

Принята на двадцать первом  
пленарном заседании МПА СНГ  
(постановление № 21-6 от 16 июня 2003 года)

## МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О негосударственной (частной) охранной деятельности и негосударственной (частной) сыскной деятельности**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением негосударственной (частной) охранной деятельности (далее – охранный вид деятельности) и негосударственной (частной) сыскной деятельности (далее – сыскной вид деятельности), определяет правовую основу, принципы и задачи указанных видов деятельности, порядок взаимодействия субъектов охранной и сыскной деятельности с государственными органами в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью, а также деятельность служб безопасности юридических лиц в интересах обеспечения собственной безопасности.

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### **Статья 1. Основные понятия**

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*охранная деятельность* – лицензируемый вид деятельности по оказанию предусмотренных настоящим Законом охранных услуг негосударственными (частными) охранными организациями физическим и юридическим лицам на договорной (возмездной) основе;

*сыскная деятельность* – лицензируемый вид деятельности по оказанию предусмотренных настоящим Законом сыскных услуг физическим и юридическим лицам на договорной (возмездной) основе негосударственными (частными) сыскными организациями и сыщиками (индивидуальными предпринимателями);

*негосударственная (частная) охранный организация* (далее – *охранная организация*) – коммерческая организация, зарегистрированная в установленном законом порядке, имеющая лицензию на осуществление охранной деятель-

ности и учрежденная специально для оказания охранных услуг;

*негосударственная (частная) сыскная организация* (далее – *сыскная организация*) – коммерческая организация, зарегистрированная в установленном законом порядке, имеющая лицензию на осуществление сыскной деятельности и учрежденная специально для оказания сыскных услуг;

*служба безопасности* – структурное подразделение, создаваемое юридическим лицом для обеспечения собственной безопасности;

*охранник* – гражданин, прошедший специальную подготовку для работы в качестве охранника, получивший в установленном законом порядке разрешение на ношение огнестрельного оружия и специальных средств, удостоверение охранника и работающий в охранной организации по трудовому договору;

*сыщик* – гражданин, работающий в сыскной организации или службе безопасности по трудовому договору или получивший в установленном законом порядке лицензию на осуществление негосударственной сыскной деятельности и зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя;

*охраняемое лицо* – физическое лицо, заключившее с охранной организацией договор (на возмездной основе) на оказание охранных услуг по защите своей жизни и здоровья, а равно сотрудник юридического лица, защита жизни и здоровья которого осуществляется на основании договора, заключенного юридическим лицом с охранной организацией;

*охраняемые объекты* – здания, строения, сооружения, территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное движимое и недвижимое имущество, подлежащее защите от противоправных посягательств;

*охранные меры* – совокупность действий охранных организаций по обеспечению защиты охраняемых объектов и охраны физических лиц;

*пропускной режим* – установленный в пределах охраняемого объекта порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспорт-

ных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

*внутриобъектовый режим* – установленный в пределах охраняемого объекта порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями правил внутреннего распорядка;

*телохранитель* – охранник, выполняющий охранные функциональные обязанности установленные настоящим Законом, прошедший специальную подготовку для работы по защите жизни и здоровья охраняемых лиц, в том числе с использованием служебного оружия, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение телохранителя и работающий в охранной организации по трудовому договору;

*удостоверение охранника* – документ, выдаваемый охраннику по месту работы и подтверждающий его правовой статус и работу в соответствующей охранной организации;

*удостоверение телохранителя* – документ, выдаваемый телохранителю по месту работы и подтверждающий его правовой статус и работу в соответствующей охранной организации.

## **Статья 2. Правовая основа охранной и сыскной деятельности**

Правовую основу охранной и сыскной деятельности составляют конституция государства, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров, настоящий Закон, другие законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты государства.

## **Статья 3. Основные задачи охранной и сыскной деятельности**

Основными задачами охранной и сыскной деятельности являются:

- обеспечение экономической безопасности предпринимательства;
- оказание охранных и сыскных услуг юридическим и физическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов;

- охрана объектов и физических лиц от противоправных посягательств;
- обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;
- содействие правоохранительным и иным государственным органам в обеспечении правопорядка и борьбы с преступностью.

#### **Статья 4. Принципы охранной и сыскной деятельности**

Охранная и сыскная деятельность осуществляются на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов физических и юридических лиц.

### **ГЛАВА II. ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

#### **Статья 5. Осуществление охранной деятельности**

Охранная деятельность осуществляется юридическими лицами, учрежденными специально для выполнения этого вида деятельности, путем оказания охранных услуг, предусмотренных настоящим Законом.

Юридические лица вправе заниматься охранной деятельностью только при наличии лицензии. Наличие у лицензиата лицензии на охранную деятельность подтверждается соответствующим документом, выдаваемым ему лицензирующим органом.

Охранная деятельность не осуществляется в отношении объектов, подлежащих государственной охране.

#### **Статья 6. Перечень документов, предоставляемых соискателем лицензии на охранную деятельность в лицензионный орган для принятия решения о предоставлении лицензии**

Для получения лицензии на охранную деятельность, связанную с оказанием услуг, предусмотренных пп.2 – 6 статьи 8 настоящего Закона, юридическое лицо представляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения;
- лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо намерено осуществлять;
- копии учредительных документов и копию документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом);
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- сведения о квалификации работников соискателя лицензии;
- документ, подтверждающий прохождение руководителем юридического лица специальной подготовки по программе, предусмотренной для руководителей охранных организаций;
- документ, подтверждающий наличие у руководителя юридического лица.

Для получения лицензии на охранную деятельность, связанную с оказанием услуги, предусмотренной п. 1 статьи 8 настоящего Закона, юридическое лицо представляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, а также лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо намерено осуществлять;
- копии учредительных документов и копию документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом);
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в нало-

говом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);

- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;

- сведения о квалификации работников соискателя лицензии;

- документ, подтверждающий прохождение руководителем юридического лица специальной подготовки, связанной с оказанием охранной услуги, предусмотренной п.1 статьи 8 настоящего Закона, с использованием огнестрельного оружия;

- документ, подтверждающий наличие у руководителя высшего образования;

- документ, содержащий сведения о квалификации работников охранной организации.

Кроме того, юридическое лицо должно подтвердить:

- наличие в охранной организации не менее пяти охранников, имеющих разрешение на ношение огнестрельного оружия и специальных средств;

- осуществление юридическим лицом охранной деятельности с использованием огнестрельного оружия в течение не менее одного года;

- отсутствие письменных уведомлений лицензирующего органа в адрес охранной организации или фактов приостановления и аннулирования упомянутых разрешений охранникам, связанных с небрежным хранением, ношением и (или) использованием служебного оружия, если это повлекло тяжкие последствия.

При оказании услуг по защите жизни и здоровья граждан лицензиат обязан заключить договор страхования ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при оказании охранной услуги по защите жизни и здоровья охраняемых лиц.

Лицензии на осуществление охранной деятельности в пределах приграничной территории предоставляются по согласованию с государственным ор-

ганом по пограничной службе, государственным органом по безопасности и государственным таможенным органом.

### **Статья 7. Виды документов, подтверждающих наличие лицензии на охранную деятельность**

Лицензирующий орган выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии на охранную деятельность, а именно:

– документ категории «А» – подтверждающий наличие у охранной организации лицензии на осуществление охранной деятельности и дающий право на оказание охранных услуг, предусмотренных пп.2 – 6 статьи 8 настоящего Закона;

– документ категории «Б» – подтверждающий наличие у охранной организации лицензии на осуществление охранной деятельности и дающий право на оказание охранной услуги, предусмотренной пп.1 – 6 статьи 8 настоящего Закона.

Подтверждающие наличие лицензий документы, выдаваемые охранным организациям, должны иметь степень защиты документов строгой отчетности, учетную серию и номер. Указанные документы изготавливаются централизованно по образцам, установленным лицензирующим органом.

Действие лицензии на охранную деятельность распространяется на всю территорию государства.

### **Статья 8. Виды охранных услуг, оказываемых при осуществлении охранной деятельности**

В связи с осуществлением охранной деятельности разрешается оказание следующих видов охранных услуг:

1) защита от противоправных посягательств на жизнь и здоровье физических лиц, в том числе с использованием огнестрельного оружия;

2) охрана объектов, недвижимого и движимого имущества (в том числе при его транспортировке), находящегося в собственности или во владении (пользовании) на законном основании;

3) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах;

4) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

5) подготовка рекомендаций клиентам по вопросам физической, технической, информационной и иной правомерной защиты от противоправных посягательств, а также защиты информации и технологий, юридических и физических лиц;

6) производство работ по проектированию, монтажу, ремонту и эксплуатационному обслуживанию средств охранной сигнализации, а также средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (только при наличии соответствующей лицензии, выдаваемой уполномоченным органом исполнительной власти).

## **Статья 9. Заключение договора на оказание охранных услуг**

Охранная организация заключает с клиентом в письменной форме договор (на возмездной основе) на оказание охранных услуг в порядке, установленном гражданским законодательством и настоящим Законом.

Документы и материалы, содержащие сведения об исполнении договора на оказание охранных услуг, подлежат хранению в охранной организации в течение пяти лет.

Запрещается заключение договора на оказание охранных услуг, предусмотренных пп.2 – 3 статьи 8 настоящего Закона, с физическими и юридическими лицами, заведомо не владеющими (не пользующимися) подлежащим охране имуществом на законном основании.

О заключении договора на оказание охранных услуг в пределах приграничной территории руководитель охранной организации обязан уведомить государственный орган по пограничной службе, государственный орган по безопасности и государственный таможенный орган.



## **Статья 10. Документирование действий по пресечению правонарушений, выявленных в процессе осуществления охранной деятельности**

При пресечении правонарушения в отношении охранника, охраняемого лица, охраняемого объекта, при задержании правонарушителей, применении огнестрельного оружия, специальных средств, а также физической силы, если это повлекло за собой причинение вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу, охранник обязан незамедлительно сообщить об этом руководителю охранной организации и в обязательном порядке в устной или письменной форме проинформировать орган внутренних дел. Руководитель охранной организации при получении указанной информации также обязан немедленно в письменной форме проинформировать соответствующий правоохранительный орган в письменной форме об имевшем место правонарушении с указанием времени, места и других обстоятельств его совершения, а также о своих действиях по пресечению правонарушения и обеспечению безопасности охраняемого объекта, собственности либо охраняемого лица.

В случае обнаружения признаков преступления охранник обязан до прибытия сотрудников правоохранительных органов по возможности принять меры по сохранению следов преступления, выявлению очевидцев и фиксации их установочных данных.

Материалы об имевшем место правонарушении и о принятых мерах должны храниться в охранной организации не менее пяти лет.

## **Статья 11. Ограничения при осуществлении охранной деятельности**

При осуществлении охранной деятельности запрещается:

- скрывать факты готовящихся или совершенных преступлений независимо от интересов клиентов;
- осуществлять полномочия должностных лиц правоохранительных органов и иных уполномоченных государственных органов;
- препятствовать сотрудникам правоохранительных, в том числе таможенных, налоговых органов, органов безопасности, органов пограничной служ-

бы, а также сотрудникам других государственных органов в осуществлении полномочий, предоставленных законами и иными нормативными правовыми актами, при предъявлении ими соответствующих документов;

- использовать в охранной деятельности специальные средства, предназначенные для негласного получения информации;

- совершать действия, посягающие на права, свободы и собственность граждан, а также ставящие под угрозу их жизнь и здоровье, честь и достоинство;

- разглашать без согласия гражданина сведения, которые затрагивают частную жизнь, личную и семейную тайну, ставшие известными в процессе осуществления охранной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

- передавать кому-либо разрешение на ношение огнестрельного оружия и специальных средств и удостоверение охранника (телохранителя) для использования их другими лицами.

В процессе осуществления охранной деятельности запрещается ношение форменной одежды со знаками различия и (или) с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

Руководители охранной организации и охранники (телохранители) не могут находиться на государственной и муниципальной службе, заниматься выборной оплачиваемой деятельностью в общественных организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Они также не вправе занимать не связанные с охранной деятельностью должности работников в других коммерческих и некоммерческих организациях (в том числе и при работе по совместительству), если охранная организация, с которой они состоят в трудовых отношениях и в которой за ними закреплено служебное оружие, оказывает охранные услуги с использованием служебного оружия упомянутым коммерческим или некоммерческим организациям либо их работникам (учредителям). Несоблюдение указанного требования может повлечь приостановле-

ние действия лицензии на охранную деятельность юридического лица.

Охранник (телохранитель) в случае утраты разрешения на ношение огнестрельного оружия и специальных средств или утраты удостоверения охранника (телохранителя) обязан незамедлительно проинформировать об этом руководителя охранной организации, а последний – соответствующий орган внутренних дел.

## **ГЛАВА III. СЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Статья 12. Осуществление сыскной деятельности**

Сыскная деятельность осуществляется сыскной организацией либо сыщиками, для которых сыскная деятельность является основным видом занятости, путем оказания сыскных услуг, предусмотренных настоящим Законом.

Наличие у лицензиата лицензии на сыскную деятельность подтверждается соответствующим документом, выдаваемым лицензирующим органом.

### **Статья 13. Перечень документов, предоставляемых соискателем лицензии на сыскную деятельность в лицензионный орган для принятия решения о предоставлении лицензии**

Для получения лицензии на сыскную деятельность юридическое лицо предоставляет в лицензирующий орган следующие документы:

– заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, а также лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо намерено осуществлять;

– копии учредительных документов и копию документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом);

– копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);

- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- сведения о квалификации работников соискателя лицензии;
- документ, подтверждающий прохождение руководителем юридического лица специальной подготовки по программе, предусмотренной для руководителей сыскных организаций;
- документ, подтверждающий наличие у руководителя высшего, профессионального (юридического) образования;
- документ, содержащий сведения о квалификации работников сыскной организации.

Для получения лицензии на сыскную деятельность индивидуальный предприниматель предоставляют в лицензирующий орган следующие сведения и документы:

- данные документа, удостоверяющего личность, с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства, а также лицензируемого вида деятельности, который индивидуальный предприниматель намерен осуществлять;
- копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);
- копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом);
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- документ, подтверждающий прохождение индивидуальным предпринимателем специальной подготовки, по программе предусмотренной для сыщиков;
- документ, подтверждающий у индивидуального предпринимателю наличие юридического образования.

## **Статья 14. Виды сыскных услуг, оказываемых при осуществлении сыскной деятельности**

В связи с осуществлением сыскной деятельности разрешается оказание следующих видов сыскных услуг:

1) сбор сведений, а также предметов и документов по гражданским делам на основе договора с участниками процесса, отстаивающими в нем свои или представляемые ими права и законные интересы юридических и физических лиц;

2) сбор информации по поручению клиента для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;

3) выявление по поручению клиента фактов и обстоятельств недобросовестной конкуренции, незаконного получения кредита, причин невыполнения долговых обязательств, незаконного получения и разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну, незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, нарушений при выпуске ценных бумаг, неправомерных действий при банкротстве;

4) установление биографических и других характеризующих личность данных об отдельных физических лицах при заключении с ними трудовых и иных договоров (контрактов) с их письменного согласия;

5) поиск по поручению заказчика без вести пропавших лиц;

6) поиск по поручению заказчика утраченного имущества;

7) сбор сведений, а также предметов и документов по уголовным делам на основе договора с участниками процесса, отстаивающими в нем свои или представляемые ими права и законные интересы. В течение суток с момента заключения договора с физическим или юридическим лицом на сбор таких сведений сыскная организация (сыщик) обязана письменно уведомить об этом дознавателя, следователя, прокурора или суд, в чьем производстве находится уголовное дело.

## **Статья 15. Заключение договора на оказание сыскных услуг**

Сыскная организация или сыщик (индивидуальный предприниматель) заключают с заказчиком договор на оказание сыскных услуг в письменной форме в порядке, установленном гражданским законодательством и настоящим Законом.

Документы и материалы, содержащие сведения об исполнении договора на оказание сыскных услуг, подлежат хранению в сыскной организации, у сыщика (индивидуального предпринимателя) в течение пяти лет.

## **Статья 16. Документирование сыщиком своих действий**

Действия сыщика, совершаемые им при оказании сыскных услуг, предусмотренных статьей 15 настоящего Закона, подлежат обязательному документированию. При этом допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не нарушающее права и свободы граждан, а также не причиняющее вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде.

Использование сыщиком при документировании своих действий информации о частной жизни лица без его согласия не допускается.

## **Статья 17. Ограничения при осуществлении сыскной деятельности**

Сыщику, а также работнику сыскной организации, выполняющему сыскные функции, запрещается:

- скрывать от сотрудников правоохранительных органов ставшие им известными в связи с исполнением обязанностей сыщика факты готовящихся или совершенных преступлений независимо от интересов клиентов;
- осуществлять полномочия должностных лиц правоохранительных органов и иных уполномоченных государственных органов;
- собирать сведения, связанные с частной жизнью, политическими и религиозными убеждениями граждан;
- использовать в сыскной деятельности специальные технические сред-

ства, предназначенные для негласного получения информации и не предусмотренные соответствующими перечнями;

- осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия соответствующих должностных лиц или граждан;
- совершать действия, посягающие на права и свободы граждан;
- совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;
- разглашать собранную информацию, использовать ее не в интересах клиента, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством;
- передавать кому-либо свою лицензию и (или) удостоверение сыщика для использования их другими лицами.

Сыщик (индивидуальный предприниматель) в случае утраты лицензии или удостоверения сыщика обязан незамедлительно проинформировать об этом соответствующий правоохранительный орган, а сыщик, работающий по трудовому договору, – руководителя сысской организации.

Осуществление сыщиком действий, влекущих за собой нарушение тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, либо связанных с нарушением гарантий неприкосновенности личности или жилища, а также почтовых и иных сообщений, влечет за собой установленную законодательством ответственность.

## **Глава IV. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОХРАННИКА, ТЕЛОХРАНИТЕЛЯ И СЫЩИКА. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА**

### **Статья 18. Правовой статус охранника и телохранителя**

Охранник является работником по трудовому договору и на него распространяется действие законодательства о труде. Он выполняет трудовые обязанности и пользуется правами, предусмотренными настоящим Законом, при наличии удостоверения охранника и разрешения на ношение огнестрельного

оружия и специальных средств.

Гражданин, претендующий на работу в качестве охранника, при заключении трудового договора с охранной организацией, обязан предоставить наряду с документами, предусмотренными трудовым законодательством, также документ, подтверждающий прохождение им специальной подготовки.

Не вправе претендовать на приобретение статуса охранника и осуществлять охранную функцию следующие граждане:

- лица не достигшие возраста 18 лет;
- состоящие на учете в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма, наркомании или токсикомании либо имеющие иное заболевание, препятствующее исполнению ими обязанностей охранника и подтвержденное заключением учреждения здравоохранения;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;
- которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов или из государственных военизированных организаций за дисциплинарные проступки, если со дня увольнения прошло менее одного года.

Охранник, выполняющий функции телохранителя по защите жизни и здоровья охраняемого лица, должен обладать статусом охранника, установленным статьей 19 настоящего Закона.

Вправе претендовать на приобретение статуса телохранителя и осуществлять защиту жизни и здоровья граждан, в том числе и с использованием огнестрельного оружия, лица:

- имеющие стаж работы не менее двух лет в качестве охранника, выполнявшего трудовые функции, связанные с оказанием услуг, предусмотренных пп.2 – 6 статьи 8 настоящего Закона;
- имеющие стаж работы не менее одного года в качестве выполнявшего указанные функции охранника при наличии стажа работы (службы) не менее



трех лет в правоохранительных органах или в государственных военизированных организациях, при условии, что его работа (служба) была связана с использованием огнестрельного оружия;

– прошедшие специальную подготовку для работы в качестве телохранителя.

### **Статья 19. Права охранника и телохранителя**

Охранник при выполнении трудовых обязанностей имеет право:

– требовать от граждан, находящихся на территории охраняемого объекта, выполнения своих законных требований в связи с исполнением им обязанностей охранника;

– требовать от работников, должностных лиц охраняемых объектов и других граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов и удалять, а при необходимости задерживать с применением физической силы, лиц, пытающихся проникнуть (проникших) на охраняемый объект или покинуть его в нарушение установленных правил, при оказании указанными лицами сопротивления и неповиновении;

– при осуществлении пропускного режима на охраняемых объектах производить в случаях, предусмотренных законодательством и договорами на оказание охранных услуг, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, изъятие вещей и документов, являющихся орудиями или предметами административного правонарушения, проверку документов граждан, удостоверяющих их личность, а также документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на охраняемые объекты (с охраняемых объектов);

– осуществлять досмотр транспортных средств при их въезде (выезде) на охраняемые объекты (с охраняемых объектов);

– осуществлять физическое задержание лиц, совершивших правонарушения в отношении охранника, лиц охраны, либо на охраняемом объекте, и незамедлительно передавать задержанных лиц в правоохранительный орган;

- доставлять, то есть принудительно препровождать, физических лиц, совершивших правонарушение, в помещения охраны или в орган внутренних дел;
- применять в случаях и порядке, установленных настоящим Законом, физическую силу, специальные средства, гражданское и служебное оружие.

Нарушение охранником законных прав и свобод граждан влечет за собой установленную законодательством ответственность.

Охранник, выполняющий функции телохранителя по защите жизни и здоровья охраняемого лица имеет право:

- осуществлять защиту жизни и здоровья охраняемого лица, в том числе и с использованием гражданского и служебного оружия и специальных средств;
- осуществлять физическое задержание лиц, совершивших правонарушения в отношении охраняемого лица, телохранителя, и незамедлительно передавать задержанных лиц в орган внутренних дел;
- применять в случаях и порядке, установленных настоящим Законом, физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие;
- доставлять, то есть принудительно препровождать физических лиц, совершивших правонарушения, в помещения охраны или в орган внутренних дел;
- исполнять функциональные обязанности охранника.

## **Статья 20. Правовой статус сыщика**

На сыщика, работающего по трудовому договору, распространяется действие законодательства о труде.

Сыщик (индивидуальный предприниматель) осуществляет сыскную деятельность в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Законом.

Гражданин, претендующий на работу в качестве сыщика, при заключении трудового договора с сыскной организацией обязан предоставить наряду с документами, предусмотренными Трудовым кодексом, также документы, подтверждающие прохождение специальной подготовки и документы, подтвер-

ждающие наличие у него юридического образования.

Гражданин, претендующий на занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью по оказанию сыскных услуг, обязан зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в установленном законом порядке, получить лицензию на осуществление сыскной деятельности, пройти специальную подготовку и иметь высшее юридическое образование, либо иметь непрерывный трехлетний стаж работы в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов.

Не вправе претендовать на приобретение статуса сыщика, лица, не отвечающие требованиям статьи 19 настоящего Закона.

### **Статья 21. Права сыщика**

Сыщик имеет право:

- опрашивать граждан с их согласия;
- осуществлять наблюдение, в том числе с использованием технических средств, за исключением специальных технических средств, используемых в оперативно-розыскной деятельности;
- получать информацию от граждан и должностных лиц с их согласия;
- исследовать предметы и изучать документы с письменного согласия их владельцев;
- осуществлять внешний осмотр зданий, сооружений, строений, помещений, участков местности, транспортных средств и других объектов для получения необходимой информации;
- принимать меры по закреплению (фиксации) следов события;
- применять в случаях и порядке, установленных настоящим Законом, физическую силу и специальные средства.

Нарушение сыщиком прав и свобод граждан влечет за собой установленную законодательством ответственность.

## **Статья 22. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации руководителей охранных и сыскных организаций, охранников и сыщиков**

Профессиональную (специальную) подготовку, переподготовку и повышение квалификации руководителей охранных и сыскных организаций, охранников (телохранителей) и сыщиков осуществляют негосударственные образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами и имеющие лицензию на образовательную деятельность.

Переподготовка руководителей охранных и сыскных организаций, охранников (телохранителей) и сыщиков, осуществляется один раз в пять лет.

Лицензирование образовательной деятельности негосударственных (частных) образовательных учреждений, имеющих намерение осуществлять профессиональную (специальную) подготовку, переподготовку и повышение квалификации руководителей охранных и сыскных организаций, охранников (телохранителей), сыщиков, и контроль за такой деятельностью осуществляют Государственный орган по образованию и подчиненные ему органы, при наличии соответствующих учебных программ, согласованных с правоохранительными органами.

Государственные образовательные учреждения вправе осуществлять профессиональную (специальную) подготовку, переподготовку и повышение квалификации руководителей охранных и сыскных организаций, охранников (телохранителей) и сыщиков при отсутствии условий такой подготовки негосударственными образовательными учреждениями и если это не противоречит законам и иным нормативным правовым актам, регулирующим деятельность указанных образовательных учреждений.

**ГЛАВА V. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГРАЖДАНСКОГО И СЛУЖЕБНОГО ОРУЖИЯ.  
ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ  
СРЕДСТВ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ  
В ОХРАННОЙ И СЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Статья 23. Пределы применения физической силы, специальных средств и использования гражданского, служебного оружия и технических средств**

При осуществлении охранной деятельности разрешается использование гражданского, служебного оружия, технических средств, а также применение физической силы и специальных средств.

При осуществлении сыскной деятельности разрешается применение физической силы, специальных средств и использование технических средств.

Порядок и пределы использования гражданского, служебного оружия, технических средств, применения физической силы и специальных средств в охранной и сыскной деятельности устанавливаются настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Государства.

Перечень видов оружия, состоящего на вооружении охранников, и порядок приобретения, учета, хранения и ношения гражданского и служебного оружия утверждается правительством государства.

Порядок списания и нормы положенности гражданского и служебного оружия и патронов к нему определяются правительством государства. Нормы положенности гражданского и служебного оружия и патронов к нему должны обеспечивать соответствующий уровень подготовки охранников и эффективное выполнение охранными организациями задач охранной деятельности.

Перечень видов специальных средств, применяемых охранниками, утверждается правительством государства.

Потребность в конкретных видах, типах, моделях, количестве гражданского и служебного оружия, а также специальных средств при оказании охранных услуг определяются руководителем охранной организации.

Получение лицензии на приобретение гражданского и служебного ору-

жия, а также разрешения на хранение и ношение гражданского и служебного оружия, специальных средств, осуществляется в соответствии с законодательством государства.

#### **Статья 24. Условия применения физической силы, специальных средств, гражданского и служебного оружия**

При исполнении своих трудовых обязанностей охранник и телохранитель имеют право на применение физической силы, специальных средств, гражданского и служебного оружия только в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Законом, а также в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление или административное правонарушение.

В ходе осуществления сыскной деятельности сыщик имеет право на применение физической силы и специальных средств в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости, а также при задержании лица, совершившего преступление или административное правонарушение.

Охранник и телохранитель при применении физической силы, специальных средств, гражданского и служебного оружия, и сыщик при применении физической силы или специальных средств обязаны:

- уведомить правонарушителя об исполнении охранником, телохранителем или сыщиком служебных обязанностей;
- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом, достаточно времени для выполнения требований охранника, телохранителя или сыщика, за исключением случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств, гражданского или служебного оружия может создать непосредственную опасность для жизни и здоровья охранника, телохранителя или сыщика, охраняемого лица или повлечь за собой иные тяжкие последствия либо когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;
- стремиться в зависимости от характера и степени опасности правона-

рушения и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого противодействия к тому, чтобы ущерб, причиняемый при этом, был минимальным;

– обеспечить оказание доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения, и немедленно сообщить о происшедшем в органы внутренних дел и учреждения здравоохранения;

– в обязательном порядке сообщать в прокуратуру обо всех случаях смерти или причинения вреда здоровью.

Применение гражданского и служебного оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинять вред третьим лицам.

Охранники, телохранители и сыщики обязаны проходить периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств, гражданского и служебного оружия.

Такая проверка осуществляется в порядке, определяемом правоохранительными органами.

Применение охранником физической силы, специальных средств, гражданского или служебного оружия или сыщиком физической силы, специальных средств с превышением своих полномочий, пределов необходимой обороны или крайней необходимости, а также превышение охранником или сыщиком мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (административное правонарушение), может повлечь за собой аннулирование правоохранительным органом соответствующего разрешения, иную ответственность, установленную законодательством.

## **Статья 25. Применение физической силы**

Охранник, телохранитель и сыщик при исполнении служебных обязанностей имеют право применять физическую силу для пресечения преступлений или административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, а также для преодоления сопротивления своим законным требованиям в случае, если ненасильственные способы воздействия не обеспечивают исполнение возложенных на охранника, телохранителя и сыщика обязанностей.

## **Статья 26. Применение специальных средств и гражданского оружия**

Охранник, телохранитель имеют право применять специальные средства и гражданское оружие в случаях:

- отражения нападения, непосредственно угрожающего их жизни и здоровью либо жизни и здоровью охраняемых лиц;
- пресечения преступлений в отношении охраняемых лиц и охраняемой собственности, если правонарушитель оказывает физическое или вооруженное сопротивление;
- задержания лиц, застигнутых при совершении преступления против жизни и здоровья или собственности, если указанные лица пытаются скрыться либо имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление и если иными ненасильственными способами осуществить их задержание не представляется возможным;
- оказания задержанными лицами сопротивления, опасного для жизни и здоровья охранника и (или) телохранителя, при доставлении их в служебное помещение охраны или правоохранительный орган;
- необходимости остановить на охраняемом объекте транспортное средство, водитель которого не выполнил законное требование охранника или телохранителя остановиться;
- пресечения попытки завладеть специальными средствами (гражданским оружием) охранника (телохранителя).

В качестве специальных средств охранник, телохранитель при исполнении обязанностей вправе применять: резиновые палки, наручники, средства принудительной остановки транспортного средства, служебных собак.

Порядок применения средств принудительной остановки транспорта и служебных собак определяется правительством государства.

Сыщик имеет право применять специальные средства в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости, а также для задержания лица, совершившего преступление, либо для пресечения попытки завладеть специальными средствами сыщика.



Перечень видов специальных средств, используемых в охранной и сыскной деятельности, утверждается правительством государства.

В качестве гражданского оружия охранник, телохранитель при исполнении трудовых обязанностей может применять: огнестрельное бесствольное оружие, газовое оружие, электрошоковые устройства и искровые разрядники, за исключением аэртайзеров с выбрасываемыми электродами.

Охранник, телохранитель имеют право использовать огнестрельное бесствольное оружие и газовое оружие для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять специальные средства и гражданское оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних в случае, когда их возраст очевиден или известен охраннику, телохранителю или сыщику, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо вооруженного нападения, угрожающего целостности охраняемого объекта, жизни и здоровью охранника, телохранителя или сыщика, лиц охраны либо охраняемого лица.

## **Статья 27. Применение служебного оружия**

Охранник, телохранитель имеют право применять служебное оружие в случаях:

- отражения нападения на охранника или охраняемое лицо, если их жизнь или здоровье подвергаются непосредственной опасности;
- отражения группового или вооруженного нападения на охраняемый объект, а также отражения посягательства на него, сопряженного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья охранника, телохранителя, лиц охраны, охраняемого лица, если другими средствами отразить указанные нападения или посягательство невозможно;
- пресечения попытки завладеть служебным оружием охранника, тело-

хранителя;

– задержания лиц, застигнутых при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья или собственности при оказании указанными лицами вооруженного сопротивления, если другими способами и средствами задержать их невозможно.

Охранник, телохранитель имеют право применять служебное оружие для предупреждения (выстрелом в воздух) о намерении применить оружие, а также для подачи сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять служебное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних в случае, когда их возраст очевиден или известен охраннику или телохранителю, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо вооруженного нападения, угрожающего жизни или здоровью охранника или телохранителя либо жизни и здоровью охраняемого лица или охраняемой собственности, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица, в том числе в местах проведения охранных мероприятий по обеспечению в соответствии с законодательством «О государственной охране» безопасности объектов государственной охраны.

О каждом случае применения служебного оружия охранник, телохранитель обязаны незамедлительно информировать правоохранительный орган по месту применения служебного оружия.

## **Статья 28. Использование технических средств**

Использование технических и иных средств при осуществлении охранной и (или) сыскной деятельности не должно нарушать права и свободы граждан, наносить вред жизни и здоровью граждан и окружающей среде.

При осуществлении охранной и (или) сыскной деятельности запрещается использование специальных технических средств, которые предназначены (разработаны, приспособлены, запрограммированы) для негласного получения информации.

При осуществлении охранной деятельности допускается использование технических средств охраны, а при осуществлении сыскной деятельности допускается проведение видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, использование технических и иных средств.

Перечень видов технических и иных средств, используемых при осуществлении охранной и (или) сыскной деятельности, устанавливается правительством государства.

## **ГЛАВА VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛУЖБ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 29. Служба безопасности**

Юридические лица, расположенные на территории государства, независимо от их организационно-правовых форм (за исключением коммерческих организаций, иностранных компаний, зарегистрированных на территории государства, и компаний, имеющих в числе учредителей иностранных физических и юридических лиц, а также юридических лиц с особыми уставными задачами) вправе создавать службы безопасности.

Основными задачами службы безопасности являются:

- защита экономической безопасности юридического лица;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья работников юридического лица от противоправных посягательств;
- оказание содействия правоохранительным органам в борьбе с преступностью, обеспечении общественной безопасности и правопорядка.

Учредительные документы юридического лица должны содержать сведения о наличии в структуре юридического лица службы безопасности, утвержденные руководителем юридического лица и согласованные с соответствующими правоохранительными органами.

Руководитель службы безопасности назначается приказом руководителя юридического лица по согласованию с правоохранительными органами.

Руководитель юридического лица, имеющий лицензию на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, назначает руководителя

службы безопасности по согласованию с государственным органом по безопасности.

В интересах собственной безопасности юридического лица допускается использование службами безопасности специальных и технических средств, в том числе средств оперативной радио- и телефонной связи, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, а также не нарушающих права и свободы граждан.

Лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность и негосударственную (частную) сыскную деятельность юридическим лицам, создавшим службу безопасности и руководителям указанных служб, не выдаются.

Контроль и надзор за деятельностью служб безопасности осуществляется в соответствии с положениями главы IX настоящего Закона.

## **ГЛАВА VII. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОХРАННЫХ И СЫСКНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, СЫЩИКОВ И СЛУЖБ БЕЗОПАСНОСТИ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 30. Общие положения**

Охранные, сыскные организации, сыщики и службы безопасности являются субъектами обеспечения безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с настоящим Законом, другими законами государства.

Государство обеспечивает правовую и социальную защиту охранникам, телохранителям и сыщикам, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в соответствии с данным Законом. Законные требования охранника, при оказании содействия правоохранительным органам по прекращению правонарушений, обязательны для исполнения гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства. При предъявлении указанных требований, охранник обязан предъявлять гражданину документ, подтверждающий факт оказания им такого содействия.

Взаимодействие правоохранительных органов в области охраны правопорядка и обеспечения безопасности с охранными и сыскными организациями, сыщиками, службами безопасности осуществляются по следующим основным направлениям:

- обеспечение безопасности государства;
- охрана правопорядка и борьба с преступностью;
- защита прав и законных интересов граждан и обеспечение экономической безопасности юридических лиц;
- защита прав и законных интересов охранных, сыскных организаций, сыщиков, обеспечение собственной безопасности;
- розыск скрывшихся преступников и поиск лиц, пропавших без вести;
- розыск похищенного или утраченного имущества, находящегося в частной, государственной или муниципальной собственности либо в собственности иной формы.

Оказание охранными, сыскными организациями, сыщиками, службами безопасности содействия государственным органам по упомянутым направлениям является обязанностью указанных организаций и сыщиков.

Оказание правоохранительными органами содействия охранным, сыскным организациям, сыщикам, службам безопасности по упомянутым направлениям является обязанностью указанных органов в части, касающейся противодействия угрозам, реагирование на которые входит в компетенцию соответствующих государственных органов.

Взаимодействие охранных, сыскных организаций, сыщиков, служб безопасности с правоохранительными органами осуществляется на основании соглашений путем взаимного обмена информацией, проведения совместных либо согласованных мероприятий, предусмотренных законодательством.

Правоохранительные органы на основании соглашений вправе предоставлять охранным, сыскным организациям, сыщикам, службам безопасности на основании их письменных запросов, а также на основании договоров на оказание охранных (сыскных) услуг информацию о наличии у физического лица

судимости или о нахождении его в розыске.

В целях осуществления взаимодействия правоохранительных органов с охранными, сыскными организациями, сыщиками, службами безопасности по вопросам обеспечения безопасности государства, охраны правопорядка и борьбы с преступностью при органах государственной власти и органах государственной власти субъектов государства могут создаваться в установленном законом порядке координационные (консультативные) советы.

### **Статья 31. Права и обязанности охранных, сыскных организаций, сыщиков и служб безопасности**

При осуществлении взаимодействия с правоохранительными органами охранные, сыскные организации, сыщики и службы безопасности на основании соглашений вправе:

- предоставлять интересующую их информацию на основании соглашений об информационном обеспечении либо на основании письменных запросов указанных органов;

- участвовать в мероприятиях по охране правопорядка и борьбе с преступностью, оказывать содействие при проведении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

При осуществлении взаимодействия с правоохранительными органами охранные, сыскные организации, сыщики и службы безопасности на основании соглашений обязаны:

- информировать правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией о выявленных угрозах безопасности личности, обществу и государству;

- сообщать в соответствующие правоохранительные органы о фактах готовящихся и совершенных преступлений и по возможности принимать меры по сохранению следов преступления;

- оказывать содействие правоохранительным органам в задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, разыскиваемых преступников, а

также в поиске лиц, пропавших без вести.

### **Статья 32. Участие охранных, сыскных организаций, сыщиков, служб безопасности в мероприятиях по охране правопорядка и борьбе с преступностью**

Охранные, сыскные организации, сыщики и службы безопасности на основании соглашения вправе участвовать в мероприятиях по охране правопорядка и борьбе с преступностью.

При чрезвычайных обстоятельствах охранные, сыскные организации, сыщики и службы безопасности могут привлекаться к проведению соответствующих мероприятий по инициативе правоохранительных органов в пределах, не нарушающих обязательств охранных, сыскных организаций, сыщиков по договорам об оказании охранных (сыскных) услуг.

## **ГЛАВА VIII. ГАРАНТИИ ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОХРАННИКОВ, ТЕЛОХРАНИТЕЛЕЙ И СЫЩИКОВ**

### **Статья 33. Правовая и социальная защита охранников, телохранителей и сыщиков**

Охранники, телохранители и сыщики, работающие по трудовому договору, подлежат обязательному страхованию за счет средств работодателя на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с осуществлением ими своей служебной деятельности.

Средства, направляемые на обязательное страхование, в полном объеме включаются в себестоимость услуг, оказываемых охранной, сыскной организацией или сыщиком.

### **Статья 34. Право охранников, телохранителей и сыщиков на объединение в профессиональные союзы**

Охранники, телохранители и сыщики в целях защиты своих социально-трудовых прав и интересов вправе объединяться или вступать в профессиональные союзы. Никто не вправе препятствовать профессиональным союзам охранников, телохранителей и сыщиков в их законной деятельности.

Порядок образования указанных профессиональных союзов и их компе-

тенция определяются законодательством.

### **Статья 35. Ответственность за несоблюдение гарантий правовой и социальной защиты охранника, телохранителя и сыщика**

В случае несоблюдения предусмотренных настоящим Законом гарантий правовой и социальной защиты охранника, телохранителя и сыщика виновные в этом руководители охранных, сыскных организаций, государственных органов несут ответственность, установленную законодательством.

## **ГЛАВА IX. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОХРАННОЙ И СЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 36. Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий, оборотом оружия в охранной деятельности**

Контроль за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, за использованием специальных и технических средств в охранной деятельности, а также за соблюдением лицензионных требований и условий в охранной и сыскной деятельности осуществляют соответствующие министерства государства в пределах, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, за использованием специальных и технических средств в охранной деятельности, а также за соблюдением лицензионных требований и условий в охранной и сыскной деятельности, вправе требовать в пределах своей компетенции от руководителей указанных организаций предоставления соответствующих документов и получать в письменной и устной форме информацию, необходимую для выполнения контрольных функций.

### **Статья 37. Надзор за охранной и сыскной деятельностью**

Надзор за исполнением законодательства, регулирующего охранную и сыскную деятельность, осуществляют генеральный прокурор государства и



подчиненные ему прокуроры.