

Принят на двадцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 29-8
от 31 октября 2007 года)

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, отражающие наиболее общие положения о транспортной деятельности, направлен на развитие рыночных отношений в области транспортной деятельности и создание условий для интеграции субъектов транспортной деятельности государства в международный рынок транспортных работ и услуг.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон распространяется на отношения, возникающие при осуществлении любой транспортной деятельности, производимой на коммерческой основе.

2. Транспортная деятельность, осуществляемая в целях обеспечения обороноспособности, безопасности, правопорядка и охраны здоровья, регулируется иными актами национального законодательства.

Статья 2. Законодательство о транспортной деятельности

1. Транспортная деятельность регулируется настоящим Законом, а также:

– нормами гражданского законодательства о договорных и имущественных отношениях, перевозке, транспортной экспедиции как правовой основе гражданских отношений в транспортной деятельности;

– законодательством о транспорте и законодательством по видам транспорта: о железнодорожном, автомобильном, водном (внутреннем и морском), воздушном и трубопроводном транспорте, а также транспортными кодексами;

– законодательством, регулирующим отношения пользователей транспортной инфраструктуры;

– законодательством, регулирующим отношения, непосредственно связанные с оказанием услуг в процессе перевозки (о транспортно-экспедиционной деятельности, транспортном страховании, безопасности дорожного движения, таможенном и валютном регулировании международных перевозок, налогообложении и другие);

– законодательством, регулирующим отношения, связанные с перевозкой грузов и пассажиров в прямом смешанном сообщении (о транспортном коридоре, транспортном операторе, сквозном тарифе, информационно-логистическом центре, перегрузочном терминале и т.п.);

– международными соглашениями и конвенциями в области транспорта;

– законодательством, регулирующим вопросы транспортной безопасности.

2. Настоящий Закон может являться основой системы национального законодательства в области транспортной деятельности.

Статья 3. Основные понятия и их определения

В настоящем Законе используются следующие понятия:

багаж – вещи пассажира, принятые в установленном порядке для перевозки в транспортном средстве, предназначенном для перевозки пассажиров, до места назначения, указанного в проездном документе (билете);

владелец транспортной инфраструктуры – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие инфраструктуру на праве собственности или ином праве и оказывающие услуги по ее использованию на основании соответствующего договора и (в случае необходимости) лицензии;

внутренняя перевозка – перевозка товаров, погруженных на таможенной территории одного государства и подлежащих разгрузке на территории того же самого государства;

внешнеторговая деятельность – предпринимательская деятельность в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией, а так же результатами интеллектуальной деятельности и исключительными правами на них (интеллектуальная собственность);

груз – товар или другой движимый объект (в том числе изделия, предметы, полезные ископаемые, материалы, сырье, отходы производства и потребления), принятый в установленном порядке для перевозки в грузовых транспортных средствах (местах), контейнерах;

грузобагаж – объект, принятый от физического или юридического лица в установленном порядке для перевозки в пассажирском, почтово-багажном или грузопассажирском транспортном средстве;

грузоотправитель (отправитель) – физическое или юридическое лицо, которое по договору перевозки выступает от своего имени или от имени владельца груза, багажа, грузобагажа и указано в перевозочном документе;

грузополучатель (получатель) – физическое или юридическое лицо, уполномоченное на получение груза, багажа, грузобагажа;

интермодальная перевозка – последовательная перевозка груза в одной и той же грузовой единице (крупнотоннажном контейнере, съемном кузове, полуприцепе и т.п.) с перевалкой его в пути следования с одного вида транспорта на другой без перегрузки самого груза;

инфраструктура транспорта общего пользования (далее – транспортная инфраструктура) – технологический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, автовокзалы, внутренние водные пути и расположенные на них судоходные гидротехнические сооружения; порты, расположенные на внутренних водных путях; морские порты и аэропорты, открытые для общего пользования; железнодорожные пути общего пользования, железнодорожные станции; устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки; информационные комплексы и системы обеспечения жизнедеятельности, управления движением и иные сервисные и обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование

клиент – юридическое или физическое лицо, такое как грузоотправитель, грузополучатель, пассажир, арендатор и другие, пользующееся транспортом в соответствии с договором, заключенным с перевозчиком или (и) экспедитором (международным экспедитором);

комбинированная перевозка – перевозка грузов, при которой одно (пассивное) транспортное средство перевозится на другом (активном) транспортном средстве, обеспечивающем тягу и потребляющем энергию;

лизинг – предпринимательская деятельность, направленная на инвестирование временно свободных или заемных средств и осуществляемая на основе договора, по которому лизингодатель (финансовый кредитор) приобретает в собственность указанное лизингополучателем оборудование у определенного им продавца (поставщика) и предоставляет его лизингополучателю за плату во временное владение и пользование для предпринимательских целей;

логистический подход – согласование действий всех звеньев транспортно-распределительной цепи интермодальной, мультимодальной, комбиниро-

ванной или иной перевозки, обеспечение жесткого контроля за товарно-денежными потоками, упрощение процедур оформления таможенных, перевозочных и других документов;

международные транспортные коридоры – совокупность магистральных транспортных инфраструктур с соответствующим обустройством и, как правило, различных видов транспорта на направлениях их наибольшей концентрации, обеспечивающих перевозки пассажиров и грузов в международном сообщении на основе логистического подхода и связывающих различные страны;

международный экспедитор – лицо, на законном основании осуществляющее транспортно-экспедиционную деятельность, а также оказывающее услуги по выполнению или обеспечению выполнения всех или части операций, связанных с выполнением международной торговой сделки по поручению клиента и за соответствующее вознаграждение;

мультимодальная перевозка – перевозка грузов, когда лицо, ее организующее, несет ответственность за груз на всем пути следования независимо от количества принимающих участие видов транспорта при оформлении единого перевозочного документа;

общее транспортное пространство – совокупность технологически сопряженных транспортных коммуникаций, обустроенных для передвижения различных транспортных средств, перемещения грузов и пассажиров, информационных и тарифных систем, структур и механизмов управления различными видами транспорта, функционирование которых осуществляется на основе единого логистического подхода;

опасный груз – груз, который в силу присущих ему свойств при определенных условиях перевозки, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов, а также причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде;

оператор смешанной перевозки – транспортный оператор, организующий различные виды перевозок, преимущественно интермодальные и мультимодальные. Берет на себя ответственность за всех перевозчиков и третьих лиц, привлеченных им для исполнения перевозки. Ответственность оператора смешанной перевозки может быть ограничена, если будет доказано, что утрата или повреждение груза произошло на конкретном виде транспорта или конкретном перегрузочном терминале. В этом случае ответственность может быть возложена на перевозчика или владельца терминала;

перевозчик – это юридическое или физическое лицо, владеющее транспортным средством на праве собственности или на иных законных основаниях, предоставляющее услуги по перевозке пассажиров, багажа, грузов и почты за плату или по найму и имеющее на это законное право или соответствующее разрешение, выданное в установленном порядке;

перевозочная деятельность – деятельность, связанная с выполнением организационных и технологических операций по безопасному перемещению грузов, пассажиров и багажа автомобильным, железнодорожным, воздушным, водным и другими видами транспорта, осуществляемая на основе договора или других законных оснований и с соблюдением норм и правил законодательства о транспортной деятельности;

перевозочный документ – документ, подтверждающий заключение договора перевозки груза (например, транспортная накладная) или удостоверяющий заключение договора перевозки пассажира, багажа, грузобагажа (проездной документ (билет), багажная квитанция, грузобагажная квитанция);

прямое смешанное сообщение – разновидность мультимодальной перевозки грузов, пассажиров и багажа по единому перевозочному документу, когда большая часть перевозки осуществляется одним (основным) видом транспорта;

терминал – транспортно-складской комплекс, расположенный в пункте перевалки грузов, как правило, на магистральных направлениях и предназначенный для обеспечения единства транспортного процесса, включая операции

по согласованию сроков прибытия и отправления грузов при перевалке их с одного вида транспорта на другой, по приему, грузопереработке, временному хранению, комплектации отправок, а также тарно-упаковочные операции отправления и выдачи грузов, транспортно-экспедиционное обслуживание клиентуры, информационные услуги, в том числе по слежению за продвижением грузов. Основной единицей терминала является склад. Терминал является составным элементом транспортной системы;

транспорт государства – зарегистрированный на его территории железнодорожный, автомобильный, водный (морской, речной), воздушный, городской электрический, в том числе метрополитен, а также принадлежащий государству магистральный трубопроводный транспорт;

транспортная деятельность – деятельность, связанная с выполнением организационных и технологических операций по перемещению грузов, пассажиров и багажа автомобильным, железнодорожным, воздушным, водным (морским, речным) и другими видами транспорта или сочетанием этих видов транспорта, в том числе транспортно-экспедиционная деятельность и другие связанные с перевозкой транспортные работы и/или услуги, выполняемые на договорной основе или иных законных основаниях;

транспортная логистика – комплексное и взаимосвязанное решение задач, связанных с организацией перемещения грузов транспортом общего пользования. Современная система управления экономическими, в том числе транспортными процессами как единым циклом товародвижения;

транспортная система – технологически взаимосвязанная система транспортных средств, транспортных коммуникаций, транспортной инфраструктуры независимо от формы собственности, системы регулирования их взаимодействия;

транспортно-экспедиционная деятельность – предпринимательская деятельность по выполнению работ и оказанию услуг клиентам в организации и обеспечении сохранности перевозок грузов, в том числе различными видами

транспорта, с применением логистического подхода и соблюдением транспортного законодательства;

транспортно-эксплуатационная деятельность – это часть транспортной деятельности, производимые на коммерческой основе экспедиционные услуги;

транспортный оператор – лицо, непосредственно выдающее сопроводительные документы на груз, отвечающее и за груз, и за доставку груза получателю независимо от того, использует ли оно для этой перевозки третью сторону в соответствии с договором перевозки или само выполняет функции перевозчика;

транспортный сервис – система обслуживания, позволяющая потребителю выбрать оптимальный комплекс (пакет) услуг и работ, обеспечивающий перемещение грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа, транспортной техники в заданное место и время с согласованными затратами;

транспортное предприятие – юридическое лицо, занятое хозяйственно-коммерческой деятельностью по перевозке грузов, пассажиров, багажа и почты, погрузке-разгрузке, хранению, портовому обслуживанию, техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, созданное и действующее в соответствии с национальным законодательством;

транспортные работы – работы, выполняемые в ходе транспортной деятельности

транспортные услуги – платные пассажирские перевозки, грузовые перевозки, если груз не принадлежит владельцу или пользователю транспортного средства;

уполномоченный государственный орган – центральный исполнительный орган, осуществляющий реализацию государственной политики в области транспорта, координацию и регулирование деятельности транспортной системы государства;

экспедитор – лицо, на законном основании осуществляющее транспортно-экспедиционную деятельность, а также оказывающее услуги по выполнению или обеспечению выполнения всех или части операций, связанных с вы-

полнением торговой сделки по поручению клиента и за соответствующее вознаграждение;

экспедиционные услуги – это услуги по организации перевозок грузов любыми видами транспорта и оформлению перевозочных документов, документов для таможенных целей и иных документов, необходимых для осуществления перевозок грузов.

Статья 4. Принципы транспортной деятельности

Транспортная деятельность осуществляется на принципах:

- государственного регулирования;
- равенства субъектов транспортной деятельности независимо от форм собственности;
- равного доступа субъектов хозяйствования на рынок транспортных работ и услуг;
- сочетания интересов государства с интересами субъектов транспортной деятельности и их взаимной ответственности;
- соответствия нормам международного права;
- безопасности транспортной деятельности для жизни и здоровья человека, окружающей среды, в том числе растительного и животного мира, а также культурных ценностей.

Статья 5. Субъекты транспортной деятельности

Субъектами транспортной деятельности являются юридические и физические лица, включая иностранные, а также лица без гражданства, выполняющие транспортные работы и/или услуги (производители транспортных работ и/или услуг), а также лица, пользующиеся этими работами и/или услугами (потребители транспортных работ и/или услуг).

Статья 6. Объекты транспортной деятельности

1. Объектами транспортной деятельности являются транспортные средства и коммуникации (в том числе пути сообщения, системы управления движением, сооружения и иное имущество), а также территории, используемые для осуществления транспортной деятельности.

2. Объекты транспортной деятельности могут находиться в собственности государства, его административно-территориальных образований, других государств, юридических и физических лиц, включая иностранных, а также в собственности лиц без гражданства.

3. Перечень объектов транспортной деятельности, находящихся исключительно в собственности государства, определяется соответствующим национальным законом.

Статья 7. Основные права и обязанности производителей транспортных работ и/или услуг

1. Производители транспортных работ и/или услуг имеют право:

– владеть, пользоваться и распоряжаться объектами транспортной деятельности на праве государственной или частной собственности в порядке и пределах, предусмотренных национальным законодательством;

– определять и получать плату за произведенные транспортные работы и/или услуги, установленную соглашением сторон, за исключением случаев, когда провозная плата и другие платежи определяются на основе тарифов, утверждаемых в порядке, установленном национальным законодательством;

– отказаться от выполнения транспортных работ и/или услуг при нарушении потребителем транспортных работ и/или услуг существенных условий договора;

– требовать в порядке и размерах, установленных актами национального законодательства или договором, возмещения убытков.

2. Производители транспортных работ и/или услуг обязаны:

– в случаях, предусмотренных актами национального законодательства, иметь сертификаты и специальные разрешения (лицензии), дающие право на осуществление отдельных видов транспортной деятельности;

– осуществлять перевозки грузов, пассажиров и багажа, транспортно-экспедиционную деятельность и другие связанные с перевозкой транспортные работы и/или услуги в соответствии с актами национального законодательства;

– соблюдать условия договоров, заключенных с потребителями транспортных работ и/или услуг;

– соблюдать условия добросовестной конкуренции;

– предоставлять информацию о производимых транспортных работах и/или услугах и условиях их выполнения, в том числе тарифах, обеспечивать потребителям свободу выбора этих работ и/или услуг.

Статья 8. Основные права и обязанности потребителей транспортных работ и/или услуг

1. Потребители транспортных работ и/или услуг имеют право:

– выбирать производителей транспортных работ и/или услуг;

– выбирать комплекс работ и/или услуг из стандартного набора, представленного производителем, и требовать согласования уровня транспортного сервиса;

– отказаться от транспортных работ и/или услуг при нарушении их производителем существенных условий договора;

– требовать возмещения убытков, а также вреда, причиненного жизни или здоровью граждан;

– требовать объявления тарифов (ставок, сборов) на транспортные работы и/или услуги.

2. Потребители транспортных работ и/или услуг обязаны:

– соблюдать требования национального законодательства, регулирующего транспортную деятельность;

– в соответствии с актами национального законодательства или договором возмещать убытки, нанесенные производителям транспортных работ и/или услуг.

Статья 9. Иные права и обязанности производителей и потребителей транспортных работ и услуг

Не предусмотренные настоящим Законом права и обязанности производителей и потребителей транспортных работ и/или услуг, определяются гражданским законодательством, в том числе транспортными уставами, кодексами и другими актами национального законодательства, регулирующими транспортную деятельность, а также соглашением сторон.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 10. Органы государственного регулирования транспортной деятельности

Государственное регулирование транспортной деятельности осуществляется центральными органами государственной власти, в том числе органами управления общей и специальной компетенции, а также органами представи-

тельной и исполнительной власти административно-территориальных образований в пределах предоставленных им законодательством полномочий.

Статья 11. Функции государственного регулирования транспортной деятельности

Государственное регулирование транспортной деятельности включает:

- формирование нормативно-правовой базы, регламентирующей транспортную деятельность;
- формирование системы органов государственного управления транспортной деятельностью и контроля за ней;
- разработку и реализацию направлений и программ развития транспортной деятельности, а также ее государственную поддержку;
- обеспечение развития рынка транспортных работ и/или услуг;
- установление требований по обеспечению безопасности транспортной деятельности технических нормативов и отраслевых стандартов, а также норм охраны окружающей среды;
- определение принципов международного сотрудничества в области транспортной деятельности, а также условий и порядка взаимоотношений отечественных и иностранных субъектов этого вида деятельности;
- обеспечение транспортной безопасности;
- проведение налоговой политики, направленной на стимулирование транспортной деятельности;
- применение регулируемых цен и фиксированных тарифов в сфере деятельности транспорта общего пользования.

Статья 12. Контроль в области транспортной деятельности

Контроль в области транспортной деятельности осуществляется государственными органами общей и специальной компетенции, местными органами

власти в пределах предоставленных им полномочий и направлен на обеспечение соблюдения производителями транспортных работ и/или услуг национального законодательства, в том числе соблюдения требований безопасности движения, судоходства и полетов, охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и работников транспорта, а также защиты интересов потребителей транспортных работ и/или услуг.

Статья 13. Обеспечение развития рынка транспортных работ и/или услуг

Обеспечение развития рынка транспортных работ и/или услуг осуществляется посредством разгосударствления и приватизации объектов транспортной деятельности, создания условий для добросовестной конкуренции, разработки механизмов по защите национальных производителей транспортных работ и/или услуг, проведения налоговой, тарифной и другой государственной политики, способствующей развитию предпринимательской заинтересованности в транспортной деятельности.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 14. Лицензирование транспортной деятельности

1. В случаях, предусмотренных актами национального законодательства, производители транспортных работ и/или услуг обязаны получать специальное разрешение (лицензию) на осуществление отдельных видов транспортной деятельности.

Лицензирование осуществляется в целях формирования и развития рынка транспортных работ и/или услуг, защиты интересов потребителей этих работ и/или услуг, обеспечения безопасности транспортной деятельности, обеспече-

ния транспортной безопасности, соблюдения экологических, санитарно-эпидемиологических и иных требований, установленных актами национального законодательства.

2. Виды, формы и сроки действия специальных разрешений (лицензий), приостановка или прекращение их действия, а также иные вопросы лицензирования в области транспортной деятельности регламентируются актами национального законодательства.

Статья 15. Сертификация в сфере транспортной деятельности

1. В случаях, предусмотренных актами национального законодательства, обязательной сертификации подлежат объекты транспортной деятельности, транспортные работы и/или услуги, персонал производителей транспортных работ и/или услуг, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности, безопасной эксплуатации транспортных средств и систем управления движением.

2. Объекты транспортной деятельности подлежат сертификации на соответствие техническим требованиям, нормам и стандартам.

3. Транспортные работы и/или услуги подлежат сертификации на соответствие требованиям, предъявляемым к качеству таких работ и/или услуг.

4. Персонал производителей транспортных работ и/или услуг подлежит сертификации на соответствие требованиям по профессиональной подготовке и состоянию здоровья.

5. Сертификация в области транспортной деятельности осуществляется в установленном порядке специально уполномоченными государственными органами (организациями).

6. Виды, формы и сроки действия сертификатов, приостановка или прекращение их действия, а также иные вопросы сертификации в области транспортной деятельности регламентируются актами национального законодательства.

Статья 16. Обеспечение безопасности при осуществлении транспортной деятельности

1. Производители транспортных работ и/или услуг при осуществлении транспортной деятельности обязаны обеспечить меры транспортной безопасности, безопасную эксплуатацию транспортных средств и систем управления движением, безопасность жизни и здоровья граждан, а также охрану окружающей среды, исходя из единых для соответствующих государств стандартов и требований.

2. Участки земли, рек, иных водоемов, зоны воздушного пространства, на которых осуществляется транспортная деятельность, по решению соответствующих органов государственного управления могут быть отнесены к зонам повышенной опасности с установлением особого режима производства работ, услуг и пребывания в них.

Статья 17. Договоры на транспортные работы и услуги

1. Транспортные работы и услуги выполняются на основе договоров перевозки грузов, пассажиров и багажа, транспортной экспедиции и иных договоров, заключаемых субъектами транспортной деятельности в порядке и форме, предусмотренными актами национального или международного законодательства.

2. Общие условия осуществления транспортной деятельности и ответственность ее субъектов определяются настоящим Законом, гражданским законодательством, транспортными уставами и кодексами, а также другими актами национального законодательства.

3. Производители транспортных работ и/или услуг, в силу закона или специального разрешения (лицензии) осуществляющие эти работы и/или услу-

ги на основании публичного договора, являются производителями транспортных работ и/или услуг общего пользования.

4. Производители транспортных работ и/или услуг могут осуществлять транспортную деятельность в режиме общего пользования как в течение всего производственного времени, так и в течение отдельных его периодов.

Статья 18. Страхование в области транспортной деятельности

1. В целях обеспечения обязанности производителей транспортных работ и/или услуг по возмещению причиненного им вреда жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу организаций, а также окружающей среде, актами национального законодательства могут быть предусмотрены случаи обязательного страхования профессиональных рисков.

2. Условия и порядок осуществления обязательного страхования профессиональных рисков устанавливаются национальными законами.

3. Транспортные средства, объекты транспортных коммуникаций, а также багаж и груз могут страховаться на добровольной основе.

Статья 19. Территории транспортной деятельности

1. Для размещения объектов транспортной деятельности производителям транспортных работ и/или услуг в соответствии с национальным законодательством отводятся участки территории (акватории). Правовой режим владения, пользования и распоряжения этими участками может иметь характер, отличный от правового режима других территорий (акваторий).

2. В целях обеспечения безопасных условий осуществления транспортной деятельности, надежной эксплуатации транспортных коммуникаций и других объектов транспортной деятельности, а также в районах, подверженных опасным природным воздействиям, могут устанавливаться охранные зоны.

3. Производители транспортных работ и/или услуг обязаны использовать предоставленные им территории и охранные зоны в соответствии с целевым назначением и условиями их предоставления, осуществлять природоохранные и другие меры, исключающие ухудшение экологической обстановки на этих территориях.

Статья 20. Транспортная деятельность при чрезвычайных ситуациях

1. Производители транспортных работ и/или услуг обязаны незамедлительно принимать меры по устранению последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

2. На время привлечения производителей транспортных работ и/или услуг для устранения последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также для проведения других неотложных работ в соответствии с решениями уполномоченных на то органов государственной власти соответствующего государства может приостанавливаться выполнение договорных обязательств.

3. Убытки производителей транспортных работ и/или услуг, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также проведением других неотложных работ, возмещаются в порядке, установленном актами национального законодательства.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 21. Материально-техническое обеспечение транспортной деятельности

1. Производители транспортных работ и/или услуг обеспечивают свою транспортную деятельность материально-техническими ресурсами за счет собственных средств.

2. Транспортные работы и/или услуги, выполняемые для государственных нужд (государственный заказ), могут по заявкам производителей транспортных работ и/или услуг обеспечиваться материально-техническими и другими ресурсами государством в порядке, установленном актами национального законодательства.

3. Расходы, понесенные производителем транспортных работ и/или услуг за счет своих средств по обеспечению материально-техническими и другими ресурсами выполнения государственного заказа, подлежат возмещению государством в полном объеме в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Статья 22. Плата за транспортные работы и услуги

1. За перевозку грузов, пассажиров и багажа, услуги, выполняемые по договору транспортной экспедиции, а также за выполнение других транспортных работ и услуг взимается плата, определяемая соглашением между производителем и потребителем транспортных работ и/или услуг, если иное не предусмотрено актами национального законодательства.

2. Национальными законами могут устанавливаться льготы по оплате транспортных работ и/или услуг отдельным категориям граждан, а также в случаях и порядке, предусмотренных актами национального законодательства, может устанавливаться фиксированная плата (тариф, ставка, сбор).

3. Если установленная фиксированная плата (тариф, ставка, сбор) не покрывает затрат на транспортные работы и/или услуги, то эти затраты, а также расходы, связанные с предоставлением льгот, возмещаются из средств бюджета того уровня, органом государственной власти которого принято решение об

установлении фиксированной платы (тарифа, ставки, сбора) или предоставлении льготы.

Статья 23. Плата за пользование некоторыми объектами транспортной деятельности

За пользование транспортными коммуникациями (в том числе путями сообщения), системами управления движением, другими объектами транспортной деятельности взимается плата в порядке и размерах, определяемых национальным законодательством.

Статья 24. Трудовые отношения и дисциплина труда в области транспортной деятельности

1. Трудовые отношения и дисциплина труда работников, занятых транспортной деятельностью, регулируются законодательством о труде и другими актами национального законодательства.

2. Особенности условий труда и режима рабочего времени отдельных категорий работников, непосредственно связанных с обеспечением безопасности движения транспортных средств, включая водителей транспортных средств и работников систем по управлению движением устанавливаются специальными актами национального законодательства.

3. Не допускается проведение забастовки как средства разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов) при осуществлении транспортной деятельности, связанной с чрезвычайными ситуациями, стихийными бедствиями, и в других особых случаях, предусмотренных актами национального законодательства.

Глава 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 25. Ответственность по обязательствам, вытекающим из транспортной деятельности

1. За невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по перевозке грузов, пассажиров и багажа, а также иных договоров на выполнение транспортных работ и услуг производители и потребители транспортных работ и/или услуг несут ответственность, установленную актами национального законодательства или соглашениями сторон.

2. Соглашения между субъектами транспортной деятельности об ограничении или устранении установленной актами национального законодательства ответственности признаются недействительными, за исключением случаев, когда возможность таких соглашений предусмотрена международными договорами, а также транспортными кодексами и уставами.

Статья 26. Ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности

Производители транспортных работ и/или услуг, осуществляющие транспортную деятельность, связанную с применением источника повышенной опасности, обязаны возместить вред, причиненный этим источником, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Статья 27. Ответственность производителей транспортных работ и услуг за причинение вреда жизни или здоровью граждан

За вред, причиненный жизни или здоровью граждан, производители транспортных работ и/или услуг несут ответственность в соответствии с актами национального законодательства.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 28. Внешнеэкономическая транспортная деятельность

1. Отечественные производители транспортных работ и/или услуг имеют право самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность в соответствии с национальными и международными нормами и правилами осуществления внешнеэкономической деятельности в области транспорта.

2. Государство содействует развитию международной транспортной деятельности, обеспечивая при заключении международных соглашений отечественным и иностранным производителям транспортных работ и/или услуг равные условия.

Статья 29. Соотношение национального законодательства и международных договоров в области транспортной деятельности

1. Если международным договором, ратифицированным соответствующим государством, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе и других актах национального законодательства, регулирующих транспортную деятельность, то применяются правила такого международного договора, участником которого является данное государство.

2. В случае коллизии национального законодательства и законодательства иностранного государства, регулирующего транспортную деятельность, действует законодательство того государства, на территории которого осу-

ществляется транспортная деятельность, если иное не предусмотрено международным договором.

Глава 7. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА И КОМБИНИРОВАННЫЕ ПЕРЕВОЗКИ

Статья 30. Железнодорожный транспорт

1. Железнодорожный транспорт является составной частью единой транспортной системы государства. Железнодорожный транспорт призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических и юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом, во взаимодействии с организациями других видов транспорта способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства транспортного пространства на территории государства.

2. Национальный железнодорожный транспорт (далее – железнодорожный транспорт) состоит из железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а также технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

3. Функционирование железнодорожного транспорта осуществляется исходя из следующих принципов:

- устойчивость работы железнодорожного транспорта;
- доступность, безопасность и качество оказываемых услуг;
- развитие конкуренции и становление развитого рынка услуг железнодорожного транспорта;

- обоснование разумного баланса между государственным регулированием и использованием рыночных принципов предложения перевозочных услуг;
- разработка и проведение гибкой тарифной политики в условиях равноправной конкуренции с другими видами транспорта;
- более эффективное использование имеющихся железнодорожных путей сообщения;
- развитие и повышение эффективности организации обновления подвижного состава с учетом расширения комбинированных схем перемещения грузов, расширение сети терминалов для обработки грузов по новым технологиям;
- повышение темпов технического переоснащения путевой инфраструктуры;
- согласованность функционирования национальной транспортной системы, в том числе за счет развития и использования информационных технологий.

4. Имущество железнодорожного транспорта может находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности в соответствии с национальным законодательством.

Статья 31. Автомобильный транспорт и автомобильные дороги

1. Автомобильный транспорт является составной частью единой транспортной системы государства. Автомобильный транспорт призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических и юридических лиц и государства в перевозках автомобильным транспортом, во взаимодействии с организациями других видов транспорта способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства транспортного пространства на территории государства.

2. Национальный автомобильный транспорт (далее – автомобильный транспорт) состоит из профессионального и личного автомобильного транспорта и дорожной инфраструктуры.

3. Под профессиональным транспортом понимается грузовой и/или пассажирский транспорт, используемый для выполнения перевозочной деятельности.

4. Дорожная инфраструктура автомобильного транспорта

5. Функционирование автомобильного транспорта осуществляется исходя из следующих принципов:

– устойчивость работы транспортных средств и дорожной инфраструктуры;

– доступность, безопасность и качество оказываемых услуг;

– развитие конкуренции и становление развитого рынка услуг автомобильного транспорта;

– создание равных и благоприятных условий для всех перевозчиков на международном рынке автотранспортных услуг;

– оптимизация качественных и количественных показателей автомобильного парка с учетом развития рынка автотранспортных услуг;

– создание унифицированной в рамках государства транспортной инфраструктуры, включающей пункты ремонта и технического обслуживания подвижного состава, транспортные терминалы, гостиничные комплексы и пункты питания, автозаправочные станции в зонах автомобильных магистралей и другие объекты;

– разработка и реализация согласованных мер по строительству и реконструкции важнейших транзитных автомобильных дорог;

– наращивание протяженности дорожной сети за счет нового строительства, в первую очередь по стратегическим направлениям, обусловленным экономикой государства и необходимостью обеспечения международных транспортных коридоров;

– создание единой нормативно-правовой базы для выполнения перевозок автомобильным транспортом на территории государства;

– согласованность функционирования национальной транспортной системы, в том числе за счет развития и использования информационных технологий.

6. Имущество автомобильного транспорта может находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности в соответствии с национальным законодательством.

Статья 32. Воздушный транспорт

1. Воздушный транспорт является составной частью единой транспортной системы государства. Воздушный транспорт призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических и юридических лиц и государства в воздушных перевозках, авиационных работах, и в обеспечении обороны и безопасности государства, охраны интересов государства, безопасности полетов воздушных судов, авиационной и экологической безопасности, а также во взаимодействии с организациями других видов транспорта способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства транспортного пространства на территории государства.

2. Национальный воздушный транспорт (далее – воздушный транспорт), включаемый в единую транспортную систему, состоит из государственной авиации, гражданской авиации, экспериментальной авиации, авиационной инфраструктуры и единой системы организации воздушного движения.

3. Авиационная перевозочная деятельность – перевозочная деятельность, осуществляемая с использованием воздушного пространства государства и авиационной инфраструктуры и направленная на решение задач включения воздушного транспорта в единую транспортную систему государства.

4. Пользователями воздушного пространства могут являться физические и юридические лица, наделенные в установленном национальным законода-

тельством порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства.

5. Авиационная инфраструктура – аэродромы, аэропорты, объекты единой системы организации воздушного движения, центры и пункты управления полетами летательных аппаратов, пункты приема, хранения и обработки информации в области авиационной деятельности, объекты хранения авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава, другие используемые при осуществлении авиационной деятельности сооружения и техника.

6. Организация использования воздушного пространства государства осуществляется органами единой системы организации воздушного движения. Положение о единой системе организации воздушного движения утверждается правительством.

7. Функционирование воздушного транспорта осуществляется исходя из следующих принципов:

– организация воздушного пространства в целях обеспечения обслуживания (управления) воздушного движения и организация потоков воздушного движения;

– равные права всех пользователей воздушного пространства на его использование;

– при возникновении потребности в использовании воздушного пространства одновременно двумя и более пользователями воздушного пространства право на его использование предоставляется пользователям в соответствии с государственными приоритетами в следующей последовательности:

1) отражение воздушного нападения, предотвращение и прекращение нарушений государственной границы государства или вооруженного вторжения на территорию государства;

2) оказание помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3) запуск, посадка, поиск и эвакуация космических аппаратов и их экипажей;

4) предотвращение и прекращение нарушений правил использования воздушного пространства;

5) выполнение полетов воздушных судов, в том числе в интересах обороноспособности и безопасности государства, или иная деятельность по использованию воздушного пространства, осуществляемые в соответствии с решениями правительства;

6) выполнение полетов воздушных судов или иная деятельность по использованию воздушного пространства, осуществляемые в соответствии со специальными договорами;

7) выполнение полетов воздушных судов государственной авиации при внезапных проверках боевой готовности, а также при перебазировании частей и подразделений государственной авиации;

8) осуществление регулярных воздушных перевозок пассажиров и багажа;

9) выполнение полетов воздушных судов государственной авиации;

10) выполнение полетов воздушных судов экспериментальной авиации;

11) осуществление регулярных воздушных перевозок грузов и почты;

12) осуществление нерегулярных воздушных перевозок, выполнение авиационных работ;

13) проведение учебных, спортивных, демонстрационных и иных мероприятий;

14) выполнение полетов воздушных судов или иная деятельность по использованию воздушного пространства, осуществляемые в целях удовлетворения потребностей физических лиц;

15) предоставление в установленном законом порядке налоговых льгот национальным перевозчикам, приобретающим и эксплуатирующим национальную авиационную технику, в том числе на лизинговой основе;

16) защита интересов национальных перевозчиков, осуществляющих деятельность в области международных перевозок, в международных организациях;

17) приведение аэропортов в соответствие с требованиями международных стандартов и содействие созданию глобальной евразийской сети аэропортов;

18) совершенствование организации сертификации аэропортов;

19) приведение нормативных документов по обработке грузопассажирских потоков в соответствие с международными требованиями;

20) создание инвестиционных консорциумов по разработке и производству новейших моделей воздушных средств;

21) внедрение и поддержание обоснованных жестких нормативов в эксплуатации транспортных средств;

22) создание единой нормативно-правовой базы для выполнения перевозок авиационным транспортом на территории государства;

23) согласованность функционирования национальной транспортной системы, в том числе за счет развития и использования информационных технологий.

8. Имущество гражданской и экспериментальной авиации – воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства – может находиться в государственной и муниципальной собственности, собственности юридических лиц в соответствии с национальным законодательством. В собственности граждан могут находиться гражданские воздушные суда.

Статья 33. Водный транспорт

1. Водный транспорт является составной частью единой транспортной системы государства. Водный транспорт призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических и юридических лиц и государства в пе-

ревозках водным транспортом, во взаимодействии с организациями других видов транспорта способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства транспортного пространства на территории государства.

2. Национальный водный (далее – водный транспорт) – транспорт, включаемый в единую транспортную систему, состоит из морских судов, судов внутреннего плавания, а также судов смешанного (река – море) плавания во время их плавания по морским путям, а также по внутренним водным путям под национальным флагом при осуществлении торгового мореплавания, в том числе с заходом в иностранный морской порт, водной инфраструктуры и единой системы использования водных объектов государства в целях торгового мореплавания.

3. Под торговым мореплаванием в настоящем Законе понимается перевозочная деятельность, связанная с использованием морских и речных судов:

- для перевозок грузов, пассажиров и их багажа;
- промысла водных биологических ресурсов;
- разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр;
- лоцманской и ледокольной проводки;
- поисковых, спасательных и буксирных операций;
- подъема затонувшего в водных объектах имущества;
- гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ;
- санитарного, карантинного и другого контроля;
- защиты и сохранения водной среды;
- проведения морских научных исследований;
- учебных, спортивных и культурных целей;
- иных целей.

5. Водная инфраструктура включает морские и речные пассажирские, торговые, рыбные, специализированные порты, порты, предназначенные для обслуживания спортивных и прогулочных судов, акватории и другие объекты водохозяйственной деятельности.

6. Функционирование водного транспорта осуществляется исходя из следующих принципов:

- стабильность работы водного транспорта;
- доступность, безопасность и качество оказываемых услуг;
- развитие конкуренции и становление развитого рынка услуг водного транспорта;
- обоснование разумного баланса между государственным регулированием и использованием рыночных принципов предложения перевозочных услуг;
- более эффективное использование имеющихся внутренних водных путей сообщения;
- установление унифицированных экономических и организационных основ судоходства по внутренним водным путям;
- развитие и повышение эффективности организации обновления судов с учетом расширения комбинированных схем перемещения грузов, расширения сети терминалов в морских и речных портах для обработки грузов по новым технологиям;
- повышение темпов технического переоснащения водной инфраструктуры;
- согласованность функционирования национальной транспортной системы, в том числе за счет развития и использования информационных технологий.

7. Имущество и объекты водного транспорта могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности в соответствии с национальным законодательством.