

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О контроле за оборотом радиоактивных материалов

Настоящий Закон устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов и призван содействовать предотвращению незаконного оборота радиоактивных материалов, обеспечению здоровья и личной безопасности граждан, а также государственной, общественной и международной безопасности.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

бесхозные радиоактивные материалы – радиоактивные материалы, которые не находятся под контролем в силу того, что они либо никогда не находились под контролем, либо были оставлены без присмотра, утеряны, помещены в ненадлежащее место, похищены или переданы без надлежащего официального разрешения;

безопасность при обращении с радиоактивными материалами – состояние защищенности радиоактивных материалов, достигаемое реализацией комплекса нормативных правовых, организационных и инженерно-технических мер, направленных на сведение к минимуму вероятности возникновения аварийных и других чрезвычайных ситуаций с радиоактивными материалами, а в случае таких ситуаций – на смягчение их радиационных и иных последствий;

высокоактивные радиоактивные материалы – радиоактивные материалы, в отношении которых в силу их повышенной радиоактивности и потенциальной опасности устанавливаются особые требования по обеспечению безопасности при обращении с ними и их сохранности;

государственный орган управления использованием атомной энергии – орган государственного управления, осуществляющий проведение государственной научно-технической, инвестиционной и структурной политики в области использования атомной энергии, в том числе в сфере оборота радиоактивных материалов;

захоронение – окончательная изоляция радиоактивных отходов от окружающей среды;

изъятые из употребления радиоактивные материалы – радиоактивные материалы, не используемые и не планируемые в дальнейшем к использованию в практической деятельности и в отношении которых получено официальное разрешение об их изъятии из употребления;

категорирование радиоактивного материала – разграничение радиоактивных материалов по уровню потенциальной опасности для

человека и окружающей среды, осуществляемое в соответствии с национальным законодательством и с учетом рекомендаций Международного агентства по атомной энергии;

компетентный орган в области контроля за оборотом радиоактивных материалов – определяемый правительством государственный орган (или система органов), обладающий юридическими полномочиями по осуществлению контроля за оборотом радиоактивных материалов;

контроль за оборотом радиоактивных материалов – совокупность организационно-правовых, технических и технологических мероприятий, направленных на проверку и обеспечение соответствия фактического состояния находящихся в обороте радиоактивных материалов требованиям, установленным нормативными правовыми актами в области безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

лицензия – документально оформленное разрешение на право осуществления деятельности, связанной с оборотом радиоактивных материалов, выдаваемое регулирующим органом юридическому лицу в установленном национальным законодательством порядке;

незаконный оборот радиоактивных материалов – оборот радиоактивных материалов, совершаемый с нарушением действующего национального законодательства;

несанкционированные действия – совершение или попытка совершения диверсии на объектах использования, хранения или перемещения радиоактивных материалов, их хищения, несанкционированного доступа, проноса (провоза) запрещенных предметов и вывода из строя инженерно-технических средств систем физической защиты;

несанкционированный доступ – проникновение или попытка проникновения лиц и транспортных средств, не имеющих права доступа в охраняемые помещения, здания и на территорию, где проводятся работы с радиоактивными материалами;

оборот радиоактивных материалов – обращение с радиоактивными материалами и совершение сделок с ними;

обращение с радиоактивными материалами – административная и эксплуатационная деятельность, связанная с изготовлением, поставкой, получением, обладанием, хранением, использованием, передачей, транспортированием, техническим обслуживанием, переработкой и захоронением радиоактивных материалов;

противодействие незаконному обороту радиоактивных материалов – система организационно-правовых, научно-технических и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота радиоактивных материалов;

радиоактивные вещества – не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение;

радиоактивные материалы – ядерные материалы, радиоактивные вещества, содержащие их радиоактивные источники и радиоактивные

отходы, оборот которых подлежит контролю в соответствии с национальным законодательством;

радиоактивные отходы – радиоактивные материалы, которые не могут быть использованы в практической деятельности в действующих условиях;

радиоактивный источник – источник ионизирующего излучения, содержащий радиоактивные материалы;

регулирующий орган – орган или организация (или система органов и организаций), наделенные правительством государства юридическими полномочиями по осуществлению регулирующего контроля в сфере оборота радиоактивных материалов, включая выдачу официальных разрешений (лицензий), и регулированию таким образом обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными материалами;

система физической защиты – совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны с целью обеспечения сохранности радиоактивных материалов, противодействия диверсиям и других несанкционированным действиям с радиоактивными материалами;

сохранность радиоактивных материалов – комплекс нормативных правовых, организационных и инженерно-технических мер, направленных на предотвращение несанкционированного доступа к радиоактивным материалам, их утери, хищения или иных несанкционированных действий с ними;

субъект оборота радиоактивных материалов – пользователи, в том числе иностранные, осуществляющие деятельность в сфере оборота радиоактивных материалов на территории государства в установленном национальным законодательством порядке;

учет радиоактивных материалов – определение наличия, фактического количества, физического состояния и местоположения радиоактивных материалов, составление, регистрация, ведение учетных и отчетных документов;

эксплуатирующая организация – организация, созданная в соответствии с национальным законодательством и признанная пригодной осуществлять деятельность в сфере оборота радиоактивных материалов;

ядерные материалы – материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов

Правовое регулирование в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов осуществляется конституцией государства, настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами государства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства, а также

принятыми на их основе нормативными правовыми актами субъектов государства.

Статья 3. Категорирование радиоактивных материалов, подлежащих контролю

В зависимости от уровня потенциальной опасности для целей настоящего Закона устанавливаются следующие категории радиоактивных материалов:

первая категория – ядерные материалы (за исключением руды, природного и обедненного урана и изделий из них);

вторая категория – высокоактивные радиоактивные материалы;

третья категория – прочие радиоактивные материалы, на которые распространяется действие настоящего Закона.

Перечень радиоактивных материалов, оборот которых подлежит контролю, перечень радиоактивных материалов, отнесенных к высокоактивным, а также условия и порядок вывода радиоактивных материалов из-под контроля, устанавливаются правительством государства в соответствии с рекомендациями Международного агентства по атомной энергии.

Статья 4. Государственная политика в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов

1. Основными принципами государственной политики в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов являются:

соблюдение требований законодательства государства, общепризнанных норм международного права и международных договоров в сфере безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности, неотвратимость наступления ответственности за их нарушение;

обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными материалами и предупреждение их незаконного оборота как непереносимое условие осуществления любой деятельности с радиоактивными материалами;

разрешительный характер всех видов деятельности, связанных с оборотом радиоактивных материалов первой и второй категории;

государственный надзор и контроль за соблюдением установленных требований по безопасности при обращении с радиоактивными материалами;

независимость регулирующих органов от органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять управление в сфере оборота радиоактивных материалов, учет радиоактивных материалов и контроль за их оборотом.

2. Основными целями государственной политики в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов являются:

достижение и поддержание необходимого уровня безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

обеспечение учета радиоактивных материалов, в том числе являющихся собственностью иностранного государства, находящихся на территории данного государства, и контроля за их оборотом на всех этапах их жизненного цикла;

противодействие незаконному обороту радиоактивных материалов;

восстановление регулирующего контроля над ранее вышедшими из-под него по той или иной причине радиоактивными материалами;

минимизация возможных последствий радиационных аварий, диверсий и террористических актов, связанных с радиоактивными материалами.

3. Контроль за оборотом радиоактивных материалов призван обеспечивать гарантии того, что:

субъекты оборота радиоактивных материалов предпринимают все возможные и необходимые меры по обеспечению безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

все радиоактивные материалы производятся, передаются, используются, хранятся, транспортируются и перемещаются через таможенную границу только субъектами оборота радиоактивных материалов;

все радиоактивные материалы первой и второй категории передаются от одного субъекта оборота другому только на основании соответствующих разрешений компетентного органа в области контроля за оборотом радиоактивных материалов, а третьей категории – при его уведомлении;

обеспечиваются законность вывода из оборота, безопасность при обращении и сохранность радиоактивных материалов, изъятых из употребления;

предпринимаются меры по противодействию незаконному обороту радиоактивных материалов, как на территории государства, так и за его пределами;

ведутся и своевременно обновляются регистры системы государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом;

предпринимаются своевременные меры по уменьшению негативных последствий в случае хищения, утраты или иных несанкционированных действий с радиоактивными материалами.

Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ОБОРОТА И КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 5. Компетенция правительства государства в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов

Правительство государства в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов:

формирует государственную политику в области управления оборотом радиоактивных материалов, обеспечения безопасности при обращении с ними, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов;

устанавливает систему органов исполнительной власти и определяет их компетенцию в области обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами, их сохранности, учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота радиоактивных материалов, а также порядок их взаимодействия;

принимает нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области безопасности при обращении с радиоактивными материалами, их сохранности и контроля за оборотом радиоактивных материалов и осуществляет контроль за их исполнением;

организует разработку и обеспечивает выполнение соответствующих государственных программ по вопросам безопасности при обращении с радиоактивными материалами, их сохранности и контроля за оборотом радиоактивных материалов;

осуществляет управление радиоактивными материалами, находящимися в государственной собственности или под обязательствами иностранных государств;

устанавливает порядок перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу;

организует выполнение обязательств государства по международным договорам в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов;

организует учет радиоактивных материалов и контроль за их оборотом.

Статья 6. Компетенция органов исполнительной власти государства и органов исполнительной власти субъектов государства в области оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов

1. Компетентные органы в области оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов осуществляют:

проведение государственной структурной, научно-технической и инвестиционной политики в области обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

разработку норм, правил и национальных стандартов в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов;

физическую защиту радиоактивных материалов, находящихся в собственности государства, и участвуют в обеспечении физической защиты иных находящихся в обороте радиоактивных материалов;

государственный учет радиоактивных материалов и контроль за их оборотом;

меры по антитеррористической и противодиверсионной защите объектов использования и хранения радиоактивных материалов, самих радиоактивных материалов и средств их перемещения.

Взаимодействие с уполномоченными органами иностранных государств строится на основе двусторонних (многосторонних) международных соглашений, в том числе межведомственного характера.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов государства в области оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов:

участвуют в проведении государственной структурной, научно-технической и инвестиционной политики в области обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

участвуют в разработке норм, правил и национальных стандартов;

участвуют в обеспечении физической защиты радиоактивных материалов второй и третьей категории, находящихся в собственности субъектов государства;

участвуют в осуществлении государственного учета радиоактивных материалов второй и третьей категории, контроля за их оборотом, ведут их территориальные регистры;

реализуют в пределах своей компетенции, установленной законодательством государства, меры по противодействию незаконному обороту радиоактивных материалов, антитеррористической и противодиверсионной защите объектов использования и хранения радиоактивных материалов, самих радиоактивных материалов и средств их транспортирования.

Статья 7. Компетенция регулирующих органов в сфере оборота радиоактивных материалов

Регулирующий орган обладает следующими полномочиями в сфере оборота радиоактивных материалов:

вносить на рассмотрение в органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения по разработке законодательства по вопросам обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами;

осуществлять лицензирование деятельности в сфере оборота и контроля за оборотом радиоактивных материалов;

осуществлять надзор за соблюдением норм и правил, условиями действия разрешений (лицензий) на виды деятельности в области оборота радиоактивных материалов;

осуществлять надзор за обеспечением физической защиты радиоактивных материалов, за системами государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом;

проводить инспекции, связанные с выполнением им своих полномочий;

принимать участие в организации и проведении работ по сертификации оборудования, изделий и технологий, связанных с оборотом радиоактивных материалов;

применять меры административного воздействия по отношению к нарушителям законодательства о контроле за оборотом радиоактивных материалов.

Глава III. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТА ОБОРОТА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 8. Ответственность и обязанности субъекта

оборота радиоактивных материалов

1. Субъект оборота радиоактивных материалов несет ответственность за законность заключаемых и исполняемых сделок, а также за обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности в процессе оборота.

2. Субъект оборота радиоактивных материалов обязан:

обеспечивать безопасность при обращении с радиоактивными материалами и их сохранность;

осуществлять внутренний учет радиоактивных материалов;

обеспечивать физическую защиту радиоактивных материалов;

обеспечивать своевременную передачу специально уполномоченной организации изъятых из употребления радиоактивных материалов;

допускать к непосредственной работе с радиоактивными материалами только лиц, прошедших обучение и отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний, а с радиоактивными материалами первой и второй категории – также прошедших в установленном порядке специальную проверку;

обеспечивать режим сохранения государственной тайны, где этого требует законодательство государства, и конфиденциальность информации, бесконтрольное распространение которой может существенно понизить уровень обеспечения сохранности радиоактивных материалов;

обеспечивать необходимыми средствами защиты и радиационного контроля лиц, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом радиоактивных материалов;

заблаговременно информировать компетентный орган в области контроля за оборотом радиоактивных материалов о планируемых сделках с радиоактивными материалами первой и второй категории;

сообщать в регулирующий орган, компетентный орган в области контроля за оборотом радиоактивных материалов и в правоохранительные органы обо всех ставших ему известными фактах незаконного оборота радиоактивных материалов;

заключать сделки только с субъектами оборота радиоактивных материалов, имеющими разрешение (лицензию) на соответствующий вид деятельности.

Глава IV. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ОБОРОТОМ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 9. Лицензирование деятельности, связанной с оборотом радиоактивных материалов

1. Деятельность, связанная с оборотом радиоактивных материалов, подлежит лицензированию.

2. Перечень видов деятельности в сфере оборота радиоактивных материалов, для осуществления которых требуется получение разрешений (лицензий), устанавливается национальным законодательством, а порядок выдачи и прекращения действия разрешений (лицензий) – правительством государства.

3. Разрешения (лицензии) на виды деятельности в сфере оборота радиоактивных материалов выдаются регулирующим органом. В разрешении (лицензии) на виды деятельности в сфере оборота радиоактивных материалов должны быть указаны полное наименование и расположение субъекта оборота – владельца лицензии, условия и срок действия разрешения (лицензии).

4. В условиях действия лицензии должны быть отражены:
обязанности субъекта оборота по вопросам обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

требования к оборудованию, системам и аппаратуре, используемым для обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности;

порядок информирования регулирующего органа, компетентного органа в области контроля за оборотом радиоактивных материалов и правоохранительных органов о случаях утраты контроля над радиоактивными материалами и о связанных с ними инцидентах;

порядок безопасного обращения с радиоактивными материалами, изъятыми из употребления;

требования по соблюдению порядка допуска физических лиц к работам с радиоактивными материалами;

меры по защите информации, касающейся сохранности радиоактивных материалов.

5. Регулирующий орган ведет учет выдачи разрешений (лицензий) и лиц, получивших официальные разрешения на работу с радиоактивными материалами первой и второй категорий, с указанием категорий и типов материалов, которые им разрешается использовать, осуществляет надзор за соблюдением условий действия разрешений (лицензий) и применяет административные санкции в случае выявления нарушений.

6. Введение новых норм и правил в сфере оборота радиоактивных материалов не влечет за собой немедленного прекращения или изменения срока действия разрешений (лицензий).

Глава V. ТРЕБОВАНИЯ К ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБОРОТА И КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 10. Производство радиоактивных материалов

Производство радиоактивных материалов первой категории осуществляется только юридическими лицами, имеющими государственную форму собственности.

О производстве радиоактивных материалов в установленном порядке информируется компетентный орган в области учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом.

Статья 11. Получение и передача радиоактивных материалов

Получение и передача радиоактивных материалов субъектами оборота радиоактивных материалов разрешается при условии заключения сделки в соответствии с требованиями национального законодательства.

О получении и передаче радиоактивных материалов в установленном порядке информируется компетентный орган в области учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом.

Получение и передача радиоактивных материалов первой и второй категории осуществляется субъектами оборота радиоактивных материалов только после получения разрешения от компетентного органа в области контроля за оборотом радиоактивных материалов.

Статья 12. Использование радиоактивных материалов

Субъекты оборота радиоактивных материалов, использующие в своей деятельности радиоактивные материалы, должны обладать финансовыми, материальными, административными ресурсами и техническими средствами, необходимыми для обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами, их сохранности и контроля за радиоактивными материалами, и нести ответственность за соблюдение установленных норм и правил.

Статья 13. Хранение радиоактивных материалов

Хранение радиоактивных материалов осуществляется в пунктах хранения и прочих специально оборудованных помещениях в установленном законодательством порядке.

Места хранения радиоактивных материалов первой и второй категории оборудуются системами контроля доступа и обнаружения несанкционированного доступа, позволяющими осуществлять оперативное реагирование, направленное на пресечение несанкционированных действий в отношении радиоактивных материалов.

Статья 14. Транспортирование радиоактивных материалов

1. Порядок транспортирования радиоактивных материалов и оформления необходимых для этого документов определяется правилами, утверждаемыми в установленном законодательством порядке.

2. Транспортирование радиоактивных материалов первой и второй категории осуществляется специально оборудованными транспортными средствами, оснащенными транспортными упаковочными комплектами и обеспечивающими радиационную безопасность и сохранность радиоактивных материалов.

Транспортное средство, перевозящее радиоактивные материалы первой и второй категории, оборудуется средствами радиационного контроля, обеспечивающими наблюдение за состоянием радиоактивных материалов, а также средствами связи, оповещения и тревоги на случай несанкционированных действий в отношении радиоактивных материалов или аварийных ситуаций.

К охране транспортируемых радиоактивных материалов первой и второй категории могут привлекаться специализированные охранные подразделения.

В отношении транспортирования радиоактивных материалов первой и второй категории должны быть приняты меры по обеспечению конфиденциальности связанной с ними информации.

3. Пересылка подлежащих регулируемому контролю радиоактивных материалов в почтовых отправлениях, в том числе международных, запрещается.

Статья 15. Упаковка и маркировка радиоактивных материалов

Упаковка и маркировка радиоактивных материалов должны соответствовать требованиям международных стандартов и рекомендаций, законодательства государства и настоящего Закона.

На упаковочные комплекты или защитные контейнеры, предназначенные для размещения радиоактивных материалов, должны быть нанесены идентификационные знаки и знаки предупреждения о радиационной опасности.

Упаковка радиоактивных материалов должна исключать возможность их извлечения без нарушения ее целостности.

Документация на радиоактивные материалы должна содержать информацию о мощности дозы излучения на поверхности упаковки.

Статья 16. Утилизация и захоронение радиоактивных материалов, изъятых из употребления

Радиоактивные материалы, изъятые из употребления, подлежат утилизации или захоронению в установленном законодательством порядке.

Утилизация или захоронение радиоактивных материалов осуществляется в случаях:

- истечения их назначенного срока службы;
- химического или физического воздействия, исключающего возможность их дальнейшего использования;
- в других случаях, предусмотренных законодательством государства.

Субъекты оборота радиоактивных материалов обязаны передавать радиоактивные материалы, изъятые из употребления, специализированным организациям в установленном порядке.

Глава VI. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ГОСУДАРСТВА

Статья 17. Особенности перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу

1. Перемещение радиоактивных материалов (в том числе, транзитное) через таможенную границу осуществляется на основании разрешения (лицензии) на право внешнеэкономической деятельности, выдаваемого в порядке, установленном законодательством государства, и при наличии

разрешения (лицензии) на вид деятельности в области оборота радиоактивных материалов.

Перечень радиоактивных материалов, перемещение которых через таможенную границу государства может осуществляться без предоставления разрешения (лицензии), определяется нормативными правовыми актами государства.

2. Перемещение через таможенную границу радиоактивных материалов первой и второй категорий и транзит радиоактивных материалов всех категорий осуществляются при наличии письменного разрешения, выданного субъекту оборота соответствующим компетентным органом государства, на территорию которого ввозятся (через территорию которого следуют транзитом) радиоактивные материалы, в порядке, установленном законодательством этого государства.

3. Перечень прочих документов, необходимых для осуществления перемещения радиоактивных материалов (в том числе транзитного) через таможенную границу, определяется нормативными правовыми актами государства.

4. Транзит радиоактивных материалов через территорию государства осуществляется на основании договоров (контрактов) и в соответствии с международными соглашениями, регулирующими международные перевозки радиоактивных материалов.

Транзит радиоактивных материалов через территорию государства подлежит контролю со стороны компетентных органов государства в течение всего времени нахождения радиоактивных материалов на территории государства.

5. Субъекты оборота, участвующие в перемещении радиоактивных материалов через таможенную границу (включая транзит), информируют компетентные органы государств обо всех фактах нарушений порядка транспортирования, принимают меры по устранению таких нарушений и их последствий.

6. Радиоактивные материалы, незаконно ввезенные на таможенную территорию государства, до принятия решения по факту нарушения подлежат контролю в соответствии с законодательством государства, на территории которого выявлены указанные нарушения.

Порядок возврата радиоактивных материалов на территорию государства, из которого осуществлено их незаконное перемещение, устанавливается международными договорами и национальным законодательством государства, в котором выявлено нарушение.

Возмещение затрат, связанных с устранением нарушения, осуществляется за счет средств субъекта оборота, его допустившего.

7. Возврат ранее экспортированных радиоактивных материалов, использование которых завершено, осуществляется субъектом оборота в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 18. Дополнительные требования к экспорту, импорту и транзиту радиоактивных материалов первой категории

1. Экспорт, импорт и транзит радиоактивных материалов первой категории через таможенную границу осуществляются в соответствии с международными обязательствами государства о нераспространении ядерного оружия и международными договорами государства в области использования атомной энергии.

2. В соответствии с международными обязательствами государства информация об экспорте, импорте и транзите радиоактивных материалов первой категории направляется компетентным государственным органом в области учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом в Международное агентство по использованию атомной энергии.

Глава VII. ФИЗИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА НАХОДЯЩИХСЯ В ОБОРОТЕ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 19. Требования по обеспечению физической защиты находящихся в обороте радиоактивных материалов

1. Требования по обеспечению физической защиты радиоактивных материалов устанавливаются правительством государства.

2. Физическая защита радиоактивных материалов предусматривает реализацию комплекса технических и организационных мер, направленных на:

предотвращение несанкционированного проникновения на территорию объекта использования или хранения радиоактивных материалов;

предотвращение несанкционированного доступа к радиоактивным материалам, их хищения или порчи;

своевременное обнаружение и пресечение любых посягательств на целостность и сохранность радиоактивных материалов;

своевременное обнаружение и пресечение диверсионных и террористических актов, угрожающих безопасности объектов использования и хранения радиоактивных материалов, а также средств их транспортирования.

Запрещается проведение любых работ с радиоактивными материалами до принятия мер по выполнению требований по обеспечению их физической защиты.

3. Обеспечение физической защиты радиоактивных материалов осуществляется на всех этапах их оборота.

Для выполнения функций по обеспечению физической защиты в соответствии с законодательством государства могут привлекаться специально уполномоченные органы.

4. Физическая защита радиоактивных материалов обеспечивается субъектом оборота совместно с органами исполнительной власти в соответствии с законодательством государства.

5. Надзор за обеспечением физической защиты радиоактивных материалов осуществляется регулирующим органом.

6. Обязательными требованиями к системам физической защиты радиоактивных материалов первой и второй категории являются:

организация системы контроля и обнаружения несанкционированного доступа к радиоактивным материалам;

организация непрерывного наблюдения за зоной, в которой используются радиоактивные материалы, и ее внутренней охраны;

возможность оперативного реагирования, направленного на пресечение несанкционированных действий с радиоактивными материалами;

назначение обладающего необходимой квалификацией лица, ответственного за обеспечение физической защиты радиоактивных материалов.

Устанавливаемые дополнительно требования к системам физической защиты радиоактивных материалов первой категории не должны противоречить рекомендациям Международного агентства по атомной энергии.

Статья 20. Ограничение прав лиц, находящихся на территории объектов использования или хранения радиоактивных материалов

В интересах обеспечения физической защиты радиоактивных материалов на территориях объектов их использования или хранения персонал объектов и посещающие их граждане, а также их вещи и транспортные средства подлежат досмотру, в том числе с применением специальных средств, в установленном законодательством порядке.

Статья 21. Допуск лиц к работам с радиоактивными материалами

1. К работе с радиоактивными материалами допускаются лица, удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям и получившие допуск к указанной работе в соответствии с требованиями по обеспечению государственной безопасности, установленными национальным законодательством.

2. Не допускаются к работе с радиоактивными материалами лица, имеющие медицинские и иные противопоказания.

3. В отношении лиц, допускаемых к работам с радиоактивными материалами второй категории, должны быть проведены специальные проверочные мероприятия, а в отношении лиц, допускаемых к работам с радиоактивными материалами первой категории, – осуществлена процедура допуска к государственной тайне.

Глава VIII. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ И КОНТРОЛЯ ЗА ИХ ОБОРОТОМ

Статья 22. Система государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом

1. Государственный учет радиоактивных материалов и контроль за их оборотом осуществляются в целях:
определения наличного количества радиоактивных материалов в местах их нахождения;
обеспечения своевременного выявления и предотвращения потерь, несанкционированного использования, хищения и незаконного оборота радиоактивных материалов;
обеспечения ведения учета радиоактивных материалов, являющихся собственностью иностранного государства, находящихся на территории данного государства, и контроля за их оборотом;
обеспечения контроля за соблюдением международных обязательств государства в области нераспространения ядерного оружия;
предоставления компетентным государственным органам информации в отношении радиоактивных материалов, необходимой для выполнения ими своих полномочий, в установленном законодательством порядке.

2. Для радиоактивных материалов первой категории создается отдельная система государственного учета и контроля за их оборотом с введением дополнительных требований по обеспечению конфиденциальности информации.

3. Система государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом должна обеспечивать предоставление:

достоверных сведений о местонахождении каждой учетной единицы;
информации о пропавших (похищенных) радиоактивных материалах и установление места последнего легального использования обнаруженных (в том числе в незаконном обороте) радиоактивных материалов;
информации для оценки возможных негативных последствий, связанных с несанкционированным использованием радиоактивных материалов.

4. Система государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом должна предусматривать:

требования по определению начального и конечного времени контроля за каждой единицей учета;

унифицированные формат и объем предоставляемой информации;

осуществление постановки на учет, ведение и снятие с учета радиоактивных материалов независимо от их химического состава, физического и радиационного состояния;

ведение учетной документации, периодическую отчетность и анализ отчетных данных, возможность исправления учетных данных только путем внесения новой записи в учетную документацию на основе представления новых отчетных документов;

осуществление учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом на основе результатов измерений состава и количества (активности) радиоактивных материалов (кроме случаев, когда допускается применение расчетных методов определения их параметров), требования к системам измерения при учете и контроле радиоактивных материалов;

порядок проведения и регулярное проведение физической инвентаризации радиоактивных материалов;

информирование об условиях хранения, использования, передачи и захоронения радиоактивных материалов, а также об их производстве;

порядок проведения инспекций организации и ведения учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом компетентным органом, осуществляющим учет радиоактивных материалов и контроль за их оборотом на государственном уровне, и регулирующим органом в соответствии с их полномочиями;

проведение получателем радиоактивных материалов проверки сведений о них, представляемых отправителем;

порядок информирования регулирующего органа, компетентного органа в сфере контроля за оборотом радиоактивных материалов и правоохранительных органов в тех случаях, когда результаты учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом позволяют предположить утрату, несанкционированное использование или хищение радиоактивных материалов;

получение информации из таможенных органов о фактическом перемещении радиоактивных материалов через таможенную границу.

5. Информация о каждой учетной единице в системе государственного учета радиоактивных материалов второй и третьей категории и контроля за их оборотом, как минимум, должна содержать следующие сведения:

- инвентарный (идентификационный) номер радиоактивного материала;
- вид используемых радионуклидов;

- активность радиоактивного материала на определенный момент времени;

- категория радиоактивного материала по степени потенциальной опасности;

- дата изготовления и назначенный срок службы;

- химический состав и физическое состояние радиоактивного материала;

- сведения о производителе и поставщике радиоактивного материала;

- сведения о датах получения и передачи радиоактивного материала;

- сведения об организации, использующей радиоактивные материалы, и о конкретном их местонахождении в организации;

- сведения о несанкционированных действиях с радиоактивными материалами.

6. Информация, содержащаяся в системе государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом, подлежит защите от несанкционированного доступа. Порядок доступа к информации, содержащейся в системе государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом, и режим обращения с ней определяются законами и иными нормативными правовыми актами государства.

7. Порядок организации системы государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом, а также компетентный орган, осуществляющий государственный учет радиоактивных материалов и контроль за их оборотом, определяются правительством государства.

8. Надзор за системой государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом осуществляется регулирующим органом.

Глава IX. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 23. Координация деятельности по противодействию незаконному обороту радиоактивных материалов

1. Координация деятельности и взаимодействия государственных органов исполнительной власти, участвующих в противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов, осуществляется межведомственной координационной комиссией, назначаемой правительством государства. Межведомственная координационная комиссия является государственным компетентным органом по вопросам противодействия незаконному обороту радиоактивных материалов.

2. Межведомственная координационная комиссия по вопросам противодействия незаконному обороту радиоактивных материалов:

- организует и обеспечивает координацию действий государственных органов исполнительной власти, участвующих в противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов;

- определяет и уточняет цели, основные задачи и направления взаимодействия государственных органов исполнительной власти в работе по противодействию незаконному обороту радиоактивных материалов;

- проводит совместно с государственными органами исполнительной власти анализ их деятельности по обеспечению противодействия незаконному обороту радиоактивных материалов;

- организует и обеспечивает комплексные проверки полноты и качества организационных и технических мер по противодействию незаконному обороту радиоактивных материалов, реализуемых государственными органами исполнительной власти и организациями, занимающимися оборотом радиоактивных материалов, разрабатывает мероприятия по повышению их эффективности;

- планирует научные исследования и опытно-конструкторские разработки в области обеспечения противодействия незаконному обороту радиоактивных материалов;

- координирует усилия государственных органов исполнительной власти по разработке и производству средств радиационного контроля;

- осуществляет организационное, правовое и техническое обеспечение создания и функционирования специализированных лабораторий и центров по проведению экспертиз выявленных радиоактивных материалов, разрабатывает порядок проведения экспертиз;

- представляет в установленном порядке обобщенную информацию по обеспечению противодействия незаконному обороту радиоактивных материалов правительству государства и профильным международным организациям;

- планирует подготовку квалифицированных специалистов в интересах государственных органов исполнительной власти, участвующих в противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов;

- организует и обеспечивает совместно с государственными органами исполнительной власти проведение учений по отработке вопросов организации их взаимодействия при противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов;

организует обмен информацией между государственными органами исполнительной власти по материалам расследований, связанных с фактами незаконного оборота радиоактивных материалов, каналах и методах незаконного оборота радиоактивных материалов;

организует взаимодействие государственных органов исполнительной власти по контролю транзитных перемещений радиоактивных материалов через территорию государства, в том числе радиоактивных материалов иностранных государств, находящихся на территории государства;

организует оперативный обмен информацией о нераскрытых случаях хищения радиоактивных материалов для принятия правоохранными органами соответствующих мер.

Статья 24. Осуществление контроля за оборотом радиоактивных материалов и выявление их незаконного оборота

В целях предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота радиоактивных материалов на компетентные органы, определенные правительством государства, возлагаются планирование и реализация комплекса специальных мероприятий, предусматривающих осуществление контроля за оборотом радиоактивных материалов.

Должностные лица компетентных органов при осуществлении контроля за оборотом радиоактивных материалов вправе проводить досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, товаров, транспортных средств при наличии достаточных оснований предполагать, что имеет место незаконный оборот радиоактивных материалов.

В целях выявления незаконного оборота радиоактивных материалов правоохранными органами проводятся необходимые оперативно-розыскные и следственные действия. С учетом имеющихся сил и средств осуществляется развертывание мобильных и стационарных постов радиационного контроля на автомобильных и железнодорожных магистралях, объектах транспорта и связи, в местах массового скопления людей, а также в зонах таможенного контроля и на других контрольно-пропускных пунктах.

Оснащение постов радиационного контроля, зон таможенного контроля и других контрольно-пропускных пунктов специальными техническими средствами для обнаружения, идентификации, измерения и контроля радиоактивных материалов осуществляется за счет средств государства.

Статья 25. Порядок обращения с радиоактивными материалами, изъятыми из незаконного оборота

Радиоактивные материалы, изъятые из незаконного оборота, подлежат возврату их законному владельцу или утилизации (захоронению) в соответствии с законодательством государства.

При изъятии радиоактивных материалов из незаконного оборота обеспечиваются их временное хранение, постановка на учет, физическая защита, а также информирование законного владельца или утилизация (захоронение) радиоактивных материалов в установленном национальным законодательством порядке.

Статья 26. Права и обязанности должностных лиц компетентных органов, участвующих в противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов

1. При наличии достаточных оснований полагать, что произошло нарушение порядка деятельности, связанной с оборотом радиоактивных материалов, должностные лица компетентных органов имеют право:

проводить осмотр мест использования и хранения радиоактивных материалов и перевозящих их транспортных средств;

требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов;

выдавать субъектам оборота, имеющим лицензии на виды деятельности, связанные с оборотом радиоактивных материалов, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;

осуществлять иные меры контроля.

2. Должностные лица органов дознания и следователи имеют право в установленном национальным законодательством порядке входить в помещения, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом радиоактивных материалов, и проводить их досмотр с соблюдением мер ядерной и радиационной безопасности.

3. Должностные лица компетентных органов обязаны принять меры по пресечению выявленных ими административных правонарушений или преступлений, связанных с оборотом радиоактивных материалов, и привлечению к ответственности виновных лиц.

Статья 27. Подготовка специалистов, участвующих в противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов

В целях обеспечения контроля за оборотом радиоактивных материалов должна быть обеспечена специализированная подготовка и переподготовка персонала правоохранительных и других органов, участвующих в противодействии незаконному обороту радиоактивных материалов.

Глава X. ВОССТАНОВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ НАД БЕСХОЗНЫМИ РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

Статья 28. Порядок обращения с бесхозными радиоактивными материалами

1. Порядок обращения с бесхозными радиоактивными материалами после их обнаружения и восстановления контроля над ними разрабатывается с учетом рекомендаций Международного агентства по атомной энергии и утверждается правительством государства. Указанный порядок должен регламентировать действия по идентификации, постановке на учет, организации хранения и охране бесхозных радиоактивных материалов до их возврата владельцу или отправки на утилизацию (захоронение). На основании указанного порядка разрабатываются ведомственные планы аварийного реагирования и проведения аварийных мероприятий.

2. Порядок обращения с бесхозными радиоактивными материалами после их обнаружения и восстановления контроля над ними должен предусматривать:

возможность оперативного реагирования с целью восстановления контроля над бесхозными радиоактивными материалами;

обеспечение поиска пропавших и сохранности найденных радиоактивных материалов;

меры организационного и технического содействия органам и лицам, которые могут по роду своей деятельности обнаружить бесхозные радиоактивные материалы;

разработку и реализацию программ по обнаружению бесхозных радиоактивных материалов, в том числе по оснащению техническими средствами радиационного контроля контрольно-пропускных пунктов, зон таможенного контроля, контролирующих органов и групп поиска.

3. В случае невозможности установления владельца бесхозных радиоактивных материалов по завершении следственных действий они подлежат сдаче в специализированную организацию за счет средств государства.

ГЛАВА XI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Статья 29. Основные цели и формы международного сотрудничества в сфере контроля за оборотом радиоактивных материалов

1. Международное сотрудничество в сфере контроля за оборотом радиоактивных материалов осуществляется в целях:

объединения усилий государств для преодоления угрозы использования радиоактивных материалов с террористическими и иными преступными намерениями, обеспечения радиационной безопасности персонала и населения, защиты окружающей среды;

повышения ответственности государств за соблюдение режима нераспространения ядерного оружия;

обеспечения эффективного и непрерывного контроля за оборотом радиоактивных материалов, в том числе при их транспортировании, как в пределах государств, так и между ними;

выработки согласованной политики, законов и регулирующих положений по обеспечению безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности, в том числе путем согласования перечней радиоактивных материалов, оборот которых подлежит контролю, и перечней радиоактивных материалов, отнесенных к высокоактивным;

обеспечения эффективности обмена информацией между государствами о находящихся в обороте радиоактивных материалах, в том числе путем согласования форматов информационных массивов, накапливаемых в системах государственного учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом;

своевременного информирования других государств в случае утраты контроля над радиоактивными материалами или любого инцидента с ними, которые могут представлять потенциальную угрозу для этих государств.

2. Правовую основу международного сотрудничества в сфере контроля за оборотом радиоактивных материалов составляют международные договоры, двусторонние и многосторонние соглашения, обязательства, рекомендации Международного агентства по атомной энергии и другие основополагающие международные нормативные правовые акты в сфере обеспечения безопасности при обращении с радиоактивными материалами и их сохранности.

3. Основными формами международного сотрудничества в сфере контроля за оборотом радиоактивных материалов являются:

обмен информацией по вопросам контроля за оборотом радиоактивных материалов;

оказание взаимной правовой, оперативной, методической, технической и иной помощи;

проведение совместных оперативных и иных мероприятий по пресечению незаконного перемещения через границу радиоактивных материалов и поиску бесхозных радиоактивных материалов;

координация действий должностных лиц правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту радиоактивных материалов;

унификация технических средств радиационного контроля;

выработка согласованной политики по гармонизации национального законодательства;

совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих незаконному обороту радиоактивных материалов; подготовка квалифицированных кадров.

Глава XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 30. Ответственность должностных лиц и граждан за нарушение настоящего Закона

1. За нарушение настоящего Закона должностные лица и граждане государства, а также иностранные граждане и лица без гражданства, несут дисциплинарную, материальную, административную или уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

2. К числу правонарушений и преступлений в сфере оборота радиоактивных материалов могут быть отнесены:

нарушение условий действия лицензии на право ведения работ с радиоактивными материалами;

неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний регулирующего органа;

обращение с радиоактивными материалами без лицензии;

выдача лицензии должностными лицами регулирующего органа с нарушением установленного порядка;

допуск к работе с радиоактивными материалами без соответствующих документов и в нарушение установленного порядка;

создание препятствий для выполнения должностными лицами регулирующего органа своих функций;

нарушение требований по обеспечению физической защиты и радиационного контроля радиоактивных материалов;

нарушение установленного порядка учета радиоактивных материалов и контроля за их оборотом;

хищение, незаконное изготовление, использование, приобретение, хранение, транспортирование, передача, продажа радиоактивных материалов, сокрытие информации об известных, готовящихся или совершенных указанных действиях;

требование или принуждение к совершению определенных действий (бездействию), сопряженных с угрозой использования радиоактивных материалов в преступных целях;

нарушение установленного порядка перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу.

**Статья 31. Приведение нормативных правовых актов
в соответствие с настоящим Законом**

Законы и иные нормативные правовые акты государства подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом со дня вступления его в силу.

Принят на двадцать четвертом
пленарном заседании Межпарламентской
Ассамблеи государств - участников СНГ
(постановление № 24 – 5 от 4 декабря
2004 года)