА СНГ проводила анализ предвыборной кампании, осуществляла подготовку аналитических, методических и информационно-справочных материалов о выборах. Основными объектами мониторинга для международных наблюдателей и экспертов от МПА СНГ стали: деятельность органов государственной власти Республики Беларусь по обеспечению функционирования системы избирательных комиссий; работа системы избирательных комиссий по организации и подготовке выборов в соответствии с Календарным планом; деятельность политических партий, общественных организаций и независимых кандидатов в ходе агитационной кампании; информирование граждан о предстоящих выборах и освещение избирательной кампании в белорусских СМИ; деятельность национальных и международных наблюдателей.

Важнейшим направлением работы международных наблюдателей от МПА СНГ стало непосредственно общение с участниками избирательной кампании в Республике Беларусь.

25 января 2023 года состоялась встреча с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И. В. Карпенко. На встрече присутствовали члены ЦИК и руководители Минской городской и Минской областной избирательных комиссий.

Руководитель ЦИК информировал участников встречи об изменениях в электоральном законодательстве и текущем этапе избирательной кампании. Он подтвердил, что предстоящие выборы станут частью масштабной политической реформы, которая началась с момента внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь после проведения республиканского референдума.

13 февраля 2024 года в рамках долгосрочного мониторинга состоялась встреча с руководством всех политических партий, участвовавших в выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Руководители Республиканской партии труда и справедливости, Коммунистической партии Беларуси, Либерально-демократической партии Беларуси и Белорусской партии «Белая Русь» информировали международных наблюдателей о завершившемся этапе выдвижения и регистрации их кандидатов на выборах, процессе формирования корпуса национальных наблюдателей от политических партий. Они высоко оценили взаимодействие участников выборов с ЦИК, отметив, что все мероприятия по администрированию выборов проходят по плану, в соответствии с законодательством. Лидеры политических партий единодушно отметили активную работу органов по администрированию и участников выборов с молодыми избирателями в лице молодежных политических и общественных движений, студенчества.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой МИМРД МПА СНГ были подготовлены Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва, международным стандартам демократических выборов и Отчет экспертной группы по долгосрочному

мониторингу подготовки к проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва 25 февраля 2024 года.

По итогам долгосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что национальное законодательство Республики Беларусь обеспечивает организацию и проведение выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего равного прямого избирательного права и тайного голосования.

Подготовка к проведению выборов депутатов в единый день голосования осуществлялась в соответствии с национальным законодательством. Центральной избирательной комиссией Республики Беларусь и другими органами по администрированию выборов были обеспечены четкий порядок функционирования институтов и учреждений, ответственных за подготовку к выборам, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса.

Краткосрочное наблюдение международными наблюдателями от МПА СНГ

Международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали в мониторинге досрочного голосования и голосования в основной день выборов 25 февраля 2024 года.

В период с 20 по 23 февраля 2024 года члены группы международных наблюдателей осуществили мониторинг досрочного голосования в Брестской и Гродненской областях, в ходе которого провели встречи с руководством областей, областных и окружных избирательных комиссий, наблюдали за ходом голосования на избирательных участках.

23 февраля 2024 года в Минске члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководством политических партий, принимающих участие в выборах. В ходе обмена мнениями с лидерами Республиканской партии труда и справедливости, Либерально-

демократической партии Беларуси, Коммунистической партии Беларуси и Белорусской партии «Белая Русь» были затронуты вопросы изменений в электоральное законодательство Республики Беларусь, выдвижения и регистрации кандидатов от политических партий, администрирования выборов на завершающем этапе кампании. Участники встреч неизменно подчеркивали высокий уровень администрирования выборов со стороны ЦИК, особое значение работы с молодыми избирателями.

В рамках краткосрочного мониторинга 24 февраля 2024 года международные наблюдатели во главе с координатором К. И. Косачевым провели встречи с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко и Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой.

В. П. Андрейченко отметил, что текущая избирательная кампания является первой после конституционного референдума 2022 года и проводится в единый день голосования. Н. И. Кочанова подчеркнула, что при модернизации избирательного законодательства в Беларуси использовали модельные акты МПА СНГ. Международные наблюдатели от МПА СНГ рассказали о программе своей работы в рамках краткосрочного мониторинга, состоявшихся и намеченных встречах.

В тот же день, во время посещения ЦИК, международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь И. В. Карпенко. Отвечая на вопросы, Председатель ЦИК оценил прошедшую агитационную кампанию с точки зрения соблюдения участниками норм избирательного права, обеспечения равного доступа к источникам информации и сбалансированности освещения агитационных мероприятий со стороны средств массовой информации. Также И. В. Карпенко отметил, что введение единого дня голосования позволило существенно сократить трудозатраты и затраты на финансирование.

В ходе обсуждения итогов досрочного голосования в Республике Беларусь члены группы наблюдателей от МПА СНГ отметили, что подобная

практика активно применяется в мире, поскольку это расширяет возможности для реализации избирательных прав граждан.

25 февраля 2024 года голосование состоялось на всех избирательных участках, образованных на территории Республики Беларусь. В единый день голосования в выборах в Палату представителей приняли участие 263 кандидата.

В основной день выборов членами группы осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов. Всего наблюдатели от МПА СНГ посетили 127 избирательных участков, расположенных в Минске, Минской, Брестской и Гродненской областях.

На посещенных наблюдателями избирательных участках голосование проходило организованно, без нарушений избирательных норм. В помещениях для голосования присутствовали национальные наблюдатели и представители СМИ.

На отдельных избирательных участках в ходе проведения голосования международные наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков технического характера, которые не оказали влияния на процесс и результаты голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что подготовка и проведение выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва осуществлялись в соответствии с избирательным законодательством, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов в единый день голосования 25 февраля 2024 года.

Центральная избирательная комиссия, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в

соответствии с Конституцией Республики Беларусь, национальным электоральным законодательством и международными стандартами демократических выборов. Установление единого дня голосования позволило сократить финансовые расходы и повысить активность избирателей.

Участие в избирательной кампании 263 кандидатов свидетельствует о конкурентном характере выборов, наличии у граждан Республики Беларусь возможности реализовать свое активное избирательное право.

Кандидатам и их доверенным лицам были предоставлены равные возможности при размещении наглядных агитационных материалов, а также для ведения предвыборной агитации в печатных и электронных средствах массовой информации.

Центральные и региональные СМИ Республики Беларусь освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, основных положениях предвыборных программ конкурентов и особенностях электоральных процедур в единый день голосования.

Органами государственной власти Республики Беларусь в период долгосрочного и краткосрочного наблюдения, во время досрочного голосования и в основной день выборов 25 февраля 2024 года в полной мере обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось необходимое содействие в реализации их полномочий.

Таким образом, выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва были проведены при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса, в соответствии с нормами национального законодательства Республики Беларусь и международными обязательствами Республики Беларусь в электоральной сфере.

Минск, 25 февраля 2024 года