

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**КОНЦЕПЦИЯ
технического регулирования в государствах – участниках
Содружества Независимых Государств**

1. ВВЕДЕНИЕ

Концепция технического регулирования в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – Концепция) разработана по заказу Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

Концепция определяет роль и место технического регулирования в системе правового регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств, цели, структуру, функции и основные этапы создания системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств, источники финансирования деятельности по созданию, обеспечению функционирования и совершенствованию системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств в целях содействия свободному перемещению качественных товаров на рынке СНГ.

Концепция содержит предложения по формированию межгосударственной нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования системы технического регулирования на уровне Содружества Независимых Государств, а также устанавливает основные принципы гармонизации национальных законодательств государств-участников в области технического регулирования. Концепция разработана с учетом положений Концепции экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств (Москва, 28 марта 1997 г.), Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств – членов Евразийского экономического сообщества, статей 3 и 26 Договора о создании Экономического союза (Москва, 24 сентября 1993 г.).

2. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ

Положения Концепции не носят обязательного характера для развития и обеспечения национальных систем технического регулирования в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и не затрагивают вопросы технического регулирования в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемым в соответствии с законодательством государств – участников Содружества Независимых Государств, межправи-

тельствственными соглашениями и (или) международными договорами, участниками которых они являются, иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (работ, услуг) и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции и указанных объектов.

Кроме того, положения настоящей Концепции не распространяются на требования, предъявляемые к сетям и оборудованию связи государств – участников Содружества Независимых Государств, на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг любых организаций государств-участников независимо от их организационно-правовой формы.

Также положения настоящей Концепции не могут быть использованы для регулирования применения необходимых мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека, профилактике заболеваний человека, оказанию медицинской помощи (за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, в том числе лекарственным средствам, медицинской технике, пищевой продукции); по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха согласно законодательству, межправительственным соглашениям или международным договорам каждого из государств-участников.

Государства – участники Содружества Независимых Государств свидетельствуют о своем стремлении максимально распространить область действия настоящей Концепции на возможно большее число отраслей экономики и народного хозяйства каждого из государств и Содружества Независимых Государств в целом. Если национальным законодательством любого из государств-участников установлены более высокие требования, чем предусмотрено настоящей Концепцией, применяются положения национального законодательства.

3. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или

оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Нормативно-правовые документы – нормативные правовые документы и иные документы, на основании которых осуществляется правовое регулирование в рассматриваемой области.

4. ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

При полноценном и равноправном сотрудничестве независимых государств стабилизация и развитие их национальных экономик в основном опираются на существующие производственные и научно-технические ресурсы определенного технического уровня. Для упрочения позиций государств – участников Содружества Независимых Государств на европейском и мировом рынках необходимо на основе существующего промышленного и научно-технического потенциала снизить имеющиеся барьеры для осуществления торговли, выполнения работ и предоставления наиболее востребованных услуг государствами-участниками на указанных рынках. В связи с этим важное значение приобретает определение приоритетов согласованной торговой и технической политики, отвечающей интересам всех государств – участников Содружества по становлению и развитию их экономик.

Таковыми приоритетами являются улучшение использования научно-технического потенциала государств-участников; повышение конкурентоспособности производимых государствами-участниками товаров как на территории Содружества Независимых Государств, так и за его пределами; снятие существующих барьеров в торговле и обмене товарами между государствами-участниками и остальными странами; содействие вхождению государств-участников во Всемирную торговую организацию; снижение издержек при осуществлении межгосударственной торговли; выход товаров, работ и услуг, производимых государствами-участниками, на новые потребительские рынки и упрочение положения на уже используемых рынках; обеспечение гарантий соблюдения прав потребителей и обеспечения безопасности товаров для жизни, здоровья и окружающей среды; совершенствование форм и механизмов сотрудничества и реализации их в государствах – участниках Содружества.

Поскольку приоритеты являются одинаковыми для всех государств – участников Содружества Независимых Государств, то механизм их реализации также один – это создание системы технического регулирования, позволяющей реализовать указанные приоритеты в процессе самостоятельного поступательного развития экономики каждого из государств-участников. При этом система технического регулирования, объединяя государства по наиболее важным вопросам технического регулирования, не должна противоречить основным положениям международных договоров государств-участников и основным принципам построения существующих национальных систем технического регулирования. В целях реализации указанных приоритетов развития создание единой системы технического регулирования позволит решить вопрос оперативного обмена достоверной информацией и документацией в области техниче-

ского регулирования и ее взаимного признания государствами-участниками; значительно снизит или предотвратит возможность появления на рынках государств-участников товаров, не соответствующих требованиям обеспечения безопасности здоровья и жизни потребителей, соблюдения их прав, охраны окружающей среды, вводящих в заблуждение потребителей; создаст возможность взаимного признания и подтверждения аттестационных и разрешительных документов специалистов в области технического регулирования.

Предлагаемые механизмы реализации Концепции основаны на предотвращении (устранении) технических барьеров в торговле между государствами – участниками Содружества Независимых Государств, взаимном признании документов в области технического регулирования, происходящих из государств-участников, и технической гармонизации. Реализация Концепции позволит устранить избыточность регулирования правоотношений и дублирование требований в рассматриваемой сфере со стороны государств-участников, усовершенствовать системы стандартизации, аккредитации и подтверждения соответствия продукции и обеспечить их функционирование на международном уровне.

Принятие Концепции тем более актуально в связи с тем, что реформа технического регулирования осуществляется в государствах – участниках Содружества Независимых Государств с различной степенью успешности. Например, в Казахстане, Молдове и России приняты законы «О техническом регулировании», в Кыргызской Республике – Закон «Об основах технического регулирования», в Азербайджане принят Закон «О технической безопасности», в Украине – «О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия», в Таджикистане разрабатывается положение о техническом регулировании. В то же время в Азербайджанской Республике принято 15 технических регламентов, в Республике Молдова – 14, в Украине – пять, в Кыргызстане и Таджикистане – ни одного. Объектами технического регулирования в большинстве стран являются продукция, процессы и услуги, что не соответствует европейской концепции технического регулирования, которая распространяет сферу действия технических регламентов на продукцию и процессы, связанные с изготовлением этой продукции, если они влияют на ее безопасность. Реализация Концепции позволит устранить имеющиеся недостатки и перекосы в осуществлении реформы технического регулирования в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

5. ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Основной целью создания системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств является устранение технических барьеров при осуществлении торговли, обеспечение свободного обращения продукции на рынке СНГ для достижения общих стратегических и текущих целей государств-участников.

Система технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств создается в целях:

- обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, имущества всех форм собственности на территориях государств-участников;
- охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей) товаров, работ или услуг при их предоставлении на территориях государств-участников;
- содействия свободному перемещению качественных товаров, работ и услуг на рынке Содружества Независимых Государств и вхождению государств-участников во Всемирную торговую организацию;
- сближения систем технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств с системами, действующими в рамках Европейского Союза и международных организаций;
- проведения государствами-участниками согласованной политики в области технического регулирования по отношению к продукции, происходящей из государств, не входящих в Содружество Независимых Государств;
- создания условий для формирования и развития рыночных отношений, в том числе на международном рынке, обеспечения на нем равных правовых и экономических условий функционирования хозяйствующих субъектов государств-участников, повышения конкурентоспособности производимых государствами-участниками продукции и товаров;
- эффективного использования опыта формирования национальных систем технического регулирования для совершенствования правового регулирования соответствующих правоотношений в государствах-участниках.

6. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ.

Гармонизация законодательства государств-участников в области технического регулирования, создание и развитие системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств осуществляются в соответствии со следующими принципами:

- равенства прав государств-участников и учета их экономических, национальных и культурных особенностей;
- этапности и постепенности сближения положений национальных законодательств в области технического регулирования;
- учета и использования в необходимой степени межгосударственных моделей технических регламентов, международных и (или) межгосударственных регламентов и стандартов, документов Европейского Союза при формировании национальных законодательств государств-участников в области технического регулирования, если такое использование позволяет учитывать климатические, географические, технические и (или) технологические особенности государств-участников;
- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении технического регулирования на рынке Содружества Независимых Государств;

– взаимного признания результатов деятельности и документов национальных органов по техническому регулированию государств-участников, а также результатов подтверждения соответствия продукции требованиям национальных документов в области технического регулирования;

– создания предпосылок для взаимного признания и подтверждения аттестационных, сертификационных и разрешительных документов специалистов в области технического регулирования и промышленной безопасности;

– применения единых правил установления требований к продукции, процессам, связанным с ее производством, эксплуатацией, хранением, перевозкой, реализацией и утилизацией;

– соответствия технического регулирования уровню развития национальных экономик государств-участников, развития их материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

– установления единых правил, условий и процедур допуска на рынок Содружества Независимых Государств по отношению к продукции, товарам, работам и услугам, происходящим из стран, не входящих в Содружество Независимых Государств;

– стремления к созданию в рамках Содружества Независимых Государств единой системы и правил аккредитации путем поэтапного сближения положений существующих и создаваемых систем;

– свободного обращения, получения и использования информации о техническом регулировании в государствах-участниках на основе недискриминационного доступа к ней;

– независимости органов по аккредитации, органов по сертификации государств-участников от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;

– единства применения требований национальных и межгосударственных технических регламентов и стандартов независимо от видов или особенностей сделок;

– единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки (подтверждения) соответствия;

– недопустимости одновременного возложения одинаковых полномочий на различные национальные органы контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и стандартов;

– недопустимости совмещения национальными органами государств-участников полномочий по государственному контролю (надзору), аккредитации и сертификации;

– недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Любые документы и элементы системы технического регулирования Содружества Независимых Государств действительны исключительно в отношении тех государств-участников, которые не выступали против их принятия и вступления в силу в соответствии с установленными процедурами.

7. СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Основными функциями системы технического регулирования Содружества Независимых Государств являются:

- создание условий для беспрепятственного движения качественных товаров (работ, услуг) как на рынке Содружества Независимых Государств, так и на рынках Всемирной торговой организации;
- создание препятствий для проникновения на товарные рынки продукции, представляющей угрозу для жизни и здоровья людей, животных и растений, окружающей среды;
- предоставление наиболее полной информации о потребительских свойствах и безопасности товаров с целью предотвращения введения потребителей в заблуждение.

Система технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств представляет собой территориально распределенную систему, состоящую из властно-распорядительных и информационных элементов.

Властно-распорядительными элементами системы на национальном уровне являются ныне существующие национальные органы государств-участников, уполномоченные в области технического регулирования (стандартизации), с полномочиями, предоставленными им национальными законодательствами; на межгосударственном уровне – Единый координирующий орган по созданию единой системы технического регулирования, функции которого может выполнять как ныне действующая структура (например, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ), так и специально созданная. Единый координирующий орган также рассматривает и разрешает споры и разногласия, возникающие в процессе и по поводу реализации Концепции.

Информационными элементами системы на национальном уровне являются национальные информационные системы, центры и фонды государств-участников, посредством различных видов и средств связи объединенные в единую межгосударственную информационную систему в области технического регулирования, деятельность которой координирует Единый информационный центр СНГ в области технического регулирования (элемент системы межгосударственного уровня).

Единый информационный центр СНГ в области технического регулирования обеспечивает:

- адаптацию национальных баз данных в области технического регулирования и одновременный недискриминационный доступ к ним с использованием средств связи;
- разработку и внедрение общего дизайна представления документов;
- равную доступность документов и сведений различных государств-участников;
- управление архивированием массива документов и средства защиты от несанкционированного доступа и антивирусной защиты;

– бесперебойное функционирование системы в целом, актуальность и достоверность содержащихся в ней сведений;

– перевод на английский язык либо на языки государств-участников документов и сведений, включаемых в единую межгосударственную информационную систему.

Все элементы системы взаимосвязаны, запрос и предоставление информации осуществляются в режиме реального времени, но при этом принципиально обеспечивается их взаимонезависимость, а также взаимная независимость основных звеньев национального уровня всех элементов системы. Количество основных звеньев каждого из элементов системы соответствует количеству государств – участников Содружества Независимых Государств.

Национальные органы государств-участников, уполномоченные в области технического регулирования (стандартизации), действуют в соответствии с законодательством государств-участников и имеют собственную внутреннюю структуру, не затрагиваемую настоящей Концепцией, а также подведомственные им органы и организации, наделяемые собственными полномочиями в отдельных областях технического регулирования (стандартизации). Взаимодействие национальных органов с подведомственными им организациями не затрагивается настоящей Концепцией и осуществляется на основании национальных законодательств.

Единая межгосударственная информационная система в обязательном порядке содержит сведения:

– о национальных органах государств-участников, уполномоченных в области технического регулирования (стандартизации);

– о национальных информационных системах, центрах и фондах государств-участников;

– о межгосударственных технических регламентах и стандартах;

– о национальных и международных документах в области технического регулирования, стандартизации, подтверждения соответствия и сертификации;

– о маркировке продукции знаком обращения на рынке;

– о реестре продукции, произведенной как в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, так и в третьих странах, допущенной на рынок Содружества Независимых Государств;

– об аккредитации органов по сертификации и национальных испытательных лабораторий (центров);

– о проводимом контроле за соблюдением требований технических регламентов;

– о выявленной продукции, запрещенной к обороту на рынке Содружества Независимых Государств либо на территории отдельных государств-участников;

– о зарегистрированных случаях негативного влияния продукции (товаров, работ, услуг) на жизнь и здоровье людей, животных и растений, окружающую среду;

– о нарушении требований технических регламентов и отзыве продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов или стандартов;

– иные сведения в области технического регулирования и стандартизации.

Единая межгосударственная информационная система формируется на основе положений Соглашения о сотрудничестве в формировании информационных ресурсов и систем, реализации межгосударственных программ государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере информатизации (Москва, 24 декабря 1999 г.). Данные, содержащиеся в единой межгосударственной информационной системе, могут быть правомерно и эффективно использованы в процессе присоединения государств-участников к Всемирной торговой организации. Единая межгосударственная информационная система по предложению государств-участников может быть создана на основе ИПС «СНГ Стандарт» путем ее дополнения, совершенствования и технической модернизации.

8. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

В целях создания, нормального функционирования и развития системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств необходимо принятие ими в форме международных договоров следующих нормативных правовых актов:

- соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования;
- соглашения о единых правилах и процедурах оценки (подтверждения) соответствия;
- соглашения о взаимном признании национальных систем в области технического регулирования;
- соглашения о взаимном признании и подтверждении документов, касающихся подготовки, аттестации и сертификации персонала в области технического регулирования и промышленной безопасности;
- соглашения о создании единой информационной системы государств – участников Содружества Независимых Государств в области технического регулирования;
- соглашения о единой форме сертификата соответствия и декларации о соответствии;
- соглашения о применении единого знака обращения продукции на рынках государств – участников Содружества Независимых Государств;
- соглашения о поставках в государства – участники Содружества Независимых Государств продукции из третьих стран.

Указанные международные договоры (межправительственные соглашения) должны регламентировать общие вопросы гармонизации законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств в области технического регулирования, унификации и взаимного признания документов, правил и процедур, входящих в национальные системы технического регулирования государств-участников, определять согласованную политику в отношении товаров и продукции, производимых государствами, не являющимися

участниками Содружества Независимых Государств. Также указанные международные договоры (межправительственные соглашения), являясь неотъемлемой частью правовых систем государств – участников Содружества Независимых Государств, зададут основное направление формирования массива нормативных правовых актов государств-участников, не имеющих статус законов.

Кроме того, необходимы разработка и согласование Перечня технических регламентов и стандартов, подлежащих принятию в качестве межгосударственных технических регламентов и стандартов Содружества Независимых Государств и Программы разработки технических регламентов и стандартов Содружества Независимых Государств на 2007–2012 годы, а также инкорпорация уже действующих национальных технических регламентов и кодификация межгосударственных стандартов. Указанные Перечень и Программа, а также решение о разработке каждого конкретного межгосударственного технического регламента или стандарта Содружества Независимых Государств принимаются Единым координирующим органом по созданию единой системы технического регулирования, который определяет государства-участники, осуществляющие разработку указанных документов, а также порядок финансирования их разработки. Разработка технических регламентов (стандартов) осуществляется в соответствии с процедурами, установленными законодательством государства-разработчика.

9. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В целях создания основ системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств национальным органам государств-участников, уполномоченным осуществлять деятельность по созданию системы технического регулирования государств-участников, необходимо:

- определить основные направления развития системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств и ее сферу охвата;

- разработать в соответствии с национальным законодательством план мероприятий по созданию системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств и предложения по объему и порядку их финансирования;

- определить схему и порядок взаимодействия национальных органов по техническому регулированию (стандартизации) государств-участников, национальных информационных систем, центров, фондов в области технического регулирования;

- разработать проекты необходимых межгосударственных технических регламентов и стандартов;

- разработать проекты нормативных правовых актов по созданию и функционированию системы технического регулирования государств-участников Содружества Независимых Государств, предоставлению и использованию данных единой межгосударственной информационной системы в области технического регулирования, в том числе проекты международных договоров и межправительственных соглашений.

Функционирование информационных компонентов системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств должно обеспечивать:

- актуализацию сведений, размещаемых в единой межгосударственной информационной системе в области технического регулирования;
- свободный недискриминационный доступ к единой межгосударственной информационной системе в области технического регулирования национальных органов власти государств-участников, организаций и населения государств-участников;
- интеграцию и информационное взаимодействие национальных информационных систем, центров, фондов;
- информационную безопасность, техническую поддержку и техническое сотрудничество при формировании и поддержании структуры единой информационной системы, ее техническом обслуживании.

Полномочия, ответственность и вопросы взаимодействия Единого координирующего органа по созданию единой системы технического регулирования и Единого информационного центра СНГ в области технического регулирования определяются на этапе формирования нормативно-правового обеспечения системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств. Предполагается, что на первом этапе реализации Концепции функции Единого координирующего органа по созданию единой системы технического регулирования в соответствии с предложениями государств-участников может выполнять Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ.

Государства-участники финансируют создание и функционирование системы технического регулирования Содружества Независимых Государств на паритетных началах в порядке бюджетирования, если иной порядок не установлен действующими двусторонними и многосторонними международными договорами или межправительственными соглашениями. Порядок формирования и расходования бюджета системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств определяется Советом глав государств Содружества Независимых Государств на основе предложений Единого координирующего органа по созданию единой системы технического регулирования. Деятельность национальных систем технического регулирования финансируется государствами-участниками за счет собственных средств. При этом государства-участники имеют безусловную возможность безвозмездного использования, в том числе путем воспроизведения отдельных положений в рамках национального законодательства, информации и документов в области технического регулирования, содержащихся в единой межгосударственной информационной системе в области технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств.

10. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Определение этапов формирования системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств основывается на оценке уровня развития национальных систем технического регулирования, а также на анализе результатов реализации Концепции экономического интеграционного развития Содружества Независимых Государств.

При построении системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств осуществляется анализ требований, предъявляемых национальными и международным законодательствами к продукции и товарам; действующих национальных систем стандартизации, сертификации, аккредитации и оценки соответствия требованиям технических регламентов; уровня развития информационной инфраструктуры этих систем и их отдельных элементов; существующих процедур сбора, обработки информации и обмена информацией в области технического регулирования, ее объема, структуры и качества; формы и содержания документации, оформляемой при осуществлении технического регулирования и допуска продукции и товаров на рынки государств – участников Содружества Независимых Государств, и другой информации в области технического регулирования.

На первом, подготовительном этапе (примерная продолжительность – один год) осуществляются:

- сбор и обобщение информации о действующем законодательстве государств – участников Содружества Независимых Государств в области технического регулирования;

- определение национальных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, уполномоченных осуществлять деятельность по созданию системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств;

- создание (либо назначение из числа ныне действующих структур) и обеспечение функционирования единого координирующего органа по созданию системы технического регулирования СНГ и Единого информационного центра СНГ в области технического регулирования;

- определение и согласование общих требований к системе технического регулирования;

- проектирование и определение содержания и структуры основных компонентов системы технического регулирования;

- определение объемов и способов предоставления информации и перечня документации для единой межгосударственной информационной системы в области технического регулирования, подготовка национальных информационных систем государств – участников Содружества Независимых Государств к включению в единую межгосударственную информационную систему в области технического регулирования;

- определение общих подходов, принципов разработки и перечня первоочередных для принятия межгосударственных технических регламентов и стандартов Содружества Независимых Государств на основе опыта выполнения

Межгосударственной программы работ по гармонизации межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами на 2004–2006 годы;

- определение сроков и основных параметров переходного периода до ввода в действие всех предлагаемых для разработки межгосударственных технических регламентов и стандартов и информирование о них государств-участников;

- подготовка проектов международных договоров, регламентирующих порядок создания и функционирования системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств.

На втором, основном этапе (примерная продолжительность – два года) осуществляются:

- создание единой межгосударственной информационной системы в области технического регулирования и начало ее опытной эксплуатации;

- проведение внутригосударственных процедур согласования и заключение международных договоров (межправительственных соглашений), регламентирующих порядок создания и функционирования системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств;

- приведение национальных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств и их действующих нормативных правовых актов в соответствие с заключенными международными договорами (межправительственными соглашениями);

- разработка и введение в действие системы взаимного признания документации в области технического регулирования государствами – участниками Содружества Независимых Государств;

- принятие решений о взаимном признании и создание системы подтверждения аттестационных, сертификационных и разрешительных документов специалистов и персонала в области технического регулирования и промышленной безопасности;

- разработка проектов межгосударственных технических регламентов и стандартов Содружества Независимых Государств.

На третьем, заключительном этапе (примерная продолжительность – два года) осуществляются:

- принятие и введение в действие межгосударственных технических регламентов и стандартов государств – участников Содружества Независимых Государств;

- включение межгосударственных технических регламентов и стандартов Содружества Независимых Государств в единую межгосударственную информационную систему в области технического регулирования;

- переход к осуществлению единой политики в области технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств в отношении продукции, работ и услуг, происходящих из государств, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, и создание системы оповещения о некачественных продукции и товарах, поступивших на рынок Содружества Независимых Государств из этих стран;

– разработка и введение в действие единого для всех государств – участников Содружества Независимых Государств знака обращения продукции на рынках государств – участников Содружества Независимых Государств.

Ориентировочный срок создания системы технического регулирования государств – участников Содружества Независимых Государств – пять лет.

Принята на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ
(постановление № 33-22 от 3 декабря 2009 года)