

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯХ

ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели Закона

Настоящий Закон устанавливает правовые основы деятельности в области телекоммуникаций, компетенцию и ответственность ее участников, а также нормы по защите прав пользователей услуг телекоммуникаций.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области телекоммуникаций

Отношения в области телевидения и радио регулируются настоящим Законом.
Если международными договорами установлены иные нормы, чем те, которые установлены настоящим Законом, то применяются нормы международных договоров.

ГЛАВА II СТРУКТУРА ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

Статья 3. Основные понятия и определения, используемые в Законе

Телекоммуникацией является передача и прием звука, знака, сигнала, письменного текста, изображения по проводной, кабельной, оптической, магнитной, радио- и другим электромагнитным системам.

Сетью телекоммуникаций является система технических средств, посредством которой осуществляется телекоммуникация.

Техническими средствами телекоммуникаций являются машины и оборудование, используемые для приема, обработки и передачи сообщений телекоммуникаций.

Оконечным оборудованием являются технические средства телекоммуникаций, установленные на территории пользователя услуг телекоммуникаций.

Спутником телекоммуникаций является техническое средство телекоммуникаций, находящееся на орбите Земли в целях оказания услуг телекоммуникаций.

Статья 4. Участники деятельности в области телекоммуникаций

Участниками деятельности в области телекоммуникаций (далее – участники телекоммуникаций) являются:

- а) уполномоченный орган – орган, который регулирует деятельность, осуществляемую в области телекоммуникаций;
- б) физические и юридические лица государства и иностранные физические и юридические лица, оказывающие услуги в области телекоммуникаций (далее – операторы телекоммуникаций);
- в) пользователи услуг телекоммуникаций.

Статья 5. Общая взаимоувязанная сеть телекоммуникации и прочие сети телекоммуникаций общего пользования

Общая взаимоувязанная сеть телекоммуникации – это сеть телекоммуникации, составляющая взаимоувязанную и единую систему различных средств передачи и сопряжения, которая включает прежние государственные сети телекоммуникаций и используется для оказания населению основных телефонных и прочих услуг телекоммуникаций.

Общая взаимоувязанная сеть телекоммуникации функционирует на основе технологического единства сетей и технических средств телекоммуникаций исходя из фактора обеспечения их взаимоувязанного использования, совершенствования и стабильного функционирования системы.

Прочая сеть телекоммуникации общего пользования – это система технических средств, способная оказывать услуги телекоммуникаций как самостоятельно, так и при сопряжении с общей взаимоувязанной сетью телекоммуникаций.

Сопряжение прочих сетей телекоммуникаций общего пользования с общей взаимоувязанной сетью телекоммуникаций производится на договорной основе с соблюдением технических условий сопряжения.

Общая взаимоувязанная сеть телекоммуникации и прочая сеть телекоммуникации общего пользования не включает в себя ведомственные и внутрипроизводственные сети телекоммуникаций.

Статья 6. Ведомственная и внутрипроизводственная сети телекоммуникаций

Ведомственная сеть телекоммуникации – это созданная для обеспечения деятельности государственных органов сеть телекоммуникации, имеющая выход на общую взаимоувязанную сеть телекоммуникации. Ведомственные сети телекоммуникаций создают, ими распоряжаются и их эксплуатируют государственные органы. Сопряжение ведомственных сетей телекоммуникаций с общей взаимоувязанной сетью телекоммуникаций производится на договорной основе с соблюдением технических условий сопряжения.

Внутрипроизводственная сеть телекоммуникации – это система, созданная для управления внутрипроизводственной деятельностью и технологическими процессами организаций. Внутрипроизводственные сети телекоммуникаций создают и ими распоряжаются предприятия и организации.

Ведомственные и внутрипроизводственные сети телекоммуникаций не могут оказывать услуги телекоммуникаций.

Статья 7. Сети телекоммуникаций государственного управления и национальной безопасности

Сети телекоммуникаций государственного управления и национальной безопасности – это ведомственные сети специального типа; распоряжение ими и их эксплуатация осуществляются в порядке, установленном правительством государства.

В целях обеспечения государственного управления и национальной безопасности предоставление линий и каналов телекоммуникаций из общей взаимоувязанной сети телекоммуникаций осуществляется в приоритетном порядке на арендной основе на основании соответствующего договора.

Операторы телекоммуникаций (независимо от формы собственности) предоставляют линии и каналы телекоммуникаций для нужд государственного управления и национальной безопасности на основании соответствующих договоров, а в случае их повреждения в приоритетном порядке осуществляют их ремонт.

Порядок пользования сетью и техническими средствами телекоммуникаций для осуществления оперативных действий в целях обеспечения государственного управления национальной безопасности устанавливается законом.

Статья 8. Использование языков и алфавитов в области телекоммуникаций

На территории государства адреса письменных сообщений, принимаемых и передаваемых операторами телекоммуникаций, оформляются на национальном языке, а тексты, при наличии технических возможностей, – на любом языке и буквами любого алфавита.

Сообщения, передаваемые за пределы государства, при наличии технических возможностей оформляются на любом языке и буквами любого алфавита.

Статья 9. Учетное время в области телекоммуникаций

При осуществлении технологической деятельности в области телекоммуникаций за учетное принимается местное время.

В международной области телекоммуникаций учетное время устанавливается по Всемирному систематизированному времени, если международными договорами не предусмотрено иное.

ГЛАВА III ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

Статья 10. Принципы деятельности в области телекоммуникаций

Деятельность в области телекоммуникаций осуществляется на основе следующих принципов:

- а) равенства прав пользователей телекоммуникаций;
- б) обеспечения свободы и тайны передачи сообщений по сетям и техническим средствам телекоммуникаций;
- в) государственной защиты сетей и технических средств телекоммуникаций, радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи.

Статья 11. Собственность на сети и технические средства телекоммуникаций

Сети и технические средства телекоммуникаций на праве собственности могут находиться в государственной и частной собственности.

Статья 12. Сертификация технических средств телекоммуникаций

Технические средства телекоммуникаций, используемые в общей взаимоувязанной сети телекоммуникаций, прочих сетях телекоммуникаций общего пользования и ведомственных сетях телекоммуникаций, в том числе оконечное оборудование,

подлежат обязательной сертификации.

Сертификация технических средств телекоммуникаций осуществляется в порядке, установленном законом и международными договорами государства.

В сертификации технических средств телекоммуникаций не может быть отказано без оснований.

Статья 13. Использование радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи

Регулирование распределения выделенного для услуг телекоммуникаций радиочастотного спектра и использования орбитальных позиций спутников связи, а также утверждение порядка и условий их использования, являются исключительным правом государства.

В целях обеспечения электромагнитной совместимости и защиты от помех радиоэлектронных средств правительство устанавливает условия выделения радиочастот, приобретения, ввоза и эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотного оборудования, а также их разработки, проектирования и производства.

Средства телекоммуникаций, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации в порядке, установленном правительством. Предоставление и изменение радиочастот в целях обеспечения государственного управления и национальной безопасности производятся в порядке, установленном правительством.

Статья 14. Функционирование сети телекоммуникаций

Право пользования сетями и техническими средствами телекоммуникаций, а также прекращения их функционирования в чрезвычайных ситуациях, закреплено за уполномоченным органом.

Убытки, нанесенные в следствие использования сетей и технических средств телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, возмещаются из государственного бюджета.

Статья 15. Ликвидация последствий аварий в сетях телекоммуникаций

Государственные органы и органы местного самоуправления содействуют операторам телекоммуникаций в ликвидации последствий аварий в сетях телекоммуникаций.

Работы по ликвидации последствий аварий в сетях телекоммуникаций, подлежащие осуществлению на земельном участке собственника, производятся в соответствии с проектом оператора телекоммуникаций по согласованию с собственником. В случае несогласия эти работы производятся в порядке, установленном правительством.

Работы по ликвидации последствий аварии в сети телекоммуникаций включают восстановление поврежденных в ее результате технических средств, проведение необходимых природоохранных мероприятий, а также восстановление или равноценное возмещение имущества, принадлежащего другим лицам, в течение одного месяца с начала работ.

Статья 16. Тарифы на услуги телекоммуникаций

Тарифы на услуги телекоммуникаций, оказываемые на основе исключительного права, утверждаются уполномоченным органом в порядке, установленном правительством государства, и фиксируются в лицензии на осуществление деятельности в области телекоммуникаций. Тарифы устанавливаются исходя из покрытия расходов, связанных с эксплуатацией, обслуживанием, модернизацией и развитием сетей телекоммуникаций, компенсации капитальных вложений, обеспечения рентабельности, а также других рыночных требований хозяйствования, зафиксированных в лицензии на осуществление деятельности в области телекоммуникаций.

Тарифы на услуги телекоммуникаций, оказываемые на основе неисключительного права, устанавливают операторы телекоммуникаций.

Плата за оперативные и экстренные услуги телекоммуникаций (пожарная охрана – 01, милиция (полиция) – 02, скорая медицинская помощь – 03, аварийная газовая служба – 04, служба спасения) не взимается. Невзимаемая плата исчисляется в тарифах на другие услуги телекоммуникаций.

ГЛАВА IV ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

Статья 17. Предмет, цели и условия лицензирования

Деятельность в области телекоммуникаций, за исключением сетей телекоммуникаций государственного управления, национальной безопасности, ведомственной и внутрипроизводственной сети телекоммуникаций, подлежит лицензированию. Лицензирование осуществляется в целях регулирования и контроля за оказанием услуг телекоммуникаций.

Лицензию на осуществление деятельности в области телекоммуникаций (далее – лицензия) выдает уполномоченный орган. Лицензией не могут предусматриваться исключительные права.

Запрещается передача лицензии другим лицам без разрешения уполномоченного органа, за исключением случаев, когда передача осуществляется в соответствии с условиями лицензии.

За выдачу лицензии взимается государственная пошлина – в размере, установленном законом.

Статья 18. Условия выдачи или отказа в выдаче лицензии

Для получения лицензии представляются следующие документы:

- а) заявление по форме, утвержденной уполномоченным органом;
- б) предлагаемый заявителем проект по осуществлению деятельности в области телекоммуникаций, который должен включать: перечень технических средств и характеризующих их материалов, сведения об источниках их приобретения и о финансово-экономических возможностях, квалификации персонала;
- в) копия свидетельства о государственной регистрации.

Требования в отношении указанных документов устанавливает и публикует уполномоченный орган.

Решение о выдаче или отказе в выдаче лицензии принимается в течение 60 дней с момента получения необходимых документов.

Лицензия выдается заявителю в пятидневный срок после принятия решения о выдаче лицензии, а в случае отказа заявитель в тот же срок получает копию решения

об отказе. В случае непринятия решения в указанный срок лицензия считается выданной, если это не противоречит требованиям настоящего Закона.

В решении об отказе в выдаче лицензии указываются основания отказа. Основаниями для отказа считаются:

- а) несоответствие представленных документов требованиям, установленным настоящим Законом и уполномоченным органом;
- б) представление неполных или явно ошибочных сведений;
- в) несоответствие предлагаемой заявителем деятельности в области телекоммуникаций стандартам и нормам, действующим в государстве;
- г) отсутствие технической возможности осуществления предлагаемого заявителем вида деятельности в области телекоммуникаций;
- д) противоречие условиям действующих лицензий;
- е) другие случаи, предусмотренные законом.

Статья 19. Приостановление и прекращение действия лицензии

В случае неоднократного, не повлекшего большого ущерба невыполнения требований, содержащихся в лицензии, лицензиату направляется письменное предупреждение.

Лицензиар вправе приостановить действие лицензии субъекта, ранее получившего предупреждение, на срок до трех месяцев за неисполнение требований, содержащихся в лицензии.

После устранения причин, по которым действие лицензии было приостановлено, лицензия возобновляется.

Лицензия может быть отозвана лицензиаром в случаях:

- 1) неустранения причин, по которым лицензиар приостановил действие лицензии;
- 2) неисполнения лицензиатом требований, содержащихся в лицензии;
- 3) запрещения судом лицензиату заниматься тем видом деятельности, на осуществление которого он обладает лицензией.

Законодательными актами, регулирующими отдельные виды деятельности, могут быть предусмотрены и иные основания и порядок отзыва лицензии и приостановления ее действия.

Лицензиат вправе обжаловать в судебном порядке решение о приостановлении действия лицензии или ее отзыве.

Действие лицензии может быть прекращено:

- а) согласно условиям, предусмотренным лицензией;
- б) согласно заявлению оператора телекоммуникаций в порядке, установленном лицензией;
- в) в случае ликвидации оператора телекоммуникаций; в порядке, установленном законом
- г) в случае истечения срока, на который выдана лицензия;
- д) в случае отзыва лицензии;
- е) правительством (если лицензия устанавливает для оператора телекоммуникаций исключительные права) или уполномоченным органом, если грубо нарушены те зафиксированные в лицензии положения, которые вызывают основания прекращения.

Споры, связанные с прекращением действия лицензии, разрешаются судами.

ГЛАВА V

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОПЕРАТОРОВ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ИХ УСЛУГ

Статья 20. Права и обязанности операторов телекоммуникаций

Права операторов телекоммуникаций устанавливаются законом и соответствующей лицензией.

Операторы телекоммуникаций обязаны обеспечить:

- а) выполнение требований настоящего Закона;
- б) тайну телефонных переговоров и иных сообщений пользователей услуг телекоммуникаций;
- в) соответствие сетей и технических средств телекоммуникаций требованиям сертификации;
- г) выполнение договорных обязательств, стандартов и условий лицензии на деятельность в области телекоммуникаций;
- д) приоритет передачи сообщений (информации), касающихся безопасности человеческой жизни и национальной безопасности, аварий, технологических катастроф, эпидемий, эпизоотий и стихийных бедствий;
- е) выполнение условий, договоров, заключенных с пользователями услуг телекоммуникаций.

В случае нарушения договора пользователями услуг телекоммуникаций оператор телекоммуникаций имеет право на прекращение оказания услуги телекоммуникаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктом «д» настоящей статьи.

Статья 21. Права и обязанности пользователей услуг телекоммуникаций

Пользователи услуг телекоммуникаций имеют:

- а) равные права на пользование услуг телекоммуникаций;
- б) право на получение справки о плате, исчисленной за услуги телекоммуникаций;
- в) право на тайну телефонных переговоров и иных сообщений.

Пользователи услуг телекоммуникаций обязаны соблюдать требования настоящего Закона, а также условия договора, заключенного с оператором телекоммуникаций.

ГЛАВА VI

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

Статья 22. Государственное управление и регулирование в области телекоммуникаций

Государственное управление и регулирование в области телекоммуникаций в государстве осуществляет уполномоченный орган.

Уполномоченный орган:

- а) осуществляет государственную политику в области телекоммуникаций;

б) осуществляет лицензирование деятельности в области телекоммуникаций и устанавливает требования по оформлению и представлению необходимых для этого документов;

в) устанавливает правила телекоммуникаций, нормы защиты и охраны сетей и технических средств телекоммуникаций, структур данной области, а также радиочастотного спектра, и порядок их применения;

г) устанавливает технические условия сопряжения прочих сетей с общей взаимовязанной сетью телекоммуникаций;

д) координирует деятельность действующих сетей телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях;

е) осуществляет государственный контроль за выполнением требований настоящего Закона, действующих лицензий и нормативных документов в области телекоммуникаций, а также за соблюдением правил и норм телекоммуникаций;

ж) осуществляет распределение радиочастот, выделенных для оказания услуг телекоммуникаций;

з) регулирует условия использования орбитальных позиций спутников телекоммуникаций;

и) представляет интересы государства в международных организациях телекоммуникаций;

к) осуществляет иные полномочия, предоставленные ему законом.

ГЛАВА VII

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 23. Ответственность в области телекоммуникаций

Лица, нарушающие положения настоящего Закона, несут ответственность в порядке, установленном законом.

Принят на двадцать втором
пленарном заседании МПА СНГ
(постановление № 22-14 от 15 ноября 2003 года).