

Принят на двадцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 29-15
от 31 октября 2007 года)

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об отходах производства и потребления
(новая редакция)**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и основные задачи настоящего Закона

Целью настоящего Закона является гармонизированное с международными нормами регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

Основными задачами настоящего Закона являются предотвращение отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека на основе сокращения количества образующихся отходов и их максимальное вовлечение в хозяйственный оборот в качестве источника вторичных материальных и энергетических ресурсов с целью сохранения и экономии первичных природных ресурсов.

Настоящий Закон охватывает правовые, организационные, ресурсные, технологические и контрольно-надзорные сферы деятельности по обращению с отходами производства и потребления.

Статья 2. Термины и определения

Обращение с отходами – деятельность, связанная с документированными (в том числе стандартизированными, сертифицированными, паспортизованными) организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами, включая предупреждение и минимизацию образования отходов, повторное использование отходов, использование отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, учет и

контроль образования, накопления и размещения отходов, а также их сбор, обезвреживание, переработку, транспортирование, хранение, удаление и трансграничные перемещения, в том числе контроль (надзор) над этими операциями и надзор за местами удаления отходов.

Специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами (компетентный орган) – исполнительный орган государственной власти, который наделяется определенными полномочиями в области обращения с отходами, включая координацию деятельности других государственных органов и органов местного самоуправления в области обращения с отходами.

Отходы производства и потребления – (далее – отходы) – остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, образовавшиеся в процессе производства или потребления, а также утратившие свои потребительские свойства товары (продукция), которые не могут в дальнейшем использоваться в месте их образования или обнаружения и от которых их собственник избавляется, имеет намерение или должен избавиться путем утилизации или удаления.

Отходы производства – остатки сырья, материалов, веществ, полуфабрикатов, изделий и иных продуктов, образовавшихся в процессе производства продукции и (или) выработки энергии или выполнения работ (услуг) и утративших полностью или частично исходные потребительские свойства; образующиеся попутные вещества, не являющиеся целью производства и не находящие по своим характеристикам применения в технологическом процессе, в том числе бракованная продукция; вмещающие и вскрышные породы, образующиеся при добыче полезных ископаемых; побочные и попутные продукты; улавливаемые при очистке отходящих технологических газов и сточных вод твердые вещества; сельскохозяйственные отходы.

Отходы потребления – все образующиеся в результате потребления и (или) эксплуатации готовой продукции виды отходов, включая твердые бытовые отходы, медицинские и биологические отходы, упаковочные отходы, а

также отходы, образующиеся при функционировании культурно-бытовых, учебных учреждений, организаций и предприятий торговли и общественного питания и других предприятий и организаций общественного назначения; остатки веществ, материалов, предметов, изделий, частично или полностью утратившие свои первоначальные потребительские свойства в результате физического или морального износа в процессах потребления и (или) эксплуатации, а также получившие несовместимые с их дальнейшим использованием повреждения в результате нештатных ситуаций.

Отходы инертные – отходы, которые не подвергаются существенным физическим, химическим или биологическим преобразованиям в процессе их хранения, транспортирования, переработки и использования на полигонах и которые не оказывают отрицательного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

Отходы опасные – отходы, в состав которых входят вещества или компоненты, обладающие одним или несколькими опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, способностью к самовозгоранию, высокой реакционной способностью, канцерогенностью, наличием возбудителей инфекционных заболеваний или другими установленными документально опасными свойствами), и обращение с которыми представляет непосредственную или потенциальную опасность для жизни и здоровья человека и (или) окружающей среды. К опасным отходам относятся категории отходов, признаваемые опасными и подлежащие контролю в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.).

Класс опасности отходов – количественная характеристика отходов, выраженная в баллах, определяющая степень их возможного вредного воздействия, непосредственного или опосредованного, на окружающую среду в соответствии с международнопризнанными критериями отнесения опасных отходов к определенному классу опасности.

Отходы твердые бытовые – отходы потребления, образующиеся у населения, в том числе при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, содержании в жилых помещениях домашних животных и птиц, а также устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода.

Безотходное производство – форма ресурсосберегающей организации производства продукции, характеризующаяся отсутствием отходов в основном производственном цикле или их полной утилизацией в дополнительных технологических процессах, не связанных с получением основной продукции на этом же производстве.

Малоотходная технология – процесс производства продукции, при реализации которого для получения единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими традиционными способами получения этой же продукции.

Минимизация образования отходов – сокращение или полное прекращение образования отходов в источнике или технологическом процессе, в том числе за счет внедрения безотходных технологий.

Наилучшая доступная технология – технология сбора, хранения, транспортирования, переработки, утилизации, обезвреживания, размещения, удаления отходов, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, жизнь и здоровье граждан и доступная для практического применения с учетом экономических и социальных факторов.

Вторичные ресурсы – отходы производства и потребления, которые потенциально или актуально пригодны для использования в народном хозяйстве для получения сырья, изделий и (или) энергии;

Вторичные энергетические ресурсы – используемые для получения энергии отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования

непосредственно или после дополнительной обработки с выделением тепловой и (или) электрической энергии.

Вторичные материальные ресурсы – отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки для получения товарной продукции.

Вторичное сырье – часть вторичных материальных ресурсов, в отношении которых в настоящее время имеется техническая возможность и экономическая целесообразность использования в экономической деятельности государства в целях получения материалов и (или) энергии.

Идентификация отходов – деятельность, связанная с определением принадлежности конкретных отходов к конкретному виду, сопровождающаяся установлением их опасных, ресурсных, технологических и других характеристик на основании эксплуатационно-информационных документов, включая паспорт отходов, контрольных измерений, испытаний, тестов и т. п.

Классификация отходов – распределение отходов на группы по совокупности приоритетных признаков: по классу опасности для окружающей среды и здоровья людей, по происхождению, агрегатному состоянию, химическому составу, ресурсной ценности отходов и другим характеристикам, необходимым для осуществления безопасной и ресурсосберегающей деятельности по обращению с отходами.

Кодирование отходов – технический прием, позволяющий наиболее полно, кратко и достоверно представить классифицируемые отходы в виде групп знаков (букв, цифр и т. п.) по правилам, установленным принятой в государстве системой классификации отходов.

Паспортизация отходов – последовательность действий по идентификации, описанию физико-химических и технологических свойств отхода на этапах его технологического цикла, включая описание основных характеристик конкретных отходов, в том числе сведения о происхождении и агрегатном состоянии отходов, физико-химические характеристики, а также описание опас-

ных для здоровья людей и окружающей среды свойств и направлений ликвидации отходов с учетом степени опасности и ресурсной составляющей.

Сертификация отходов – процедура установления соответствия состава и свойств отходов требованиям или сведениям, которые содержатся в паспортах отходов или иных нормативно-методических документах в области обращения с отходами.

Хранение отходов – режим (вид) существования отходов, заключающийся в их нахождении в определенном месте, в определенных заданных или известных условиях, в течение определенного интервала времени, с целью последующей ликвидации.

Переработка отходов – деятельность, связанная с выполнением технологических процессов физико-химического и биологического преобразования отходов, включая обезвреживание, с целью их ликвидации, безопасной для окружающей среды;

Ликвидация отходов – деятельность, связанная с безопасными и ресурсосберегающими процессами использования продукции на последней стадии ее жизненного цикла (при ее превращении в отход) путем утилизации той части отходов, которая может быть использована в качестве вторичных ресурсов, и удаления той части отходов, которая не может быть использована в качестве вторичных ресурсов.

Утилизация отходов – деятельность, связанная с использованием отходов в качестве вторичных ресурсов.

Удаление отходов – деятельность по захоронению и (или) уничтожению отходов.

Размещение отходов – деятельность, связанная с завершением комплекса операций по осуществлению хранения и (или) захоронения отходов.

Хозяйствующий субъект – юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с обращением отходов на территории государства.

Примечание: во взаимоотношения с хозяйствующими субъектами могут вступать физические лица, обладающие правом собственности на определенные виды отходов.

Статья 3. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

- перспективное планирование деятельности по обращению с отходами;
- обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения при обращении с отходами;
- научно обоснованное сочетание правовых, экологических, социально-экономических интересов общества и имеющихся технологических возможностей в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной деятельности, связанной с образованием отходов и необходимостью безопасного и ресурсосберегающего обращения с ними;
- обеспечение приоритета утилизации отходов над их удалением на основе соблюдения иерархического порядка обращения с отходами, предусматривающего соблюдение следующей последовательности: предотвращение или сокращение образования отходов и минимизация их отрицательного воздействия на окружающую среду и здоровье человека; использование отходов в качестве вторичных ресурсов, предусматривающее повторное использование или обогащение отходов; утилизация отходов в качестве вторичных ресурсов; удаление отходов;
- использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий, а также комплексной переработки материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

- возложение бремени несения расходов по обращению с отходами на производителей отходов;
- платность хранения и обезвреживания отходов на объектах размещения и (или) обезвреживания отходов;
- использование методов экономического стимулирования в области обращения с отходами для создания и внедрения малоотходных и безотходных технологий, а также для вовлечения отходов в хозяйственный оборот;
- обязательный учет отходов на основе их классификации, стандартизации, паспортизации и сертификации;
- ответственность за нарушение природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований при обращении с отходами, установленных законодательством государства;
- запрещение ввоза на территорию государства продукции, которая в конце своего жизненного цикла (при превращении в отход) не может быть использована в качестве вторичных ресурсов;
- запрещение ввода в действие объектов обращения с отходами без положительного заключения государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы;
- запрещение захоронения отходов в жидком виде;
- запрещение сброса на почву, в водные системы, подземные водоносные горизонты отходов, содержащих вредные вещества сверх нормативов, установленных законодательством государства;
- запрещение захоронения отходов в глубоких геологических формациях или приповерхностных слоях земной коры без перевода их в твердую взрыво- и пожаробезопасную форму;
- запрещение сжигания всех видов отходов без использования специализированного оборудования, обеспечивающего очистку выбросов (сбросов) до нормативов, установленных законодательством государства;

- обязательность, в соответствии с законодательством государства, возмещения, возникшего в результате правонарушений при обращении с отходами ущерба, нанесенного здоровью граждан и (или) окружающей среде;
- принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты интересов государства при участии в международном сотрудничестве в области обращения с отходами;
- гласность и свободный доступ заинтересованных хозяйствующих субъектов к информации в области обращения с отходами;
- обеспечение доступа общественных объединений и граждан к информации в области обращения с отходами.

Статья 4. Законодательство об отходах и сфера его применения

1. Законодательство об отходах производства и потребления основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, международных договоров государства в области обращения с отходами и иных законодательных и нормативных правовых актов, принимаемых в государстве.
2. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессах деятельности по обращению с отходами, а также государственного управления, учета и отчетности, контроля (надзора) в области обращения с отходами.
3. Настоящий Закон распространяется на все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению с отходами на территории государства.
4. Отношения, возникающие в процессе обращения с отходами, содержащими драгоценные, черные и цветные металлы, регулируются настоящим Законом, если иное не предусмотрено специальным законодательством государства.
5. Отношения, возникающие в процессах обращения с радиоактивными отходами, а также отношения, связанные с охраной и использованием атмосферного воздуха, водных и иных природных ресурсов, возникающие при об-

ращении с отходами, регулируются законодательством государства, включая соответствующие специальные технические регламенты.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 5. Отходы как объект права собственности

1. Отходы являются объектом права собственности. Право собственности на отходы может переходить от одного лица к другому в порядке, предусмотренном законодательством государства.

2. Право собственности на отходы принадлежит юридическому или физическому лицу, чья производственная или иная хозяйственная деятельность приводит к образованию отходов и который при осуществлении своего права собственности обязан принимать меры, предотвращающие нанесение вреда окружающей среде и здоровью населения, стремиться к более полному и рациональному использованию исходного сырья. Производитель отходов приобретает право собственности на отходы с момента их образования, если иное не предусмотрено законодательством государства и (или) договором об использовании имущества, которое явилось источником образования этих отходов.

3. Собственник отходов вправе передать право собственности на отходы, саму собственность и риск, связанный с такой передачей, другим лицам на основании договора купли-продажи, мены, дарения, иной сделки об отчуждении отходов или путем совершения других действий, свидетельствующих о приобретении отходов в свою собственность.

4. Собственник отходов вправе отчуждать отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения отходами, если у этого лица имеется лицензия на осуществление деятельности в области обращения с отходами.

5. Отказ от права собственности на отходы допускается при условии соблюдения требований законодательства государства об отходах и не влечет

прекращения прав и обязанностей собственника в отношении этих отходов до момента приобретения права собственности на них другим лицом, за исключением случаев, когда отходы в соответствии с законодательством государства подвергнуты удалению.

6. В случае, когда заполнение паспорта опасности отходов является обязательным в соответствии с законодательством государства, собственник отходов, иное лицо, им уполномоченное, при совершении сделки по отчуждению этих отходов должны передать такой паспорт лицу, к которому переходит право собственности на отходы по сделке.

7. При приватизации государственных предприятий, на которых накоплены определенные объемы отходов, право собственности на отходы и ответственность за нанесенный ими вред здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц и окружающей среде переходит к новым собственникам, если иное не предусмотрено законодательством государства или условиями приватизации этих предприятий.

Условиями приватизации может быть предусмотрена солидарная ответственность предыдущего собственника и собственника приватизированного предприятия за вред, наносимый отходами окружающей среде, здоровью и жизни населения.

8. Государство является собственником отходов, которые образуются на объектах государственной собственности или находятся на территории государства и не имеют собственника или собственник которых неизвестен.

9. Если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие о получении их в собственность в соответствии с законодательством государства.

Такое лицо вправе также требовать в судебном порядке возмещения ущерба, нанесенного ему в связи с оставлением отходов на земельном участке, независимо от их дальнейшего использования, если иное не предусмотрено законодательством государства.

10. Определение режимов использования отходов, упомянутых в пунктах 8 и 9 настоящей статьи, возлагается на местные органы государственной власти и органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством государства. Местные органы государственной власти и органы местного самоуправления ведут учет указанных отходов и несут ответственность за соблюдение условий безопасного и ресурсосберегающего обращения с указанными отходами с предупреждением их отрицательного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

11. Собственники или пользователи земельных участков, на которых обнаружены не принадлежащие им отходы, обязаны уведомить о них соответствующий местный орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые, в свою очередь, обязаны принять меры по определению собственника отходов, класса их опасности, учету, паспортизации и принять решение относительно обращения с ними.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти

1. Государственное управление обращением с отходами осуществляется органами государственной власти и субъектов права в пределах их компетенции.

2. В ведении государства находятся:

- формирование и реализация единой государственной политики в области безопасного и ресурсосберегающего обращения с отходами;
- принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения на территории государства в области обращения с отходами и контроля (надзора) за их исполнением;

- определение специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами (компетентного органа), установление сферы его компетенции и утверждение положения о нем;
- обеспечение разработки и реализации на конкурсной основе целевых и научно-технических общегосударственных и межгосударственных программ в области обращения с отходами и внедрения малоотходных и ресурсосберегающих технологий;
- обеспечение организационно-экономических принципов в сфере внедрения безотходных и малоотходных технологий со стимулированием вовлечения отходов в хозяйственный оборот;
- утверждение порядка государственного контроля (надзора) над деятельностью в области обращения с отходами;
- утверждение порядка проведения государственной экологической экспертизы в области обращения с отходами;
- утверждение лимитов размещения отходов производства, а также конкретизация случаев, при которых лимиты их размещения не устанавливаются;
- утверждение перечня отходов, сделки по отчуждению и (или) передаче (кроме перевозки) которых другому лицу на определенный срок подлежат регистрации;
- утверждение перечня опасных отходов;
- утверждение перечня опасных отходов, трансграничное перемещение и удаление которых подлежат государственному регулированию, и организация контроля над их транспортированием и удалением;
- утверждение порядка лицензирования деятельности в области обращения с опасными отходами, в том числе получаемыми от сторонних юридических и физических лиц;
- утверждение порядка выдачи разрешений на право деятельности в области обращения с отходами;

- утверждение перечня видов ресурсно-ценных отходов, на которые распространяется разрешительный порядок предоставления права на их сбор и заготовку;
- утверждение порядка выдачи лицензий (разрешений) на сбор и заготовку ресурсно-ценных отходов;
- утверждение порядка сбора и заготовки ресурсно-ценных отходов;
- определение порядка и условий предоставления и возврата финансовых гарантий и утверждение перечня отходов, для трансграничного перемещения которых в государство или через территорию государства требуется предоставление этих гарантий;
- утверждение перечня технологических операций, связанных с утилизацией и удалением отходов;
- обеспечение на государственном уровне мер по выявлению и ликвидации неучтенных и бесхозных мест скопления отходов, включая скотомогильники прошлых лет;
- обеспечение создания в государстве объектов для удаления (захоронения) отходов, не подлежащих обезвреживанию и утилизации;
- утверждение порядка государственного учета и отчетности в области обращения с отходами;
- утверждение порядка ведения государственного кадастра отходов;
- утверждение порядка контроля (надзора) над исполнением законодательства государства в области обращения с отходами;
- утверждение порядка организации оценки соответствия отходов требованиям нормативно-правовой и нормативно-технической документации;
- обеспечение участия государства в международном сотрудничестве в области обращения с отходами;
- обеспечение на государственном уровне мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, других нештатных ситуаций, связанных с обращением с отходами;

- обеспечение свободного доступа общественных объединений и граждан к информации в области обращения с отходами;
- просвещение населения в области обращения с отходами.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления осуществляют деятельность в области обращения с отходами в пределах своих полномочий и прав, предоставленных им законодательством государства.

2. Органы местного самоуправления не вправе допускать размещение отходов в недрах и на территории местного образования без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

3. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в области обращения с отходами:

- принимают решения об отводе земельных участков для размещения отходов и строительства объектов обращения с отходами;
- участвуют в разработке и реализации государственных и межрегиональных программ в области обращения с отходами;
- разрабатывают и организуют реализацию местных программ в области обращения с отходами;
- организуют сбор, транспортирование, хранение, обезвреживание и удаление отходов потребления;
- устанавливают по согласованию с соответствующими заинтересованными органами государственной власти порядок и условия обращения с отходами на территории населенных пунктов и иных населенных мест;
- организуют при обращении с отходами выполнение природоохранных, санитарных и противопожарных мероприятий по предупреждению вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

- согласовывают инструкции по обращению с отходами, разрабатываемые и утверждаемые лицами, в процессе экономической деятельности которых осуществляется обращение с отходами;

- утверждают лимиты размещения отходов производства по согласованию со специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами;

- организуют взимание платежей за размещение отходов;

- создают условия, стимулирующие хозяйствующих субъектов и граждан обеспечивать вовлечение отходов в хозяйственный оборот;

- осуществляют контроль (надзор) над обращением с отходами, а также над соблюдением установленных законодательством государства правил и норм содержания территорий населенных мест;

- принимают меры по нахождению собственника выявленных неучтенных и бесхозных отходов, определению степени их опасности и установлению класса опасности неучтенных и бесхозных отходов, организации учета неучтенных и бесхозных отходов;

- возмещают затраты, связанные с выполнением предупредительных мер и (или) проведением работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных вредным воздействием неучтенных и бесхозных отходов на окружающую среду и (или) здоровье человека;

- несут ответственность перед населением и органами государственной власти за обеспечение требований экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности, установленных законодательством государства, при обращении с отходами на территории местного образования;

- обеспечивают информирование и просвещение населения в области обращения с отходами.

Статья 8. Специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами и предметы его ведения

1. Государство, в соответствии с законодательством государства, учреждает специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами, имеющий территориальные отделения, либо возлагает функции специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами на исполнительный орган государственной власти в области охраны окружающей среды. Положение о специально уполномоченном государственном органе в области обращения с отходами утверждается государством.

2. К предметам ведения специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами и его территориальных органов относятся:

- координация работы министерств, ведомств, производственных объединений, юридических и физических лиц в области обращения с конкретными видами отходов, включая проведение единой научно-технической, экономической и инвестиционной политики в данной области;
- организация разработки и реализации на конкурсной основе целевых и научно-технических общегосударственных и межгосударственных программ в области обращения с отходами и внедрения малоотходных и ресурсосберегающих технологий;
- организация научно-исследовательских и проектных работ по созданию технологий по переработке, утилизации и удалению отходов;
- организация изучения техногенных месторождений (образований) и проведение их эколого-экономической оценки;
- организация выявления и ликвидации неучтенных и бесхозных мест скопления отходов, включая скотомогильники прошлых лет;
- разработка, утверждение и принятие (издание) рекомендательных документов по наилучшим доступным технологиям в области обращения с отходами;

- организация разработки, согласования и принятия (издания) нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обращения с отходами;
- разработка, утверждение и принятие (издание) государственных правил и норм, регламентирующих порядок экологически безопасного обращения с отходами и устанавливающих требования безопасности отходов для окружающей среды и здоровья человека;
- установление правил пользования отдельными видами природных ресурсов и обращения с отходами их переработки;
- организация государственного контроля (надзора) над деятельностью в области обращения с отходами;
- организация проведения государственной экологической экспертизы в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и введение (издание) лимитов размещения отходов производства, а также конкретизация случаев, при которых лимиты их размещения не устанавливаются;
- разработка, утверждение и введение (издание) перечня отходов, сделки по отчуждению и (или) передаче (кроме перевозки) которых другому лицу на определенный срок подлежат регистрации;
- разработка, утверждение и введение (издание) перечня опасных отходов;
- разработка, утверждение и введение (издание) перечня опасных отходов, трансграничное перемещение и удаление которых подлежат государственному регулированию, и организация контроля над их транспортированием и удалением;
- лицензирование деятельности в области обращения с опасными отходами, в том числе получаемыми от сторонних юридических и физических лиц;
- разработка, утверждение и введение (издание) порядка выдачи разрешений на право деятельности в области обращения с отходами;

- разработка, утверждение и введение (издание) перечня видов ресурсно-ценных отходов, на которые распространяется разрешительный порядок предоставления права на их сбор и заготовку;
- разработка, утверждение и введение (издание) порядка выдачи лицензий (разрешений) на сбор и заготовку ресурсно-ценных отходов;
- разработка, утверждение и введение (издание) порядка сбора и заготовки ресурсно-ценных отходов;
- разработка, утверждение и введение (издание) перечня технологических операций, связанных с утилизацией и удалением отходов;
- организация мероприятий по выявлению и ликвидации неучтенных и бесхозных мест скопления отходов, включая скотомогильники прошлых лет;
- организация создания в государстве объектов для удаления (захоронения) отходов, не подлежащих обезвреживанию и утилизации;
- разработка, утверждение и введение (издание) порядка государственного учета и отчетности в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и введение (издание) порядка ведения государственного кадастра отходов;
- ведение государственного кадастра отходов;
- разработка, утверждение и введение (издание) порядка контроля (надзора) над исполнением законодательства государства в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и введение (издание) организации оценки соответствия отходов требованиям нормативно-правовой и нормативно-технической документации;
- организация на государственном уровне мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, других нештатных ситуаций, связанных с обращением с отходами;
- разработка, утверждение и ведение реестра объектов образования отходов и реестра мест удаления отходов;

- разработка, согласование с заинтересованными государственными органами, утверждение условий и порядка выдачи, приостановления и аннулирования разрешений на удаление отходов производства;
- осуществление контроля над ведением субъектами предпринимательской деятельности первичного учета образования, паспортизации, сбора, обработки, утилизации и удаления отходов;
- осуществление государственного контроля (надзора) за размещением отходов, безопасным ведением разработки техногенных месторождений, соблюдением норм и правил по обращению с отходами;
- осуществление контроля над составлением и ведением реестра объектов образования отходов и реестра мест удаления отходов;
- организация государственной системы экологического и санитарно-эпидемиологического мониторинга мест образования, хранения, переработки, утилизации, удаления отходов и объектов размещения отходов в рамках единой системы государственного мониторинга окружающей среды;
- проведение в установленном законодательством государства порядке государственной экологической экспертизы научно-исследовательских и технологических разработок и проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию предприятий, установок, полигонов, комплексов, сооружений, других специально отведенных мест или объектов, по соблюдению требований законодательства государства и нормативов при образовании, переработке, утилизации и удалении отходов;
- внесение в заинтересованные органы государственной власти предложений по установлению нормативов платы за размещение отходов, утверждение общегосударственных нормативов обращения с отходами;
- установление случаев, в которых нормативы образования отходов производства не разрабатываются;
- разработка порядка учета и отчетности в области обращения с отходами;

- создание информационно-аналитических систем и банков данных об объемах образования и обращении с отходами;
- разработка перечня отходов, подлежащих обязательной паспортизации, его согласование с заинтересованными государственными органами, утверждение;
- согласование формы паспорта опасности отходов и порядка осуществления паспортизации отходов;
- разработка совместно с заинтересованными государственными органами классификатора отходов и его утверждение;
- согласование формы государственной статистической отчетности по обращению с отходами и сроков ее представления;
- согласование лимитов на размещение отходов;
- согласование мест размещения объектов хранения и удаления отходов;
- выдача разрешений на осуществление деятельности в области обращения с отходами, включая ресурсно-ценные;
- выдача, приостановка и аннулирование разрешений на трансграничное перемещение отходов;
- выдача, приостановка и аннулирование по согласованию с заинтересованными государственными органами разрешения на размещение отходов производства, включая опасные отходы;
- установление условий утилизации или размещения неопасных отходов, для которых не требуется разрешения на осуществление деятельности в области обращения с отходами;
- осуществление международного сотрудничества в области обращения с отходами, включая содействие передаче опыта и достижений государства в области обращения с отходами;
- заключение в предусмотренном законодательством государства порядке межведомственных международных договоров государства о сотрудничестве в области обращения с отходами и контроле над трансграничным перемещением отходов;

- обеспечение обмена информацией с компетентными органами власти других государств и международными организациями в области обращения с отходами;

- организация профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в области обращения с отходами;

- разработка и утверждение в установленном порядке инструктивно-методических документов, определяющих экологические требования при обращении с опасными отходами, на основании которых осуществляется профессиональная подготовка лиц к деятельности по обращению с опасными отходами;

- принятие мер по возмещению в добровольном или судебном порядке вреда, причиненного окружающей среде лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, в том числе предъявление исков о возмещении вреда, причиненного в результате деятельности по обращению с отходами, не соответствующей природоохранному законодательству государства;

- принятие решений о направлении материалов в судебные органы для принятия решения о прекращении любой деятельности по обращению с отходами, если она осуществляется с нарушением требований законодательства государства об отходах, установленных в государстве экологических, санитарных, противопожарных норм и правил;

- организация свободного доступа к информации в области обращения с отходами органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан;

- организация просвещения населения в области обращения с отходами;

- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством государства.

Статья 9. Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности в области обращения с отходами

1. Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности в области обращения с отходами, включая новое строительство и реконструкцию объектов по переработке и размещению отходов, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

2. Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, а также предынвестиционной и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность в области обращения с отходами, включая новое строительство и реконструкцию объектов по переработке и размещению отходов, с участием общественных организаций.

3. Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду устанавливаются исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды.

Статья 10. Экологическая экспертиза планируемой хозяйственной деятельности в области обращения с отходами

1. Экологическая экспертиза научно-исследовательских и технологических разработок и проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию предприятий, установок, полигонов, комплексов, сооружений, других специально отведенных мест или иных объектов, предназначенных для обращения с отходами, по соблюдению требований законодательства государства и нормативов при образовании, обработке, утилизации и удалении отходов проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям государства в области охраны окружающей среды.

2. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается законодательством государства об экологической экспертизе.

**Статья 11. Требования к органам, осуществляющим оценку
соответствия отходов требованиям нормативно-правовой
и нормативно-технической документации**

1. Органы, осуществляющие оценку соответствия в области обращения с отходами, должны быть аккредитованы в государственной системе аккредитации, максимально гармонизированной с нормами международного права в области аккредитации.

2. Испытательные лаборатории должны удовлетворять требованиям государственной системы аккредитации, максимально гармонизированной с нормами международного права в области аккредитации.

**Статья 12. Требования к охране труда хозяйствующих субъектов,
занятых в области обращения с отходами**

Требования к охране труда хозяйствующих субъектов, занятых в области обращения с отходами, должны соответствовать требованиям межгосударственной Системы стандартов безопасности труда (ССБТ).

**Статья 13. Требования к профессиональной подготовке лиц,
осуществляющих деятельность по обращению с опасными
отходами**

Лица, осуществляющие деятельность по обращению с опасными отходами, в том числе получаемыми от сторонних хозяйствующих субъектов, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право деятельности в области обращения с опасными отходами.

Статья 14. Обязанности лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами

Лица, осуществляющие деятельность по обращению с отходами, обязаны:

- соблюдать природоохранные, санитарные, противопожарные и иные требования, установленные законодательством государства;
- соблюдать требования настоящего Закона;
- представлять достоверную информацию об обращении с отходами по требованию местных государственных органов, территориальных органов специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами;
- соблюдать требования законодательства государства по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с обращением с отходами;
- при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций немедленно информировать об этом местные государственные органы, территориальные органы и подразделения уполномоченного государственного органа по чрезвычайным ситуациям;
- принимать меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами

1. Хозяйствующие субъекты, должностные лица и граждане государства, а также иностранные лица, виновные в нарушении законодательства государства об отходах, в результате которого причинен вред окружающей среде, здоровью человека, имуществу юридических и физических лиц, предусмотренном настоящим Законом и иными государственными нормативными правовыми актами в области обращения с отходами, несут дисциплинарную, административную, уголовную и имущественную ответственность в соответствии с законодательством государства и органов местного самоуправления.

2. К нарушениям законодательства государства об отходах относятся нарушения юридическими и физическими лицами требований настоящего

Закона, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, выразившиеся в следующем:

- нарушение установленного порядка обращения с отходами, которое привело или может привести к загрязнению окружающей среды, прямому или опосредованному вредному воздействию на здоровье человека и экономическим убыткам;
- самовольное складирование или удаление отходов, размещение отходов в местах, не предназначенных специально для этих целей;
- нарушение порядка ввоза отходов (вторичного сырья) на территорию государства, их вывоза и транзита через территорию государства;
- невыполнение распоряжений и предписаний компетентных органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) над деятельностью в области обращения с отходами и над местами удаления отходов;
- сокрытие, искажение или отказ от предоставления полной и достоверной информации по запросам должностных лиц и граждан и их объединений относительно негативного воздействия на окружающую среду при образовании отходов и обращении с ними, в том числе об их аварийных сбросах и соответствующих последствиях;
- сокрытие превышения установленных лимитов на объемы размещения отходов;
- нарушение правил ведения первичного учета и осуществления контроля в области обращения с отходами;
- нарушение сроков представления и порядка отчетности по образованию отходов, их утилизации и удалению;
- нарушение правил ведения мониторинга мест удаления отходов;
- невыполнение требований по обращению с отходами (во время их сбора, транспортирования, хранения, обработки, утилизации, удаления), приводящее к негативным экологическим, санитарно-эпидемическим последствиям либо причинению материального и (или) морального вреда;

- передача отходов предприятиям или организациям, не имеющим соответствующего разрешения на осуществление деятельности в области обращения с отходами;
- нарушение установленных в государстве правил и режима эксплуатации установок и производств по обработке и утилизации отходов, а также полигонов для захоронения отходов;
- нарушение правил сбора и вывоза бытовых отходов в населенных пунктах;
- нарушение установленных в государстве правил проектирования, строительства, пуска в эксплуатацию предприятий, предназначенных для ликвидации отходов;
- осуществление деятельности в области обращения с опасными отходами без лицензии или с отступлением от условий лицензии;
- невыполнение мероприятий по устранению вредных последствий деятельности по обращению с отходами, рекультивации земель, восстановлению, очистке природных объектов, консервации мест размещения отходов;
- невыполнение предписаний экологических и иных экспертиз деятельности по обращению с отходами;
- производство продукции из отходов или с их использованием без соответствующей нормативно-технической и технологической документации, согласованной в установленном порядке;
- несвоевременное внесение платежей за размещение отходов.

Статья 16. Экологическое страхование в области обращения с отходами

1. Экологическое страхование осуществляется хозяйствующими субъектами в виде обязательного и (или) добровольного страхования ответственности за непредвиденные негативные воздействия на окружающую среду и здоровье людей, которые могут возникнуть при обращении с отходами.

2. Обязательное экологическое страхование осуществляется для мусоросжигательных заводов и объектов удаления отходов, включая полигоны для захоронения отходов, на основе национальных методик оценки ущерба, максимально гармонизированных с международными нормами.

3. Оценка потенциального ущерба, который может быть причинен вследствие нарушения законодательства государства в области обращения с отходами, осуществляется страховщиками на основе национальных методик оценки ущерба, максимально гармонизированных с международными нормами.

Статья 17. Возмещение ущерба, причиненного вследствие нарушения законодательства об отходах

1. Хозяйствующие субъекты возмещают ущерб, причиненный вследствие нарушения законодательства государства в области обращения с отходами, в порядке и размерах, установленных законодательством государства, в соответствии с утвержденными в установленном порядке тарифами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

2. Штрафы, предусмотренные административным и уголовным законодательством государства за нарушение правил обращения с отходами, перечисляются в установленном порядке в соответствующие бюджеты либо бюджетные экологические фонды, и полученные средства используются при проведении природоохранных мероприятий в порядке, установленном законодательством государства.

3. Уплата штрафа не освобождает лиц, допустивших правонарушения при обращении с отходами, от обязанностей по устранению нарушений, ликвидации их последствий и возмещению вреда, причиненного здоровью человека, окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц.

**Статья 18. Разрешение споров при осуществлении деятельности
в области обращения с отходами**

Споры, возникающие при осуществлении деятельности в области обращения с отходами, разрешаются в соответствии с законодательством государства.

**Статья 19. Доступ к информации, участие общественности в процессе
принятия решений по вопросам, касающимся обращения
с отходами**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами принимают все необходимые меры для того, чтобы заявления на получение разрешений, касающиеся строительства новых объектов для размещения отходов или осуществления значительных изменений на существующих объектах для размещения отходов, были доступны для общественности в течение определенного периода времени, установленного законодательством государства, для того чтобы у общественности имелась возможность высказать свое мнение об указанных заявлениях до принятия решения специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

2. Результаты учета и отчетности в области обращения с отходами должны быть доступны для общественности.

**Статья 20. Воспитательная и просветительская деятельность
в области обращения с отходами**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления организуют и обеспечивают всеобщность, комплексность и непрерывность целенаправленной просветительской и воспитательной деятельности среди населения по проблемам безопасного и ресурсосберегающего обращения с отходами.

2. Распространение популярных знаний по безопасному, ресурсосберегающему обращению с отходами осуществляется через средства массовой информации, посредством выпуска научно-популярной литературы, наглядной агитации, листовок, а также другими доступными средствами.

Глава 3. НАПРАВЛЕНИЯ СОКРАЩЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ОТХОДОВ, ВОВЛЕЧЕНИЯ ОТХОДОВ В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ИХ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ ЛЮДЕЙ

Статья 21. Программы в области обращения с отходами

1. Основные направления деятельности по сокращению образования отходов, вовлечению отходов в хозяйственный оборот и предотвращению их негативного воздействия на окружающую среду и здоровье людей определяются целевыми межгосударственными, государственными и местными программами, включающими мероприятия, разработанные с учетом государственных прогнозов социально-экономического развития, состояния окружающей среды, уровня социально-экономического развития территорий. Гармонизированные с международной практикой программные мероприятия (научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, пилотные проекты и другие) включают мероприятия по изучению и оценке отходов, по выявлению и ликвидации бесхозных мест удаления отходов (включая скотомогильники), по разработке и внедрению ресурсосберегающих и малоотходных технологий, внедрению наилучших доступных технологий в области обращения с отходами, совершенствованию технологий переработки, утилизации, обезвреживания и удаления отходов, по разработке и введению новых правовых и экономических механизмов, направленных на совершенствование управления при обращении с отходами, а также по экологическому просвещению и обеспечению общественных организаций и граждан государства достоверной информацией в области обращения с отходами.

2. Порядок разработки и финансирования целевых межгосударственных, государственных и местных программ в области обращения с отходами устанавливается в соответствии с действующим законодательством государства.

3. Разработка межгосударственных, государственных и местных программ в области обращения с отходами осуществляется с учетом предложений граждан и общественных организаций.

4. На реализацию программных мероприятий могут быть направлены бюджетные средства в порядке, установленном законодательством государства, в виде прямых инвестиций, налоговых льгот, бюджетных кредитов, предоставляемых предприятиям, осуществляющим сбор и утилизацию отходов в качестве вторичных ресурсов, в том числе осуществляющим переработку техногенных месторождений (образований).

В ходе реализации целевых межгосударственных, государственных и местных программ объемы и источники финансирования подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей организаций, осуществляющих финансирование программных мероприятий. Объемы бюджетного финансирования определяются при формировании государственного и местных бюджетов в соответствии с законодательством государства.

5. Для достижения целей, установленных настоящим Законом, разрабатываются государственная и местные программы в области обращения с отходами, а также программы собственников отходов в порядке, определенном законодательством.

Программа в области обращения с отходами в общем виде должна содержать:

- данные о видах, количестве и местонахождении отходов, подлежащих утилизации и (или) удалению;
- описание принятых и планируемых мер по предотвращению образования отходов, их утилизации и (или) удалению;
- оценку воздействия отходов на состояние окружающей среды;

- меры по уменьшению количества отходов и снижению их опасности для окружающей среды, а также меры по их безопасному сбору, хранению, транспортированию, переработке, утилизации и удалению;

- меры по выявлению и безопасной ликвидации бесхозных отходов, включая скотомогильники.

При разработке программ в области обращения с отходами должны учитываться следующие основные требования к обращению с отходами:

- при обращении с отходами должна быть применена наилучшая доступная технология;

- в случае отсутствия технологической возможности исключения образования отходов образовавшиеся отходы должны в максимальной степени утилизироваться;

- утилизация отходов в качестве вторичных материальных ресурсов имеет приоритет перед их сжиганием с целью выработки энергии;

- отходы должны быть утилизированы или удалены на объектах, обеспечивающих их безопасность для здоровья человека и окружающей среды.

6. Государственная программа в области обращения с отходами распространяется на всю территорию государства, включает вопросы информационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами и международного сотрудничества в данной сфере.

Разработка, обсуждение и реализация государственной программы в области обращения с отходами осуществляется специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

Государственная программа в области обращения с отходами разрабатывается в течение одного года со дня введения в действие настоящего Закона и утверждается на каждые пять лет.

Проект государственной программы в области обращения с отходами может быть внесен на общественное обсуждение.

7. Местные программы в области обращения с отходами разрабатываются на основании государственной программы в области обращения с отходами на

каждые пять лет, в течение года после принятия государственной программы в области обращения с отходами.

Разработка, обсуждение и реализация местной программы в области обращения с отходами осуществляется местными органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления и территориальными органами специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами.

8. Собственники отходов разрабатывают, утверждают и реализуют свои ежегодные программы управления отходами, согласуя их с органами местного самоуправления.

Статья 22. Разрешение на деятельность по обращению с отходами

1. Разрешение на деятельность по обращению с отходами – документ, дающий хозяйствующему субъекту право на один или несколько видов деятельности по обращению с отходами, а также определяющий условия для реализации этого права.

2. Разрешение на деятельность по обращению с отходами требуется:

- для сбора и транспортирования опасных отходов, за исключением сбора опасных отходов, образующихся в жилом секторе до их передачи лицу, осуществляющему деятельность по утилизации и (или) удалению опасных отходов на основании лицензии по обращению с опасными отходами;

- сбора и транспортирования отходов, образующихся в жилом секторе;

- централизованного сбора, переработки и (или) утилизации отработавших автомобильных шин, резинотехнических изделий и отходов резинотехнического производства;

- централизованного сбора и (или) переработки отработавших аккумуляторных батарей;

- хранения отходов, за исключением временного, в целях их последующей утилизации в качестве вторичных ресурсов и (или) удаления в случае невозможности их утилизации в качестве вторичных ресурсов;

- транспортирования отходов;
- утилизации отходов в качестве вторичных ресурсов;
- удаления отходов;
- сбора или транспортирования лома и отходов черных и цветных металлов с целью их продажи или повторного использования.

3. Лица, осуществляющие деятельность по сбору и транспортированию опасных отходов, а также лица, организующие размещение или утилизацию отходов, в том числе от имени других лиц, регистрируются в порядке, установленном государством.

4. Разрешение на деятельность по обращению с отходами требуется при осуществлении деятельности, оказывающей существенное воздействие на окружающую среду при обращении с отходами в следующих сферах:

- энергетика и топливная промышленность;
- производство и переработка металлов;
- производство и переработка минерального сырья;
- химическая промышленность;
- деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность;
- животноводство и пищевая промышленность;
- добыча и обогащение полезных ископаемых;
- дубление или переработка кожи, текстиля и волокна;
- обработка и отделка поверхностей с применением органических растворителей;
- складирование опасных химикатов, включая топливо.

5. Разрешение на деятельность по обращению с отходами определяет:

- виды и количество образующихся и утилизируемых отходов, в том числе лимиты их сброса в окружающую среду;
- объекты размещения отходов;
- общие требования по обращению с отходами;

- технические требования и требования по охране окружающей среды для лиц, осуществляющих деятельность на основании лицензии по обращению с отходами;

- требования по мониторингу окружающей среды;

- меры безопасности по осуществлению деятельности по обращению с отходами.

6. Оформление, регистрация и выдача разрешения на деятельность по обращению с отходами осуществляется специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами в порядке, установленном государством.

7. Для получения разрешения на обращение с опасными отходами необходимо иметь лицензию на данный вид деятельности.

8. Лимит размещаемых отходов определяется специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами, выдающим разрешение на основании представленных расчетов с учетом использования наилучшей доступной технологии.

9. В выдаче разрешения на деятельность по обращению с отходами может быть отказано в случаях, когда планируемая деятельность:

- противоречит законодательству государства;

- причиняет имущественный ущерб третьим лицам;

- представляет опасность для здоровья и имущества граждан и для окружающей среды;

- предполагает использование технологий, в результате применения которых образуется большее количество отходов и не обеспечивается комплексное использование природных ресурсов;

- не соответствует принципам государственной политики в области обращения с отходами, а также приоритетам государственных и местных программ в области обращения с отходами.

10. Специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами, выдавший разрешение на деятельность по обращению с

отходами, может приостановить или отозвать выданное разрешение, предварительно известив владельца, в случаях:

- представления владельцем данных, не соответствующих действительности;
- при нарушении владельцем требований законодательства государства в области обращения с отходами;
- невыполнения владельцем условий выдачи разрешения на деятельность по обращению с отходами.

11. Для оценки соответствия деятельности владельца разрешения требованиям настоящего Закона и условиям выдачи разрешения специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами может потребовать проведения экологического аудита, в порядке, установленном законодательством государства.

12. Выдача, изменение, приостановление и отзыв разрешения на деятельность по обращению с отходами осуществляются в порядке, установленном специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

Статья 23. Лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами

1. Деятельность хозяйствующих субъектов по обращению с опасными отходами, в том числе получаемыми от сторонних юридических и физических лиц, подлежит лицензированию.

2. Оформление, регистрация и выдача лицензий на сбор, транспортирование, размещение, переработку, утилизацию и удаление опасных отходов осуществляются специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами в порядке, установленном законодательством государства.

3. Оформление, регистрация и выдача лицензий на деятельность по разработке техногенных месторождений (образований) осуществляются государством в порядке, установленном законодательством государства о недрах.

Статья 24. Техническое регулирование в целях обеспечения безопасного обращения с отходами

1. Обеспечение безопасного обращения с отдельными видами отходов, перечисленными в статьях 39, 40, 43, 44, 48, 50 настоящего Закона, регламентируется нормами специальных технических регламентов в области обращения с этими видами отходов, гармонизированными с международными нормами и нормами рекомендательных документов по использованию наилучших доступных технологий в области обращения с отходами.

2. При разработке технических регламентов, устанавливающих требования, обеспечивающие безопасность продукции или технологического процесса, предусматриваются требования безопасности к утилизации и (или) удалению отходов как обязательному этапу соблюдения требований экологической безопасности на стадии превращения этой продукции в отходы.

Статья 25. Экономическое регулирование в целях обеспечения безопасного обращения с отходами

1. Экономическое регулирование в области обращения с отходами на территории государства осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией, с целью снижения образования отходов, стимулирования вовлечения отходов в хозяйственный оборот, внедрения малоотходных и безотходных технологий, внедрения наилучших доступных технологий в области обращения с отходами, материальной компенсации ущерба, наносимого окружающей среде при размещении отходов.

2. Основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:

- проведение экологического аудита с целью сокращения образования отходов с максимально возможным возвращением отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья;
- применение наилучших доступных технологий, в том числе в области обращения с отходами;
- платность размещения отходов с учетом объема их размещения, класса опасности и нормативов размещения;
- обеспечение равных возможностей для хозяйствующих субъектов, независимо от их организационно-правовых форм, в деятельности, связанной с обращением с отходами;
- целевое финансирование государственных и местных программ в области обращения с отходами, предусматривающих, в частности, научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, пилотные проекты в области обращения с отходами;
- организация системы финансирования работ по сбору и утилизации некоторых видов продукции в конце ее жизненного цикла (на стадии превращения в отход) за счет взимания платы с национальных и иностранных хозяйствующих субъектов, размещающих на рынке государства эту продукцию;
- создание условий для деятельности субъектов малого предпринимательства в системе управления отходами, разработка эффективных технологий работы с отходами, ориентированных на малый бизнес, а также технических средств, необходимых для реализации этих технологий;
- осуществление обязательного экологического страхования при обращении с опасными отходами, эксплуатации мусоросжигательных заводов, эксплуатации объектов удаления отходов, включая полигоны для всех видов отходов;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды от вредного воздействия отходов;
- возмещение в установленном порядке ущерба окружающей среде и здоровью людей, нанесенного при обращении с отходами;
- государственные преференции продукции, произведенной из отходов;

– экономическое стимулирование производителей отходов к вовлечению в хозяйственный оборот образующихся у них отходов.

3. В государстве устанавливается следующий механизм экономического регулирования в области обращения с отходами:

– определение приоритетов относительно финансирования по государственным контрактам хозяйствующих субъектов, которые внедряют малоотходные технологии, обрабатывают и утилизируют отходы, с учетом обеспечения приоритета утилизации отходов над их удалением, а также занимаются разработкой техногенных образований (месторождений);

– пересмотр перечня отходов, в отношении которых с учетом государственных интересов должен устанавливаться специальный режим стимулирования их сбора, заготовки и использования;

– регулирование комплексного тарифа по всем операциям в системе обращения с отходами потребления;

– целевое финансирование из средств бюджетов всех уровней научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, пилотных проектов по рациональному сбору, сортировке, утилизации отходов в качестве вторичных ресурсов, включая разработку техногенных образований (месторождений), обезвреживанию (обеззараживанию) и удалению отходов;

– предоставление возможности производителям отходов оставлять у себя часть средств от платежей за размещение отходов на финансирование мероприятий по уменьшению объемов образования и утилизации отходов в соответствии с обоснованными инвестиционными проектами и программами;

– создание фондов для целевого финансирования мероприятий, включая научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, по утилизации техногенных образований (месторождений) за счет добровольных взносов производителей отходов, собственников отходов, отечественных и иностранных хозяйствующих субъектов, граждан, с учетом возможностей экологического страхования и т. п.

4. Основаниями для применения мер экономического регулирования являются:

- участие производителей отходов в реализации государственной и местных целевых программ в области обращения с отходами;
- применение хозяйствующими субъектами наилучших доступных технологий в области обращения с отходами, ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- внедрение хозяйствующими субъектами оборудования по переработке собственных отходов;
- использование хозяйствующими субъектами вторичного сырья;
- проведение производителями отходов мероприятий по рациональному использованию вторичного сырья;
- инвестирование в строительство объектов по обращению с отходами производства и потребления;
- иные основания.

Статья 26. Экономическое стимулирование деятельности

по сокращению образования отходов, вовлечению отходов в хозяйственный оборот, предотвращению негативного воздействия отходов на окружающую среду

1. Экономическое стимулирование деятельности по сокращению образования отходов, вовлечению отходов в хозяйственный оборот, предотвращению негативного воздействия отходов на окружающую среду осуществляется на территории государства органами государственной власти, органами местного самоуправления посредством:

- частичного финансирования из государственного бюджета, бюджетов субъектов права и внебюджетных фондов;
- понижения размера платы за размещение отходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность, в процессе которой образуются отходы, при внедрении ими наилучших доступных технологий, малоотходных и

безотходных ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих уменьшение количества образующихся отходов;

- применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами;

- льготирования части налогов, поступающих в государственный бюджет, бюджеты субъектов права;

- предоставления бюджетных инвестиционных и налоговых кредитов из средств государственного бюджета, бюджетов субъектов права;

- размещения государственного заказа на закупки продукции, изготовленной из вторичного сырья.

2. В государстве устанавливаются налоговые, кредитные и иные льготы, снижение размеров платы за размещение отходов, применение ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с обезвреживанием и (или) утилизацией отходов, для хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности, осуществляющих:

- внедрение малоотходных и безотходных ресурсосберегающих технологий и иные виды деятельности, обеспечивающей снижение образования отходов;

- сбор, сортировку, транспортирование отходов;

- утилизацию отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов на основе наилучших доступных технологий;

- сбор, прием у населения, заготовку вторичного сырья;

- реализацию целевых государственных и местных программ в области обращения с отходами;

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по утилизации техногенных образований (месторождений).

В целях стимулирования мероприятий по уменьшению объемов образования и утилизации отходов хозяйствующим субъектам, которые внедряют наилучшие доступные технологии, направленные на уменьшение объемов об-

разования отходов, утилизируют отходы в процессе производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), осуществляют сбор и заготовку отходов, строительство предприятий и цехов, производство оборудования для утилизации отходов, осуществляют паевое участие в финансировании мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования, могут предоставляться в соответствии с законодательством государства:

- льготы по налогообложению прибыли от реализации продукции, изготовленной с использованием отходов;
- приоритетное государственное кредитование;
- специальные государственные субсидии на уменьшение процентов за банковские кредиты, связанные с инвестициями, которые направляются на утилизацию отходов и изготовление соответствующего оборудования;
- дотации из государственного бюджета, бюджета субъекта права и местных бюджетов, других источников для изготовления продукции из вторичного сырья, транспортирования отходов (вторичного сырья) и (или) полуфабрикатов, полученных из этих отходов;
- информация о технологических возможностях и экономической эффективности утилизации отходов.

Местные органы государственной власти и органы местного самоуправления могут определять в пределах своих полномочий дополнительные меры, связанные со стимулированием уменьшения объемов образования отходов и их утилизации.

Специализированные организации, осуществляющие размещение отходов потребления, могут освобождаваться от платежей за размещение отходов при условии направления высвобождающихся средств на создание новых и реконструкцию существующих мест размещения отходов потребления в соответствии с санитарно-гигиеническими и экологическими правилами и нормами, установленными законодательством государства.

Меры экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами осуществляются в соответствии с законодательством государства.

Порядок применения мер экономического стимулирования в области обращения с отходами утверждается государством.

Статья 27. Финансирование мероприятий по вовлечению отходов в хозяйственный оборот и уменьшению объемов образования отходов

Финансирование мероприятий по уменьшению объемов образования отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот осуществляется за счет средств производителей отходов и их собственников. Для финансирования этих мероприятий могут привлекаться средства фондов охраны окружающей среды, добровольные взносы предприятий, учреждений, организаций, граждан и их объединений, а также средства бюджетов всех уровней, предусмотренные на проведение мероприятий, включаемых в государственную и местные программы в области обращения с отходами и социально-экономического развития государства.

Статья 28. Плата за размещение отходов

1. Плата за размещение отходов устанавливается в зависимости от класса опасности отходов в пределах установленных лимитов и сверх установленных лимитов.

2. Плата за размещение отходов взимается с хозяйствующих субъектов в соответствии с законодательством государства.

3. Размер платы устанавливается на основе нормативов, рассчитываемых на единицу объема размещаемых отходов, в зависимости от уровня их безопасности и социально-экономической значимости территории, на которой они будут размещены. За сверхлимитное размещение отходов плата взимается в увеличенном размере. За временное хранение отходов плата не взимается.

4. Базовые нормативы платы за размещение отходов определяет государство.

5. Платежи за размещение отходов, образованных в процессе хозяйственной деятельности, осуществляются всеми хозяйствующими субъектами.

Статья 29. Тарифы на оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов

Порядок формирования и утверждения тарифов на оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов на объектах размещения отходов, расположенных на территории государства, определяется государством.

Статья 30. Требования по ограничению и предупреждению отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье людей

В целях ограничения и предупреждения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье людей запрещается:

- вести какую-либо производственную деятельность, связанную с образованием отходов, без получения от специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами лимитов на объемы размещения отходов;

- использовать результаты научных исследований, внедрять в практику изобретения, применять новую технику, импортное оборудование, технологии и системы, если они не предусматривают предупреждение или минимизацию объемов образования отходов на всех стадиях технологического процесса, их утилизацию и безопасное удаление;

- определять места размещения предприятий, установок, полигонов, комплексов и других объектов обращения с отходами, проектировать и строить региональные и межрегиональные комплексы обработки, обезвреживания, утилизации и удаления отходов, если они не соответствуют экологическим и сани-

тарно-гигиеническим требованиям, установленным законодательством государства;

- принимать решения о размещении и развитии городов и других населенных пунктов без определения технических и иных мер по созданию условий для утилизации или удаления отходов потребления;

- вводить в действие новые и реконструированные предприятия и другие объекты, не обеспеченные оборудованием и технологиями для безопасного обращения с отходами, а также в случае отсутствия данных, необходимых для оценки их воздействия на окружающую среду и здоровье человека, согласно установленному в государстве порядку;

- вводить в действие новые и реконструированные предприятия, установки, полигоны, другие специально предназначенные для обращения с отходами сооружения без положительного заключения экологической экспертизы;

- передавать или продавать опасные отходы гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям, если они не обеспечивают утилизацию или удаление этих отходов экологически безопасным способом;

- привлекать детей и подростков к организованному сбору опасных отходов;

- нарушать сроки переработки отходов, ввезенных на территорию государства по соответствующему разрешению как вторичное сырье.

Законодательством государства могут предусматриваться другие специальные меры по ограничению и предупреждению отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Статья 31. Требования по предупреждению и (или) уменьшению объемов образования отходов

В целях предупреждения и (или) уменьшения объемов образования отходов и стимулирования внедрения малоотходных технологий органы государственной власти, специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами в пределах своей компетенции осуществляют:

- разработку и внедрение научно обоснованных нормативов образования отходов на единицу продукции (сырья и энергии), в соответствии с передовыми научно-техническими и технологическими достижениями;
- периодический пересмотр установленных нормативов образования отходов, направленный на уменьшение их объемов, с учетом передового отечественного и зарубежного опыта и экономических возможностей;
- установление на основе утвержденных нормативов (удельных показателей объемов образования отходов) лимитов на размещение отходов;
- разработку системы обращения с отходами, требования к которым перечислены в статьях 39, 40, 43, 44, 48, 50 настоящего Закона;
- разработку общих требований к обращению с отходами потребления;
- разработку системы информационного, научно-методического обеспечения производителей отходов сведениями о технологических и других возможностях уменьшения объемов образования и утилизации отходов на основе наилучших доступных технологий;
- введение в соответствии с настоящим Законом санкций за превышение лимитов на объемы размещения отходов.

Статья 32. Требования по вовлечению отходов в хозяйственный оборот

1. Вовлечение отходов в хозяйственный оборот на основе утилизации отходов в качестве вторичных ресурсов является приоритетным направлением обращения с отходами.

Отходы подлежат утилизации в качестве вторичных ресурсов или по иному назначению с учетом технических (технологических) возможностей, экономической целесообразности, заинтересованности территории в сырье и (или) получаемой из отходов продукции, энергии, а также с учетом экологических условий территории.

2. Собственник отходов, являющихся вторичными ресурсами, обязан:

- проводить их утилизацию собственными силами на аттестованном перерабатывающем комплексе, либо

– заключить договор на их переработку с пользователем аттестованного перерабатывающего комплекса, либо

– заключить договор с посредником, занимающимся транспортированием, торговлей или посредничеством в области обращения с отходами.

3. Основой для создания системы взаимосвязанных организационных, научно-технических, социальных и экономических мероприятий для обеспечения уменьшения образования отходов, утилизации отходов в качестве вторичных ресурсов, безопасного для окружающей среды и здоровья людей удаления отходов, ограничения или предотвращения влияния отходов на окружающую среду являются целевые государственные и местные программы в области обращения с отходами.

Хозяйствующие субъекты, являющиеся собственниками отходов, разрабатывают и утверждают в установленном порядке собственные объектовые (локальные) обязательные для исполнения программы в составе проектов обоснования лимитов на размещение отходов.

4. Перевод отходов в категорию вторичных ресурсов осуществляется собственником отходов в порядке, установленном государством.

5. Регулирование деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов вторичного сырья и постоянного обеспечения ими перерабатывающих предприятий, осуществляется путем предоставления разрешений на сбор и заготовку соответствующих видов вторичного сырья, перечень которых устанавливается государством. Порядок предоставления разрешений на сбор и заготовку отдельных видов вторичного сырья устанавливается государством.

Статья 33. Требования к разработке ресурсных техногенных месторождений (образований)

1. Техногенные месторождения (образования) составляют неотъемлемую часть минерально-сырьевой ресурсной базы государства.

2. Права и обязанности пользователя ресурсного техногенного месторождения (образования) возникают с момента получения им лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых.

В случае если в условиях ранее выданной лицензии право пользования ресурсными техногенными месторождениями (образованиями) не закреплено, пользователь обязан получить отдельную лицензию в соответствии с законодательством государства о недрах.

3. Преимущественное право на разработку ресурсных техногенных месторождений (образований) имеют создавшие их организации. В случае их отказа от переработки либо переработки в неполном объеме государство вправе предоставить отдельную лицензию на разработку ресурсного техногенного месторождения (образования) другому лицу.

Организация, в результате деятельности которой образовалось ресурсное техногенное месторождение (образование), не вправе отказаться от его содержания до передачи права на разработку этого техногенного месторождения (образования) другому лицу.

4. Предоставление лицензии на разработку ресурсных техногенных месторождений (образований) может осуществляться на конкурсной основе. Порядок проведения конкурсов и их условия устанавливаются государством.

Условия конкурса могут предусматривать на основе соглашения о разделе продукции передачу части продукции, полученной при разработке техногенных месторождений, в государственную собственность.

5. Отношения, возникающие в процессе осуществления национальных и иностранных инвестиций в изучение и переработку ресурсных техногенных месторождений (образований), регулируются соглашениями о разделе продукции, заключаемыми в соответствии с законодательством государства.

6. Хозяйствующие субъекты, получившие право на разработку ресурсных техногенных месторождений (образований), обязаны обеспечивать их надлежащее размещение, ведение паспорта и добычу ценных компонентов в соответствии с экологическими и санитарно-гигиеническими нормативами и требова-

ниями законодательства государства, проводить их геологическое изучение и эколого-экономическую оценку.

7. Разработка ресурсного техногенного месторождения (образования) осуществляется с применением безотходных и малоотходных технологий. Запрещается применение технологий, наносящих вред здоровью человека и окружающей среде.

8. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие разработку ресурсного техногенного месторождения (образования), обязаны вести учет продуктов переработки и отходов производства, а также разрабатывать и утверждать программы управления отходами, предусматривающие комплексную переработку минерального сырья и проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работ по повышению комплексности использования сырья, определению областей применения отходов производства и созданию технологий их утилизации, строительству новых современных производств. Уровень комплексности использования минерального сырья из техногенных ресурсов по отдельным организациям определяется уполномоченным государственным органом по использованию и охране недр в соответствии с законодательством государства.

Статья 34. Требования к обращению с отходами, образующимися при недропользовании

1. При разработке нефтяных и газовых месторождений на территории буровой площадки должна быть предусмотрена система организованного сбора и хранения отходов бурения.

2. Строительство скважин осуществляется с применением безамбарного способа приготовления и очистки бурового раствора.

3. Запрещается строительство шламовых амбаров и сброс отходов бурения в водоемы и подземные водоносные горизонты.

4. Отходы имеющихся шламонакопителей подлежат переработке и (или) утилизации с последующей рекультивацией земель на территории ликвидированных амбаров в сроки, согласованные с уполномоченными государственными

ми органами в области охраны окружающей среды и управления земельными ресурсами.

5. Проекты обустройства нефтяных месторождений под промышленную разработку утверждаются только после решения вопросов по сбору и рациональному использованию попутных нефтяных газов.

6. Сжигание попутного нефтяного газа на факелах при пробной и опытно-промышленной эксплуатации допускается только в течение срока, согласованного с уполномоченным государственным органом по использованию и охране недр и уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, но не более двух лет.

7. Запрещается выпуск сероводородосодержащего газа в атмосферу без сжигания или нейтрализации.

8. При проведении морских нефтяных операций запрещается сброс и захоронение отходов в море.

9. При эксплуатации месторождений подземных промышленных, лечебных минеральных и теплоэнергетических вод их сброс после использования должен проводиться строго с соблюдением требований водного законодательства государства и законодательства государства о недрах.

10. Запрещается без предварительной обработки и утилизации сбрасывать в водоемы сточные воды, содержащие вторичные материальные ресурсы.

11. Для целей захоронения опасных отходов допускаются строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей полезных ископаемых. Предоставление участков недр в этих случаях осуществляется в порядке, установленном государством.

Статья 35. Требования к проектированию, строительству, реконструкции, перепрофилированию, техническому перевооружению, расширению, консервации, ликвидации хозяйственных и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами

1. Хозяйствующие субъекты обязаны предусматривать в проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, перепрофилирование, техническое перевооружение, расширение объектов, связанных с обращением с отходами, максимальное применение безотходных и малоотходных технологий, комплексное использование природных ресурсов, утилизацию и (или) удаление отходов с учетом наилучших доступных технологий.

2. Проектируемый объект, эксплуатация которого связана с обращением с отходами, должен соответствовать природоохранным, санитарным, противопожарным и иным требованиям, установленным законодательством государства.

3. При проектировании зданий, строений, сооружений, населенных пунктов и иных населенных мест, а также хозяйственных и других объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, должны быть предусмотрены места (площадки) или специальные объекты для сбора и размещения отходов в соответствии с требованиями законодательства государства об отходах.

4. Строительство, реконструкция, перепрофилирование, техническое перевооружение, расширение, консервация и ликвидация хозяйственных и других объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами:

— осуществляются в соответствии с законодательством государства, в том числе с государственными стандартами, государственными строительными нормами, правилами и иными нормативными документами в области проектирования и строительства;

— допускаются при наличии положительных заключений государственной экологической, санитарно-гигиенической и иной экспертиз, если законодатель-

ством государства установлен обязательный характер проведение таких экспертиз обязательно в соответствии с законодательством государства.

5. Проект строительства, реконструкции, перепрофилирования, технического перевооружения, расширения, консервации и ликвидации хозяйственных и других объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами производства, должен содержать нормативно-техническую и технологическую документацию по вопросам образования, использования и (или) обезвреживания образующихся отходов.

6. Запрещается:

- производить переработку отходов, приводящую к захламлению, деградации земель, гибели растительного покрова и вызывающую эрозию почв;
- осуществлять переработку, хранение, утилизацию, удаление отходов на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и культурно-исторического назначения;
- производить захоронение отходов без оформления соответствующего разрешения специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами и другой необходимой документации;
- производить сжигание отходов производства и потребления открытым способом и без организации очистки отходящих газов;
- осуществлять несанкционированное размещение всех видов отходов в водоемах, на берегах и льду этих водоемов и на рельефе местности;
- осуществлять без соответствующего разрешения ввоз отходов производства и потребления, радиоактивных отходов для складирования и ликвидации на территории государства, а также для промышленного использования, приводящего к образованию опасных отходов.

Статья 36. Требования к размещению объектов удаления отходов

1. Определение места удаления отходов осуществляется на основе специальных геологических, гидрологических и иных исследований в порядке, установленном законодательством государства.

2. Предоставление земельного участка для размещения объекта удаления отходов осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Статья 37. Требования к эксплуатации объектов удаления отходов

1. Объекты удаления отходов подлежат регистрации в государственном реестре объектов удаления отходов. Порядок ведения государственного реестра объектов удаления отходов определяется государством.

2. Объекты удаления отходов должны эксплуатироваться в соответствии с технологической схемой эксплуатации таких объектов, разрабатываемой в составе проектно-сметной документации на строительство и эксплуатацию этих объектов.

3. На территории объектов удаления отходов, а также в пределах зоны воздействия этих объектов на окружающую среду, устанавливаемой в соответствии с требованиями законодательства государства, собственники объектов удаления отходов обязаны осуществлять регулярный контроль и мониторинг состояния окружающей среды в порядке, установленном законодательством государства.

4. При предоставлении объектов удаления отходов во владение и (или) пользование другим лицам к ним переходят обязанности собственников этих объектов, предусмотренные частью третьей настоящей статьи.

5. После окончания эксплуатации объекта удаления отходов собственник объекта или лицо, во владении и (или) пользовании которого находится такой объект, обязаны провести работы по восстановлению нарушенных земель и иных природных объектов, а также осуществлять контроль за состоянием и степенью воздействия этих объектов на окружающую среду в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 38. Требования к обращению с опасными отходами

1. Хозяйствующие субъекты, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

Класс опасности отходов определяется их производителями в порядке, установленном техническим регламентом и нормативным правовым актом, утверждаемым специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами совместно с уполномоченным государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченным государственным органом по чрезвычайным ситуациям.

Категории опасных отходов и операции по их удалению определяются в соответствии с требованиями технических регламентов, существующими международными и государственными стандартами и правилами.

2. Хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с обращением с опасными отходами, обязаны:

- иметь специальное разрешение на обращение с опасными отходами;
- обеспечить надежную защиту населения и окружающей среды от вредного воздействия опасных отходов;
- вести обязательные идентификацию, учет и паспортизацию опасных отходов в установленном порядке;
- принимать все необходимые меры по обеспечению того, чтобы в процессе сбора, транспортирования и временного хранения опасные отходы были должным образом упакованы и маркированы в соответствии с действующими международными и государственными стандартами.

3. Деятельность хозяйствующих субъектов, в процессе которой образуются опасные отходы, может быть:

- ограничена при отсутствии обеспечения безопасного для здоровья человека и окружающей среды обращения с опасными отходами;
- запрещена в случае систематических (более двух раз) нарушений экологических требований при обращении с опасными отходами, повлекших причинение вреда здоровью людей и окружающей среде.

4. Запрещается разбавление опасных отходов путем смешения их с другими отходами или материалами, если это не приводит к сокращению массы или уменьшению токсичности вредных компонентов.

5. Размещение опасных отходов допускается только в специально оборудованных для этих целей сооружениях на основании разрешений, выданных в установленном государством порядке.

6. Запрещается ввод в эксплуатацию предприятий, а также зданий, строений, сооружений, установок и иных объектов, если в процессе их эксплуатации образуются опасные отходы, которые не могут быть использованы, обезврежены или размещены экологически безопасными способами.

7. Запрещается использовать продукцию, если в процессе ее использования и (или) в конце ее жизненного цикла образуются опасные отходы, которые не могут быть утилизированы, обезврежены или удалены экологически безопасными способами.

8. Специализированные установки или объекты для обезвреживания опасных отходов должны:

- отвечать требованиям наилучших доступных технологий;
- быть разрешены к применению на территории государства органами санитарно-эпидемиологического надзора;
- иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Статья 39. Требования к обращению с медицинскими отходами

1. Медицинские отходы подлежат выделению в отдельную категорию в связи со спецификой их образования и высокой потенциальной опасностью для здоровья человека и окружающей среды.

Медицинские отходы являются составной частью отходов, образующихся при проведении медицинских манипуляций в лечебно-профилактических учреждениях любых форм собственности, оздоровительных учреждениях, включая санатории, профилактории, дома отдыха и пансионаты; представляют биологическую, токсическую и радиационную опасность для контактирующих с ними людей, животных и окружающей среды; состоят полностью или частично из анатомических отходов (тканей, органов, конечностей, крови и других биологических жидкостей и т. д.), острых предметов (игл, шприцов, скальпелей,

предметных стекол, ампул и т. д.), загрязненных кровью или другими биологическими жидкостями материалов, использованной ваты, бинтов, одноразовых средств ухода за пациентами, инфицированных отходов (списанных материалов или оборудования, загрязненных кровью и препаратами крови, другими биологическими жидкостями или экскрементами больных, страдающих опасными инфекционными заболеваниями), лабораторных отходов (микробиологических культур и штаммов, содержащих любые живые возбудители болезней, искусственно выращенные в значительных количествах, а также лабораторных чашек и устройств для переноса, инокуляции и смешивания микробиологических культур возбудителей инфекционных болезней и инфицированных животных из лабораторий), а также включают в себя лекарственные средства с просроченным сроком годности и фальсификаты.

2. На всех этапах сбора, хранения и транспортирования медицинских отходов не допускается смешивание отходов различных классов опасности.

3. Запрещается разбавление опасных медицинских отходов путем их смешивания с другими отходами или материалами, если это не приводит к сокращению массы или уменьшению токсичности вредных компонентов.

4. Сбор и транспортирование медицинских отходов различных классов опасности, в том числе содержащих патогенную флору, микробиологические культуры, вакцины, токсичные вещества, источники ионизирующих излучений и радиоактивные вещества, с целью обеспечения безопасности для здоровья человека и охраны окружающей среды осуществляются в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических, экологических и иных нормативных правовых актов государства.

5. Запрещается размещение на полигонах медицинских отходов, которые не были подвергнуты предварительному обеззараживанию на специальных установках, отвечающих требованиям наилучших доступных технологий, в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических, экологических и иных нормативных правовых актов государства.

6. Порядок сбора и утилизации медицинских отходов регулируется нормами специальных технических регламентов государства.

Статья 40. Требования к обращению с биологическими отходами

1. Биологические отходы, представляющие собой отходы, образующиеся в результате практической деятельности научных, медицинских или ветеринарных учреждений (при экспериментах с использованием животных, живых организмов, биологических жидкостей, материалов и тканей), гибели скота, других животных и птицы (включая скотомогильники прошлых лет, собственники которых неизвестны), а также отходы, образующиеся в биотехнологической промышленности при переработке сырья животного происхождения, подлежат особому регулированию в связи с их высокой потенциальной опасностью для окружающей среды.

2. Биологические отходы подлежат утилизации путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах) обеззараживанию в биотермических ямах, уничтожению сжиганием или, в исключительных случаях, захоронению в специально отведенных местах (скотомогильниках).

Запрещается уничтожение биологических отходов путем захоронения в земле. При наличии решения уполномоченного государственного органа в области ветеринарии допускаются исключения в случаях массовой гибели животных от стихийных бедствий и невозможности их транспортирования для утилизации, сжигания или обеззараживания.

Запрещается сброс биологических отходов в водоемы и бытовые мусорные контейнеры, вывоз этих отходов на свалки и полигоны для захоронения твердых бытовых отходов.

Биологические отходы, зараженные или контаминированные возбудителями опасных болезней или болезней, ранее не зарегистрированных на территории государства, подлежат сжиганию.

Биологические отходы, подвергшиеся радиационному загрязнению с превышением установленных норм, подлежат захоронению в специальных храни-

лищах в соответствии с требованиями, предъявляемыми к радиоактивным отходам.

3. Биологические отходы подлежат утилизации путем сжигания в специально оборудованных печах, в соответствии с санитарными нормами и правилами, установленными уполномоченным государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Уничтожение трупов павших животных путем сжигания или биотермическими методами производится на специально отведенных для этих целей объектах по согласованию с органами государственной ветеринарной службы.

4. Порядок сбора и утилизации биологических отходов, выявления и ликвидации бесхозных скотомогильников прошлых лет регулируется нормами специальных технических регламентов государства.

Статья 41. Требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению

1. Правила обращения с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждения устанавливаются государством.

2. Хозяйствующие субъекты вправе осуществлять предпринимательскую деятельность по заготовке лома и отходов цветных и (или) черных металлов только на основе права собственности на необходимое имущество, используемое в качестве средств производства. Унитарные предприятия вправе осуществлять указанную деятельность при наличии права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом, используемым в качестве средств производства.

3. Хозяйствующие субъекты могут осуществлять обращение с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждение в случае, если имеются документы, подтверждающие их право собственности на указанные виды лома и отходов.

4. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по заготовке, переработке и реализации лома и отходов цветных и (или) черных металлов,

не вправе принимать от физических лиц лом и отходы цветных и (или) черных металлов промышленного производства.

5. Физические лица могут осуществлять в порядке, установленном законодательством государства, отчуждение лома и отходов цветных и (или) черных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных и (или) черных металлов в быту и принадлежащих им по праву собственности, согласно утвержденному государством перечню разрешенных для приема от физических лиц видов лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

Статья 42. Требования к обращению с ломом и отходами, содержащими драгоценные металлы

1. Хозяйствующие субъекты вправе осуществлять предпринимательскую деятельность по заготовке и переработке лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, только при наличии специального разрешения (лицензии) на соответствующие виды деятельности, связанной с драгоценными металлами и драгоценными камнями, полученного в соответствии с законодательством государства.

2. Обязательным условием для осуществления предпринимательской деятельности по заготовке лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, является наличие у хозяйствующих субъектов права собственности (для унитарных предприятий – права хозяйственного ведения или оперативного управления) на необходимое имущество, используемое в качестве средств производства.

3. Поставка лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, на переработку за пределы государства производится по специальным разрешениям (лицензиям) на экспорт, выдаваемым уполномоченным государственным органом в области торговли по согласованию с уполномоченным государственным органом в области финансов.

Статья 43. Требования к обращению с упаковочными отходами

1. Упаковочные отходы, представляющие собой упаковку и упаковочные материалы, полностью или частично утратившие свое первоначальное предназначение и потребительские свойства в конце своего жизненного цикла, подлежат особому техническому регулированию в связи с их высоким ресурсным потенциалом и неуклонным возрастанием объемов их образования.

2. Организация системы финансирования работ по сбору и утилизации упаковочных отходов осуществляется за счет взимания платы с национальных и иностранных хозяйствующих субъектов, размещающих на рынке государства упакованную продукцию и товары.

3. При обращении с упаковочными отходами устанавливаются следующие формы платы за утилизацию упаковочных отходов:

– акцизная форма платы, применяемая к упакованным товарам, стоимость которых сформирована с учетом затрат на утилизацию упаковки в конце ее жизненного цикла, устанавливаемая и взимаемая в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах;

– таможенный сбор при перемещении импортных упакованных товаров на территорию государства для извлечения стоимости затрат на утилизацию упаковки, сопутствующей импортным товарам и продукции.

4. Плательщиками платы за утилизацию упаковочных отходов являются хозяйствующие субъекты, поставляющие в обращение на национальный рынок упакованные товары.

5. Порядок взимания платы за утилизацию упаковочных отходов устанавливается государством.

Освобождение плательщиков платы за утилизацию упаковочных отходов от взимания платы осуществляется при создании ими собственной системы утилизации упаковочных отходов на основе наилучших доступных технологий, включенной в государственную целевую программу в области обращения с отходами.

6. Организация и финансирование мероприятий по утилизации упаковочных отходов осуществляется в рамках государственной целевой программы в области обращения с отходами.

7. Координация работ по финансированию мероприятий по утилизации упаковочных отходов в рамках государственной целевой программы в области обращения с упаковочными отходами возлагается на специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами.

8. Порядок маркировки упаковки, ее сбора и утилизации в конце ее жизненного цикла регулируется нормами специальных технических регламентов государства.

Статья 44. Требования к обращению с отработавшими автотранспортными средствами

1. Производитель автотранспортных средств, размещающий свою продукцию на территории государства, обязан принимать безвозмездно все отработавшие автотранспортные средства всех своих марок, которые поступают к нему от последнего пользователя, для их утилизации. Производитель автотранспортных средств обязан принимать упомянутые автотранспортные средства либо непосредственно от последнего пользователя, либо от уполномоченного им предприятия, на котором производится прием и (или) демонтаж отработавших автотранспортных средств.

2. Если последний пользователь или собственник автотранспортного средства не установлен, то к последнему пользователю приравниваются лицензированные предприятия, занятые в сфере обращения с отработавшими автотранспортными средствами.

3. Производители автотранспортных средств обязаны самостоятельно, ассоциированно или с привлечением третьей стороны создавать предприятия, уполномоченные ими на проведение работ по приему отработавших автотранспортных средств и (или) их демонтажу. Уполномоченные предприятия по приему и (или) демонтажу отработавших автотранспортных средств должны быть доступны для пользователя.

4. Положения настоящей статьи не относятся к отработавшим автотранспортным средствам:

- которые не производились серийно;
- у которых отсутствует паспорт автотранспортного средства;
- у которых отсутствуют основные конструктивные элементы или компоненты, в том числе привод, кузов, шасси, электронные регуляторы функций.

5. Производители автотранспортных средств обязаны предоставить в распоряжение специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами все необходимые сведения об организованных ими уполномоченных предприятиях по приему и (или) демонтажу отработавших автотранспортных средств.

6. Утилизация отработавших автотранспортных средств осуществляется с учетом наилучших доступных технологий в соответствии со строительными, санитарными нормами и правилами, установленными законодательством государства.

7. Порядок сбора и утилизации отработавших автотранспортных средств регулируется нормами специальных технических регламентов государства.

Статья 45. Требования к обращению с брошенными и разукомплектованными автотранспортными средствами

1. Заключение о принадлежности транспортного средства (наличии или отсутствии собственника) представляет специально уполномоченный государственный орган в области охраны правопорядка.

2. Выявление на территории государства брошенного и разукомплектованного транспортного средства, от которого собственник в установленном порядке отказался или которое не имеет собственника, или собственник которого неизвестен, осуществляют местные органы государственной власти, а также специально уполномоченный государственный орган в области охраны правопорядка.

3. Ответственность за организацию работ по выявлению, учету и эвакуации брошенного и разукомплектованного транспортного средства возлагается

на балансодержателей территорий и домовладений, арендаторов земельных участков.

4. Транспортное средство, по которому имеется заключение специально уполномоченного государственного органа в области охраны правопорядка об отсутствии владельца, в пятидневный срок подлежит вывозу на утилизацию.

5. При выявлении владельца разукомплектованного автотранспортного средства балансодержатели территорий и домовладений, арендаторы земельных участков обязаны в течение трех дней направить извещение владельцу о необходимости вывоза автотранспортного средства или приведения его в порядок, а в случае его отказа обеспечить вывоз автотранспортного средства на охраняемую площадку – обратиться в суд с иском о возмещении стоимости затрат на эвакуацию и хранение автотранспортного средства.

6. Контроль над эвакуацией брошенных и разукомплектованных автотранспортных средств осуществляют местные органы государственной власти и специально уполномоченный государственный орган в области охраны правопорядка.

Статья 46. Требования к обращению со строительными отходами

1. Строительные отходы, представляющие собой отходы, образующиеся в процессе сноса, разборки, реконструкции, ремонта (в том числе капитального) или строительства зданий, сооружений, промышленных объектов, дорог, инженерных коммуникаций, должны направляться на переработку и утилизацию при условии наличия в государстве соответствующих перерабатывающих предприятий, а также территорий, отсыпка или рекультивация которых указанными отходами разрешена в соответствии с проектной документацией и архитектурно-планировочным заданием, подготавливаемым уполномоченным государственным органом по градостроительству и архитектуре.

2. Строительные отходы, переработка, использование или обезвреживание которых по причине отсутствия в государстве соответствующих предприятий и территорий временно невозможны, должны удаляться на полигонах твердых бытовых отходов, имеющих лимиты на размещение отходов.

3. Сбор, временное хранение, учет образовавшихся, переданных на переработку, утилизацию, обезвреживание, удаление строительных отходов осуществляются на объектах образования строительных отходов. Ответственность за сбор, временное хранение и учет строительных отходов несут хозяйствующие субъекты, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются строительные отходы.

4. Сбор строительных отходов осуществляется отдельно по их видам, классам опасности и другим признакам с тем, чтобы обеспечить их переработку, использование в качестве вторичного сырья, обезвреживание, удаление.

5. Места временного хранения строительных отходов должны быть оборудованы таким образом, чтобы исключить загрязнение почвы, поверхностных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

6. Предельное количество накопления строительных отходов на объектах их образования, сроки и способы их хранения определяются в соответствии с экологическими требованиями, санитарными нормами и правилами, а также правилами пожарной безопасности, установленными законодательством государства.

7. Хозяйствующие субъекты, в процессе деятельности которых образуются строительные отходы, обязаны иметь договоры с перевозчиками и получателями строительных отходов на их транспортирование, переработку, обезвреживание, удаление или, при наличии соответствующих лицензий, производить данные виды деятельности самостоятельно.

8. Перемещение (транспортирование) строительных отходов должно осуществляться способами, исключающими возможность их потери в процессе перевозки, создание аварийных ситуаций, причинение вреда окружающей среде, здоровью людей, хозяйственным и иным объектам. Ответственность за соблюдение указанных требований несут перевозчики строительных отходов.

9. Утилизация, обезвреживание, захоронение строительных отходов осуществляются с учетом наилучших доступных технологий в соответствии со строительными, санитарными нормами и правилами, установленными законо-

дательством государства.

10. В качестве наилучших доступных технологий утилизации строительных отходов предусматривается, в частности, применение бетона, щебня, кирпичного боя, песка, грунта при изготовлении щебеночной смеси, а также частичное применение в качестве изоляционного материала на полигонах твердых бытовых отходов. Остальные составляющие строительных отходов, являющиеся вторичным сырьем, подлежат сдаче на перерабатывающие предприятия.

**Статья 47. Требования к обращению с отработавшими
автомобильными шинами, резинотехническими
изделиями и отходами резинотехнического производства**

1. Предприятия, учреждения, организации, граждане, лица без гражданства, иностранные физические и юридические лица, независимо от их ведомственной подчиненности, видов и форм собственности, находящиеся на территории государства и использующие в производственных и личных целях автомобильные шины и резинотехнические изделия, обязаны сдавать их на переработку на лицензированные предприятия, занимающиеся централизованным сбором и (или) утилизацией отработавших автомобильных шин, резинотехнических изделий и отходов резинотехнического производства.

2. Отработавшие автомобильные шины, резинотехнические изделия и отходы резинотехнического производства до отправки на переработку должны храниться на специально отведенных бетонированных или асфальтированных площадках, обеспечивающих соблюдение требований пожарной безопасности и возможность применения грузоподъемных механизмов при проведении погрузочно-разгрузочных работ.

Отработавшие автомобильные шины, резинотехнические изделия и отходы резинотехнического производства должны быть очищены от грязи и мусора перед их сдачей на упомянутые в пункте 1 настоящей статьи лицензированные предприятия.

Сдача отработавших автомобильных шин, резинотехнических изделий и отходов резинотехнического производства подтверждается документами, выдаваемыми упомянутыми в пункте 1 настоящей статьи лицензированными предприятиями.

3. Транспортирование отработавших автомобильных шин, резинотехнических изделий и отходов резинотехнического производства должно производиться в соответствии с правилами перевозки грузов, действующими на территории государства.

4. Предприятия, осуществляющие централизованный сбор, переработку и (или) утилизацию отработавших автомобильных шин, резинотехнических изделий и отходов резинотехнического производства, должны иметь государственную лицензию на этот вид деятельности и положительное заключение государственной экологической экспертизы.

5. В качестве наилучших доступных технологий утилизации отработавших автомобильных шин, резинотехнических изделий и отходов резинотехнического производства предусматриваются, в частности, утилизация с получением тепловой и электрической энергии, пиролиз, получение резиновой крошки, производство продукции (брусчатки) с использованием резиновой крошки.

Статья 48. Требования к обращению с отработавшими химическими источниками тока, включая батареи (гальванические элементы) разового использования, аккумуляторы и аккумуляторные батареи

1. Отработавшие химические источники тока, включая батареи (гальванические элементы) разового использования, аккумуляторы и аккумуляторные батареи подлежат особому регулированию в связи с содержанием в них таких тяжелых металлов, как ртуть, кадмий, свинец, и высокой потенциальной опасностью для окружающей среды.

2. Отработавшие химические источники тока подлежат раздельному сбору и не должны смешиваться с отходами потребления.

3. Организация системы финансирования работ по сбору и утилизации отработавших химических источников тока осуществляется за счет взимания платы с национальных и иностранных хозяйствующих субъектов, размещающих химические источники тока на рынке государства.

4. Порядок маркировки химических источников тока, предусматривающей отметку в виде перечеркнутого мусорного ящика, показывающую, что их нельзя выбрасывать как обычные бытовые отходы, порядок сбора и утилизации химических источников тока в конце их жизненного цикла регулируются нормами специальных технических регламентов государства.

5. Предприятия, осуществляющие централизованный сбор и (или) переработку отработавших химических источников тока, должны иметь государственную лицензию на этот вид деятельности и положительное заключение государственной экологической экспертизы.

6. В качестве наилучших доступных технологий утилизации отработавших химических источников тока предусматривается, в частности, технология на основе индукционной плавки с предварительной сепарацией химических источников тока, что позволяет перерабатывать металлическую, оксидно-сульфатную фракции и пластмассы.

Статья 49. Требования к обращению с сельскохозяйственными отходами

1. Сельскохозяйственные отходы, представляющие собой отходы, образующиеся при производстве и первичной переработке сельскохозяйственной продукции, а также попутная продукция, не находящая применения в технологическом цикле, подлежат особому регулированию в связи с их высоким ресурсным потенциалом.

2. Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны обеспечивать сбор и утилизацию образующихся отходов с учетом установленных законодательством государства гигиенических норм и правил в области перера-

ботки и захоронения отходов животноводства, наилучших доступных технологий по максимальному использованию сельскохозяйственных отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов.

3. Наилучшие доступные технологии утилизации сельскохозяйственных отходов предусматривают, в частности, их использование в качестве возобновляемого источника энергии.

4. Порядок сбора и утилизации сельскохозяйственных отходов регулируется нормами специальных технических регламентов государства.

Статья 50. Требования к обращению с отработавшими нефтепродуктами, включая отработавшие моторные масла, горюче-смазочные материалы и смазочно-охлаждающие жидкости

1. Отработанные нефтепродукты, представляющие собой отходы, относящиеся к группам: синтетические и минеральные масла отработанные, синтетические и минеральные масла, потерявшие потребительские свойства, отходы эмульсий и эмульсионных смесей для механической обработки, содержащие масла или нефтепродукты, шламы нефти и нефтепродуктов, горюче-смазочные материалы, смазочные охлаждающие жидкости – подлежат особому техническому регулированию в связи с их высокой потенциальной опасностью для окружающей среды.

2. Отработанные нефтепродукты подлежат разделному сбору и не должны смешиваться с отходами потребления и производства. При разделном сборе отработанных нефтепродуктов запрещается смешивание различных видов отработанных нефтепродуктов, перечисленных в пункте 6 настоящей статьи.

3. Запрещаются открытое сжигание и сброс отработанных нефтепродуктов в канализационные и дренажные системы.

4. Субъектами системы обращения с отработанными нефтепродуктами являются хозяйствующие субъекты, деятельность которых связана с образованием отработанных нефтепродуктов, в том числе использующие отработанные

нефтепродукты на собственные технологические нужды; специализированные организации и предприятия, осуществляющие сбор, размещение, использование, утилизацию, обезвреживание и транспортирование отработанных нефтепродуктов на основании лицензий на деятельность по обращению с опасными отходами; территориальные органы специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами.

5. Устанавливают следующие виды обращения с отработанными нефтепродуктами:

- образование и хранение отработанных нефтепродуктов;
- использование отработанных нефтепродуктов на технологические нужды их владельцем с применением наилучших доступных технологий, прошедших государственную экологическую экспертизу;
- сбор, использование, утилизация и обезвреживание отработанных нефтепродуктов, осуществляемые специализированными предприятиями на основании лицензий на деятельность по обращению с опасными отходами.

6. Территориальные органы специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами устанавливают для предприятий и организаций, независимо от форм собственности, объемы сбора и сроки сдачи отработанных нефтепродуктов, исходя из ежегодного потребляемого количества свежих товарных масел и рекомендуемых минимальных нормативов сбора следующих отработанных нефтепродуктов:

- авиационные масла, в том числе масла типа МС-8, масла типа МС-20;
- масла для карбюраторных двигателей (автолы);
- масла моторные для дизельных двигателей;
- дизельные масла тепловозные;
- дизельные масла для судовых двигателей;
- трансмиссионные масла;
- гидравлические масла, в том числе требующие сезонной замены, всесезонные;
- промышленные масла, в том числе без присадок, с присадками;

- турбинные масла;
- трансформаторные масла; кабельные масла;
- компрессорные масла;
- вакуумные масла;
- масла притирочные;
- масла для прокатных станов;
- обкаточные масла, осевые нефтяные промывочные жидкости, цилиндровые масла;
- горюче-смазочные материалы;
- смазочно-охлаждающие жидкости;
- смеси нефти и нефтепродуктов.

7. Руководители предприятий и организаций, осуществляющих поставку и отпуск нефтепродуктов, техническое обслуживание автотранспортных средств, организуют, по согласованию с территориальным органом специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами, на подведомственных территориях места для временного складирования отработанных нефтепродуктов.

8. Организации и предприятия, имеющие специальные резервуары и территории для хранения отработанных нефтепродуктов, организуют специализированные посты (пункты) сбора по группам отработанных нефтепродуктов, сдаваемых организациями и предприятиями.

9. Территориальные органы специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами совместно с органами местного самоуправления в пределах своей компетенции организуют контроль за сбором и своевременной отправкой отработанных нефтепродуктов предприятиями и организациями, расположенными на подведомственной территории и участвующими в системе обращения с отработанными нефтепродуктами, на специализированные посты (пункты) сбора отработанных нефтепродуктов.

10. Утилизация и удаление отработанных нефтепродуктов осуществляются специализированными предприятиями на основании лицензий на деятель-

ность по обращению с опасными отходами с учетом наилучших доступных технологий.

11. В качестве наилучших доступных технологий утилизации отработанных нефтепродуктов предусматриваются, в частности, регенерация отработанных масел и их переработка на основе термического крекинга.

12. Порядок сбора, очистки, хранения, утилизации и удаления отработанных нефтепродуктов регулируется нормами специальных технических регламентов государства.

Статья 51. Требования к сжиганию отходов на специализированных установках

1. Хозяйствующие субъекты обязаны предусматривать в проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, перепрофилирование, техническое перевооружение, расширение объектов, предназначенных для сжигания отходов, оснащение этих объектов очистными сооружениями, предотвращающими выбросы в атмосферу диоксида серы, оксидов азота и пыли, превышающие предельно допустимые значения этих выбросов, установленные законодательством государства.

2. Хозяйствующие субъекты обязаны предусматривать в проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, перепрофилирование, техническое перевооружение, расширение объектов, предназначенных для сжигания отходов, технологические возможности объединенной выработки тепловой и электрической энергии.

3. Проектируемый объект, эксплуатация которого связана со сжиганием отходов, должен соответствовать природоохранным, санитарным, противопожарным и иным требованиям, установленным законодательством государства.

4. Строительство, реконструкция, перепрофилирование, техническое перевооружение, расширение, консервация и ликвидация объектов, предназначенных для сжигания отходов:

– осуществляются в соответствии с требованиями наилучших доступных технологий;

- осуществляются в соответствии с законодательством государства, в том числе с государственными стандартами, строительными нормами, правилами и иными нормативными документами в области проектирования и строительства;
- допускаются при наличии положительных заключений государственной экологической, санитарно-гигиенической и иной экспертиз проекта, если проведение таких экспертиз обязательно в соответствии с законодательством государства.

5. Проект на строительство, реконструкцию, перепрофилирование, техническое перевооружение, расширение, консервацию и ликвидацию хозяйственных и других объектов, предназначенных для сжигания отходов, должен содержать нормативно-техническую и технологическую документацию по вопросам образования, использования, обезвреживания, удаления образующихся отходов, включая зольные остатки и выбросы в атмосферу диоксида серы, оксидов азота и пыли.

6. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие эксплуатацию объектов, предназначенных для сжигания отходов, обязаны осуществлять регулярный контроль и мониторинг состояния окружающей среды на территории этих объектов и в пределах зоны воздействия этих объектов на окружающую среду в порядке, установленном законодательством государства.

Глава 4. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОГО И РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩЕГО ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ НА ЭТАПАХ ИХ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЦИКЛА

Статья 52. Государственный кадастр отходов

1. В государстве формируется государственный кадастр отходов, который представляет собой систематизированный свод данных по учету отходов, независимо от форм собственности.

2. Государственный кадастр отходов включает в себя государственный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных о национальных и зарубежных технологи-

ях переработки отходов, их утилизации в качестве вторичных ресурсов и удаления.

Банк данных о национальных и зарубежных технологиях переработки отходов, их утилизации в качестве вторичных ресурсов и удаления составляется по унифицированной форме, включающей данные о перерабатываемых отходах, получаемой конечной продукции, кратком описании технологического процесса и оборудования, технико-экономических показателях, стоимости, реквизитах организации-разработчика (поставщика), а также сведения о внедрении технологии, и подлежит ежегодной актуализации.

3. Порядок ведения государственного кадастра отходов, его содержание определяются государством.

Статья 53. Требования к классификации и кодированию отходов

1. В целях гармонизации с действующими международными нормативно-методическими документами классификация и кодирование отходов осуществляются в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 30775-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация, идентификация и кодирование отходов. Основные положения».

2. К опасным отходам относятся отходы следующих типов:

1) взрывоопасные вещества и продукты, которые могут взорваться при контакте с пламенем или обладают высокой большой чувствительностью к ударам и трению;

2) окислители и продукты, которые при контакте с другими веществами, в частности с легковоспламеняющимися, могут вызвать сильную экзотермическую реакцию;

3) легковоспламеняющиеся вещества и продукты, имеющие температуру вспышки ниже 21°C ; вещества и продукты, которые при нормальной температуре могут самонагреваться при контакте с воздухом и, в конечном итоге, воспламеняться без потребности в дополнительной энергии; вещества и продукты, которые могут легко воспламеняться после кратковременного контакта с каким-либо горящим источником и продолжающие гореть после удаления ука-

занного источника, а также вещества и продукты, которые при контакте с влажным воздухом или водой могут выделять легковоспламеняющиеся газы в опасном количестве;

4) воспламеняющиеся вещества и продукты, имеющие температуру вспышки выше 21°C , но ниже 55°C ;

5) раздражающие не едкие вещества и продукты, которые при мгновенном, продолжительном или повторном контакте с кожей или слизистой оболочкой человека могут вызывать воспаление;

6) вредные вещества и продукты, которые в случае попадания в организм через дыхательные пути, органы пищеварения или кожу, могут вызывать ограниченный риск для здоровья людей;

7) токсичные вещества и продукты, которые в случае попадания в организм через дыхательные пути, органы пищеварения или кожу, могут вызывать тяжкие, острые или хронические повреждения здоровья человека или его смерть;

8) канцерогенные вещества и продукты, которые в случае попадания в организм через дыхательные пути, органы пищеварения или кожу могут вызывать онкологические заболевания или увеличивать частоту распространения указанных заболеваний;

9) едкие вещества и продукты, которые при непосредственном контакте с живыми тканями могут уничтожать их;

10) вещества, вызывающие инфекцию, содержащие живые микроорганизмы или их токсины, которые по известным данным неотвратно или с большой вероятностью могут вызвать заболевания людей или живых организмов;

11) тератогенные вещества и продукты, которые в случае попадания в организм через дыхательные пути, органы пищеварения или кожу могут вызывать наследственные врожденные уродства или увеличивать частоту их распространения;

12) мутагенные вещества и продукты, которые в случае попадания в организм через дыхательные пути или органы пищеварения могут вызывать наследственные генетические дефекты или увеличивать частоту их распространения;

13) вещества и продукты, при контакте которых с водой, воздухом или кислотами освобождаются токсичные или сверхтоксичные газы;

14) вещества и продукты, после удаления которых могут выделяться иные вещества, обладающие любыми свойствами, перечисленными в подпунктах 1 – 13 пункта 2 настоящей статьи;

15) токсичные вещества и продукты, которые создают или могут создать либо немедленно, либо через определенное время опасность для одного или нескольких компонентов окружающей среды.

3. Перечень образующихся опасных отходов в государстве, исходя из их свойств и состава, а также их предельно допустимая концентрация устанавливаются государством.

Статья 54. Государственный учет и отчетность в области обращения с отходами

1. Государственному учету подлежат в обязательном порядке все отходы, которые образуются на территории государства и на которые распространяется действие настоящего Закона. Государственный учет отходов осуществляется в порядке, установленном государством.

2. Государственная отчетность в области обращения с отходами ведется и обрабатывается по единой для государства системе.

3. Отходы, являющиеся предметом купли-продажи или экспорта и импорта, должны проходить сертификацию в порядке, определяемом законодательством государства.

4. Собственник отходов ведет учет видов, количества и происхождения отходов, находящихся в его распоряжении, а также свойств и опасностей отходов для здоровья человека или окружающей среды.

Собственники отходов должны хранить данные по учету отходов в течение пяти лет.

5. Хозяйствующие субъекты, имеющие разрешение на деятельность по обращению с отходами, и хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в государственном реестре отходов, а также производители опасных отходов, за исключением твердых бытовых отходов, обязаны вести регулярный учет видов, количества, свойств отходов, образовавшихся, собранных, перевезенных, утилизированных или удаленных в процессе их деятельности.

6. Собственники отходов представляют территориальным подразделениям специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами ежегодный отчет о своей деятельности в области обращения с отходами для внесения данных в государственный реестр отходов. Форма и порядок представления отчета устанавливаются в порядке, определенном специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

7. Специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами и его территориальные подразделения вправе требовать от производителей и импортеров продукции и иных организаций данные об изготовляемых изделиях и образующихся при этом отходах.

8. Статистические отчеты в области обращения с отходами формируются в соответствии с законодательством государства в области государственной статистики.

9. Государственный реестр отходов является банком данных, в котором собираются данные о видах, количестве и происхождении отходов; о хозяйствующих субъектах, занятых в сфере обращения с отходами; о местах удаления отходов и утилизации отходов; о разрешениях на деятельность по обращению с отходами и лицензиях на деятельность по обращению с опасными отходами, а также данные о трансграничных перевозках отходов.

Государственный реестр отходов состоит из центрального и территориальных реестров. Ответственным за ведение центрального реестра является специально уполномоченный государственный орган в области обращения с

отходами. Ответственными за ведение территориальных реестров являются территориальные подразделения специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами.

Государственный реестр отходов ведется за счет средств государственного бюджета в порядке, установленном государством.

10. В целях полного учета и описания мест удаления отходов (полигонов и накопителей) ведется государственный реестр мест удаления отходов (как функционирующих, так и закрытых или законсервированных), а также осуществляется контроль над воздействием отходов на окружающую среду, над их количественным составом и качественными характеристиками. Порядок ведения государственного реестра мест удаления отходов определяется государством.

Государственный реестр мест удаления отходов ведется за счет средств государственного бюджета в порядке, установленном государством.

Статья 55. Объекты стандартизации в области обращения с отходами

1. Стандартизации подлежат термины, используемые в области обращения с отходами, требования к классификации отходов и их паспортизации, способы определения состава отходов и классов их опасности, методы мониторинга и контроля состояния полигонов и накопителей, требования к безопасному обращению с отходами, обеспечивающие предупреждение их отрицательного воздействия на окружающую среду и здоровье человека, а также требования к отходам как вторичным ресурсам.

2. Государственными стандартами и иными нормативными документами в области обращения с отходами устанавливаются:

– требования, нормы и правила в отношении работ, услуг и соответствующих методов контроля, а также продукции, изготовленной из вторичного сырья;

– требования, нормы и правила в отношении малоотходных и безотходных технологий, обеспечивающих предупреждение и минимизацию образования отходов;

– порядок организации деятельности в области обращения с отходами и управления такой деятельностью.

3. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области обращения с отходами разрабатываются с учетом научно-технических достижений и требований международных правил и стандартов.

Статья 56. Требования к паспортизации отходов

1. Основным документом, сопровождающим отходы на этапах их технологического цикла, является паспорт отходов, в котором дается характеристика инертных и опасных свойств отходов с указанием методов идентификации отходов, определения класса опасности, условий безопасного обращения с отходами и возможные направления их утилизации.

2. Порядок формирования паспортов отходов и паспортов опасности отходов устанавливается специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

3. Паспортизацию отходов осуществляют хозяйствующие субъекты, чья производственная или иная хозяйственная деятельность приводит к образованию отходов, в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 57. Нормирование на этапах технологического цикла отходов

1. Хозяйствующие субъекты в соответствии с порядком, утвержденным специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами, обеспечивают допустимое воздействие отходов на окружающую среду и здоровье человека.

2. Нормативы образования и размещения отходов на территории государства утверждаются специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами для каждого хозяйствующего субъекта, в про-

цессе деятельности которого образуются отходы, либо осуществляющего деятельность по обращению с отходами.

3. В области обращения с отходами устанавливают следующие нормативы:

- предельные показатели образования отходов в технологических процессах;
- удельные показатели образования отходов, использования и потерь сырья в технологических процессах;
- лимиты размещения отходов, в том числе временного, на территории предприятия;
- другие нормативы, предусмотренные законодательством государства.

4. В ранее установленные нормативы изменения вносятся в сторону их уменьшения с последующим утверждением в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 58. Требования к санитарной очистке населенных пунктов от твердых бытовых отходов

1. Территории населенных пунктов, в том числе места временного проживания и отдыха граждан (садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, дома отдыха, детские лагеря, кемпинги и другие), подлежат, в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями, регулярной санитарной очистке от отходов, в том числе размещенных в неустановленных (несанкционированных) местах.

2. Санитарная очистка населенных пунктов от твердых бытовых отходов проводится по специальной схеме санитарной очистки населенных пунктов, предусматривающей раздельный сбор ценных компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, бумага, стекло и т. п.), разработку и функционирование которой обеспечивают органы местного самоуправления и территориальные органы специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами.

3. Органы местного самоуправления совместно с собственниками объектов, на которых образуются твердые бытовые отходы, в соответствии с разработанной схемой санитарной очистки населенного пункта обеспечивают создание и экологически безопасное функционирование специальных площадок для размещения контейнеров с удобным подъемом для транспорта, оборудуют их согласно нормативам контейнерами для сбора твердых бытовых отходов. Маршруты перевозки контейнеров предусматриваются схемой санитарной очистки населенных пунктов. Места расположения площадок согласуются со службами государственного архитектурного надзора и государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

4. В сельской местности объекты размещения бытовых отходов создаются по упрощенной схеме согласно типовым требованиям, утвержденным государством, на основании разрешения специально уполномоченного государственного органа в области обращения с отходами и решения органов местного самоуправления об отводе земельного участка с планом его границ, установленных в натуре (на местности).

В сельской местности разрешается совместное размещение твердых бытовых отходов по согласованию со специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

5. Сбор, транспортирование, размещение, утилизацию, удаление бытовых отходов осуществляют специализированные организации, имеющие лицензию на данный вид деятельности.

6. Организация и порядок сбора отходов, предусматривающий отдельный сбор ценных компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, упаковочные отходы, макулатура, стекломой и другие), их временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание, а также санитарная очистка территории населенного пункта, определяются органами местного самоуправления с учетом наличия или отсутствия на местах предприятий по отдельной переработке или захоронению отходов по видам; санитарная очистка должна

соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов, установленных законодательством государства.

7. Запрещается засорение отходами территорий населенных пунктов и мест временного проживания и отдыха граждан, а также открытое сжигание отходов на территориях населенных пунктов и местах временного проживания и отдыха граждан.

8. Органы местного самоуправления обязаны при реализации схемы санитарной очистки населенных пунктов и мест временного проживания и отдыха граждан принимать меры по разделному сбору и удалению опасных отходов.

Статья 59. Требования к организации раздельного сбора отходов на территории населенных пунктов

1. В качестве отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами и подлежащих раздельному сбору в качестве вторичных материальных ресурсов, в государстве определены следующие виды отходов производства и потребления:

– отходы фото- и киноматериалов, в том числе фотопленка отработанная черно-белая, кинопленка отработанная черно-белая, рентгеновская пленка, отходы фотобумаги, фиксаж;

– отработанные нефтепродукты, подлежащие регенерации, в том числе отработанное компрессорное масло, отработанное вакуумное масло, отработанное электротехническое масло, отработанное трансформаторное масло, отработанное моторное масло, отработанное промышленное масло, отработанное гидравлическое масло, отработанное турбинное масло, отработанное трансмиссионное масло, отработанные горюче-смазочные материалы, отработанные смазочно-охлаждающие жидкости;

– отходы, содержащие ртуть и ее соединения, в том числе отработанные люминесцентные лампы трубчатые, отработанные ртутные лампы для наружного освещения, отработанные ртутные термометры, бой, брак газосветных

ламп; отработанные дуговые ртутные бактерицидные лампы, отработанные люминесцентные лампы с ультрафиолетовым составом, ртуть металлическая;

– отходы полимерных материалов, в том числе полиэтилен высокого давления; полиэтилен низкого давления, полипропилен, поливинилхлорид, АБС-пластики, полистирол, шприцы одноразовые, полиэтилентерефталат (ПЭТ-бутылки), тара полиэтиленовая;

– лом и отходы черных металлов;

– лом и отходы цветных металлов;

– лом и отходы, содержащие драгоценные металлы;

– отходы бумаги и картона (незагрязненные), в том числе макулатура, обрезки бумаги типографской, отходы картона, отходы картона пищевого, упаковочные отходы, прочие бумажные отходы;

– отходы текстильные, в том числе тряпье, отходы производственного текстиля (в том числе незагрязненная списанная спецодежда), отходы кроя швейного производства;

– отработанные резинотехнические изделия, в том числе отработанные автомобильные шины с металлокордом, отработанные автомобильные шины с тканевым кордом, отработанная резина неармированная;

– для предприятий, имеющих производство по выпуску, переработке и использованию резино – технических изделий – отходы микропористой резины, отработанные резинотканевые пластины, брак резинотехнических изделий, отработанная резина армированная, отходы резины вулканизированной, отходы резиновой смеси;

– отработанные элементы питания, в том числе отработанные аккумуляторы, отработанные электролиты аккумуляторных батарей (для предприятий нефтяной отрасли для повторного использования), отработанные пластины аккумуляторных батарей свинцовые, отработанные пластины аккумуляторных батарей никелевые;

– отходы стеклянные, в том числе стеклобой, стеклотара;

– отходы деревообработки, в том числе стружки, опилки (для предприятий, имеющих деревообрабатывающее производство), кусковые отходы древесины.

2. Перечень отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами, в течение года может быть изменен и дополнен с учетом изменений в деятельности предприятий по сбору, переработке и утилизации отходов производства и потребления.

3. В целях стимулирования снижения уровня образования отходов и увеличения объема утилизации отходов, используемых в качестве вторичных материальных ресурсов, по сравнению с объемом удаления отходов, местные органы государственной власти в соответствии с предоставленными полномочиями организуют на подведомственных им территориях системы раздельного сбора отходов, образующихся в промышленном секторе, сфере услуг и частично в домовладениях, путем создания сети приемных пунктов вторичного сырья и установки специализированных контейнеров, модульных промежуточных станций сбора и сортировки отходов, двухступенчатой системы вывоза отходов для их последующей утилизации за счет перехода на транспортирование отходов в специализированных контейнерах с использованием малотоннажных автотранспортных средств и транспортировки отходов к местам захоронения большегрузными автотранспортными средствами.

4. Организация системы раздельного сбора твердых бытовых отходов реализуется, в первую очередь, в частном секторе и местах временного проживания и отдыха граждан с последующим распространением опыта на районы многоэтажной застройки, для чего создается сеть приемных пунктов по приему вторичного сырья и в случае экономической целесообразности устанавливаются унифицированные (со специальной маркировкой) контейнеры для раздельного сбора отходов.

5. Собранные твердые бытовые отходы доставляются на расположенные в черте населенных пунктов модульные промежуточные перегрузочно-сортировочные станции, где их сортируют, извлекают ресурсно-ценные компо-

ненты, которые могут быть переработаны и утилизированы, измельчают, уплотняют, прессуют для сокращения общего количества и объема удаляемых отходов и максимального использования материально-сырьевого потенциала отходов.

6. На промышленных предприятиях и в тех организациях, для которых характерна однородность образующихся отходов (предприятия общественного питания, учебные учреждения, иные учреждения), также организуют отдельный сбор твердых бытовых отходов.

Отходы, собранные в этом секторе и являющиеся вторичным сырьем, доставляются, минуя перегрузочно-сортировочные станции, непосредственно на предприятия, перерабатывающие вторичное сырье. Остальные отходы направляются на перегрузочно-сортировочные станции для последующей сортировки и доставки к местам удаления.

Статья 60. Требования к транспортированию отходов

1. Транспортирование отходов производства и потребления производится только на предназначенных для этих целей и специально оборудованных транспортных средствах, обеспечивающих предотвращение потерь отходов в пути, в соответствии с утвержденными маршрутами движения в пункты назначения, при наличии у водителя транспортного средства разрешения на их транспортирование, а также документов, подтверждающих наличие договора на прием отходов на объекте их размещения.

2. Совместное транспортирование и смешивание отходов, содержащих вторичные ресурсы и подлежащих сортировке либо утилизации в качестве вторичных ресурсов, с другими видами отходов не допускаются.

3. Порядок транспортирования отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке, маркировке, обеспечению экологической, санитарно-эпидемиологической и пожарной безопасности устанавливаются законодательством государства.

Статья 61. Требования к наилучшим доступным технологиям переработки и утилизации отходов

1. Технологии переработки и утилизации отходов должны удовлетворять критериям, применимым для наилучших доступных технологий. При этом под термином «технология» понимают не только собственно технологию и технические приемы, с помощью которых осуществляют утилизацию отходов, но и весь комплекс мероприятий, связанных с проектированием, строительством, эксплуатацией, выводом из эксплуатации объекта, на котором производят переработку и утилизацию отходов, и направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду.

2. При выборе технологии переработки и утилизации отходов следует принимать во внимание, следующие основные положения: малоотходность технологии; исключение использования и образования токсичного сырья в технологическом процессе; наличие сравнимых технологических процессов, производственного оборудования или методов эксплуатации, которые были успешно апробированы на промышленном уровне; достижения научно-технического прогресса; объем выбросов, сбросов и образования отходов, наличие других негативных воздействий, образующихся в технологическом процессе, и их воздействие на окружающую среду; необходимость ввода в эксплуатацию новых или эксплуатации существующих объектов; период времени, необходимого для внедрения технологии; потребление и эффективность использования сырья, воды и энергоносителей, применяемых в технологическом процессе.

3. В целях эффективного внедрения наилучших доступных технологий в области обращения с отходами специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами совместно с другими заинтересованными государственными органами разрабатывает не позднее чем через два года после вступления в силу настоящего Закона справочные рекомендательные документы по наилучшим доступным технологиям в области переработки и ути-

лизации отходов, утверждает их и доводит до сведения заинтересованных хозяйствующих субъектов и органов государственной власти. Справочные рекомендательные документы по наилучшим доступным технологиям в области переработки и утилизации отходов подлежат актуализации каждые три года.

Статья 62. Установление лимитов на безопасное размещение отходов

1. Деятельность хозяйствующих субъектов по размещению отходов определяется лимитами на размещение отходов, устанавливаемыми в соответствии с технологическими нормативами предприятия и с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду вблизи территории предприятия.

2. Лимит на размещение, в том числе временное, отходов устанавливает место их размещения, предельные размеры выделяемой площади, объем складированных или удаляемых отходов, способы и условия размещения отходов, их наименования и другие показатели, связанные с предотвращением или ограничением отрицательного влияния отходов на окружающую среду и условия жизни населения вблизи территории предприятия

3. Для малых предприятий не требуется разработка лимитов на размещение отходов, если они заключили договор на вывоз отходов с организацией, имеющей лицензию на транспортирование и (или) размещение отходов.

4. Разработка и утверждение лимитов на размещение отходов производятся в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 63. Общие требования к объектам и технологиям размещения отходов

1. Размещение отходов производится в местах, предоставленных органами государственной власти или органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией после согласования со специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

2. Размещение отходов должно производиться способами, исключаящими угрозу здоровью и жизни людей, ухудшение состояния окружающей среды, причинение другого ущерба, а также с соблюдением условий, обеспечивающих возможность использования отходов в качестве вторичных ресурсов на месте или после передачи их другим потребителям.

3. Каждый объект размещения отходов должен иметь экологический паспорт природопользователя, в котором определены, в числе прочего, виды отходов, их происхождение, класс опасности, количественные и качественные показатели, рекомендации по безопасному обращению, включая утилизацию и (или) удаление с использованием наилучших доступных технологий.

4. Запрещается размещение отходов на территории селитебной зоны городов и других населенных пунктов, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, в водоохраных зонах, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в районах развития геотектонических структур, в сейсмоопасных районах, на территориях залегания полезных ископаемых и производства горных работ, в других местах, не соответствующих правилам, требованиям и нормативам по обеспечению безопасности размещения отходов и где технически затруднено или экономически нецелесообразно осуществление соответствующих мероприятий, без проведения которых может возникнуть опасность для здоровья людей и окружающей среды.

Захоронение отходов в недрах допускается в исключительных случаях и только с учетом результатов специальных исследований, с соблюдением стандартов, норм и правил, предусмотренных законодательством государства.

5. Объекты размещения отходов вносят в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

6. При захоронении отходов в обязательном порядке осуществляется мониторинг состояния окружающей среды в районе размещения отходов. Мониторинг мест захоронения осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном со специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

7. Отдельному учету, раздельному складированию и хранению подлежат отходы, которые:

- по своим компонентам (вещественному составу) и перспективности использования в качестве вторичных ресурсов могут быть переработаны по определенной технологии, доступной для внедрения;

- по своим характеристикам соответствуют нормативным требованиям к техногенным (вторичным) месторождениям;

- по своим физико-химическим свойствам не могут храниться совместно или в непосредственной близости друг от друга.

8. В местах централизованной переработки, утилизации, обезвреживания, хранения и удаления отходов должны осуществляться постоянный контроль на наличие токсикологических, микробиологических примесей и постоянный радиационный контроль.

В случае выявления превышения установленного государственными санитарными правилами уровня радиационного фона отходы подлежат сбору, сортировке, транспортированию, обезвреживанию, использованию и захоронению в соответствии с законодательством государства.

9. Запрещается сваливать твердые отходы в поверхностные водоемы и подземные водоносные горизонты, что должно регулироваться нормами специальных технических регламентов государства.

10. Запрещается смешивать отходы, для утилизации которых в государстве имеются наилучшие доступные технологии.

11. Запрещается удалять отходы, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов и для которых в государстве имеются технологии вовлечения этих отходов в хозяйственный оборот.

12. Размещение отходов вне установленных для этого мест, а также присутствие (за исключением временного хранения) отходов на территории собственника отходов, образованных в процессе его деятельности либо полученных от других собственников отходов, но не использованных и не реализованных как вторичное сырье, не сданных на организованное складирование или обезвреживание, квалифицируются как организация несанкционированной свалки.

13. Использование территорий рекультивируемого объекта удаления отходов под капитальное жилищное строительство не допускается.

Статья 64. Требования к полигонам опасных отходов

1. Собственник полигона опасных отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых он находится, обязаны организовать систему идентификации и учета поступающих на полигон опасных отходов.

2. На полигоны опасных отходов не должны приниматься: жидкие отходы; биологические отходы; инфицированные медицинские отходы, включая визуально опознаваемые отходы патологоанатомических отделений; медицинские отходы, которые не были подвергнуты предварительному обеззараживанию на специальных установках, отвечающих требованиям наилучших доступных технологий; отходы, которые в условиях полигона могут проявлять такие свойства, как взрывоопасность, окисляемость, способность к самовозгоранию.

Статья 65. Требования к полигонам твердых бытовых отходов

1. Участок для размещения и устройства полигона твердых бытовых отходов должен отводиться в соответствии с утвержденными генеральными планами или проектами планировки и застройки населенных пунктов, пригородных зон и должен гарантировать санитарно-эпидемиологическую безопасность для здоровья населения и отвечать требованиям санитарно-эпидемиологических правил, экологических норм и иных нормативных право-

вых актов государства и национальных субъектов права в области охраны здоровья человека и окружающей среды.

2. Обустройство, паспортизация и эксплуатация полигона твердых бытовых отходов должны осуществляться в соответствии с законодательством государства.

3. Собственники полигонов, а также лица, во владении или в пользовании которых находится полигон, обязаны иметь паспорта, включающие регламенты и режимы работы полигонов, инструкции по порядку и условиям приема и сортировки твердых бытовых отходов, и осуществлять контроль за составом и распределением отходов в работающих частях полигонов, вести круглосуточный учет и обеспечивать соблюдение технологических циклов по изоляции и обезвреживанию поступающих на полигоны твердых бытовых отходов.

Собственник полигона обязан организовать управление полигоном таким образом, чтобы в течение всего цикла его существования обеспечивать предотвращение или максимально возможное отрицательное воздействие полигона на окружающую среду, в особенности, на поверхностные и подземные воды, почву и воздух, в том числе и на глобальном уровне (включая парниковый эффект), на здоровье человека в результате действий, связанных с захоронением отходов.

4. На полигоны твердых бытовых отходов должны приниматься отходы из жилых домов, общественных зданий и учреждений, предприятий торговли и общественного питания, уличный и садово-парковый смет, обеззараженные отходы из лечебно-профилактических учреждений, строительный мусор и другие отходы, которые не могут быть использованы в качестве вторичных ресурсов.

5. Обезвреживание твердых, жидких и пастообразных бытовых отходов, содержащих примеси радиоактивных веществ, осуществляется на специальных полигонах в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил, экологических норм и иных нормативных правовых актов государства в области обеспечения радиационной безопасности.

6. На территории полигона твердых бытовых отходов не разрешается открытое сжигание отходов, предусматриваются меры по предупреждению и исключению самовозгорания отходов, очистке образующегося фильтрата, утилизации свалочного газа.

7. Для захоронения на полигонах твердых бытовых отходов не допускается прием трупов павших животных и конфискатов боев мясоперерабатывающих комбинатов.

8. Прием вторичного сырья, включая отработанные автомобильные покрышки, аккумуляторные батареи, упаковочные отходы для захоронения на полигонах не допускается.

9. Не допускается смешивание отходов с целью выполнения критериев приема отходов на полигоны с целями захоронения.

10. Не допускается прием отходов, которые не были подвергнуты предварительной обработке с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду. Это условие не относится к отходам, для которых такая переработка технически невыполнима.

Глава 5. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ОТХОДОВ ТРЕБОВАНИЯМ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Статья 66. Формы оценки соответствия отходов требованиям нормативно-правовой и нормативно-технической документации

1. Оценка соответствия отходов требованиям технических регламентов и положениям государственных стандартов производится в целях обеспечения ресурсосбережения при обращении с отходами.

2. Подтверждение соответствия может носить добровольный или обязательный характер.

3. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

4. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в случаях, установленных специальными техническими регламентами, в формах принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия) или обязательной сертификации.

Статья 67. Сертификация и декларирование в области обращения с отходами

1. Отходы подлежат обязательной и (или) добровольной сертификации в соответствии с законодательством государства.

Сертификация состоит в установлении соответствия конкретной партии отходов характеристикам, содержащимся в соответствующем паспорте отхода.

Сертификация отходов, не являющихся опасными, производится добровольно или по требованию потребителей отходов, а также по требованию государственных органов или органов местного самоуправления на любом этапе технологического цикла отходов.

2. Отходы, являющиеся объектом экспорта, импорта, трансграничных перемещений по территории государства, подлежат обязательной сертификации в порядке, определяемом законодательством государства, и в соответствии с требованиями международной системы сертификации, признаваемыми государством.

Отходы, являющиеся объектом купли-продажи, экспортно-импортных операций, а также опасные отходы, подлежащие транспортированию, должны проходить экологическую сертификацию на соответствие санитарным нормам и правилам, экологическим нормативам в области обращения с отходами, по результатам которой собственникам отходов выдается экологический сертификат.

Порядок экологической сертификации отходов устанавливается законодательством государства.

3. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия и действуют на всей территории государства.

Глава 6. КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 68. Государственный контроль (надзор) над обращением с отходами

1. Государственный контроль (надзор) над обращением с отходами осуществляется специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами, местными государственными органами, а также иными уполномоченными на то государственными органами в пределах их компетенции.

2. Государственный контроль (надзор) в области обращения с отходами включает в себя контроль (надзор):

- над соблюдением хозяйствующими субъектами законодательства государства по обращению с отходами, выявление нарушений законодательства государства и принятие мер по их устранению;

- соблюдением хозяйствующими субъектами требований в области обращения с отходами, в том числе предусмотренных международными соглашениями и договорами о контроле над трансграничным перемещением опасных отходов (вторичного сырья);

- осуществлением природоохранных, гигиенических, противоэпидемических мероприятий, соблюдением санитарных и природоохранных правил, норм, гигиенических и экологических нормативов при обращении с отходами, в том числе предусмотренных международными договорами, ратифицированными государством;

- соблюдением требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе требований пожарной, радиационной и химической безопасности при обращении с отходами;

- соблюдением условий осуществления деятельности в области обращения с отходами, установленных соответствующими лицензией и разрешением;
- влиянием объектов размещения отходов на состояние окружающей среды;
- над полнотой и достоверностью информации и отчетности об отходах, представляемой хозяйствующими субъектами;
- осуществлением мероприятий по минимизации образования отходов и вовлечением их в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов;
- соблюдением права свободного доступа населения к информации в области обращения с отходами;
- над предпроектной и проектной документацией на организацию работ в области обращения с отходами.

3. Государственные органы, уполномоченные осуществлять государственный контроль (надзор) над обращением с отходами, имеют право в пределах своей компетенции:

- привлекать лиц, нарушивших законодательство государства об отходах, к ответственности в установленном порядке;
- предъявлять иски о возмещении вреда окружающей среде и здоровью человека, причиненного в результате осуществления обращения с отходами;
- принимать в порядке, установленном законодательством государства, решения об ограничении, приостановлении, запрещении экономической деятельности, связанной с обращением с отходами и представляющей потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека;
- выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства государства, причин их совершения и способствующих им условий;
- осуществлять иные права в соответствии с законодательством государства.

4. Действия (бездействие) государственных органов, осуществляющих государственный надзор и контроль над обращением с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством государства.

**Статья 69. Производственный и ведомственный контроль
над обращением с отходами**

1. Хозяйствующие субъекты, в процессе экономической деятельности которых имеет место обращение с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль над обращением с отходами, целью которого является проверка соблюдения нормативов образования отходов, а также природоохранных, санитарных, противопожарных и иных требований законодательства государства.

Порядок организации производственного контроля над обращением с отходами регулируется положениями о контроле над обращением с отходами, разработанными и утвержденными предприятиями и организациями на основе устава предприятия, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов и нормативных документов, касающихся обращения с отходами и согласованных с компетентным государственным органом.

2. Ведомственный контроль над обращением с отходами осуществляется государственными органами либо организациями в целях обеспечения выполнения подведомственными им организациями требований законодательства государства об отходах.

Порядок осуществления ведомственного контроля над обращением с отходами устанавливается государственным органом либо организацией, выполняющими такой контроль в подведомственных им организациях, в соответствии с требованиями настоящего Закона и иных актов законодательства государства об отходах.

**Статья 70. Общественный контроль деятельности по обращению
с отходами**

1. Общественный контроль деятельности по обращению с отходами осуществляется общественными и некоммерческими объединениями, трудовыми коллективами и гражданами в порядке, предусмотренном законодательством государства в области охраны окружающей среды и иным законодательством государства, с целью проверки выполнения требований настоящего Закона органами государственной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами, должностными лицами и гражданами.

2. Общественные и некоммерческие объединения, представители трудовых коллективов, граждане вправе вносить предложения об участии в проверке выполнения настоящего Закона исполнительными органами государственной власти, производственными объединениями, хозяйствующими субъектами, должностными лицами и гражданами.

**Статья 71. Принудительный отзыв лицензий на сбор,
транспортирование, размещение, утилизацию и удаление
отходов**

Если хозяйствующий субъект нарушает требования законодательства государства об отходах, специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами вправе осуществлять принудительный отзыв лицензий на сбор, транспортирование, размещение, утилизацию и (или) удаление отходов в порядке, установленном законодательством государства.

Глава 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 72. Принципы международного сотрудничества в области обращения с отходами

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в области обращения с отходами в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными конвенциями и договорами, ратифицированными государством, затрагивающими область обращения с отходами.

2. Государство осуществляет международное сотрудничество в области обращения с отходами с целью создания механизма консультаций и диалога между компетентными государственными органами и интенсификации сотрудничества, нацеленного на сближение законодательства и выравнивание основных требований по предотвращению образования отходов и их комплексного вовлечения в хозяйственный оборот в направлении использования более высоких стандартов, применения политики развития экологически более чистого производства и использования ресурсосберегающих технологий, содействия применению экономических инструментов для снижения негативного влияния отходов на окружающую среду и здоровье людей, обмена экологической информацией и просвещения населения.

3. Международное сотрудничество может включать реализацию межгосударственной целевой программы в области обращения с отходами.

Статья 73. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государства об отходах

1. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства государства об отходах.

2. Нормы права об отходах, содержащиеся в международных договорах, ратифицированных государством, являются частью действующего на территории государства законодательства об отходах, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие государства на обязательность для него соответствующего международного договора.

Статья 74. Требования к заключению международных договоров в области обращения с отходами

1. Международные договоры государства в области обращения с отходами, не требующие для вступления в силу на территории государства издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области обращения с отходами, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором государства в области обращения с отходами применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для реализации положений международного договора.

2. Если международным договором государства в области обращения с отходами установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 75. Требования к регулированию трансграничных перемещений отходов

1. Трансграничное перемещение опасных отходов осуществляется в соответствии с законодательством государства и международными договорами, ратифицированными государством.

2. В целях учета и пресечения нелегального трансграничного перемещения опасных и иных отходов транспортирование осуществляется на основании

разового разрешения, выдаваемого специально уполномоченным государственным органом в области обращения с отходами.

3. Разрешение выдается при наличии следующих документов:

— подтверждения лицензированными организациями, расположенными на территории государства, согласия принять данные отходы, возможности их утилизации в качестве вторичных ресурсов экологически безопасными способами и принятия на себя ответственности за неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья людей, которые могут возникнуть при обращении с данными отходами;

— путевого листа транспортной организации, в котором указываются маршрут, условия и требования по безопасному перемещению отходов.

4. Разрешение выдается при условии соблюдения требований настоящего Закона, а также международных договоров, ратифицированных Государством.

5. Разрешение на трансграничное транспортирование отходов может быть приостановлено или отозвано органом, выдавшим его, с предварительным извещением об этом владельца разрешения в случае:

1) представления данных, не соответствующих действительности при получении разрешения;

2) невыполнения условий пункта 3 настоящей статьи, а также в случаях, когда деятельность владельца разрешения представляет опасность здоровью и имуществу граждан, окружающей среде.

6. Трансграничные перемещения отходов допускаются только при использовании специально оборудованных транспортных средств. Порядок перемещения отходов определяется нормативными государственными актами.

7. Все перемещения опасных отходов обязательно должны быть застрахованы.

8. Ответственность за безопасное перемещение опасных отходов несет транспортная организация, если она не докажет, что недостача или ущерб произошли не по ее вине.

9. Контроль над ввозом (вывозом) опасных отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими пограничный, таможенный, экологический и санитарно-карантинный контроль, в соответствии с действующим законодательством государства и международными договорами.

Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 76. Вступление Закона в юридическую силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 77. Приведение в соответствие с настоящим Законом законов государства и иных нормативных актов в области обращения с отходами

Государственные нормативные акты в области обращения с отходами приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение трех лет после вступления настоящего Закона в юридическую силу.