

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О борьбе с терроризмом

Настоящий Закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия.

Терроризм – *уголовно наказуемое деяние**, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

- насилия или угрозы его применения в отношении физических лиц или **организаций**;
- уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающих опасность гибели людей;
- причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;
- посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного в целях прекращения его государственной и политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
- нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебное помещение либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;
- совершения иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с **законодательством государства**, а также с международными правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом.

Терроризм может быть внутригосударственным и международным.

Международный терроризм – терроризм, акты которого:

- *совершены в более чем одном государстве;*
- *совершены в одном государстве, но существенная часть их подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;*

* Поправки к модельному закону выделены полужирным курсивом.

- *совершены в одном государстве, но при участии террористической группы или террористической организации, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;*

- *совершены в одном государстве, но их существенные последствия имеют место в другом государстве.*

Террористическая деятельность – деятельность, направленная на совершение преступлений террористического характера и включающая в себя любое из нижеследующих деяний:

- *организацию, планирование*, подготовку и совершение *актов терроризма*;
- подстрекательство к совершению *актов терроризма*, призывы к насилию в террористических целях;
- организацию незаконных военизированных формирований или преступных организаций с целью совершения *актов терроризма*, а равно участие в них;
- вербовку, вооружение или использование *террористов*, а также обучение их террористическим навыкам;
- финансирование террористической организации или террористов;
- пособничество в подготовке и совершении *актов терроризма*.

***Акт терроризма* – непосредственное совершение преступления террористического характера.**

Преступления террористического характера – преступления, предусмотренные соответствующими статьями уголовного кодекса государства. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные уголовным кодексом, если они совершены в террористических целях.

Террорист – лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая организация – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов этой организации.

Борьба с терроризмом – деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности и минимизации ее последствий.

Контртеррористическая операция – совокупность подчиненных единому замыслу оперативно-розыскных, оперативно-боевых, административно-правовых и иных мероприятий, направленных на пресечение *акта терроризма*, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий *акта терроризма*.

Зона проведения контртеррористической операции – отдельные участки местности или акватории, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним территории или акватории, в пределах которых производится указанная операция.

Заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица.

Статья 2. Основные принципы борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в государстве основывается на следующих принципах:

- законность;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
- комплексное использование профилактических, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- приоритет защиты жизни, здоровья и прав лиц, подвергающихся *террористической опасности*;
- недопустимость политических уступок террористам;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- минимальная огласка состава участников, технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций;
- организация и осуществление международного сотрудничества в борьбе с терроризмом в различных сферах и многообразных формах.

Статья 3. Правовые основы борьбы с терроризмом

Законодательство в сфере борьбы с терроризмом основывается на конституции государства и включает настоящий Закон, уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, другие *нормативные правовые акты государства*, а также *международные договоры*, участником которых является государство.

Если международным договором установлены другие правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе и *нормативных правовых актах государства*, то применяются правила международного договора.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 4. Цели борьбы с терроризмом

Борьба с терроризмом в государстве осуществляется в целях:

- защиты личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Статья 5. Государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом

Борьбу с терроризмом осуществляют государственные органы, предусмотренные **законодательством государства**, в пределах предоставленных им полномочий.

В указанных органах могут создаваться специализированные подразделения по борьбе с терроризмом, в том числе антитеррористические боевые группы.

Органы, осуществляющие борьбу с терроризмом, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой и с другими государственными органами.

Формы взаимодействия между государственными органами, осуществляющими борьбу с терроризмом, определяются законодательством **государства**.

Взаимодействие государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, с соответствующими органами иностранных государств строится на основе двусторонних (многосторонних) международных соглашений, в том числе и межведомственного характера.

Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями государственных органов власти могут создаваться антитеррористические комиссии на общегосударственном, региональном (областном, местном) и межведомственном уровнях.

Общегосударственная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:

- вырабатывает основы государственной политики в области борьбы с терроризмом и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;

- осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории государства;

- координирует деятельность органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению **актов терроризма**, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации **актов терроризма**;

- принимает участие в подготовке международных договоров в области борьбы с терроризмом;

- вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства в области борьбы с терроризмом;

- утверждает разрабатываемые соответствующими ведомствами положения о порядке организации и деятельности антитеррористических групп и подразделений.

Статья 6. Содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации независимо от форм собственности, должностные лица должны оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.

ГЛАВА 3. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 7. Обязанности средств массовой информации по содействию борьбе с терроризмом

Сотрудники средств массовой информации при освещении событий, связанных с *актами терроризма* и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первичны по отношению к праву на свободу доступа к информации и распространения информации.

При получении сотрудником средств массовой информации сведений о готовящемся *акте терроризма* он обязан незамедлительно проинформировать об этом компетентные органы, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом.

При наличии у сотрудника средств массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами на суде по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, он обязан передать их в государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом.

Статья 8. Осуществление мер профилактики терроризма с использованием средств массовой информации

Руководители средств массовой информации обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не служили оправданием террористической и иной общественно опасной экстремистской деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не допускали пропаганды межрелигиозной, межнациональной, межэтнической, расовой вражды.

Государство и органы власти федерального, регионального и местного уровня обязаны всемерно поощрять и стимулировать участие средств массовой информации в профилактике террористических и иных опасных, особенно насильственных, экстремистских проявлений, а также активно участвовать в формировании антитеррористического сознания в обществе.

Статья 9. Ответственность средств массовой информации

Сотрудники и руководители средств массовой информации, нарушившие обязанности в части содействия борьбе с терроризмом, несут ответственность в

соответствии с действующим законодательством вплоть до привлечения к уголовной ответственности и принятия судебного решения о прекращении деятельности органа массовой информации.

ГЛАВА 4. ЗАЩИТА ОБЪЕКТОВ ВОЗМОЖНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Статья 10. Общегосударственная система мер по защите объектов возможных террористических посягательств

В целях защиты объектов возможных террористических посягательств (антитеррористической защиты объектов) реализуется общегосударственная система мер, целью которой является повышение устойчивости этих объектов к **актам терроризма** и усиление готовности государственных органов, предприятий и организаций к ликвидации последствий **актов терроризма**.

Общегосударственная система мер по антитеррористической защите объектов включает **нормативные правовые**, организационные, инженерно-технические, войсковые, специальные, охранные и иные меры.

В зависимости от характера террористических угроз компетентными органами государства могут вводиться особые правовые режимы, в том числе режим террористической опасности. Содержание указанных режимов, основания для их введения, характер связанных с данными режимами ограничений для физических лиц и организаций устанавливаются законодательством государства.

Предусматриваются специализированные меры по антитеррористической защите объектов, имеющих особое значение для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Статья 11. Объекты, подлежащие антитеррористической защите

К объектам, подлежащим антитеррористической защите, относятся:

- физические лица;
- государственные или правительственные объекты;
- предприятия и организации, в том числе **являющиеся потенциальными источниками катастроф техногенного характера**;
- объекты инфраструктуры, в том числе система общественного транспорта и иные коммуникационные системы.

Статья 12. Функции общегосударственной, межведомственных и региональных (областных, местных) антитеррористических комиссий в сфере защиты объектов возможных террористических посягательств

Общегосударственная, межведомственные и региональные (областные, местные) антитеррористические комиссии выполняют в сфере защиты объектов возможных террористических посягательств следующие функции:

- осуществляют сбор и анализ информации о специфике и характере террористических угроз и об объектах возможных террористических посягательств на территории государства или региона (области, местности) и доводят указанную информацию до **компетентных** государственных органов;
- анализируют состояние антитеррористической защищенности важнейших объектов и разрабатывают требования к антитеррористической защите объектов;
- вырабатывают рекомендации по совершенствованию антитеррористической защиты объектов и координируют деятельность органов исполнительной власти в указанной области;
- разрабатывают предложения по финансово-экономическим механизмам, способствующим реализации мер антитеррористической защиты объектов конкретных типов.

Статья 13. Функции органов исполнительной власти в сфере защиты объектов возможных террористических посягательств

Органы исполнительной власти реализуют функции по антитеррористической защите объектов в соответствии с установленной законодательством компетенцией в сфере борьбы с терроризмом.

Органы исполнительной власти, наделенные компетенцией в сфере борьбы с терроризмом, обязаны способствовать повышению уровня антитеррористической защиты объектов возможных террористических посягательств посредством информирования их руководителей о характере и специфике террористических угроз, разработки рекомендаций по **предупреждению и пресечению актов терроризма**, разработки **требований**, норм и правил антитеррористической защиты объектов конкретных типов, проведения практических учений и реализации иных мер.

Органы исполнительной власти имеют право контролировать состояние антитеррористической защиты предприятий и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и требовать от их руководства выполнения установленных норм и правил в области антитеррористической защиты объектов.

Статья 14. Обязанности руководителей и собственников объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения в сфере антитеррористической защиты объектов

Руководители объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения обязаны планировать и реализовывать мероприятия для выполнения требований, норм и правил в области антитеррористической защиты вверенных им объектов.

В целях реализации соответствующих мероприятий собственники **указанных** объектов обязаны предусматривать необходимое финансирование.

Нарушение руководителями и собственниками объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения указанных обязанностей влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством государства.

ГЛАВА 5. ПРОВЕДЕНИЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

Статья 15. **Принятие решения о проведении контртеррористической операции**

Для пресечения *акта терроризма* государственными органами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом, привлекаются имеющиеся силы и средства, в том числе специализированные подразделения. В необходимых случаях для пресечения *актов терроризма* проводится контртеррористическая операция.

Началом контртеррористической операции считается момент издания нормативного акта государства о создании органа по руководству и управлению контртеррористической операцией.

Статья 16. **Управление и руководство контртеррористической операцией**

Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением *компетентного государственного органа или должностного лица* создается оперативный штаб, возглавляемый специально назначенным должностным лицом (руководителем оперативного штаба).

Органы исполнительной власти государства, организации и граждане, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента ее начала подчиняются руководителю оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, и его решения являются для них обязательными.

Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в оперативное руководство контртеррористической операцией не допускается.

Статья 17. **Оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией. Полномочия руководителя оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией**

Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением об оперативном штабе, утверждаемым постановлением правительства государства или решением общегосударственной антитеррористической комиссии.

В положении об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией отражаются задачи, полномочия, порядок организации и обеспечения деятельности оперативного штаба, а также функциональные обязанности его руководителя и членов.

К полномочиям руководителя оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией относятся:

- определение границы зоны (района) проведения контртеррористической операции;

- принятие решений об использовании привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств, координация их деятельности и организация взаимодействия;
- осуществление допуска лиц к ведению переговоров с террористами, утверждение их тактики и линии поведения;
- определение порядка информирования средств массовой информации о масштабах *акта терроризма*, ходе и результатах проведения контртеррористической операции в формах и объеме, исключающих огласку технических приемов и тактики проведения контртеррористической операции, а также состава ее участников;
- принятие решения об объявлении контртеррористической операции оконченной и представление президенту или правительству государства отчета о результатах ее проведения.

Статья 18. Силы и средства, используемые при проведении контртеррористической операции

Для проведения контртеррористической операции оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией имеет право привлекать необходимые силы и средства тех органов исполнительной власти, которые согласно настоящему Закону принимают участие в борьбе с терроризмом. Органы исполнительной власти государства выделяют необходимые для проведения контртеррористической операции оружие и специальные средства, транспортные средства и средства связи, иные материально-технические средства.

В соответствии с международными договорами, ратифицированными государством, в необходимых случаях для пресечения *акта терроризма* могут привлекаться специализированные подразделения по борьбе с терроризмом иностранных государств.

Статья 19. Зона проведения контртеррористической операции. Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции

Зона проведения контртеррористической операции и ее границы определяются руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

Правовой режим, устанавливаемый в зоне проведения контртеррористической операции, включает в себя:

- принятие мер по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств;

– проверку у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – задержание указанных лиц для установления личности;

– задержание и доставление в органы внутренних дел лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

– беспрепятственный вход (проникновение) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении **акта терроризма**, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении **акта терроризма**, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

– личный досмотр граждан при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

– использование в служебных целях средств связи, включая специальные, принадлежащих гражданам и организациям независимо от форм собственности;

– использование в служебных целях транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях – и транспортных средств, принадлежащих гражданам, для предотвращения **акта терроризма**, для преследования и задержания лиц, совершивших **акт терроризма**, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

Действия лиц, участвующих в проведении оперативно-боевых мероприятий в ходе контртеррористической операции, считаются действиями, совершаемыми в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости.

В зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 20. Ведение переговоров с террористами

При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения **акта терроризма** без применения силы допускается ведение переговоров с террористами. К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими **акта терроризма** не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче террористам оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении политических требований террористов.

Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Статья 21. Информирование общественности об обстановке в зоне проведения контртеррористической операции

При проведении контртеррористической операции информирование общественности об **акте терроризма** осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

Не допускается распространение информации:

- раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции;
- способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;
- о лицах, привлекаемых к проведению контртеррористической операции, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции.

Статья 22. Окончание контртеррористической операции

Контртеррористическая операция считается оконченной, когда **акт терроризма** пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.

Решение об объявлении контртеррористической операции оконченной принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

ГЛАВА 6. БОРЬБА С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 23. Ответственность за финансирование террористической деятельности

Физические лица, **виновные в финансировании** террористической деятельности, несут уголовную ответственность, **предусмотренную законодательством государства**.

Юридические лица, а также зарегистрированные и незарегистрированные организации, не являющиеся юридическими лицами, хотя бы одно из подразделений которых финансировало террористическую деятельность, подлежат ликвидации по решению суда, а принадлежащее им имущество обращается в доход государ-

ства в целях последующего использования в борьбе с терроризмом и ликвидации последствий *акта терроризма*. При этом *руководители и работники* ликвидированных организаций, непосредственно участвовавшие в финансировании террористической деятельности, привлекаются к уголовной ответственности в соответствии с частью первой настоящей статьи.

К организациям, несущим ответственность согласно части второй настоящей статьи, могут применяться и иные санкции, предусмотренные законодательством государства.

**Статья 24. Система мер контроля за операциями
с денежными средствами или иным имуществом
в целях пресечения финансирования
террористической деятельности**

Субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом или привлекаемые к этой деятельности в пределах своих полномочий и наделенные правом осуществления оперативно-розыскной деятельности, при получении информации о том, что конкретные физические лица или организации, независимо от гражданской принадлежности или форм собственности, причастны к финансированию террористической деятельности, обязаны незамедлительно принять меры с использованием всего комплекса предусмотренных законодательством необходимых гласных и негласных мероприятий по проверке поступившей информации.

**Статья 25. Замораживание или арест средств и других
финансовых активов или экономических ресурсов
физических лиц или организаций, причастных
к террористической деятельности**

При наличии *доказательств, подтверждающих причастность* физических лиц или организаций, независимо от гражданской принадлежности или форм собственности, к финансированию террористической деятельности, суд *или иной уполномоченный орган* по ходатайству компетентного органа *принимает решение о замораживании или аресте средств и других финансовых активов или экономических ресурсов таких лиц и организаций.*

Замораживанию или аресту подлежат средства физических лиц и организаций, если имеются доказательства, что такие средства предназначены для использования в целях содействия терроризму, либо получены в ходе осуществления террористической деятельности.

Замораживанию или аресту подлежат также средства физических лиц и организаций, прямо или косвенно находящиеся в собственности или под контролем лиц, в отношении которых имеются основания полагать, что они участвуют в террористической деятельности либо содействуют ей, а также физических лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц, включая средства, полученные или приобретенные за счет исполь-

зования собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем таких лиц и связанных с ними физических лиц и организаций.

В целях своевременного выявления и пресечения финансирования терроризма уполномоченный орган публикует перечень физических и юридических лиц, в отношении которых могут быть приняты меры по замораживанию средств.

Основанием для включения юридического или физического лица в соответствующий перечень являются:

- приговор суда, вступивший в законную силу, о признании лица виновным в совершении преступлений террористического характера;

- вступившее в законную силу решение суда о признании организации террористической и ликвидации ее;

- постановление прокурора, следователя, органа дознания или суда о возбуждении уголовного дела о совершении преступления террористического характера в отношении соответствующего лица;

- признанные государством перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами, составленные международными организациями, участвующими в борьбе с терроризмом, или уполномоченными ими органами;

- признанные на основании международного договора приговоры (решения) иностранных судов, иных компетентных органов иностранных государств относительно организаций и физических лиц, связанных с участием в террористической деятельности.

Заявление о включении в перечень иных юридических и физических лиц, связанных прямо или косвенно с террористической и содействующей терроризму деятельностью, направляется в суд генеральным прокурором или подчиненными ему прокурорами.

Основанием для включения в перечень иностранных физических и юридических лиц могут быть представленные запрашивающим государством на основании международного договора или на условиях взаимности соответствующий официальный запрос либо конфиденциальная информация зарубежного правительства, а также компетентных уполномоченных органов зарубежного государства или международной организации, подтверждающие причастность к террористической и содействующей терроризму деятельности.

При этом суд, придя к выводу о том, что разглашение информации, положенной в основу решения, может причинить ущерб интересам национальной безопасности либо поставить под угрозу безопасность какого-либо отдельного лица, вправе засекретить соответствующие данные.

Примечание: под средствами (имуществом) в настоящей главе понимаются активы любого рода, материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, независимо от способа их приобретения, а также документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, ценные бумаги, выгоды имущественного характера, но не ограничиваясь ими.

Статья 25¹. Конфискация имущества физических лиц и организаций, используемого в террористических целях либо полученного в результате террористической деятельности

Имущество, используемое в террористических целях либо полученное в результате осуществления террористической деятельности, подлежит конфискации, то есть принудительному и окончательному изъятию по постановлению суда или другого компетентного органа.

Процедура конфискации может осуществляться в уголовно-процессуальном, гражданско-процессуальном или административно-процессуальном порядке, предусмотренном законодательством государства.

Конфискации подлежит имущество:

- полученное в результате осуществления террористической деятельности, а также прибыль и другие выгоды, которые получены от использования этого имущества;*
- с использованием которого было совершено преступление террористического характера или которое было получено в порядке уплаты за совершение преступления террористического характера;*
- используемое для содействия террористической деятельности;*
- находящееся под прямым или косвенным управлением или под контролем террористов, террористических групп или террористических организаций;*
- находящееся в помещении или ином месте, которое используется террористами, террористической группой или террористической организацией для проведения собраний, ведения пропаганды, хранения средств совершения преступлений террористического характера или используется ими для иных незаконных целей.*

**ГЛАВА 7. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО
В РЕЗУЛЬТАТЕ АКТОВ ТЕРРОРИЗМА, И СОЦИАЛЬНАЯ
РЕАБИЛИТАЦИЯ ПОСТРАДАВШИХ**

Статья 26. Возмещение вреда потерпевшим от акта терроризма

Возмещение вреда, причиненного физическим лицам *и организациям* в результате *акта терроризма* или проведения контртеррористической операции, производится за счет средств бюджета государства и бюджета региона (области, местности), на территории которого совершен *акт терроризма* и (или) проведена контртеррористическая операция, с последующим взысканием сумм этого возмещения с причинителя вреда в порядке, установленном гражданско-процессуальным законодательством государства.

Средства, полученные в результате конфискации, на основании и в порядке, предусмотренном статьей 25¹ настоящего Закона, также могут ис-

пользоваться для выплаты компенсации жертвам преступлений террористического характера или членам их семей.

Статья 27. Социальная реабилитация лиц, пострадавших от акта терроризма

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате *акта терроризма*, а также лиц, перечисленных в статье 28 настоящего Закона, проводится за счет средств бюджета государства и бюджета региона (области, местности), на территории которого совершен этот *акт терроризма, а также из других установленных законодательством государства источников* с целью их возвращения к нормальной жизни и включает в себя правовую помощь *указанным лицам*, их психологическую, медицинскую, профессиональную реабилитацию, трудоустройство и обеспечение, *в случае утраты жилья*, жилыми помещениями.

Порядок осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших от *акта терроризма*, определяется правительством государства.

ГЛАВА 8. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 28. Лица, подлежащие правовой и социальной защите

Правовой и социальной защите подлежат:

- военнослужащие, сотрудники и специалисты органов исполнительной власти, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;
- лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- лица, сообщившие сведения о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых могла способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;
- члены семей лиц, перечисленных в настоящей статье, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом.

Социальная защита лиц, указанных в настоящей статье, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 29. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 28 настоящего Закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, возмещается в порядке, определяемом законодательством государства.

Статья 30. Освобождение от ответственности за причинение вреда

При проведении контртеррористической операции на основании и в пределах, установленных законодательством, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие в борьбе с терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции, в соответствии с законодательством государства.

Статья 31. Льготное исчисление выслуги лет

Военнослужащим, сотрудникам и специалистам государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет для назначения пенсий засчитывается один день службы за два дня, а во время участия в проведении контртеррористической операции – один день службы за три дня.

ГЛАВА 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 32. Ответственность лиц за участие в террористической деятельности

Лица, виновные в террористической деятельности, несут ответственность, предусмотренную законодательством государства.

Статья 33. Ответственность организаций за террористическую деятельность

Организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда.

Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую деятельность направляется в суд генеральным прокурором или подчиненными ему прокурорами.

При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства.

Основанием для признания судом иностранной или международной организации (ее отделения, филиала, представительства) террористической являются имеющиеся либо предоставленные соответствующим государством на основании международного договора или на условиях взаимности материалы, подтверждающие причастность организации к террористической деятельности.

В случае признания судом *иностранной или международной организации* (ее отделения, филиала, представительства) террористической запрещается деятельность данной организации на территории государства, ее национальное отделение (филиал, представительство) ликвидируется, *а имущество, принадлежащее данной организации либо находящееся под прямым или косвенным управлением данной организации и находящееся на территории государства, кон-*

фискуется и обращается в доход государства. Подлежит конфискации также имущество, используемое для оказания содействия указанной иностранной или международной организации в террористической деятельности.

Статья 34. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности

Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате *акта терроризма или проведения контртеррористической операции*, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.

Статья 35. Освобождение от ответственности за террористическую деятельность

Лицо, совершившее предусмотренное действующим законодательством уголовно наказуемое деяние, подпадающее под данное настоящим Законом определение *акта терроризма*, приготовление к совершению *акта терроризма* либо покушение на *его* совершение, а также соучастие в таком деянии, может быть освобождено от уголовной ответственности или наказания, если оно добровольно заявило органам власти о совершенном деянии, активно способствовало его раскрытию, возместило причиненный ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в действиях этого лица не содержится состава иного преступления.

Статья 36. Порядок погребения террористов, умерших в ходе пресечения акта терроризма

Погребение террористов, умерших в результате пресечения *акта терроризма*, осуществляется в порядке, установленном правительством государства.

ГЛАВА 10. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 37. Основные принципы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом основывается на следующих принципах:

- осознание необходимости объединения усилий государств мира для преодоления наиболее опасных форм угроз со стороны терроризма;
- соблюдение общепризнанных норм и принципов международного права, прав и основных свобод личности;
- уважительное отношение к национальным интересам других государств, соблюдение принципа невмешательства в их внутренние дела.

Статья 38. **Правовая основа международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом**

Правовую основу борьбы с международным терроризмом составляют *международные нормативные правовые акты, включая международные антитеррористические конвенции, резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, международные договоры, а также законодательство государства.*

Статья 39. **Цели и задачи международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом**

Целями международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом являются:

- *защита личности, общества и государства, мирового сообщества в целом от террористических угроз;*
- выявление и устранение причин распространения террористических и иных экстремистских угроз, а также условий, способствующих осуществлению террористической и иной экстремистской деятельности;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности в отношении одного или нескольких государств и минимизация последствий совершенных **актов терроризма.**

Достижение перечисленных целей осуществляется путем решения комплекса взаимосвязанных задач, определяемых международными нормативными правовыми актами *и международными договорами.*

Статья 40. **Формы международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом**

Основными формами *международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом* являются:

- обмен информацией;
- *сотрудничество в выявлении, замораживании или аресте любых средств, используемых или предназначенных для совершения преступлений террористического характера, а также конфискации имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;*
- *выдача лиц, совершивших или обоснованно подозреваемых в совершении преступлений террористического характера; передача лиц, осужденных за преступления террористического характера, для отбывания наказания, осуществление совместных расследований, передача уголовного судопроизводства;*
- оказание взаимной правовой, оперативной, методической, технической и иной помощи;
- проведение совместных оперативных и иных мероприятий;
- выполнение запросов о проведении оперативных и иных мероприятий;
- подготовка кадров;
- сотрудничество в военной области;

- разработка **нормативных** правовых актов в сфере борьбы с терроризмом;
- совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих совершению **актов терроризма**;
- выработка согласованной политики и взаимодействие в информационно-пропагандистском обеспечении борьбы с терроризмом.

Статья 40¹. Международное сотрудничество в вопросах выдачи лиц, совершивших или предположительно совершивших преступления террористического характера

Во исполнение международных обязательств согласно международным договорам в области борьбы с терроризмом и в порядке, предусмотренном законодательством государства, компетентные органы государства рассматривают и разрешают запросы других государств о выдаче лиц, совершивших или предположительно совершивших преступления террористического характера.

В случае отказа в выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего или предположительно совершившего преступление террористического характера, другому государству в связи с тем, что этому лицу предоставлено политическое убежище либо по причине преследования его по политическим, расовым или религиозным мотивам, такое лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности на основаниях и в порядке, предусмотренных уголовным законодательством государства.

Предоставление статуса беженца лицу, совершившему или предположительно совершившему преступление террористического характера, не является законным основанием для отклонения просьбы о выдаче его другому государству.

До предоставления статуса беженца уполномоченные органы государства обеспечивают принятие надлежащих мер согласно соответствующим положениям законодательства государства и международного права с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не планировали актов терроризма, не содействовали им и не участвовали в их совершении.

Убежище не может быть предоставлено лицу, которое участвует (участвовало) в террористической деятельности либо оказывает (оказывало) содействие в ее осуществлении.

Статья 41. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом государств – участников СНГ

Борьба с терроризмом является одним из приоритетных направлений взаимодействия государств – участников СНГ и осуществляется в соответствии с **международными договорами и нормативными правовыми актами** Содружества Независимых Государств, включая Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июля 1999 г. и Концепцию государств – участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Одним из главных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в области борьбы с терроризмом является совершенствование правового обеспечения борьбы с терроризмом и гармонизация антитеррористического законодательства в СНГ.

ГЛАВА 11. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Статья 42. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом

Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом осуществляют президент и правительство *государства, а также иные уполномоченные государственные органы* в соответствии с их компетенцией.

Статья 43. Надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом

Надзор за исполнением законодательства по борьбе с терроризмом осуществляют генеральный прокурор государства и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

ГЛАВА 12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 44. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Законы и иные нормативные правовые акты государства подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом со дня вступления его в силу.

Поправки приняты
на двадцать четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 24–5
от 4 декабря 2004 года)