

Принят на двадцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 29-18
от 31 октября 2007 года)

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

Настоящий Закон устанавливает правовые и организационно-правовые основы деятельности участников приграничного сотрудничества, определяет основные направления его государственного регулирования, принципы, направления, виды и формы взаимодействия участников приграничного сотрудничества.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Определение терминов

В настоящем Законе приведенные далее термины употребляются в следующем значении:

приграничное сотрудничество — согласованные действия участников приграничного сотрудничества по установлению, развитию и укреплению всесторонних добрососедских, дружественных отношений с государственно-территориальными (административно-территориальными) образованиями или властями приграничных регионов сопредельных государств, направленные на повышение благосостояния населения, на экономический и социальный прогресс приграничных регионов государства, а также заключение соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей, в пределах компетенции, определенной законодательством государства;

участники приграничного сотрудничества — центральные органы государственной власти, государственно-территориальные (административно-территориальные) и муниципальные образования на территории приграничного региона государства, органы власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия, общественные организации, иные юридические лица, находящиеся на территории приграничного региона государства, а также физические лица, постоянно проживающие на территории приграничного региона государства, взаимодействующие с соответствующими органами власти, государственно-территориальными (административно-территориальными) образованиями, другими участниками приграничного сотрудничества сопредельных государств в пределах компетенции, определенной законодательством государства, международными договорами государства и соглашениями о приграничном сотрудничестве;

соглашение о приграничном сотрудничестве — соглашение органов власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований приграничного региона государства с органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) образований приграничных регионов сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества;

приграничный регион государства — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства, границы которого частично совпадают с государственной границей;

регион приграничного сотрудничества — форма взаимодействия приграничных регионов сопредельных государств, осуществляемого в соответствии с международными договорами государства и соглашениями о приграничном сотрудничестве;

проекты (программы) приграничного сотрудничества — комплекс мер участников приграничного сотрудничества на уровне приграничного региона государства, направленных на развитие приграничного сотрудничества;

государственная поддержка развития приграничного сотрудничества — совокупность решений и действий организационного, правового, финансового характера центральных органов государственной власти, направленных на реализацию проектов (программ) приграничного сотрудничества;

государственная программа развития приграничного сотрудничества — комплекс мер центральных органов государственной власти, направленных на развитие приграничного сотрудничества, осуществляемых с использованием средств государственного бюджета.

Статья 2. Правовая основа приграничного сотрудничества

Правовую основу приграничного сотрудничества составляют Конституция государства, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры государства, настоящий Закон, иные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области приграничного сотрудничества, соглашения о приграничном сотрудничестве.

Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством государства и настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Принципы приграничного сотрудничества

Основными принципами приграничного сотрудничества являются:

- равенство и взаимная ответственность;
- уважение суверенитета и территориальной целостности государств;
- неприкосновенность государственных границ;

- мирное разрешение пограничных споров;
- взаимное уважение законодательства государств, выполнение международных договоров и соглашений о приграничном сотрудничестве;
- учет особенностей приграничных регионов, прав и интересов участников приграничного сотрудничества;
- устранение политических, экономических, правовых, административных и других препятствий для взаимного сотрудничества;
- добровольность и взаимовыгодность сотрудничества;
- обеспечение безопасности и жизни граждан, нанесение ущерба окружающей среде, экономическим и иным интересам сопредельных государств, осуществляющих приграничное сотрудничество;
- уважение прав и свобод граждан государств.

Статья 4. Цель и задачи государственной политики в области приграничного сотрудничества

Целью государственной политики в области приграничного сотрудничества является создание благоприятных условий для эффективного взаимодействия участников приграничного сотрудничества, социально-экономического и культурного развития приграничных регионов государства, повышения уровня жизни населения.

Задачами государственной политики в области приграничного сотрудничества являются:

- обеспечение законности и соблюдения принципов приграничного сотрудничества;
- четкое распределение обязанностей, разграничение полномочий и определение мер ответственности участников приграничного сотрудничества;
- сочетание общегосударственных, региональных и местных интересов;

— обеспечение стабильности, прозрачности и демократичности процесса приграничного сотрудничества под административным контролем со стороны центральных органов государственной власти;

— создание необходимых механизмов обеспечения условий и гарантий для осуществления эффективного приграничного сотрудничества.

Раздел II. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Статья 5. Направления и виды деятельности в области приграничного сотрудничества

Приграничное сотрудничество осуществляется в соответствии с международными договорами государства в следующих направлениях:

- торговое сотрудничество в приграничных районах;
- сотрудничество при осуществлении инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество;
- сотрудничество в области электроэнергетики;
- сотрудничество в области транспорта и связи;
- сотрудничество в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды;
- сотрудничество в правоохранительной деятельности;
- сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и рынка труда;
- научное и гуманитарное сотрудничество;
- сотрудничество в сфере туризма;
- сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Участники приграничного сотрудничества на основании международных договоров государства, соглашений о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, договоров (контрактов) могут в пределах своих полномочий осуществлять следующие виды деятельности:

- решение вопросов жизнеобеспечения населения;
- приграничная торговля для удовлетворения местных нужд в товарах, производимых на соответствующих приграничных территориях;
- реализация инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество, в том числе создание совместных предприятий и финансово-промышленных групп;
- установление прямых связей между хозяйствующими субъектами в целях привлечения инвестиций в сферу промышленности, сельского хозяйства, строительства, обмена технологиями и в другие сферы;
- регулирование экономической деятельности, управление промышленными отходами, контроль за использованием вредных веществ в различных видах экономической деятельности в приграничных регионах;
- рациональное и безопасное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды; обеспечение экологической безопасности путем обмена информацией о состоянии окружающей среды, регулирования воздействия экономической деятельности на окружающую среду (управление промышленными отходами, складирование и утилизация опасных веществ и т. д.), контроля диффузных и точечных источников загрязнения, создания центров оповещения об авариях;
- охрана и рациональное использование водных источников, трансграничных вод и их экосистем;
- содержание и развитие трансграничных систем энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения, канализации;
- разработка и осуществление градостроительных проектов;

- содержание и развитие транспорта, транспортных коммуникаций и инфраструктуры, оказание населению транспортных услуг;
- развитие средств связи, информационных сетей, в том числе телефонных, телеграфных, обеспечение населения услугами связи;
- регулирование миграции населения и рынка труда;
- предоставление медицинских услуг, оказание неотложной медицинской помощи, обмен медицинским персоналом, обеспечение санитарного контроля и санитарного благополучия населения, предотвращение распространения эпидемий и опасных болезней;
- создание и развитие природоохранных зон, заповедников, парков, лечебно-оздоровительных зон и курортов;
- разработка и реализация программ по охране и использованию объектов историко-культурного наследия;
- разработка и реализация совместных исследовательских программ и проектов, взаимодействие при изучении культуры и преподавании языков народов, поддержка и организация молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведение выставок, концертов, спортивных соревнований, краеведческих и исторических исследований;
- оказание помощи соотечественникам в получении образования, обеспечении учебниками, литературой и периодическими изданиями на родном языке, организация летнего отдыха, туристических маршрутов;
- оказание туристических услуг, развитие экологического и сельского туризма, строительство и эксплуатация туристско-рекреационных объектов, создание туристических коммуникаций и инфраструктуры;
- правоохранительная деятельность, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, борьба с контрабандой и терроризмом, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения;

— взаимодействие пограничных ведомств в пресечении нарушений режима государственной границы, противодействии распространению через границу терроризма, экстремизма и незаконной миграции;

— взаимодействие аварийно-спасательных служб, оказание помощи в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; сотрудничество ветеринарных и карантинных служб.

Международные договоры государства и соглашения о приграничном сотрудничестве могут предусматривать и иные виды деятельности участников приграничного сотрудничества, направленные на его развитие.

Статья 6. Формы взаимодействия участников приграничного сотрудничества

Основными формами взаимодействия участников приграничного сотрудничества являются:

- регион приграничного сотрудничества;
- ассоциация государственно-территориальных (административно-территориальных) образований;
- межмуниципальное объединение;
- совместный орган (рабочая группа) участников сотрудничества;
- встречи уполномоченных органов государственной власти по вопросам приграничного сотрудничества;
- консультации представителей участников приграничного сотрудничества сопредельных государств;
- соглашение о приграничном сотрудничестве;
- договор (контракт) гражданско-правового характера между юридическими и физическими лицами.

Международные договоры государства и соглашения о приграничном сотрудничестве могут предусматривать и иные формы взаимодействия участников приграничного сотрудничества, направленные на его развитие.

Статья 7. Координация приграничного сотрудничества

Общую координацию и контроль по соблюдению законодательства в области приграничного сотрудничества осуществляет уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам приграничного сотрудничества.

Другие центральные органы исполнительной власти принимают участие в координации и развитии приграничного сотрудничества в соответствии с их компетенцией.

Международным договором государств по вопросам приграничного сотрудничества может быть предусмотрено создание единого координационного органа, решения которого будут иметь рекомендательный характер для центральных органов исполнительной власти государств — участников договора и иных участников приграничного сотрудничества.

Статья 8. Соглашения о приграничном сотрудничестве

Соглашения о приграничном сотрудничестве регламентируют правовые, организационные, социальные, экономические и другие аспекты сотрудничества договаривающихся сторон сопредельных государств.

Порядок заключения, сроки согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве, регистрации этих соглашений устанавливаются правительством государства.

Участники приграничного сотрудничества по запросам уполномоченного органа центральной исполнительной власти по вопросам

приграничного сотрудничества представляют информацию о ходе и результатах выполнения соглашений о приграничном сотрудничестве.

Статья 9. Совместные органы по приграничному сотрудничеству

Совместные органы по приграничному сотрудничеству могут создаваться органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований с соответствующими органами власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований сопредельных государств на основе международных договоров государства и соглашений о приграничном сотрудничестве.

Местонахождение, правовой статус, функции, полномочия, источники финансирования совместных органов по приграничному сотрудничеству определяются международными договорами государства, соглашениями о приграничном сотрудничестве, законодательством государства местонахождения, уставами этих органов.

Совместные органы по приграничному сотрудничеству могут образовываться как юридические лица на территории государства. В отдельных случаях их функции возлагаются на соответствующие исполнительные органы местного самоуправления.

Раздел III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Статья 10. Принципы и формы государственной поддержки развития приграничного сотрудничества

Основными принципами государственной поддержки развития приграничного сотрудничества являются:

- объективность, открытость и экономическая обоснованность отбора проектов (программ) приграничного сотрудничества;
- концентрация финансовых средств на приоритетных и экономически наиболее обоснованных проектах (программах);
- обеспечение условий для использования организационных, финансовых, институциональных возможностей участников приграничного сотрудничества в разработке и осуществлении мер по реализации проектов (программ) приграничного сотрудничества;
- контроль за использованием финансовых средств целевой государственной поддержки приграничного сотрудничества;
- стимулирование увеличения объемов взаимовыгодной торговли, развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями государств.

Государственная поддержка развития приграничного сотрудничества предусматривает:

- определение приоритетных направлений развития приграничного сотрудничества;
- отбор проектов (программ) приграничного сотрудничества, требующих государственной поддержки;
- разработку и выполнение государственных программ развития приграничного сотрудничества;
- оказание правовой, организационной, методической, информационной помощи участникам приграничного сотрудничества.

Статья 11. Государственные программы развития приграничного сотрудничества

Государственные программы развития приграничного сотрудничества разрабатываются местными представительными и исполнительными органами и утверждаются правительством в порядке, установленном

законодательством государства. Государственная финансовая поддержка оказывается перспективным проектам (программам) приграничного сотрудничества, отобранным по конкурсу и предполагающим наиболее эффективные решения актуальных проблем приграничного сотрудничества, с учетом целей, приоритетов, необходимых ресурсов, сроков реализации.

Статья 12. Функции центральных органов исполнительной власти в области государственной поддержки приграничного сотрудничества

Центральные органы исполнительной власти, к ведению которых относится приграничное сотрудничество, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством государства:

- определяют приоритетные направления развития приграничного сотрудничества;
- заключают международные договоры и соглашения о приграничном сотрудничестве с соответствующими органами исполнительной власти сопредельных государств;
- оказывают правовую, информационную, методическую, организационную поддержку участникам приграничного сотрудничества;
- разрабатывают порядок подготовки проектов (программ) приграничного сотрудничества и государственных программ его развития;
- разрабатывают положения о проведении конкурса проектов (программ) приграничного сотрудничества, предлагаемых на включение в государственные программы его развития;
- осуществляют мониторинг выполнения государственных программ развития приграничного сотрудничества;
- рассматривают предложения участников приграничного сотрудничества по включению проектов (программ) приграничного сотрудничества в государственные программы его развития;

— осуществляют координацию и согласование государственных и региональных проектов (программ) развития приграничного сотрудничества при формировании государственного бюджета на соответствующий год.

Статья 13. Функции органов власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, органов местного самоуправления в развитии приграничного сотрудничества

Органы власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, в соответствии с законодательством государства:

- заключают соглашения о приграничном сотрудничестве на основе международных договоров государства;
- организуют и координируют работу по подготовке и реализации проектов (программ) приграничного сотрудничества;
- участвуют в разработке совместных с иностранными партнерами проектов (программ) приграничного сотрудничества и в их реализации;
- принимают участие в разработке государственных программ развития приграничного сотрудничества;
- обеспечивают в пределах своей компетенции выделение в установленном порядке из бюджетов государственно-территориальных (административно-территориальных) образований и местных бюджетов средств на развитие приграничного сотрудничества.

Раздел IV. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Статья 14. Финансовое обеспечение приграничного сотрудничества

Расходы на реализацию проектов (программ) приграничного сотрудничества осуществляются за счет средств государственного бюджета, бюджетов государственно-территориальных (административно-территориальных) образований или местных бюджетов на соответствующий год, а также других источников, не запрещенных законом. Для финансирования проектов (программ) приграничного сотрудничества могут использоваться средства международных организаций и сопредельных государств в порядке, установленном законодательством.

Объемы государственной финансовой поддержки развития приграничного сотрудничества определяются в законе о государственном бюджете на соответствующий год согласно государственным программам развития приграничного сотрудничества.

Объемы средств, направляемых государственно-территориальными (административно-территориальными) и муниципальными образованиями на выполнение государственных программ развития приграничного сотрудничества, определяются в соответствующих региональных и местных бюджетах.

Меры по выполнению государственных программ развития приграничного сотрудничества финансируются за счет бюджетных назначений главных распорядителей средств государственного бюджета на соответствующий год.