

Принят на двадцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 29-16
от 31 октября 2007 года)

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об охране почв

Почвы являются одним из важных компонентов природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных, основой осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Настоящий Закон устанавливает основные принципы государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти, юридических и физических лиц в целях рационального и бережного использования почв, сохранения их качества и плодородного слоя, защиты почв от негативных воздействий.

Настоящий Закон принят в развитие земельного и экологического законодательства и направлен на сохранение почв и благоприятной окружающей среды в целом.

Глава 1 . ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются – отношения, возникающие при реализации государственной политики по охране почв, при осуществлении государственного контроля за состоянием почв, соблюдением субъектами хозяйственной и иной деятельности требований по предупреждению загрязнения, деградации почв, сохранению и восстановлению почв и их плодородного слоя.

2. Отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по охране почв, в части не урегулированной настоящим Законом, регулируются соответствующими нормами земельного, экологического и природоохранного законодательства.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

почвы – естественный или измененный в результате хозяйственной и иной деятельности поверхностный слой земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающий плодородием, структурой и свойствами, необходимыми для существования растений и животных, жизнеобеспечения и деятельности человека;

состояние почв – совокупность показателей, характеризующих состав, строение и свойства почв;

качество почв – совокупность свойств почв, определяющая характер и эффективность участия почв в обеспечении благоприятной среды для обитания человека, растений и животных;

плодородный слой почвы – верхний слой почвы, обладающий благоприятными для роста растений свойствами;

редкие почвы – почвы, сформировавшиеся в уникальных природно-климатических условиях и имеющие особое природоохранное, научное, и иное ценное значение;

почвы, находящиеся под угрозой исчезновения, – почвы, необратимо утрачивающие свои свойства или исчезающие как естественные природные объекты;

нормативы качества почвы – показатели, характеризующие состав, строение и свойства почв, при которых они сохраняют способность выполнять свои функции;

нормативы допустимого воздействия на почвы – показатели воздействия хозяйственной и иной деятельности на почвы, при которых соблюдаются нормативы качества почв, которые не приведут к превышению нормативов допустимой антропогенной нагрузки на почвы;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы – показатели комплексного воздействия различных видов хозяйственной и иной деятельности на почвы, при котором обеспечивается способность почв выполнять свои функции;

загрязнение почв – поступление в почвы и накопление в них вредных химических, радиоактивных веществ, микроорганизмов, которые ухудшают качество почв, негативно воздействуют на другие компоненты природной среды и окружающую среду в целом;

деградация почв – ухудшение структуры и свойств почв, характеризующееся снижением плодородия и разрушением почв, которое включает загрязнение, подтопление, заболачивание, засоление и иные негативные изменения в почвах;

истощение почв – изменение структуры и свойств почв, характеризующееся уменьшением содержания питательных веществ, приводящим к снижению их плодородия;

нарушение почв – частичное или полное разрушение, физическое (механическое) уничтожение почв.

охрана почв – комплекс правовых, организационных, экономических и иных мер, направленных на рациональное использование и сохранение почв, предупреждение их деградации, защиту от воздействий природного и техногенного характера;

восстановление почв – мероприятия, направленные на восстановление структуры и качества почв, их свойств и плодородия.

Статья 3. Применение международных договоров

Если международным договором установлены иные правила в области охраны почв, чем предусмотренные законодательством государства, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Международное сотрудничество в области охраны почв

1. Международное сотрудничество в области охраны почв осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и законодательством государства.

2. Основными направлениями международного сотрудничества в области охраны почв являются:

участие в международных договорах, программах и проектах в области охраны почв;

гармонизация стандартов и нормативов государства в области охраны почв с международными стандартами и нормативами;

обмен научно-технической и иной информацией в области охраны почв.

Глава 2 . ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ПОЧВ

Статья 5. Основные принципы государственной политики в области охраны почв

В соответствии с законодательством государства основными принципами государственной политики в области охраны почв являются:

обеспечение рационального использования и сохранения почв как важнейшего компонента природной среды;

обеспечение применения почвозащитных технологий и других мер по предотвращению загрязнения, деградации почв при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

своевременное проведение почвенных обследований и выявление негативных изменений состояния почв;

обязательность проведения мероприятий по повышению плодородия почв и восстановлению деградированных почв;

научная обоснованность мер по охране почв;

гласность, полнота и достоверность информации о состоянии почв и проводимых мероприятиях по охране почв;

участие общественности при принятии решений в области охраны почв;

неотвратимость ответственности за вред, причиненный почвам.

Статья 6. Компетенция высшего представительного (законодательного) органа государственной власти

Если иное не установлено законодательством государства, к ведению высшего представительного (законодательного) органа государственной власти относится принятие законов в области охраны почв, комплексных и целевых государственных программ по охране почв, сохранению и повышению их плодородия.

Статья 7. Компетенция высшего исполнительного органа государственной власти

Если иное не установлено законодательством государства, к ведению высшего исполнительного органа государственной власти относятся:

определение единой государственной политики в области охраны почв;

разработка и финансирование комплексных и целевых государственных программ по охране почв;

установление нормативов качества почв и нормативов допустимого воздействия на почвы;

организация и осуществление государственного мониторинга состояния и качества почв, определение порядка проведения производственного мониторинга;

установление порядка отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения;

установление порядка ведения Красной книги почв;

установление порядка организации и осуществления государственного контроля по охране почв;

заключение межправительственных соглашений и организация мероприятий по исполнению международных договоров по охране почв, участником которых является государство;

иные полномочия в области охраны почв.

Статья 8. Программы по охране почв

1. В целях сохранения разнообразия почв, предотвращения их загрязнения и деградации, принимаются государственные комплексные и целевые программы.

2. Государственные и региональные целевые программы повышения плодородия почв должны предусматривать мероприятия, направленные на сохранение, восстановление и повышение плодородия почв для создания условий роста производства сельскохозяйственной продукции.

3. В программы социально-экономического развития территорий должны включаться мероприятия по сохранению и восстановлению нарушенных почв.

Статья 9. Государственные стандарты, технические регламенты

1. Государственные стандарты, технические регламенты и иные правила в области охраны почв устанавливают требования к работам (услугам) в области охраны почв, к технике, технологии, материалам, веществам и продукции,

которые могут оказать негативное воздействие на почвы, а также к средствам и методам контроля в области охраны почв.

2. Новые и ввозимые из-за рубежа техника, технологии, оборудование, материалы, вещества и иная продукция, которые оказывают негативное воздействие на почвы, подлежат сертификации на соответствие их требованиям государственных стандартов, технических регламентов в области охраны почв в порядке, установленном законодательством о сертификации.

Статья 10. Нормирование в области охраны почв

1. В целях охраны почв, обеспечения выполнения ими экологических, санитарно-гигиенических, хозяйственных функций устанавливаются государственные нормативы качества почв, нормативы допустимых воздействий на почвы и иные нормативы в области охраны почв.

2. Нормативы качества почв включают показатели предельно допустимых концентраций химических, радиоактивных, биологических веществ и микроорганизмов в почве и допустимых изменений состава, строения и свойств почв, обеспечивающих выполнение почвами своих функций, и устанавливаются с учетом типа почв и целевого назначения земель.

3. Нормативы качества почв для земель сельскохозяйственного назначения должны включать также нормативы плодородия почв и обеспечивать получение растениеводческой и иной сельскохозяйственной продукции, безопасной для жизни и здоровья человека.

4. Нормативы допустимых воздействий на почвы включают нормативы допустимого конкретного вида воздействия хозяйственной и иной деятельности на почвы для конкретного источника воздействия и нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы.

5. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы устанавливаются по каждому виду воздействия на почвы и совокупному воздействию на почвы всех источников воздействия, находящихся на конкретной территории,

исходя из особенностей почвообразования в различных природно-климатических зонах, способности почв к самовосстановлению и целевого назначения земель.

6. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на почвы земель сельскохозяйственного назначения должны обеспечивать сохранение плодородия почв.

7. Нормативы в области охраны почв устанавливаются уполномоченным государственным органом в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти.

Статья 11. Мониторинг почв

1. Мониторинг почв представляет собой систематические наблюдения за состоянием почв в целях выявления изменений их структуры и качества и включает почвенные обследования, оценку и прогноз изменения состояния почв.

2. Государственный мониторинг состояния почв осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти в рамках государственного экологического мониторинга и (или) мониторинга земель в соответствии с законодательством государства.

3. Государственный мониторинг состояния почв проводится за счет средств государственного бюджета.

4. Лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на почвы, обязаны осуществлять производственный мониторинг состояния почв.

5. Перечень видов хозяйственной и иной деятельности, при осуществлении которых производится производственный мониторинг, определяется высшим исполнительным органом государственной власти, если иное не предусмотрено законодательством государства.

6. Производственный мониторинг состояния почв проводится за счет средств лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на почвы.

Статья 12. Почвенные обследования

1. В целях определения состояния почв, разработки мер по сохранению, восстановлению и улучшению состояния почв проводятся почвенные обследования.

2. Почвенные обследования проводятся на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти, либо по инициативе собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей, арендаторов земельных участков, а также по решению суда.

3. Почвенные обследования проводятся в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти, и включают определение пространственного расположения типов и подтипов почв на земельном участке, санитарного и экологического состояния почв.

4. Почвенные обследования проводятся лицами, аккредитованными на данный вид деятельности в порядке, установленном национальным законодательством.

5. Сведения, полученные в ходе проведения почвенных обследований, представляются в виде почвенных карт, отчетов о состоянии почв и в иной документированной форме.

6. Почвенные карты составляются на основании данных государственного земельного кадастра, государственного экологического мониторинга, почвенных обследований и иной документированной информации о почвах, в том числе картографической.

7. Порядок ведения почвенных карт определяется в соответствии с законодательством государства.

Статья 13. Информация о состоянии почв

1. Информация о состоянии почв и проводимых мероприятиях по охране почв является открытой и доступной, за исключением информации, отнесенной законодательством государства к категории ограниченного доступа.

2. Порядок предоставления информации о состоянии почв устанавливается законодательством государства.

Статья 14. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв

1. В целях сохранения природного разнообразия почв редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат особой охране и заносятся в Красную книгу почв.

2. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения и порядок ведения Красной книги почв определяется высшим исполнительным органом государственной власти.

3. Красная книга почв ведется на основе систематически обновляемых данных о состоянии редких и находящихся под угрозой исчезновения почв и является сводом данных о соответствующих почвах, а также о необходимых мерах по их сохранению и восстановлению.

4. Занесение почв в Красную книгу почв является основанием для установления особого правового режима, при котором допускаются ограничение или запрет на осуществление хозяйственной и иной деятельности.

Статья 15. Охрана плодородного слоя почвы

1. При осуществлении хозяйственной и иной деятельности плодородный слой почвы должен сохраняться.

2. Снятие плодородного слоя почвы осуществляется в случаях, когда осуществление хозяйственной и иной деятельности может привести к нарушению плодородного слоя почвы.

3. Лица, деятельность которых приводит к нарушению плодородного слоя почвы, должны обеспечить своевременное снятие и хранение плодородного слоя почвы в условиях, не приводящих к ухудшению его качества.

4. Снятый плодородный слой почвы используется для восстановления почв при рекультивации тех земель, с которых он был снят, а также для улучшения качества почв земель сельскохозяйственного назначения, малопродуктивных земель и восстановления нарушенных, деградированных и загрязненных почв.

5. Плодородные слои почвы, снимаемые на территориях городских, сельских и иных поселений, могут использоваться для озеленения и благоустройства этих территорий при соответствии их санитарно-гигиеническим нормативам качества почв.

6. Запрещается вывоз из государства снятых плодородных слоев почвы.

Вывоз образцов почв и почвенных коллекций из государства допускается только в научных целях в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти.

Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ ПОЧВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 16. Требования по охране почв при планировании и строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности

1. При планировании и строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности должны проводиться почвенные обследования.

2. Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности и проекты их строительства с учетом результатов почвенных обследований должны соответствовать экологическим и санитарным требованиям и предусматривать мероприятия по сохранению плодородных почв.

3. При планировании и строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут привести к разрушению почв, должны предусматриваться мероприятия по отдельному снятию, хранению и последующему использованию плодородного и других слоев почвы.

Статья 17. Требования по охране почв при эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности

1. Эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности должна проводиться в соответствии с требованиями и нормативами в области охраны почв.

2. В целях предотвращения загрязнения почв физические и юридические лица при эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на почвы, обязаны использовать технологии с высокоэффективными средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также специально оборудованными объектами обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

3. При эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать негативное воздействие на почвы, обязательно проведение производственного мониторинга состояния почв.

4. В случаях загрязнения почв на земельных участках в результате эксплуатации объектов хозяйственной или иной деятельности, когда это представляет угрозу жизни и здоровью населения, физические и юридические лица обязаны провести работы по снятию, транспортировке и захоронению загрязненных слоев почвы и провести рекультивацию загрязненных земель в установленном порядке.

Статья 18. Требования по охране почв при ликвидации или консервации объектов хозяйственной и иной деятельности

При ликвидации или консервации объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на почвы, физические или юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на указанных объектах, обязаны провести почвенные обследования и осуществить мероприятия по восстановлению почв до состояния, пригодного для дальнейшего использования земельных участков по целевому назначению.

Статья 19. Требования по охране почв от подтопления и заболачивания

1. Мероприятия по охране почв от заболачивания должны проводиться при строительстве зданий и сооружений, обустройстве водохранилищ и осуществлении иной деятельности, при которой возможны изменения гидрологического режима территории.

2. При строительстве зданий и сооружений должны проводиться отвод поверхностных сточных вод и подземных вод, устройство водопропускных сооружений и иные мероприятия, направленные на предотвращение подтопления и заболачивания почв.

3. При проведении гидромелиоративных работ должны предусматриваться мероприятия по предупреждению заболачивания почв.

Статья 20. Требования по охране почв от истощения, иссушения, уплотнения

1. Собственники, землевладельцы, землепользователи, арендаторы земельных участков обязаны принимать меры по сохранению и восстановлению

плодородия почв, химических и биологических свойств почв с целью предупреждения истощения почв.

2. Мероприятия по охране почв от иссушения проводятся в рамках работ по гидромелиорации земель, при которых нормирование количества воды при поливе почв должно осуществляться в соответствии с природным районированием территории.

3. В целях предупреждения уплотнения почв при производстве строительных и иных работ должны применяться автотранспортные и иные механизированные средства, оказывающие допустимое воздействие на почвы.

4. Запрещается применение химических реагентов, приводящих к разрушению и уплотнению почв, в количествах, превышающих допустимые нормы их внесения в почву.

Статья 21. Требования по восстановлению деградированных почв

1. Собственники, землевладельцы, землепользователи, арендаторы земельных участков, почвы которых подверглись деградации, обязаны обеспечить восстановление почв до состояния, соответствующего нормативам качества почв с учетом целевого назначения земель.

2. Возмещение затрат собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков на восстановление деградированных почв проводится за счет лиц, действия или бездействие которых привели к указанным последствиям.

3. Мероприятия по восстановлению деградированных почв разрабатываются на основе научно обоснованных способов и методов восстановления почв с учетом вида и степени их деградации, природной способности почв к самовосстановлению и самоочищению, а также с учетом целевого назначения земель.

4. При восстановлении деградированных почв может вводиться специальный режим использования земельных участков с такими почвами, направ-

ленный на уменьшение антропогенной нагрузки и обеспечение восстановления функций почв и предусматривающий введение ограничений или запрета на отдельные виды пользования.

5. При восстановлении сильно загрязненных почв может проводиться снятие загрязненных слоев почвы. Снятые слои почвы после восстановления подлежат возврату на те земельные участки, с которых они были сняты, при условии их соответствия экологическим нормативам, или могут быть использованы для восстановления почв иных земельных участков.

6. В случаях, когда использование земельных участков с деградированными почвами по целевому назначению приводит к дальнейшему ухудшению состояния почв и представляет угрозу жизни и здоровью людей, проводится консервация этих земельных участков с полным или частичным исключением их из хозяйственного оборота в порядке, установленном земельным законодательством.

7. Почвы, загрязненные радиоактивными веществами, подлежат снятию и захоронению в порядке, установленном законодательством.

8. Непринятие мер по восстановлению загрязненных и деградированных почв является основанием для изъятия земельного участка в судебном порядке в соответствии с законодательством. Прекращение прав на земельный участок не освобождает виновных лиц от возмещения вреда, причиненного почвам.

Статья 22. Требования по улучшению состояния почв

1. Улучшение состояния почв проводится на малопродуктивных землях, землях, предназначенных для озеленения, а также при проведении рекультивации земель.

2. Для улучшения состояния почв малопродуктивных земель и земель, предназначенных для озеленения, могут использоваться снятые плодородные слои почвы в соответствии со статьей 14 настоящего Закона.

Глава 4. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОЧВ

Статья 23. Государственный контроль в области охраны почв

1. Государственный контроль в области охраны почв осуществляется в рамках государственного экологического контроля, государственного контроля за использованием и охраной земель и контроля за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Государственный контроль в области охраны почв включает контроль: за состоянием почв при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

выполнением требований и нормативов в области охраны почв;

проведением мероприятий, предусмотренных землеустроительной, градостроительной и иной документацией, содержащей мероприятия по предотвращению деградации и загрязнения почв, восстановлению почв и ликвидации негативных процессов в почвах;

достоверностью сведений, предоставляемых о состоянии почв;

принятием мер по устранению выявленных нарушений в области охраны почв.

3. Государственный контроль в области охраны почв осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти.

Статья 24. Общественный контроль в области охраны почв

Общественный контроль в области охраны почв осуществляется общественными организациями (объединениями), гражданами в порядке, определенном законодательством государства.

Статья 25. Производственный контроль в области охраны почв

Производственный контроль в области охраны почв осуществляется в соответствии с законодательством государства.

Глава 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 26. Ответственность за нарушение настоящего Закона

1. Лица, виновные в нарушении законодательства по охране почв, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

2. Вред, причиненный почвам в результате деятельности физических или юридических лиц, органов государственной власти, местного самоуправления, подлежит возмещению в полном объеме.

3. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества почв, обязаны обеспечить проведение работ по восстановлению почв до состояния, соответствующего установленным нормативам качества почв либо до состояния, предшествующего факту причинения вреда.

4. Привлечение лица, виновного в совершении правонарушений в области охраны почв, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности возместить вред в порядке, установленном гражданским законодательством.