

РЕКОМЕНДАЦИИ

по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

I. Общие положения

II. Рекомендации по терминологии

III. Рекомендации по спискам

IV. Рекомендации по сильнодействующим веществам

V. Рекомендации по прекурсорам наркотических средств и психотропных веществ

VI. Рекомендации по механизмам определения крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовных законов государств – участников СНГ

VII. Рекомендации по образцам наркотических средств и психотропных веществ

Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – Рекомендации) разработаны в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства и сближения национального законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2005 – 2010 годы, а также решениями Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по вопросам обороны и безопасности и Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ.

В процессе разработки Рекомендаций учтены требования международных антинаркотических конвенций: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, рекомендации, содержащиеся в полученных из Управления ООН по наркотикам и преступности:

- Типовом законе, касающемся классификации наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также регламентации законных культивирования, производства и изготовления наркотиков и торговли ими;

- Типовом законе о борьбе с правонарушениями, связанными с наркотиками;

- Типовом законе о незаконном потреблении наркотических средств и психотропных веществ;

- Типовом законе о международном сотрудничестве судебных органов в связи с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Кроме того, в Рекомендациях учтены положения, содержащиеся в модельном законе – рекомендательном законодательном акте для государств – участников СНГ от 2 ноября 1996 г. «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

I. Общие положения

В современном мире злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами (далее – наркотики) является одной из наиболее острых социальных проблем. По данным Организации Объединенных Наций, в настоящее время общее число лиц, потребляющих наркотики, составляет около 185 миллионов человек, или 3 % всего населения планеты.

Проблемы, связанные с незаконным оборотом наркотиков, остро стоят перед всеми без исключения странами, оказывают негативное влияние на их социальное, культурное, экономическое и политическое развитие. В полной мере это касается и государств – участников СНГ. Например, в Российской Федерации за десять лет количество регистрируемых преступлений, связанных с наркотиками, увеличилось почти в два раза (с 79 819 в 1995 г. до 150 096 в 2004 г.). Рост количества подобных деяний характерен для всех государств – участников СНГ. Так, по сравнению с 1995 г., число преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков выросло в Республике Молдова в 3,5 раза, в Республике Беларусь – в 3 раза, в Республике Таджикистан – почти в 2 раза. В других странах СНГ также наблюдается рост количества регистрируемых наркопреступлений, однако не столь значительный: в Грузии – на 41 %, Азербайджанской Республике – на 35 %, Республике Казахстан – на 31 %, Украине – на 25 %, Кыргызской Республике – на 22 %. Единственным государством – участником СНГ, в котором наблюдается тенденция снижения количества преступлений, связанных с наркотиками, является Республика Армения, где по сравнению с 1995 г. их число сократилось на 34 %.

Возросшие масштабы незаконного распространения наркотиков в государствах – участниках СНГ представляют серьезную угрозу здоровью людей, безопасности общества и государства. Увеличение числа противоправных деяний, совершаемых потребителями наркотиков, взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, легализацией денежных средств, полученных преступным путем, и коррупцией требуют решения данной проблемы на межгосударственном уровне, так как эффективная борьба с незаконным наркооборотом на постсоветском пространстве возможна только при тесном взаимодействии государств – участников СНГ. Основой такого взаимодействия являются международно-правовые нормы, направленные на создание механизмов глобального контроля, ограничивающего доступ к наркотикам и обеспечивающего противодействие их незаконному обороту.

Как отмечено в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками ООН за 2004 г., основой для международных усилий по борьбе со злоупотреблением запрещенными наркотиками являются международные договоры, принятые в рамках Организации Объединенных Наций: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах; Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Важное значение в осуществлении международного сотрудничества в данной сфере имеют и многосторонние соглашения, принимаемые на основе и во исполнение указанных конвенций. Так, руководствуясь положениями указанных конвенций, правительства государств – участников СНГ 30 ноября 2000 г. приняли Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В этом документе определены основные принципы, направления и формы сотрудничества, названы компетентные органы, уполномоченные на осуществление прямых контактов, установлен порядок сотрудничества на основании запросов об оказании содействия.

Развитие взаимодействия государств – участников СНГ в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков требует унификации их национальных законодательств.

В настоящее время контроль за оборотом наркотиков и противодействие их незаконному обороту в государствах – участниках СНГ осуществляются на основе системы национальных законов, включающей:

– Закон Азербайджанской Республики от 18 июня 1999 г. № 686-1Г «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров»;

– Закон Республики Армения от 10 февраля 2003 г. № ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

– Закон Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 102-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»;

– Закон Грузии от 5 декабря 2002 г. № 1831-Is «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи»;

– Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-1 «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»;

– Закон Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»;

– Законы Республики Молдова от 6 мая 1999 г. № 382-XIV «Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров» и от 6 декабря 2001 г. № 713-XV «О контроле и предупреждении злоупотребления алкоголем, незаконного потребления наркотиков и других психотропных веществ»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

– Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»;

– Закон Туркменистана от 9 октября 2004 г. «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту»;

– Закон Республики Узбекистан от 19 августа 1999 г. № 813-1 «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

– Законы Украины от 8 июля 1999 г. № 863-XIV «Об обороте в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров» и от 15 февраля 1995 г. № 62/95-ВС «О мерах противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и злоупотреблению ими».

Несмотря на то, что правовой основой для разработки указанных национальных законов были одни и те же международные правовые акты, в них имеются существенные расхождения, обусловившие появление ряда проблем. К числу таких проблем относятся:

1. Отсутствие единой терминологии в сфере оборота наркотиков и области противодействия их незаконному обороту.

2. Наличие расхождений в вопросах регулирования законного оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту, в частности:

– установления перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также порядка утверждения и изменения указанного перечня;

– разработки механизма определения крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовных законов государств – участников СНГ;

– установления порядка и мер контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ;

– передачи образцов наркотических средств и психотропных веществ для проведения экспертных исследований.

Имеющиеся противоречия в правовых системах государств – участников СНГ создают помехи для эффективной борьбы с наркопреступностью.

II. Рекомендации по терминологии

Установление и использование в законодательствах государств – участников СНГ единой терминологии и ее единообразное толкование имеют определяющее значение в правовом обеспечении совместной борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В общих положениях национальных законов о наркотических средствах и психотропных веществах и их прекурсорах всех государств –

участников СНГ содержится понятийный аппарат. Однако используемая в них терминология имеет существенные отличия по объему и содержанию.

Так, например, в Законе Республики Армения «О наркотических средствах и психотропных веществах» определено семь основных понятий, а в Законе Республики Молдова «Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров» предусмотрено всего лишь пять основных понятий, из которых два понятия практически равнозначны: «наркотик» и «наркотическое вещество».

В Законе Азербайджанской Республики «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» имеются 23 основных понятия и их дефиниции, в Законе Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи» – 30; в Законе Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах» – 10; в Федеральном законе Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» – 16; в Законе Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» – 12; в Законе Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» – 27; в Законе Республики Таджикистан «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» – 18; в Законе Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» – 15; в Законе Украины «Об обороте в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров» – 14; в Законе Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» – 27.

Отдельные национальные законы содержат термины, не относящиеся к предмету правового регулирования закона о наркотических средствах и психотропных веществах, например: «токсикомания» (Закон Республики Казахстан, Закон Республики Молдова, Закон Республики Таджикистан, Закон Республики Узбекистан), «хронический алкоголизм» и «злоупотребление спиртными напитками» (Закон Республики Молдова).

Ряд понятий (терминов) в национальных законах трактуются неоднозначно, например «аналоги наркотических средств и психотропных веществ» и «прекурсоры».

Так, в соответствии с национальным законодательством ряда стран – участников СНГ аналоги запрещены к обороту, и этот запрет вытекает из определения понятия «аналоги наркотических средств и психотропных веществ» (Закон Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», Федеральный закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах», Закон Украины «Об обороте в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров»), в то время как в законах других стран в определениях понятия «аналоги наркотических средств и психотропных

веществ» такой запрет не предусмотрен (Закон Азербайджанской Республики, Закон Республики Казахстан); в некоторых законах государств – участников СНГ запрещение оборота аналогов наркотических средств и психотропных веществ установлено в иных положениях соответствующих национальных законов (статья 5 Закона Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Федеральным законом Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлено, что прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Аналогичное или близкое по смыслу и содержанию определение приводится в Законе Республики Беларусь, Законе Республики Казахстан, Законе Республики Таджикистан и Законе Туркменистана, Законе Украины.

Вместе с тем в Законе Кыргызской Республики, Законе Республики Молдова и Законе Республики Узбекистан прекурсоры рассматриваются как вещества и их соли, используемые лишь для изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

Подобное различие в определении понятия «прекурсоры» и предмета преступлений рассматриваемого вида приводит к тому, что деяния, признаваемые преступными в одних государствах СНГ, не признаются таковыми в других. Например, незаконное приобретение и хранение прекурсоров является преступлением по Уголовному кодексу Азербайджанской Республики (часть 3 статья 234), тогда как совершение аналогичного деяния в Российской Федерации не влечет за собой уголовной ответственности, если не будет доказано приготовление к совершению незаконного изготовления (производства) наркотиков (статьи 228 и 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Отсутствие в уголовном законодательстве государств – участников СНГ единообразия при решении вопроса о признании того или иного деяния преступлением является фактором, препятствующим эффективному сотрудничеству государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в частности при оказании правовой помощи по уголовным делам.

В целях сближения национального законодательства государств – участников СНГ в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту, а также использования общей терминологии и единообразного толкования понятий, используемых в антинаркотическом законодательстве на пространстве государств – участников СНГ, предлагается при переиздании или внесении изменений в национальные законы о наркотических средствах,

психотропных веществах и их прекурсорах использовать следующие основные понятия:

наркотические средства – вещества синтетического или природного происхождения, препараты, растения, классифицированные как таковые в соответствующих международных конвенциях и включенные в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, гражданский оборот которых запрещен или ограничен и подлежит контролю на территории государства в соответствии с национальным законодательством государства;

психотропные вещества – вещества синтетического или природного происхождения, препараты, а равно любые природные материалы, классифицированные как таковые в соответствующих международных конвенциях либо включенные в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, гражданский оборот которых запрещен или ограничен и подлежит контролю на территории государства в соответствии с национальным законодательством государства;

прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ, внесенные в списки прекурсоров в соответствии с национальным законодательством государства и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

аналитические образцы наркотических средств и психотропных веществ – произведенные (изготовленные) специально уполномоченными организациями препараты наркотических средств или психотропных веществ, состав которых подтвержден сертификатом соответствия, предназначенные для калибровки аналитического оборудования;

аналоги наркотических средств и психотропных веществ – запрещенные для гражданского оборота вещества, не классифицированные как наркотические средства или психотропные вещества в соответствующих международных конвенциях и не включенные в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю на территории государства, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят;

национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – перечень подлежащих контролю наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, объединенных в определенные списки на основе соответствующих международных конвенций и национального законодательства государства;

сводная таблица об установлении количества обнаруженных в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ – перечень наркотических средств и психотропных веществ с установленными

в целях уголовного законодательства размерами обнаруженных в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ;

гражданский оборот наркотических средств и психотропных веществ – совокупность сделок и иных действий, предметом которых являются наркотические средства и психотропные вещества, не изъятые из законного оборота;

законный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – разрешенный и контролируемый в соответствии с национальным законодательством государства вид деятельности, связанной с культивированием растений, содержащих наркотические вещества, разработкой, производством, изготовлением, хранением, отпуском, реализацией, приобретением, перемещением (перевозкой и пересылкой, в том числе ввозом и вывозом), использованием, распределением, передачей образцов и уничтожением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с целью удовлетворения медицинских, производственных, научных, учебных, экспертных и иных потребностей общества и государства;

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – осуществляемый с нарушением национального законодательства государства вид деятельности, связанной с культивированием растений, содержащих наркотические вещества, разработкой, производством, изготовлением, хранением, сбытом, приобретением, перемещением (перевозкой и пересылкой, в том числе ввозом и вывозом), использованием (в том числе потреблением) и уничтожением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

профилактика наркомании – совокупность мероприятий политического, правового, социального, культурного, медицинского, экономического, педагогического и иного характера, направленных на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, способствующих возникновению у человека заболевания, обусловленного зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества;

антинаркотическая пропаганда – распространение и разъяснение взглядов и знаний, направленных на профилактику правонарушений, которые связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, на формирование у граждан стремления к здоровому образу жизни и негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ;

международная квота на наркотические средства и психотропные вещества – лимит наркотических средств и психотропных веществ, ежегодно утверждаемый Международным комитетом по контролю над наркотиками ООН для государств – участников Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Конвенции о психотропных веществах 1971 года из расчета потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах, представленных правительствами государств;

государственные квоты на наркотические средства и психотропные вещества – максимальное количество наркотических средств и психотропных веществ, устанавливаемое правительством государства в соответствии с международными договорами на основании рекомендаций уполномоченного органа государственной власти в области здравоохранения из расчета потребности государства в наркотических средствах и психотропных веществах, в пределах которого осуществляется их законный оборот;

культивирование растений, содержащих наркотические вещества – действия, связанные с посевом или выращиванием растений, содержащих наркотические вещества;

изготовление наркотических средств и психотропных веществ – действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и (или) растений получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств и психотропных веществ, в том числе лекарственные средства, содержащие наркотические средства и психотропные вещества;

производство наркотических средств, психотропных веществ – действия, направленные на серийное получение наркотических средств, психотропных веществ из химических веществ и (или) растений;

переработка наркотических средств, психотропных веществ – действия, в результате которых происходит рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств или психотропных веществ, а также получение на их основе веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами;

распределение наркотических средств и психотропных веществ – действия, в результате которых в соответствии с установленным порядком конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления их законного оборота;

ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с таможенной территории одного государства на таможенную территорию другого государства;

перевозка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – действия по перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров независимо от способа транспортировки и места хранения из одного места в другое в пределах территории государства;

передача образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – предоставление образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров одним осуществляющим противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров уполномоченным государственным

органом другому такому органу, в том числе во исполнение международных договоров, в научных, учебных целях, а также для осуществления оперативно-розыскной и экспертной деятельности;

препарат – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств и (или) психотропных веществ, включенных в национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

наркомания – заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества;

больной наркоманией – лицо, которое находится в состоянии физической и (или) психической зависимости от какого-либо наркотического средства или психотропного вещества и которому по результатам медицинского обследования, проведенного в установленном порядке, медицинским учреждением поставлен диагноз «наркомания»;

незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ – потребление наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, установленных национальным законодательством государства;

медицинское освидетельствование – амбулаторный осмотр лица в медицинском учреждении с целью установления состояния наркотического опьянения;

медицинское обследование – обследование лица в медицинском учреждении с целью установления диагноза «наркомания»;

наркологическое учреждение – медицинское учреждение, которое в установленном национальным законодательством государства порядке оказывает наркологическую помощь больным наркоманией;

добровольное лечение наркомании – добровольное обращение больного наркоманией или его законного представителя в медицинское учреждение для лечения от наркомании;

принудительное лечение наркомании – стационарное лечение на основании судебного решения в отношении больного наркоманией, который уклоняется от добровольного лечения;

уклонение от медицинского освидетельствования, медицинского обследования или лечения наркомании – умышленное невыполнение распоряжения компетентных (уполномоченных) органов и их работников относительно медицинского освидетельствования либо медицинского обследования, а равно невыполнение назначений и рекомендаций врача лицом, незаконно потребляющим наркотические средства и психотропные вещества.

III. Рекомендации по спискам

Одной из основных проблем в законодательстве государств – участников СНГ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах является отсутствие единообразного подхода к классификации

наркотиков по соответствующим спискам перечней наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и к мерам контроля в отношении наркотиков.

Так, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан, состоит из четырех таблиц и двух списков (статья 2 Закона).

В Таблицу 1 вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в Республике Казахстан запрещен в соответствии с законодательством Республики Казахстан и конвенциями ООН 1961 и 1971 годов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 18, 19, 20 указанного Закона.

В Таблицу II вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых ограничен и находится под строгим контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и конвенциями ООН 1961 и 1971 годов.

В Таблицу III вносятся наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых находится под контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и конвенциями ООН 1961 и 1971 годов.

В Таблицу IV вносятся прекурсоры, оборот которых находится под контролем в соответствии с законодательством Республики Казахстан и конвенцией ООН 1988 года.

В список лекарственных средств, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Республике Казахстан и разрешенные к применению в ветеринарии, включены лекарственные препараты, которые могут быть использованы как диагностические, лечебные и профилактические средства при наличии соответствующей лицензии.

В список многокомпонентных лекарственных препаратов, содержащих малые количества наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, не подлежащих контролю в Республике Казахстан, включены лекарственные средства, в которых содержание контролируемых веществ минимально и их извлечение с целью незаконного оборота нецелесообразно.

В статье 2 Закона Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Туркменистане в зависимости от применяемых государством мер контроля, состоит из четырех списков:

– списка наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Туркменистане запрещен в соответствии с законодательством Туркменистана и конвенциями ООН 1961 и 1971 годов;

– списка наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Туркменистане ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Туркменистана, конвенциями ООН 1961 и 1971 годов;

– списка психотропных веществ, оборот которых в Туркменистане ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Туркменистана и Конвенцией ООН о психотропных веществах 1971 года;

– списка прекурсоров, оборот которых в Туркменистане ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Туркменистана и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Согласно Закону Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 102-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Беларусь, состоит из четырех списков и двух таблиц (статья 2 Закона):

– список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях;

– список особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту;

– список опасных психотропных веществ;

– список прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ;

– таблица 1 «Химические вещества и их соли, в процессе переработки которых образуются наркотические средства или психотропные вещества»;

– таблица 2 «Химические вещества, которые могут быть использованы в процессе изготовления наркотических средств или психотропных веществ».

В соответствии со статьей 2 Закона Украины «Об обороте в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров» перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, с учетом их полезности для использования в медицинской практике и в зависимости от степени их опасности для здоровья состоит из четырех таблиц.

Таблица I содержит перечень особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, включенных в списки № 1 и № 2, оборот которых запрещен законодательству, а также наркотические средства и психотропные вещества, включенные в список № 3, оборот которых допускается лишь в целях, предусмотренных статьей 7 этого Закона.

Таблица II содержит перечень наркотических средств и психотропных веществ, включенных в списки № 1 и № 2, оборот которых ограничен и относительно которых устанавливаются меры контроля согласно законодательству.

В Таблице III приведены наркотические средства и психотропные вещества, включенные в списки № 1 и № 2, оборот которых ограничен и

относительно которых допускаются исключения некоторых мер контроля согласно законодательству.

Таблица IV содержит прекурсоры, включенные в списки № 1 и № 2, оборот которых ограничен и относительно которых устанавливаются меры контроля согласно законодательству.

В Законе Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» не определены списки и критерии отнесения наркотиков к тем или иным спискам наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю. Вместе с тем статья 6 указанного Закона наделяет Агентство по контролю над наркотиками при Президенте Республики Таджикистан правом разработки совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами национального списка наркотических средств, психотропных веществ и представления на утверждение Правительства Республики Таджикистан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 21 сентября 2000 г. № 390 национальный список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров состоит из 4 перечней:

- растения и вещества, представляющие особую опасность и не представляющие интереса для использования в медицинских целях;
- растения и вещества, представляющие особую опасность и, одновременно, интерес для использования в медицинских целях;
- вещества, злоупотребление которыми в определенной степени опасно, представляющие интерес для использования в медицинских целях;
- прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ.

Таким образом, Законы Республики Казахстан, Республики Беларусь, Украины и Республики Таджикистан классифицируют наркотические средства и психотропные вещества по степени их опасности для здоровья человека и возможности (невозможности) их использования в медицинских целях.

Законом Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Узбекистан, состоящий из четырех списков (статья 4):

- список наркотических средств, оборот которых в Республике Узбекистан запрещен;
- список наркотических средств, оборот которых в Республике Узбекистан ограничен;
- список психотропных веществ, оборот которых в Республике Узбекистан ограничен;
- список прекурсоров, оборот которых в Республике Узбекистан ограничен.

При этом определено, что списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров утверждаются в порядке, установленном Кабинетом

Министров Республики Узбекистан, и подлежат опубликованию.

Законом Республики Армения «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Армения, состоящий из четырех списков (статья 4):

- список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых на территории Республики Армения запрещен;
- список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых на территории Республики Армения ограничен;
- список наркотических средств и психотропных веществ, для контроля за оборотом которых в Республике Армения устанавливаются определенные условия;
- список прекурсоров, оборот которых в Республике Армения ограничен и для которых установлены способы контроля.

В Федеральном законе Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, состоит из четырех списков:

- список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами;
- список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами;
- список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами;
- список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами.

Содержащий указанные списки перечень утверждается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения и федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и подлежит официальному опубликованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законом Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» предусмотрен перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Кыргызской Республике, состоящий из десяти списков (статья 2 Закона):

– список наркотических средств № IV и список психотропных веществ № I, запрещенных для применения на людях и не подлежащих включению в рецептурные справочники лекарственных средств и государственную фармакопею Кыргызской Республики, оборот которых в Кыргызской Республике запрещен в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами;

– списки наркотических средств № I, II, III и психотропных веществ № II, III, IV, оборот которых в Кыргызской Республике ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами;

– списки прекурсоров № 1, 2 – списки химических веществ и их солей, при переработке которых получают синтетические наркотические средства или психотропные вещества; а также растворителей, окислителей и других химикатов промышленного или бытового назначения, используемых в процессе изготовления наркотических средств или психотропных веществ, регистрируемых в международных конвенциях как прекурсоры, вносимых Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков в соответствующие списки.

В Законе Азербайджанской Республики от 18 июня 1999 г. № 686-1Г «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» предусмотрено, что перечень наркотических средств, психотропных веществ, оборот которых на территории Азербайджанской Республики запрещен, ограничен и контролируется, а также перечень прекурсоров, оборот которых на территории Азербайджанской Республики ограничен, составляются уполномоченным органом исполнительной власти и утверждаются Законом Азербайджанской Республики (статья 6 Закона).

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 20 февраля 2001 г. № 85-ПQ «Об утверждении списков наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, оборот которых на территории Азербайджанской Республики запрещен, ограничен и контролируется» национальный список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров состоит из:

– списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, оборот которых на территории Азербайджанской Республики запрещается;

– списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, оборот которых на территории Азербайджанской Республики ограничивается;

– списка психотропных веществ и прекурсоров, оборот которых на территории Азербайджанской Республики контролируется.

Таким образом, в Законах Республики Узбекистан, Республики Армения, Российской Федерации, Туркменистана, Кыргызской Республики и Азербайджанской Республики критерием отнесения к тем или иным спискам являются запрет на оборот определенных наркотиков, а также степень

ограничения их оборота и установление различных мер контроля в отношении наркотиков.

В Законе Республики Молдова от 6 мая 1999 г. № 382-XIV «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Молдова, состоит из четырех таблиц (статья 8 Закона).

Постановлением Правительства Республики Молдова от 5 октября 2004 г. № 1088 «Об утверждении таблиц и списков наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю» утверждены:

- таблица № 1 «Наркотические и психотропные вещества, не используемые в медицинских целях» (состоит из двух списков);
- таблица № 2 «Наркотические и психотропные вещества, используемые в медицинских целях» (состоит из двух списков);
- таблица № 3 «Наркотические и психотропные вещества, используемые в медицинских целях» (состоит из трех списков);
- таблица № 4 «Прекурсоры наркотических и психотропных веществ, находящиеся под контролем на территории Республики Молдова» (состоит из двух списков).

Согласно статье 3 Закона Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркологической помощи» наркотики внесены в пять списков наркотиков, подлежащих специальному контролю на территории Грузии:

- список I – сводный перечень наркотических средств;
- список II – перечень строго ограниченных наркотических средств;
- список III – перечень ограниченных наркотических средств;
- список IV – перечень психотропных веществ;
- список V – перечень прекурсоров.

В государствах – участниках СНГ национальными законами предусмотрено от трех списков (таблиц) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Азербайджанская Республика) до десяти списков (Кыргызская Республика). Содержание этих списков и меры контроля, устанавливаемые в отношении тех или иных наркотиков, не в полной мере соответствуют международным антинаркотическим конвенциям.

При этом различен порядок подготовки, утверждения и опубликования национальных списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Так, в Азербайджанской Республике, Грузии и Республике Казахстан соответствующие национальные списки утверждаются законами. В то же время в Кыргызской Республике национальный список утверждается приказом Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков; в Российской Федерации, Украине и Республике Молдова национальные списки утверждаются правительствами.

Указанная ситуация создает противоречия и неоднозначность в правовых системах государств – участников СНГ, мешающие эффективно бороться с наркопреступностью.

Согласно предусмотренной Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года классификации наркотические средства и психотропные вещества включаются в восемь списков: к каждой из указанных конвенций приложено по четыре списка. Кроме того, в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года предусмотрено две таблицы прекурсоров.

Международная классификация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров зависит от того, какой конвенцией регулируется оборот того или иного наркотического средства, психотропного вещества или прекурсора, и не имеет под собой какой-либо концептуальной основы. При этом в одних случаях квалификация психотропных веществ корреспондируется с наркотическими средствами, а в других случаях – наоборот (см. комментарий к разделу II типового закона, касающегося классификации наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также регламентации законных культивирования, производства и изготовления наркотиков и торговли ими).

Принимая во внимание изложенное, в целях приведения в соответствие с международными антинаркотическими конвенциями нормативных правовых актов, касающихся национальных списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю на территории государств – участников СНГ, и с учетом необходимости унификации таких списков, требуется внесение изменений в законодательные акты государств – участников СНГ, предусматривающие формирование следующих пяти списков:

- списка наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых запрещен на территории государства (список I);
- списка наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются особые (наиболее строгие) меры контроля на территории государства (список II);
- списка наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля на территории государства (список III);
- списка наркотических средств и психотропных веществ, гражданский оборот которых ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля на территории государства (список IV);
- списка прекурсоров, подлежащих контролю на территории государства (список V).

Кроме того, учитывая необходимость срочного внесения изменений в национальные списки, согласно рекомендациям Международного комитета по контролю над наркотиками ООН и Всемирной организации здравоохранения, в законах целесообразно предусмотреть положения, в

соответствии с которыми национальные списки утверждаются и изменяются правительством государства по представлению специально уполномоченных государственных органов и подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для нормативных правовых актов государства.

IV. Рекомендации по сильнодействующим веществам

Анализ законодательства государств – участников СНГ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, а также о противодействии их незаконному обороту показывает, что в ряде государств помимо национальных списков существуют списки (перечни) сильнодействующих веществ (Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина), утвержденные приказами (решениями) уполномоченных государственных органов в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ или в области здравоохранения, а иногда и протокольными решениями экспертных комиссий при органах государственной власти. При этом в некоторых из указанных государств отсутствуют законы об обороте сильнодействующих веществ, но вместе с тем за их незаконный оборот установлена административная и уголовная ответственность. Кроме того, часть веществ, отнесенных в этих государствах к сильнодействующим, в соответствии с международными конвенциями признается психотропными веществами и прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ.

Так, в Российской Федерации отдельные психотропные вещества, содержащиеся в списках конвенций, не были включены в указанный национальный перечень, а вошли в списки сильнодействующих и ядовитых веществ Постоянного комитета по контролю наркотиков (далее – список СДВ). Из 122 сильнодействующих веществ списка СДВ 56 входят в списки Конвенции о психотропных веществах 1971 года, а семь веществ – в списки Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Соответственно, меры контроля, установленные Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», не распространяются на эту категорию веществ и их оборот регулируется ведомственными нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Таким образом, возникает коллизия норм международного права и законодательства Российской Федерации.

Другой аспект правового регулирования оборота сильнодействующих веществ: статья 234 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает ответственность за незаконный оборот сильнодействующих веществ, в то время как собственного закона, регулирующего оборот таких веществ, нет.

Кроме того, список СДВ, составленный Постоянным комитетом по контролю наркотиков, в отличие от национального перечня, не утвержден Правительством Российской Федерации, что порождает в правоприменительной практике значительные проблемы.

В Кыргызской Республике приказом Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков от 4 мая 2000 г. № 3 утвержден Список сильнодействующих веществ, подлежащих национальному контролю. Указанным списком к сильнодействующим веществам отнесено 39 веществ, при этом отдельные вещества (пиперидин, псевдоэфедрин, этиловый эфир и др.) включены в списки Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Украины от 7 июля 2004 г. в список сильнодействующих лекарственных средств включены отдельные психотропные вещества (этхлорвинол, секобарбитал и др.).

Государствам – участникам СНГ необходимо привести национальные списки (перечни) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в соответствии с конвенциями ООН 1971 и 1988 годов, включив все упомянутые в Конвенциях как психотропные вещества или прекурсоры, значащиеся в этих государствах в качестве сильнодействующих, в соответствующие национальные списки. В отношении других сильнодействующих веществ, после их оценки компетентными (уполномоченными) государственными органами на предмет степени воздействия на организм человека и распространенности в незаконном обороте, в случае необходимости также принять решение о включении их в соответствующие списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

V. Рекомендации по прекурсорам наркотических средств и психотропных веществ

Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (статья 12), наряду с иными антинаркотическими конвенциями, является правовой основой для принятия на международном и национальном уровнях мер по предотвращению утечки прекурсоров, в том числе таких мер, как классификация в качестве уголовных преступлений некоторых деяний и контроль в отношении веществ, включенных в таблицу I и таблицу II указанной конвенции. В настоящее время данные таблицы включают 22 вещества, находящиеся под контролем в соответствии с положениями Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Анализ национальных законов о наркотических средствах и психотропных веществах показал, что не все меры, предусмотренные

Конвенцией ООН 1988 года, нашли отражение в законах государств – участников СНГ.

Так, в Законе Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» обороту прекурсоров посвящена статья 23, которая предусматривает, что оборот прекурсоров регулируется указанным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также устанавливает, что в случае, когда имеются доказательства предназначения прекурсоров для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, на прекурсоры незамедлительно накладывается арест до принятия решения судом. При этом указанной статьей установлен запрет на:

- оптовую продажу прекурсоров юридическим лицам, осуществляющим розничную продажу прекурсоров; хранение прекурсоров в количествах, превышающих производственные нужды юридического лица.

В законах Республики Молдова «Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров» (статья 39) и Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» (статья 26) определено, что оборот прекурсоров осуществляется в порядке, установленном для законного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с законами Грузии «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и наркотической помощи» (статья 11) и Азербайджанской Республики «О борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» (статья 5) правила оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ определяются нормативными правовыми актами соответствующих (уполномоченных) государственных органов.

Согласно Закону Туркменистана «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту» (статья 21) порядок оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, регулируется указанным законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

В Федеральном законе Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» (статья 30) также предусмотрены лишь общие положения о контроле за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, согласно которым:

- оборот прекурсоров осуществляется на основании данного закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- юридические лица могут приобретать и использовать в собственном производстве прекурсоры при наличии лицензии на указанный вид деятельности в количествах, которые не превышают производственных нужд;

– федеральные органы исполнительной власти и специально уполномоченные органы, выдающие разрешения на ввоз (вывоз) прекурсоров, могут отказать в выдаче указанных разрешений, если существуют достаточные основания полагать, что прекурсоры предназначены для незаконного изготовления наркотиков;

– при осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, любые операции, при которых изменяется количество прекурсоров, подлежат регистрации в специальных журналах лицами, на которых эта обязанность возложена приказом руководителя юридического лица; указанные журналы хранятся в течение 10 лет после внесения в них последней записи, порядок их ведения и хранения устанавливается Правительством Российской Федерации;

– юридические лица, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом прекурсоров, обязаны информировать органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, о каждом случае, когда количество купленного или заказанного прекурсора превышает производственные нужды, о неоднократных случаях таких покупок или заказов;

– в случаях, когда имеются достаточные основания полагать, что один из прекурсоров предназначен для незаконного изготовления наркотиков, уполномоченные государственные органы вправе приостанавливать деятельность юридических лиц, связанную с оборотом указанного прекурсора, на срок до трех месяцев.

В части, касающейся уголовно-правового аспекта незаконного оборота прекурсоров наркотиков, необходимо отметить отсутствие единого подхода к нарушениям правил оборота прекурсоров в государствах – участниках СНГ. Так, Уголовные кодексы Республики Беларусь (статья 330) и Кыргызской Республики (статья 251) предусматривают уголовную ответственность за нарушение правил оборота прекурсоров. В то же время статья 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за нарушение правил оборота веществ, используемых при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

Уголовные кодексы Грузии (статья 260), Республики Казахстан (статья 263), Республики Молдова (статья 217) и Республики Таджикистан (статьи 200 и 201) устанавливают уголовную ответственность за незаконный оборот прекурсоров. Также статья 217 Уголовного кодекса Республики Молдова предусматривает уголовную ответственность за обладание прекурсорами.

Вместе с тем Уголовный кодекс Республики Узбекистан не предусматривает уголовной ответственности за деяния, связанные с незаконным оборотом прекурсоров.

Кроме того, Уголовными кодексами ряда государств – участников СНГ предусмотрено несколько составов преступлений, в которых прекурсоры фигурируют как предмет преступления. Так, Уголовным кодексом Украины

предусмотрена уголовная ответственность за контрабанду прекурсоров (статья 305), незаконное производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозку и пересылку прекурсоров (статья 311), хищение, присвоение, вымогательство прекурсоров (статья 312) и др. Вместе с тем Уголовный кодекс Украины (статья 305) выделяет в отдельный состав легализацию денежных средств, вырученных от незаконного оборота прекурсоров. Уголовный кодекс Республики Таджикистан признает уголовно наказуемым деянием вовлечение в потребление прекурсоров (статья 203) и организацию или содержание притонов для потребления прекурсоров (статья 205).

С учетом требований международных антинаркотических конвенций и руководящих принципов для использования национальными органами в деятельности по предотвращению утечки прекурсоров и основных химических веществ представляется целесообразным законодательно закрепить следующие положения:

- о создании и поддержке системы мониторинга международной торговли прекурсорами;
- об изъятии прекурсоров, если имеются достаточные основания полагать, что они предназначены для незаконного использования;
- об уведомлении других государств о подозрительных сделках (обстоятельствах сделок) с прекурсорами;
- об установлении (введении) лицензирования оборота отдельных видов прекурсоров, в первую очередь прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, перечисленных в Таблице I Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;
- о требованиях к маркировке и документации, а также регистрации импортируемых и экспортируемых грузов, содержащих прекурсоры;
- об установлении уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом прекурсоров наркотиков.

VI. Рекомендации по механизмам наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовных законов государств – участников СНГ

Серьезной проблемой, создающей препятствия для эффективной борьбы с наркопреступностью и требующей незамедлительного решения, является отсутствие единого подхода к порядку (механизму) определения размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовных законов государств – участников СНГ, а также определение органа государственной власти, уполномоченного устанавливать эти размеры.

В правоприменительной практике могут возникнуть определенные сложности при оказании правовой помощи по уголовным делам в связи с тем, что уголовное законодательство государств – участников СНГ

по-разному определяет количество наркотика, незаконные действия с которым могут повлечь за собой уголовную ответственность.

Так, уголовные кодексы ряда государств устанавливают уголовную ответственность за незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку или пересылку наркотиков без цели сбыта вне зависимости от их размера (например, статья 217 УК Республики Молдова). В то же время, уголовное законодательство других государств, в частности Республики Казахстан (статья 259) и Российской Федерации (статья 228), криминализирует приобретение и хранение наркотических средств без цели сбыта только в том случае, если эти деяния были совершены в крупном размере.

В Азербайджанской Республике, Грузии, Республике Казахстан, Туркменистане, Республике Узбекистан и Украине для квалификации преступлений установлены: небольшой, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а в Республике Армения, Республике Беларусь и Кыргызской Республике – небольшой и крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ. В Республике Таджикистан для наркотических средств и психотропных веществ установлены мелкий, небольшой, крупный и особо крупный размеры.

При этом, как правило, в большинстве государств – участников СНГ установлены четкие размеры для каждого наркотика, обнаруженного в незаконном обороте, в приложениях к уголовным кодексам или национальным законам о наркотических средствах и психотропных веществах либо в нормативных правовых актах правительства или специально уполномоченных государственных органов.

Так, в приложении к Уголовному кодексу Республики Таджикистан установлены мелкий, небольшой, крупный и особо крупный размеры наркотиков, обнаруженных в незаконном обороте.

В приложении к Закону Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» содержится сводная таблица об отнесении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, обнаруженных в незаконном обороте, к небольшим, крупным и особо крупным размерам.

В Грузии небольшой, крупный и особо крупный размеры также определены в соответствующем законе. При этом изменения в данный Закон могут вноситься по представлению Министерства труда, здравоохранения и социальной защиты, согласованному с Министерством внутренних дел Грузии.

В то же время, уголовными кодексами Республики Узбекистан и Украины установлено, что крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ определяются заключением соответствующего государственного органа и, соответственно, специально уполномоченным органом исполнительной власти в области

здравоохранения. Так, по данному вопросу издан приказ Министерства здравоохранения Украины от 1 июля 2000 г. № 188.

В Кыргызской Республике небольшой и крупный размеры наркотиков определены в приказе Государственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков от 4 мая 2000 г. № 3.

В Российской Федерации в статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 5 января 2006 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 228 Уголовного кодекса Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго статьи 3 Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации” установлены понятия крупного и особо крупного размеров наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Согласно примечанию к статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации крупный и особо крупный размеры для каждого вида наркотических средств, психотропных веществ устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом крупный и особо крупный размеры аналогов наркотических средств и психотропных веществ соответствуют крупному и особо крупному размерам наркотических средств и психотропных веществ, аналогами которых они являются. Крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ для целей статей 228, 228.1 и 229 Уголовного кодекса Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 76.

Государства – участники СНГ должны стремиться к унификации законодательных положений относительно установления размеров наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном обороте, определения единых (общих) размеров для целей уголовных законов государств – участников СНГ. При этом в ходе подготовки нормативных правовых актов, касающихся механизма определения размеров наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, предлагается внести в законодательные акты государств – участников СНГ изменения, предусматривающие, что размеры наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов утверждаются законами или правительством государства по представлению уполномоченных государственных органов и подлежат официальному опубликованию.

VII. Рекомендации по образцам наркотических средств и психотропных веществ

Качественное взаимодействие правоохранительных органов государств – участников СНГ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров невозможно без обмена информацией о таких средствах и веществах. Однако в законодательстве государств – участников СНГ о наркотических

средствах, психотропных веществах и их прекурсорах отсутствуют положения, регламентирующие вопросы передачи образцов (в том числе аналитических образцов) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В настоящее время компетентными органами государств – участников СНГ в целях реализации международных антинаркотических конвенций, Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 г. и Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 7 октября 2002 г. подготовлен проект Соглашения государств – участников СНГ о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Проектом Соглашения предусматривается возможность осуществления передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых в ходе проведения дознания, оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, для выполнения экспертно-криминалистических исследований в целях повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также определяются порядок и условия осуществления передачи образцов наркотических средств и психотропных веществ.

Вместе с тем указанный проект Соглашения не выносится на обсуждение и последующее подписание главами правительств государств – участников СНГ в связи с несоответствием отдельных положений проекта Соглашения национальному законодательству государств – участников СНГ. По мнению представителей компетентных органов государств – участников СНГ, подписание Соглашения возможно лишь после внесения соответствующих изменений в национальное законодательство государств – участников СНГ.

В связи с этим представляется целесообразным в ближайшее время дополнить национальные законы о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах правовыми нормами, регламентирующими условия и порядок передачи компетентным органам других государств образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров уполномоченным государственным органом в сфере законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту для выполнения экспертных исследований, использования в оперативно-розыскной деятельности, в научных и учебных целях.