Приложение 3

к постановлению МПА СНГ

от 14.04.2023 № 55-4

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об особо охраняемых природных территориях**

**(новая редакция)**

Настоящий Закон определяет правовые основы создания, функционирования, прекращения функционирования, преобразования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, устойчивого использования и восстановления биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного наследия, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменениями в ее состоянии.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. **Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*особо охраняемые природные территории (ООПТ) —* участки земли, наземных и подземных вод, недр, части растительного и животного мира, представляющие собой природные комплексы и объекты особого природоохранного, научного, культурного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения, которые полностью или частично изъяты решениями органов государственной власти из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны;

*биологическое разнообразие (биоразнообразие)* *—* разнообразие жизни во всех ее проявлениях, представленное тремя уровнями: генетическим разнообразием (разнообразием генов и их вариантов *—* аллелей), разнообразием видов, разнообразием экосистем;

*биосферный резерват* *—* отдельные ООПТ (их части) и (или) природные территории (их части), на которых целенаправленно стимулируется устойчивое и рациональное использование природных ресурсов и обеспечивается устойчивый баланс биологического разнообразия, экономического развития и охраны соответствующих природных и культурных ценностей;

*биотоп* *—* природный объект (участок территории или акватории) с однородными экологическими условиями, являющийся местом обитания сообщества тех или иных видов диких животных и произрастания дикорастущих растений;

*ботанический сад —* заповедная территория, созданная с целью сохранения, изучения, акклиматизации, размножения в специальных условиях и эффективного хозяйственного использования редких и типичных видов местной и мировой флоры путем создания, пополнения и сохранения ботанических коллекций, ведения научно-исследовательской, учебной и просветительской работы;

*вид* *—* совокупность особей, обладающих наследственным сходством морфологических, физиологических и биологических особенностей, свободно скрещивающихся и дающих плодовитое потомство, приспособленных к определенным условиям жизни и занимающих в природе определенную область *—* ареал;

*водно-болотные угодья —* районы болот, торфяных угодий или водоемов *—* естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров;

*водоплавающие птицы —* птицы, экологически связанные с водно-болотными угодьями;

*государственный кадастр ООПТ* *—* свод сведений о правовом статусе ООПТ, их географическом положении, количественных и качественных характеристиках, экологической, экономической, научной, просветительской, исторической, культурной и другой ценности, землевладельцах и землепользователях, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав ООПТ;

*государственный природный заказник (заказник)* *—* ООПТ, получившая данный статус в целях восстановления, сохранения и (или) воспроизводства природных комплексов и (или) объектов на период, необходимый для выполнения поставленных целей;

*государственный природный заповедник (заповедник) —* ООПТ, получившая данный статус в целях сохранения эталонных и иных ценных природных комплексов и (или) объектов, изучения животного и растительного мира, естественных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов, мониторинга динамики природных процессов и явлений;

*дендрологический парк* *—* ООПТ со статусом природоохранной и научной организации с установленными по зонам видами режима охраны, предназначенная для охраны, защиты, воспроизводства и использования древесных и кустарниковых пород;

*зона ядра ООПТ (основная зона ООПТ)* *—* участок ООПТ, на котором обеспечивается сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, проводятся мониторинг состояния экологических систем, научные исследования и другие мероприятия, не нарушающие естественного развития природных процессов;

*зоологический парк* *—* ООПТ со статусом природоохранной и научной организации, предназначенная для культурно-просветительской, научной, учебной и природоохранной деятельности, сохранения генофонда и разведения в условиях искусственной среды типичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;

*комплексный мониторинг ООПТ* *—* система наблюдений для изучения естественного течения природных процессов и оценки влияния изменений в состоянии окружающей среды на экологические системы ООПТ;

*Красная книга государства — участника СНГ* *—* официальный документ, содержащий свод сведений о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории государства *—* участника СНГ, континентального шельфа и исключительной экономической зоны государства *—* участника СНГ;

*Летопись природы* *—* научный документ, в котором фиксируются результаты наблюдений за состоянием и динамикой происходящих в экосистемах и их компонентах изменений на территории заповедника за конкретный год;

*национальный природный парк* *—* ООПТ, получившая данный статус в целях восстановления и (или) сохранения уникальных, эталонных и иных ценных природных комплексов и (или) объектов, их использования в процессе природоохранной, научной, просветительской, культурной, туристской, рекреационной и оздоровительной деятельности;

*ООПТ международного значения* *—* ООПТ, включая трансграничные ООПТ, имеющие международный статус, включая объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО; водно-болотные угодья, подпадающие под действие Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц; ООПТ, входящие во Всемирную сеть биосферных резерватов;

*охрана ООПТ* *—* деятельность, направленная на сохранение и восстановление (воспроизводство) ценных природных комплексов и объектов, устранение неблагоприятного воздействия вод, защиту растений от вредителей и болезней, регулирование численности животных и включающая предупреждение, обнаружение и ликвидацию пожаров; предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ценные природные комплексы и объекты, ликвидацию последствий таких воздействий; обеспечение соблюдения режима охраны и использования ООПТ;

*охранная зона* *ООПТ* *—* зона, созданная вокруг ООПТ с целью уменьшения неблагоприятных внешних воздействий на ценные природные комплексы и объекты;

*памятник природы* *—* ООПТ, получившая данный статус в целях сохранения уникальных, эталонных и других ценных в экологическом, научном, просветительском, эстетическом, культурном отношении природных объектов естественного происхождения в интересах настоящего и будущих поколений;

*познавательный туризм на ООПТ —* специализированный вид экологического туризма, основной целью которого является ознакомление с природными и тесно связанными с природой культурными достопримечательностями;

*природные комплексы* *—* совокупность объектов биологического разнообразия и неживой природы, подлежащих особой охране;

*природный объект* *—* экологическая система, природный ландшафт, биотоп и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства;

*редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, растений и грибов* *—* виды (подвиды, популяции) животных, растений и грибов, занесенные в установленном порядке в Красную книгу государства *—* участника СНГ, а также виды (подвиды, популяции), подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

*система ООПТ* *—* совокупность ООПТ различных категорий и видов, обеспечивающая репрезентативное представительство в них природных комплексов всех географических зон;

*управление* *ООПТ* *—* деятельность, связанная с планированием и проведением природоохранных и других мероприятий на ООПТ в целях обеспечения соблюдения режима ее охраны и использования;

*функциональное зонирование ООПТ —* разделение ООПТ на функциональные зоны в целях установления оптимального режима охраны и использования объектов государственного природно-заповедного фонда;

*экологическая сеть* *—* комплекс охраняемых природных территорий различных категорий и видов, связанных между собой и с другими видами охраняемых природных территорий экологическими коридорами, который организован с учетом природных, историко-культурных и социально-экономических особенностей региона и предназначен для сохранения естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, а также обеспечения непрерывности среды обитания объектов животного мира;

*экологическая система (экосистема)* *—* объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые компоненты (растения, животные и другие организмы) и неживые компоненты взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ, информацией и энергией;

*экологический коридор* *—* элемент экологической сети, представляющий собой протяженные участки местообитаний, которые облегчают миграцию особей во фрагментированном ландшафте и связывают отдельные слабонарушенные экосистемы.

Статья 2. **Правовое регулирование отношений в области ООПТ**

1. Отношения в области ООПТ регулируются конституцией государства *—* участника СНГ, национальными законами об охране природы, о недрах, об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира, о сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия, а также иными нормативными актами, регулирующими отношения в области ООПТ.

2. Если международным договором государства *—* участника СНГ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены нормативными актами, перечисленными в пункте 1 настоящей статьи, то могут применяться правила международного договора.

3. Имущественные отношения в области использования и охраны ООПТ регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

4. Отношения, возникающие при пользовании землями государственных природных заказников, памятников природы, ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, биосферных резерватов, регулируются соответствующим законодательством государства *—* участника СНГ.

5. Природные комплексы и объекты, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных природных парков, ООПТ международного значения, государственных природных заказников, памятников природы, ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, а также биосферных резерватов, находятся под охраной государства *—* участника СНГ.

Статья 3. **Категории и статус ООПТ**

ООПТ в зависимости от законодательства государства *—* участника СНГ, особенностей объектов, подлежащих особой охране, а также установленного режима их охраны и использования могут подразделяться на следующие категории, соответствующие международным стандартам и классификациям:

1)государственные природные заповедники;

2)государственные природные заказники;

3) национальные природные парки;

4)памятники природы;

5)ботанические сады, дендрологические и зоологические парки;

6)биосферные резерваты;

7) ООПТ международного значения.

В соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ могут создаваться ООПТ других категорий: комплексные (ландшафтные) заказники; территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов; охраняемые ландшафты; территории для управления отдельными природными ресурсами и другие.

Государственные природные заповедники и национальные природные парки являются ООПТ национального значения.

Государственные природные заказники, памятники природы, ботанические, дендрологические и зоологические парки могут являться ООПТ национального или местного значения.

ООПТ национального и местного значения могут быть признаны ООПТ международного значения.

Законодательством государства *—* участника СНГ могут быть предусмотрены иные виды ООПТ.

В целях обеспечения надлежащего режима охраны ООПТ в них могут устанавливаться зоны: основные, или заповедные (зоны ядра), буферные, охранные и иные.

Вопросы зонирования решаются одновременно с присвоением статуса соответствующей категории ООПТ на основании научно обоснованных рекомендаций.

Изменение функционального зонирования ООПТ осуществляется при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы.

Требования к содержанию материалов комплексного экологического обследования, обосновывающих изменение границ функциональных зон ООПТ, устанавливаются уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Статья 4. **Право собственности на ООПТ**

Государственные природные заповедники, национальные природные парки и ООПТ международного значения находятся исключительно в государственной собственности.

Передача ООПТ и объектов местного значения в собственность муниципалитетов осуществляется в установленном законодательством порядке.

**Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ ООПТ**

Статья 5. **Государственное управление в области функционирования и охраны ООПТ, а также их** **создания, преобразования и прекращения функционирования**

Государственное управление в области функционирования и охраны ООПТ, а также их создания, преобразования и прекращения функционирования осуществляется управляющим органом, созданным соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства — участника СНГ, либо непосредственно уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды согласно законодательству государства — участника СНГ.

Статья 6. **Управление ООПТ национального значения**

1. Для управления ООПТ, группы ООПТ разных категорий и видов на основании решения управляющего органа, созданного соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды создается государственное природоохранное учреждение.

Реорганизация государственного природоохранного учреждения, а в случае прекращения функционирования ООПТ *—* его ликвидация осуществляются на основании решения управляющего органа, созданного соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

2. Управление ООПТ осуществляется согласно плану управления ООПТ, утвержденному управляющим органом, созданным соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

План управления ООПТ должен содержать:

1)цели и задачи плана управления ООПТ, срок его реализации;

2) перечень мероприятий по охране и использованию ООПТ, благоустройству территории в границах ООПТ, информированию населения о границах, режиме охраны и использования ООПТ с указанием сроков реализации, объемов и источников финансирования данных мероприятий, а также лиц, ответственных за их проведение;

3) иные положения, подлежащие определению планом управления ООПТ в соответствии с настоящим Законом.

3. Основными задачами государственного природоохранного учреждения являются:

1)обеспечение соблюдения режима охраны и использования ООПТ;

2) обеспечение сохранения в естественном состоянии экосистем, расположенных в границах ООПТ;

3) организация проведения природоохранных мероприятий на ООПТ, в том числе мероприятий по восстановлению экосистем, ландшафтов и биотопов, мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства *—* участника СНГ, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров государства *—* участника СНГ;

4)организация и проведение научных исследований либо содействие их проведению;

5) организация и проведение комплексного мониторинга экосистем ООПТ;

6)участие в разработке и внедрении научно обоснованных методов охраны окружающей среды и рационального природопользования на ООПТ;

7)содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды;

8)экологическое просвещение населения по вопросам, связанным с ООПТ;

9)организация туристской, рекреационной, оздоровительной и иной деятельности в соответствии с планом управления ООПТ, режимом ее охраны, использования и нормативами допустимой нагрузки.

4. Государственное природоохранное учреждение вправе распоряжаться финансовыми средствами, полученными:

1) в результате научной, туристской, рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей его задачам;

2) в порядке оказания безвозмездной (спонсорской) помощи;

3) из иных источников, разрешенных законодательством государства *—* участника СНГ.

Статья 7. **Управление ООПТ международного значения**

1. Управление ООПТ международного значения на основании решения управляющего органа, созданного соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды осуществляет государственное природоохранное учреждение, а в случае его отсутствия *—* управляющий орган, созданный соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды.

2. Реорганизация государственного природоохранного учреждения, а в случае прекращения функционирования ООПТ *—* его ликвидация осуществляются на основании решения управляющего органа, созданного соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

Статья 8. **Управление ООПТ местного значения**

1. ООПТ местного значения создаются только на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

2. Объявление территорий ООПТ местного значения допускается как с изъятием, так и без изъятия занимаемых ими земельных, лесных участков у их собственников, владельцев, пользователей и арендаторов. Порядок изъятия и предоставления таких земельных, лесных участков регулируется гражданским, лесным и земельным законодательством, а также законодательством об особо охраняемых природных территориях государства *—* участника СНГ.

3. При организации ООПТ местного значения без изъятия земель у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов категория таких земель не изменяется, а устанавливается особый правовой режим использования с учетом ограничений, установленных режимом охраны ООПТ.

4. Правовой статус ООПТ местного значения устанавливается в соответствующих законодательных актах местных органов власти.

5. Порядок управления ООПТ местного значения устанавливают местные органы власти.

Управление и контроль в области организации и функционирования ООПТ местного значения осуществляются природоохранным учреждением, созданным органами местного самоуправления по согласованию с управляющим органом, созданным соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Статья 9. **Участие физических и юридических лиц, общественных объединений в решении вопросов, связанных с управлением ООПТ**

1. Для участия в мероприятиях по управлению ООПТ физические и юридические лица, общественные объединения имеют право:

1)участвовать в общественных обсуждениях проектов экологически значимых решений, касающихся ООПТ, включая проекты государственной стратегии развития системы ООПТ и государственных программ в области развития системы ООПТ, схемы рационального размещения ООПТ национального значения, региональные схемы рационального размещения ООПТ местного значения, планы управления ООПТ;

2)создавать общественные фонды по охране ООПТ;

3)принимать участие в проведении общественной экспертизы ООПТ;

4) осуществлять в установленном законодательством порядке общественный контроль над ООПТ;

5) получать в установленном порядке у государственных органов полную, достоверную и актуальную общедоступную информацию, касающуюся вопросов создания, функционирования, прекращения функционирования, преобразования, охраны и использования ООПТ;

6)участвовать в работе научно-технического совета, создаваемого при государственном природоохранном учреждении, осуществляющем управление ООПТ, с согласия данного учреждения;

7) пользоваться иными правами, установленными законодательством.

2. Физические и юридические лица, общественные объединения обязаны осуществлять свою деятельность в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

3. Государственные органы должны рассматривать предложения физических и юридических лиц, общественных объединений в области ООПТ.

Статья 10. **Научное обеспечение функционирования и охраны ООПТ, развития системы ООПТ и научно-исследовательская деятельность на ООПТ**

1. Научное обеспечение функционирования и охраны ООПТ, развития системы ООПТ осуществляет национальная академия наук или иной научный центр, реализовывающий планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

2. В области научного обеспечения функционирования и охраны ООПТ, развития системы ООПТ национальная академия наук или иной научный центр, реализовывающий планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ:

1)осуществляет координацию научного обеспечения функционирования и охраны ООПТ, развития системы ООПТ;

2)обеспечивает реализацию государственных программ научных исследований и государственных научно-технических программ;

3)организует проведение комплексного мониторинга экосистем на ООПТ и подготовку научных обоснований, предусмотренных настоящим Законом;

4)осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

3. Научно-исследовательская деятельность на ООПТ осуществляется путем организации стационарных круглогодичных, многолетних и периодических исследований, направленных на изучение ценных природных комплексов и объектов, наблюдение за динамикой природных процессов в целях оценки и прогноза изменения состояния экосистем, природных ландшафтов и биотопов под воздействием природных и антропогенных факторов, разработки научных основ охраны окружающей среды, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, восстановления (воспроизводства) ценных природных комплексов, объектов и рационального использования природных ресурсов.

4. Научно-исследовательская деятельность на ООПТ координируется национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, а в государственных природных заповедниках, национальных природных парках *—* также научно-техническими советами, создаваемыми при государственных природоохранных учреждениях, осуществляющих управление государственными природными заповедниками, национальными природными парками, для обсуждения основных вопросов научно-исследовательской деятельности в государственных природных заповедниках, национальных природных парках, обоснования необходимости природоохранных мероприятий и регулируемого природопользования.

5. Научно-технический совет государственного природного заповедника, национального природного парка создается на основании решения государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление данным заповедником, национальным парком, и возглавляется руководителем государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление данным заповедником, национальным парком.

6. Научные исследования в отношении расположенных в границах ООПТ объектов, способные привести к нарушению режима охраны и использования ООПТ, запрещаются.

Статья 11. **Финансирование ООПТ**

1. Финансирование ООПТ производится за счет:

1)бюджетных средств;

2)средств природоохранных учреждений;

3)пожертвований, добровольных взносов физических и юридических лиц, в том числе сделанных в качестве компенсации за наносимый и (или) неизбежный вред ООПТ при ведении ими хозяйственной и иной деятельности;

4)иных разрешенных законодательством государства *—* участника СНГ средств.

2. Финансирование мероприятий по развитию и содержанию природоохранных учреждений, созданных в форме государственного предприятия, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ.

3. Средства природоохранных учреждений в зависимости от профиля их деятельности и вида режима охраны формируются за счет:

1) оказания платных услуг физическим и юридическим лицам при пользовании ими природными комплексами в туристских и рекреационных целях, таких как:

*—* предоставление туристских троп, смотровых площадок, бивачных полян, стоянок для транспорта, кемпингов, глэмпингов, палаточных лагерей или мест для их размещения, гостиниц, мотелей, туристских баз, объектов общественного питания, торговли и другого культурно-бытового назначения, находящихся в управлении ООПТ, или мест для их размещения; размещение на ООПТ трубопроводов, линий электропередачи и связи; предоставление дорог (кроме дорог общего пользования), туристского инвентаря;

*—* обеспечение условий для любительского (спортивного) рыболовства;

*—* услуги проводников, экскурсоводов, гидов и переводчиков, проведение кино-, видео- и фотосъемки при посещении и изучении объектов государственного природно-заповедного фонда, природного и историко-культурного наследия, музеев природы и живых уголков;

*—* услуги по санитарной очистке и благоустройству предоставленных в пользование территорий и объектов, а также проведение работ по благоустройству и озеленению территорий иных организаций;

*—* услуги по производству продукции для объектов общественного питания;

*—* транспортные услуги;

2) доходов от ограниченной хозяйственной деятельности, в том числе от:

*—* реализации товаров, полученных в результате рубок промежуточного пользования и прочих рубок, продукции переработки полученной благодаря таким рубкам древесины;

*—* реализации продукции, полученной благодаря побочным лесным пользованиям (таким как ограниченная пастьба скота, мараловодство, сенокошение, любительский сбор грибов, плодов и ягод);

*—* выращивания посадочного материала для воспроизводства лесов и озеленения населенных пунктов;

*—* реализации товаров, полученных в результате ограниченной хозяйственной деятельности, реализации рыбы и рыбной продукции, создания лесных культур, защитных и озеленительных насаждений;

*—* выращивания рыбопосадочного материала;

*—* производства продукции и оказания услуг по договорам о совместной деятельности, заключаемым с физическими и юридическими лицами в туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях;

*—* сбора (переработки) лесных семян;

3) платы за использование символики (эмблемы и флага);

4) доходов от производства печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции;

5) добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц;

6) иных разрешенных законодательством государства *—* участника СНГ средств.

4. Средства, полученные благодаря реализации природоохранными учреждениями товаров (работ, услуг), используются в соответствии с бюджетным законодательством государства *—* участника СНГ.

5. В целях получения доходов от видов деятельности, указанных в пункте 3 настоящей статьи, природоохранные учреждения могут участвовать в конкурсах в сфере государственных закупок.

Статья 12. **Оценка функционирования ООПТ**

1. Для оценки функционирования ООПТ используются следующие количественные показатели:

1)площадь охраняемых природных комплексов на ООПТ;

2)количество параметров окружающей среды, измеряемых в ходе комплексного мониторинга на ООПТ;

3)количество находящихся под охраной памятников истории и культуры на ООПТ;

4)количество человек, посетивших ООПТ с экскурсиями, рекреационными целями;

5)количество выполненных на ООПТ научно-исследовательских работ.

2. Для оценки качества оказания услуг на ООПТ используются следующие показатели:

1)динамика количества сохраняемых редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений;

2)количество продолжающихся многолетних (более 10 лет) рядов наблюдений;

3)количество и протяженность оборудованных экологических троп;

4)количество оборудованных мест отдыха (туристских стоянок и т. п.);

5)количество публикаций научно-популярного характера;

6)количество студенческих дипломных и курсовых работ, подготовленных по материалам, собранным на ООПТ;

7)количество защищенных кандидатских и докторских диссертаций, подготовленных по материалам, собранным на ООПТ;

8)доля людей, посетивших ООПТ в экскурсионных, рекреационных целях и удовлетворенных оказанными услугами.

3. Экономическая оценка природоохранных функций ООПТ включает в себя определение кадастровой стоимости земельных участков, расположенных в границах ООПТ, и другие экономические оценки, направленные на выявление и учет климаторегулирующих, продукционных, средообразующих и иных экосистемных услуг, предоставляемых на ООПТ в целях их устойчивого социально-экономического развития.

**Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ, ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ООПТ**

Статья 13. **Развитие системы ООПТ, включая экологические сети**

1. Развитие системы ООПТ осуществляется на основе государственной программы развития системы ООПТ, национальной стратегии развития системы ООПТ, а также схемы рационального размещения ООПТ национального значения и региональных схем рационального размещения ООПТ местного значения.

2. Государственная программа развития системы ООПТ разрабатывается уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды совместно с национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, другими заинтересованными организациями, как правило, на пятилетний период и включает в себя комплекс мероприятий, направленных на развитие системы ООПТ, а также обеспечение функционирования, охраны ООПТ и управления ими, с указанием сроков выполнения, ответственных исполнителей и объемов финансирования в разрезе источников финансирования по годам реализации. Государственная программа развития системы ООПТ утверждается соответствующим органом государственной власти.

3. Национальная стратегия развития системы ООПТ разрабатывается уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды совместно с национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, другими заинтересованными организациями, как правило, на пятнадцатилетний период. В национальной стратегии развития системы ООПТ определяются цели, задачи, приоритеты и основные направления формирования оптимальной системы ООПТ, а также механизм ее реализации. Национальная стратегия развития системы ООПТ утверждается соответствующим органом государственной власти.

На основании национальной стратегии развития системы ООПТ разрабатываются схема рационального размещения ООПТ национального значения и региональные схемы рационального размещения ООПТ местного значения.

4. Схема рационального размещения ООПТ национального значения разрабатывается уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды совместно с национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, другими заинтересованными организациями, как правило, на десятилетний период и включает в себя мероприятия по планированию создания, преобразования и прекращения функционирования государственных природных заповедников, государственных природных парков и государственных природных заказников национального значения. Схема рационального размещения ООПТ национального значения утверждается соответствующим органом государственной власти.

5. Региональные схемы рационального размещения ООПТ местного значения разрабатываются соответствующими органами местного самоуправления, как правило, на десятилетний период и включают в себя мероприятия по планированию создания, преобразования и прекращения функционирования заказников местного значения с учетом положений схемы рационального размещения ООПТ национального значения государства *—* участника СНГ. Региональные схемы рационального размещения ООПТ местного значения утверждаются соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

6. Схема рационального размещения ООПТ национального значения и региональные схемы рационального размещения ООПТ местного значения учитываются при разработке и реализации концепций, прогнозов, программ, планов действий и схем отраслевого развития, осуществление которых связано с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, при разработке и реализации проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, планов развития горных работ, проектов обоснования границ горных отводов, проектов водоохранных зон и прибрежных полос, комплексной схемы размещения рыболовных угодий, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха.

Статья 14. **Комплексный мониторинг экологических систем на ООПТ**

1. Комплексный мониторинг экологических систем на ООПТ (далее *—* мониторинг) является видом мониторинга окружающей среды в рамках национальной системы мониторинга окружающей среды и организуется национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

2. Мониторинг представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием экосистем на ООПТ, проводимых в целях оценки их состояния и эффективности режима охраны и использования ООПТ, а также прогноза изменения состояния экосистем под воздействием природных и антропогенных факторов.

3. Мониторинг проводится научными организациями, подчиненными национальной академии наук или иному научному центру, осуществляющему планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, совместно с государственным природоохранным учреждением, а в случае, когда оно не создано, *—* с управляющим органом.

4. Мониторинг проводится в соответствии с программами мониторинга, утверждаемыми научными организациями, подчиненными национальной академии наук или иному научному центру, осуществляющему планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, по согласованию с государственным природоохранным учреждением, а в случае, когда оно не создано, *—* с управляющим органом.

5. Программы мониторинга должны содержать:

1)сведения о категориях и видах земель, категориях лесов, экологическом состоянии (статусе) водных объектов, категориях экосистем (с приложением карты-схемы);

2)характеристику режима охраны и использования ООПТ;

3)перечень и характеристику экосистем на ООПТ, в отношении которых будут проводиться наблюдения, и оценку состояния таких территорий;

4)перечень и характеристику существующих и планируемых пунктов наблюдений национальной системы мониторинга окружающей среды в границах ООПТ;

5)перечень пунктов наблюдений локальной сети комплексного мониторинга экосистем на ООПТ, данные о протяженности мониторинговых маршрутов и их размещении;

6)перечень компонентов экосистем на ООПТ, за которыми будут проводиться наблюдения;

7)перечень факторов, оказывающих вредное воздействие на экосистемы на ООПТ;

8)регламент наблюдений.

6. Объектами наблюдений при мониторинге являются:

1) ООПТ в целом по категориям и видам земель, категориям лесов, экологическому состоянию (статусу) водных объектов;

2) экосистемы по категориям.

7. В целях мониторинга экосистемы подразделяются на следующие категории:

1)лесные экосистемы, выделяемые по наличию лесных насаждений, в том числе лесных культур;

2)кустарниковые экосистемы, выделяемые по наличию кустарниковой растительности;

3)луговые экосистемы, выделяемые по наличию травянистой многолетней растительности естественного происхождения в суходольных или материковых, низинных, пойменных условиях;

4)болотные экосистемы, выделяемые по наличию гигрофитной растительности (представлены на травяных болотах с доминированием гигрофитно-травяной растительности, моховых болотах с доминированием гидрофитно-моховой растительности);

5)водные экосистемы, выделяемые на водных объектах, в том числе водотоках (реках, ручьях, каналах), водоемах (озерах, водохранилищах, прудах) и родниках.

8. В отношении экосистем антропогенного происхождения (пустошных, сегетальных, селитебных и других), объединяющих трансформированные в результате хозяйственной деятельности территории, занятые инженерными сетями и транспортными коммуникациями, наблюдения не проводятся. Наличие таких экосистем учитывается при анализе состава земель и экосистем на ООПТ в целом, а также при оценке возможности возникновения угроз состоянию экосистем.

9. Наблюдения за состоянием экосистем на ООПТ в рамках мониторинга проводятся в пунктах наблюдений.

10. Пункты наблюдений обозначаются на картах-схемах и на местности.

Информация о пунктах наблюдений в установленном порядке включается в государственный реестр пунктов наблюдений национальной системы мониторинга окружающей среды.

11. Совокупность пунктов наблюдений в границах ООПТ образует локальную сеть мониторинга.

Локальная сеть мониторинга создается в соответствии с целевым назначением пунктов наблюдений и с учетом особенностей территорий, структуры ландшафтов и растительного покрова, категорий экосистем, подлежащих мониторингу, их репрезентативности или уникальности, наличия и степени проявления угроз их существованию, доступности для проведения наблюдений. Такая сеть должна обеспечивать достаточность и объективность получаемой информации для оценки состояния экосистем на ООПТ.

12. При проведении мониторинга в пунктах наблюдений должны быть получены:

1)данные о состоянии экосистем, полученные методами биоиндикации и оценки состояния факторов среды;

2)данные о наличии и степени проявления угроз существованию экосистем.

На основании этих данных составляется прогноз изменения состояния экосистем под воздействием природных и антропогенных факторов.

13. В целях мониторинга могут использоваться также результаты наблюдений за компонентами природной среды на ООПТ, полученные в пунктах наблюдений иных видов мониторинга окружающей среды, расположенных в границах ООПТ или вблизи от них и включенных в государственный реестр пунктов наблюдений национальной системы мониторинга окружающей среды.

14. Состав и содержание экологической информации, получаемой в результате проведения мониторинга, сроки и порядок представления такой информации для включения в национальную систему мониторинга окружающей среды определяются уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

15. Обобщенная экологическая информация о состоянии экосистем на ООПТ должна содержать:

1)данные о состоянии и динамике состояния экосистем на ООПТ и прогноз изменения состояния экосистем под воздействием природных и антропогенных факторов;

2)анализ природных и антропогенных факторов, оказывающих вредное воздействие на состояние экосистем на ООПТ, оценку интенсивности воздействия таких факторов;

3)рекомендации по совершенствованию охраны ООПТ и управления ими, сохранению их биологического и ландшафтного разнообразия.

Статья 15. **Государственный кадастр ООПТ**

1. Государственный кадастр ООПТ ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного надзора в области охраны и использования ООПТ, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

2. Государственный кадастр ООПТ включает в себя сведения о статусе данных территорий, об их географическом положении и границах, режиме их особой охраны, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности данных территорий.

В государственный кадастр ООПТ также включаются сведения о зарезервированных территориях.

3. Порядок ведения государственного кадастра ООПТ устанавливается уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

4. Государственный кадастр ООПТ ведет управляющий орган, созданный соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды.

Статья 16. **Паспорт ООПТ**

1. Государственные органы, в ведении которых находятся ООПТ, составляют для каждой такой территории паспорт установленного образца и регистрируют его в уполномоченном государственном органе в области охраны окружающей среды.

2. Форму паспорта ООПТ, порядок его ведения, регистрации и перерегистрации устанавливает уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды.

3. В паспорте ООПТ указываются в том числе:

1)наименование ООПТ, ее вид и категория;

2)нормативная правовая основа функционирования ООПТ;

3)ведомственная подчиненность ООПТ;

4)местонахождение ООПТ с картой-схемой с обозначением туристской инфраструктуры, географических координат данной территории, ее границ, площади и охранной зоны;

5)общая площадь ООПТ (в гектарах);

6)перечень основных объектов охраны ООПТ (наиболее ценных компонентов природных комплексов);

7)функциональные зоны ООПТ и виды режима их охраны, сведения о собственниках смежных земельных участков и землепользователях, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав земель охранной зоны ООПТ, их обязательствах и обременениях в отношении природопользования в охранной зоне;

8)разрешенные и запрещенные виды деятельности, а также ограничения на отдельные виды деятельности на ООПТ;

9)правила посещения, режим работы, рекреационная нагрузка.

4. В случаях изменения целевого назначения, реорганизации, расширения ООПТ производится перерегистрация паспорта ООПТ в уполномоченном органе государственной власти в области охраны окружающей среды.

Статья 17. **Резервирование территорий,** **на которых планируется создание ООПТ**

1. Резервирование территории, на которой планируется создание ООПТ (далее *—* резервируемая территория), осуществляется для предотвращения утраты ценных природных комплексов и объектов в результате хозяйственной и иной деятельности.

2. Резервирование территории, которую планируется объявить ООПТ национального значения, осуществляется в соответствии со схемой рационального размещения ООПТ национального значения решением уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

Резервирование территории, которую планируется объявить ООПТ местного значения, осуществляется в соответствии с региональными схемами рационального размещения ООПТ местного значения решением территориального отделения уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

3. Резервирование территории, на которой планируется создание ООПТ, осуществляется на основании научного обоснования границ, площади резервируемой территории и списка землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых планируется включить в состав земель резервируемой территории. При подготовке научного обоснования выделения резервируемой территории границы, площадь резервируемой территории и список землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых планируется включить в состав земель резервируемой территории, согласовываются с этими землепользователями.

4. Границы, площадь резервируемой территории и список землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых включаются в состав земель данной территории, устанавливаются решением о ее резервировании. С принятием этого решения резервируемая территория приобретает статус зарезервированной территории, которую планируется объявить ООПТ (далее *—* зарезервированная территория).

5. В границах зарезервированной территории действуют запреты, установленные для ООПТ.

6. Резервирование земель под ООПТ производится без изъятия данных земель у собственников земельных участков и землепользователей.

До передачи в состав земель ООПТ зарезервированные земли в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ, используются прежними землепользователями и собственниками земельных участков.

Статья 18. **Критерии выбора природных территорий для создания ООПТ**

1. При выборе природных территорий для создания ООПТ применяются общие и специальные критерии.

2. Общими критериями при выборе природных территорий для создания государственного природного заповедника, национального природного парка, государственного природного заказника являются:

1)наличие типичных и (или) редких природных ландшафтов и (или) биотопов;

2)наличие мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства *—* участника СНГ, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров государства *—* участника СНГ;

3)наличие мест регулярного гнездования, зимовки или остановки в период миграции водоплавающих и других видов мигрирующих птиц в количестве, превышающем 1 процент от численности национальной или европейской популяции вида;

4)наличие мест ежегодной концентрации в период сезонных миграций не менее 10 000 особей мигрирующих водоплавающих птиц (куликов, уток, гусей), не менее 500 особей серых журавлей;

5)наличие мест нереста, нагула и миграции рыб, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства *—* участника СНГ, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров государства *—* участника СНГ;

6)наличие природных территорий, включенных в национальную экологическую сеть;

7)наличие естественных водных объектов, форм рельефа, уникальных или редких по своему происхождению, морфометрическим и (или) иным характеристикам.

3. Общим критерием при выборе природных территорий для создания памятника природы является наличие ценных природных комплексов и объектов (к их числу относятся участки леса с ценными древесными породами, старинные парки, отдельные вековые деревья или деревья редких пород и их группы, участки с реликтовой или особо ценной растительностью, иные ценные ботанические объекты; родники, ручьи и иные ценные водные объекты и связанные с ними экосистемы; отдельные редкие формы рельефа, расположенные в природной среде минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы).

4. Специальными критериями при выборе природных территорий для создания государственного природного заповедника являются следующие критерии:

1)целостность природной территории или ее значительной части практически не нарушена антропогенной деятельностью за последние 75 и более лет;

2)типичные и редкие природные ландшафты и биотопы составляют не менее 70 процентов от площади природной территории;

3)природная территория является местом обитания не менее 50 видов диких животных и (или) местом произрастания не менее 50 видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства *—* участника СНГ, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров государства *—* участника СНГ.

5. Специальными критериями при выборе природных территорий для создания национального парка являются следующие критерии:

1)целостность значительной части природной территории практически не нарушена антропогенной деятельностью за последние 50 и более лет;

2)типичные и редкие природные ландшафты и биотопы составляют не менее 50 процентов от площади природной территории;

3)природная территория является местом обитания не менее 30 видов диких животных и (или) местом произрастания не менее 30 видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства *—* участника СНГ, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров государства *—* участника СНГ;

4)на природной территории находятся природные комплексы и объекты, обладающие высоким туристско-рекреационным потенциалом.

6. Специальными критериями при выборе природных территорий для создания государственного природного заказника являются следующие критерии:

1)целостность природной территории незначительно нарушена антропогенной деятельностью и обладает высоким потенциалом восстановления;

2)типичные и редкие природные ландшафты и биотопы составляют не менее 40 процентов от площади природной территории;

3)природная территория является местом обитания диких животных и (или) местом произрастания не менее 10 видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу государства *—* участника СНГ, и (или) к видам, подпадающим под действие международных договоров государства *—* участника СНГ;

4)природная территория играет важную роль в поддержании гидрологического режима естественных водных объектов, болот.

7. Специальными критериями при выборе природных территорий для создания биосферного резервата являются следующие критерии:

1)территория охватывает весь спектр экологических систем, являющихся репрезентативными для крупных биогеографических регионов, включая градацию степеней вмешательства человека;

2)территория является значительной с точки зрения сохранения биологического разнообразия, в том числе включает уникальные территории с уникальными природными комплексами: дельты рек, места зимовок водоплавающих птиц, геохимические аномалии, районы интенсивной вулканической деятельности и другие;

3)на территории обеспечена возможность изучения и демонстрации подходов к устойчивому развитию в региональном масштабе, она может служить экспериментальной и демонстрационной площадкой для отработки гармоничных форм сосуществования современного человеческого общества и природных экосистем;

4)территория имеет достаточные размеры для выполнения трех основных функций биосферных резерватов: сохранения ландшафтов, экосистем, видов и генетических разновидностей; содействия экономическому и социальному развитию, устойчивому в социокультурном и экологическом отношении; научно-исследовательской и образовательной деятельности;

5)территория выполняет функции биосферных резерватов посредством надлежащего зонирования.

8. Природная территория может быть выбрана для создания государственного природного заповедника, национального природного парка, государственного природного заказника в случае, если она отвечает:

1) не менее чем трем общим и трем специальным критериям *—* для ООПТ национального значения;

2)не менее чем двум общим и двум специальным критериям *—* для ООПТ местного значения.

9. Природная территория может быть выбрана для создания памятника природы в случае, если она отвечает общему критерию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, и является уникальной или редкой:

1) на территории государства *—* участника СНГ *—* для памятников природы национального значения;

2)на территории области *—* для памятников природы местного значения.

10. Общие и специальные критерии выбора природных территорий для создания ООПТ применяются также при подготовке представлений о преобразовании ООПТ.

Статья 19. **Общие требования при создании, преобразовании, прекращении функционирования ООПТ**

1. При создании, преобразовании, прекращении функционирования ООПТ экологические интересы имеют приоритет над экономическими.

2. Территория приобретает или утрачивает статус ООПТ со дня вступления в силу принятого в установленном порядке решения управляющего органа, созданного соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

Для принятия указанного решения осуществляются подготовка и внесение в управляющий орган, созданный соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо в уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды представления о создании, преобразовании, прекращении функционирования ООПТ.

3. Создание ООПТ осуществляется в случае выявления природной территории, отвечающей критериям, установленным статьей 18 настоящего Закона. При этом допускается создание памятника природы на землях, образующих национальный природный парк, государственный природный заказник, если в целях обеспечения охраны ценных природных комплексов и объектов необходимо установить более жесткий режим их охраны и использования по сравнению с режимом охраны и использования территории национального природного парка, государственного природного заказника, на которой расположены эти ценные природные комплексы и объекты.

4. Преобразование ООПТ осуществляется в случае необходимости изменения ее категории, границ, площади и (или) режима ее охраны и использования.

5. Прекращение функционирования ООПТ осуществляется:

1)в случае достижения целей, ради которых территории были объявлены ООПТ, при отсутствии необходимости сохранения результатов достижения этих целей;

2)в случае утраты ценных природных комплексов и объектов, в целях сохранения которых территории были объявлены ООПТ, при отсутствии возможности восстановления (воспроизводства) данных природных комплексов и объектов;

3)в иных случаях в соответствии с законодательными актами.

6. Не допускаются преобразование ООПТ (в части изменения границ ООПТ, влекущего за собой исключение из данных границ территории с ценными природными комплексами и объектами, и (или) изменения режима охраны и использования ООПТ, которое может привести к утрате ценных природных комплексов и объектов), прекращение функционирования ООПТ, если такие преобразование, прекращение функционирования ООПТ будут препятствовать достижению целей, ради которых территории были объявлены ООПТ, или сохранению результатов достижения этих целей.

7. Созданные, преобразованные ООПТ подлежат включению в государственный кадастр ООПТ.

8. Прекратившие функционирование ООПТ подлежат исключению из государственного кадастра ООПТ.

Статья 20. **Охранная зона ООПТ**

1. В состав охранной зоны ООПТ включаются прилегающие к ней земельные участки и водные объекты, а также участки, расположенные в границах ООПТ, но не включенные в ее состав.

2. Границы охранной зоны ООПТ определяются исходя из условия недопущения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на расположенные в границах ООПТ ценные природные комплексы и объекты, которое может привести к нарушению целостности, деградации или утрате данных природных комплексов и объектов.

3. Границы, площадь охранной зоны ООПТ, список землепользователей, земельные участки (части земельных участков) которых включаются в состав земель охранной зоны ООПТ, режим охраны и использования охранной зоны ООПТ устанавливаются управляющим органом, созданным соответствующим органом государственной власти согласно законодательству государства *—* участника СНГ, либо уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и учитываются при разработке и реализации концепций, прогнозов, программ, планов действий, схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду, при разработке и реализации проектов и схем землеустройства, градостроительных проектов, отраслевых схем размещения и развития производства и объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, проектов мелиорации земель, планов развития горных работ, проектов обоснования границ горных отводов, проектов водоохранных зон и прибрежных полос, комплексной схемы размещения рыболовных угодий, лесоустроительных проектов, проектов охотоустройства и планировки зон отдыха.

4. Землепользователи, земельные участки (части земельных участков) которых включены в состав земель охранной зоны ООПТ, а также иные юридические и физические лица обязаны соблюдать режим охраны и использования охранной зоны ООПТ.

Статья 21. **Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении туристской, рекреационной, оздоровительной и иной деятельности, ведении лесного хозяйства на ООПТ**

1. Туристская, рекреационная и оздоровительная деятельность на ООПТ осуществляется с соблюдением режима охраны и использования ООПТ и нормативов допустимой нагрузки на ООПТ, утверждаемых уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Порядок определения нормативов допустимой нагрузки на ООПТ устанавливается уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

2. Ведение лесного и водного хозяйства и иная деятельность на ООПТ осуществляются в соответствии с режимом ее охраны и использования.

Статья 22. **Особенности регулирования земельных и градостроительных отношений в населенных пунктах в составе ООПТ**

1. Населенные пункты могут быть включены в состав ООПТ без изъятия расположенных на их территориях земельных участков и иной недвижимости у правообладателей (за исключением государственных природных заповедников), если это не противоречит режиму особой охраны соответствующей категории ООПТ. В случае зонирования ООПТ населенные пункты включаются в состав функциональных зон, режим охраны которых допускает осуществление хозяйственной деятельности.

2. Оборот земельных участков на территории населенного пункта, включенного в состав ООПТ национального или регионального значения, осуществляется в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

3. Использование земельных участков на территории населенного пункта, включенного в состав ООПТ, должно осуществляться с учетом режима особой охраны данной ООПТ. Градостроительный регламент применительно к территории такого населенного пункта устанавливается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности государства *—* участника СНГ. Положением об ООПТ могут устанавливаться требования к градостроительному регламенту.

Статья 23. **Права и социальная защита работников охраны ООПТ**

1. Работники охраны ООПТ при проведении полевых мероприятий в рамках охраны ООПТ имеют право:

1)посещать любые объекты, расположенные в границах ООПТ, ее охранной зоны, в целях обеспечения соблюдения требований настоящего Закона и иных законодательных актов в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в соответствии с их компетенцией;

2)проверять у лиц, находящихся на ООПТ, наличие документов, подтверждающих право пребывания на данной территории и осуществления деятельности, соответствующей режиму охраны и использования ООПТ;

3)производить в границах ООПТ, ее охранной зоны досмотр транспортных средств и личных вещей в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ;

4)изымать, в соответствии с их компетенцией, у нарушителей режима ООПТ незаконно добытую продукцию и орудия ее добычи;

5)составлять в случаях и порядке, установленных законодательством государства *—* участника СНГ, протоколы о правонарушениях;

6)в случаях, предусмотренных национальным законодательством, направлять в соответствии с их компетенцией материалы о нарушении режима ООПТ в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел;

7)осуществлять иные права в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

2. Работники охраны государственных природных заповедников, национальных природных парков, ООПТ международного значения являются должностными лицами указанных ООПТ.

3. Работники государственных природных заповедников, национальных природных парков, ООПТ международного значения могут во время исполнения служебных обязанностей носить служебное табельное оружие в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

Оружие выдается, хранится, носится и используется в соответствии с установленными для этого правилами.

Правила выдачи, хранения и ношения оружия работниками ООПТ устанавливает компетентный орган государственной власти.

4. Работники охраны ООПТ подлежат обязательному личному государственному страхованию в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

**Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАПОВЕДНИКИ**

Статья 24.**Создание, преобразование и прекращение функционирования государственных природных заповедников**

1. Создание, преобразование и прекращение функционирования государственных природных заповедников осуществляются на основании решения соответствующего органа государственной власти.

2. Создание и преобразование государственных природных заповедников осуществляются с изъятием земельных участков у землепользователей.

3. При создании или преобразовании государственных природных заповедников:

1)утверждаются границы, площадь и состав земель государственных природных заповедников и их охранной зоны, а также положения о государственных природных заповедниках;

2)определяются сроки создания государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление государственными природными заповедниками, источники финансирования функционирования и охраны государственных природных заповедников, мероприятий, связанных с их созданием и преобразованием, а также государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление государственными природными заповедниками.

4. Для создания государственного природного заповедника не требуется согласия ведомств, предприятий, учреждений и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и природопользование на территории, которая включается в состав государственного природного заповедника.

Статья 25. **Особенности правового положения государственных природных заповедников**

1. В состав земель государственных природных заповедников, образующих их территории, входят земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление государственными природными заповедниками, в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ.

2. Земли государственных природных заповедников изымаются из хозяйственного оборота в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ.

3. При создании или преобразовании государственных природных заповедников земельные участки землепользователей, расположенные в границах заповедников, но не образующие их территории, объявляются охранной зоной государственных природных заповедников.

4. Здания, сооружения, другие объекты недвижимости и иное имущество, расположенные на землях государственных природных заповедников, находятся только в собственности государства *—* участника СНГ.

5. Государственный природный заповедник вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие символы).

Статья 26. **Управление государственными природными заповедниками**

1. Для управления государственными природными заповедниками создается государственное природоохранное учреждение.

Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление государственными природными заповедниками, создается, преобразуется и, в случае прекращения функционирования государственного природного заповедника, ликвидируется уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

2. Основными задачами государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление государственными природными заповедниками, являются:

1)обеспечение условий сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников;

2)сохранение и восстановление до экологически устойчивого уровня численности редких и исчезающих видов животных и растений, занесенных в Красную книгу государства *—* участника СНГ, поддержание биологического и ландшафтного разнообразия;

3)организация выполнения природоохранных мероприятий в государственных природных заповедниках и обеспечение соблюдения установленного режима их охраны и использования;

4)организация и проведение научных исследований, долгосрочного мониторинга окружающей среды, подготовка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию охраны и использования природных комплексов и объектов;

5)содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды;

6)распространение экологических знаний и эколого-просветительская деятельность;

7)развитие познавательного туризма.

3. Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление государственными природными заповедниками, обеспечивает разработку плана управления государственными природными заповедниками.

За государственным природоохранным учреждением, осуществляющим управление государственными природными заповедниками, закрепляются на праве оперативного управления здания, сооружения и другие объекты недвижимости, расположенные на землях данных заповедников, а также иное имущество, являющееся государственной собственностью, в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

4. Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление государственными природными заповедниками, вправе распоряжаться финансовыми средствами, полученными:

1)в результате научно-исследовательской, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей его задачам;

2)в возмещение вреда, причиненного государственному природному заповеднику в результате противоправной деятельности юридических и (или) физических лиц;

3)в порядке добровольных взносов юридических и (или) физических лиц, в том числе иностранных;

4)из других источников, не запрещенных законодательством государства *—* участника СНГ.

5. Научные фонды государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление государственными природными заповедниками, подлежат бессрочному хранению.

Статья 27. **Режим охраны и использования государственных природных заповедников**

1. На территориях государственных природных заповедников запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственных природных заповедников и прямо либо косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты, в том числе:

1)сбор лекарственного сырья, плодов, ягод и цветов, а также видов растений, занесенных в Красную книгу государства *—* участника СНГ и находящихся под угрозой исчезновения;

2)охота, отлов животных, разорение гнезд, нор, прочих укрытий и жилищ диких животных, а также сбор яиц птиц и пресмыкающихся;

3)интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

2. На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

1)сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

2)поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;

3)предотвращение возникновения условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;

4)комплексный мониторинг экосистем в соответствии со статьей 14 настоящего Закона;

5)выполнение научно-исследовательских задач;

6)ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма;

7)осуществление государственного надзора в области охраны и использования ООПТ.

3. На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного оборота природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, эколого-просветительское, социокультурное и иное значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавались государственные природные заповедники, допускается деятельность, направленная на обеспечение функционирования государственных природных заповедников и жизнедеятельности граждан, проживающих на их территориях. Она осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о конкретном государственном природном заповеднике.

5. Запрещается посещение государственных природных заповедников (помимо специально выделенных участков) юридическими и физическими лицами, за исключением:

1)должностных лиц государственного природоохранного учреждения, органов государственной власти при исполнении ими своих служебных обязанностей, а также работников национальной академии наук или иного научного центра, осуществляющего планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, иных юридических лиц, ведущих научную деятельность, доступ которых в государственные природные заповедники осуществляется по согласованию с государственным природоохранным учреждением;

2)организованных групп посетителей численностью не более 20 человек по маршрутам (экологическим тропам), определенным планами управления государственными природными заповедниками с соблюдением нормативов допустимой нагрузки на заповедник, в сопровождении работников государственного природоохранного учреждения.

Статья 28. **Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заповедниках**

1. Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заповедниках проводится путем многолетних стационарных круглосуточных комплексных исследований и направлена на изучение природных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы, сохранения разнообразия биосферы, воспроизводства и рационального использования природных процессов. Для всех государственных природных заповедников является обязательным ведение Летописи природы.

2. Научные фонды государственных природных заповедников подлежат бессрочному хранению и являются государственной собственностью.

3. Научная информация о состоянии территории и объектов государственного природного заповедника, научные прогнозы подлежат публикации для свободного распространения. Государственные природные заповедники могут иметь собственные печатные издания, им предоставляется право издания научных трудов.

4. Конкретные особенности, режим и научный профиль государственного природного заповедника устанавливаются в индивидуальном положении о нем, утвержденном уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

**Глава 5. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИРОДНЫЕ ПАРКИ**

Статья 29. **Создание, преобразование и прекращение функционирования национальных природных парков**

1. Создание, преобразование и прекращение функционирования национальных природных парков осуществляются на основании решения соответствующего органа государственной власти.

2. При создании или преобразовании национальных природных парков:

1)утверждаются границы, площадь и состав земель национальных природных парков, зон заповедного режима (заповедных зон), зон экологической стабилизации (регулируемого использования), зон туристской и рекреационной деятельности, зон ограниченной хозяйственной деятельности национальных природных парков, их охранных зон, а при необходимости — иных зон национальных природных парков, а также положение о национальном природном парке;

2)определяются сроки создания государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление национальными природными парками, источники финансирования функционирования и охраны национальных природных парков, мероприятий, связанных с их созданием и преобразованием, а также государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление национальными природными парками.

Статья 30. **Особенности правового положения национальных природных парков**

1. В состав земель национальных природных парков, образующих их территории, входят земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальными природными парками, а также земли иных землепользователей.

2. Участки земель, необходимые для обеспечения охраны природных комплексов, объектов и функционирования национальных природных парков, предоставляются в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальными природными парками, в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ.

3. В состав земель национальных природных парков, образующих их территорию, не входят земли населенных пунктов, транспорта, связи, обороны и иные земли, расположенные в границах национальных природных парков, специальное назначение которых не отвечает природоохранным целям.

4. При создании или преобразовании национальных природных парков все земли, перечисленные в пункте 3 настоящей статьи, объявляются охранной зоной национального природного парка.

5. Перевод земель национальных природных парков в другие категории земель не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства *—* участника СНГ.

6. Здания, сооружения, другие объекты недвижимости и иное имущество, расположенные на землях национальных природных парков, предоставленных в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальными природными парками, находятся только в собственности государства *—* участника СНГ.

7. Национальные природные парки вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие символы).

Статья 31. **Управление национальными природными парками**

1. Для управления национальными природными парками создается государственное природоохранное учреждение.

Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление национальными природными парками, создается, преобразуется и, в случае прекращения функционирования национальных природных парков, ликвидируется уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

2. Основными задачами государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление национальными природными парками, являются:

1)сохранение в естественном состоянии эталонных и уникальных природных комплексов и объектов, находящихся на территориях национальных природных парков, а также биологического и ландшафтного разнообразия;

2)сохранение и восстановление средообразующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных ценных качеств природных комплексов;

3)организация и осуществление природоохранных мероприятий в национальных природных парках, обеспечение соблюдения установленного режима охраны и использования данных парков;

4)организация и проведение научных исследований, мониторинга окружающей среды;

5)содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды;

6)участие в разработке и внедрении научно обоснованных методов охраны природы и рационального природопользования;

7)экологическое просвещение населения и пропаганда дела охраны окружающей среды;

8)организация туризма, отдыха и иной рекреационной деятельности, а также оздоровления населения;

9)хозяйственная и иная деятельность в соответствии с установленным режимом охраны и использования национальных природных парков.

3. Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление национальными природными парками, обеспечивает разработку плана управления национальными природными парками.

За государственным природоохранным учреждением, осуществляющим управление национальными природными парками, закрепляются на праве оперативного управления здания, сооружения и другие объекты недвижимости, расположенные на землях национальных природных парков, предоставленных ему в постоянное пользование, а также иное имущество, являющееся государственной собственностью в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

4. Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление национальными природными парками, вправе распоряжаться финансовыми средствами, полученными:

1)в результате туристской, рекреационной, научно-исследовательской, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей его задачам;

2)в возмещение вреда, причиненного национальному парку в результате противоправной деятельности юридических и (или) физических лиц;

3)в порядке добровольных взносов юридических и (или) физических лиц, в том числе иностранных;

4)из других источников, не запрещенных законодательными актами государства *—* участника СНГ.

Статья 32. **Режим охраны и использования национальных природных парков**

1. На территориях национальных природных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей.

2. В национальных природных парках выделяются следующие зоны:

1)заповедного режима;

2)экологической стабилизации;

3)туристской и рекреационной деятельности регулируемого использования;

4)ограниченной хозяйственной деятельности.

3. В зонах заповедного режима национальных природных парков устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников.

4. В зонах экологической стабилизации национальных природных парков устанавливается режим охраны, сопровождаемый запрещением хозяйственной и рекреационной деятельности, за исключением регулируемого экологического туризма и проведения мероприятий по восстановлению нарушенных природных комплексов и объектов.

5. В зонах туристской и рекреационной деятельности национальных природных парков устанавливается режим охраны, обеспечивающий сохранение природных комплексов и объектов, для территорий которых допускается регулируемое туристское и рекреационное использование (кроме охоты), в том числе организация туристских маршрутов, троп, устройство бивачных стоянок и смотровых площадок с учетом норм рекреационных нагрузок.

6. В зонах ограниченной хозяйственной деятельности национальных природных парков размещаются объекты административно-хозяйственного назначения, ведется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения охраны и функционирования данных парков, обслуживания их посетителей, осуществляются строительство и эксплуатация гостиниц, кемпингов, глэмпингов, музеев и других объектов обслуживания туристов.

7. В национальных природных парках может предусматриваться также выделение других зон, необходимых для обеспечения функционирования данных парков, жизнедеятельности местного населения, эксплуатации хозяйственных и иных объектов парка.

8. Каждая из зон национального природного парка может быть территориально разобщена и состоять из нескольких участков, расположенных в разных местах территории данного парка.

9. На территориях национальных природных парков запрещается любая деятельность, создающая угрозу вредного воздействия на взятые под охрану природные комплексы и объекты, в частности:

1)действия, влекущие за собой изменения гидрологического режима;

2)строительство и эксплуатация производственных и других объектов, не связанных с деятельностью данных парков;

3)геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых;

4)рубка леса в порядке главного пользования;

5)вселение (акклиматизация) новых видов диких животных и растений;

6)размещение садоводческих и дачных участков;

7)организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

8)другие виды деятельности, влекущие за собой снижение природной, научной, культурной и эстетической значимости данных парков.

10. С уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, в ведении которого находятся национальные природные парки, согласовываются вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон.

11. На территориях национальных природных парков осуществляется комплексный мониторинг экосистем в соответствии со статьей 14 настоящего Закона.

Статья 33. **Научно-исследовательская деятельность в национальных природных парках**

Научно-исследовательская деятельность в национальных природных парках включает научные исследования, направленные на:

1)инвентаризацию флоры и фауны, природных и природно-исторических комплексов, уникальных, редких и особо интересных объектов живой и неживой природы, культурно-исторических объектов, а также тематическое картографирование территории национального парка;

2)выявление норм состояния природной среды и уровней допустимых воздействий, в первую очередь рекреационных, на природные и историко-культурные комплексы и объекты;

3)выявление существующих и потенциальных угроз сохранению природных и историко-культурных комплексов и объектов парка, причин негативных тенденций в их динамике, прогноз возможных последствий данных угроз;

4)разработку и совершенствование методов охраны, регулирования и восстановления природных и историко-культурных комплексов, объектов и их отдельных компонентов, а также методов мониторинга, экологического просвещения;

5)изучение уникальных и редких, малоизученных природных и историко-культурных объектов (редких видов растений и животных, археологических памятников и т. д.).

**Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИРОДНЫЕ ЗАКАЗНИКИ**

Статья 34. **Виды государственных природных заказников**

В зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, государственные природные заказники подразделяются на следующие виды:

1)ландшафтные (комплексные), предназначенные для сохранения и восстановления ценных природных ландшафтов и комплексов;

2)биологические (зоологические и ботанические), предназначенные для сохранения и восстановления редких, находящихся под угрозой исчезновения, а также ценных в экологическом, научном и хозяйственном отношении видов диких животных, дикорастущих растений или отдельных особо ценных растительных сообществ;

3)лесные, предназначенные для сохранения типичных участков леса и (или) отдельных особо ценных и (или) редких древесно-кустарниковых пород;

4)водно-болотные, предназначенные для сохранения водно-болотных угодий, имеющих особое значение главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц, в том числе в период миграции;

5)гидрологические, предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и связанных с ними экологических систем;

6)геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов или комплексов неживой природы (пещер, скал и других палеонтологических объектов);

7)сезонные, создаваемые на определенной территории (в акватории) и предназначенные для охраны мест концентрации видов птиц и других животных в период их миграции или зимовок.

Статья 35. **Создание, преобразование и прекращение функционирования государственных природных заказников**

1. Создание, преобразование и прекращение функционирования государственных природных заказников национального значения допускаются как с изъятием, так и без изъятия земельных участков у землепользователей и осуществляются на основании решения соответствующего органа государственной власти.

2. Создание, преобразование и прекращение функционирования государственных природных заказников местного значения осуществляются без изъятия земельных участков у землепользователей на основании решения соответствующего органа местного самоуправления государства *—* участника СНГ. Государственные природные заказники местного значения, расположенные на территории нескольких административно-территориальных единиц, объявляются таковыми, преобразуются и прекращают функционирование на основании совместного решения соответствующих органов местного самоуправления.

3. При создании или преобразовании государственных природных заказников:

1)утверждаются границы, площадь и состав земель государственного природного заказника, его охранной зоны (в случае, когда такая зона устанавливается), а также положение о государственном природном заказнике;

2)определяются источники финансирования функционирования и охраны государственного природного заказника, а также мероприятий, связанных с его созданием, преобразованием.

Статья 36. **Особенности правового положения** **государственных природных заказников**

1. При создании или преобразовании государственных природных заказников земельные участки не изымаются у землепользователей при условии соблюдения ими режима охраны и использования заказника.

2. Государственные природные заказники вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие символы).

Статья 37. **Управление государственными природными заказниками**

1. Для управления государственными природными заказниками создается государственное природоохранное учреждение.

Государственное природоохранное учреждение, осуществляющее управление государственными природными заказниками, создается, преобразуется и, в случае прекращения функционирования государственного природного заповедника, ликвидируется уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

2. Основными задачами государственного природоохранного учреждения, осуществляющего управление государственными природными заказниками, являются:

1)обеспечение контроля за соблюдением установленного режима охраны и использования государственного природного заказника;

2)организация выполнения природоохранных мероприятий;

3)обеспечение условий сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, находящихся в границах государственного природного заказника;

4)организация комплексного мониторинга экосистем в соответствии со статьей 14 настоящего Закона;

5)организация и проведение либо содействие проведению научно-исследовательских работ;

6)участие в разработке и внедрении научно обоснованных методов охраны окружающей среды и рационального природопользования;

7)экологическое просвещение населения и пропаганда охраны окружающей среды;

8)организация туристской, рекреационной, оздоровительной и иной деятельности в соответствии с установленным режимом охраны и использования государственного природного заказника.

Статья 38. **Режим охраны и использования государственных природных заказников**

1. В границах государственных природных заказников (с учетом специфики расположенных на их территориях особо охраняемых природных комплексов и объектов) устанавливается единый или территориально дифференцированный режим их охраны и использования, предполагающий ограничение отдельных видов деятельности и природопользования.

2. На территориях государственных природных заказников ограничивается или прекращается любая деятельность, которая может причинить вред отдельным природным объектам и комплексам, в том числе:

1)в комплексных заказниках *—* хозяйственная деятельность, создающая угрозу сохранению природных комплексов;

2)в зоологических заказниках *—* охота, добыча любыми способами и средствами диких животных, разрушение сооружений и жилищ диких животных, сбор яиц, равно как и другие действия, которые могут вызвать угнетение или гибель животных;

3)в ботанических заказниках *—* выпас скота, сенокошение, сбор цветов, выкапывание корней, клубней и луковиц растений, разведение костров, въезд транспортных средств, равно как и другие действия, которые могут вызвать угнетение или гибель растительного мира;

4)в лесных заказниках *—* выпас скота, сенокошение, все виды рубок (за исключением санитарных), посев, посадка древесных пород, естественно не произрастающих в данном районе. Санитарные рубки в лесных заказниках проводятся по согласованию с научными учреждениями и при наличии разрешения уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды;

5)в геологических заказниках *—* добыча камня, гравия, песка, других полезных ископаемых, разрушение пещер, проведение земляных работ, связанных с нарушением природных компонентов заказника, а также действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима;

6)в сезонных заказниках *—* нахождение людей и хозяйственная деятельность в течение относительно ограниченного периода пребывания мигрирующих, зимующих птиц и млекопитающих;

7)в водно-болотных заказниках *—* выпас скота, сенокошение, охота, добыча любыми способами и средствами водоплавающих птиц, разрушение сооружений и жилищ водоплавающих птиц, сбор яиц, мелиоративные работы, а также другие действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима; движение механизированного транспорта вне водных путей общего пользования, использование ядохимикатов, равно как и другие действия, которые могут вызвать угнетение или гибель водоплавающих птиц;

8)в гидрологических заказниках *—* мелиоративные работы, а также другие действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима; движение механизированного транспорта вне водных путей общего пользования, вызывающее или могущее вызвать гибель растительного и животного мира.

3. Особенности режима охраны и использования каждого государственного природного заказника согласовываются с землепользователями, земельные участки которых расположены в границах государственного природного заказника.

Статья 39. **Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заказниках**

Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заказниках включает научные исследования, направленные на:

1)инвентаризацию флоры и фауны, природных и природно-исторических комплексов, уникальных, редких и особо интересных объектов живой и неживой природы, культурно-исторических объектов, а также тематическое картографирование территории государственного природного заказника;

2)выявление норм состояния природной среды и уровней допустимых воздействий, в первую очередь рекреационных, на природные и историко-культурные комплексы и объекты;

3)выявление существующих и потенциальных угроз сохранению природных и историко-культурных комплексов и объектов государственного природного заказника, причин негативных тенденций в их динамике, прогноз возможных последствий данных угроз;

4)разработку и совершенствование методов охраны, регулирования и восстановления природных и историко-культурных комплексов, объектов и их отдельных компонентов, а также методов мониторинга, экологического просвещения;

5)изучение уникальных и редких, малоизученных природных и историко-культурных объектов (редких видов растений и животных, археологических памятников и т. д.).

**Глава 7. ПАМЯТНИКИ ПРИРОДЫ**

Статья 40. **Виды памятников природы**

В зависимости от особенностей объекта охраны памятники природы подразделяются на следующие виды:

1)ботанические (участки леса с ценными древесными породами, отдельные вековые или редких пород деревья и их группы, участки территории с реликтовой или особо ценной растительностью и т. п.), предназначенные для сохранения, восстановления, изучения и обогащения разнообразия объектов растительного мира, ценных в экологическом, научном и эстетическом отношении;

2)гидрологические (озера, болота, участки рек с поймами, водохранилища, пруды, участки старинных каналов, родники и т. п.), предназначенные для сохранения и восстановления небольших по размерам ценных водных объектов;

3)геологические (обнажения ледниковых отложений и коренных пород, характерные элементы рельефа, крупные валуны, их скопления и т. п.), предназначенные для сохранения небольших по размерам ценных объектов или комплексов неживой природы.

Статья 41. **Создание, преобразование и прекращение функционирования памятников природы**

1. Создание, преобразование и прекращение функционирования памятников природы национального значения осуществляются на основании решения уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды, а памятников природы местного значения — на основании решения органа местного самоуправления государства *—* участника СНГ, на подведомственной которому территории расположен ценный природный объект.

2. При создании или преобразовании памятников природы:

1)утверждаются границы и площадь земель памятников природы, их охранной зоны (в случае, когда такая зона устанавливается), а также охранные документы памятников природы;

2)определяется государственная организация, в управление которой передается памятник природы.

3. Перечень и форма охранных документов памятников природы определяются уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Статья 42. **Особенности правового положения памятников природы**

1. Расходы землепользователей на обеспечение режима охраны памятников природы, расположенных в границах их земельных участков, возмещаются за счет средств государственного и местного бюджетов в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

2. Памятники природы вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие символы).

Статья 43. **Управление памятниками природы**

Государственное учреждение, в управление которому передан государственный памятник природы, разрабатывает план управления государственным памятником природы.

Статья 44. **Режим охраны и использования памятников природы**

1. В границах государственных памятников природы (с учетом специфики расположенных на их территориях особо охраняемых природных объектов) охранными документами памятников природы устанавливается единый или территориально дифференцированный режим их охраны и использования, предполагающий ограничение отдельных видов деятельности и природопользования.

2. Особенности режима охраны и использования каждого памятника природы согласовываются с землепользователями, земельные участки которых расположены в его границах.

3. Землепользователи, земельные участки которых расположены в границах памятника природы, принимают на себя обязательства по обеспечению установленного режима его охраны и использования.

4. Любая деятельность, угрожающая сохранности памятников природы, запрещается.

5. Реконструкция, перемещение или иное изменение природных комплексов и объектов, расположенных в границах памятников природы, а также размещение производственных и иных объектов на прилегающих к памятникам природы территориях, их реконструкция и перепрофилирование осуществляются только по проекту, согласованному с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды или его территориальными органами в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

Статья 45. **Научно-исследовательская деятельность на территориях памятников природы**

Научно-исследовательская деятельность на территориях памятников природы включает научные исследования, направленные на:

1)инвентаризацию флоры и фауны, природных и природно-исторических комплексов, уникальных, редких и особо интересных объектов живой и неживой природы, культурно-исторических объектов, а также тематическое картографирование территории памятника природы;

2)выявление норм состояния природной среды и уровней допустимых воздействий, в первую очередь рекреационных, на природные и историко-культурные комплексы и объекты памятника природы;

3)выявление существующих и потенциальных угроз сохранению природных и историко-культурных комплексов и объектов памятника природы, причин негативных тенденций в их динамике, прогноз возможных последствий данных угроз;

4)разработку и совершенствование методов охраны, регулирования и восстановления природных и историко-культурных комплексов, объектов и их отдельных компонентов, а также методов мониторинга, экологического просвещения;

5)изучение уникальных и редких, малоизученных природных и историко-культурных объектов (редких видов растений и животных, археологических памятников и т. д.).

**Глава 8. БОТАНИЧЕСКИЕ САДЫ, ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИЕ   
И ЗООЛОГИЧЕСКИЕ ПАРКИ**

Статья 46. **Создание ботанических садов, дендрологических и зоологических парков**

1. Ботанические сады, дендрологические и зоологические парки, если такие ООПТ предусмотрены законодательством государства *—* участника СНГ, образуются в интересах сохранения биоразнообразия и обогащения растительного и животного мира в искусственных и природных условиях в научно-исследовательских, образовательных и просветительских целях.

2. Территории ботанических садов, дендрологических и зоологических парков предназначаются только для выполнения их прямых задач.

Статья 47. **Режим особой охраны территорий ботанических садов, дендрологических и зоологических парков**

1. На территориях ботанических садов, дендрологических и зоологических парков запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности коллекций растительного и животного мира или угрожающая такой сохранности.

2. Территории дендрологических и зоологических парков, ботанических садов могут быть разделены на следующие зоны:

1)экспозиционная зона для содержания, размножения и демонстрации животных, посещение которой разрешается в порядке, определенном администрацией;

2)научно-экспериментальная зона для проведения научных исследований, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологического или зоологического парка, ботанического сада, а также специалисты других учреждений;

3)общественная, административная и хозяйственно-производственная зоны для оказания услуг посетителям.

Статья 48. **Особенности правового положения ботанических садов, дендрологических и зоологических парков**

1. Участки земель, необходимые для функционирования ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, предоставляются в постоянное пользование государственным научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся ботанические сады, дендрологические и зоологические парки, в порядке, установленном законодательством государства *—* участника СНГ.

2. В состав земель ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, образующих их территории, не входят земли населенных пунктов, транспорта, связи, обороны и иные земли, расположенные в границах государственных ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, специальное назначение которых не отвечает природоохранным целям.

Статья 49. **Управление ботаническими садами, дендрологическими и зоологическими парками**

Государственные научно-исследовательские или образовательные учреждения, в ведении которых находятся ботанические сады, дендрологические и зоологические парки, разрабатывают план управления ботаническими садами, дендрологическими и зоологическими парками.

Статья 50. **Научно-исследовательская деятельность в ботанических садах, дендрологических и зоологических парках**

Научно-исследовательская деятельность в ботанических садах, дендрологических и зоологических парках включает научные исследования, направленные на сохранение в искусственных условиях коллекций живых растений, диких животных (особенно редких и исчезающих видов) флоры и фауны государства, а также зарубежной флоры и фауны, имеющих большое научное и культурно-просветительское значение.

**Глава 9. БИОСФЕРНЫЕ РЕЗЕРВАТЫ**

Статья 51. **Зонирование биосферных резерватов и управление ими**

1. На территориях биосферных резерватов выделяются следующие функциональные зоны:

1)зона ядра (основная зона);

2)буферная зона *—* участок территории, который обычно окружает зону ядра или с ней граничит, с режимом охраны и использования, предотвращающим негативное влияние на биосферный резерват;

3)переходная зона *—* участок территории, принадлежащий другим землевладельцам, землепользователям, используемый для ведения экологически ориентированной хозяйственной деятельности (к которой относятся лесовосстановление и лесоразведение, охрана вод и объектов животного и растительного мира, использование в хозяйственной и иной деятельности возобновляемых источников энергии, развитие агроэкотуризма, применение в сельском хозяйстве схем севооборота, исключающих необходимость использования химических удобрений и средств защиты растений, а также иные мероприятия, направленные на обеспечение экологической безопасности, сохранение и восстановление биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов).

2. Каждая из зон биосферного резервата может быть территориально разобщена и состоять из нескольких участков, расположенных в разных местах биосферного резервата.

3. Управление биосферными резерватами осуществляет специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды.

Статья 52. **Создание, преобразование и прекращение функционирования биосферных резерватов**

1. Биосферные резерваты объявляются таковыми в целях:

1)сохранения, восстановления и использования естественных территорий с богатым культурным и природным наследием;

2)поддержки долговременного, устойчивого экономического и социального развития территорий, в том числе их рекреационного использования, с учетом сохранения и восстановления природных ресурсов;

3)долгосрочного экологического контроля, мониторинга и экологических исследований, а также экологического просвещения и воспитания населения.

2. Биосферные резерваты создаются, преобразовываются и прекращают функционирование согласно решениям соответствующего органа государственной власти по представлению специально уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды на основании научного обоснования и технического проекта, согласованного с национальной академией наук или иным научным центром, осуществляющим планирование, организацию и координирование деятельности научного сообщества в области ООПТ в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ.

Решением о создании биосферного резервата также утверждаются границы, площадь и состав земель биосферного резервата, его зон и положение о биосферном резервате.

Положением о биосферном резервате определяется режим его охраны и использования.

3. Вновь образованные биосферные резерваты представляются в ЮНЕСКО для включения в международную сеть биосферных резерватов, что подтверждается выдачей соответствующего удостоверения ЮНЕСКО.

**Глава 10. ООПТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

Статья 53. **Присвоение статуса ООПТ международного значения**

1. В соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ, ООПТ, включенным во всемирную сеть биосферных резерватов, списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов или объектов международного значения согласно международным договорам государства *—* участника СНГ, может быть присвоен статус ООПТ международного значения, предполагающий особый режим регулирования.

2. Подготовка и представление в международные организации предложений о включении ООПТ во всемирную сеть биосферных резерватов, списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов или объектов международного значения осуществляются уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, иными государственными органами в порядке, определенном международными договорами государства *—* участника СНГ.

3. В случае признания ООПТ национального или местного значения ООПТ международного значения на указанной территории продолжает действовать режим охраны и использования, установленный при создании ООПТ национального или местного значения государства *—* участника СНГ, если иное не установлено международными договорами, участником которых является государство *—* участник СНГ.

Статья 54. **Режим особой охраны ООПТ международного значения**

Режим особой охраны ООПТ международного значения определяется международными договорами, участником которых является государство *—* участник СНГ, и национальным законодательством.

**Глава 11. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СЕТИ,**

**СВЯЗАННЫЕ С СИСТЕМОЙ ООПТ**

Статья 55. **Элементы экологической сети, связанные с системой ООПТ**

1. Элементами экологической сети являются природные комплексы, представляющие собой совокупность пространственно сообщающихся между собой участков земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, которые по состоянию своих экологических систем и своему расположению связаны с системой ООПТ и обеспечивают устойчивость природных и культурных ландшафтов, сохранение биологического разнообразия территории государства.

2. К элементам экологической сети относятся участки земель оздоровительного и рекреационного назначения, охранные зоны ООПТ, экологические коридоры, государственный лесной фонд, водоохранные зоны, полосы водных объектов и другие охраняемые участки природных объектов, в том числе охотничьи угодья.

3. Порядок установления и использования участков земель оздоровительного и рекреационного назначения, государственного лесного фонда, водоохранных зон и полос водных объектов, охотничьих угодий, рыбохозяйственных водоемов регулируется специальным законодательством государства *—* участника СНГ.

Статья 56. **Экологические коридоры**

1. Экологические коридоры создаются на участках земель всех категорий без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей для обеспечения пространственной связи между ООПТ и другими элементами экологической сети в целях сохранения объектов государственного природно-заповедного фонда, биологического разнообразия, охраны и обустройства естественных путей миграции животных и распространения растений, обитающих и произрастающих на ООПТ.

2. На участках экологических коридоров устанавливается регулируемый режим использования этих земель, обеспечивающий сохранность диких животных в местах их временного обитания, прохода в периоды миграции, сохранность мест произрастания дикорастущих растений.

3. Решение о создании экологического коридора принимается местными исполнительными органами по предложению уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды на основании естественно-научного обоснования.

Границы экологических коридоров устанавливаются по естественным географическим рубежам и обозначаются на местности специальными знаками.

4. Охрана экологических коридоров и управление ими осуществляются природоохранными учреждениями и специализированными организациями по охране животного мира. Закрепление экологических коридоров за природоохранными учреждениями и специализированными организациями по охране животного мира производится решением уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды.

**Глава 12. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**ОБ ООПТ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ООПТ**

Статья 57. **Контроль за соблюдением законодательства об ООПТ**

Контроль за соблюдением законодательства об ООПТ осуществляется уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными органами, иными государственными органами в соответствии с национальным законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, об охране окружающей среды.

Статья 58. **Ответственность за нарушение режима ООПТ**

1. Граждане и должностные лица, виновные в нарушении режима ООПТ, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

2. Предприятия, учреждения, организации, в том числе совместные предприятия, международные предприятия, иностранные юридические лица, а также граждане обязаны возместить вред, причиненный ими нарушением режима ООПТ и требований настоящего Закона, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством государства *—* участника СНГ.

**Глава 13. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

**В ОБЛАСТИ ООПТ**

Статья 59. **Особенности международного сотрудничества в области ООПТ**

Международное сотрудничество в области ООПТ осуществляется в соответствии с законодательством государства *—* участника СНГ и международными договорами, ратифицированными государством *—* участником СНГ.

Принят на пятьдесят пятом

пленарном заседании

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников СНГ

(постановление № 55-4 от 14.04.2023)