

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
«Основные направления формирования социальной политики
в государствах – участниках СНГ»**

Введение¹

Социальная сторона жизнедеятельности человека, государства и общества в странах Содружества – это совокупность необходимых и достаточных условий существования человека как биологического и общественного существа. К таким условиям можно отнести здоровье, обеспеченность питанием, одеждой, жильем, доходами, условиями для получения образования, воспитания, физического и духовного развития. Основным критерием социального развития общества выступает благополучие человека.

Стратегической целью социальной политики государства является обеспечение права каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилье, труд, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также права на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости и в ином случае утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам².

Для защиты социальных прав человека необходима разносторонняя созидательная деятельность государства по осуществлению социальной политики на основе развития экономики, повышения уровня жизни населения. Обеспечение защиты социальных прав населения – это длительный и постепенный процесс преобразований, направленный на достижение социально-экономического прогресса, формирование нового типа взаимоотношений между отдельными индивидами и государством на основе социального партнерства и социальной интеграции. Однако постепенность данного процесса не умаляет насущной необходимости создания комплексного механизма защиты социальных прав населения, сочетающего в себе экономические, политические, юридические, административные средства и позволяющего минимизировать случаи нарушения прав человека в этой области.

Именно на формирование и эффективное функционирование такого ком-

¹ Основу разработки проекта рекомендаций «Основные направления формирования социальной политики в государствах – участниках СНГ» составили: конституции государств Содружества, Европейская социальная хартия, Европейский кодекс социального обеспечения, Концепция социального государства Российской Федерации, Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества (принята МПА СНГ 31 мая 2007 года), рекомендации Всеобщей конфедерации профсоюзов.

² См.: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11.

плексного механизма должна быть ориентирована деятельность по защите социальных прав населения. Приоритетными направлениями здесь по-прежнему являются повышение эффективности социальной политики государства, предоставление действенных гарантий соблюдения конституционных прав граждан в области труда, занятости, социального обеспечения, образования, охраны здоровья, обеспечения жильем, улучшения материального положения и условий жизни людей.

В государствах Содружества в основном сформирована нормативно-правовая база деятельности государственных социальных служб. Однако многое еще предстоит сделать. Прежде всего, необходимо добиться претворения в жизнь положений ратифицированных международных договоров в области социально-экономических прав. Также следует ратифицировать ряд документов, в которых содержатся международные стандарты защиты социально-экономических прав и свобод, закрепить эти стандарты в национальном законодательстве, устранив тем самым возможные противоречия с действующей системой международного права.

Международной организацией труда (МОТ) принято около 200 конвенций и деклараций в данной области. К числу не ратифицированных рядом государств Содружества документов относится программная Конвенция МОТ № 117 об основных целях и нормах социальной политики. В ней содержится положение, исключительно важное для законодательства государств Содружества: определение прожиточного минимума с учетом таких основных потребностей семей трудящихся, как продукты питания и их калорийность, жилье, одежда, медицинское обслуживание и образование. С учетом необходимости введения научно обоснованных критериев прожиточного минимума, в идеале обеспечивающих, как того требует Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, достойное существование и развитие индивида и его семьи, возрастает потребность в ратификации этой Конвенции и последующем претворении ее положений в жизнь.

1. Социальная политика в Содружестве Независимых Государств: содержание и эффективность

Социальная политика представляет собой систему деятельности государства и всех слоев общества по управлению социальным развитием общества, удовлетворению материальных и духовных потребностей населения, обеспечению социальной гармонии через согласование интересов индивидуума и различных групп населения.

Социальная политика государств СНГ строится на основе фиксации основных угроз социальному самочувствию человека, и прежде всего это:

- необеспеченность достойным жильем;
- отсутствие достаточного для достойной жизни дохода;
- недостаточные возможности населения в отношении получения качественного общего образования;
- недостаточные возможности населения в отношении получения каче-

ственных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов;

- недостаточные возможности населения в отношении получения высшего профессионального образования;

- недостаточные возможности населения в отношении получения квалифицированной медицинской помощи;

- недостаточность функционирования системы обеспечения качественного отдыха и санаторно-курортного лечения;

- рост количества людей, лишенных самых необходимых условий существования, дифференциация и атомизация населения;

- сужение возможности социального обеспечения и социальной поддержки населения.

Социальная политика государств Содружества имеет следующие приоритеты:

- разворачивание социального потенциала государств;

- переход от экономоцентризма к социоцентризму;

- достижение международных социальных стандартов;

- достижение международных стандартов прожиточного минимума;

- совершенствование системы обеспечения населения жильем, в частности развитие ипотечного кредитования, расширение строительства ипотечного жилья;

- совершенствование системы жилищно-коммунального хозяйства на основе полной оплаты населением жилищно-коммунальных услуг и повышения их качества;

- совершенствование системы пенсионного обеспечения населения на основе перехода к накопительной системе формирования пенсионного фонда;

- совершенствование системы здравоохранения, в том числе на основе медицинского страхования, кредитования медицинских услуг, расширения сегмента платных медицинских услуг;

- увеличение рождаемости;

- обеспечение оптимальной занятости населения;

- совершенствование системы страхования различных сторон жизнедеятельности человека;

- совершенствование системы оказания населению образовательных услуг, в частности развитие конкурсной системы финансирования вузов в соответствии с государственным заказом на подготовку специалистов;

- совершенствование системы адресной социальной поддержки населения, в частности малоимущих.

Государства СНГ формируют социальную политику с учетом основных механизмов социального развития, к которым относятся:

- увеличение финансирования социальных программ;

- социальная ориентация экономического развития;

- повышение социальной эффективности экономических программ;

- усиление социальной ответственности бизнеса;

- социальное партнерство различных слоев населения;

- достижение социальной справедливости;
- адресная поддержка малоимущих;
- развитие системы благотворительности и спонсорства.

Основными направлениями обеспечения эффективности социальной политики в государствах СНГ являются:

- совершенствование социальной сферы жизни общества;
- государственные гарантии социального развития;
- совершенствование системы социального законодательства;
- ратификация Европейской социальной хартии;
- повышение социальной активности населения.

Социальная ориентированность развития стран Содружества должна стать основой ратификации ими Европейской социальной хартии и Европейского кодекса социального обеспечения, Конвенции МОТ № 117 об основных целях и нормах социальной политики, направленности на достижение общепризнанных международных социальных стандартов.

Социальная политика государств СНГ должна представлять собой целостную систему мер экономического, правового, социального и организационного характера. Для трудоспособного населения приоритетное значение приобретают содействие со стороны государства занятости, получению дохода, обеспечивающего достойную жизнь и соответствующего трудовому вкладу, установление социально-трудовых гарантий. Для нетрудоспособных и трудоспособных граждан, не имеющих возможности осуществлять трудовую деятельность в силу объективных причин или имеющих низкие доходы, должна действовать комплексная система социального обеспечения, включающая социальное страхование, социальное обслуживание, специальные пособия и компенсации и вспомоществование.

2. Принципы и приоритеты в совершенствовании социальной политики в странах Содружества на современном этапе

Социальная политика в государствах СНГ может строиться на основе следующих согласованных принципов:

- экономическая свобода человека, его право на свободный выбор вида деятельности в сфере наемного труда и предпринимательства;
- развитие и экономическая эффективность социального рыночного хозяйства;
- равные возможности в сфере занятости;
- социальная справедливость и социальная солидарность общества;
- доступность для граждан качественной медицинской помощи;
- свободный выбор профессий и занятий, упразднение всех форм принудительного или обязательного труда;
- недопущение дискриминации в области труда и занятости;
- свобода объединения в национальные и международные организации для защиты экономических и социальных интересов;
- равенство прав граждан при получении образования;

- доступность и бесплатность общего и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе среднего профессионального, высшего и послевузовского профессионального образования;

- участие граждан в управлении государственными и общественными делами, а также участие работников в управлении производством, развитие системы социального партнерства;

- социальная, юридическая и экономическая защита женщин, семьи, детей и молодежи;

- социальная защита лиц пожилого возраста, инвалидов и иных лиц с ограниченными возможностями;

- гендерное равенство мужчин и женщин.

Критериями оценки степени эффективности социальной политики в государствах СНГ являются:

- соблюдение прав и свобод человека;

- проведение активной и действенной социальной политики;

- обеспечение стандартов достойной жизни для большинства граждан;

- адресная поддержка наиболее уязвимых слоев и групп населения, сокращение бедности;

- гарантии создания благоприятных условий для реального участия граждан в выработке и социальной экспертизе решений на всех уровнях власти и управления;

- обеспечение всеобщей экономической и физической доступности пищевых продуктов для всех групп населения, обеспечение безопасности пищевых продуктов;

- соблюдение прав и гарантий, признающих и развивающих систему социального партнерства в качестве основного механизма достижения общественного согласия и баланса интересов работника и работодателя при регулирующей роли государства;

- гарантии конкретной социальной ответственности любого хозяйствующего субъекта, любого собственника;

- права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи, духовное, культурное, нравственное развитие граждан, и прежде всего молодежи, на бережное отношение к наследию предков и преемственность поколений, сохранение самобытности национальных и исторических традиций.

Важной задачей повышения эффективности социальной политики государств СНГ является совершенствование социального законодательства.

Разработка нормативно-правовой базы социального развития осуществляется на основе следующих принципов:

- социальная справедливость, и прежде всего равенство социальных прав граждан;

- индивидуальная социальная ответственность, обязанность граждан прилагать максимум усилий для самообеспечения и самопомощи;

- социальная солидарность;

- социальное партнерство;

- социальная компенсация, т. е. создание системы возмещения гражда-

нам ограничений, обусловленных их социальным статусом;

- социальные гарантии, предусматривающие предоставление гражданам гарантированного минимума социальных услуг;
- субсидиарность, поддержка общественных инициатив в решении проблем социального развития.

Основой совершенствования социальной политики в странах Содружества могут стать следующие согласованные приоритеты:

- значительное сокращение социальной и экономической бедности;
- повышение уровня социальной безопасности населения, подверженного риску существенного ухудшения материальной обеспеченности и наступления бедности;
- разработка и реализация государственной программы преодоления бедности;
- создание эффективной системы защиты населения от социальных рисков;
- обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества важнейших социальных благ, к числу которых относятся прежде всего медицинское и социальное обслуживание и общее образование;
- осуществление максимально эффективной защиты социально уязвимых граждан, которые не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и нуждаются в государственной поддержке;
- разработка и реализация государственной демографической политики, направленной на ликвидацию тенденции депопуляции (сокращения) населения страны, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения;
- создание достойных условий жизни в населенных пунктах, в том числе создание условий для устойчивого развития сельских территорий и повышения уровня жизни сельского населения;
- экономическая и социальная защита всех групп населения от жизненных рисков общего характера;
- сглаживание неравномерности в первичном распределении доходов;
- обеспечение системы охраны труда;
- оптимизация ситуации на рынке рабочей силы;
- создание социально справедливой и эффективной системы распределения вновь созданной стоимости между государством, трудом и капиталом, обеспечение роста реальной заработной платы и доходов населения и на их основе – роста качества и уровня жизни;
- формирование среднего класса;
- установление государственных гарантий в сфере оплаты труда, обеспечивающих в полной мере воспроизводство рабочей силы;
- сохранение и приумножение жилого фонда, повышение его комфортабельности; развитие коммунального хозяйства, транспорта и связи за счет бюджетного финансирования и средств населения по мере роста доходов;
- создание условий для самостоятельного решения трудоспособными гражданами жилищной проблемы, в том числе за счет развития ипотечного

кредитования, предоставления безвозмездных ссуд, льготных кредитов на строительство или приобретение жилья;

- реформирование системы социального страхования, социального обеспечения, социального вспомоществования и благотворительности;

- осуществление социальной защиты малообеспеченных семей, инвалидов, пожилых людей и других слабо защищенных категорий граждан;

- обеспечение гражданам возможности трудиться на условиях свободно избранной, полной и продуктивной занятости; защита трудовых прав и интересов работников через систему социального партнерства;

- обеспечение достойного качества жизни и здоровья населения при условии сохранения природных систем, обеспечения экологической безопасности;

- повышение роли и качества общего и профессионального образования;

- государственная поддержка системы образования и учреждений культуры;

- сохранение национальной самобытности языка и культуры народов, населяющих государства СНГ.

3. Модели социальной политики как основа обеспечения социального благополучия населения

Результативность социальной политики во многом обусловлена местом и ролью государства и гражданского общества в ее проведении. Современная практика реализации в государствах социальных задач позволяет выделить по крайней мере три модели участия государства и гражданского общества в их решении.

1. Государство берет на себя решение всей совокупности социальных задач; его забота обращена на всех членов общества независимо от их социальной принадлежности³. Это так называемая патерналистская модель. Она наиболее последовательно и полно получила реализацию в социальной практике Советского Союза, где абсолютно все направления социальной жизни общества курировало и обеспечивало государство. Анализ показывает, что патерналистские позиции в социальной практике многих государств СНГ и сегодня во многом определяют основу их стратегии социального развития.

2. Государство постепенно отказывается от своей патерналистской роли, ориентируется на устранение иждивенчества и создание благоприятных социальных условий, прежде всего путем формирования социально ориентированного рыночного хозяйства. Эту модель называют либеральной моделью социального государства. Государство с такой моделью социального развития призвано создать общие для всех основы социального благополучия. Сегодня наблюдаются попытки ряда государств Европы и, в частности, стран Содружества в условиях сложной социально-экономической обстановки ориентировать-

³ См.: Калашиков С. В. Социальное государство: эволюция и этапы становления // Социальное государство Российской Федерации: состояние и правовое развитие. М., 2004. С. 61–67.

ся на либеральную модель, при которой необходимы значительные самостоятельные усилия населения по решению собственных социальных проблем. Это в определенной мере можно сказать и о проводимых сегодня в России социально-экономических реформах.

3. Либерально-патерналистская модель социального государства: государство, решая наиболее важные проблемы и создавая условия для социального развития страны, ориентирует бюджетное финансирование и привлекает внебюджетные средства на социальную поддержку малообеспеченного населения. Предпринимаются меры государственных структур ряда стран СНГ посредством конкретных национальных проектов оказать социальную поддержку наименее обеспеченным слоям населения.

Выбор модели социальной политики обусловлен многими факторами экономической, политической и культурной жизни государств СНГ, однако есть основания предполагать, что либерально-патерналистская модель социального государства является наиболее адекватной и эффективной в решении проблем социального развития стран Содружества.

4. Основные направления совершенствования социальной политики государств Содружества

4.1. Совершенствование рынка труда

Современное состояние национальных рынков труда государств – участников Содружества характеризуется следующими основными признаками:

- недостаточно эффективно функционирующим механизмом, регулирующим профессиональную подготовку рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда;
- недостаточным развитием или отсутствием в отдельных государствах – участниках СНГ системы государственного профессионального образования,
- гибко и оперативно реагирующей на изменения спроса на рабочую силу;
- снижением квалификации работников вследствие невозможности заниматься деятельностью в соответствии с имеющейся профессией и квалификацией и (или) в связи с несоответствием оплаты труда их профессиональному уровню, что вызывает их трудоустройство в неформальном секторе занятости, а также трудовую миграцию работников;
- общей тенденцией увеличения спроса на квалифицированную рабочую силу и снижения ее предложения;
- ухудшением качественных характеристик имеющихся рабочих мест и медленным созданием новых, в результате чего уменьшаются возможности трудоустройства незанятого населения;
- сохранением высокого уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости из-за значительной доли рабочих мест с неблагоприятными условиями труда;
- высоким уровнем социальной и инфекционной заболеваемости, обу-

словленной неудовлетворительными условиями труда, проживания и питания рабочих, проблемами их лечения и реабилитации;

- обострением проблем трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, инвалидов, женщин, уволенных в запас военнослужащих и др.;

- выходом на рынок труда граждан, ранее не претендовавших на рабочие места;

- наличием в отраслях экономики скрытой безработицы, расширением предложения и использования рабочей силы в «теневом» (избегающем налогообложения) секторе занятости;

- снижением спроса на рабочую силу при росте численности трудоспособного населения и соответственно увеличением безработицы в ряде государств – участников СНГ;

- наличием трудоизбыточных территорий при ограниченных возможностях перераспределения рабочей силы;

- недостаточными темпами развития рынка доступного жилья, что сдерживает внутреннюю мобильность населения;

- сложностью использования вахтового метода организации работы;

- наличием потоков трудовой миграции среди государств – участников СНГ с преобладанием в Российскую Федерацию и в Республику Казахстан;

- значительной численностью нелегальных трудящихся-мигрантов в ряде государств – участников СНГ и проблемами их возвращения в страну постоянного проживания;

- ростом напряженности на рынке труда в сельской местности.

Необходимо принимать меры экономического, организационного и финансового характера, направленные на создание, модернизацию и сохранение рабочих мест с достойной оплатой труда, поддержку малого и среднего предпринимательства, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы, получение общего и профессионального образования, переподготовку кадров.

Важно осуществлять меры по содействию занятости категорий населения, нуждающихся в особой поддержке на рынке труда, в том числе инвалидов, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, молодежи, лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания.

Необходимо совершенствовать государственную миграционную политику, направленную на цивилизованное решение проблем трудовой миграции и повышение ее эффективности, сочетающую долгосрочные интересы и экономическую целесообразность привлечения иностранной рабочей силы с вопросами защиты внутреннего рынка труда, недопущения нелегальной трудовой миграции и обеспечивающую соблюдение прав человека, прав трудящихся-мигрантов, их защиту от актов насилия, принудительного труда, ксенофобии и дискриминации, от всех проявлений транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, в том числе женщинами и детьми.

Концепция развития рынка труда и занятости должна координироваться следующими принципами, приоритетами и задачами.

Принципами формирования общего рынка труда являются:

- добровольность участия в нем государств – участников СНГ, объеди-

няющих усилия по развитию интеграционных процессов в сфере экономических, социальных и трудовых отношений;

- равенство прав трудящихся-мигрантов – граждан государств – участников СНГ и членов их семей с гражданами принимающих государств в области труда и занятости, кроме случаев, предусмотренных национальным законодательством государств – участников СНГ;

- свобода передвижения трудящихся-мигрантов и членов их семей по территориям государств – участников СНГ с учетом требований национальных законодательств.

Приоритеты политики формирования общего рынка труда:

- преодоление стихийности в его развитии;
- координация деятельности по регулированию рынка труда с учетом национальных интересов государств – участников Содружества;
- принятие совместных мер по противодействию нелегальной трудовой миграции;
- принятие мер по противодействию нелегальной трудовой деятельности, осуществляемой трудящимися-мигрантами;
- выработка согласованных подходов по распределению, рациональному использованию рабочей силы и обмену ею;
- координация действий по достижению сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
- проведение согласованной политики по повышению мобильности трудовых ресурсов;
- установление социально-трудовых гарантий трудящимся-мигрантам государств – участников СНГ на уровне граждан принимающих государств.

Важнейшими задачами формирования общего рынка труда и механизмами их реализации являются:

- а) разработка и совершенствование нормативно-правовой базы Содружества, способствующей формированию общего рынка труда;
- б) обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы путем:
 - снижения дефицита рабочих мест;
 - совершенствования отраслевой структуры занятости населения;
 - развития социальной инфраструктуры, прежде всего рынка доступного жилья в государствах – участниках СНГ;
 - создания новых, сохранения и повышения качества существующих рабочих мест;
 - разработки и повышения эффективности реализуемых государственными службами занятости населения программ и услуг, направленных на снижение уровня безработицы;
 - повышения мобильности трудовых ресурсов;
- в) проведение согласованной политики в области трудовой миграции;
- г) повышение конкурентоспособности рабочей силы, развитие и совершенствование кадровой политики, направленной на:
 - сохранение кадрового потенциала высококвалифицированных работни-

ков, эффективное использование имеющихся рабочих мест;

- совершенствование системы профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации работников, развитие системы непрерывного профессионального образования;

- д) совершенствование политики в области оплаты и охраны труда и социального страхования;

- е) снижение напряженности на рынке труда;

- ж) расширение возможностей для трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, инвалидов, женщин, уволенных в запас военнослужащих и др.;

- з) информационное обеспечение формирования общего рынка труда.

4.2. Совершенствование системы оплаты труда

Основная проблема социально-трудовых отношений – низкий уровень оплаты за результативный труд, не обеспечивающий необходимого воспроизводства рабочей силы, сдерживающий развитие научно-технического прогресса, ведущий к ограничениям на внутреннем рынке товаров и услуг. Утрачены воспроизводящая и стимулирующая функции заработной платы, что ведет к деградации рабочей силы, падению объемов производства и производительности труда.

В структуре бедности наибольший удельный вес имеет экономическая бедность. Причем речь идет не только о низкоквалифицированной рабочей силе, но и о высокопрофессиональных работниках, особенно в науке, высшей школе, сельском хозяйстве.

Низкая оплата труда существенно ограничивает доступ значительной части населения к ресурсам интеллектуального и профессионального развития, качественным социальным и бытовым услугам, образованию и здравоохранению, препятствует социализации детей и молодежи, достижению старшими поколениями достойного уровня жизни.

С учетом необходимости защиты наемного работника как более слабой стороны трудовых отношений в законодательном порядке устанавливаются:

- право работника на оплату труда и защиту этого права; исключение дискриминации трудящихся по признакам национальности, гражданства, пола, вероисповедания, членства в общественных организациях;

- размер минимальной заработной платы не ниже прожиточного минимума (минимального потребительского бюджета) и порядок его пересмотра;

- основные положения, связанные с установлением систем оплаты труда, определением форм материального поощрения;

- обязанность работодателей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления вести коллективные переговоры и заключать соглашения и коллективные договоры, в том числе по вопросу установления условий оплаты труда;

- механизм разрешения разногласий, возникающих при заключении соглашений и коллективных договоров, ответственность за нарушение их усло-

вий и законодательства в области оплаты труда, включая ответственность должностных лиц (дисциплинарную, административную, уголовную) за нарушение сроков выплаты заработной платы;

- механизм защиты заработной платы, включая приоритетное право работников на оплату труда перед другими кредиторами в случае банкротства предприятия и создание сети гарантийных учреждений страхования заработной платы;

- гарантийные и компенсационные выплаты;

- порядок оплаты вынужденного прогула работникам, восстановленным на работе в связи с незаконным увольнением или переводом на другую работу;

- районные коэффициенты и надбавки за работу в районах с тяжелыми природно-климатическими условиями;

- порядок оплаты ежегодных отпусков;

- порядок возмещения ущерба, причиненного работнику в результате несвоевременной выплаты заработной платы;

- порядок индексации заработной платы в зависимости от инфляции и ее адаптация к расширению платности социальных услуг и жилья;

- отнесение зарплаты к затратам на производство, т. е. к средствам, не подвергающимся налогообложению.

На законодательном уровне устанавливаются условия оплаты труда работников бюджетных организаций и государственных служащих, предусматривается возможность косвенного регулирования уровня оплаты труда в монопольных отраслях.

Государство принимает экономические меры для повышения среднего уровня заработной платы, увеличения ее доли в валовом внутреннем продукте, устранения необоснованно высокой дифференциации в оплате труда, используя в том числе налоговую систему (прогрессивную шкалу налогообложения граждан).

Обязательное страхование потери заработка в связи с наступлением старости должно гарантировать адекватные размеры пособий, обеспечивающие тесную связь их с заработной платой и страховым стажем, укреплять социальную солидарность на национальном уровне и способствовать развитию накопительных систем.

Определяющую роль в регулировании заработной платы призваны сыграть соглашения и коллективные договоры, в которых могут предусматриваться обязательства по совершенствованию законодательства, дополнительные по сравнению с законодательством гарантии в области оплаты труда; устанавливаться условия оплаты труда наемных работников с учетом отраслевой, региональной специфики, а также эффективности работы конкретной организации, соотношение в оплате труда руководителей организаций и занятых в них наемных работников.

Кроме этого для государства важно:

- обеспечить расширенное воспроизводство рабочей силы; привести общественно значимую дифференциацию оплаты труда в соответствие с его количеством и качеством; устранить дискриминацию в заработной плате;

- определить соотношения между стоимостью жизни, средней и минимальной заработной платой, средним и минимальным размером пенсий и социальных выплат;
- обеспечить в перспективе опережающий темп роста размеров оплаты труда в сравнении с динамикой других экономических показателей;
- установить в соответствии с трудовым законодательством минимальный размер оплаты труда, превышающий уровень прожиточного минимума;
- законодательно предусмотреть гарантии минимальной оплаты труда на уровне стандартов экономически развитых стран;
- законодательно установить механизмы регулирования регионально-отраслевых уровней минимальной оплаты труда;
- в соответствии с мировой практикой перейти от плоской к дифференцированной шкале налогообложения доходов физических лиц;
- по-новому оценить экономическую роль налогов и величину налоговой ставки, не сводя их только к фискальным функциям; экономически эффективнее использовать стимулирующий инновационный эффект налоговой политики и его влияние на структурные преобразования;
- разработать меры по повышению экономической ответственности предпринимателей (работодателей) за выплату заработной платы наемным работникам в размерах, обеспечивающих расширенное воспроизводство рабочей силы, и в сроки, обусловленные законом и договорами;
- активизировать роль экономической политики государства в контроле за уровнем и динамикой тарифов;
- привести состав и нормы потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в соответствие с показателями минимального социального бюджета.

4.3. Совершенствование условий и охраны труда

Эффективный и безопасный труд возможен только на рабочем месте, отвечающем установленным требованиям. Основными направлениями государственной политики в области улучшения условий и охраны труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- государственное управление охраной труда;
- государственный контроль и надзор за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей;
- установление компенсаций за тяжелый труд, работу с вредными для здоровья веществами, опасные условия, неустраняемые при современном техническом уровне производства и организации труда;
- координация деятельности в области охраны труда, окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;
- участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

- организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
- обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
- проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей;
- создание в перспективе условий на производстве, исключающих контакты работников с опасными и вредными производственными факторами;
- предоставление технической инспекции труда профсоюзов права выдавать работодателям обязательные к исполнению предписания по устранению нарушений правил охраны труда.

Реализация основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда должна обеспечиваться согласованными действиями органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам безопасности и охраны труда.

В частности, целесообразно обеспечить реализацию следующих задач:

- возобновление научных исследований в области охраны труда, создание фондов охраны труда для финансирования таких исследований, подготовки и издания информационных материалов;
- разработка и реализация государственных программ ратификации базовых конвенций МОТ в области охраны труда как стратегического пути решения вопросов условий и охраны труда;
- развитие системы непрерывного образования в области охраны труда, повышение квалификации специалистов всех уровней по вопросам охраны труда, психолого-педагогическая подготовка по охране труда;
- разработка адекватной рыночным отношениям модели управления охраной труда на производстве;
- укрепление законодательной базы посредством конкретизации законодательных актов и перевод всей системы управления охраной труда на регулирование законами прямого действия;
- активизация деятельности объединений работодателей и профсоюзов как основных социальных партнеров и перенос основной тяжести решения вопросов на этот уровень (государству отводится роль регулятора и арбитра);
- развитие единой информационной системы в области охраны труда;
- разработка и принятие государственных программ по укреплению здоровья работающих граждан;

- разработка и реализация государственных инвестиционных программ по санации производства с недопустимыми (экстремальными) уровнями профессиональных рисков, восприятие охраны труда как серьезного резерва эффективности производства;

- усиление роли аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях в деле улучшения условий труда и регулирования предоставления всех видов компенсаций;

- совершенствование механизма экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда работников.

4.4. Совершенствование системы страхования

Основу обеспечения социальной защиты основной массы населения может и должно составлять обязательное социальное страхование.

В целях совершенствования системы обязательного социального страхования в условиях рыночных отношений необходимо решение следующих задач:

- восстановление страховых принципов социальной защиты наемного работника, исключение случаев влияния государства на переориентирование денежных потоков в своих интересах, использования страховых средств в целях, не связанных с социальным страхованием;

- создание механизма организации управления системой социального страхования, который включает в себя автономность внебюджетных социальных фондов и паритетное участие социальных партнеров в управлении страховыми средствами;

- обеспечение на этой основе максимальной прозрачности и целевого использования финансовых ресурсов, гармонизации интересов застрахованных, страхователей и страховщиков;

- формирование систем обязательного социального страхования, учитывающих особенности трудовой деятельности отдельных групп населения, в частности работников малых и средних предприятий, а также самозанятых работников;

- наделение всех видов социальных рисков статусом социального страхования;

- законодательное закрепление нормативов обеспечения по социальному страхованию на уровне не ниже международных стандартов, установленных конвенциями и рекомендациями Международной организации труда, в том числе: коэффициент замещения пенсией по старости утраченного заработка на начальном этапе – не менее 40% (Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» 1952 года), впоследствии – 55% (Рекомендация МОТ № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» 1967 года); размер компенсации застрахованным лицам расходов на оплату лекарств в объеме не менее 70% при амбулаторном лечении и 100% при стационарном лечении (Конвенция МОТ № 24 «О страховании по болезни в промышленности» 1927 года); размер пособия по временной нетрудоспособности – не ниже 85% заработка, пособия по беременности и родам – 100%; по-

собою по безработице не менее 50% предыдущего заработка;

- дальнейшее разгосударствление собственности страховых фондов и на этой основе лишение государства возможности использовать финансовые ресурсы внебюджетных страховых фондов на не страховые цели;
- четкое определение целей социального страхования, ориентация его на обеспечение воспроизводства работника (индивида) при наступлении страхового случая на социально приемлемом (воспроизводственном) уровне;
- охват социальным страхованием всех видов массовых социальных рисков, угрожающих населению стран СНГ (объектом обязательного социального страхования должно стать страхование безработицы);
- совершенствование системы страховых взносов;
- непосредственное участие работника в формировании финансовой базы социального страхования путем уплаты страховых взносов из личных заработков;
- осуществление страхования специфических рисков через негосударственные организации по обязательному социальному страхованию;
- усиление внимания к страхованию рисков предпринимательской деятельности;
- развитие и поддержка негосударственных добровольных форм страхования (специфические риски, которым подвергаются определенные категории населения, должны страховаться через обязательные профессиональные и территориальные системы страхования за счет страховых взносов, вносимых заинтересованными субъектами страхования).

4.5. Совершенствование пенсионного обеспечения

Основной формой пенсионного обеспечения должна стать страховая форма, осуществляемая за счет страховых взносов работников, работодателей, а иногда и государства, если оно выступает как страхователь. Социальная пенсия, финансовый ресурс которой бюджетные средства, является дополнительной.

Для определенных категорий населения, например для тех, кто осуществляет важные государственные функции (госслужащие и военнослужащие) или пострадал от действий государства, а также для лиц, в силу определенных обстоятельств не имевших возможности заработать трудовую пенсию, сохраняется пенсионное обеспечение за счет бюджетных средств. Система обязательного пенсионного страхования должна страховать массовые категории населения и обеспечивать пенсии на социально приемлемом (воспроизводственном) уровне. Необходимо предусмотреть порядок, при котором финансовые источники этих двух систем не смешиваются.

Формирование эффективной пенсионной системы предполагает:

- обеспечение тесной связи между размером пенсии, размером заработной платы и величиной страхового стажа;
- реализацию гарантий пенсионного обеспечения на уровне международных стандартов;

– сочетание при страховании потери заработков по наступлении старости принципов солидарности и накопительной системы.

При формировании профессиональных пенсионных систем необходимо рассмотреть возможность введения этого обязательного вида страхования по аналогии с общим пенсионным страхованием; установления жесткого государственного контроля за их функционированием; сопоставимость профессиональной пенсии с размером пенсии, которую застрахованный будет получать по старости.

С учетом произошедших в последнее время существенных изменений в пенсионных системах ряда государств СНГ действующее Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения нуждается в адаптации к новому пенсионному законодательству. В связи с этим необходимо предусмотреть заключение двусторонних или многосторонних межгосударственных соглашений, регулирующих систему взаиморасчетов по пенсионным вопросам и взаимного учета пенсионных прав, приобретенных на территории государства – участника СНГ, между странами, а также исключающих возможные препятствия для реализации мигрантами пенсионных прав⁴.

4.6. Решение жилищной проблемы и коммунальное страхование

Решение жилищной проблемы во многом определяет уровень и качество жизни, степень развитости рынка труда и в конечном счете степень свободы человека.

Для решения проблем ЖКХ необходимо:

- ускорить разработку и принятие национальных законов, направленных на финансовое оздоровление жилищно-коммунального комплекса государства;
- повысить роль органов местного самоуправления в организации ЖКХ поселений, муниципальных органов и городских округов, в их контроле независимо от видов собственности и в защите интересов потребителей услуг коммунального хозяйства;
- осуществить постепенный переход от дотирования жилищно-коммунальных предприятий к коммерческим принципам работы при повышении качества предоставляемых услуг на основе современных технологий и материалов;
- стимулировать процесс преобразования муниципальных унитарных предприятий ЖКХ в акционерные общества и другие рыночные структуры, работающие на конкурентной основе.

⁴ Европейская социальная хартия (статья 12) возлагает на страну обязательства заключать соответствующие соглашения, позволяющие обеспечить одинаковый режим для своих граждан и граждан других сторон в том, что касается прав на социальное обеспечение, включая сохранение преимуществ, предоставленных законодательством о социальном обеспечении, независимо от любого передвижения защищаемого лица между территориями сторон.

4.7. Укрепление здоровья населения

Здоровье относится к разряду высших ценностей, имеет непреходящее, всеобъемлющее и вневременное значение, является условием существования предельно значимой ценности жизни.

На планетарном уровне ведущими являются тенденции возрастания угрозы здоровью человечества в силу экологических и техногенных угроз, ухудшения генофонда человечества, увеличения нагрузок на психику, интенсификации преступлений против жизни и здоровья людей, дезинтеграции врачебной деятельности.

Возможны три варианта решения проблем здравоохранения.

Первый – возврат к государственному здравоохранению, т. е. финансирование за счет средств государственного бюджета. В этом случае предоставление бесплатных медицинских услуг осуществляется в режиме государственного пенсионного обеспечения (а медицинское страхование может быть только добровольным (частным и корпоративным)).

Второй – последовательное развитие подлинно страховой модели обязательного медицинского страхования, базирующейся на страховых принципах и технологиях и функционирующей за счет страховых взносов (данный тип присущ всем странам с социально ориентированной рыночной экономикой). При этом может развиваться и добровольное медицинское страхование как корпоративное (за счет взносов работодателей), так и частное (за счет личных доходов населения).

Третий (наиболее предпочтительный) – сочетание финансирования здравоохранения из средств государственного бюджета и страховой модели.

4.8. Обеспечение экологической безопасности

В современных условиях масштабы экологических вызовов делают экологическую политику важнейшей составляющей совершенствования социального характера государств Содружества.

Стратегические цели государственной экологической политики – сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, рациональное природопользование, улучшение здоровья населения (прежде всего подрастающего поколения), обеспечение экологической безопасности страны.

Основными направлениями экологической политики стран Содружества являются:

– сохранение и восстановление природной среды, природного биологического разнообразия на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях;

– неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов; внедрение комплексного, экологически сбалансированного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития, включая научно обоснованные методы использования

земельных, водных и минеральных ресурсов;

- решительное пресечение и предотвращение всех видов нелегального использования природных ресурсов и их незаконного оборота;

- последовательное снижение уровня загрязнения окружающей среды, внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности;

- обеспечение качества воды, почв и атмосферного воздуха в соответствии с принятыми нормами; сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;

- обеспечение экологической безопасности потенциально опасных видов деятельности; реабилитация территорий и акваторий, пострадавших в результате техногенного воздействия на природную среду;

- обеспечение ядерно-радиационной, химической безопасности; снижение риска воздействий на здоровье человека, окружающую среду при проектировании, строительстве, эксплуатации, выводе из эксплуатации промышленных и энергетических объектов;

- усиление государственного и природоохранного регламентирования хозяйственной и иной деятельности;

- развитие и совершенствование природоохранного законодательства;

- совершенствование структуры и повышение эффективности исполнительной власти разного уровня, действующей в сфере охраны окружающей среды;

- совершенствование системы подготовки специалистов по экологии; подготовка специалистов в области охраны окружающей среды, повышение квалификации специалистов всех уровней по вопросам охраны окружающей среды;

- повышение активности профсоюзов и других объединений в области охраны окружающей среды; осуществление общественного экологического контроля;

- экологическое просвещение широких кругов общественности;

- развитие и совершенствование системы особо охраняемых природных территорий;

- соблюдение приоритетности экологических, санитарно-гигиенических и рекреационных направлений деятельности;

- совершенствование комплексного экологического мониторинга окружающей среды;

- повышение экологической ответственности бизнеса, инвестирование в постоянное экологическое совершенствование производства с целью уменьшения объемов производимых им веществ, загрязняющих окружающую среду;

- соблюдение экологических приоритетов в здравоохранении и демографической политике путем снижения неблагоприятного воздействия экологических факторов и улучшения экологических показателей окружающей среды;

- оказание адресной помощи группам населения, проживающим в зонах экологического бедствия или особо уязвимым к неблагоприятным экологическим воздействиям; переход хозяйственного комплекса в регионах с экстре-

мальными природно-климатическими условиями на высокоэффективные автоматизированные технологии; применение вахтовой и ротационной систем ведения работ;

– предотвращение и уменьшение экологических последствий чрезвычайных ситуаций, выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– своевременное прогнозирование и выявление возможных экологических угроз, включая оценку природных и техногенных факторов возникновения возможных чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;

– разработка и осуществление мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями;

– предотвращение экологического терроризма и ликвидация его последствий, вызывающих ухудшение экологической обстановки и деградацию природной среды; предотвращение диверсий и техногенных аварий с экологическими последствиями; предотвращение преднамеренного применения химических веществ, вызывающих деградацию природной среды; предотвращение умышленных пожаров, вызывающих уничтожение природных и аграрных систем;

– усиление контроля за распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов, организация системы контроля за ввозом и распространением на территории страны чужеродных видов и генетически измененных организмов;

– обеспечение государственного, ведомственного, производственного, муниципального и общественного экологического контроля производств и видов деятельности вне зависимости от ведомственной принадлежности и форм собственности, в том числе через совершенствование системы лицензирования, сертификации и паспортизации;

– нормативно-правовое обеспечение и правоприменение, создание эффективного правового механизма обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности, а также совершенствование правоприменительной практики в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения и ее неотвратимости;

– экономическое регулирование государственных и рыночных отношений для обеспечения рационального неистощительного природопользования, снижения нагрузки на природную среду, ее охраны, привлечения бюджетных и внебюджетных средств на природоохранную деятельность;

– обеспечение государства, юридических лиц и граждан достоверной информацией о состоянии окружающей среды и его возможных неблагоприятных изменениях, необходимой для их предотвращения, устойчивого природопользования, а также свободы осознанного выбора гражданами условий их жизнедеятельности.

4.9. Совершенствование демографической политики

Целью демографической политики является сохранение положительных тенденций в развитии народонаселения, минимизация демографических угроз, улучшение качественных характеристик населения. Решению демографических проблем должны способствовать прежде всего улучшение экономических условий жизнедеятельности людей и эффективное правовое регулирование трудовых отношений.

К приоритетам эффективной демографической политики относятся:

- снижение смертности населения, в том числе детской смертности, увеличение рождаемости; снижение смертности трудоспособного населения;
- совершенствование политики государства в области рождаемости;
- проведение непрерывной и адресной детской оздоровительной кампании, направленной на достижение стабильно высокого уровня детского здоровья; ликвидация острого дефицита детских врачей в муниципальных поликлиниках;
- оказание должной финансовой поддержки развитию инфраструктуры детского отдыха;
- формирование у населения привычки к здоровому образу жизни;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения;
- совершенствование миграционного процесса.

4.10. Совершенствование социальной структуры общества

Молодежь

Глобальные проблемы человечества имеют молодежное измерение. Кризис социально-экономической трансформации отразился и на молодом поколении: численность молодежи сокращается, общество стареет, возрастают нагрузки на работающих, под угрозой находится сохранение генофонда наций; снижается интеллектуальный потенциал молодежи, а вместе с этим уменьшаются инновационные возможности всего общества.

Резко обострилась проблема занятости молодых, продолжается процесс маргинализации и криминализации молодежной среды, увеличивается число молодых людей, склонных к правонарушениям. Сужаются возможности социальной интеграции молодежи через ее включение в материальное производство. Растет число юношей и девушек, которые не имеют профессии и существуют на случайные заработки, обладают низким социальным статусом, используют неправовые методы для решения своих жизненных проблем. Возрастает опасность молодежной безработицы.

Успешное решение проблем молодежи возможно, когда:

- направленная на это деятельность является составной частью внутренней политики государства;
- вопросы образовательной и социально-профессиональной подготовки решаются с учетом обеспечения занятости, реструктуризации трудовых отно-

шений, внедрения новых производств и профессий;

- здоровый образ жизни становится частью общего стиля жизни, решение проблем здоровья опирается на определенный уровень и качество жизни;

- преодоление негативных явлений в молодежной среде базируется на укреплении законности и правопорядка в экономической, социально-политической и семейно-бытовой сферах жизнедеятельности общества, на упрочении его морально-нравственных основ.

Важное место в решении проблем молодежи занимает социальная адаптация детей, которая позволяет обеспечить наиболее полное их развитие и воспитание в интересах их самих и государства. Социальное обеспечение детства должно стать одним из центральных направлений политики государств СНГ. Особое значение имеет защита прав ребенка. Конвенция ООН о правах ребенка к базовым правам ребенка относит неотъемлемое право на жизнь (статья 6); право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка (статья 27); право на образование (статья 28).

В ряде стран Содружества на фоне постоянного снижения рождаемости наблюдается тенденция роста количества детей-инвалидов. Адаптационный потенциал таких детей исчерпывается мерой их способности к адекватному пониманию и оценке окружающей действительности, самостоятельной деятельности в социальной среде и самоконтролю.

Воспитание и образование детей-инвалидов нужно рассматривать как составную часть их социальной адаптации. Необходимо обеспечить им равные возможности доступа к образовательной системе, сделать более открытыми и цивилизованными нормы взаимодействия детей-инвалидов со здоровыми людьми; способствовать социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов в социально-культурную среду через оказание ранней социально-педагогической помощи.

Старшее поколение

Старение населения как социально-демографический процесс происходит на фоне высокой общей смертности, сопровождается ростом зависимости пожилых людей от экономически и социально активного населения. Проблемы пожилых людей решаются не всегда последовательно, многим из них не созданы условия для достойной жизни.

В странах СНГ государственная социальная политика в отношении граждан старшего поколения должна базироваться на следующих принципах:

- стабилизация материального и социального положения граждан старшего поколения путем совершенствования механизмов нормативного регулирования в сферах защиты их прав и интересов, пенсионного обеспечения, охраны здоровья, обеспечения посильной занятости, предоставления адресной помощи и широкого спектра социальных услуг, способствующих достойному образу жизни в пожилом возрасте;

- дальнейшее совершенствование имеющихся и формирование новых ин-

ституциональных структур, обеспечивающих поддержание жизненных сил и здоровья, социализации и социальной коммуникации пожилых людей;

– усиление правовой защиты граждан пожилого возраста путем включения в действующее законодательство специальных норм, способствующих реализации конституционных гарантий их прав, осуществления комплексных мер оказания правовой и иной помощи пожилым людям, попавшим в трудные жизненные ситуации или пострадавшим от преступных деяний, создания социальной адвокатуры и социальных судов;

– обеспечение достойного уровня жизни пожилых людей посредством поддержания гарантированного прожиточного минимума и дохода, который позволил бы удовлетворять жизненные потребности, повышать качество жизни вне зависимости от принадлежности к какой-либо социальной категории, региона проживания и других условий;

– содействие повышению роли семьи в уходе за пожилыми людьми; экономическая, социальная и психологическая поддержка семей, осуществляющих уход за престарелыми родственниками, особенно семей с низкими доходами и пожилых супружеских пар; учет гендерных различий при предоставлении помощи и социальных услуг; организация эффективного социального обслуживания одиноких пожилых людей;

– обеспечение пожилых людей достойным жильем в соответствии с минимальными государственными стандартами, отвечающим физическим возможностям и специфике образа жизни лиц пожилого возраста, путем модернизации, реконструкции и ремонта домов и квартир, проектирования и строительства нового жилья, улучшения экологических условий проживания и создания условий для активного отдыха;

– оптимизация сети и развитие материально-технической базы учреждений, обслуживающих пожилых людей в различных отраслях социальной сферы, в том числе специализированных; использование их потенциала для решения задач жизнеобеспечения и социализации пожилых людей на основе государственных стандартов объема и качества услуг; создание системы независимого контроля предоставления помощи и услуг;

– содействие посильной трудовой занятости пожилых людей и неукоснительное обеспечение гарантий удовлетворительных условий и оплаты их труда; предотвращение производственного травматизма и профилактика профессиональных заболеваний; недопущение дискриминации по возрасту при трудоустройстве; обеспечение равного доступа пожилых людей к программам и системам профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки;

– оказание поддержки лицам пожилого возраста, находящимся в неблагоприятном положении, в первую очередь одиноким пожилым гражданам и пожилым супружеским парам, утратившим способность к самообслуживанию, тяжело больным пожилым людям, жителям отдаленных районов сельской местности, вынужденным переселенцам, лицам без определенного места жительства;

– организация эффективной психологической помощи пожилым людям, включая подготовку к смене социального статуса и выходу на пенсию, адапта-

цию к ухудшению состояния здоровья, снижению трудоспособности, потере близких, одиночеству, психологическую помощь в преодолении стрессовых и конфликтных ситуаций, в том числе в семье;

– обеспечение доступности пожилым людям информации о предпринимаемых мерах по улучшению их правового, экономического и социального положения, о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по защите интересов лиц пожилого возраста, а также о деятельности учреждений социальной сферы в части предоставления услуг пожилым людям.

Сельское население

Среди социально-демографических групп населения особое место занимают сельские жители, прежде всего крестьянство. Эффективность решения социальных проблем села во многом обуславливает перспективы решения социальных проблем стран Содружества.

Сельские жители при сохранении особенностей расселения и образа жизни должны иметь в основном равный с городскими жителями доступ к сферам здравоохранения, образования, культуры, торговли, бытового обслуживания. Невоспроизводимость на селе ряда позитивных сторон жизнедеятельности города требует материальной компенсации. Доступность медицинского обслуживания и культурных центров должна быть обеспечена и системой современных дорог.

Для развития сельского здравоохранения необходимо:

- развить сеть сельских участковых больниц;
- обеспечить сельскому населению нормативную доступность первичной медицинской помощи на базе фельдшерско-акушерских пунктов и врачебной помощи, оказываемой сельскими амбулаторно-поликлиническими учреждениями;
- сделать доступной скорую медицинскую помощь;
- укомплектовать сельские учреждения здравоохранения кадрами врачей и среднего медицинского персонала, укрепить их материально-техническую базу;
- развить сеть санаториев-профилакториев для работающих, домов-интернатов для одиноких престарелых граждан и хосписов для тяжелобольных;
- расширить организацию мобильных и дистанционных форм медицинского обслуживания и систематической диспансеризации сельского населения;
- усилить практическую доступность сельским жителям медицинских центров крупных городов;
- совершенствовать льготное обеспечение медикаментами наиболее нуждающихся групп сельского населения.

4.11. Социальная политика в отношении мигрантов

С учетом общепризнанных международных социальных стандартов в от-

ношении мигрантов государства СНГ формируют национальные социальные стандарты в отношении мигрантов с намерением создать современную юридическую базу для приема и размещения мигрантов, предоставления им оплачиваемой работы и минимального их социального обеспечения; при привлечении в страну мигрантов принимают меры, позволяющие не ухудшить положение коренных жителей на рынке труда.

В соответствии с национальным и международным законодательством мигранты, законно находящиеся на территории стран Содружества, наделяются всеми правами, свободами и обязанностями, предписанными национальным законодательством.

Основным направлением совершенствования законодательства о мигрантах является расширение их прав, свобод и обязанностей, а также закрепление гарантий их реализации. Законодательное закрепление гарантий прав, свобод и обязанностей мигрантов направлено на стабилизацию их социального статуса и социальное обеспечение не ниже минимальных социальных стандартов.

Страны Содружества должны выработать последовательную, прозрачную и многоаспектную современную согласованную политику в области иммиграции, пользующуюся широкой общественной поддержкой; в процессе совершенствования законодательства сделать акцент на стимулировании притока населения для постоянного проживания на территории государств СНГ, закреплении мигрантов из других стран на основе их селективного отбора, прежде всего по профессиональным признакам.

В связи с этим представляется целесообразным:

- уменьшить срок проживания в странах Содружества, необходимый для получения гражданства или постоянного вида на жительство;
- упростить процедуры оформления пребывания на территории стран Содружества жителей других государств СНГ;
- усилить экономические рычаги регулирования миграции, в том числе возложить задачу трудоустройства мигрантов на региональные службы занятости, вменив им в обязанности комплексное решение вопросов обеспечения сбалансированности региональных рынков труда через регулирование трудоустройства, подготовки и переподготовки кадров и трудовой миграции (включая иммиграцию).

5. Совершенствование механизма реализации социальной политики государств Содружества

Функционирование социального государства обеспечивается прежде всего с помощью соответствующих механизмов социальной политики.

Важным инструментом социальной политики государств СНГ является социальная защита, выступающая как механизм, призванный ограждать людей от разного рода неблагоприятных для их жизнедеятельности воздействий со стороны социальной среды и смягчать последствия таковых.

Наиболее эффективные системы социальной защиты граждан и социаль-

ного выравнивания их доходов включают в себя налоговые перераспределения, государственные адресные выплаты и пособия, обязательное социальное страхование, пенсионное обеспечение и социальную помощь. При этом основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты выступает государство, поскольку оно обслуживает все население и имеет более низкие административные расходы, нежели системы с участием частных институтов.

Проведение региональной социальной политики и интегральная оценка ее эффективности осуществляются на основе единства государственной, региональной и местной социальной политики при условии упорядочения и разграничения их полномочий.

Важное значение имеет развитие комплекса отраслей социального обслуживания и обеспечения населения (здравоохранения, медицинской, легкой и пищевой промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, общественного питания, бытового обслуживания и др.) за счет расширения сети организаций, учреждений и предприятий социального обслуживания, обеспечения высокого качества их работы, доступности продукции и услуг для всех категорий населения, в том числе лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Неотъемлемой частью социальной политики является эффективная молодежная политика, направленная на создание стартовых условий для учебы, получения работы и приобретения жилья, предоставление государством гарантий по обеспечению занятости молодых граждан, воспитание молодежи в лучших национальных традициях и на основе общечеловеческих ценностей, приобщение молодых граждан к подлинной культуре, развитие их гражданской и трудовой активности, создание условий для широкого вовлечения молодежи в занятия физической культурой, спортом и туризмом.

Важнейшим инструментом согласования противоречивых интересов труда и капитала является социальное партнерство. Участие власти в регулировании трудовых и связанных с ними экономических отношений на равноправной и равноответственной с другими субъектами этих отношений — работниками в лице их профсоюзов и работодателями — основе ведет к ограничению стихии рынка и одновременно не позволяет развиваться административно-командным методам управления.

Важным условием эффективного осуществления социальной политики является социальная ответственность органов власти и управления всех уровней, общества, каждого гражданина.

Необходимо совершенствовать систему социальной ответственности органов власти. Государственные органы, а также органы местного самоуправления:

- несут ответственность за реализацию разрабатываемых ими социальных программ;
- обеспечивают эффективное функционирование отраслей социальной инфраструктуры (образование, наука, здравоохранение, культура и др.);
- контролируют соблюдение государственных социальных стандартов, расходование бюджетных средств, предназначенных на социальные нужды;

– выполняют другие функции социального характера, предусмотренные законодательством, соглашениями и договорами социальных партнеров.

Важнейшим фактором эффективности социальной политики государства является ее финансовое обеспечение. Государства СНГ могут реализовать социальные цели только при наличии высокоэффективной социально ориентированной экономики и ответственного отношения к труду экономически активного населения. Для решения конкретных задач социальной политики необходимо разработать механизмы формирования ресурсных источников, в качестве которых используются средства бюджетов всех уровней и внебюджетных социальных фондов, софинансирование со стороны граждан, а также отчисления работодателей на благотворительность.

В числе основных особенностей социальной политики государств СНГ – участие общественных объединений, в том числе политических партий, социальных движений и фондов, в формировании и функционировании гражданского общества. При этом важная роль в управлении производством, общественной и государственной жизнью отводится профессиональным союзам.

Базисными для осуществления социальной политики государств СНГ являются их экономическая политика, уровень и состояние социального рыночного хозяйства, обеспечивающие реальное выполнение государством социальных обязательств перед своими гражданами. Под этим подразумевается:

- состояние и эффективность государственного и частного секторов экономики;
- доля валового внутреннего продукта, направляемая на развитие социальной сферы и удовлетворение социальных потребностей граждан;
- уровень развития социальной инфраструктуры и материальной базы социальной сферы;
- степень участия региональных бюджетов в решении социальных проблем.

6. Государственные и международные социальные стандарты в системе совершенствования социальной политики стран СНГ

Важнейшими элементами механизма осуществления социальной политики социального государства являются государственные социальные стандарты (ГСС), т. е. социальные нормы и нормативы, обеспечивающие реализацию гарантированных законодательством государств СНГ социальных прав граждан и одновременно выступающие ориентирами в реализации социальной и экономической политики социального государства.

Повышению уровня социальной защищенности человека призвана способствовать государственная социальная стандартизация по всем важнейшим направлениям социальной политики, которая предусматривает введение системы социальных норм и нормативов различного уровня, в том числе минимальных, рациональных и оптимальных.

Большинство этих норм и нормативов представляют собой обязательства государства перед различными категориями и группами населения, которые

должны обеспечиваться за счет государственных финансовых ресурсов. Размеры установленных государством социальных норм и нормативов пересматриваются в зависимости от темпов инфляции и имеющихся экономических возможностей.

В качестве государственных социальных стандартов государствами СНГ могут быть предусмотрены:

1. В области оплаты труда и трудовых отношений:

- минимальный размер оплаты труда на уровне не ниже прожиточного минимума (минимального потребительского бюджета);
- нормативы и порядок оплаты труда работников бюджетной сферы;
- порядок индексации заработной платы в случае превышения определенного уровня (порога) инфляции, а также при несвоевременной выплате заработной платы;
- порядок оплаты сверхурочных работ, работы в выходные и праздничные дни.

2. В области обеспечения занятости и помощи безработным:

- квота для организации первого рабочего места или размер денежной компенсации за его непредоставление;
- размеры, сроки и порядок предоставления пособия по безработице;
- условия переобучения и профессиональной переподготовки безработных, порядок и сроки предоставления им информации по вопросам трудоустройства.

3. В области пенсионного обеспечения:

- размеры пенсий, превышающие прожиточный минимум;
- гарантии обеспечения своевременности и полноты пенсионных выплат;
- сроки и порядок индексации пенсий.

4. В области обеспечения населения товарами и услугами массового спроса:

- минимальный набор важнейших продуктов питания, непродовольственных товаров, услуг (входящих в состав потребительской корзины) и нормативы их потребления для основных социально-демографических групп населения;
- перечень категорий населения, нуждающихся в реализации им товаров массового спроса по сниженным ценам и (или) на иных льготных условиях, порядок предоставления таких льгот и контроль за его соблюдением.

5. В области обеспечения населения жильем, коммунальными и бытовыми услугами:

- нормативы обеспечения жилой и (или) общей площадью в расчете на одного человека;
- порядок учета граждан, нуждающихся в получении жилья и (или) улучшении жилищных условий;
- порядок предоставления жилья гражданам с разным уровнем денежных доходов;
- перечень и нормативы предоставления населению основных видов коммунальных услуг (в составе потребительской корзины);

- максимально допустимая (предельная) доля расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг (в совокупном доходе семьи);
- порядок предоставления группам населения с низким доходом субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;
- категории граждан, которым жилье, коммунальные и бытовые услуги предоставляются бесплатно, с частичной оплатой или на иных льготных условиях.

6. В области образования: дошкольного образования; общего образования; детских специализированных и специальных образовательных учреждений; начального, среднего, высшего профессионального, дополнительного и послевузовского образования.

В качестве составляющей ГСС должны использоваться разрабатываемые государственными органами образования государственные образовательные стандарты, определяющие содержание основных образовательных программ, требования к уровню подготовки выпускников, объемы учебной нагрузки обучающихся по основным образовательным программам и др. Государственные социальные стандарты должны определять основные параметры деятельности образовательных учреждений, в том числе порядок и нормативы их финансирования.

Особого внимания заслуживает разработка ГСС для детских специализированных и специальных образовательных учреждений; специальных (коррекционных) образовательных учреждений для лиц с отклонениями в развитии; детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении; специализированных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным и делинквентным поведением.

7. В области науки:

- порядок и нормативы финансирования научных учреждений (включая научные подразделения вузов);
- нормативы материально-технического обеспечения деятельности научных учреждений (включая научные подразделения вузов);
- порядок предоставления грантов научным учреждениям, коллективам и отдельным научным работникам.

8. В области здравоохранения и физического развития:

- перечень видов бесплатной медицинской помощи, предоставляемой населению государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения;
- нормативы обеспечения населения бесплатной медицинской помощью, оказываемой государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения в расчете на одного жителя;
- категории граждан, пользующихся льготами при обеспечении медицинской помощью и лекарственными препаратами;
- перечень жизненно важных лекарственных средств, в отношении которых осуществляется регулирование и (или) регистрация цен, а также категорий

населения, которые должны обеспечиваться ими бесплатно, с частичной оплатой или на иных льготных условиях;

– порядок финансирования учреждений здравоохранения и физической культуры из бюджетов разных уровней.

К отраслевым (профессиональным) стандартам в области здравоохранения, включаемым в государственные социальные стандарты предоставления медицинской помощи населению, относятся стандарты профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, в том числе инвалидов, а также объемные показатели, предусмотренные Программой государственных гарантий обеспечения граждан государств СНГ медицинской помощью.

В состав ГСС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения включаются нормы, устанавливаемые государственными санитарно-эпидемиологическими правилами.

9. В области культуры:

– категории граждан, пользующихся услугами учреждений культуры бесплатно или на иных льготных условиях;

– порядок финансирования учреждений культуры из бюджетов разных уровней с целью сохранения и приумножения национальных культурных ценностей.

10. В области социальной помощи и социального обслуживания населения:

– категории граждан, нуждающихся в социальной помощи;

– перечень и нормативы потребления социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания населению бесплатно или на иных льготных условиях;

– порядок финансирования учреждений социального обеспечения и социального обслуживания населения из бюджетов разных уровней.

11. В области обеспечения экологической безопасности населения:

– предельно допустимые нормы загрязнения окружающей среды в результате вредного воздействия природных и техногенных аварий и катастроф;

– условия для обеспечения доступности получения гражданами достоверной информации о состоянии окружающей среды;

– порядок возмещения ущерба здоровью или имуществу граждан в случае природных и техногенных аварий и катастроф, а также правонарушений в области обеспечения экологической безопасности.

12. В области защиты социальных прав граждан:

– порядок предоставления гражданам квалифицированной юридической помощи (включая услуги нотариата);

– порядок государственной и общественной защиты прав граждан;

– порядок предоставления гражданам компенсации за причиненный им ущерб в связи с неправомерными действиями учреждений социальной сферы;

– порядок финансирования учреждений, предоставляющих юридическую помощь гражданам в области защиты их социальных прав.

13. В области применения налогового и ценового механизмов:

– порядок налогообложения граждан, предоставления им налоговых

льгот;

- порядок регулирования цен и тарифов в сфере потребительского рынка в соответствии с законодательством;

- обеспечение необходимых условий для развития акционерной собственности работников.

Окончательная разработка изложенных выше ГСС с уточнением содержательной стороны каждого норматива и источников финансирования осуществляется правительствами стран Содружества в соответствии с законодательством о государственных социальных стандартах.

7. Правовое регулирование социальной политики стран СНГ

Социальная ответственность государств при ратификации международных договоров в социальной сфере касается прежде всего системы общепризнанных норм международного права, которые нашли свое отражение в следующих документах:

- Всеобщая декларация прав человека ООН 1948 года;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;
- Европейская социальная хартия 1961 года (в редакции 1996 года);
- Европейская хартия об основных социальных правах трудящихся 1989 года;
- Европейский кодекс социального обеспечения 1990 года;
- Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 года;
- Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики 1977 года;
- конвенции и рекомендации МОТ.

При формировании социальной политики государств Содружества должны также учитываться положения итоговых документов глобальных международных форумов последних лет, таких как:

- Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год);
- четвертая Всемирная конференция по положению женщин (Пекин, 1995 год);
- 23-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по положению женщин (Нью-Йорк, 2000 год);
- 24-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам социального развития (Женева, 2000 год);
- «Саммит тысячелетия» (Нью-Йорк, 2000 год);
- 27-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по положению детей (Нью-Йорк, 2002 год);
- вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения населения (Мадрид, 2002 год).

Дальнейшее формирование нормативно-правовой базы ориентировано на

увеличение социальной составляющей в социально-экономическом развитии государств СНГ. Законодательно установленный государственный минимум социальных стандартов должен обеспечивать каждому гражданину достойный уровень жизни.

8. Содержание Европейской социальной хартии в контексте формирования социальной политики государств СНГ

Европейская социальная хартия (ЕСХ) была открыта для подписания в Турине в 1961 году и вступила в силу в 1965 году. Хартия защищает основные социальные и экономические права и дополняет Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, которая обеспечивает соблюдение гражданских и политических прав.

1 июля 1999 года вступила в силу пересмотренная Европейская социальная хартия, которая со временем должна заменить ЕСХ 1961 года.

Присоединение государств СНГ к Европейской социальной хартии позволит им сформировать и проводить достаточно эффективную и скоординированную социальную политику на основе следования наиболее важным целям, задачам и принципам, закрепленным в ЕСХ:

1. Каждый должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь путем свободного выбора профессии и занятий.

2. Все работники имеют право на справедливые условия труда.

3. Все работники имеют право на здоровые и безопасные условия труда.

4. Все работники имеют право на справедливое вознаграждение, достаточное для поддержания достойного уровня жизни самих работников и их семей.

5. Все работники и предприниматели имеют право на свободу объединения в национальные и международные организации для защиты экономических и социальных интересов.

6. Все работники и предприниматели имеют право на ведение коллективных переговоров.

7. Дети и молодежь имеют право на специальную защиту от физических и моральных рисков, которым они подвергаются.

8. Работающие женщины-матери имеют право на особую защиту.

9. Каждый имеет право на пользование соответствующими возможностями в области профессиональной ориентации с целью выбора занятий, соответствующих личным способностям и интересам.

10. Каждый имеет право на соответствующие возможности в области профессионального обучения.

11. Каждый имеет право на пользование благами, позволяющее обеспечивать хорошее состояние здоровья.

12. Все работники и члены их семей имеют право на социальное обеспечение.

13. Каждый, не имеющий необходимых материальных средств, имеет право на социальную и медицинскую помощь.

14. Каждый имеет право пользоваться услугами социальных служб.

15. Нетрудоспособные лица имеют право на независимость, социальную интеграцию и участие в жизни общества.

16. Семья как основополагающая ячейка общества имеет право на соответствующую социальную, юридическую и экономическую защиту, призванную обеспечить ее полное развитие.

17. Дети и молодежь имеют право на соответствующую социальную, юридическую и экономическую защиту.

18. Граждане любого государства – участника Хартии имеют право на любую приносящую доход работу на территории другого государства – участника Хартии на началах равенства с гражданами последнего, если только ограничения не вызваны существенными экономическими и социальными причинами.

19. Работники-мигранты – граждане государства – участника Хартии и члены их семей имеют право на защиту и помощь на территории любого другого государства – участника Хартии.

20. Все работники имеют право на равные возможности и на равное обращение в сфере занятости без дискриминации по признаку пола.

21. Работники имеют право на информацию и на консультации в рамках предприятий.

22. Работники имеют право участвовать в определении и улучшении условий труда и производственной среды на предприятии.

23. Каждое пожилое лицо имеет право на социальную защиту.

24. Все работники имеют право на защиту в случае прекращения занятости.

25. Все работники имеют право на защиту их претензий в случае банкротства предпринимателя.

26. Все работники имеют право на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности.

27. Все лица с семейными обязанностями, поступающие или желающие поступить на работу, имеют право сделать это, не подвергаясь дискриминации и по возможности не вступая в конфликт со своими семейными обязанностями.

28. Представители работников на предприятиях имеют право на защиту от действий, наносящих им вред, и им должны быть предоставлены соответствующие возможности для осуществления их функций.

29. Все работники имеют право на информацию и консультации в ходе осуществления коллективных увольнений.

30. Каждый имеет право на защиту от бедности и социального ostracизма.

31. Каждый имеет право на жилье.

Для достижения провозглашенной в ЕСХ цели укрепления европейского единства в социальной области путем принятия общего для всех сторон свода основных обязательств предусматривается, что стороны должны принять в полном объеме обязательства в отношении по крайней мере пяти из семи конкретно указанных в хартии статей. Этими статьями являются:

статья 1. Право на труд;

статья 5. Право на объединение;

статья 6. Право на заключение коллективных договоров;

статья 12. Право на социальное обеспечение;

статья 13. Право на социальную и медицинскую помощь;

статья 16. Право семьи на социальную, юридическую и экономическую защиту;

статья 19. Право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь.

Эти статьи были выбраны для достижения баланса между различными группами прав, закрепленных в хартии. Такой подход обеспечивает определенное единообразие, однако возможность выбора пяти статей из семи ограничивает его эффективность. Так, 12 из 20 сторон хартии приняли к выполнению все семь основных статей; 17 государств приняли обязательства в отношении шести из них. На практике наиболее слабым местом хартии оказалось то, что два государства отказались принять обязательства в отношении двух ключевых статей, касающихся трудовых отношений – права на объединение и права на заключение коллективных договоров (статьи 5 и 6).

Важно сравнить названные основные обязательства в рамках ЕСХ с аналогичными обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Согласно пункту 1 статьи 2 пакта стороны обязуются: «...в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав...»

В отличие от основного обязательства, закрепленного в хартии, это обязательство касается всех прав, предусмотренных пактом. Пакт, в отличие от хартии, не предусматривает (с учетом норм, касающихся оговорок к договорам) возможности выбора только отдельных прав. Он также налагает обязательство в отношении международного сотрудничества, которого нет в хартии, хотя на практике это обязательство оказалось трудновыполнимым. Вместе с тем гарантии пакта не носят столь жесткого характера, как гарантии хартии, поскольку выполнение пакта ставится в зависимость от наличия у государства экономических и других ресурсов, и он, как правило, требует принятия лишь таких мер, которые обеспечивают «прогрессивную» реализацию защищаемых им прав, беря за исходную точку уровень осуществления этих прав или их защиты соответствующим государством на момент ратификации им пакта. Хартия же, как правило, требует от сторон соблюдения стандартов, установленных в тех пунктах, которые они обязались соблюдать, независимо от имеющихся в их распоряжении ресурсов, причем это требование они должны выполнять сразу же после ратификации хартии.

Хартия и Дополнительный протокол к ней от 1988 года гарантируют целый ряд основных прав, касающихся жилья, здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, а также недискриминационного подхода. Они могут быть классифицированы по двум основным категориям:

А. Условия труда

- недискриминационный подход при найме, запрет принудительного труда;
- право на объединение, право на заключение коллективных договоров, право трудящихся на информацию и на консультацию, а также на участие в определении и улучшении условий труда и окружающей производственной среды;
- право на справедливые условия труда и справедливое вознаграждение, включая право женщин и мужчин на равную оплату равноценного труда;
- право на профессиональную ориентацию и профессиональную подготовку, интеграция инвалидов в трудовую среду;
- запрет на труд детей до 15 лет и их защита в возрасте от 15 до 18 лет;
- права, связанные с материнством;
- равное обращение с работниками-мигрантами.

Б. Социальная сплоченность

- право на защиту здоровья, право на социальное обеспечение, право на социальную и медицинскую помощь, право на пользование социальными благами;
- право детей и подростков на защиту от физической и моральной опасности;
- право семей и отдельных членов семей на социальную, правовую и экономическую защиту;
- право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь;
- право пожилых людей на социальную защиту.

Учрежденная ЕСХ система контроля осуществляется на основе докладов, представляемых сторонами, а с момента вступления в силу 1998 года Дополнительного протокола, предусматривающего систему коллективных жалоб, – на основе коллективных жалоб, подаваемых в Европейский комитет по социальным правам социальными партнерами и некоторыми неправительственными организациями.

Дополнительный протокол 1988 года расширил значение *ratione materiae* ЕСХ 1961 года следующими правами:

- право на равенство возможностей и на равное обращение в области приема на работу и профессиональной подготовки без дискриминации по половой принадлежности (статья 1);
- право на информацию и консультации (статья 2);
- право участия в определении и улучшении условий труда и производственной среды (статья 3);
- право пожилых лиц на социальную защиту (статья 4).

9. Мониторинг результативности реализации социальной политики государств СНГ

Полномерным индикатором результативности реализации социальной политики может быть система разноплановых показателей, отражающих различные стороны развития социальных процессов и социальных отношений. Та-

кая система включает в себя:

- продолжительность жизни;
- уровень детской смертности;
- величину ВВП на душу населения;
- величину ВВП, направляемую на социальные нужды в расчете на душу населения;
- величину прожиточного минимума;
- долю населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- показатели поляризации доходов населения (коэффициент Джини);
- динамику указанных показателей по отношению к базовому периоду и к предыдущему году;
- соотношение показателей, характеризующих качество жизни, человеческий капитал и величину консолидированных социальных затрат.

Особое внимание должно быть обращено на показатель «индекса развития человеческого потенциала» (ИРЧП). Сопоставление отдельных компонентов ИРЧП дает возможность, при прочих равных условиях, выявить приоритетность соответствующих направлений в программах социально-политического развития государства.

Важно преодолеть существующие недостатки используемых в современных условиях показателей результативности формирования социальной среды, развития социальных процессов и отношений, а именно низкий уровень общественного контроля за их динамикой и отсутствие юридической и моральной ответственности властных структур (и прежде всего правительства) за их эффективное выполнение.

Заключение

Совершенствование социальной политики в странах СНГ имеет основной целью формирование социального государства.

Социальное государство – это правовое демократическое государство, которое провозглашает высшей ценностью человека и создает условия для обеспечения достойной жизни, свободного развития и самореализации творческого (трудового) потенциала личности. Под достойной жизнью человека понимаются его материальная обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества, доступ к ценностям культуры, гарантированность прав личной безопасности, а под свободным развитием человека – его физическое, умственное и нравственное совершенствование.

Повышение эффективности социальной политики государств СНГ в современных условиях правомерно осуществлять на основе тесной координации и интеграции национальных и международных социальных проектов.

Систему социальных проектов можно представить в единстве четырех групп:

- национальные социальные проекты государств СНГ (представляющие собой концептуальный подход к решению наиболее важных для государства проблем – жилье, здравоохранение, образование, сельское хозяйство);

- международные социальные проекты ряда государств СНГ (по борьбе с наркоманией, лечению болезней);
- межгосударственные социальные проекты государств СНГ (в сфере миграции, образования, здравоохранения);
- международные социальные проекты государств – участников СНГ (совместная разработка проектов с другими странами, союзами государств, например в области здравоохранения).

Таким образом, тесная координация и интеграция социальных программ стран СНГ может стать единственной возможностью их эффективного социального развития.

Приняты на тридцать шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 36-11 от 16 мая 2011 года)