

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года

В соответствии с законодательством Российской Федерации 25 ноября 2011 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял постановление № 442-СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации», в котором установил дату проведения выборов – 4 марта 2012 года.

В феврале 2012 года по приглашению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В. И. Матвиенко была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ для проведения долгосрочного и краткосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

Координатором группы наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Российской Федерации был назначен председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам В. А. Попов. В состав группы вошли 44 депутата и представителя высших законодательных органов власти восьми государств – участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан и Украины, а также эксперты Бакинского, Бишкекского и Киевского филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Законодательство Российской Федерации, регулирующее проведение выборов Президента Российской Федерации

Законодательной основой проведения выборов Президента Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», а также международные договоры, к которым присоединилась Российская Федерация.

Правовые нормы о выборах Президента Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации, определяют: порядок избрания Президента Российской Федерации и срок его полномочий (Президент Российской Федерации избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на шесть лет согласно статье 9 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Российской Федерации (гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет, – часть 2 статьи 81); ограничение по количеству следующих подряд сроков, которые одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации (не более двух сроков подряд согласно части 3 статьи 81); орган, к ведению которого относится назначение выборов Президента Российской Федерации (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – пункт «д» части 1 статьи 102).

Конституцией Российской Федерации также установлено ограничение всеобщего избирательного права: не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (часть 3 статьи 32). Кроме того, в Конституции Российской Федерации содержится положение о том, что порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом (часть 4 статьи 81).

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» детально регулирует все аспекты организации и проведения выборов Президента Российской Федерации. Право издавать инструкции и иные акты по вопросам применения Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предоставлено Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. При этом детализированность законодательного регулирования предопределяет исключительно техническое значение таких инструкций. Данная ситуация с правовым регулированием отвечает требованиям пункта 4 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и

пункта 2а Руководящих принципов относительно выборов, принятых Венецианской комиссией.

Институционально - организационное обеспечение выборов Президента Российской Федерации

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года.

Во время избирательной кампании 2012 года на территории Российской Федерации действовали 2745 территориальных избирательных комиссий и 95 344 участковые избирательные комиссии во всех 83 субъектах Российской Федерации. В избирательных комиссиях всех уровней работало около 830 тысяч человек, представляющих как парламентские партии, так и не представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации политические партии, а также общественные объединения и представительные органы муниципальных образований. В соответствии с законодательством Российской Федерации голосование проходило также на 385 избирательных участках в 157 странах мира. На завершившихся выборах было использовано около 60 тысяч прозрачных ящиков (урн) для голосования вместо урн прежнего образца. Данная мера была направлена на воспрепятствование совершению незаконных вбросов бюллетеней в день голосования. В 76 субъектах Российской Федерации 5233 избирательных участка были оснащены комплексами обработки избирательных бюллетеней, а на 311 избирательных участках в восьми субъектах Российской Федерации и 22 зарубежных участках использовались комплексы для электронного голосования. Следует также отметить усилия органов государственной власти по установке на избирательных участках, охватывающих более 95% избирателей Российской Федерации, камер видеонаблюдения, транслирующих процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в Интернете в режиме реального времени. По мнению наблюдателей от МПА СНГ, организация видеонаблюдения на избирательных участках способствует повышению уровня доверия граждан к избирательному

процессу, обеспечению максимальной открытости и гласности процедуры голосования и подсчета голосов.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Российской Федерации по подготовке предвыборной кампании и проведению процедуры голосования в рамках досрочного голосования, а также в день выборов – 4 марта 2012 года. За период с декабря 2011 года по февраль 2012 года была проведена большая работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии (www.cikrf.ru) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Российской Федерации, перечни вопросов, включенных в протокол заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно - справочных материалов.

На выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года были зарегистрированы пять кандидатов в Президенты Российской Федерации. Четверо из них были выдвинуты зарегистрированными политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (В. В. Жириновский – политической партией «Либерально-демократическая партия России», Г. А. Зюганов – политической партией «Коммунистическая партия Российской Федерации», С. М. Миронов – политической партией «Справедливая Россия», В. В. Путин – Всероссийской политической партией «Единая Россия»), а один кандидат являлся самовыдвиженцем (М. Д. Прохоров).

Агитационный период

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Российской Федерации агитационная кампания по выборам Президента Российской Федерации началась 4 февраля 2012 года и завершилась в ноль часов по местному времени 3 марта 2012 года.

Согласно избирательному законодательству Российской Федерации были определены четыре государственных телевизионных канала, а также четыре радиостанции, имеющие максимальную

аудиторию зрителей (слушателей). Все пять кандидатов на должность Президента Российской Федерации, участвующих в выборах, получили по девять с половиной часов бесплатного теле- и радиоэфира; из них четыре с половиной часа было отведено на дебаты, два с половиной часа — для распространения материалов политических партий кандидатов и столько же — для агитационных материалов самих кандидатов. Четыре общероссийских периодических печатных издания, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Российской Федерации, а также восемь региональных газет, распространяющихся на территории половины и более регионов Российской Федерации, бесплатно предоставили свои площади для размещения программных и агитационных материалов кандидатов на должность Президента Российской Федерации в равном объеме для каждого из них.

Ведущие телеканалы Российской Федерации ежедневно осуществляли информирование о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Российской Федерации в политической жизни страны. Следует отметить, что всем кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы; нарушений прав одних кандидатов в пользу других отмечено не было.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ Российской Федерации и в рамках публичных мероприятий, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (муниципальной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, обеспечивая возможность для ознакомления с их содержанием.

Согласно информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации за период предвыборной кампании прокурорами субъектов Российской Федерации было выявлено около 890 правонарушений, в целях пресечения и устранения которых вынесено 354 представления, принесено 380 протестов на незаконные правовые акты, объявлено 180 предупреждений о недопустимости нарушения закона, по постановлениям прокуроров 27 лиц привлечены к административной

ответственности.

В этот же период Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел десять дел, касающихся оспаривания решений, которые были приняты Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, и оставил все без удовлетворения. В связи с происшествиями, относящимися к проведению выборов Президента Российской Федерации, касающимися нарушений предвыборной агитации и возникших в связи с этим конфликтных ситуаций, возбуждено два уголовных дела.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами.

Долгосрочное наблюдение

В феврале 2012 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации аккредитовала 16 международных наблюдателей от МПА СНГ, для участия в долгосрочном наблюдении выборов Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах Российской Федерации.

Информационно-аналитическое сопровождение их деятельности осуществлялось экспертной группой из числа высококвалифицированных ученых высших учебных заведений и научных центров Санкт-Петербурга, а также экспертами Бакинского, Бишкекского и Киевского филиалов МИМРДа МПА СНГ. Они подготовили для международных наблюдателей ряд аналитических и информационно-справочных материалов по вопросам деятельности Центральной избирательной комиссии и других институтов избирательной системы Российской Федерации по организации и проведению выборов Президента Российской Федерации, деятельности органов государственной власти по материально-техническому и финансовому обеспечению выборов, а также хода агитационной кампании.

Высокую степень репрезентативности международного наблюдения за голосованием, осуществленного МПА СНГ на очередных выборах Президента Российской Федерации, подтверждает соотношение территориального охвата проведенного мониторинга и количества проживающих на соответствующих территориях избирателей.

В рамках мониторинга выборов международные наблюдатели посетили 11 субъектов Российской Федерации, входящих в состав семи федеральных округов: Приволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Сибирского, Уральского, Центрального и Южного, на территории которых проживает 86% населения Российской Федерации. Численность избирателей, проживающих в субъектах Российской Федерации, избранных наблюдателями от МПА СНГ для проведения процедур электорального наблюдения, составила 27% от общего количества избирателей Российской Федерации.

В период с 10 по 26 февраля 2012 года международные наблюдатели от МПА СНГ знакомы с ходом подготовки к проведению выборов в регионах Северо-Западного, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Молдова изучали работу избирательных комиссий Ленинградской, Новгородской и Псковской областей, а наблюдатели от МПА СНГ, представляющие Азербайджанскую Республику, также совершили поездку в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа, где посетили Краснодарский и Ставропольский края.

В этот же период был проведен мониторинг процесса формирования избирательных комиссий и досрочного голосования на ряде избирательных участков за рубежом. В частности, были посещены избирательные участки в городах Баку (Азербайджанская Республика), Бишкек, Ош, Кант, Каракол, Джалал-Абад, Кара-Балта и селах Сокулук, Беловодское (Кыргызская Республика), Душанбе (Республика Таджикистан) и Киев (Украина).

В ходе поездок в российские регионы международные наблюдатели от МПА СНГ уделяли особое внимание изучению вопросов использования современных технических средств при проведении голосования и обработке результатов голосования, установке на избирательных участках веб-камер, обеспечивающих возможность наблюдения за процедурами выборов и подсчета голосов в режиме реального времени, рассмотрению жалоб о допусках нарушениях в ходе предвыборной кампании, а также защите избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

На этапе долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ неоднократно посещали штабы всех кандидатов в различных регионах Российской Федерации. По результатам проведенных встреч со стороны штабов кандидатов не было заявлено о серьезных замечаниях, способных повлиять на свободное волеизъявление граждан Российской Федерации и итоговые результаты выборов.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 4 марта 2012 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Российской Федерации и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Российской Федерации, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на должность Президента Российской Федерации и их доверенными лицами.

По результатам своих поездок в регионы и посещения заграничных избирательных участков международные наблюдатели от МПА СНГ отмечали готовность избирательных комиссий различных уровней к выборам Президента Российской Федерации, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, равный доступ кандидатов к средствам массовой информации, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование на возникающие избирательные или информационные споры.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Российской Федерации

Краткосрочный мониторинг выборов Президента Российской Федерации группа наблюдателей от МПА СНГ проводила в период со 2 по 4 марта 2012 года. Наиболее крупные группы наблюдателей работали в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (14 человек), а также в Москве и Московской области (11 человек).

2 марта 2012 года в Москве и Санкт-Петербурге состоялись встречи групп наблюдателей от МПА СНГ с руководителями центральных и региональных штабов ряда кандидатами на должность Президента Российской Федерации. Так, в Москве группа наблюдателей во главе с координатором В. А. Поповым встретила с И. И. Мельниковым, руководителем избирательного штаба кандидата Г. А. Зюганова, а также с Н. В. Левичевым, председателем политической партии «Справедливая Россия», заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2 марта 2012 года в Санкт-Петербурге наблюдатели от МПА СНГ посетили региональные избирательные штабы кандидатов в Президенты Российской Федерации В. В. Жириновского, С. М. Миронова и М. Д. Прохорова.

3 марта 2012 года Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкин встретился с осуществлявшими краткосрочный мониторинг выборов в

Санкт-Петербурге и Ленинградской области наблюдателями от МПА СНГ. Он проинформировал наблюдателей о деятельности органов законодательной власти Российской Федерации по совершенствованию российского электорального законодательства.

3 марта 2012 года председатель ЦИК Российской Федерации В. Е. Чуров принял находившихся в Москве членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы В. А. Поповым и сообщил им о подготовке всех институтов избирательной системы Российской Федерации к проведению

голосования. Международным наблюдателям были продемонстрированы возможности Информационного центра ЦИК Российской Федерации, модель технического и документального оснащения участковой избирательной комиссии, применение комплексов обработки избирательных бюллетеней нового поколения (КОИБ-2010) и работа Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

В этот же день группа наблюдателей от МПА СНГ, работавшая в Санкт-Петербурге, провела встречу с руководством Избирательной комиссии Санкт-Петербурга, в ходе которой ознакомилась с процессом подготовки территориальных и участковых комиссий Санкт-Петербурга к проведению голосования 4 марта 2012 года.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 4 марта 2012 года, наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 206 избирательных участков, расположенных в Москве, Санкт-Петербурге, Московской, Астраханской, Брянской, Владимирской, Курганской, Ленинградской Омской, Оренбургской, Смоленской областях, а также на зарубежных избирательных участках в городах Баку, Бишкек и Киев.

Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации не позднее восьми часов утра по местному времени.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедуры голосования исполнялись в соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащим образом оборудованных кабинках, что обеспечило

соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных или правоохранительных органов. Ни одному международному наблюдателю от МПА СНГ не было отказано в получении информации о процессе голосования.

На всех посещенных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов на должность Президента Российской Федерации, и на момент посещения данных участков ими не было высказано замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

4 марта 2012 года состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ В. А. Попова с председателем Общего комитета Парламентской Ассамблеи ОБСЕ по политическим вопросам и безопасности К. Г. Веллманном, а также беседа В. А. Попова с главой миссии наблюдателей Парламентской Ассамблеи Совета Европы Т. Коксом. В ходе этих встреч участники обменялись информацией о работе руководимых ими групп международных наблюдателей.

В процессе наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации наблюдателями от МПА СНГ был зафиксирован ряд технических недостатков, не носивших массового характера и не способных оказать влияние на результат выборов.

В частности, к их числу относятся нарушения порядка голосования по открепительным удостоверениям, отсутствие указателей расположения места для голосования на территории избирательного участка, а также то, что не все помещения для голосования оборудованы приспособлениями для входа людей с ограниченными возможностями и преклонного возраста.

Указанные факты нарушений своевременно фиксировались как наблюдателями от политических партий, так и организаторами выборов, которые прилагали усилия для устранения выявленных недостатков.

Некоторые помещения избирательных участков, в которых проходило голосование, имели недостаточные размеры, что

затрудняло организацию работы участковых избирательных комиссий и создавало неудобства для избирателей.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что состоявшиеся 4 марта 2012 года выборы Президента Российской Федерации прошли при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и соответствовали общепризнанным демократическим принципам, нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Российской Федерации по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.