

Принят на семнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 19 апреля 2001 года № 17-8)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О статусе выборного лица местного самоуправления

Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства - участника Содружества Независимых Государств (далее - государство) и законом государства об общих принципах организации местного самоуправления определяет основы статуса депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, других выборных должностных лиц местного самоуправления, а также устанавливает гарантии и ограничения в связи с осуществлением принадлежащих им полномочий.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Выборное лицо местного самоуправления - гражданин государства (далее – гражданин), замещающий выборную муниципальную должность в результате избрания депутатом представительного органа местного самоуправления, членом выборного органа местного самоуправления, а также выборным должностным лицом местного самоуправления.

Статус выборного лица местного самоуправления - права и обязанности выборного лица местного самоуправления, а также гарантии его деятельности, ответственность и ограничения в связи с осуществлением принадлежащих ему полномочий.

Статья 2. Полномочия органов государственной власти в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

К полномочиям органов государственной власти в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления относятся:

а) обеспечение соответствия положений уставов муниципальных образований в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления законодательству государства;

б) установление порядка проведения муниципальных выборов;

в) обеспечение гарантий своевременного проведения муниципальных выборов;

г) определение порядка осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления в связи с образованием, объединением, преобразованием или упразднением муниципальных образований и изменением их границ;

д) создание правовых, организационных, материально-финансовых условий осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления;

е) определение и изменение порядка осуществления и прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления по истечении срока полномочий, а также в связи с досрочным прекращением полномочий;

ж) определение и изменение социальных гарантий для выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, и порядка реализации этих гарантий;

з) определение минимально необходимых расходов местных бюджетов на осуществление деятельности выборных лиц местного самоуправления и на обеспечение установленных для них социальных гарантий.

Статья 3. Полномочия муниципальных образований в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

1. К полномочиям муниципальных образований в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления относятся:

а) определение численности выборного органа местного самоуправления, перечня выборных муниципальных должностей;

б) определение порядка избрания выборного лица местного самоуправления в соответствии со структурой органов местного самоуправления и установленным законом государства порядком их формирования, а также представительных органов местного самоуправления в соответствии с законами государства;

в) определение полномочий выборного лица местного самоуправления и порядка их осуществления, а также сроков полномочий, оснований и видов его ответственности;

г) определение порядка начала работы выборного органа местного самоуправления и порядка вступления в должность выборного должностного лица местного самоуправления;

д) определение порядка подотчетности главы муниципального образования и других выборных должностных лиц местного самоуправления населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления;

е) определение оснований для досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления и порядка досрочного прекращения его полномочий;

ж) установление правовых гарантий для выборного лица местного самоуправления;

з) создание необходимых организационных и материально-финансовых условий, обеспечивающих выборному лицу местного самоуправления осуществление его полномочий;

и) установление социальных гарантий для выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе.

2. Регулирование вопросов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется уставами муниципальных образований, правовыми актами представительных органов местного самоуправления в соответствии с законами государства.

Статья 4. Законодательная основа регулирования статуса выборного лица местного самоуправления

1. Законодательное регулирование статуса выборного лица местного самоуправления в государстве осуществляется в соответствии с конституцией государства, настоящим Законом, другими законами.

2. Законы, иные нормативные правовые акты в области регулирования статуса выборного лица местного самоуправления не могут противоречить конституции государства, закону государства об общих принципах организации местного самоуправления, настоящему Закону.

Глава 2. ОСНОВЫ СТАТУСА ВЫБОРНОГО ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 5. Замещение выборных муниципальных должностей

1. Депутат представительного органа местного самоуправления, член выборного органа местного самоуправления замещают соответствующую выборную муниципальную должность в результате муниципальных выборов, осуществляемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законами государства.

2. Выборное должностное лицо местного самоуправления замещает выборную муниципальную должность в результате муниципальных выборов либо в результате избрания его представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном законом государства.

3. Депутат представительного органа местного самоуправления, член выборного органа местного самоуправления приступают к исполнению своих полномочий со дня избрания.

4. Выборное должностное лицо местного самоуправления приступает к исполнению своих полномочий со дня вступления в должность, но не позднее одного месяца со дня избрания.

Статья 6. Срок полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Установленный срок полномочий выборного лица местного самоуправления не может быть более пяти и менее двух лет.

Если срок полномочий выборного органа местного самоуправления или выборного должностного лица местного самоуправления до дня их избрания не установлен, то он составляет два года.

2. Изменение установленного срока полномочий выборного лица местного самоуправления в течение текущего срока полномочий не допускается. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления возможно только по основаниям, предусмотренным законами государства.

В случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления назначаются новые выборы в соответствии с законами государства.

3. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления, избранного представительным органом местного самоуправления из своего состава, не может превышать срок полномочий избравшего его представительного органа местного самоуправления.

4. Уставом муниципального образования в соответствии с законом государства может быть ограничена возможность для одного и того же лица быть избранным выборным лицом местного самоуправления более двух сроков подряд.

Статья 7. Прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются в связи с истечением срока его полномочий или досрочно в случаях, предусмотренных законами государства.

2. В связи с истечением срока полномочий представительного органа местного самоуправления, выборного органа местного самоуправления полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления прекращаются с момента начала первого правомочного заседания соответствующего выборного органа местного самоуправления нового состава.

3. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления в связи с истечением срока его полномочий прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного на эту должность выборного должностного лица.

Статья 8. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случаях:

а) представления им письменного заявления о сложении своих полномочий;

б) самороспуска органа местного самоуправления или упразднения муниципального образования;

в) его смерти;

г) вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, безвестно отсутствующим или недееспособным;

д) вступления в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда, содержащего в качестве меры наказания лишение свободы либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

е) утраты им гражданства государства;

ж) его отзыва избирателями;

з) отрешения от должности выборного должностного лица местного самоуправления представительным органом местного самоуправления, избравшим его на эту должность из своего состава;

и) осуществления им деятельности, несовместимой со статусом выборного лица местного самоуправления;

к) вступления в законную силу решения суда о признании выборов, в результате которых выборное лицо местного самоуправления было избрано, недействительными;

л) вступление в силу закона государства о досрочном прекращении полномочий выборного лица местного самоуправления.

2. Полномочия выборного лица местного самоуправления прекращаются досрочно со дня вступления в силу решения о прекращении его полномочий, принятого в соответствии с законом государства и уставом муниципального образования.

3. Гражданин, чьи полномочия выборного лица местного самоуправления прекращены досрочно, не может быть ограничен в избирательном праве, за исключением случаев прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, предусмотренных в подпунктах "г", "д", "е" пункта 1 настоящей статьи.

4. Досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления по основаниям, не предусмотренным законом государства, а также с нарушением порядка досрочного прекращения его полномочий, установлен-

ного уставом муниципального образования в соответствии с законами государства, не допускается.

Статья 9. Отзыв выборного лица местного самоуправления

1. Инициатива отзыва выборного лица местного самоуправления может исходить от группы избирателей, собравших в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с законом государства не менее 5 процентов подписей от общего числа избирателей соответствующего избирательного округа; инициатива отзыва выборного должностного лица местного самоуправления может исходить также от представительного органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

2. Порядок отзыва выборного лица местного самоуправления не должен нарушать избирательные права граждан и определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом государства.

3. Отзыв выборного лица местного самоуправления не может быть осуществлен ранее чем через шесть месяцев со дня его избрания и позднее чем за шесть месяцев до истечения срока его полномочий.

Статья 10. Формы осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Выборное лицо местного самоуправления может осуществлять свои полномочия:

- на постоянной основе;
- на непостоянной основе.

2. Выборное лицо местного самоуправления осуществляет свои полномочия посредством:

а) участия в работе соответствующего органа местного самоуправления, обеспечения выполнения его решений;

б) направления обращений и запросов по вопросам местного значения к должностным лицам органов государственной власти и иных государственных органов государства, органов местного самоуправления, руководителям организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также к руководителям общественных объединений;

в) участия в разработке проектов правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления, а также содействия населению в реализации права на правотворческую инициативу по вопросам местного значения;

г) непосредственного общения с избирателями, работы с их обращениями и наказами, информирования избирателей о своей деятельности и деятельности органа местного самоуправления на собраниях избирателей и сходах граждан, а также через средства массовой информации;

д) иных форм осуществления своих полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статья 11. Порядок осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Полномочия выборного лица местного самоуправления и порядок их осуществления устанавливаются уставом муниципального образования. Полномочия выборного лица местного самоуправления не подлежат передаче другому лицу.

2. Выборное лицо местного самоуправления осуществляет полномочия в соответствии с настоящим Законом, законодательством о труде, применяемым в части, не противоречащей настоящему Закону, законами государства, определяющими особенности деятельности выборного лица местного самоуправления.

3. Выборное лицо местного самоуправления обязано соблюдать регламент выборного органа местного самоуправления и нормы этики выборного лица местного самоуправления, которые устанавливаются соответствующим органом местного самоуправления.

4. Собрания избирателей, сходы граждан и избирательные объединения вправе обращаться к депутату представительного органа местного самоуправления и выборному должностному лицу местного самоуправления по вопросам местного значения. Представительный орган местного самоуправления по результатам рассмотрения обращения может признать его в качестве наказа избирателей депутату либо выборному должностному лицу местного самоуправления и принять к исполнению.

5. Депутат или группа депутатов представительного органа местного самоуправления вправе внести на рассмотрение представительного органа местного самоуправления обращение по вопросам местного значения к должностным лицам органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к руководителям организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителям общественных объединений, расположенных на территории муниципального образования. После оглашения депутатом или представителем группы депутатов данного обращения на заседании представительного органа местного самоуправления оно признается депутатским запросом.

6. По вопросам осуществления своих полномочий выборное лицо местного самоуправления пользуется правом безотлагательного приема должностными лицами органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений, а также лицами начальствующего состава вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований в период их нахождения на территории муниципального образования.

7. Выборному лицу местного самоуправления обеспечивается возможность беспрепятственного пользования нормативными правовыми актами, дей-

ствующими в государстве и муниципальном образовании, а также документами, поступающими в официальном порядке в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

8. Выборное лицо местного самоуправления имеет преимущественное право выступать по вопросам своих полномочий на территории соответствующего муниципального образования в средствах массовой информации, финансируемых из местного бюджета. Редактирование представленных выборным лицом местного самоуправления материалов без его согласия не допускается.

9. Должностные лица органов государственной власти и иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководители организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководители общественных объединений, к которым поступили депутатский запрос либо обращение выборного лица местного самоуправления, обязаны дать ответ, а также предоставить необходимую информацию и документы представительному органу местного самоуправления либо выборному лицу местного самоуправления в срок не более пятнадцати дней либо в иной согласованный срок.

10. Информация, на распространение которой законодательством государства установлены ограничения, предоставляется выборному лицу местного самоуправления по его письменному запросу в порядке, установленном законодательством государства. Лицо, предоставляющее указанную информацию, обязано довести до сведения выборного лица местного самоуправления порядок использования соответствующей информации. Информация, отнесенная в соответствии с законодательством государства к государственной тайне, предоставляется выборному лицу местного самоуправления при наличии у него соответствующего допуска.

11. Выборное лицо местного самоуправления должно иметь удостоверение, подтверждающее его личность и полномочия, а также может иметь специальный нагрудный знак.

Статья 12. Гарантии реализации полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления гарантируют выборному лицу местного самоуправления условия, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное исполнение им своих полномочий, а также защиту его прав, чести и достоинства.

2. Выборному лицу местного самоуправления в связи с исполнением полномочий гарантируются:

а) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда его здоровью и имуществу в связи с исполнением им своих должностных полномочий;

б) обязательное государственное социальное страхование на случай утраты трудоспособности;

в) защита его и членов его семьи в порядке, установленном законом, от насилия, угроз, других неправомерных действий.

3. Выборное лицо местного самоуправления не может быть задержано на территории соответствующего муниципального образования (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуто обыску по месту жительства или месту работы, арестовано, привлечено к уголовной ответственности без санкции прокурора, вышестоящего по отношению к прокурору, принимающему соответствующее решение.

4. Социальные гарантии для выборного лица местного самоуправления устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами государства, при этом уровень социальных гарантий для депутатов представительного органа местного самоуправления не может быть ниже уровня социальных гарантий для муниципальных служащих высшего квалификационного разряда соответствующего муниципального образования. Уставом муниципального образования могут быть установлены дополнительные социальные гарантии для выборного лица местного самоуправления.

5. Период осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления приравнивается к стажу государственной службы государственного служащего и засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с законодательством о государственной службе.

Период осуществления полномочий выборного лица местного самоуправления, работающего на постоянной основе, засчитывается в общий стаж, а также в стаж работы по специальности.

6. Выборному лицу местного самоуправления, осуществлявшему свои полномочия на постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или, при условии его согласия, на другом предприятии, в учреждении, организации.

7. Служба военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, таможенных органов, работников органов прокуратуры, избранных депутатами представительных органов местного самоуправления, членами выборных органов местного самоуправления, выборными должностными лицами местного самоуправления, если замещение выборной должности осуществляется на постоянной основе, приостанавливается со дня избрания на срок их полномочий.

Указанные лица по окончании срока их полномочий вправе продолжить службу в той же должности по прежнему или, с их согласия, по иному месту службы либо уволиться со службы (за исключением военнослужащих срочной службы) по основаниям, предусмотренным законодательством государства.

8. В случаях упразднения муниципального образования, роспуска (досрочного прекращения полномочий) органа местного самоуправления, ликвидации выборной должности выборному лицу местного самоуправления, осуществлявшему свои полномочия на постоянной основе, гарантируются льготы и компенсации, предусмотренные для высвобождаемых работников законодательством государства о труде. В этом случае на выборное лицо местного само-

управления распространяются гарантии, изложенные в пунктах 5, 6 и 7 настоящей статьи.

9. В области пенсионного обеспечения на выборное лицо местного самоуправления в полном объеме распространяются права государственного служащего, устанавливаемые законами государства.

В случае смерти выборного лица местного самоуправления, связанной с осуществлением его полномочий, в том числе наступившей после истечения срока полномочий, члены семьи умершего имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца в порядке, определяемом законами государства.

Статья 13. Денежное содержание выборного лица местного самоуправления и финанси- рование расходов на осуществление его полномочий

1. Размер должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок и иных выплат к должностному окладу выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, определяются нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с законами государства.

2. Расходы, связанные с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, а также с его участием в мероприятиях, присутствие на которых в соответствии с законами, уставом муниципального образования и иными правовыми актами органов местного самоуправления является для выборного лица местного самоуправления обязательным, компенсируются за счет средств, выделяемых на содержание органов местного самоуправления. Размеры указанных компенсаций определяются представительным органом местного самоуправления.

3. Финансирование органов местного самоуправления и содержание выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляются за счет средств местного бюджета.

4. Минимально необходимые расходы муниципальных образований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления предусматриваются в части расходов на муниципальную службу и учитываются органами государственной власти при определении минимальных местных бюджетов.

Статья 14. Ограничения в связи с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления

1. Выборное лицо местного самоуправления не вправе:

а) быть депутатом законодательного органа государства, замещать иные государственные должности, государственные должности государственной службы, если иное не предусмотрено законом;

б) замещать другую муниципальную должность (за исключением случая избрания на эту должность представительным органом местного самоуправления из своего состава), в том числе замещать должность муниципальной службы;

в) быть поверенным или представителем третьих лиц в выборном органе местного самоуправления, в состав которого выборное лицо местного самоуправления избрано;

г) получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;

д) получать гонорары за выступления и публикации материалов, подготовка которых входит в обязанности выборного лица местного самоуправления;

е) использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий выборного лица местного самоуправления, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения выборного лица местного самоуправления, другое имущество муниципального образования и служебную информацию.

2. Гражданин, являющийся выборным лицом местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе:

а) не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, а также заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

б) обязан передать в доверительное управление на время нахождения на выборной муниципальной должности находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законом;

в) не вправе выезжать в командировки за счет физических лиц и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством государства, международными договорами государства или на взаимной основе по договорам органов государственной власти, органов местного самоуправления с государственными органами и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями.

3. В случае невыполнения выборным лицом местного самоуправления обязательства о прекращении деятельности, несовместимой со статусом выборного лица местного самоуправления, избирательная комиссия муниципального образования в двухнедельный срок со дня официального опубликования общих итогов выборов обязана отменить решение о регистрации кандидата депутатом

представительного органа местного самоуправления, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, а его полномочия прекращаются со дня отмены указанного решения.

В иных случаях несоблюдения выборным лицом местного самоуправления установленных настоящим Законом, уставом муниципального образования ограничений в связи с осуществлением его полномочий досрочное прекращение полномочий выборного лица местного самоуправления осуществляется по решению соответствующего выборного органа местного самоуправления на основании вступившего в законную силу решения суда о признании его деятельности несовместимой со статусом выборного лица местного самоуправления.

4. Выборное лицо местного самоуправления обязано при замещении выборной муниципальной должности, а впоследствии ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представлять в территориальные налоговые органы государства сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем ему на праве собственности. Налоговые органы представляют эти сведения в представительный орган местного самоуправления. Такие сведения могут быть опубликованы.

ГЛАВА 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства о статусе выборного лица местного самоуправления

1. Оскорбление и клевета в отношении выборного лица местного самоуправления влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством государства.

2. Неисполнение должностными лицами органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, руководителями организаций независимо от их организационно-правовых форм, руководителями общественных объединений настоящего Закона, уставов муниципальных образований либо создание выборному лицу местного самоуправления препятствий в осуществлении его полномочий (в том числе предоставление ему заведомо ложной информации или несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации, ответов на запросы и обращения), а также иные нарушения настоящего Закона влекут за собой уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

3. Неправомерное воздействие на выборное лицо местного самоуправления, членов его семьи, выраженное в виде насилия или угрозы применения

насилия и оказанное в целях прекращения его деятельности в качестве выборного лица местного самоуправления или изменения ее характера, влечет за собой уголовную ответственность.

4. Ответственность выборного лица местного самоуправления перед государством, физическими лицами и юридическими лицами наступает в случаях, в мере и в порядке, установленных законами государства, уставами муниципальных образований.

5. В случае неучастия выборного лица местного самоуправления в работе выборного органа местного самоуправления без уважительных причин либо умышленного уклонения от исполнения полномочий выборного лица местного самоуправления в иной форме соответствующий выборный орган местного самоуправления вправе довести до сведения избирателей объективную информацию о его деятельности, в том числе через средства массовой информации.

Статья 16. Особенности действия нормативных правовых актов в связи со вступлением в силу настоящего Закона

1. Нормативные правовые акты государства в области статуса выборного лица местного самоуправления до приведения их в соответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей ему.

2.. Предлагается президенту и правительству государства, органам местного самоуправления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.