Приложение 5

к постановлению МПА СНГ

от 14.04.2023 № 55-4

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об экологических фондах**

Настоящий Закон регулирует отношения в области определения основных положений об экологических фондах, о порядке их формирования и о расходовании средств данных фондов.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. **Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*вред окружающей среде* *—* негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

*утилизационный сбор* *—* разовый платеж, уплачиваемый производителями или покупателями транспортных средств для финансирования утилизации транспортных средств после их эксплуатации в соответствии с законодательством;

*экологические налоги, сборы и платежи* *—* налоговые и неналоговые платежи за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение и захоронение отходов производства и потребления, а также сборы на утилизацию тары и упаковки;

*экологические фонды* *—* система общественных и государственных организаций, деятельность которых направлена на финансирование природоохранных проектов;

*экологический ущерб (вред)* *—* все негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем и создающие реальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям (к таким последствиям могут относиться ухудшение здоровья человека, его преждевременная смерть, исчезновение растений и животных, разрушение естественных экосистем, снижение продуктивности сельхозугодий, стоимости недвижимости и др.);

*экономическая оценка экологического ущерба* *—* стоимостное выражение затрат на восстановление окружающей среды до устойчивого состояния.

Статья 2. **Принципы правового регулирования отношений, связанных с экономической оценкой экологического ущерба**

Настоящий Закон основывается на принципах:

— предупреждения причинения вреда;

— «загрязнитель платит» в части компенсации экологического ущерба окружающей среде;

— перенесения бремени компенсации нанесенного ущерба окружающей среде с общества в целом на хозяйствующих субъектов, чья деятельность причинила вред окружающей среде;

— ответственности и компенсации за негативные последствия экологического ущерба;

— расширенной ответственности производителя.

Статья 3. **Цель и задачи настоящего Закона**

1. Целью Закона является определение основных положений об экологических фондах, о порядке их формирования и о расходовании средств данных фондов.

2. К числу задач Закона относятся:

— определение порядка финансирования государственных программ и научно-технических проектов, направленных на улучшение качества окружающей природной среды, а также обеспечение экологической и гидрометеорологической безопасности;

— установление правил мобилизации средств на осуществление природоохранных мероприятий и программ;

— содействие бережному и эффективному использованию природных ресурсов, внедрению экологически чистых технологий, снижению объемов образования отходов потребления, строительству очистных сооружений;

— содействие развитию и осуществлению международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды.

Статья 4. **Сфера действия настоящего Закона**

1. Положения Закона распространяются на порядок аккумуляции средств и финансирования мероприятий, направленных на улучшение качества окружающей природной среды, а также на обеспечение экологической и гидрометеорологической безопасности, при использовании современных финансовых механизмов.

2. Положения Закона направлены на обеспечение целевого характера использования средств, полученных за счет экологических налогов, сборов и платежей, штрафов за экологические правонарушения, утилизационного сбора, а также сумм, поступивших в возмещение экологического ущерба.

3. Действие Закона не распространяется на виды деятельности, основной целью которых является обеспечение национальной и международной безопасности.

Статья 5. **Система государственных экологических фондов**

1. Для решения задач природоохранного характера, перечисленных в статье 3 настоящего Закона, предусматривается создание государственного экологического фонда.

2. В состав государственного экологического фонда входят региональные отделения, управляющие средствами данного фонда на региональном уровне.

3. В соответствии с национальным законодательством о некоммерческих организациях могут быть образованы общественные экологические фонды.

Статья 6. **Государственный экологический фонд**

1. Государственный экологический фонд является специализированной финансовой организацией при государственном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах изучения, воспроизводства и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению экологической безопасности.

2. Государственный экологический фонд управляет средствами, указанными в статье 9 настоящего Закона.

3. Денежные средства и иное имущество, находящиеся в оперативном управлении государственного экологического фонда, являются государственной собственностью.

4. Государственный экологический фонд является самостоятельным юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный, валютный и иные счета, печать с изображением государственного герба и своим наименованием.

Региональные отделения государственного экологического фонда являются его обособленными подразделениями и действуют на основании положений, утвержденных государственным экологическим фондом.

5. Государственные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах изучения, воспроизводства и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению экологической безопасности, совместно с государственными фискальными органами осуществляют контроль за полнотой и своевременностью перечисления средств в государственный экологический фонд, за целевым и рациональным использованием средств государственного экологического фонда.

6. Государство не отвечает по обязательствам государственного экологического фонда. Государственный экологический фонд не отвечает по обязательствам государства и его органов.

7. Государственный экологический фонд отвечает по своим обязательствам в пределах находящихся в его распоряжении денежных средств.

8. Средства государственного экологического фонда имеют специальное назначение, не подлежат изъятию, перераспределению, использованию в целях, не связанных с природоохранной деятельностью.

9. Ответственность за нецелевое использование средств государственного экологического фонда несут его должностные лица в соответствии с национальным законодательством.

10. Местонахождение государственного экологического фонда — *(адрес)*.

**Глава 2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА**

Статья 7. **Задачи государственного экологического фонда**

К задачам государственного экологического фонда относятся:

— ликвидация текущего и накопленного экологического ущерба, восстановление окружающей среды;

— финансирование программ и научно-технических проектов, направленных на улучшение качества окружающей природной среды, а также обеспечение экологической безопасности населения;

— мобилизация средств на осуществление природоохранных мероприятий и программ;

— экономическое стимулирование бережного и эффективного использования природных ресурсов, внедрения экологически чистых технологий, строительства очистных сооружений;

— содействие формированию системы обращения с отходами, максимально ориентированной на снижение объемов их захоронения;

— содействие развитию и осуществлению международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды, финансирование целевых проектов и программ такого сотрудничества;

— задачи по реализации приоритетных направлений в области охраны окружающей среды и по обеспечению экологической безопасности, указанные в стратегических документах государства.

Статья 8. **Функции государственного экологического фонда**

Для выполнения задач, указанных в статье 7 настоящего Закона, государственный экологический фонд в порядке, установленном законодательством государства, осуществляет следующие функции:

— получение средств от юридических и физических лиц, использование данных средств в рамках направлений, указанных в статье 10 Закона;

— размещение временно свободных денежных средств на банковских счетах, приобретение ценных бумаг;

— собственное и долевое финансирование, в том числе на возвратной основе, разработки и реализации природоохранных отраслевых, территориальных, научно-исследовательских программ, проектов и мероприятий, направленных на улучшение качества окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности;

— направление собственных средств на решение приоритетных экологических проблем;

— взятие на себя роли залогодателя, поручителя и гаранта, в соответствии с законодательством государства, при финансировании природоохранных программ, проектов и мероприятий другими предприятиями, организациями, учреждениями, если это соответствует целям деятельности государственного экологического фонда;

— финансирование проведения научных исследований, научно- практических конференций, симпозиумов, совещаний, в том числе международных, связанных с направлениями деятельности государственного экологического фонда;

— организация сбора и обработки правовой, социально-экономической, экологической и иной информации, представляющей интерес для государственного экологического фонда, изучение конъюнктуры рынка экологических услуг, предоставление консультационной и организационно-методической помощи при разработке программ и проектов в области экологии и природопользования;

— участие в финансировании и реализации международных программ и проектов в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов;

— контроль за целевым использованием субъектами хозяйственной деятельности финансовых средств, выделяемых государственным экологическим фондом;

— проведение мероприятий по привлечению средств для финансирования приоритетных направлений деятельности государственного экологического фонда;

— осуществление рекламно-издательской деятельности в установленном порядке;

— организация оказания консультационных услуг по вопросам применения действующего законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Региональные отделения государственного экологического фонда осуществляют в регионах по месту нахождения следующую деятельность:

— отбор заявок на финансирование проектов и мероприятий, проводимых на территории действия филиала, в соответствии с принятыми на текущий год приоритетами выделения средств из государственного экологического фонда;

— мониторинг реализуемых проектов;

— контроль за использованием выделенных средств.

**Глава 3. ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА**

Статья 9. **Источники формирования средств государственного экологического фонда**

Государственный экологический фонд образуется из средств, поступающих от юридических и физических лиц, в том числе иностранных, а именно:

— средств, полученных от природопользователей в виде экологических налогов, сборов и платежей за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов, иные виды вредного воздействия в пределах или сверх установленных лимитов;

— средств, уплачиваемых производителями или покупателями транспортных средств для финансирования утилизации транспортных средств после их эксплуатации (утилизационного сбора);

— административных штрафов за экологические правонарушения;

— сумм, взысканных по искам о возмещении вреда окружающей среде;

— средств, полученных от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, а также незаконно добытых с их помощью объектов;

— средств, полученных от реализации конфискованных растений и животных, занесенных в списки редких и охраняемых видов, незаконно собранных и добытых;

— средств, полученных в виде дивидендов, процентов по вкладам и банковским депозитам, а также от долевого использования собственных средств фонда в деятельности предприятий и иных юридических лиц;

— отчислений от доходов юридических лиц, образуемых государственным экологическим фондом;

— возвратных сумм по ссудам, выданным за счет средств государственного экологического фонда предприятиям, учреждениям, организациям;

— процентов за пользование ссудами, штрафов, пеней и других неустоек;

— средств, полученных за счет специального режима налогообложения экологически вредной продукции (работ, услуг) и опасных технологий;

— платы за консультационные, экспертные и другие услуги;

— добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций и граждан, в том числе иностранных юридических и физических лиц;

— средств, компенсирующих ущерб природной среде при строительстве новых объектов;

— средств, полученных из иных источников, не противоречащих действующему законодательству, целям и задачам деятельности государственного экологического фонда.

Статья 10. **Направления использования средств государственного экологического фонда**

1. Приоритетными направлениями использования средств государственного экологического фонда являются:

— выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде;

— организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

— реализация государственных целевых программ по охране окружающей среды;

— решение основных задач по приоритетным направлениям в области охраны окружающей среды и по обеспечению экологической безопасности, указанных в стратегических документах государства.

2. Дополнительными направлениями использования средств государственного экологического фонда являются:

— внедрение малоотходных технологий, оказание финансовой поддержки юридическим лицам, осуществляющим такое внедрение;

— проведение перспективных научно-исследовательских, проектных и опытно-конструкторских работ в сферах охраны окружающей среды, оценки природных ресурсов, оценки воздействия на окружающую среду, обращения с отходами производства и потребления, совершенствования экономического механизма природопользования, создания экологически чистых технологий, природоохранных видов техники и оборудования;

— долевое участие в строительстве очистных сооружений и других природоохранных объектов;

— перепрофилирование, перемещение вредных производств и объектов;

— создание информационно-аналитических систем в области охраны окружающей среды;

— определение воздействия неблагоприятных факторов окружающей природной среды на состояние здоровья населения;

— компенсационные выплаты гражданам в установленном порядке в качестве возмещения вреда, причиненного их здоровью загрязнением и иными видами неблагоприятного воздействия на окружающую природную среду;

— смягчение климатических изменений и адаптация к ним;

— разработка и реализация проектов использования возобновляемых источников энергии;

— развитие системы возврата вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, формирование системы обращения с отходами, максимально ориентированной на снижение объемов их захоронения;

— приобретение приборов, технического оборудования для природоохранных целей;

— международное и межрегиональное сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности населения;

— разработка нормативной правовой базы, программно-технических средств для создания и ведения автоматизированных баз данных по вопросам организации управления в области охраны окружающей среды;

— иные цели, связанные с охраной окружающей природной среды и не противоречащие действующему законодательству.

Статья 11. **Порядок использования средств государственного экологического фонда**

1. Выделение средств государственного экологического фонда юридическим лицам, участвующим в разработке и реализации экологических программ, проектов и планов природоохранных мероприятий, осуществляется на основании договоров, заключенных между государственным экологическим фондом и получателями средств.

2. Не допускается предоставление средств государственного экологического фонда лицам, включенным в реестр недобросовестных контрагентов в соответствии с национальным законодательством.

3. Выделение средств государственного экологического фонда на разработку и реализацию экологических программ, проектов и планов природоохранных мероприятий осуществляется на конкурсной основе.

4. Использование средств государственного экологического фонда осуществляется в рамках направлений, предусмотренных бюджетом государственного экологического фонда на текущий финансовый год.

5. Не использованные в отчетном году средства государственного экологического фонда переходят на следующий финансовый год.

**Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА**

Статья 12. **Система управления государственным экологическим фондом**

1. Управление государственным экологическим фондом осуществляется представительным, исполнительным и контрольным органами.

2. Руководство деятельностью государственного экологического фонда осуществляет представительный орган — совет государственного экологического фонда (совет фонда).

3. Для руководства текущей деятельностью государственного экологического фонда формируется исполнительный орган — правление государственного экологического фонда (правление фонда). Правление фонда возглавляет исполнительный директор.

4. Для контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью государственного экологического фонда создается контрольный орган — ревизионная комиссия государственного экологического фонда (ревизионная комиссия фонда).

Статья 13. **Совет государственного экологического фонда**

1. Состав совета государственного экологического фонда формируется из представителей представительного и исполнительного органов государственной власти государства, общественных и научных организаций, деятельность которых направлена на решение природоохранных задач.

2. Персональный состав совета фонда утверждается представительным органом государственной власти государства.

3. В состав совета фонда входят: председатель, избираемый большинством голосов из числа членов совета фонда, члены совета фонда.

4. Кандидатура председателя совета фонда, избранного из состава совета фонда, утверждается представительным органом государственной власти государства.

5. Совет фонда действует на постоянной основе. Решения совета фонда принимаются на заседаниях, которые проводятся не реже одного раза в квартал.

6. Совет фонда:

— обеспечивает достижение целей и решение задач государственного экологического фонда;

— формирует правление фонда и избирает исполнительного директора;

— в пределах бюджета государственного экологического фонда разрабатывает стратегию деятельности, определяет условия и приоритетность финансирования представляемых в государственный экологический фонд проектов, программ и планов мероприятий;

— несет полную ответственность за целевое и эффективное использование средств государственного экологического фонда;

— принимает решения об учреждении юридических лиц;

— ежеквартально рассматривает ход выполнения принятых программ, вновь поступивших заявок на выделение средств, внесение необходимых корректировок, другие возникшие вопросы;

— рассматривает ход исполнения бюджета государственного экологического фонда.

7. Решения совета фонда принимаются простым большинством голосов, если в принятии решения участвует более половины членов правления. При равенстве числа голосов голос председателя является решающим.

Статья 14. **Правление государственного экологического фонда**

В компетенцию правления фонда входят:

— организация работы по зачислению средств, поступающих в качестве отчислений в государственный экологический фонд из источников, предусмотренных законодательством государства;

— привлечение дополнительных средств для реализации поставленных задач;

— финансирование проектов и программ государственного экологического фонда;

— подготовка предложений об участии на основе заключенных соглашений в финансировании региональных экологических программ;

— контроль за целевым и эффективным расходованием средств государственного экологического фонда;

— осуществление межрегионального и международного сотрудничества по вопросам, относящимся к компетенции государственного экологического фонда или связанным с его деятельностью;

— разработка в установленном порядке проекта годового бюджета государственного экологического фонда;

— ежеквартальное направление отчета об исполнении бюджета государственного экологического фонда представительному органу государственной власти государства.

Статья 15. **Исполнительный директор государственного экологического фонда**

Исполнительный директор фонда обладает следующими полномочиями:

— без доверенности действует от имени государственного экологического фонда;

— заключает договоры;

— открывает счета в банках;

— управляет имуществом государственного экологического фонда, включая его денежные средства;

— по поручению совета фонда размещает свободные средства на депозитных счетах банковских учреждений в виде инвестиций в ценные бумаги или долевого участия в деятельности иных юридических лиц;

— выдает доверенности;

— в пределах сметы расходов, утвержденной советом фонда, распоряжается средствами для осуществления хозяйственной деятельности;

— решает другие вопросы, находящиеся в компетенции правления фонда.

Статья 16. **Ревизионная комиссия государственного экологического фонда**

1. Персональный состав и численность ревизионной комиссии фонда утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти государства.

2. Члены ревизионной комиссии фонда не могут входить в состав совета фонда и правления фонда.

3. Председатель ревизионной комиссии фонда имеет право участвовать в заседаниях совета фонда с правом совещательного голоса.

4. Основными задачами ревизионной комиссии фонда являются:

— проведение плановых и внеплановых проверок финансово- хозяйственной деятельности государственного экологического фонда, а также его региональных отделений;

— осуществление контроля за ведением бухгалтерского учета, отчетностью государственного экологического фонда, соблюдением фондом финансовой дисциплины;

— составление заключений по годовым бухгалтерским отчетам и балансам государственного экологического фонда.

Статья 17. **Учет и отчетность государственного экологического фонда**

1. Государственный экологический фонд ведет бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством государства, и несет ответственность за ее достоверность.

2. Государственный экологический фонд представляет квартальные и годовые отчеты об использовании средств представительным и исполнительным органам власти государства.

3. Исполнительный директор фонда организует ведение необходимой текущей документации (управленческой, финансово-хозяйственной, кадровой и пр.), несет ответственность за сохранность документов и в установленные сроки обеспечивает их передачу на государственное хранение.

**Глава 5. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА**

Статья 18. **Реорганизация государственного экологического фонда**

1. Государственный экологический фонд может быть реорганизован в порядке, предусмотренном гражданским законодательством государства.

2. Реорганизация государственного экологического фонда может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, выделения или преобразования.

3. Решение о реорганизации государственного экологического фонда принимается высшим исполнительным органом государственной власти государства.

Статья 19. **Ликвидация государственного экологического фонда**

Государственный экологический фонд может быть ликвидирован по решению высшего исполнительного органа государственной власти государства на основании и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством государства.

**Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 20. **Приведение в соответствие с настоящим Законом законодательных и иных нормативных правовых актов**

Законодательные и иные нормативные правовые акты государства в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической и климатической безопасности населения приводятся в соответствие с настоящим Законом.

Принят на пятьдесят пятом

пленарном заседании

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников СНГ

(постановление № 55-4 от 14.04.2023)