

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О противодействии экстремизму**

Настоящий Закон устанавливает основные принципы противодействия экстремизму, правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, а также ответственность за ее осуществление.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

экстремизм – посягательство на основы конституционного строя и безопасность государства, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляемые вследствие отрицания правовых и (или) иных общепринятых норм и правил социального поведения;

экстремистская деятельность – деятельность общественного или религиозного объединения, средства массовой информации либо иной организации, физического лица по планированию, организации, подготовке или совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета государства;
- публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической деятельности;

- разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека (социальной группы) по признаку его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, должностных лиц указанных органов, комиссий, объединений или организаций, совершенное с применением насилия либо угрозой его применения, а равно применение насилия либо угроза его применения в отношении близких указанных должностных лиц в целях воспрепятствования законной деятельности этих должностных лиц или принуждения к изменению характера такой деятельности либо из мести за ее осуществление;
- совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а также из мести за правомерные действия других лиц, с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;
- пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление

или хранение в целях массового распространения;

– финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и других видов связи, а также оказания информационных услуг;

экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация (далее – организация), в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие, социальное, расовое, национальное, этническое и/или религиозное превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо социальной, расовой, национальной, этнической или религиозной группы, а также официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;

противодействие экстремизму – деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, направленная на защиту основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечение целостности и национальной безопасности государства, выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям экстремизма, а также на предупреждение, выявление, пресечение экстремистской деятельности и ликвидацию ее последствий.

Статья 2. Основные принципы противодействия экстремизму

Противодействие экстремизму основывается на следующих принципах:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых и иных мер противодействия экстремизму;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Статья 3. Правовая основа противодействия экстремизму

Правовую основу противодействия экстремизму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, конституция государства, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты государства, а также принимаемые в соответствии с национальным законодательством нормативные правовые акты органов государственной власти, участвующих в противодействии экстремизму.

Статья 4. Основные направления противодействия экстремизму

Противодействие экстремизму осуществляется по следующим основным направлениям:

- предупреждение распространения идеологии экстремизма и осуществления экстремистской деятельности, в том числе выявление и последующее устра-

нение причин и условий, способствующих ее осуществлению и распространению;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 5. Субъекты, осуществляющие противодействие экстремизму

Органы государственной власти, органы государственной власти субъектов государства, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремизму в пределах своей компетенции.

Общественные и религиозные объединения, международные и иные организации, граждане участвуют в противодействии экстремизму через органы государственной власти, органы государственной власти субъектов государства, органы местного самоуправления.

Глава 2. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ

Статья 6. Профилактика экстремизма

В целях противодействия экстремизму компетентные органы государства в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на его предупреждение.

Статья 7. Объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, но при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответ-

ственности генеральный прокурор государства или подчиненный ему соответствующий прокурор (далее – прокурор) направляет руководителю организации, а также допускающим проявления экстремизма физическим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено предостережение, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Предостережение может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

Статья 8. Вынесение предупреждения организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности

На территории государства запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Организации, в случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в ее деятельности, в том числе в деятельности хотя бы одного из ее региональных или других структурных подразделений, признаков экстремистской деятельности, выносятся предупреждение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений. В случае если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении устанавливается срок для устранения указанных нарушений в соответствии с национальным законодательством.

Предупреждение организации выносятся прокурором, или органом исполнительной власти в сфере юстиции, или его соответствующим территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

В случае если предупреждение не было обжаловано или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок соответствующими организациями либо их региональным или другим структурным подразделением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предупреждения, либо если в течение 12 месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в их деятельности, в установленном законом порядке соответствующие организации подлежат ликвидации, а их деятельность – запрету.

Статья 9. Ответственность организаций за осуществление экстремистской деятельности

В случае, предусмотренном частью пятой статьи 8 настоящего Закона, либо в случае осуществления организацией либо ее региональным или другим структурным подразделением экстремистской деятельности соответствующая организация может быть ликвидирована, а ее деятельность может быть запрещена по решению суда на основании соответствующего заявления прокурора, или органа исполнительной власти в сфере юстиции, или его соответствующего территориального органа.

В случае принятия судом по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, решения о ликвидации организации ее региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, подлежит обращению в собственность государства. Решение об обращении указанного имущества в собственность государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации.

Перечень организаций, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете их деятельности, подлежит обязательному опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных правительством государства, а также размещению на интернет-сайте органа исполнительной власти в сфере юстиции.

Статья 10. Приостановление деятельности организации

В случае осуществления организацией экстремистской деятельности соответствующие прокурор либо орган исполнительной власти в сфере юстиции или его соответствующий территориальный орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 9 настоящего Закона, с заявлением о ликвидации организации либо запрете ее деятельности вправе своим решением приостановить деятельность организации до рассмотрения судом указанного заявления, если иное не предусмотрено законом.

Решение о приостановлении деятельности организации до рассмотрения судом заявления о ее ликвидации либо запрете ее деятельности может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено законом.

В случае приостановления деятельности организации приостанавливаются права организации, ее региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, создателей (владельцев) интернет-сайтов. Им запрещается использовать в своих целях государственные и муниципальные средства массовой информации, Интернет, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать какое-либо участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады (счета), за исключением расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), расчетами по трудовым договорам, уплатой налогов,

сборов или штрафов.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации организации либо запрете ее деятельности, данная организация возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

Приостановление деятельности политических партий осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством государства.

Перечень организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности, подлежит обязательному опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных правительством государства, а также размещению на интернет-сайте органа исполнительной власти в сфере юстиции.

Статья 11. Порядок признания материалов экстремистскими

Признание материалов экстремистскими осуществляется судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора.

Решение суда о признании материалов экстремистскими является основанием для их изъятия.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании материалов экстремистскими направляется в орган исполнительной власти в сфере юстиции.

Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению на интернет-сайте органа исполнительной власти в сфере юстиции.

Решение о включении материалов в список экстремистских материалов может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

Статья 12. Ответственность за распространение экстремистских материалов

Распространение на территории государства экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения являются правонарушением и влекут за собой установленную законом ответственность.

Материалы признаются экстремистскими судом и подлежат конфискации на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Организация, дважды в течение 12 месяцев осуществившая издание экстремистских материалов, лишается права на ведение издательской деятельности.

Статья 13. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов

В случае распространения через средство массовой информации экстремистских материалов либо выявления фактов, свидетельствующих о наличии в его деятельности признаков экстремизма, учредителю и (или) редакции (главному редактору) данного средства массовой информации уполномоченным государственным органом, осуществившим регистрацию данного средства массовой информации, либо органом исполнительной власти, наделенным контрольными функциями в сфере деятельности средств массовой информации, либо прокурором выносятся предупреждение в письменной форме о недопустимости таких действий либо такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения. В случае если национальное законодательство предусматривает меры по устранению допущенных нарушений, в выносимом предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, предусмотренный законом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

В случае если предупреждение не было обжаловано или не признано судом незаконным, а также если в установленный в предупреждении срок не приняты меры по устранению допущенных нарушений, послуживших основанием для вынесения предупреждения, либо если со дня вынесения предупреждения повторно в течение срока, оговоренного национальным законодательством, выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности средства массовой информации, деятельность соответствующего средства массовой информации подлежит прекращению в установленном законом порядке.

Статья 14. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности

Запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае если сеть связи общего пользования используется для осуществления экстремистской деятельности, применяются меры, предусмотренные настоящим Законом, с учетом особенностей отношений, регулируемых национальным законодательством в области связи.

Статья 15. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых мероприятий несут ответственность за соблюдение установленных национальным законодательством требований, касающихся порядка проведения массовых мероприятий, недопущения осуществления экстремистской деятельно-

сти, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массового мероприятия до его проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел.

Участникам массовых мероприятий запрещается иметь при себе оружие, а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых мероприятий не допускается участие в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массового мероприятия или иные лица, ответственные за его проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массового мероприятия по требованию уполномоченных органов и ответственность его организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены национальным законодательством.

**Статья 16. Меры по противодействию деятельности организаций,
деятельность которых признана экстремистской
в соответствии с международными правовыми актами и
национальным законодательством**

Запрещается деятельность организаций, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и национальным законодательством.

Запрет деятельности организаций влечет за собой:

– аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном национальным законодательством;

- запрет на пребывание на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;
- запрет на ведение любой деятельности на территории государства;
- запрет на публикацию в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;
- запрет на распространение на территории государства материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;
- запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);
- запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

После вступления в силу решения суда о запрете деятельности организации уполномоченный государственный орган обязан в десятидневный срок уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение соответствующего иностранного государства о запрете деятельности данной организации, причинах запрета, а также о последствиях, связанных с запретом.

Статья 17. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, а равно непринятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской деятельности влекут

за собой установленную национальным законодательством ответственность.

Соответствующие государственные органы и вышестоящие должностные лица государства обязаны незамедлительно принять необходимые меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших действия, указанные в части первой настоящей статьи.

Статья 18. Ответственность граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности

За осуществление экстремистской деятельности граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном национальным законодательством порядке.

В целях обеспечения национальной безопасности по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, к военной службе по контракту и к службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

В случае если руководитель или член руководящего органа организации делает публичное заявление, призывающее к осуществлению экстремистской деятельности, без указания на то, что это его личное мнение, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности соответствующая организация обязана в течение пяти дней со дня, когда указанное заявление было сделано, публично заявить о своем несогласии с высказываниями или действиями такого лица. Если соответствующая организация такого публичного заявления не сделает, это может рассматриваться как факт, свидетельствующий о наличии в ее деятельности призна-

ков экстремизма.

Статья 19. Противодействие финансированию экстремизма

Обязательному контролю в порядке, установленном законодательством, подлежит любая операция с денежными средствами или иным имуществом в случае, если хотя бы одной из ее сторон является юридическое лицо, включенное в список экстремистских организаций, или физическое лицо, включенное в список экстремистов, а равно юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организаций или лица, либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организаций или лица.

Кредитные организации вправе отказаться от заключения договора банковского счета (вклада) с физическим или юридическим лицом в случае наличия в отношении физического или юридического лица сведений об участии в экстремистской деятельности, полученных в соответствии с законодательством.

Организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, в соответствии с законодательством приостанавливают такие операции, за исключением операций по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица, представляют информацию о таких операциях в орган, уполномоченный осуществлять противодействие «отмыванию» преступных доходов и финансированию терроризма, в случае, если хотя бы одной из сторон является юридическое лицо, включенное в список экстремистских организаций, или физическое лицо, включенное в список экстремистов, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организаций или лица, либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организаций или лица.

При неполучении в установленный законом срок постановления уполномоченного органа о приостановлении соответствующей операции на дополнитель-

ный срок организации осуществляют операцию с денежными средствами или иным имуществом по распоряжению клиента, если в соответствии с законодательством не принято иное решение, ограничивающее ее осуществление.

Уполномоченный орган издает постановление о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом, указанных в части первой настоящей статьи, на установленный законом срок в случае, если информация, полученная им в соответствии с частью третьей настоящей статьи, по результатам предварительной проверки свидетельствует о связи операции с финансированием экстремистской деятельности, и направляет информацию об операции в соответствующий правоохранительный орган для принятия решения в соответствии с национальным законодательством.

Глава 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Статья 20. Взаимодействие государства с иностранными государствами и международными организациями в области противодействия экстремизму

Государство в соответствии с подписанными международными договорами сотрудничает в области противодействия экстремизму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

Государство, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к экстремизму, в соответствии с национальным законодательством.

Глава 4. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

Статья 21. Контроль противодействия экстремизму

Контроль противодействия экстремизму осуществляют высшие органы государственной власти в соответствии с их компетенцией, предусмотренной национальным законодательством.

Статья 22. Надзор за законностью противодействия экстремизму

Надзор за законностью противодействия экстремизму осуществляют генеральный прокурор государства и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Принят на тридцать втором пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 32-9 от 14 мая 2009 года)