

Принят на тридцать первом пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 31-17 от 25 ноября 2008 года)

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ЛИЦАХ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ**

**ГЛАВА 1.
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Область применения

Настоящий Закон имеет целью предупредить исчезновения людей и обеспечить правовое содействие в розыске лиц, пропавших без вести, в условиях вооруженного конфликта или насилия внутри страны, а также защитить права и интересы лиц, пропавших без вести, и их родственников.

Статья 2. Основные термины и определения

В настоящем Законе используются следующие термины и определения:

выгодоприобретатель – родственник, который находился на иждивении лица, пропавшего без вести, или которому лицом, пропавшим без вести, оказывалась материальная поддержка, имеющий право на получение финансовой помощи со стороны государства;

достоверная информация об исчезновении человека – информация, на основании которой можно безошибочно заключить, что родственникам того или

иного человека ничего не известно о его местонахождении или, в случае отсутствия у него родственников, что человек не появлялся в месте своего постоянного или временного жительства в течение достаточно продолжительного времени, определяемого национальным законодательством;

идентификация – действия по установлению личности после смерти человека на основе его останков, осуществляемые уполномоченным должностным лицом, чья квалификация для выполнения такой работы официально признается государственными органами;

интернирование – принудительное поселение иностранных граждан определенных категорий в какую-либо местность с запрещением покидать ее пределы в период международных вооруженных конфликтов;

компетентные органы – органы государственной власти, наделенные полномочиями по розыску лиц, пропавших без вести, а также по выполнению других функций во исполнение настоящего Закона;

лица, имеющие законный интерес – лица, связанные с лицом, пропавшим без вести, родственными, юридическими и иными отношениями, которые в соответствии с национальным законодательством государства могут представлять его интересы, свидетельствовать об его исчезновении, а также осуществлять иные действия в его интересах;

лицо, пропавшее без вести – человек, местонахождение которого неизвестно его родственникам и/или который на основании достоверной информации и в соответствии с национальным законодательством объявлен лицом, пропавшим без вести, в связи с международным или немеждународным вооруженным конфликтом, ситуацией насилия или беспорядков внутри страны;

минимально необходимые сведения – сведения, необходимые для идентификации лица, пропавшего без вести, которые содержат информацию об имени, месте и времени рождения, семейном положении, роде деятельности и предполагаемых обстоятельствах и времени исчезновения этого лица;

насильственные исчезновения – арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без правовой защиты;

национальное справочное бюро – орган, создание которого на национальном уровне предусмотрено Женевскими конвенциями 1949 года, действующий в ситуациях вооруженных конфликтов и наделенный полномочиями по сбору и передаче стороне противника или другим заинтересованным сторонам информации, документов и вещей, имеющих отношение к лицам, находящимся под защитой международного гуманитарного права, оказавшимся во власти противника в качестве раненых, больных, военнопленных, задержанных и интернированных лиц;

объявление умершим – признание органами государственной власти в порядке, установленном нормами национального законодательства (*государства*), факта смерти физического лица при отсутствии его опознанного тела;

реестр – централизованная база данных, которая является основой для поиска по запросам о розыске лиц, пропавших без вести;

родственник лица, пропавшего без вести – термин понимается в контексте настоящего Закона согласно нормам законодательства (*государства*), регулирующего вопросы семьи. Независимо от этих норм под указанное понятие должны подпадать следующие лица:

- дети, родившиеся в браке, и внебрачные дети;
- усыновленные дети, а также пасынки и падчерицы;
- супруг/супруга, состоящие в законном или в фактическом браке;
- родители (включая мачеху, отчима, усыновителя);
- братья, сестры, единокровные или единоутробные братья и сестры;

финансовая помощь – материальная поддержка родственников лиц, пропавших без вести, если они не имеют никаких других доходов, на которые они могут существовать, таких как социальное обеспечение, пенсии, страхования по нетрудоспособности, ветеранские пособия, заработная плата и другие источники дохода.

ГЛАВА 2.

ОСНОВНЫЕ ПРАВА ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ, И ГАРАНТИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЭТИХ И СМЕЖНЫХ С НИМИ ПРАВ

Статья 3. Основные права

Любой человек вне зависимости от расы, вероисповедания, языка, гражданства, пола, принадлежности к определенной национальной или этнической группе, принадлежности к определенной социальной группе, политических и иных убеждений, должностного и имущественного положения,

места жительства или любых иных обстоятельств, обладает следующими основными правами:

- правом не быть произвольно лишенным жизни;
- правом не быть подвергнутым пыткам и иному жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению;
- правом на свободу и безопасность и правом не быть лишенным свободы произвольно;
- правом знать о судьбе пропавших без вести родственников;
- правом не быть подвергнутым насильственному исчезновению;
- правом на уважение семейной жизни.

Статья 4. Права лиц, пропавших без вести

1. Права и интересы лиц, пропавших без вести, в том числе их гражданский статус, имущество, активы, подлежат защите во всякое время до выяснения их судьбы или признания факта их смерти.

2. Лицо, пропавшее без вести, имеет право на жизнь и безопасность и, как следствие, на то, чтобы обстоятельства его исчезновения были тщательно расследованы.

3. При необходимости, в установленном национальным законодательством (*государства*) порядке, назначается представитель интересов лица, пропавшего без вести, которому может быть предоставлена возможность обращаться в компетентные органы в интересах лица, пропавшего без вести.

Статья 5. Права арестованных, задержанных или интернированных лиц

1. Арест, задержание, заключение под стражу и интернирование осуществляются и надлежащим образом регистрируются в установленном национальным законодательством (*государства*) порядке только правомочными должностными лицами.

2. В каждом месте содержания под стражей и интернирования ведутся и регулярно обновляются официальные списки всех лишенных свободы лиц, которые должны быть доступными для родственников, лиц, имеющих законный интерес к получению такой информации, и органов государственной власти.

3. Лица, лишенные свободы, имеют право сообщить своим родственникам или иным лицам, имеющим законный интерес к получению такой информации, о факте своего задержания (ареста), о месте содержания под стражей или месте интернирования и о состоянии своего здоровья.

4. Компетентные органы (*государства*) обязаны принять меры для обеспечения прав лиц, лишенных свободы, информировать своих родственников о состоянии своего здоровья, местопребывании и обстоятельствах, при которых они были помещены под стражу или в места заключения.

5. Компетентные органы государства в случаях международных вооруженных конфликтов выпускают карточки-извещения о пленении или интернировании, для того чтобы военнопленные или интернированные гражданские лица могли связаться с родственниками.

6. Точная информация об аресте и месте содержания под стражей или месте интернирования, включая информацию о любых перемещениях и об освобождении, без промедления сообщается родственникам и другим лицам, имеющим законный интерес к получению этой информации.

Статья 6. Права родственников лиц, пропавших без вести

1. Родственники лиц, пропавших без вести, имеют право знать о судьбе своих пропавших без вести родственников, в том числе об их местонахождении, или, в случае их смерти, об обстоятельствах их гибели и месте их захоронения, если о нем известно, а также право получить их останки.

2. Компетентные органы (*государства*) обязаны предпринимать необходимые меры, обеспечивающие осуществление прав родственников лиц, пропавших без вести, а также оказывать содействие ассоциациям родственников лиц, пропавших без вести.

3. Гражданский статус родственников лиц, пропавших без вести, не подлежит изменению до юридического подтверждения признания лица пропавшим без вести или смерти лица, пропавшего без вести.

4. Если оба родителя пропали без вести или сведения об их судьбе отсутствуют, по прошествии _ дней со дня подачи запроса об их розыске устанавливается временное попечительство в отношении их несовершеннолетних детей. Последующее усыновление не может быть разрешено до признания родителей пропавшими без вести, а также вопреки ясно выраженной воле детей. По вопросу усыновления также должны приниматься во внимание мнение и позиция заинтересованных родственников или законных опекунов детей.

5. В случае официального признания лица пропавшим без вести его родственник может обратиться в суд надлежащей инстанции с просьбой о предоставлении ему права на временное управление имуществом лица, пропавшего без вести.

6. Родственники лица, пропавшего без вести, которые могут доказать свою материальную зависимость от доходов этого лица, имеют право подать заявление в компетентные органы в установленном национальным законодательством (*государства*) порядке с просьбой о получении пособия за счет средств лица, пропавшего без вести.

ГЛАВА 3. КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ

Статья 7. Обязанности

Компетентные органы уполномочены принимать запросы о розыске лиц, пропавших без вести, осуществлять сбор и проверку всей имеющейся информации о лицах, пропавших без вести, и направлять родственникам и органам государственной власти все имеющиеся материалы в установленном национальным законодательством (*государства*) порядке.

Статья 8. Меры по идентификации

1. Компетентные органы обеспечивают выдачу всем гражданам государства индивидуальных документов, удостоверяющих личность в порядке, установленном национальным законодательством (*государства*). Несовершеннолетний ребенок должен иметь свой собственный документ, удостоверяющий личность, либо быть вписан в документы, удостоверяющие личность родителей.

2. Все лица, подвергающиеся риску в период вооруженного конфликта или насилия внутри страны, в особенности беспризорные дети, беженцы и просители убежища, в возможно скорейшие сроки подлежат индивидуальной регистрации.

Статья 9. Учреждение национального справочного бюро

1. Национальное справочное бюро, создание которого должно быть предусмотрено нормами законодательства (*государства*) под управлением (*наименование соответствующего национального органа власти*), приступает к работе в случае возникновения вооруженного конфликта.

2. Национальное справочное бюро несет ответственность за централизацию всей информации в условиях вооруженных конфликтов о раненых, больных, потерявших кораблекрушение, умерших, лишенных свободы покровительствуемых лицах, детях, установление личности которых вызывает затруднения, и лицах, объявленных пропавшими без вести.

3. Структура, состав и порядок работы национального справочного бюро, а также механизмы, координирующие сбор информации и передачу ее соответствующим государственным органам и Центральному агентству Международного комитета Красного Креста по розыску, определяются нормами национального законодательства (*государства*).

Статья 10. Сотрудничество

Компетентные органы (*государства*) сотрудничают с Международным комитетом Красного Креста, национальным обществом Красного Креста/Красного Полумесяца (*государства*) и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в соответствии с их мандатами, с целью выяснения судеб лиц, пропавших без вести, и защиты прав их родственников.

ГЛАВА 4. РОЗЫСК ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ

Статья 11. Подача запроса о розыске

1. Запросы о розыске лиц, пропавших без вести, подаются в компетентные органы (*государства*) на основании процедуры, установленной национальным законодательством (*государства*).

2. Родственники лица, пропавшего без вести, имеют право подать запрос о проведении розыска. Податель запроса должен предоставить минимально необходимые сведения о личности исчезнувшего человека.

3. Компетентные органы (*государства*) обеспечивают информирование населения о процедуре регистрации факта исчезновения и подачи заявлений об исчезновении лица и о проведении розыска.

4. Запрос о розыске иностранного гражданина может быть подан родственниками иностранного гражданина, а также соответствующими органами государства, чьим гражданином является лицо, пропавшее без вести, с соблюдением тех же процедур, что и в отношении гражданина (*государства*), при условии если:

– лицо, пропавшее без вести, постоянно или временно проживало на территории (*государства*);

– лицо, пропавшее без вести, не проживало постоянно или временно на территории (*государства*), однако податель запроса может представить достоверную информацию о том, что исчезновение произошло на территории (*государства*).

Статья 12. Прекращение розыска

1. Розыск лица, пропавшего без вести, считается прекращенным, а запрос о розыске лица, пропавшего без вести, считается удовлетворенным, если установлено местонахождение разыскиваемого лица и об этом поставлены в известность его родственники и соответствующие органы или если в случае его смерти родственникам предоставлены достоверные сведения о смерти разыскиваемого лица и месте его захоронения в порядке, предусмотренном национальным законодательством (*государства*).

2. Лицо, пропавшее без вести, объявленное в розыск, считается опознанным или найденным тогда, когда в результате процедуры идентификации, произведенной в соответствии с национальным законодательством (*государства*), будет точно установлено, что физические или биологические характеристики тела или человеческих останков соответствуют таким характеристикам лица, пропавшего без вести, или когда местонахождение этого лица будет установлено.

3. По окончании процедуры розыска компетентные органы по просьбе родственников или лиц, имеющих законный интерес, в порядке, предусмотренном национальным законодательством (*государства*) передают материалы в суд надлежащей инстанции для окончательного признания лица пропавшим без вести.

4. В случае если лицо, пропавшее без вести, объявлено умершим, но его останки не найдены, процедура розыска не прекращается, пока родственник, подавший запрос о розыске, не попросит его прекратить.

Статья 13. Реестр данных о лицах, пропавших без вести

1. С целью обеспечения эффективного и безотлагательного розыска лиц, пропавших без вести, учреждается централизованный Реестр данных о лицах, пропавших без вести (далее – Реестр).

2. Компетентные органы несут ответственность за ведение Реестра и выпускают с этой целью необходимые инструкции.

3. В Реестр вносятся данные, подвергаемые тщательной проверке, о лицах, пропавших без вести, с целью установления их личности, местонахождения и

обстоятельств их исчезновения, а также другой информации, необходимой для организации их розыска.

4. Запрос на предоставление данных о лице, пропавшем без вести, может быть подан в компетентные органы родственником такого лица или иным лицом, имеющим законный интерес, или органом государственной власти. Лицо, не удовлетворенное решением компетентных органов в отношении своего запроса, вправе обжаловать это решение в суде надлежащей инстанции в порядке, предусмотренном национальным законодательством (*государства*).

5. Данные, содержащиеся в Реестре, а также имеющиеся в национальном справочном бюро, могут быть доступны родственникам лиц, пропавших без вести, лицам, имеющим законный интерес к получению данных, а также органам государственной власти в соответствии с нормами национального законодательства (*государства*) о защите информации. Данные, хранящиеся в Реестре, не могут быть раскрыты или переданы третьим лицам в целях, отличных от тех, с которыми эти данные были собраны в соответствии с настоящим Законом.

ГЛАВА 5. РОЗЫСК ОСТАНКОВ, ИХ ЭКСГУМАЦИЯ И ОБРАЩЕНИЕ С НИМИ

Статья 14. Объявление умершим

1. Объявление лица, пропавшего без вести в связи с вооруженным конфликтом или ситуацией насилия внутри страны, умершим осуществляется в установленном национальным законодательством (*государства*) порядке, не ранее чем по истечении _ года (лет) со дня окончания военных действий или если в месте его жительства о нем нет сведений в течение _ лет.

2. Объявление лица умершим не производится до тех пор, пока не исчерпаны все доступные меры по выяснению судьбы лица, пропавшего без вести.

Статья 15. Обязанности по розыску и эксгумации останков

1. Изменение статуса лица, ранее объявленного пропавшим без вести, факт смерти которого был подтвержден, обязывает компетентные органы принять все необходимые меры для розыска и эксгумации его останков и приобщения к делу личных вещей.

2. Компетентные органы принимают все необходимые меры для обеспечения уважительного и достойного обращения с умершими. Останки

должны быть идентифицированы и захоронены в индивидуально обозначенных могилах в установленных и зарегистрированных местах захоронений.

3. В случае необходимости эксгумации, в порядке, предусмотренном нормами национального законодательства (*государства*), компетентные органы обеспечивают идентификацию останков и установление причин смерти, проводимые должностными лицами, имеющими необходимую квалификацию, позволяющую проводить посмертную экспертизу и выносить окончательное заключение.

Статья 16. Обозначение мест захоронения

1. Родственники лиц, пропавших без вести, имеют право требовать, чтобы места захоронения лиц, пропавших без вести, были обозначены.

2. Обозначение мест захоронения входит в круг обязанностей компетентных органов государства и производится после установления личности похороненных людей или идентификации их останков.

3. Компетентные органы дают разрешение на установку мемориальной доски или какого-либо иного памятного знака. Вопросы, относящиеся к обозначению мест захоронения, должны подлежать регулированию согласно нормам национального законодательства (*государства*) по обозначению мест захоронения.

4. В соответствии с нормами национального законодательства (*государства*) компетентные органы обеспечивают функционирование официального механизма регистрации могил для хранения сведений об умерших и их захоронениях.

Статья 17. Неопознанные останки

1. Компетентные органы обладают полномочиями по осуществлению всех необходимых действий, связанных с погребением неопознанных останков, в порядке, установленном национальным законодательством (*государства*)

2. Информация о неопознанных останках вносится в Реестр и используется для последующего установления личности умерших в порядке, установленном национальным законодательством (*государства*).

ГЛАВА 6. ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ

Статья 18. Право на финансовую помощь

1. В соответствии с настоящим Законом родственники лица, пропавшего без вести, которые находились на его иждивении или которым этим лицом оказывалась материальная поддержка, имеют право на ежемесячную финансовую помощь со стороны государства.

2. Право на финансовую помощь является индивидуальным правом и не подлежит передаче.

3. Право на финансовую помощь не может действовать одновременно с правами на получение других выплат или других видов социальных пособий. Выгодоприобретатель должен сделать выбор между финансовой помощью, предоставляемой согласно настоящему Закону, и другими пособиями, уже предоставленными государственными органами.

4. Выгодоприобретатель имеет право на финансовую помощь в связи с исчезновением родственника до тех пор, пока лицо, пропавшее без вести, не будет идентифицировано или объявлено умершим.

5. Принятие помощи от государства не должно рассматриваться как отказ от права на получение возмещения или компенсации за ущерб, причиненный в результате нарушения национального законодательства или норм международного права частными или должностными лицами, органами государственной власти.

Статья 19. Размер финансовой помощи и процедура выплат

1. Базой для расчета ежемесячной финансовой помощи является размер средней заработной платы (*в государстве*) за предыдущий финансовый квартал.

2. В соответствии с нормами национального законодательства (*государства*) компетентные органы устанавливают правила расчета размера финансовой помощи, процедуру выплат, а также условия приостановления или прекращения действия права на финансовую помощь.

Статья 20. Учреждение Фонда финансовой поддержки родственников лиц, пропавших без вести

1. Для осуществления права родственников лиц, пропавших без вести, на финансовую помощь компетентным органом (*государства*) учреждается Фонд

финансовой поддержки родственников лиц, пропавших без вести (далее – Фонд), действующий как самостоятельное учреждение или под управлением (*наименование соответствующего национального органа власти*).

2. Финансовые ресурсы Фонда составляют средства государственного бюджета, пожертвования, гранты, вклады и средства из других частных источников.

Статья 21. Реализация права на финансовую помощь

Заявление о предоставлении финансовой помощи подается в соответствующий государственный, муниципальный или иной орган, ответственный за вопросы социального обеспечения по месту жительства лица, обращающегося с заявлением (далее – соответствующий государственный, муниципальный или иной орган), который рассматривает заявление и выносит по нему свое решение. Заявление и решение по нему направляются в Фонд для принятия решения.

Статья 22. Принятие решения о предоставлении финансовой помощи

1. В течение _ дней после получения заявления и вынесения решения по нему соответствующим государственным, муниципальным или иным органом Фонд рассматривает обоснованность этих документов и, в случае признания их обоснованности, принимает меры для выделения средств из своих ресурсов и перевода их выгодоприобретателю.

2. Лицо, не удовлетворенное решением Фонда в отношении своего заявления, вправе обжаловать это решение в суде надлежащей инстанции в порядке, установленном национальным законодательством.

ГЛАВА 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 23. Преступные деяния

1. Нарушения положений настоящего Закона в зависимости от их тяжести влекут за собой дисциплинарную, административную или уголовную ответственность совершивших данные нарушения лиц в соответствии с национальным законодательством (*государства*).

2. Основаниями для привлечения к ответственности являются, в частности:

- незаконный арест, заключение под стражу или интернирование;
- необоснованный отказ должностного лица предоставить информацию о лице, пропавшем без вести, запрошенную родственником лица, пропавшего без вести, или иным лицом, имеющим законный интерес на получение такой информации, или органами государственной власти;
- ненадлежащее или просроченное предоставление информации о лице, пропавшем без вести, должностным лицом, к которому обратились за такой информацией в соответствии с настоящим Законом и нормами законодательства о Реестре;
- умышленное предоставление должностным лицом ошибочной и непроверенной информации о лице, пропавшем без вести, которая препятствует розыску этого лица;
- незаконное использование и раскрытие персональных данных;
- систематический и преднамеренный отказ человеку в праве сообщить родственникам о своем задержании или аресте, о своем местонахождении и состоянии здоровья;
- систематический и преднамеренный отказ человеку в праве поддерживать связь с родственниками;
- умышленное причинение повреждений останкам, ограбление умерших и надругательство над ними;
- совершение актов насильственного исчезновения.

ГЛАВА 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу в соответствии с нормами национального законодательства (*государства*).