

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О противодействии терроризму**

Настоящий Закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму

Правовую основу противодействия терроризму составляют конституция государства, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры государства, настоящий Закон, уголовный и уголовно-процессуальный кодексы, другие нормативные правовые акты государства.

Если международным договором государства установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора государства.

Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в государстве основывается на следующих принципах:

- а) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- б) законность;
- в) приоритет защиты прав и законных интересов физических лиц, подвергающихся террористической опасности;
- г) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- д) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

е) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

ж) приоритет мер предупреждения терроризма;

з) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

и) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

к) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

л) недопустимость политических уступок террористам;

м) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

н) адекватность мер противодействия терроризму характеру и степени террористической угрозы.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

акт терроризма – совершение действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях устрашения населения и (или) принуждения органов власти, международных организаций или отдельных должностных лиц к выполнению требований террористов;

террористическая деятельность – совершение любых из нижеследующих деяний:

- организация, планирование, подготовка и совершение акта терроризма;
- пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и Интернета;

- организация незаконного военизированного формирования, преступной организации или группы в целях совершения акта терроризма, а равно участие в таких структурах;

- вербовка, вооружение, обучение или использование террористов;

- пособничество в организации, планировании, подготовке и совершении акта терроризма;

- подстрекательство к акту терроризма;

- финансирование террористической деятельности;

- любые формы содействия организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с законодательством государства;

международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая:

- террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства;

- гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства;

- за пределами территории государств, гражданами которых являются террорист и его жертва;

преступление террористического характера – общественно опасное деяние, запрещенное уголовным кодексом государства под угрозой наказания, совершенное в целях терроризма;

террорист – физическое лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме;

террористическая группа – объединение двух и более физических лиц в целях осуществления террористической деятельности в любой форме;

террористическая организация – устойчивое объединение физических лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности и (или) признающее возможность использования в своей деятельности терроризма. Признаками террористической организации являются: специализация участников по выполняемым функциям, наличие, как правило, уставных и программных документов. Организация признается террористической в установленном законодательством государства порядке, а также в том случае, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма (профилактика терроризма);

- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию акта терроризма (борьба с терроризмом);

- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

профилактика терроризма – деятельность органов государственной власти, органов государственной власти административно-территориальных образований государства, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению терроризма и (или) террористической деятельности, заключающаяся в выявлении, локализации и устранении причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности, совершению актов терроризма; защите потенциальных объектов террористических посягательств; создании условий, препятствующих совершению актов терроризма, минимизации их последствий, а также в воздействии на физических лиц, которые вовлекаются или могут быть вовлечены в террористическую деятельность и (или) совершить акты терроризма;

борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных органов государственной власти государства по выявлению, предупреждению, пресечению террористической деятельности, раскрытию и расследованию преступлений террористического характера;

контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению акта терроризма, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических и юридических лиц, а также по минимизации последствий акта терроризма;

зона проведения контртеррористической операции – территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция.

Глава II. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 4. Организационные основы противодействия терроризму

1. Глава государства или правительство государства:

а) определяют основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

б) определяют перечень и компетенцию органов исполнительной власти в области противодействия терроризму, в том числе органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

в) принимают решение в установленном законодательством государства порядке об использовании за пределами территории государства вооруженных сил и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против государства либо граждан государства или лиц без гражданства, постоянно проживающих в государстве;

г) организуют разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) организуют обеспечение деятельности органов исполнительной власти, органов исполнительной власти административно-территориальных образований государства и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

2. Органы государственной власти, органы государственной власти административно-территориальных образований государства и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, решают стоящие перед ними задачи как самостоятельно, так и во взаимодействии между собой и с другими государственными органами.

Формы взаимодействия между государственными органами, осуществляющими противодействие терроризму, определяются законодательством государства.

Взаимодействие государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, с соответствующими органами иностранных государств строится на основе двусторонних и многосторонних международных договоров, в том числе межведомственного характера.

4. В целях обеспечения координации деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, в соответствии с решениями государственных органов власти могут создаваться антитеррористические комиссии на общегосударственном, межведомственном и административно-территориальном (областном, местном) уровнях в составе представителей общегосударственных, областных и местных органов власти и иных организаций и должностных лиц. Для реализации решений указанных комиссий могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующих комиссий.

5. Общегосударственная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:

а) вырабатывает предложения высшим органам государственной власти государства по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства государства в этой области;

б) координирует деятельность по противодействию терроризму органов исполнительной власти, а также организует их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов государства, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

в) разрабатывает меры по противодействию терроризму, устранению его причин и способствующих ему условий, в том числе меры по информационно-пропагандистскому обеспечению противодействия терроризму, обеспечению защищенности объектов потенциальных террористических посягательств;

г) участвует в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров государства в этой области;

д) осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории государства;

е) утверждает разрабатываемые соответствующими органами государственной власти положения о порядке организации и деятельности антитеррористических подразделений;

ж) подготавливает предложения по обеспечению социальной защиты физических лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации физических лиц, пострадавших от актов терроризма;

з) иные задачи, предусмотренные законодательством государства.

Решения общегосударственной антитеррористической комиссии обязательны для исполнения.

Статья 5. Применение вооруженных сил в борьбе с терроризмом

1. В борьбе с терроризмом вооруженные силы государства могут применяться в целях:

- а) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории государства;
- б) пресечения актов терроризма во внутренних водах и в территориальном море государства, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе государства, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- в) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения акта терроризма либо захваченных террористами;
- г) участия в проведении контртеррористической операции.

2. Порядок и условия применения вооруженных сил государства в борьбе с терроризмом определяются общепризнанными принципами и нормами международного права и законодательством государства.

Статья 6. Содействие государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные, религиозные и иные объединения, юридические лица, должностные лица должны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму.

2. Содействие граждан государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму, в том числе сообщение ставших известными им сведений о террористической деятельности, а также о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению, пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.

Статья 7. Вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом

1. Физическим лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении террористической деятельности, раскрытии и расследовании преступлений террористического характера, выявлении и задержании физических лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такие преступления, из средств государственного бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются правительством государства.

Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются органами государственной власти, осуществляющими противодействие терроризму.

Глава III. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 8. Цели информационно-пропагандистского противодействия терроризму и обязанности государственных органов по его осуществлению

1. Информационно-пропагандистское противодействие терроризму осуществляется в целях:

- а) разьяснения опасности терроризма;
- б) разоблачения форм, методов и приемов, с помощью которых террористы осуществляют пропаганду своих взглядов и идей;
- в) формирования в обществе антитеррористического сознания;
- г) объединения усилий государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, и институтов гражданского общества в профилактике терроризма;
- д) сокращения социальной базы поддержки терроризма.

2. Государственные органы, осуществляющие противодействие терроризму, обязаны:

- а) организовывать и координировать в рамках своей компетенции информационно-пропагандистское противодействие терроризму;
- б) стимулировать участие в этой деятельности представителей средств массовой информации, юридических лиц, институтов гражданского общества, религиозных объединений;
- в) участвовать в формировании антитеррористического сознания в обществе.

Статья 9. Обязанности средств массовой информации по содействию противодействию терроризму

1. Сотрудники средств массовой информации при освещении событий, связанных с актами терроризма и антитеррористической деятельностью, обязаны учитывать, что право людей на жизнь и безопасность первичны по отношению к праву на свободу доступа к информации и распространения информации.

При получении сотрудником средств массовой информации сведений о готовящемся акте терроризма он обязан незамедлительно проинформировать об этом государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом.

При наличии у сотрудника средств массовой информации сведений или документальных материалов, которые могут служить вещественными доказательствами по делам о преступлениях террористического характера либо могут быть использованы в интересах предупреждения, выявления или пресечения террористической деятельности, он обязан передать их в государственные органы, осуществляющие борьбу с терроризмом.

2. Руководители средств массовой информации обязаны принимать меры к тому, чтобы материалы, подготовленные в руководимых ими органах, не

служили оправданием террористической и иной общественно опасной экстремистской деятельности, не призывали к ней, не провоцировали ее, а также не допускали пропаганды межрелигиозной, межнациональной, межэтнической, межрасовой вражды.

Статья 10. Ответственность средств массовой информации

Сотрудники и руководители средств массовой информации, не выполняющие обязанности в части содействия противодействию терроризму, несут ответственность в соответствии с законодательством государства вплоть до привлечения к уголовной ответственности и (или) принятия судебного решения о прекращении деятельности органа массовой информации.

Глава IV. ЗАЩИТА ОБЪЕКТОВ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Статья 11. Общегосударственная система мер по защите объектов потенциальных террористических посягательств

1. Для защиты объектов потенциальных террористических посягательств (антитеррористической защиты объектов) реализуется общегосударственная система мер, целью которой являются повышение устойчивости этих объектов к актам терроризма и усиление готовности государственных органов, юридических лиц к ликвидации и (или) минимизации последствий актов терроризма.

Общегосударственная система мер по антитеррористической защите объектов включает правовые, организационные, инженерно-технические, войсковые, специальные, охранные и иные меры.

2. В зависимости от характера террористических угроз уполномоченными органами государства могут вводиться особые правовые режимы. Содержание указанных режимов, основания для их введения, характер связанных с данными режимами ограничений для физических и юридических лиц устанавливаются законодательством государства.

3. Предусматриваются особые меры по антитеррористической защите объектов, имеющих особое значение для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Статья 12. Объекты, подлежащие антитеррористической защите

К объектам потенциальных террористических посягательств, подлежащим антитеррористической защите, относятся:

- а) физические лица;
- б) государственные объекты;
- в) юридические лица, в том числе предприятия и учреждения, являющиеся потенциальными источниками катастроф техногенного характера;

- г) места массового пребывания людей;
- д) объекты жизнеобеспечения, в том числе объекты энергетики, связи, транспорта;
- е) а также иные объекты, перечень которых определяется государством.

Статья 13. Функции общегосударственной, межведомственных и административно-территориальных (областных, местных) образований антитеррористических комиссий в сфере защиты объектов потенциальных террористических посягательств

Общегосударственная, межведомственные и административно-территориальные (областные, местные) антитеррористические комиссии выполняют в сфере защиты объектов потенциальных террористических посягательств следующие функции:

- а) осуществляют сбор и анализ информации о специфике и характере террористических угроз и об объектах потенциальных террористических посягательств на территории государства или административно-территориального образования (области, местности) и доводят указанную информацию до уполномоченных органов государства;
- б) анализируют состояние антитеррористической защищенности подлежащих защите объектов, разрабатывают требования к организации такой защиты, а также рекомендации по ее совершенствованию;
- в) координируют деятельность органов исполнительной власти в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов;
- г) разрабатывают предложения по реализации мер обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

Статья 14. Функции органов государственной власти в сфере защиты объектов потенциальных террористических посягательств

1. Функции по антитеррористической защите объектов реализуют органы государственной власти, осуществляющие противодействие терроризму.

2. Органы государственной власти, осуществляющие противодействие терроризму, обязаны способствовать повышению уровня антитеррористической защищенности объектов потенциальных террористических посягательств посредством информирования их руководителей о специфике и характере террористических угроз, разработки рекомендаций по предупреждению и пресечению актов терроризма, а также требований, норм и правил антитеррористической защиты объектов конкретных типов, проведения практических учений и реализации иных мер.

3. Органы государственной власти, осуществляющие противодействие терроризму, имеют право контролировать состояние антитеррористической защищенности юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и требовать от их руководства выполнения

установленных норм и правил в области антитеррористической защиты объектов.

Статья 15. Обязанности руководителей и собственников объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения в сфере антитеррористической защиты объектов

1. Руководители объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения независимо от форм собственности обязаны планировать и реализовывать мероприятия для выполнения требований, норм и правил в области антитеррористической защиты вверенных им объектов.

В целях реализации соответствующих мероприятий собственники указанных объектов обязаны предусматривать необходимое финансирование.

2. Не выполнение руководителями и собственниками объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения указанных обязанностей влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством государства.

Глава V. ПРОВЕДЕНИЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

Статья 16. Условия проведения контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения и минимизации последствий акта терроризма, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, высшие органы государственной власти государства и при необходимости иных должностных лиц.

Статья 17. Руководство контртеррористической операцией

1. Руководство контртеррористической операцией осуществляет руководитель оперативного штаба, который несет персональную ответственность за ее проведение.

2. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном главой государства или правительством государства.

3. Руководитель оперативного штаба:

а) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

б) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

в) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

г) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти административно-территориальных образований государства, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий акта терроризма;

д) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

е) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 20 настоящего Закона, о чем незамедлительно уведомляет должностное лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции;

ж) принимает решение и отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о проведении контртеррористической операции;

з) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией, предусмотренные нормативными правовыми актами государства.

Статья 18. Компетенция оперативного штаба

1. Оперативный штаб:

а) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого акта терроризма;

б) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

в) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;

г) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической

операции;

д) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

е) принимает другие меры, предусмотренные нормативными правовыми актами государства, по предотвращению и минимизации последствий акта терроризма.

2. Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением об оперативном штабе, утверждаемым в установленном порядке главой государства или правительством государства.

В положении об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией отражаются задачи, полномочия, порядок организации и обеспечения деятельности оперативного штаба.

Статья 19. Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции

1. Пресечение акта терроризма осуществляется силами и средствами органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя оперативного штаба создается группировка сил и средств.

В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения вооруженных сил государства, подразделения органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти административно-территориальных образований государства.

3. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений органов исполнительной власти, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляет руководитель оперативного штаба. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю оперативного штаба.

С момента, когда должностным лицом, указанным в части 2 статьи 16 настоящего Закона, отдан приказ о проведении контртеррористической операции, руководители подразделений, входящих в состав группировки сил и средств, непосредственно управляют возглавляемыми ими подразделениями и приданными им силами. Вмешательство любого другого физического лица независимо от занимаемой должности, за исключением руководителя оперативного штаба, в управление данными подразделениями не допускается.

4. Участвующие в контртеррористической операции подразделения органов исполнительной власти, указанных в части 2 настоящей статьи,

применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

5. В соответствии с международными договорами государства в необходимых случаях для пресечения акта терроризма в порядке определенном законодательством государства, могут привлекаться специализированные подразделения по борьбе с терроризмом иностранных государств.

Статья 20. Правовой режим контртеррористической операции

1. В целях пресечения и раскрытия акта терроризма, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 16 настоящего Закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции в зоне проведения контртеррористической операции, включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений, а равно и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. В зоне проведения контртеррористической операции, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством государства, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

а) временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, недопущение транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, а также физических лиц на отдельные участки местности и объекты либо удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

б) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов – задержание указанных лиц для установления личности;

в) задержание физических лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;

г) беспрепятственный вход (проникновение) лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения юридических лиц, в транспортные средства при пресечении акта терроризма, а также при преследовании физических

лиц, подозреваемых в совершении акта терроризма, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;

д) личный досмотр физических лиц при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны, досмотр находящихся при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

е) использование в служебных целях средств связи, включая специальные, принадлежащих физическим и юридическим лицам;

ж) использование в служебных целях транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях – и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для предотвращения акта терроризма, для преследования и задержания физических лиц, совершивших акт терроризма, или для доставления физических лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия;

з) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

и) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на этих каналах и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения акта терроризма, о физических лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других актов терроризма;

к) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

л) приостановление оказания услуг связи физическим и юридическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

м) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

н) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

о) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

п) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности;

р) иные меры, предусмотренные законодательством государства.

На отдельных участках зоны проведения контртеррористической операции могут устанавливаться как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных настоящей частью, так и отдельные меры и временные ограничения.

4. Невыполнение в зоне проведения контртеррористической операции законного распоряжения или требования руководителя оперативного штаба либо воспрепятствование ее проведению, а равно несанкционированное проникновение либо попытка проникновения в зону проведения контртеррористической операции влекут за собой ответственность, в том числе и уголовную, предусмотренную законодательством государства.

5. В зоне проведения контртеррористической операции деятельность сотрудников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба либо назначаемым им лицом, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 21. Ведение переговоров с террористами

1. При проведении контртеррористической операции в целях сохранения жизни и здоровья людей, материальных ценностей, а также изучения возможности пресечения акта терроризма без применения силы допускается ведение переговоров с террористами. К ведению переговоров с террористами допускаются только лица, специально уполномоченные на то руководителем оперативного штаба.

2. При ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими акта терроризма не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было физических лиц, передаче террористам оружия и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопросы о выполнении политических требований террористов.

3. Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные деяния.

Статья 22. Информирование общественности об акте терроризма и об обстановке в зоне проведения контртеррористической операции

1. При проведении контртеррористической операции информирование общественности об акте терроризма осуществляется в формах и объеме, определяемых руководителем оперативного штаба или представителем указанного штаба, ответственным за поддержание связи с общественностью.

2. Не допускается распространение информации:

а) способной затруднить проведение контртеррористической операции и создать угрозу жизни и здоровью людей, оказавшихся в зоне проведения

контртеррористической операции или находящихся за пределами указанной зоны;

б) о лицах, привлекаемых к проведению контртеррористической операции, а также о лицах, оказывающих содействие в проведении указанной операции;

в) раскрывающей специальные технические приемы и тактику проведения контртеррористической операции.

Статья 23. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной, когда акт терроризма пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни и здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции.

2. Решение об окончании контртеррористической операции принимает руководитель оперативного штаба.

Глава VI. ПРАВОВАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ, И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ АКТА ТЕРРОРИЗМА

Статья 24. Возмещение вреда, причиненного в результате акта терроризма

1. Государство осуществляет в порядке, установленном главой государства или правительством государства, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате акта терроризма. Компенсация морального вреда, причиненного в результате акта терроризма, осуществляется за счет лиц, его совершивших.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении акта терроризма правомерными действиями, осуществляется за счет средств бюджета государства и (или) бюджета административно – территориального образования, на территории которого совершен акт терроризма и (или) проведена контртеррористическая операция, в соответствии с законодательством государства в порядке, установленном главой государства или правительством государства.

3. Вред, причиненный при пресечении акта терроризма правомерными действиями здоровью и имуществу физического лица, участвующего в акте терроризма, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

4. Средства, полученные в результате конфискации имущества физических и юридических лиц, используемого в террористических целях либо полученного в результате террористической деятельности, также могут направляться на возмещение вреда пострадавшим от акта терроризма или членам их семей.

Статья 25. Социальная реабилитация физических лиц, пострадавших от акта терроризма, и физических лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

1. Социальная реабилитация физических лиц, пострадавших от акта терроризма, а также лиц, перечисленных в статье 26 настоящего Закона, проводится за счет средств бюджета государства и (или) бюджета административно – территориального образования, на территории которого совершен этот акт терроризма, а также из других источников, предусмотренных законодательством государства, и включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации физических лиц, пострадавших от акта терроризма.

2. Порядок осуществления социальной реабилитации физических лиц, пострадавших от акта терроризма, определяется главой государства или правительством государства.

3. Для лиц, указанных в статье 26 настоящего Закона, законодательством государства помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера.

Статья 26. Категории физических лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите

1. Физические лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

а) военнослужащие, сотрудники и специалисты государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

б) физические лица, содействующие на постоянной или временной основе органам государственной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании актов терроризма и минимизации их последствий;

в) члены семей лиц, указанных в пунктах «а» и «б» настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Физическим лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, оказывающим содействие борьбе с терроризмом, а также членам их семей, в случае угрозы их жизни и здоровью, может осуществляться по их просьбе изменение облика, фамилии, имени и отчества, а также места работы и жительства за счет средств, выделяемых на содержание государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

3. Социальная защита физических лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого законодательством государства, в порядке, установленном главой государства или правительством государства.

Статья 27. Возмещение вреда физическим лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

Вред, причиненный здоровью или имуществу лиц, перечисленных в статье 26 настоящего Закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, возмещается в порядке, определяемом законодательством государства.

Статья 28. Правомерное причинение вреда

Лишение жизни физического лица, совершающего акт терроризма, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении акта терроризма либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством государства, являются правомерными.

Статья 29. Льготное исчисление выслуги лет

1. Военнослужащим, сотрудникам и специалистам государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий засчитывается один день службы за два дня, а во время непосредственного участия в проведении контртеррористической операции – один день службы за три дня.

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом главой государства или правительством государства.

3. Военнослужащим и сотрудникам государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, главой государства или правительством государства устанавливаются оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

Глава VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 30. Ответственность физических лиц за участие в террористической деятельности

Физические лица, участвующие в террористической деятельности в любой форме, несут ответственность, предусмотренную законодательством государства.

Статья 31. Ответственность организаций за террористическую деятельность

1. В государстве запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений террористического характера, предусмотренных уголовным кодексом государства.

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления генерального прокурора государства или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений террористического характера, а также в случае, если указанные действия осуществляет физическое лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

3. Основанием для признания судом иностранной или международной организации (ее отделения, филиала, представительства) террористической являются имеющиеся либо предоставленные соответствующим государством на основании международного договора государства или на условиях взаимности материалы, подтверждающие причастность организации к террористической деятельности.

4. В случае признания судом иностранной или международной организации (ее отделения, филиала, представительства) террористической запрещается деятельность данной организации на территории государства, ее национальное отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а имущество, принадлежащее данной организации либо находящееся под прямым или косвенным управлением данной организации, конфискуется и обращается в доход государства. Подлежит конфискации также имущество, используемое для оказания содействия указанной иностранной или международной организации в террористической деятельности.

5. Уполномоченный орган государства ведет единый перечень организаций, в том числе иностранных и международных, признанных судами государства террористическими. Указанный перечень подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных правительством государства.

Статья 32. Ответственность за финансирование террористической деятельности

1. Физические лица, виновные в финансировании террористической деятельности, несут уголовную ответственность, предусмотренную законодательством государства.

2. Юридические лица, а также организации, не зарегистрированные в установленном порядке, хотя бы одно из подразделений которых финансирует

(финансировало) террористическую деятельность, подлежат ликвидации (их деятельность – запрещению) по решению суда, а принадлежащее им имущество обращается в доход государства.

3. Порядок регулирования отношений граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства и организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также государственных органов, осуществляющих контроль на территории государства за проведением операций с денежными средствами или иным имуществом в целях противодействия финансированию террористической деятельности, определяется законодательством государства.

Статья 33. Особенности уголовного и гражданского судопроизводства по делам о террористической деятельности

Дела о преступлениях террористического характера, а также дела о возмещении вреда, причиненного в результате акта терроризма или проведения контртеррористической операции, по решению суда могут рассматриваться в закрытых судебных заседаниях с соблюдением всех правил судопроизводства.

Статья 34. Порядок погребения террористов, умерших в ходе пресечения акта терроризма

Тела террористов, умерших в ходе пресечения акта терроризма, родственникам не выдаются. Их погребение осуществляется в особом порядке, установленном правительством государства.

Глава VIII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 35. Правовая основа международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Правовую основу международного сотрудничества в области противодействия терроризму составляют международные антитеррористические конвенции, резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, международные договоры государства, а также законодательство государства.

Статья 36. Цели международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Целями международного сотрудничества в области противодействия терроризму являются:

- а) защита личности, общества и государства, мирового сообщества в целом от террористических угроз;
- б) укрепление международного антитеррористического сотрудничества;
- в) выработка согласованных подходов в противодействии терроризму, в том числе по вопросам предупреждения террористической деятельности;
- г) выявление и устранение причин распространения террористических угроз, а также условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;
- д) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности в отношении одного или нескольких государств и минимизация последствий совершенных актов терроризма;
- е) обеспечение неотвратимости ответственности как физических, так и юридических лиц за участие в террористической деятельности;
- ж) исключение практики применения двойных стандартов в борьбе с терроризмом;
- з) совершенствование правовой базы сотрудничества в противодействии терроризму, развитие и гармонизация законодательства государства в соответствии с принципами и нормами международного права;
- и) повышение эффективности взаимодействия государственных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений террористического характера, выявлению и пресечению деятельности организаций и физических лиц, причастных к осуществлению террористической деятельности, а также по борьбе с финансированием терроризма.

Статья 37. Формы международного сотрудничества в области противодействия терроризму

Основными формами международного сотрудничества в области противодействия терроризму являются:

- а) обмен информацией;
- б) создание специализированных банков данных;
- в) сотрудничество в выявлении, замораживании или аресте любых средств, используемых или предназначенных для совершения преступлений террористического характера, а также в конфискации имущества, полученного в результате совершения таких преступлений;
- г) выдача физических лиц, совершивших преступления террористического характера или подозреваемых в совершении таких преступлений
- д) организация розыска, задержания и привлечения к уголовной ответственности физических лиц, находящихся в международном розыске за совершение преступлений террористического характера и участие в террористической деятельности;
- е) оказание взаимной правовой, оперативной, методической, технической, военной и иной помощи;

ж) проведение совместных и (или) скоординированных оперативных и иных мероприятий, следственных действий, а также антитеррористических учений;

з) выполнение запросов о проведении оперативных, следственных и иных мероприятий;

и) подготовка кадров, обмен опытом работы и проведение совместных научных исследований в области противодействия терроризму;

к) сотрудничество в военной области;

л) разработка нормативных правовых актов в области противодействия терроризму;

м) совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих совершению актов терроризма;

н) выработка согласованной политики и взаимодействие в информационно-пропагандистском обеспечении противодействия терроризму.

Статья 38. Международное сотрудничество в вопросах выдачи физических лиц, совершивших преступления террористического характера или обоснованно подозреваемых в совершении таких преступлений

1. В рамках исполнения международных обязательств по международным договорам государства в области противодействия терроризму и в порядке, предусмотренном законодательством государства, уполномоченные органы государства рассматривают и разрешают запросы других государств о выдаче физических лиц, совершивших преступления террористического характера или обоснованно подозреваемых в совершении таких преступлений.

2. В случае отказа в выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего преступления террористического характера или обоснованно подозреваемого в совершении таких преступлений, другому государству в связи с тем, что этому лицу предоставлено политическое убежище, либо по причине преследования его по политическим, расовым или религиозным мотивам такое лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности на основаниях и в порядке, предусмотренных уголовным законодательством государства.

3. Предоставление статуса беженца лицу, совершившему преступления террористического характера или обоснованно подозреваемому в совершении таких преступлений, не является законным основанием для отклонения просьбы о выдаче его другому государству.

До предоставления статуса беженца уполномоченные органы государства обеспечивают принятие надлежащих мер согласно соответствующим положениям законодательства государства и международного права с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не планировали актов терроризма, не содействовали им и не участвовали в их совершении.

Убежище не может быть предоставлено лицу, которое участвует (участвовало) в террористической деятельности либо оказывает (оказывало) содействие в ее осуществлении.

Глава IX. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Статья 39. Контроль противодействия терроризму

Контроль противодействия терроризму осуществляют высшие органы государственной власти, а также иные уполномоченные органы государства в соответствии с их компетенцией.

Статья 40. Надзор за законностью противодействия терроризму

Надзор за исполнением законодательства государства о противодействии терроризму осуществляют генеральный прокурор государства и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Глава X. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 41. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Законы и иные нормативные правовые акты государства подлежат приведению, в соответствие с настоящим Законом со дня вступления его в силу в порядке, установленном законодательством государства.

Принят на тридцать третьем пленарном
заседании Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 33-18 от 3 декабря 2009 года)