

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ
в сфере противодействия экстремизму**

1. Общие положения

Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму (далее – Рекомендации) подготовлены в соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы и Перспективным планом модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

Данные Рекомендации направлены на установление единых подходов государств – участников СНГ к правовому регулированию деятельности по противодействию экстремизму и призваны внести свой вклад в обеспечение защиты основ конституционного строя, конституционных прав, свобод и личной безопасности граждан, государственной и общественной безопасности в странах СНГ, а также международной безопасности в целом.

В настоящее время национальное законодательство государств Содружества в рассматриваемой сфере в целом является недостаточно совершенным, содержит различные подходы к правовому регулированию деятельности по противодействию экстремизму и недостаточно гармонизировано с основополагающими международными документами. Основными недостатками указанного законодательства являются:

отсутствие целостной правовой системы противодействия экстремизму (в ряде государств – участников СНГ отсутствуют специальные законы о противодействии экстремизму);

наличие разночтений в законодательно закрепленных терминах и понятиях;

отсутствие эффективных правовых механизмов реализации законодательства по противодействию экстремизму;

недостаточно четкое разграничение полномочий и ответственности между субъектами противодействия экстремизму;

несогласованность ряда норм законодательства в сфере противодействия экстремизму с правовыми нормами, регулирующими деятельность государственных органов в других областях государственного управления.

Настоящий документ разработан с учетом положений международных правовых документов и рекомендаций компетентных международных органов

по вопросам совершенствования правового регулирования в рассматриваемой сфере, а также с учетом положений национальных законодательных актов государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму и особенностей формирования угроз экстремистского характера на пространстве Содружества.

2. Основные цель и принципы совершенствования законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму

Основной целью совершенствования законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму является создание унифицированной правовой основы для системной реализации государствами Содружества эффективных мер государственной политики в сфере противодействия экстремизму, осуществляемых с учетом норм международного права.

Основными принципами совершенствования законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму являются:

системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых и иных мер противодействия экстремизму;

соответствие законодательных и организационных мер по противодействию экстремизму степени и характеру исходящих от него угроз;

защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, соразмерность временно вводимых ограничений прав и свобод человека, применяемых для противодействия проявлениям экстремизма, характеру и уровню связанных с ними угроз;

рациональное разграничение компетенции государственных органов различного уровня, участвующих в противодействии экстремизму, совершенствование их координации и взаимодействия.

3. Приоритетные направления совершенствования национального законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму

Основная цель совершенствования законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму не может быть достигнута без своевременной имплементации в национальном законодательстве государств – участников СНГ положений принятого Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 14 мая 2009 г. модельного закона «О противодействии экстремизму».

Более того, анализ правоприменительной практики противодействия экстремизму в государствах – участниках СНГ показывает необходимость дальнейшего развития и более детальной проработки в национальном законодательстве государств Содружества ряда принципиально важных положений данного модельного закона, имеющих решающее значение с точки зрения повышения эффективности деятельности по противодействию экстремизму.

К числу приоритетных направлений совершенствования национального законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия экстремизму следует отнести определение, уточнение и согласование:

терминологии и понятийного аппарата, используемых при правовом регулировании в сфере противодействия экстремизму;

основных направлений противодействия экстремизму в государствах – участниках СНГ;

распределения компетенции между субъектами противодействия экстремизму;

организации контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций в целях недопущения с их стороны проявлений экстремистского характера;

механизмов недопущения лиц, участвовавших в осуществлении экстремистской деятельности, к работе в органах государственной власти различных уровней;

экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц или распространяемых ими материалах признаков экстремизма;

вопросов международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму;

мер ответственности за распространение идеологии экстремизма и осуществление экстремистской деятельности.

3.1. Согласование терминологии и понятийного аппарата, используемых при правовом регулировании в сфере противодействия экстремизму

При развитии понятийного аппарата в сфере противодействия экстремизму представляется необходимым принимать во внимание системный характер и основные особенности этого социального явления. Необходимо учитывать, что экстремистские проявления на территории государств – участников СНГ выражаются в двух основных формах:

в форме распространения общественными объединениями, политическими партиями, религиозными и иными организациями, а также отдельными гражданами идей, доктрин и учений, угрожающих основам конституционного строя, безопасности государства и конституционным правам граждан;

в форме непосредственного осуществления экстремистской деятельности, в том числе связанной с применением насилия и с иными противоправными действиями.

Кроме того, в качестве особой формы может быть выделено финансирование экстремистских деяний либо иное содействие их организации, подготовке и осуществлению.

С учетом этого представляется необходимым в законодательстве всех государств – участников СНГ разграничить понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», как это сделано в модельном законе «О противодействии экстремизму».

Еще одним принципиально важным моментом является уточнение закрепляемого в национальном законодательстве государств – участников СНГ

перечня деяний, относимых к экстремистской деятельности. Соответствующую доработку законодательных актов в сфере противодействия экстремизму целесообразно осуществлять с учетом отличительных признаков противоправных экстремистских деяний, позволяющих идентифицировать их и выделить из спектра сходных по объективной стороне преступлений и правонарушений. Это является необходимым условием повышения эффективности правоприменительной деятельности по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений, устранению и минимизации их последствий.

В частности, при формировании вышеуказанного перечня следует принимать во внимание такие критерии, как противоправность (т. е. если какое-либо деяние определяется законодательством как экстремистское, то оно должно быть запрещено законом, а осуществляющие его лица должны нести уголовную или административную ответственность) и мотивация (наличие внутреннего побуждения к совершению действий, посягающих на основы конституционного строя и безопасность государства и общества либо нарушающих конституционные права и свободы человека и гражданина).

3.2. Согласование основных направлений противодействия экстремизму в государствах – участниках СНГ

К числу основных направлений противодействия экстремизму в государствах – участниках СНГ в соответствии с положениями модельного закона «О противодействии экстремизму» и национального законодательства государств – участников СНГ в рассматриваемой сфере следует отнести:

выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и распространению экстремизма;

предупреждение распространения идеологии экстремизма;

предупреждение осуществления экстремистской деятельности;

выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, физических лиц;

раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности.

Меры, направленные на предупреждение и профилактику экстремизма, должны носить приоритетный характер, что следует закрепить в национальном законодательстве в качестве одного из основных принципов противодействия экстремизму. При этом профилактика экстремизма, прежде всего в молодежной среде, должна стать задачей широкого круга органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества и средств массовой информации. В качестве одного из основных механизмов решения приоритетных задач по профилактике экстремизма может быть предложен программно-целевой метод, предусматривающий принятие и реализацию комплексных целевых программ.

В целях повышения эффективности и координации работы по профилактике экстремизма в национальном законодательстве государств – участников СНГ может быть предусмотрено создание на региональном и местном уровнях

постоянно действующих рабочих групп (общественных советов) по противодействию экстремизму из числа сотрудников органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, наделенных функциями по осуществлению мониторинга за проявлениями экстремизма и выработке согласованных предложений по их нейтрализации.

Отдельным направлением системы мониторинга за проявлениями экстремизма должен стать мониторинг национальных доменов Интернета на предмет выявления держателей сайтов, провайдеров и отдельных лиц, размещающих и распространяющих экстремистские материалы. В связи с этим национальное законодательство государств – участников СНГ должно содержать положения, устанавливающие механизмы закрытия таких сайтов, ограничения доступа пользователей к интернет-ресурсам, содержащим экстремистские материалы, а также меры ответственности за их размещение в Интернете.

3.3. Согласование правового регулирования в сфере распределения компетенции между субъектами противодействия экстремизму

В соответствии с положениями модельного закона «О противодействии экстремизму» в противодействии экстремизму в пределах своей компетенции участвуют органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако, как показала правоприменительная практика государств – участников СНГ в рассматриваемой сфере, возникает необходимость на законодательном уровне уточнить круг субъектов противодействия экстремизму и определить соответствующие полномочия каждого из них (такой подход применен, в частности, в Законе Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», Законе Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» и Законе Республики Таджикистан «О борьбе с экстремизмом»).

С учетом этого для использования в национальном законодательстве государств – участников СНГ предлагаются следующие общие положения, связанные с распределением компетенции органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму.

Президент и правительство государства осуществляют общее руководство деятельностью по противодействию экстремизму и реализуют полномочия:

- по формированию государственной политики в сфере противодействия экстремизму, в том числе по его профилактике;

- по созданию системы органов государственной власти, наделенных определенной компетенцией в сфере противодействия экстремизму, а также по определению порядка их координации и взаимодействия;

- по нормативному правовому регулированию организации деятельности органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму.

Парламент государства осуществляет законодательное обеспечение противодействия экстремизму и парламентский контроль за соблюдением законодательства государства в сфере противодействия экстремизму.

Органы прокуратуры при обнаружении признаков нарушения законодательства государства в сфере противодействия экстремизму или при получении сведений о фактах таких нарушений со стороны физических и юридических лиц:

выносят акты прокурорского надзора (предупреждения, предостережения) об устранении проявлений экстремизма, а также причин и условий, им способствующих;

вносят представления в суд о признании информационных материалов экстремистскими;

подают заявления в суд о запрещении деятельности организаций в случае осуществления ими экстремистской деятельности и приостанавливают их деятельность до рассмотрения судом вопроса о ее запрещении;

осуществляют надзор за исполнением общественными объединениями, политическими партиями, религиозными и иными организациями законодательства государства, в том числе регулирующего их деятельность;

осуществляют уголовное преследование и реализуют иные полномочия в порядке, установленном законодательством государства.

Органы внутренних дел и органы безопасности выявляют и пресекают преступления экстремистской направленности, отнесенные законодательством государства к их ведению, осуществляют уголовное преследование и иные полномочия в порядке, установленном законодательством государства.

Кроме того, органы внутренних дел и органы безопасности в рамках осуществления оперативно-разыскной деятельности в соответствии с законодательством государства осуществляют меры по недопущению въезда на его территорию и выдворение с его территории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб основам конституционного строя и безопасности государства, нарушают конституционные права и свободы граждан.

Органы исполнительной власти в сфере юстиции осуществляют противодействие экстремизму путем контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций выносят им предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности либо об их ликвидации, направляют в суд представления об их ликвидации или о запрете их деятельности. Кроме того, органы исполнительной власти в сфере юстиции ведут и публикуют список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством государства, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

Таможенные органы осуществляют противодействие экстремизму путем участия в пресечении незаконного перемещения экстремистских материалов через государственную границу.

Органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, проводят мониторинг их продукции на предмет недопущения в ней пропаганды и оправдания экстремизма, соблюдения ими законодательства государства о противодействии экстремизму, выносят предупреждение учредителю или редакции средства массовой информации о недопустимости распространения экстремистских материалов, обеспечивают освещение вопросов укрепления межнационального и межконфессионального согласия в государственных средствах массовой информации.

Органы исполнительной власти в сфере образования обеспечивают утверждение и реализацию в организациях образования воспитательных программ, направленных на формирование у обучающихся невосприятости идей экстремизма, уважения общепризнанных принципов международного права и гуманизма.

Компетенция органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму должна быть отражена в национальных законах и подзаконных нормативных правовых актах, регулирующих деятельность соответствующих органов государственной власти.

Органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с общественными объединениями, осуществляют на местном уровне информационно-пропагандистские мероприятия по противодействию экстремизму, препятствующие распространению среди населения экстремистских идей, постоянно совершенствуют формы и методы ведения пропагандистской работы, позволяющие раскрывать истинные цели и замыслы участников экстремистской деятельности, а также обеспечивать толерантность, взаимоуважение и взаимопонимание в обществе.

Иные государственные органы и организации участвуют в выявлении и предупреждении экстремизма, а также оказывают содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с экстремистской деятельностью, в пределах своей компетенции. При этом они сосредоточивают свою деятельность на профилактических мерах, направленных на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих распространению идеологии экстремизма и осуществлению экстремистской деятельности.

В целях координации деятельности и взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере противодействия экстремизму по решению правительства в соответствии с законодательством государства может быть создан специальный координирующий орган, основными задачами которого являются:

разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин и условий;

мониторинг, анализ и оценка состояния противодействия экстремизму в государстве, а также выработка мер, направленных на совершенствование деятельности в этой области органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций.

3.4. Согласование правового регулирования организации контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций в целях недопущения с их стороны проявлений экстремистского характера

В соответствии с положениями модельного закона «Об общественных объединениях» органы исполнительной власти в сфере юстиции, зарегистрировавшие общественные объединения, осуществляют контроль за соблюдением ими положений устава (положения или иного основного документа). С учетом актуальности противодействия экстремистской деятельности, осуществляемой под прикрытием различного рода общественных объединений, представляется необходимым закрепление в национальном законодательстве государств – участников СНГ требований о соблюдении общественными объединениями законодательства в сфере противодействия экстремизму.

С учетом высокой степени общественной опасности политического экстремизма данное положение должно также распространяться на политические партии и быть предусмотрено в специальных законодательных актах о политических партиях (в тех странах, где такие акты существуют).

Не менее актуальной для большинства государств – участников СНГ является проблема религиозного экстремизма, что свидетельствует о необходимости шире использовать возможности по противодействию данному явлению с помощью национального законодательства в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений.

В частности, орган исполнительной власти в сфере юстиции, орган по связям с религиозными организациями или иной установленный законодательством государства орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию религиозных организаций, в рамках проверки соблюдения ими положений устава (положения или иного основного документа) должен контролировать соблюдение религиозными организациями законодательства в сфере противодействия экстремизму. При этом полномочия указанных органов при осуществлении такого контроля должны распространяться и на деятельность иностранных миссионеров на территории соответствующего государства – участника СНГ.

Указанные органы наряду с органами прокуратуры и органами местного самоуправления следует наделить правом вносить в суд представления о ликвидации либо запрете деятельности религиозных организаций, действия которых содержат признаки экстремистской деятельности.

Кроме того, в сложившейся обстановке, когда экстремистская идеология нередко распространяется среди молодежи под прикрытием религиозной образовательной деятельности, нуждается в совершенствовании правовое регулирование контроля за образовательной деятельностью религиозных организаций, в том числе с использованием механизмов ее лицензирования.

3.5. Согласование правового регулирования механизмов недопущения лиц, участвовавших в осуществлении экстремистской деятельности, к работе в органах государственной власти различных уровней

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, а также в качестве эффективной меры социального контроля, направленной на предупреждение рецидива преступлений экстремистского характера, рекомендуется в порядке, предусмотренном национальным законодательством, установить ограничения на доступ лиц, участвовавших в осуществлении экстремистской деятельности, к государственной и муниципальной службе, к выборным должностям в органах государственной власти и органах местного самоуправления, к военной службе по контракту, к службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и к занятию частной детективной и охранной деятельностью.

3.6. Согласование правового регулирования экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц или распространяемых ими материалах признаков экстремизма

Для повышения эффективности уголовного преследования по делам о преступлениях экстремистской направленности целесообразно принять правовые документы о создании в системе государственных экспертных учреждений института судебной экспертизы по вопросам, связанным с установлением наличия в тех или иных действиях, высказываниях или материалах проявлений экстремизма.

В качестве одного из возможных решений этого вопроса может быть рекомендовано внесение в национальное законодательство в сфере противодействия экстремизму положений, предусматривающих создание при органах исполнительной власти в сфере юстиции специальных межведомственных экспертных комиссий и определяющих их полномочия и порядок функционирования.

В соответствии с такими положениями экспертные комиссии следует наделять полномочиями по проведению психологических, психолингвистических экспертиз и иной квалифицированной оценки печатных, аудио- и видеоматериалов на предмет наличия в действиях их изготовителей и распространителей признаков преступлений или административных правонарушений экстремистского характера.

3.7. Согласование правового регулирования вопросов международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму

Правовую основу международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму составляют международные договоры, двусторонние и многосторонние соглашения и обязательства, действующие в рамках Содружества Независимых Государств, иные международные правовые акты.

Основными направлениями такого сотрудничества являются:

выработка согласованной политики по совершенствованию национального законодательства в сфере противодействия экстремизму;

совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих распространению идеологии экстремизма и осуществлению экстремистской деятельности;

совместное осуществление оценки деятельности общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций, носящей экстремистский характер;

обмен информацией по вопросам противодействия экстремизму;

оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;

подготовка квалифицированных кадров в сфере противодействия экстремизму;

координация деятельности правоохранительных органов, осуществляющих противодействие экстремизму;

проведение совместных оперативных и иных мероприятий по пресечению экстремистской деятельности и по перекрытию каналов ее финансирования;

сближение подходов, применяемых при принятии решения о запрете деятельности на территории государства международных общественных объединений и религиозных организаций по основаниям, предусмотренным национальным законодательством о противодействии экстремизму;

сближение правового регулирования организации контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций;

разработка и обоснование единых правовых механизмов противодействия использованию Интернета для распространения экстремистской идеологии, в том числе закрытия сайтов экстремистской направленности, зарегистрированных за рубежом.

3.8. Согласование правового регулирования мер ответственности за распространение идеологии экстремизма и осуществление экстремистской деятельности

За распространение идеологии экстремизма и осуществление экстремистской деятельности граждане государства, а также иностранные граждане и лица без гражданства в соответствии с национальным законодательством должны нести уголовную, административную и иную ответственность.

Административная или уголовная ответственность должна быть предусмотрена за все виды экстремистской деятельности, перечисленные в статье 1 модельного закона «О противодействии экстремизму». В частности, рекомендуется установление уголовной ответственности за такие деяния, как:

насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета государства;

публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической и иной экстремистской деятельности;

разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных объединений, религиозных или иных организаций, должностных лиц указанных органов, комиссий, объединений или организаций, совершенное с применением насилия либо угрозой его применения;

финансирование и иное содействие экстремистской деятельности.

При этом для повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в рассматриваемой сфере и системы мер уголовно-правового воздействия на проявления экстремизма представляется необходимым обеспечить большую согласованность между специальными законами о противодействии экстремизму и соответствующими нормами уголовного законодательства государств – участников СНГ.

Таким образом, актуальным является вопрос о приведении содержащихся в модельном Уголовном кодексе государств – участников СНГ составов преступлений экстремистской направленности в соответствие с преступными деяниями, отнесенными к экстремистским согласно модельному закону «О противодействии экстремизму».

Так, формулировку пункта «е» статьи 63 «Обстоятельства, отягчающие ответственность и наказание» Общей части модельного Уголовного кодекса целесообразно привести в соответствие со статьей 1 модельного закона «О противодействии экстремизму», изложив ее как «совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы».

Соответствующим образом следует скорректировать формулировки отягчающих квалифицирующих обстоятельств (или добавить их) в таких статьях модельного Уголовного кодекса, как 111 («Убийство»), 119 («Причинение тяжкого вреда здоровью»), 120 («Причинение вреда здоровью средней тяжести»), 124 («Причинение легкого вреда здоровью»), 125 («Побои»), 126 («Истязание»), 137 («Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»), 167 («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»), 186 («Массовые беспорядки»), 234 («Хулиганство»), 238 («Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры»), 239 («Надругательство над телами умерших и местами их захоронения»), 252 («Умышленное уничтожение или повреждение имущества»).

Также с учетом статьи 1 модельного закона «О противодействии экстремизму» целесообразно в модельном Уголовном кодексе:

формулировку статьи 187 «Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды» заменить на «Разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни»;

формулировку статьи 295 «Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя» заменить на «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»;

дополнить статью 186 («Массовые беспорядки») такими формами организации массовых беспорядков, как блокирование автотранспортных и железнодорожных магистралей, а также блокирование или захват зданий, в которых расположены органы государственной власти и управления, с возможным усилением ответственности за совершение данного преступления путем учета таких квалифицированных составов, как его совершение организованной группой или экстремистской организацией.

Кроме того, на законодательном уровне целесообразно определить ответственность общественных объединений за нарушение конституции государства и законодательства в сфере противодействия экстремизму (предупреждение, приостановление деятельности, запрет в случае признания объединения экстремистской организацией), основания и порядок вынесения предупреждения, приостановления деятельности и запрета деятельности общественного объединения.

При этом представляется необходимым установление уголовной ответственности за организацию деятельности и участие в деятельности общественных объединений, религиозных или иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, и дополнение модельного Уголовного кодекса государств – участников СНГ соответствующей статьей.

В целях усиления профилактической функции законодательства об административных правонарушениях в кодексах об административных правонарушениях государств – участников СНГ целесообразно установить весомые штрафные санкции за совершение противоправных деяний экстремистского характера, не отнесенных законодательством государства к числу уголовных преступлений.

4. Заключительные положения

Реализация настоящих Рекомендаций может осуществляться как путем подготовки и принятия специальных нормативных правовых актов в сфере противодействия экстремизму, так и путем внесения необходимых изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты государства. Для придания такой деятельности целевого и комплексного характера на государственном уровне целесообразна разработка целевых планов и программ законотворческой деятельности в тех сферах нормативного правового регулирования, которые затрагивает специализированное законодательство о противодействии экстремизму.

Планы и программы законотворческой деятельности в сфере противодействия экстремизму могут как утверждаться отдельными нормативными правовыми актами, так и приниматься в рамках комплексных программ противодействия экстремизму.

За подготовкой и реализацией планов и программ законотворческой деятельности в сфере противодействия экстремизму должен осуществляться государственный и общественный контроль.

Приняты на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 38-16 от 23 ноября 2012 года)