

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**Концепция общего миграционного пространства
государств – участников СНГ**

ВВЕДЕНИЕ

Миграционные процессы, т. е. процессы, возникающие вследствие перемещений по территории соответствующих государств граждан этих государств, других их жителей и иностранных гостей в связи со сменой места жительства или места пребывания указанных лиц в пределах этих государств, а также в связи с выездом указанных лиц за пределы данных государств, их въездом (возвращением) в эти государства и транзитным проездом через их территории, являются неотъемлемой частью современной жизни не только в рамках нескольких стран, но и в региональном и даже мировом масштабе.

Отличительная особенность современных миграционных процессов – их ярко выраженный транснациональный характер, когда перемещение даже одного отдельно взятого лица очень часто затрагивает территориальное пространство не только одной страны, но и территорию какого-либо другого государства или территории нескольких государств. Такое положение делает необходимым согласование позиций различных государств по отношению к разнообразным видам внешней и внутренней миграции, а также требует регулирования миграционных процессов не только на внутригосударственном, но и на межгосударственном уровне.

Исходя из приоритета обеспечения прав, свобод и законных интересов каждого гражданина и каждой личности вообще, интересов различных групп и слоев общества, национальных интересов государств – участников Содружества Независимых Государств, а также с целью обеспечения и защиты указанных прав, свобод и интересов государства – участники Содружества Независимых Государств считают необходимым осуществление всестороннего взаимодействия для повышения эффективности регулирования миграционных процессов каждым государством – участником СНГ на своей территории и на территориальном пространстве Содружества Независимых Государств в целом.

С учетом изложенного государства – участники Содружества Независимых Государств договорились о том, что основополагающим межгосударственным документом, который необходим для определения характера, содержания, форм и методов их согласованного взаимодействия в миграционной сфере, должна стать Концепция общего миграционного пространства государств – участников Содружества Независимых Государств.

1. Общие положения

Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ (далее также – Концепция) представляет собой согласованную позицию государств – участников Содружества Независимых Государств в отношении характера и содержания миграционных процессов на территориальном пространстве СНГ, а также систему взглядов государств-участников на формирование и реализацию согласованной межгосударственной политики по регулированию миграционных процессов в рамках территориального пространства Содружества.

Концепция:

- подготовлена в интересах всех государств – участников СНГ;
- определяет сущность миграционных процессов на территориальном пространстве Содружества, а также цели, принципы, задачи и основные направления реализации согласованной межгосударственной миграционной политики государств – участников СНГ;
- разработана в соответствии со Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, Концепцией поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ, Концепцией согласованной социальной и демографической политики государств – участников Содружества Независимых Государств, положениями Таможенного кодекса Таможенного союза, законами и иными нормативными актами государств-участников, а также модельными законодательными актами и рекомендациями, принятыми Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ;
- соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, а также обязательствам государств – участников СНГ, вытекающим из международных договоров в сфере миграции;
- учитывает опыт государств – участников СНГ и международный опыт в сфере управления миграционными процессами.

Концепция является основой для целенаправленного и конструктивного взаимодействия органов государственной власти государств – участников СНГ, институтов гражданского общества, бизнес-структур и иных экономических образований, действующих на территории государств-участников, а также отдельных граждан государств – участников СНГ при решении различных задач в сфере миграции населения на территориальном пространстве Содружества Независимых Государств.

2. Предпосылки разработки Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ

Необходимость разработки Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ обусловлена наличием общего безвизового пространства, позволяющего населению государств – участников СНГ свободно перемещаться по территориям других государств-участников. Кроме того,

создание в рамках Содружества общего миграционного пространства откроет качественно новые возможности для развития интеграционных связей в социально-экономической сфере. Избыток трудовых ресурсов в одних государствах – участниках СНГ и их дефицит в других государствах Содружества является стимулом для выработки единообразных принципов и механизмов регулирования миграционных потоков между ними.

Проведение государственной миграционной политики на национальном уровне одними государствами-участниками без учета интересов других государств – участников СНГ, чревато возникновением различного рода серьезных издержек в экономической, политической, социальной и гуманитарной сферах взаимодействия, ведет к усилению центробежных процессов в отношениях между государствами Содружества, их разобщению, усилению конфронтации и взаимному недоверию, несоблюдению прав граждан, находящихся в других государствах – участниках СНГ.

Уменьшить противоречия между государствами Содружества в миграционных вопросах можно путем разработки и проведения единой миграционной политики на общем миграционном пространстве государств – участников СНГ, что должно способствовать сокращению нелегальных форм миграции.

Миграционная политика государств – участников Содружества Независимых Государств должна базироваться на взаимном учете интересов в области занятости и миграции населения государств-участников в рамках общего миграционного пространства.

Достижение этой цели может обеспечить интеграционное сотрудничество государств – участников СНГ, позволяющее им использовать взаимодополняющие возможности, возникающие в процессе партнерского сотрудничества, включая участие в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, с ориентацией на интеграцию в мировую экономическую систему.

3. Основные понятия и термины

Для целей настоящей Концепции используются следующие основные понятия и термины:

адаптация – процесс приспособления человека к новым для него условиям жизни;

безвозвратная миграция – миграция, связанная с изменением постоянного места жительства;

безработица – ситуация, когда определенная часть экономически активного населения, имеющая возможность и желание работать, не может его осуществить по независящим от нее обстоятельствам;

биржа труда (центр занятости) – государственное учреждение, осуществляющее посреднические услуги при трудоустройстве безработных, а также лиц, желающих переменить работу;

вакансия – свободное рабочее место, характеризующее неудовлетворенный спрос работодателя на дополнительную рабочую силу;

внешняя трудовая миграция – добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории государства, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов государства, на его территорию для осуществления оплачиваемой работы по трудовому договору или гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг);

временно пребывающий на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства – лицо, прибывшее на территорию государства на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

временно проживающий на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства – лицо, получившее разрешение на временное проживание;

государственное регулирование рынка труда – регулирование органами государственного управления функционирования субъектов рынка труда. Реализуется посредством осуществления политики занятости, подготовки и переподготовки кадров, социальной защиты лиц, временно потерявших работу, через научно-техническую политику с целью перспективного развития производства;

демографическая нагрузка – соотношение в составе населения возрастных групп в трудоспособном возрасте и за пределами трудоспособного возраста. Различают как общую демографическую нагрузку, так и нагрузку детьми и нагрузку пожилыми людьми отдельно;

демографическая структура населения – состав населения по полу, возрасту и в сочетании данных признаков;

естественное движение – изменение численности населения в результате действия процессов рождаемости и смертности;

занятость – совокупность отношений по поводу участия населения в трудовой деятельности, выражающая меру его включения в труд, степень удовлетворения общественной потребности в работниках и личных потребностей, интересов в оплачиваемых рабочих местах, в получении дохода;

иммиграция – въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию государства для временного пребывания или постоянного проживания;

инфраструктура рынка труда – совокупность институтов содействия занятости, профессиональной ориентации, профподготовке и переподготовке кадров (сеть фондов, центров занятости, подготовки и переподготовки рабочей силы, другие структуры по оказанию услуг, связанных с трудоустройством);

конкуренция на рынке труда – борьба работников за престижные рабочие места, а работодателей за квалифицированную рабочую силу;

коэффициент нагрузки на рынок труда – отношение численности безработных, зарегистрированных службами занятости к численности вакансий (или свободных рабочих мест);

мигрант – физическое лицо, въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающееся внутри государства вне зависимости от причин;

миграция населения – законченный вид территориального перемещения людей через административные или государственные границы тех или иных территориальных образований, который приводит к смене места жительства, временного или постоянного;

миграционный прирост – прирост численности населения той или иной территории в результате положительной разницы между численностью прибывшего населения на данную территорию и численностью выбывшего с этой территории населения;

наемный работник – лицо, продающее свою способность к труду работодателю;

незаконная миграция – въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории с нарушением действующего законодательства государства;

организованный подбор – комплекс мер, направленных на удовлетворение рыночными методами спроса на иностранную рабочую силу, отвечающую предъявляемым работодателями требованиям, предусмотренным законодательством государства трудоустройства, включая соблюдение права граждан этого государства занимать открывшиеся или вновь образованные вакантные рабочие места в приоритетном порядке; система комплексной подготовки трудящихся-мигрантов и их трудоустройства в принимающем государстве;

потенциальный спрос на рабочую силу – спрос с учетом прогноза развития предприятия, фирмы или экономики в целом;

предложение труда – определяется численностью работающего и ищущего работу населения. Для развития экономики важное значение имеет качество предложения труда (возрастной состав, уровень общего, профессионального образования и профессиональная квалификация);

работодатель (наниматель) – юридическое или физическое лицо, которое предоставляет работу трудящимся-мигрантам в порядке и на условиях, предусмотренных национальным законодательством государства нахождения работодателя (нанимателя);

рабочая сила – способность к труду, используемая для производства материальных и духовных благ;

регистрируемая миграция – миграционные процессы, участники которых проходят, предусмотренные законодательством государства процедуры учета и регистрации как въезда, так выезда с территории данного государства соответствующих категорий населения;

рынок труда – динамичная система, включающая в себя комплекс социально-трудовых отношений по поводу условий найма, использования и обмена рабочей силы на жизненные средства и механизм ее самореализации, механизм спроса и предложения, функционирующий на основе информации, поступающей в виде изменения цены труда (заработной платы);

старение населения – увеличение доли лиц в возрастной группе старше трудоспособного возраста в общей численности населения;

трудоустроенный-мигрант (трудоустроенный мигрант) – лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает;

учебная миграция – въезд на территорию государства, пребывание на его территории с целью получения образовательных услуг;

эмиграция – выезд граждан за границы государства своей территориальной принадлежности на постоянное или временное место жительства.

4. Общая оценка характера межгосударственных миграционных процессов на территориальном пространстве Содружества Независимых Государств

Согласованная государствами – участниками Содружества Независимых Государств оценка характера и содержания современных межгосударственных миграционных процессов на территориальном пространстве СНГ основывается на общепризнанных указанных государствами исторических и географических реалиях, а также на статистических данных и необходима для выработки этими государствами взаимосогласованных основ межгосударственной миграционной политики.

Рассматривая историко-географический экскурс как исходный материал для такой оценки, государства – участники Содружества Независимых Государств отмечают следующее.

Несмотря на быстрое становление суверенитета новых государств, образовавшихся на территории Союза Советских Социалистических Республик, миграционное пространство бывшего СССР для большинства населения этих государств продолжает оставаться общим. Пересечение государственных границ между государствами – участниками СНГ за некоторыми исключениями, не требует визы, в результате облегчаются гуманитарные контакты, сохраняются тесные семейные и культурные связи между гражданами новых государств, по единым правилам функционируют объединенные системы управления транспортом и коммуникациями. Во многом этому также благоприятствуют наличие общего языка общения (русского языка), подобные образовательные системы, взаимодополняемость рынка труда, сходные ментальность и поведенческие черты.

Постсоветское пространство, за исключением государств Балтии, остается главным ареалом миграционного взаимодействия новых государств, образовавшихся на территории бывшего СССР. Деструктивные процессы здесь усилили стремление отдельных категорий населения, прежде всего русских, к переезду в Россию, пик которого, согласно имеющимся статистическим данным, пришелся на 1994 год (1,1 млн человек). При этом выезд из России на постоянное место жительства в государства – участники СНГ в первые годы после распада СССР упал почти в три раза. В связи с этим миграционное движение меж-

ду Россией и другими государствами – участниками СНГ, по существу, приобрело односторонний характер. Трое из четырех мигрантов, переезжавших внутри СНГ, направлялись в Россию.

За 1989–2010 годы миграционный прирост населения России в обмене со странами СНГ составил 6167,3 тыс. человек, при этом треть миграционного прироста обусловлена переездом граждан из Казахстана (31,6%, или 1949 тыс. человек). Миграционный прирост из стран Средней Азии дал России еще большую прибавку населения (34,9%, или 2154 тыс. человек), в том числе 1040,6 тыс. человек за счет обмена с Узбекистаном. Примерно пятая часть прироста населения пришлась на страны Закавказья: Азербайджан, Грузию и Армению (соответственно 8, 7,2 и 6 %). Что касается европейских стран, входящих в состав СНГ, то наибольший миграционный прирост имел место в обмене с Украиной.

Россия имела положительный баланс в обмене со всеми государствами – участниками СНГ, кроме Беларуси. В течение всего рассматриваемого периода объем миграционного потока в Беларусь из России был несколько больше, чем в противоположном направлении.

Тренды регистрируемой миграции скорее отражают резкое сужение пространства легитимной миграции, чем реальные потоки. Согласно официальному учету миграционный прирост численности населения России в обмене со странами СНГ существенно снизился – в 2003–2004 годах до 73 тыс. человек, что в шесть раз ниже среднегодового уровня 1990-х годов. Начиная с 2005 года отмечается увеличение миграционного прироста, достигшего к 2009 году 247 тыс. человек.

В 1990-е годы миграционные потоки из других государств СНГ в Россию носили преимущественно вынужденный характер и происходили в форме переселения на постоянное место жительства. Этнический состав мигрантов в эти годы на 80% представлен коренными народами России, главным образом русскими (60%). Постепенно, по мере изменения социально-экономической обстановки и в связи с обострением ситуации на рынках труда большинства государств – участников СНГ, миграционные процессы трансформировались в трудовую миграцию.

По развитию трудовой миграции государства СНГ быстро догоняют остальной мир. На пространстве Содружества Российская Федерация выступает как основное государство, принимающее трудовых мигрантов в значительных количествах. Численность граждан государств СНГ, участвующих в трудовой миграции (зарегистрированной и незарегистрированной), оценивается приблизительно в 8–10 млн человек в год. При этом легально пребывают и осуществляют трудовую деятельность около 2 млн человек.

Государства – участники СНГ имеют достаточный потенциал для развития учебной миграции и расширения предоставления образовательных услуг. Численность студентов вузов – граждан стран СНГ, обучавшихся в России в 2008/09 учебном году, составила 54,2 тыс. человек, в том числе из Казахстана – 18,4 тыс., Беларуси – 13,3 тыс., Узбекистана и Украины – по 6,4 тыс. человек.

Столь интенсивные и масштабные миграционные связи между государствами – участниками СНГ, государственные границы которых не препятствуют свободному перемещению населения, способствуют переливу трудовых ресурсов из трудоизбыточных регионов в трудонедостаточные, что смягчает социальную напряженность в регионах с высоким уровнем безработицы, содействует экономическому развитию как государств – доноров трудовых мигрантов, так и принимающих их государств.

Однако позитивные результаты свободного обмена населением и рабочей силой нередко нивелируются из-за противоречий интересов, которые возникают между отдельными работодателями, трудящимися-мигрантами и принимающим обществом в целом в связи с отсутствием согласованной, взаимовыгодной миграционной политики, проводимой государствами-участниками в рамках СНГ.

Таким образом, общая оценка характера современных межгосударственных миграционных процессов на территориальном пространстве Содружества Независимых Государств показывает, что в количественном и качественном отношении в данных процессах преобладает составляющая, связанная с трудовой миграцией.

В связи с этим анализ процессов трудовой миграции на пространстве Содружества является определяющим критерием для выработки и реализации согласованной миграционной политики государств – участников СНГ на обозримую перспективу.

5. Факторы, определяющие характер и содержание современных межгосударственных миграционных процессов на территориальном пространстве СНГ

Общие статистические показатели миграционных процессов на территориальном пространстве Содружества Независимых Государств характеризуются данными, приведенными в приложениях 1 и 2.

При анализе указанных показателей необходимо обратить внимание на представленные ниже факторы, которые определяют характер и содержание современных межгосударственных миграционных процессов на территориальном пространстве СНГ.

А) Социально-экономическое развитие

Распад СССР и образование новых независимых государств сопровождались разрывом сложившихся экономических связей между бывшими союзными республиками, падением объемов производства (в 1990-е годы валовой внутренний продукт сократился во всех странах СНГ). В среднем по странам Содружества, объем ВВП в 2000 году составил 67,5% от уровня 1991 года. Наиболее значительно ВВП снизился в Таджикистане, Молдове, Грузии и Украине – на 52–59%, в Азербайджане – на 40%. В других странах снижение было менее значительным: в России – на 31%, Кыргызстане – на 28%, в Армении, Казахстане и Беларуси – в пределах 10–23%. Узбекистан в 2000 году по объему ВВП почти вышел на уровень 1991 года – 99%.

Главными причинами различий в темпах снижения экономического развития стран СНГ явились разная скорость проведения институциональных преобразований, неодинаковые стартовые условия перехода к рыночной экономике, снижение инвестиционной активности, финансовая недостаточность.

После системного кризиса 1990-х годов и дефолта 1998 года государства – участники СНГ вступили в полосу экономического подъема. За 2000–2008 годы рост ВВП в среднем по странам Содружества составил 172%. Более высокими темпами развивалась экономика Азербайджана – рост 351%, Армении – 245%, Таджикистана – 197%, Казахстана – 197,4% (2007 год), Беларуси – 188%. В других странах СНГ, в том числе в России, темпы роста ВВП были ниже средних по Содружеству.

С 2008 года экономическая и финансовая сфера государств – участников СНГ испытывала негативное влияние мирового кризиса. В результате в среднем по странам Содружества за 2009 год¹ производство ВВП сократилось на 7% (в 2008 году оно выросло на 5,5%), промышленной продукции – на 10% (годом ранее был прирост на 2%), инвестиции в основной капитал – на 16% (было увеличение на 11%).

В период кризиса экономика государств – участников СНГ оказалась под воздействием таких факторов, как изменение мировых цен и спроса на экспортируемое сырье, сокращение объемов внешнего кредитования и иностранных инвестиций, ухудшение условий внутреннего кредитования, рост цен на импортные товары. От мирового кризиса больше всего пострадали банковский сектор и обрабатывающая промышленность, в ряде государств – участников СНГ – строительство. Все это вызвало снижение спроса на рабочую силу, повлияло на занятость и рынок труда, миграционное поведение населения. В период кризиса масштабы как постоянной, так и временной миграции на территории стран Содружества уменьшились.

Несмотря на высокие и устойчивые темпы роста экономики во всех странах СНГ в 2000-е годы, наблюдается тенденция увеличения различий в уровнях экономического развития между ними. Если в 2000 году соотношение ВВП в расчете на душу населения между Россией и Таджикистаном составляло 11,2 раза, то в 2008 году оно увеличилось до 16,7 раза.

Возросла межстрановая дифференциация и по показателю инвестиций в основной капитал с 411 раз в 2000 году до 434 раз в 2008 году, по денежным доходам на душу населения с 10,1 раза до 19,8 раза.

По уровню заработной платы разница между государствами Содружества достигает 10 раз, хотя по сравнению с 2000 годом произошло некоторое ее снижение.

Если процессы экономической интеграции на пространстве Содружества будут и впредь идти в вялотекущем режиме, то в перспективе дистанция между странами СНГ по уровням экономического и социального развития будет увеличиваться. Соответственно, будет расти давление избыточных трудовых ре-

¹ Без данных по Грузии, так как она официально вышла из состава СНГ в августе 2009 года.

сурсов среднеазиатских республик на рынок труда других стран СНГ, в том числе России. Это скажется на масштабах и интенсивности миграционного обмена между странами СНГ, прежде всего на активности трудовой миграции, которая в первом десятилетии XXI века сыграла заметную роль в экономическом развитии принимающих стран и выживании многочисленных бедных слоев населения стран-доноров.

Сводные данные о показателях социально-экономического развития государств – участников СНГ приведены в приложениях 3–7.

Б) Демографическая составляющая трудового потенциала

Количественный и качественный состав населения стран, входящих в Содружество Независимых Государств, крайне неоднороден. Различны численность и демографическая структура населения, разнонаправлены процессы естественного и миграционного движения.

Общая численность населения стран СНГ на начало 2010 года оценивается в 281,6 млн человек².

Рост численности населения наблюдался лишь в странах Центральной Азии и в Азербайджане и определялся естественным приростом. Наиболее быстрыми темпами, хотя и замедляющимися в последние годы, увеличивается население Узбекистана, Туркменистана и Таджикистана.

Во всех остальных странах происходит сокращение численности населения за счет снижения рождаемости и роста смертности населения, что приводит к постепенному старению населения и усиливает демографическую нагрузку.

Процесс старения населения выражается в ухудшении соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного возраста. В России доля лиц старше трудоспособного возраста начала интенсивно возрастать с 2006 года и к 2016 году составит 24,8% от общей численности населения. В то же время удельный вес детей и подростков сократится с 19,3% в 2001 году до 15,3% в 2016 году.

Доля лиц трудоспособного возраста в общей численности населения достигла к 2007–2008 годам 63,7% (против 60,1% на начало 2001 года). К 2016 году она сократится до 59,9%. Процесс старения населения окажет влияние и на структуру населения трудоспособного возраста, в составе которого увеличится удельный вес старших возрастов (45 лет и старше) и уменьшится до 24% доля молодых возрастов (20–35 лет).

Процесс старения населения окажет влияние не только на структуру населения трудоспособного возраста. В общей численности населения будет увеличиваться доля лиц старших возрастных групп. К 2016 году численность пенсионеров в 1,6 раза будет превышать число детей. Каждый пятый житель России будет находиться в возрасте 60 лет и более. Доля населения в возрасте 65 лет и старше составит 13,6%.

² Источник: Содружество Независимых Государств в 2009 году: Статистический ежегодник. М., 2010. С. 185. Данные по Азербайджану, Беларуси, Казахстану и Кыргызстану скорректированы на основе предварительных итогов переписи населения 2009 года.

Будет расти показатель демографической нагрузки. Если в 2007 году на 1000 лиц трудоспособного возраста приходилось 569 нетрудоспособных, в том числе 242 ребенка (подростка) и 327 престарелых, то к 2016 году суммарная демографическая нагрузка увеличится до 671, из которых 256 детей и 415 престарелых.

Сходную демографическую ситуацию имеют Беларусь и Украина.

Численность населения Украины на протяжении всего постсоветского периода ежегодно сокращается. Коэффициенты естественной убыли за этот период продолжали нарастать и составили к 2008 году 6,5%. В результате происходит старение населения и рост демографической нагрузки, которая в Украине самая высокая по сравнению с другими европейскими странами СНГ (52,5% составляет население за пределами трудоспособного возраста).

Прирост населения трудоспособного возраста будет ограничен странами Средней Азии, Казахстаном и Азербайджаном.

В настоящее время все страны Средней Азии и Казахстан находятся на так называемом третьем этапе демографического перехода, который характеризуется относительно высоким уровнем рождаемости и низким уровнем смертности.

Доля лиц в возрасте до 15 лет составляет в странах Средней Азии 30–37%, тогда как в Украине 14%, в России и Беларуси по 15%.

Среди среднеазиатских государств бывшего СССР самыми значительными людскими ресурсами располагает Узбекистан.

Поколение, которое находится в самой активной трудоспособной возрастной группе – 20–35 лет, родившееся в 1970–80-х годах, насчитывает более 6 млн человек³. Причем на две трети это поколение состоит из сельских жителей, для которых проблемы трудоустройства и занятости стоят наиболее остро.

Хотя доля детей и подростков в последние 30 лет в составе населения Узбекистана постепенно уменьшается (с 42% в 1979 году до 36% в 2008 году), в настоящее время она является одной из самых больших среди всех стран Содружества.

В Кыргызстане численность возрастной группы 20–35 лет составляет 1,3 млн человек, а ее доля в общей численности населения – 25%.

В Таджикистане численность такой группы в настоящее время более 1,8 млн человек, а ее доля – 26%.

Активным демографическим потенциалом располагает и Туркменистан.

В результате высокого естественного прироста коренного населения Средней Азии доля титульных этносов во всех странах этого региона составляет сейчас большинство населения (наименее значительна это доля в Кыргызстане), что также создает базу для увеличения самой активной трудоспособной возрастной группы. В Азербайджане начиная с 2010 года в старших трудоспособных возрастах оказываются родившиеся в 1960-е годы – период наивысшей рождаемости в стране. В ближайшие пять лет эти многочисленные группы

³ Источник: Россия и страны мира. 2008: Статистический сборник. М., 2008. С. 34, 35.

населения будут выходить за пределы трудоспособного возраста, что приведет к сокращению трудовых ресурсов.

По демографическому потенциалу Молдова и Армения занимают промежуточное положение. В Молдове в составе взрослого населения за последние 10 лет произошло увеличение доли наиболее активной трудоспособной группы населения, которая в настоящее время составляет 24,7%. В Армении доля возрастной группы 20–35 лет в общей численности населения составляет 24,8%, а доля пожилых людей достигает почти 11%.

Таким образом в странах СНГ общий демографический потенциал для использования на общем рынке труда превышает совокупный спрос на рабочую силу. В такой ситуации территориальный перелив населения и трудовых ресурсов вполне закономерен и требует общих, совместных, взаимовыгодных подходов к решению проблем эффективного управления миграционными процессами.

В) Занятость и рынок труда

В государствах – участниках СНГ занято 127,3 млн человек, или 45% всего населения. По странам доля занятых колеблется от 26,9% в Туркменистане до 49% в Казахстане и России.

В 1990-е годы экономический кризис привел к сокращению занятости в большинстве стран Содружества, особенно значительно в Молдове – на 28,6%, Грузии – на 28%, Армении – на 23,5%, Казахстане – на 19,5%, Украине – на 19,2%. Лишь в Туркменистане и Узбекистане число занятых возросло, а в Азербайджане сохранилось неизменным. Вместе с тем темпы снижения занятости в большинстве стран Содружества не были столь значительными, как падение ВВП.

Своего рода амортизатором на рынках труда стран СНГ в 1990-е годы стала выступать трудовая миграция между этими странами. Только в России численность временных трудовых мигрантов из государств – участников Содружества возросла с 71 тыс. в 1994 году до 2,4 млн в 2008 году, или в 33 раза.

Экономический рост в странах СНГ в первом десятилетии нового века (до кризиса 2008 года), улучшение макроэкономических показателей положительно отразились на динамике занятости и на состоянии рынков труда стран Содружества. В 2000–2008 годах численность занятых росла в большинстве стран (кроме Армении, Грузии и Молдовы, где она уменьшилась). Общая численность занятых по странам СНГ за эти годы увеличилась на 7,2%.

Распределение занятых по сферам экономической деятельности отражает уровень экономического развития стран Содружества. Доля занятых в реальном секторе экономики (аграрный сектор, промышленность, строительство) в Беларуси, России, Украине находится в пределах 40–45%, а доля занятых в сфере услуг, которая постоянно увеличивается в этих странах, составляет 55–60%. Однако данную структуру пока еще рано относить к постиндустриальной. В Армении, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане в реальном секторе занято более 50% за счет повышенной занятости (от 1/3 до 2/3) в сельском хозяйстве. Соответственно ниже здесь и доля занятых в сфере услуг (в Армении и Таджи-

кистане менее 40%). Азербайджан и Казахстан занимают промежуточное положение: в реальном секторе занято столько же, сколько в сфере услуг.

Общее число безработных, определяемых по методологии МОТ (включая численность ищущих работу самостоятельно, без обращения в службы занятости), в 2008 году составило в Азербайджане 0,3 млн человек (6,1% экономически активного населения), Казахстане – 0,5 млн (6,4%), Кыргызстане – 0,2 млн (8,2%)⁴, Молдове – 48,7 тыс. (3,6%), России – 5,8 млн (7,7%), Украине – 1,4 млн (6,0%). Показатели уровня регистрируемой безработицы значительно ниже уровня безработицы, определяемой по методологии МОТ, и в 2008 году в большинстве стран СНГ не превышали 3% экономически активного населения. Только в Армении и Украине они достигали, соответственно 6,3% и 4,1%.

В период кризиса напряженность на рынках труда Азербайджана, Казахстана, Молдовы, России и Украины возрастала, как в результате снижения спроса на рабочую силу, так и из-за увеличения числа безработных. В Таджикистане и Кыргызстане кризис не оказал какого-либо влияния на рынки труда, а в Беларуси имело место даже некоторое снижение нагрузки на рынок труда в связи с уменьшением безработицы.

Таким образом, ситуация на рынках труда государств – участников СНГ характеризуется резкой дифференциацией показателей занятости и безработицы. В условиях мирового экономического кризиса разрывы в уровнях занятости по странам СНГ могут сохраниться или возрасти.

Г) Природные и техногенные факторы

Весьма частой причиной миграционных процессов, в том числе процессов в сфере трудовой миграции, в настоящее время являются неблагоприятные природные и техногенные факторы.

Оценка таких факторов, основанная на многолетних метеонаблюдениях и климатологических прогнозах, вынуждает учитывать их в качестве вероятных причин достаточно резкого повышения интенсивности межгосударственных миграционных процессов на соответствующих территориях.

Применительно к странам СНГ в данном аспекте необходимо обозначить ареалы существования определенных неблагоприятных природных факторов (например, недостаток энергоресурсов) и совокупность негативных техногенных факторов, потенциально способных усилить указанные неблагоприятные природные факторы, а также оценить влияние указанных факторов на формирование и интенсивность миграционных процессов в соответствующих частях территориального пространства Содружества.

6. Цели, задачи и принципы межгосударственной миграционной политики на территориальном пространстве Содружества Независимых Государств

А) Цели межгосударственной миграционной политики

Основная цель межгосударственной миграционной политики государств – участников Содружества Независимых Государств – гармонизация интересов в

⁴ 2007 год

области миграции населения на едином безвизовом пространстве государств-участников для повышения эффективности использования трудового потенциала, устойчивого экономического роста, правовой и социальной защиты граждан, создания бесконфликтных условий переселения из одних стран в другие.

Межгосударственная миграционная политика государств – участников СНГ должна опираться на развитие интеграционных процессов в сфере экономики стран Содружества.

В связи с этим важной целью межгосударственной миграционной политики на территориальном пространстве СНГ является стабилизация, а точнее, упорядочение миграционных процессов в общерегиональном масштабе для придания им прогнозируемого, контролируемого, легального и в конечном счете эффективного характера.

Б) Задачи межгосударственной миграционной политики

Для достижения вышеобозначенных целей межгосударственной миграционной политики государств – участников Содружества Независимых Государств необходимо решать следующие задачи:

- полнее использовать преимущества межтерриториального разделения труда в рамках СНГ, усиливать кооперационные связи между странами Содружества;

- способствовать повышению миграционной мобильности населения;

- создавать условия для развития учебной миграции на пространстве государств – участников СНГ;

- создавать совместные предприятия по выпуску высокотехнологичной, наукоемкой продукции в таких приоритетных областях, как энергетика, авиастроение, приборостроение, медицинское оборудование, новые материалы и т. п.;

- разрабатывать и осуществлять совместные проекты, направленные на эффективное использование ресурсов и модернизацию экономики государств Содружества;

- развивать совместную инфраструктуру торговли между странами СНГ, включая транспорт, информационные системы, создание электронных торговых площадок, межгосударственных банков и кредитных организаций, проведение международных выставок и т. п.;

- создавать благоприятный инвестиционный климат для совместного использования финансовых ресурсов государств – участников СНГ, обеспечивающих развитие конкурентоспособного производства, транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп.

Согласно Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года предусматривается рост реального ВВП в 2,4–2,7 раза.

Рост экономики и ориентация на инновационный путь развития приведут к изменению структуры спроса на рабочую силу. Экономике всех стран потребуются квалифицированные рабочие кадры, прежде всего в сфере обрабатывающих производств, инженеры, технологи, программисты, специалисты в области химии, новых материалов, проектировщики, экологи и специалисты других

направлений. Одновременно снизится потребность в неквалифицированной рабочей силе, хотя еще довольно продолжительное время подобные работники будут нужны в сфере ЖКХ, торговли, строительства.

Реализация целей и задач миграционной политики государств – участников СНГ должна состоять из последовательных этапов.

На первом этапе необходимо модернизировать функционирование общего миграционного пространства.

На втором этапе – разработать законодательное обеспечение и механизмы для перехода к единому миграционному пространству.

В) Принципы межгосударственной миграционной политики

Межгосударственная миграционная политика государств – участников СНГ основывается на следующих принципах:

- согласование общих и национальных интересов в области миграционного обмена населением и равноправие всех государств-участников;

- согласование интересов населения государств-участников в миграционном обмене на основе равноправного сотрудничества;

- установление равных прав мигрантов, соблюдение и защита их прав, недопустимость дискриминации по признаку национальности, языка, происхождения, вероисповедания, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе;

- соблюдение мигрантами установленных норм законодательства на территории принимающей страны, уважение к ее национальным особенностям и правовым нормам;

- сочетание интересов личности, общества, государства, объединение усилий различных ветвей власти всех уровней, общественных организаций и гражданского общества в целом;

- координация единичных и системных мероприятий, проводимых в государствах-участниках в связи с реализацией согласованной межгосударственной миграционной политики.

7. Основные направления межгосударственной миграционной политики на территориальном пространстве

Содружества Независимых Государств (на обозримую перспективу)

Современная политика в области миграции должна формироваться с учетом интересов государств – участников СНГ, принимающих и направляющих трудовых мигрантов.

Миграционная политика государств – участников СНГ, заинтересованных в интеграционном развитии сотрудничества в сфере миграции, должна ориентироваться на применение принципов и механизмов, которые позволяют устранить причины формирования нерегулируемых, стихийных миграционных потоков, способствовать стабилизации макроэкономической ситуации и развитию государств исхода трудящихся-мигрантов и государств их трудоустройства.

Основными направлениями и элементами такой политики должны стать следующие действия.

В области приема, интеграции и адаптации мигрантов из государства – участника СНГ, переселяющихся на постоянное место жительства в другое государство СНГ:

1. Ориентация на различные группы мигрантов: квалифицированных рабочих, специалистов-профессионалов, предпринимателей, бизнесменов, молодежи, семей с детьми и др.

2. Содействие трудоустройству по имеющейся профессии, уровню квалификации, с соответствующей оплатой труда.

3. Создание условий для овладения языком страны пребывания, профессионального обучения с целью приобретения профессии и повышения квалификации.

4. Содействие в жилищном обустройстве мигрантов и создание с этой целью необходимых механизмов для решения жилищной проблемы (в том числе с помощью разработки и реализации межгосударственных программ по доступному жилью, межгосударственному ипотечному кредитованию и др.).

5. Создание необходимых условий для надлежащего медицинского обеспечения мигрантов в контексте обеспечения возможности получения ими не только скорой (неотложной), но и плановой медицинской помощи. (Формирование для этих целей необходимых механизмов по организации системы обязательного и добровольного медицинского страхования мигрантов.)

6. Создание условий для образования и развития детей иммигрантов с раннего возраста и до вступления их в трудоспособный возраст, независимо от материальных возможностей их родителей.

7. Введение в школьные программы предметов, способствующих установлению межнационального мира и отражению вклада представителей различных народов в развитие культуры, экономики, формированию взаимной толерантности.

8. Обеспечение с использованием механизма «социальных лифтов» социальной подвижности иммигрантской молодежи и активное привлечение ее в общественную жизнь.

9. Развитие сотрудничества с этническими сообществами для разработки и реализации программ интеграции и адаптации мигрантов в государствах – участниках СНГ, переселяющихся на постоянное место жительства.

В области привлечения и интеграции трудовых мигрантов:

1. Создание и совершенствование системы регистрационного учета, общих информационных систем для управления трудовой миграцией на пространстве государств – участников СНГ.

2. Сертификация навыков и профессиональной подготовки трудовых мигрантов.

3. Разработка и внедрение системы индивидуального налогового учета трудовых мигрантов.

4. Использование системы налогового учета, в том числе для регистрации трудовых мигрантов и реализации ими основных экономических и социальных прав.

5. Регламентирование прав и обязанностей работодателей, использующих трудовых мигрантов из государств – участников СНГ.

6. Создание и развитие разветвленной разноразрядной системы безвозмездного предоставления услуг по трудоустройству трудовых мигрантов, включающей государственную систему служб занятости и частные агентства занятости, взаимодействующие на правах партнерства.

7. Согласование потребностей в рабочей силе в различных сферах экономической деятельности в государствах – участниках СНГ.

8. Введение механизма организованного привлечения трудовых мигрантов на основе частно-государственного партнерства, формирование системы организованного подбора трудовых мигрантов и их подготовки в регионах выезда.

9. Разработка и реализация мер правовой и социальной защиты трудовых мигрантов.

10. Введение механизма медицинского страхования трудовых мигрантов в стране исхода с возможностью его последующего продления на территории принимающей страны.

11. Создание условий для преодоления языковых барьеров на территории государств – участников Содружества.

12. Реализация программ стимулирования репатриации граждан государств – участников СНГ, направленных на облегчение интеграции возвращающихся работников в экономику стран происхождения.

13. Разработка и реализация государствами – участниками СНГ программ строительства совместных предприятий для расширения занятости относительно избыточных трудовых ресурсов при непосредственном участии трудящихся мигрантов.

В области учебной миграции и образования:

1. Развитие рынка образовательных услуг и их предоставление для граждан государств – участников СНГ в любой из стран, входящих в Содружество.

2. Создание и развитие единой разноразрядной системы профессиональной подготовки мигрантов.

3. Развитие медийного рынка (СМИ, Интернет, книги), потребителями которого выступают граждане государств – участников СНГ.

4. Развитие научно-технического партнерства, программ подготовки специалистов.

5. Поддержка и развитие коммуникативных функций языка международного общения, необходимого в глобализирующемся мире.

6. Разработка и введение упрощенного порядка получения гражданства иностранными студентами и аспирантами, окончившими учебные заведения в государствах – участниках СНГ.

7. Разработка и введение упрощенного порядка для получения документов на право пребывания (проживания) мигрантов – граждан государств СНГ во всех странах Содружества.

8. Создание межгосударственной инфраструктуры СНГ для оказания миграционных услуг

Основными функциями межгосударственной инфраструктуры государств – участников Содружества Независимых Государств должны стать:

- осуществление в странах выезда подбора кандидатов на вакантные рабочие места в государствах трудоустройства в необходимом количестве и требуемого профессионального и квалификационного состава;
- организация в государствах-участниках подготовки и выезда подобранных кандидатов в государство трудоустройства на вакантные рабочие места с учетом заявок работодателей, действующих в государстве трудоустройства;
- оказание помощи мигрантам в оформлении документов с целью трудоустройства и организация мониторинга за соблюдением условий трудовых договоров между работодателем и трудовым мигрантом;
- мониторинг факта выезда трудового мигранта из государства трудоустройства по истечении разрешенного срока пребывания;
- участие в организации и обустройстве мест для временного проживания трудящихся-мигрантов;
- оказание помощи в адаптации трудовых мигрантов к новой социальной среде (обучение местному языку, ознакомление с особенностями жизненного уклада и традициями принимающего государства, содействие в профессиональной подготовке или переподготовке, оказание юридических услуг и консультирование по правовым вопросам).

Для реализации этих функций необходимо создать систему центров (межгосударственных бирж труда), осуществляющих согласование спроса и предложения рабочей силы и перераспределение трудовых мигрантов между государствами – участниками СНГ, в соответствии с заявками работодателей и наличием вакантных рабочих мест.

Подобные центры могут быть созданы также на основных пунктах пропуска трудовых мигрантов через границы государств – участников СНГ.

Для реализации основных направлений миграционной политики необходимо:

- разработать совместную программу конкретных действий, которая позволит обеспечить рост позитивного социально-экономического и гуманитарного эффекта миграционных процессов населения на едином пространстве государств – участников СНГ;
- создать межгосударственный орган, на который возложить задачу координации вопросов формирования и функционирования общего миграционного пространства на территории государств – участников СНГ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государства – участники Содружества Независимых Государств договорились о том, что Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ должна стать основополагающим ориентиром для всех ветвей

власти государств-участников при формировании и проведении ими межгосударственной миграционной политики на территориальном пространстве Содружества. Для обеспечения эффективности такой политики государства – участники СНГ признают целесообразным и необходимым, чтобы решения, принимаемые компетентными органами в государствах-участниках в области регулирования миграционных процессов, соответствовали общим положениям и принципам указанной Концепции.

При разработке и согласовании Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ данные государства признали, что на момент подготовки указанной Концепции на территориальном пространстве Содружества в количественном и качественном отношении преобладали миграционные процессы, связанные с трудовой миграцией.

Исходя из этого государства – участники Содружества Независимых Государств согласились с тем, что вопросы, связанные именно с трудовой миграцией на территориальном пространстве Содружества, в настоящее время должны получить наибольшее содержательное выражение в Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ как в основополагающем межгосударственном документе, определяющем характер, содержание, формы и методы согласованного взаимодействия государств-участников в миграционной сфере в современный период.

Вместе с тем государства – участники СНГ осознают настоятельную необходимость возможного оперативного изменения содержательного характера указанной Концепции или ее отдельных положений в будущем – в случае изменения характера и содержания миграционных процессов на территориальном пространстве Содружества.

В связи с этим государства – участники СНГ считают необходимым подтвердить делегирование Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств права на осуществление мониторинга миграционной ситуации на территориальном пространстве Содружества с целью оперативной подготовки возможных предложений по внесению в установленном порядке комплексных (концептуальных) изменений в Концепцию или текущему изменению ее отдельных положений.

**Нетто-миграция между Россией и другими странами СНГ
в 1989–2010 годах**

Страны	Тыс. человек	Процент	Коэффициент на тысячу населения стран- доноров
Европейские страны	759,9	12,3	7,5
Беларусь	-2,7	-0,1	-1,0
Молдова	178,3	2,9	24,9
Украина	584,3	9,5	7,7
Закавказье	1304,4	21,2	66,2
Азербайджан	491,8	8,0	57,3
Армения	370,5	6,0	70,3
Грузия	442,1	7,2	75,7
Средняя Азия	2154,0	34,9	51,3
Кыргызстан	465,8	7,5	80,1
Таджикистан	476,4	7,7	75,1
Туркменистан	171,2	2,8	42,1
Узбекистан	1040,6	16,9	40,8
Казахстан	1949,0	31,6	106,8
Всего	6167,3	100,0	37,6

**Численность иностранных работников, прибывших из стран СНГ
и других стран в 2008 году (человек)**

Показатель	Принимающие страны				
	Беларусь	Казахстан	Молдова	Россия (тыс. человек)	Украина
Всего	2463	54204	1003	2425,9	26981
В том числе прибывшие из стран СНГ	1060	6447	214	1780,0	7032
Из них из:					
Азербайджана	46	547	29	76,3	643
Армении	77	10	4	100,0	201
Грузии	32	139	9	4,2	332
Казахстана	30	–	4	10,4	113
Кыргызстана	16	1864	4	184,4	257
Молдовы	75	226	–	122,0	580
России	134	1971	40	–	2654
Таджикистана	3	216	–	391,4	70
Туркменистана	2	34	1	3,1	423
Узбекистана	90	791	13	642,7	1135
Украины	555	522	101	245,3	–
Прибывшие из других стран	1403	47757	789	645,9	19949

**Индексы физического объема ВВП в странах СНГ
(в постоянных ценах; 2000 год = 100,0)**

Страна	2001 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Азербайджан	109,9	188,3	253,2	316,5	350,7	383,3
Армения	109,6	178,0	201,5	229,1	244,7	209,5
Беларусь	104,7	143,4	157,7	171,3	188,7	189,1
Грузия	104,8	142,6	156,0	175,2	179,2	...
Казахстан	113,5	163,8	181,3	197,4	203,9	...
Кыргызстан	105,3	120,3	124,0	134,6	145,9	149,3
Молдова	106,1	140,8	147,5	152,0	163,8	...
Россия	105,1	134,7	145,0	156,8	165,6	152,5
Таджикистан	109,6	158,6	169,7	183,0	197,4	204,2
Узбекистан	104,5	131,0	140,6	153,9	167,8	181,4
Украина	109,2	145,0	155,5	167,8	171,7	...
<i>В среднем по СНГ</i>	<i>106,0</i>	<i>138,0</i>	<i>150,0</i>	<i>162,0</i>	<i>171,0</i>	<i>159,0</i>

Среднемесячная заработная плата по странам СНГ (в долл. США)

Страна	2000 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Азербайджан	49,5	130,7	166,8	251,5	334,0	371,1
Армения	42,1	113,7	149,7	217,0	285,7	267,8
Беларусь	73,6	215,2	271,2	323,0	403,9	351,0
Грузия	36,5	112,8	156,4	220,3	358,9	...
Казахстан	101,1	256,3	323,5	428,2	505,4	451,3
Кыргызстан	25,7	63,7	81,4	106,4	147,1	142,3
Молдова	32,8	104,7	129,2	170,2	243,5	230,3
Россия	79,0	302,5	391,2	531,6	696,9	627,4
Таджикистан	8,5	26,8	35,2	47,4	67,5	65,0
Украина	42,3	157,3	206,2	267,5	342,9	238,9

Численность занятого населения в странах СНГ (млн человек)

Страна	1991 год	2000 год	2008 год	2009 год
Азербайджан	3,7	3,7	4,1	4,1
Армения	1,7	1,3	1,1	1,1
Беларусь	5,0	4,4	4,6	4,6
Грузия	2,5	1,8	1,6	...
Казахстан	7,7	6,2	7,9	7,9
Кыргызстан	1,8	1,8	2,2	2,2
Молдова	2,1	1,5	1,3	1,2
Россия	73,8	65,1	71,0	69,4
Таджикистан	2,0	1,7	2,1	2,1
Туркменистан	1,5	1,8	1,8	...
Узбекистан	8,3	9,0	10,9	...
Украина	25,0	20,2	21,0	20,4

**Уровень зарегистрированной безработицы
(в процентах к экономически активному населению на конец года)**

Страна	2000 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Азербайджан	1,2	1,4	1,3	1,2	1,0	1,0
Армения	10,7	7,6	7,2	6,6	6,3	7,1
Беларусь	2,1	1,5	1,2	1,0	0,8	0,9
Грузия	2,8	1,2	1,2
Казахстан	3,7	1,2	0,9	0,7	0,6	0,6
Кыргызстан	3,1	3,3	3,5	3,3	2,9	2,6
Молдова	1,8	1,5	1,4	1,4	1,3	2,8
Россия	1,4	2,5	2,3	2,0	2,0	2,8
Таджикистан	2,6	2,1	2,3	2,5	2,1*	2,2
Узбекистан	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4	...
Украина	5,5	4,3	3,7	3,1	4,1	2,6

* На конец ноября.

Коэффициент нагрузки на рынок труда в странах СНГ*

Страна	2000 год			2007 год			2008 год		
	1**	2**	3	1**	2**	3	1**	2**	3
Азербайджан	43,7	5,2	8,4	50,7	12,3	4,1	44,5	10,4	4,3
Армения	177,3	0,6	295,5	77,6	0,8	97,0	77,0	0,7	110,0
Беларусь	95,8	32,7	2,9	44,1	50,8	0,9	55,4	50,7	1,1
Грузия	119,6	1,3	92,0	30,1***	0,5***	60,2***	30,1***	0,5***	60,2***
Казахстан	231,4	9,3	24,9	54,7	21,4	2,6	48,4	14,5	3,3
Кыргызстан	78,4	2,1	37,3	104,5	5,0	20,9	102,2	5,4	18,9
Молдова	28,9	1,9	15,2	18,9	8,1	2,3	17,8	5,4	3,2
Россия	1196,0	751,0	1,6	1732,0	1126,0	1,5	1733,0	895,0	1,9
Таджикистан	54,8	7,9	6,9	65,8	15,5	4,3	57,7	14,0	4,1
Украина	1188,0	68,0	17,5	660,0	170,0	3,9	876,0	91,0	9,6

* Коэффициент нагрузки на рынок труда (3) как отношение численности незанятой трудовой деятельностью граждан, обратившихся в службы занятости (1), к потребности предприятий в работниках, заявленной в службы занятости (2).

** Тыс. человек.

*** 2005 год.

Принята на тридцать седьмом
 пленарном заседании
 Межпарламентской Ассамблеи
 государств – участников СНГ
 (постановление № 37-8 от 17 мая 2012 года)