

Принят на тридцать первом пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 31-18 от 25 ноября 2008 года)

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных
местностях и курортах**

Настоящий модельный Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов в целях сохранения и рационального использования уникальных природных комплексов и объектов, растительного мира, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением их состояния, лечебно-оздоровительного и экологического воспитания населения.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Задачи законодательства о природных лечебных ресурсах,
лечебно-оздоровительных местностях и курортах**

Задачами законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах являются:

- создание правовых условий для сохранения природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, расположенных на территории СНГ, и их рационального использования в странах Содружества;
- определение принципов государственной политики и государственной поддержки оздоровления населения в лечебно-оздоровительных местностях и курортах на основе использования природных лечебных ресурсов.

**Статья 2. Законодательство о природных лечебных ресурсах,
лечебно-оздоровительных местностях и курортах**

1. Законодательство о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах основывается на положениях консти-

туции и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативно-правовых актов государств – участников СНГ.

2. Законодательство о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах регулирует отношения, возникающие в связи с использованием и охраной природных лечебных ресурсов как в пределах указанных особо охраняемых природных территорий, так и расположенных вне их границ.

3. Отношения, связанные с использованием и охраной природных ресурсов, не отнесенных к лечебным, регулируются водным, лесным и иным законодательством о природных ресурсах.

4. Имущественные отношения в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регулируются гражданским законодательством государства.

Статья 3. Основные понятия и термины

Для целей настоящего модельного Закона используются следующие основные понятия и термины:

– *курорт* – освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры;

– *курорт государственного значения* – освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении государства;

– *курорт местного значения* – освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органа местного самоуправления;

– *курорт регионального значения* – освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении регионального органа государственной власти;

– *курортное дело* – совокупность всех видов научно-практической деятельности по организации и осуществлению лечения и профилактики заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов;

– *курортный регион (район)* – территория с компактно расположенными на ней курортами, объединенная общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны;

– *курортный фонд государства* – совокупность всех выявленных и учтенных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, а также курортов и курортных регионов (районов);

– *лечебно-оздоровительная местность* – территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения;

– *округ санитарной (горно-санитарной) охраны* – особо охраняемая природная территория с установленным в соответствии с законодательством госу-

дарства режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности, курорта, курортного региона (района);

– *пользователи* – юридические и физические лица, осуществляющие разработку и использование природных лечебных ресурсов на основании государственной лицензии;

– *природные лечебные ресурсы* – минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха. Лечебные свойства природных объектов и условий устанавливаются на основании научных исследований, многолетней практики и утверждаются государственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами здравоохранения;

– *технологическая схема разработки и использования природных лечебных ресурсов* – проектный документ, устанавливающий технические методы и объемы добычи и использования природных лечебных ресурсов, нормы потерь и способы сохранения и улучшения лечебных свойств указанных ресурсов при эксплуатации.

Статья 4. Признание территории лечебно-оздоровительной местностью, курортом

1. Признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения соответствующим органом исполнительной власти государства или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований.

2. Курорты и лечебно-оздоровительные местности могут иметь государственное, региональное или местное значение.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом государственного значения правительством страны.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения органом исполнительной власти региона по согласованию с соответствующими государственными органами исполнительной власти страны.

Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения в порядке, установленном законодательством государства.

3. Порядок и особенности функционирования отдельного курорта определяются положением о данном курорте. В зависимости от значения ку-

порта положение о нем утверждается правительством либо соответствующим региональным органом исполнительной власти государства.

Статья 5. Область применения Закона и принципы государственной политики в сфере регулирования использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

Настоящий Закон предусматривает полномочия, относящиеся к следующей компетенции:

1. Правительство государства:
 - определяет основные направления государственной политики в сфере санаторно-курортного лечения и отдыха;
 - устанавливает нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами;
 - ведет государственный учет курортного фонда страны и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая санаторно-курортные организации;
 - устанавливает границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов, имеющих государственное значение;
 - осуществляет государственную экспертизу программ развития курортов и курортных регионов (районов), разведанных запасов природных лечебных ресурсов, имеющих государственное значение;
 - устанавливает налоговые, визовые, таможенные, инвестиционные льготы, стимулирующие сохранение и развитие курортов;
 - осуществляет международное сотрудничество в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов).
2. Органы исполнительной власти регионов:
 - признают территорию лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения;
 - устанавливают границы и режимы округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих региональное значение;
 - определяют формы и размеры платы за пользование территориями курортов регионального и местного значения в пределах норм, установленных законодательством государства и правовыми актами регионов;
 - осуществляют регулирование в области использования и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов, за исключением переданных в ведение государства;
 - осуществляют международное сотрудничество в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов);
 - ведут реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, включая санаторно-курортные организации.

3. Органы местного самоуправления:

- представляют в органы исполнительной власти региона предложения о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения;
- участвуют в реализации государственных программ освоения земель оздоровительного и рекреационного назначения, генеральных планов (программ) развития курортов и курортных регионов (районов);
- осуществляют контроль над рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и их земель в пределах своей компетенции;
- участвуют во внешнеэкономической деятельности, направленной на привлечение материально-технических ресурсов, развитие сервиса, индустрии отдыха, использование зарубежного опыта в развитии курортов;
- ведут реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения, включая санаторно-курортные организации.

Статья 6. Государственная политика и координация деятельности в сфере курортного дела и отдыха

Государственную политику и координацию деятельности в сфере курортного дела и отдыха реализует специально уполномоченный правительством государственный орган, который осуществляет:

- ведение государственного реестра курортного фонда страны;
- разработку и координацию государственных программ развития курортов;
- организацию научных исследований в целях расширения курортного фонда страны и повышения эффективности его использования;
- подготовку кадров в сфере курортного лечения;
- контроль за исполнением законодательства страны об охране и использовании природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Статья 7. Разграничение полномочий между органами государственной власти и региональными органами власти государства в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

Разграничение полномочий между органами государственной власти и региональными органами власти государства в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов определяется настоящим Законом, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Глава 2. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСОВ

Статья 8. Право государственной собственности на природные лечебные ресурсы

1. Природные лечебные ресурсы являются государственной собственностью.

Они могут принадлежать на праве собственности государству (государственная собственность) либо регионам (региональная собственность государства).

2. Вопросы владения, пользования и распоряжения природными лечебными ресурсами находятся в совместном ведении органов государственной власти и региональных органов власти государства.

3. От имени страны и ее региональных субъектов права собственника осуществляют указанные в настоящем модельном Законе органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной нормативно-правовыми актами, определяющими статус этих органов.

4. Содержание права государственной собственности на природные лечебные ресурсы определяется гражданским кодексом государства.

Статья 9. Предоставление природных лечебных ресурсов

1. Природные лечебные ресурсы предоставляются юридическим и физическим лицам для лечения и профилактики заболеваний, а также в целях отдыха. Минеральные воды могут использоваться также для промышленного розлива.

2. Предоставление природных лечебных ресурсов для целей, не предусмотренных настоящим Законом, как правило, не допускается. Правительство государства в исключительных случаях при наличии положительного заключения экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз разрешает использование природных лечебных ресурсов для целей, не связанных с лечением, профилактикой и отдыхом населения, если это не нанесет ущерба курортно-рекреационному потенциалу соответствующих территорий.

3. Природные лечебные ресурсы предоставляются на основании лицензий в порядке, определенном правительством государства.

Статья 10. Разработка месторождений минеральных вод и лечебных грязей и использование других природных ресурсов

1. Месторождения минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов разрабатываются в соответствии с государственной лицензией. На курортах, в курортных регионах (районах) разработка природных лечебных ресурсов осуществляется специализированными гидрогеологи-

ческими предприятиями и организациями, имеющими лицензии на этот вид деятельности.

2. Объемы добываемых минеральных вод, лечебных грязей, а также других полезных ископаемых, отнесенных к категории природных лечебных ресурсов, лимитируются утвержденными по промышленным категориям запасами и сроками их эксплуатации. Технические методы, применяемые при эксплуатации указанных природных лечебных ресурсов, основываются на технологических схемах их разработки. Качество природных лечебных ресурсов регламентируется специальными медицинскими заключениями, определяющими кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов.

3. Технология добычи, подготовки и использования минеральных вод, лечебных грязей, а также других полезных ископаемых, отнесенных к категории природных лечебных ресурсов, должна гарантировать защиту месторождений от преждевременного истощения и загрязнения и защиту полезных ископаемых от утраты лечебных свойств.

4. Природные лечебные ресурсы используются в лечебных целях в соответствии с условиями лицензий, предоставляемых на каждый вид такой деятельности.

Статья 11. Прекращение, приостановление и ограничение права пользования природными лечебными ресурсами

1. В случае нарушения установленных правил использования природных лечебных ресурсов право пользования природными лечебными ресурсами может быть прекращено, приостановлено или ограничено в установленном законом порядке.

2. Прекращение, приостановление и ограничение права пользования природными лечебными ресурсами не освобождает виновных лиц от иных видов ответственности, предусмотренных законодательством.

Глава 3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ КУРОРТНОГО ЛЕЧЕНИЯ И ОТДЫХА

Статья 12. Поддержка развития курортов в государстве

1. Поддержка развития курортов государственного значения является расходным обязательством государства, поселений и городских округов.

Поддержка развития курортов регионального значения является расходным обязательством регионов государства.

2. Координацию и обеспечение выполнения государственных программ развития курортов осуществляет специально уполномоченный правительством государственный орган управления.

Статья 13. Имущество санаторно-курортных организаций и порядок его использования

1. Санаторно-курортным организациям для осуществления лечебно-профилактической деятельности и организации отдыха населения предоставляются в соответствии с требованиями законодательства о природных ресурсах земельные участки и иные природные ресурсы.

2. Застройка земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется с соблюдением правил, установленных законодательством для проведения соответствующих работ на указанных особо охраняемых природных территориях.

3. Санаторно-курортные организации используют здания, строения и иное имущество исключительно в целях лечения, профилактики заболеваний и отдыха населения, если иное не следует из национального законодательства.

Статья 14. Статус санаторно-курортных организаций

1. Санаторно-курортные организации, осуществляющие лечебный процесс, имеют статус лечебно-профилактических организаций и функционируют на основании государственной лицензии, выданной в установленном порядке.

2. Реорганизация санаторно-курортных организаций осуществляется с сохранением ими своей лечебно-оздоровительной специализации.

Глава 4. САНИТАРНАЯ (ГОРНО-САНИТАРНАЯ) ОХРАНА ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ

Статья 15. Организация санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми природными объектами и территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

2. Границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов государственного значения, утверждаются правительством государства, а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения – исполнительными органами государственной власти регионов государства.

3. В составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны выделяется до трех зон.

На территории первой зоны запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованиями и использованием природных лечебных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологически чистых и рациональных технологий.

На территории второй зоны запрещается размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду, природные лечебные ресурсы и приводящих к их истощению.

На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

4. Обеспечение установленного режима санитарной (горно-санитарной) охраны осуществляется: в первой зоне – только пользователями, во второй и третьей зонах – пользователями, землепользователями и проживающими в этих зонах гражданами.

5. Санитарно-оздоровительные мероприятия и ликвидация очагов загрязнения в округах санитарной (горно-санитарной) охраны осуществляются за счет средств пользователей, землепользователей и граждан, нарушивших режим санитарной (горно-санитарной) охраны.

6. Контроль и надзор за обеспечением санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляют в пределах своей компетенции уполномоченные на то государственные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти регионов государства.

Глава 5. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ

Статья 16. Разрешение споров

1. Споры в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имущественные споры, связанные с возмещением вреда, причиненного природным лечебным ресурсам, лечебно-оздоровительным местностям и курортам, а также здоровью человека, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

2. Экономические споры и споры в сфере управления разрешаются арбитражным судом в соответствии с арбитражно-процессуальным законодательством государства.

3. По соглашению сторон экономические споры между организациями, являющимися юридическими лицами, и гражданами-предпринимателями могут решаться третейским судом.

Статья 17. Разрешение международных споров

Международные споры в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов государства разрешаются в порядке, установленном в соответствии с национальным законодательством и международными договорами государства.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 18. Политика и приоритеты международного сотрудничества в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. Регулирование и государственный контроль международного сотрудничества осуществляются правительством государства.

2. Приоритетными направлениями международного сотрудничества в области развития и регионального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов являются подготовка и стажировка работников здравоохранения, создание и внедрение новых технологий, технических средств, оборудования для оздоровительной деятельности.

3. Государство содействует расширению круга субъектов международного сотрудничества в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, поощряет самостоятельные связи физических лиц и организаций оздоровления населения.

Статья 19. Международное сотрудничество в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. Международное сотрудничество в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов в рамках внешнеполитической деятельности основывается на подлинном партнерстве, взаимном доверии, межгосударственных договорах и соглашениях.

2. Государства-участники проводят согласованную политику в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов в рамках двусторонних и многосторонних соглашений и договоров.

3. В целях международной деятельности в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-

оздоровительных местностей и курортов органы управления санаторно-курортным комплексом всех уровней имеют право:

- устанавливать прямые связи с иностранными предприятиями учреждениями и организациями;
- заключать с иностранными партнерами договоры о совместной деятельности, которые не могут рассматриваться как международные договоры государства;
- вступать в неправительственные международные организации;
- проводить совместные научные исследования, участвовать в конгрессах, конференциях, симпозиумах, семинарах и других мероприятиях.

Статья 20. Международные договоры

Если международным договором государства в области рационального использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим модельным Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 21. Внешнеэкономическая деятельность

1. Органы управления развитием и рациональным использованием природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов государственного, регионального и местного значения, общественные объединения вправе самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность, направленную на выполнение задач, которые определены настоящим Законом, и иметь валютные счета в банковских и других кредитных организациях в порядке, установленном законодательством государства.

2. Валютные средства, полученные органами управления развитием и рациональным использованием природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов государственного, регионального и местного значения, общественными объединениями от внешнеэкономической деятельности, принадлежат им на праве собственности или поступают в их оперативное управление и изъятию не подлежат.

Статья 22. Участие в работе международных организаций в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

Филиалы и представительства международных организаций в области развития и рационального использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов создаются и действуют на территории государства в соответствии с международными договорами, ратифицированными государством, и национальным законодательством.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНА И КОНТРОЛЬ ЗА ЕГО ИСПОЛНЕНИЕМ

Статья 23. Виды ответственности

За нарушения настоящего модельного Закона устанавливается дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством государства.

Статья 24. Контроль за исполнением настоящего модельного Закона

Контроль за исполнением настоящего модельного Закона осуществляют государственные органы и службы, уполномоченные на то правительством государства.