**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**группы международных наблюдателей**

**от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников**

**Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания**

**Российской Федерации восьмого созыва**

Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 17 июня 2021 года № 367 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва были назначены на 19 сентября 2021 года. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 18 июня 2021 года № 11/87-8 голосование на выборах проводилось 17, 18 и 19 сентября 2021 года.

По приглашению Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина от 28 июля 2021 года для наблюдения за подготовкой и проведением очередных выборов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 25 человек. В нее вошли сенаторы, депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также должностные лица МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Согласно распоряжению Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 1 сентября 2021 года № 4-рп координатором группы наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, назначен заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан А. О. Шакиров.

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались декларацией МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами и нормами избирательного законодательства Российской Федерации.

Для проведения долгосрочного мониторинга и обеспечения наблюдателей информационно-справочными и аналитическими материалами Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРД МПА СНГ.

В ходе долгосрочного мониторинга были подготовлены «Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, назначенных на 19 сентября 2021 года, международным стандартам демократических выборов» и «Отчет экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, назначенных на 19 сентября 2021 года».

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, законодательство Российской Федерации, регулирующее подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, соответствует международным стандартам в области демократических выборов и международным обязательствам Российской Федерации. Оно содержит основные нормативные положения и принципы, позволяющие организовывать и проводить выборы на основе всеобщего и равного избирательного права, предусматривает осуществление гражданами пассивного и активного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создает условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством четко определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, обеспечены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Согласно Конституции регулирование подготовки и проведения выборов осуществляется на основе федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Указанные законы в некоторых статьях (например, в статьях 20–31 закона о гарантиях и статьях 19–32 закона о выборах, посвященных деятельности избирательных комиссий) практически дублируют друг друга.

Международные наблюдатели считают целесообразным предложить рассмотреть возможность принятия кодифицированного нормативного правового акта, регламентирующего избирательный процесс, с использованием положений модельного Избирательного кодекса для государств — участников СНГ.

Подготовка и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялись системой избирательных комиссий, объединившей ЦИК России, 85 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, 225 окружных комиссий, более 97 тысяч участковых избирательных комиссий (из них 348 при дипломатических и консульских учреждениях Российской Федерации в 144 зарубежных государствах).

18 июня 2021 года ЦИК России утвердила «Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва».

Процесс выдвижения политическими партиями на предвыборных съездах списков кандидатов и последующая регистрация списков в ЦИК России, а также выдвижение кандидатов в одномандатных округах и их регистрация окружными избирательными комиссиями прошли с соблюдением требований национального законодательства.

2 августа 2021 года в Информационно-справочном центре ЦИК России на период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва была открыта «горячая линия», обеспечивающая широкое информирование граждан о предстоящих выборах, а также предоставляющая возможность избирателям получить разъяснения случаев и порядка письменного обращения и личного приема в ЦИК России и оставить информацию для сведения органов избирательной системы Российской Федерации.

17 августа 2021 года ЦИК утвердила форму и текст бюллетеней для голосования на выборах депутатов Государственной Думы восьмого созыва. К 8 сентября 2021 года бюллетени для голосования были изготовлены и переданы в территориальные комиссии. К 14 сентября 2021 года избирательные бюллетени были переданы во все участковые избирательные комиссии.

Общее число зарегистрированных избирателей на 1 июля 2021 года составило 108 145 648 человек. Граждане, находящиеся в дни голосования не по месту постоянного проживания, имели возможность проголосовать по месту нахождения с использованием механизма «Мобильный избиратель». Заявки на изменение места голосования принимались до 13 сентября 2021 года включительно в территориальных, участковых избирательных комиссиях, многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и через Единый портал государственных и муниципальных услуг («Госуслуги»). Граждане подали более 3,29 млн заявлений об изменении места голосования.

По решению ЦИК в семи субъектах Российской Федерации (Курская, Мурманская, Нижегородская, Ростовская и Ярославская области, города федерального значения Москва и Севастополь) проводилось дистанционное электронное голосование (ДЭГ). Для обеспечения проведения голосования была сформирована специальная территориальная избирательная комиссия ДЭГ. Для участия в дистанционном голосовании избирателю, постоянно проживающему на территории соответствующего субъекта федерации, необходимо было иметь подтвержденную учетную запись на Едином портале государственных и муниципальных услуг («Госуслуги») или на Официальном портале Мэра и Правительства Москвы (mos.ru) и в срок не позднее 13 сентября 2021 года подать соответствующее заявление через данные сервисы. Заявление для участия в ДЭГ подали более 2,8 млн избирателей, из них свыше 2 млн избирателей — в Москве.

Политические партии и кандидаты проводили агитационную кампанию, используя предоставленное бесплатное эфирное время и бесплатные площади в периодических печатных изданиях, принимая участие в дебатах, проводя встречи с избирателями, публикуя платные агитационные материалы в СМИ и социальных сетях, а также распространяя печатную продукцию. Кандидатам был обеспечен доступ к средствам массовой информации, в том числе путем проведения предвыборных дебатов на федеральных телеканалах.

Федеральные, региональные и местные средства массовой информации освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан Российской Федерации об их избирательных правах, возможностях дистанционного электронного голосования, особенностях проведения голосования в течение трех дней.

В ходе долгосрочного мониторинга не было выявлено фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти, а также организаторов выборов в процесс агитационной кампании политических партий и отдельных кандидатов.

В целях минимизации опасных для здоровья последствий продолжающейся пандемии COVID-19 ЦИК России совместно с Роспотребнадзором 8 июля 2021 года были утверждены «Рекомендации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, иных выборов и референдумов, назначенных на единый день голосования 19 сентября 2021 года».

По информации ЦИК России, в наблюдении за подготовкой избирательных участков к выборам, голосованием и подсчетом голосов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации принимали участие 245 международных наблюдателей.

По результатам долгосрочного мониторинга подготовки к проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации можно констатировать, что подготовка к проведению очередных парламентских выборов осуществлялась в полном объеме и в сроки, предусмотренные «Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва».

В ходе краткосрочного мониторинга выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации международные наблюдатели от МПА СНГ 17 сентября 2021 года провели в Москве ряд встреч с участниками избирательного процесса.

На встрече с заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. И. Косачевым и заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П. О. Толстым наблюдателям сообщили о роли палат Федерального Собрания Российской Федерации в совершенствовании электорального законодательства, о работе российских законодателей по обеспечению международных обязательств Российской Федерации в данной области, о мерах, принимаемых для предотвращения иностранного вмешательства в избирательный процесс, и поделились своей оценкой хода кампании.

Во время встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ А. О. Шакирова с Председателем ЦИК России Э. А. Памфилова проинформировала о деятельности ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий Российской Федерации в рамках основных этапов подготовки и проведения выборов. А. О. Шакиров сообщил Председателю ЦИК о результатах долгосрочного мониторинга электоральной кампании и передал копию «Отчета экспертной группы долгосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации».

В ходе посещения ЦИК России международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с председателем территориальной избирательной комиссии дистанционного электронного голосования И. И. Массухом. Международные наблюдатели познакомились с используемой впервые на парламентских выборах практикой проведения дистанционного электронного голосования, включая процедуру идентификации избирателей, технологии сохранения тайны голосования с помощью шифрования данных, наблюдение за ходом ДЭГ на этапах голосования и подсчета голосов.

На встречах с представителями политических партий, представленных в Государственной Думе седьмого созыва, наблюдатели были проинформированы о процедуре формирования федерального и региональных списков кандидатов, выдвижения и регистрации кандидатов в одномандатных округах, об особенностях проведения агитационной кампании в условиях пандемии COVID-19 и о подготовке наблюдателей от политических партий к работе на избирательных участках и посредством видеонаблюдения. Международные наблюдатели от МПА СНГ и представители четырех парламентских партий обменялись мнениями о подготовке к проведению голосования, об особенностях голосования в течение нескольких дней и дистанционного электронного голосования, обсудили возможность внешнего вмешательства в выборы, а также отказ ряда международных организаций, несмотря на адресованные им приглашения, от направления своих наблюдателей на выборы.

Во время посещения Общественной палаты Российской Федерации международные наблюдатели от МПА СНГ ознакомились с работой Ситуационного центра по общественному контролю за выборами и приняли участие в круглом столе с участием секретаря Общественной палаты Л. Ю. Михеевой. В ходе состоявшейся дискуссии обсуждались широкое распространение недостоверных сведений («фейков») в процессе выборов, меры, принимаемые для их предотвращения и разоблачения, значение института общественного наблюдения для предоставления избирателям актуальной и достоверной информации.

Видеонаблюдением охвачено 96% избирательных участков, из них с 50 тыс. участков, расположенных во всех населенных пунктах с числом жителей более 1000 человек, велась онлайн-трансляция. В течение трех дней голосования видеотрансляция была доступна в ЦИК России, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, 86 центрах общественного наблюдения, а также в предвыборных штабах политических партий, включая их региональные отделения.

При голосовании и подсчете голосов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва использовалось 13 863 комплекса обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

17–19 сентября 2021 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляли наблюдение на всех этапах голосования: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

На территории Российской Федерации международные наблюдатели от МПА СНГ посетили 167 избирательных участков в Москве, Санкт-Петербурге, а также в Ленинградской, Московской, Новгородской и Псковской областях, 2 избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, 8 окружных избирательных комиссий, ознакомились с работой центров наблюдения за выборами при общественных палатах Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Международные наблюдатели от МПА СНГ участвовали также в наблюдении за ходом голосования и подсчетом голосов на избирательных участках в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Армения (Ереван), Республике Беларусь (Минск), Республике Казахстан (Алматы), Кыргызской Республике (Бишкек, Кант), Республике Молдова (Кишинев, Комрат), Республике Таджикистан (Душанбе), Федеративной Республике Германия (Берлин).

На посещенных наблюдателями избирательных участках в Российской Федерации и в дипломатических представительствах за границей процесс голосования осуществлялся организованно, нарушений избирательного законодательства допущено не было. На участках присутствовали наблюдатели от политических партий, кандидатов, участвующих в выборах в порядке самовыдвижения, и от Общественной палаты Российской Федерации.

Избирательные участки были обеспечены регламентирующими проведение выборов документами, информационными материалами о кандидатах, выдвинутых политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения, необходимым оборудованием и средствами дезинфекции и защиты органов дыхания (защитные экраны, санитайзеры, одноразовые медицинские маски, перчатки). Принимались необходимые санитарно-эпидемиологические меры: при входе в помещения для голосования измерялась температура, обеспечивалось соблюдение социальной дистанции и масочного режима. В местах голосования был обеспечен общественный порядок.

На участках, расположенных в регионах Российской Федерации (Новгородская, Псковская области), во время посещения международными наблюдателями отмечалась высокая активность избирателей.

На ряде избирательных участков в ходе проведения голосования 17, 18 и 19 сентября 2021 года международные наблюдатели от МПА СНГ зафиксировали отдельные недостатки организационно-технического характера, которые не могли оказать влияния на итоги голосования. Международные наблюдатели отмечают, что на некоторых посещенных ими избирательных участках помещения для голосования не приспособлены для лиц с ограниченными возможностями здоровья: помещения для голосования расположены на вторых этажах зданий, отсутствовали пандусы и лифты, что затрудняло доступ для граждан, испытывающих трудности с передвижением; отсутствовали трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеней незрячими избирателями и гражданами с ослабленным зрением, на отдельных участках общественные наблюдатели не использовали индивидуальные средства защиты (маски).

**На основании проведенного наблюдения группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.**

**Подготовка к проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством, в установленные сроки.**

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обеспечила проведение выборов на высоком организационном уровне при соблюдении конституционных прав всех участников избирательного процесса. Проведение впервые голосования в течение трех дней и применение в семи регионах пилотного проекта дистанционного электронного голосования способствовали обеспечению противоэпидемических мер защиты избирателей.**

**Участие в избирательной кампании четырнадцати политических партий и кандидатов-самовыдвиженцев свидетельствует о конкурентном характере состоявшихся выборов.**

**Политическим партиям и кандидатам был обеспечен доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации.**

**Федеральные, региональные и местные СМИ Российской Федерации детально освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах, основных положениях предвыборных программ политических партий и отдельных кандидатов, а также об особенностях процедуры трехдневного голосования с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в Российской Федерации.**

**Органами государственной власти Российской Федерации в период долгосрочного и краткосрочного наблюдения, а также в дни голосования были созданы благоприятные условия для реализации членами группы наблюдателей от МПА СНГ их полномочий, закрепленных в национальном законодательстве и международных обязательствах Российской Федерации.**

**По результатам проведенного мониторинга выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва могут быть охарактеризованы как соответствующие нормам национального избирательного законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов.**

|  |  |
| --- | --- |
| ШАКИРОВА. О. | БЕКЖАНОВ Б. А. |
| ЗАБЕЛИН М. Ю. | ИСМАНОВ С. Ж. |
| ДЖАФАРОВА. М. | ДЖУМАЗОДАШ. |
| ВАРДАНЯНВ. Д. | САФАРЗОДАБ. А.  |
| АКОБЯНВ. С. | ЧУЛЛИЕВ Ш. А. |
| СЕМЕНЯКО В. М. | КОРЖИКОВА И. И. |
| КОГУТВ. Г. |  |

19 сентября 2021 года