

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 15 – 16 января 2012 года**

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева 15 – 16 января 2012 года состоялись внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

17 ноября 2011 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ поступило приглашение от министра иностранных дел Республики Казахстан Е. Казыханова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в количестве 25 человек, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти семи государств – участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины, а также эксперты МИМРДа МПА СНГ и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. Группу наблюдателей от МПА СНГ возглавил первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. П. Торшин.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Казахстан. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества.

## Долгосрочное наблюдение

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) 1 декабря 2011 года была создана экспертная группа из числа высококвалифицированных ученых высших учебных заведений и научных центров Санкт-Петербурга и Москвы, которая приступила к подготовке аналитических и информационно-справочных материалов.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- анализ избирательного законодательства Республики Казахстан на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Казахстан в сфере избирательного права и электорального наблюдения;
- анализ деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан по организации внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- мониторинг печатных и электронных СМИ Республики Казахстан, освещающих ход подготовки и проведения выборов, а также условий доступа политических партий и представляющих их кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;
- мониторинг хода избирательной кампании по выборам депутатов Мажилиса.

Как показал долгосрочный мониторинг, подготовка к выборам 15 – 16 января 2012 года проходила в целом в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Республики Казахстан и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Республике Казахстан, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами от политических партий.

Подробный анализ хода подготовки всех участвующих в проведении внеочередных выборов органов власти Республики Казахстан был отражен в Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 10 января 2012 года, а в части юридических аспектов организации и проведения выборов – в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, международным избирательным стандартам.

## **Институционально-организационное обеспечение внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан**

Подготовку и проведение выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые избирательные комиссии (статья 10 Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан»).

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан». Всем политическим партиям Республики Казахстан гарантирована возможность участия их полномочных представителей в работе избирательных комиссий с правом решающего или совещательного голоса, при этом каждая партия обладает правом выдвижения одного кандидата в избирательные комиссии всех уровней. Формирование действующей в настоящее время в Республике Казахстан системы территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий было проведено в апреле – мае 2009 года. Процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Казахстан по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий; на государственном и русском языках изданы методические и практические пособия для территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, выписки из протоколов заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях, а также большой объем информационно-справочных материалов.

Процесс выдвижения политическими партиями своих кандидатов, избираемых по партийным спискам на съездах партий, прошел организованно и в соответствии с нормами электорального законодательства. В установленные сроки ЦИК Республики Казахстан рассмотрела представленные восьмью политическими партиями списки и официально зарегистрировала внесенных в них лиц в качестве кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента. Однако впоследствии, 28 декабря 2011 года, на основании результатов проверочных мероприятий, проведенных Генеральной прокуратурой Республики Казахстан, ЦИК Республики Казахстан отменила регистрацию списка партии «Руханият».

В соответствии с проведенной жеребьевкой участвующие во внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента политические партии расположились в избирательном бюллетене в следующем порядке:

- 1) Народно-демократическая партия «Нур Отан»;
- 2) Партия патриотов Казахстана;
- 3) Демократическая партия Казахстана «Ак Жол»;
- 4) Общенациональная социал-демократическая партия «Азат»;
- 5) Коммунистическая народная партия Казахстана;
- 6) Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл»;
- 7) Демократическая партия «Адилет».

На территории Республики Казахстан действуют 16 областных избирательных комиссий, 37 городских избирательных комиссий, 170 районных и районных в городах избирательных комиссий, а также 9760 избирательных участков, на которых непосредственно проводилась процедура голосования. В соответствии с законодательством Республики Казахстан голосование проходило также на 56 участках для голосования, расположенных в 46 иностранных государствах.

В начале января 2012 года вопрос о возможности проведения выборов в г. Жанаозен, где с декабря 2011 года действует режим чрезвычайного положения, рассматривался Центральной избирательной комиссией и Конституционным Советом Республики Казахстан. 10 января 2012 года с учетом мнения Президента Республики Казахстан решение о проведении внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан в г. Жанаозен было принято.

### **Агитационный период**

Агитационный период перед выборами продолжался с 16 декабря 2011 года по 13 января 2012 года. Согласно избирательному законодательству Республики Казахстан проведение политическими партиями, их кандидатами и доверенными лицами предвыборной агитации началось с момента окончания срока регистрации партийных списков и закончилось в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов. 14 января 2012 года в Казахстане был объявлен «днем тишины».

В соответствии с законодательством кандидатам в депутаты Мажилиса Парламента гарантировано равное выделение средств на выступление со своими программами (в прямом эфире или в записи) в эфире теле- и радиокompаний, обеспечивающих охват своим вещанием территории соответствующей административно-территориальной единицы (района, города, области).

Ведущие телеканалы страны на постоянной основе осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с проведением политическими партиями агитационных мероприятий, анализировали положения их предвыборных программ, комментировали ход и результаты телевизионных дебатов между представителями политических партий. Редакции средств массовой информации на договорной основе предоставляют эфирное время, печатную площадь политическим партиям, избирательные списки которых были зарегистрированы, и зарегистрированным кандидатам в депутаты Мажилиса.

30 ноября 2011 года около двухсот казахстанских СМИ подписали Хартию о приверженности этическим нормам при освещении электоральной кампании по выборам депутатов в Мажилиса и маслихатов Республики Казахстан 15 января 2012 года.

В целях обеспечения конституционного права на равный доступ участников предвыборной кампании к средствам массовой информации, а также соблюдения принципа беспристрастного освещения организации избирательного процесса 7 декабря 2011 года Центральной избирательной комиссией было утверждено постановление об образовании Общественного совета по рассмотрению информационных споров на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан. В состав Общественного совета были включены известные в стране юристы и политологи, руководители ведущих республиканских и региональных СМИ, а также представители уполномоченных органов – Центральной избирательной комиссии, Министерства связи и информации и Министерства юстиции Республики Казахстан.

В целом освещение событий вокруг внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан в казахстанских печатных и электронных СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной кампании зафиксировано не было.

Агитационные материалы политических партий размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, обеспечивая хорошие возможности для ознакомления с их содержанием.

За период мониторинга выборов в государственные органы Республики Казахстан поступило 79 обращений по вопросам конфликтов в рамках избирательной кампании, из них в органы прокуратуры – 45, в избирательные комиссии – 32, акиматы – одно, органы внутренних дел – одно. По всем обращениям в установленные законодательством сроки были приняты решения или даны аргументированные ответы. Органами прокуратуры было объявлено 22 предупреждения, внесено два представления об устранении нарушений законности, возбуждено 31 дело об административном

правонарушении по фактам нарушения сроков проведения агитации, распространения заведомо ложных сведений о политических партиях и умышленного повреждения агитационных материалов.

В этот же период в ЦИК Республики Казахстан поступило 88 обращений по различным вопросам избирательной кампании и 77 жалоб о нарушении избирательного законодательства. По всем обращениям и жалобам ЦИК Республики Казахстан своевременно принимала решения.

В суды Республики Казахстан поступило семь исков об обжаловании решений ЦИК, связанных с подготовкой и проведением внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента. В принятии трех исков в производство судами было отказано в связи с истечением срока обжалования действий избирательной комиссии; четыре иска были рассмотрены по существу с вынесением решений об отказе в удовлетворении требований.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Республики Казахстан и её международными обязательствами.

### **Наблюдение за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан**

Международным и национальным наблюдателям на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 15 – 16 января 2012 года были созданы все условия для исполнения своих функций в рамках, предусмотренных национальным законодательством. Наблюдатели участвовали во многих мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Всего ЦИК зарегистрировала 819 международных наблюдателей на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, представляющих более 40 зарубежных государств.

Среди зарегистрированных ЦИК Республики Казахстан в качестве международных наблюдателей – представители Содружества Независимых Государств, включая группу от МПА СНГ, Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы, Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран (ТЮРКПА), Совета сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ), Организации Исламского сотрудничества (ОИС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), наблюдатели от отдельных государств, а также 118 представителей иностранных средств массовой информации из 21 государства.

Существенную помощь международным наблюдателям в осуществлении ими своих функций оказывал Центр содействия наблюдателям иностранных государств, международных организаций, а также представителям средств массовой информации, созданный по решению Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан. Отделения Центра были открыты во всех областях, а также городах Астана и Алматы.

В своем промежуточном отчете и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к внеочередным выборам депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, равный доступ кандидатов от политических партий к средствам массовой информации, а также высокую степень достоверности списков избирателей.

### **Краткосрочное наблюдение за ходом внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан**

Накануне выборов наблюдатели от МПА СНГ посетили избирательные участки в городах Астана, Алматы, населенных пунктах Акмолинской и Алматинской областей, где проверили их готовность к проведению выборов.

14 января 2011 года координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. П. Торшин и парламентарии государств Содружества, находившиеся в г. Алматы, были приняты акимом г. Алматы А. С. Есимовым, а также посетили городскую территориальную избирательную комиссию. В тот же день в Астане состоялась встреча членов группы с заместителем Председателя Сената Парламента Республики Казахстан К. К. Ищановым. Состоялся обмен мнениями о ходе предвыборной кампании и роли парламентских структур в совершенствовании электорального законодательства в государствах – участниках МПА СНГ. Наблюдатели от МПА СНГ сообщили об итогах долгосрочного мониторинга внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

14 января 2012 года члены группы во главе с А. П. Торшиным посетили штаб-квартиру Народно-демократической партии «Нур Отан», где встретились с первым заместителем председателя партии Н. З. Нигматулиным.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 15 января 2012 года, наблюдатели посетили более 50 избирательных участков, расположенных в городах Астана, Алматы, населенных пунктах Акмолинской, Алматинской и Жамбылской областей, а также зарубежные участки, открытые на территории Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Украины.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах

проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

15 января 2012 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан, где встретились с Председателем ЦИК К. Т. Турганкуловым, который сообщил о ходе голосования в различных регионах республики.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

По предварительным данным, в выборах приняло участие 75,07 % избирателей.

В процессе проведения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан наблюдателями были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные оказать влияния на результат выборов.

16 января 2012 года в Астане члены группы наблюдателей от МПА СНГ присутствовали на заседании внеочередной восемнадцатой сессии Ассамблеи народа Казахстана, в ходе которой прошли выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых Ассамблеей народа Казахстана.

**На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что организация и проведение голосования на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 15 – 16 января 2012 года соответствовали общепризнанным демократическим принципам проведения свободных и справедливых выборов, содержащимся в Конституции и электоральном законодательстве Республики Казахстан.**

**Избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечило основу для демократических выборов и исполнялось всеми участниками избирательного процесса в целом добросовестно.**

**Участие во внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парла-**

мента Республики Казахстан семи политических партий, представляющих широкий спектр политических взглядов и позиций, придало указанным выборам состоятельность и представило избирателям Республики Казахстан реальную возможность выбора.

В ходе избирательной кампании был обеспечен плюрализм средств массовой информации, которые предоставили гражданам Республики Казахстан полную и разнообразную информацию о политических партиях и кандидатах, их взглядах по наиболее важным вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни страны. Предвыборная агитация носила открытый демократический характер, без цензуры и нарушения прав кандидатов.

Органами государственной власти Республики Казахстан на всем протяжении процесса организации и проведения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан обеспечивалось соблюдение статуса и полномочий международных наблюдателей, предусмотренных соответствующими международно-правовыми актами.

А. П. Торшин

Х. З. Бакенов

Э. М. Согомонян

Д. Г. Гладей

С. М. Коноплич

И. А. Матвеев

В. А. Пехтин

А. В. Баранов

А. И. Сергеев

С. Л. Ткаченко

М. И. Кротов

Г. Ю. Андреев

Астана, 16 января 2012 года

Р. А. Гулиев

А. М. Джафаров

М. Нозимов

С. Г. Караваев

Алматы, 16 января 2012 года