

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 4 декабря 2011 года

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации Д. А. Медведева 4 декабря 2011 года состоялись очередные выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.

11 октября 2011 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ поступило приглашение от Председателя Государственной Думы Б. В. Грызлова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ в количестве 41 человека во главе с заместителем Председателя Сената Парламента Республики Казахстан К. К. Ищановым (координатор группы), в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти восьми государств – участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Украины, а также эксперты Бакинского, Бишкекского и Киевского филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Законодательство Российской Федерации, регулирующее проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого

соблюдения норм избирательного законодательства Российской Федерации. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися практики проведения международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества.

Свод правовых документов Российской Федерации, регулирующих проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, составляют Конституция Российской Федерации, Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, Всеобщая декларация прав человека ООН, Конвенция о защите прав человека и основных свобод Совета Европы, Свод рекомендуемых норм при проведении выборов, принятый Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года, а также Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон «О политических партиях».

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, избирательное законодательство Российской Федерации, регулирующее подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, соответствует международным обязательствам России в сфере демократических выборов. Его положения претворяют требования международных избирательных стандартов о проведении выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, предусматривают осуществление гражданами активного и пассивного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создают условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, обеспечены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Институционально-организационное обеспечение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года.

Во время избирательной кампании 2011 года на территории Российской Федерации действовало 83 избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, 2800 территориальных избирательных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований), а также около 96 тысяч избирательных участков. В соответствии с законодательством Российской Федерации голосование проходило также на 370 избирательных участках в 146 странах мира.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Российской Федерации по подготовке предвыборной кампании и проведению процедуры голосования в рамках досрочного голосования, а также в день выборов – 4 декабря 2011 года. За период с августа по ноябрь 2011 года была проведена большая работа по обучению членов муниципальных, территориальных и участковых избирательных комиссий; состоялись обучающие семинары и подготовлены методические материалы для территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, перечни вопросов, включенных в протокол заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов.

Все политические партии, выдвинувшие списки кандидатов и допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, обладают правом направить своих представителей в состав избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, территориальных и участковых избирательных комиссий (не более одного представителя от каждой политической партии). Всем политическим партиям Российской Федерации, прошедшим официальную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, гарантирована возможность участия их полномочных представителей в работе избирательных комиссий с правом решающего голоса.

На выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва 4 декабря 2011 года были зарегистрированы семь политических партий. Четыре из них ранее уже

имели представителей в составе Государственной Думы пятого созыва («Единая Россия», Коммунистическая партия Российской Федерации, Либерально-демократическая партия России и «Справедливая Россия»), три политические партии зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации и наделены правом участвовать в парламентских выборах («Правое дело», «Патриоты России» и «Яблоко»). Таким образом все семь официально зарегистрированных политических партий Российской Федерации участвовали в нынешних выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.

В период с 10 по 25 сентября 2011 года на съездах семи политических партий состоялось выдвижение федеральных списков кандидатов. Данные списки были утверждены в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в установленные законом сроки.

Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации Российской Федерации, на время участия в выборах были освобождены от выполнения должностных или служебных обязанностей, что было подтверждено предоставленными политическими партиями в адрес ЦИК Российской Федерации копиями приказов (распоряжений).

Агитационный период

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Российской Федерации агитационная кампания по выборам депутатов Государственной Думы началась 5 ноября 2011 года и завершилась в ноль часов по местному времени 3 декабря 2011 года.

Согласно избирательному законодательству Российской Федерации были определены шесть государственных телевизионных каналов, а также четыре радиостанции, имеющие максимальную аудиторию зрителей/слушателей. Все семь политических партий, участвующих в выборах депутатов Государственной Думы, получили по одному часу бесплатного эфирного времени на каждом государственном телевизионном канале и радиоканале, причем половина этого времени была использована ими для дебатов с представителями других политических партий; 16 общероссийских периодических печатных изданий, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Российской Федерации, бесплатно предоставили свои площади для размещения программных и агитационных материалов политических партий в равном объеме для каждой из них.

Ведущие телеканалы Российской Федерации ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведе-

нию голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий, ролью Государственной Думы в политической жизни Российской Федерации. Важно подчеркнуть, что всем политическим партиям в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы, нарушений прав одних политических партий в пользу других отмечено не было.

В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ Российской Федерации и в рамках публичных мероприятий, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (муниципальной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, обеспечивая возможность для ознакомления с их содержанием.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на её агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством и её международными обязательствами Российской Федерации.

Долгосрочное наблюдение

К 10 ноября 2011 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации зарегистрировала 15 наблюдателей от МПА СНГ для проведения долгосрочного мониторинга выборов депутатов Государственной Думы на территории Северо-Западного и Северо-Кавказского федеральных округов Российской Федерации.

Информационно-аналитическое сопровождение их деятельности осуществлялось экспертной группой из числа высококвалифицированных ученых высших учебных заведений и научных центров Санкт-Петербурга, а также экспертами Бакинского, Бишкекского и Киевского филиалов МИМРДа МПА СНГ, которые подготовили для международных наблюдателей ряд аналитических и информационно-справочных материалов по вопросам деятельности Центральной избирательной комиссии и других институтов избирательной системы Российской Федерации по организации и проведению выборов депутатов Государственной Думы, деятельности органов государственной власти по материаль-

но-техническому и финансовому обеспечению выборов и хода агитационной кампании.

С указанными материалами наблюдатели от МПА СНГ были ознакомлены на специальном семинаре, организованном для них Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ при участии ЦИК Российской Федерации, состоявшемся 10 ноября 2011 года в Санкт-Петербурге.

В период с 15 по 26 ноября 2011 года международные наблюдатели от МПА СНГ знакомились с ходом подготовки к проведению выборов в регионах Северо-Западного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Представители Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Республики Молдова изучали работу избирательных комиссий Ленинградской, Новгородской и Псковской областей, а наблюдатели от МПА СНГ, представляющие Азербайджанскую Республику, совершили поездку в Северо-Кавказский федеральный округ, где посетили Республику Дагестан и Ставропольский край.

В этот же период был проведен мониторинг процесса формирования избирательных комиссий и работы ряда избирательных участков за рубежом. В частности, были посещены избирательные участки в городах Баку (Азербайджанская Республика), Бишкек (Кыргызская Республика), Душанбе (Таджикистан) и Киев (Украина).

В ходе поездок в российские регионы международные наблюдатели от МПА СНГ уделяли особое внимание изучению вопросов использования современных технических средств при проведении голосования и обработке результатов голосования, рассмотрения жалоб о допусках нарушениях в ходе предвыборной кампании, а также защиты избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 4 декабря 2011 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Российской Федерации и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Российской Федерации, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации политическими партиями и их кандидатами в депутаты Государственной Думы, которую осуществляли агитационные группы, представляющие политические партии, а также сами кандидаты.

По результатам своих поездок в регионы международные наблюдатели от МПА СНГ отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к выборам депутатов Государственной Думы, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, равный доступ кандидатов к средствам массовой информации, высокую степень досто-

верности списков избирателей, оперативное реагирование на возникающие избирательные или информационные споры.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов депутатов Государственной Думы

Высокую степень репрезентативности международного наблюдения за голосованием, осуществленного МПА СНГ на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, подтверждает соотношение территориального охвата проведенного мониторинга и количества проживающих на соответствующих территориях избирателей.

В рамках мониторинга выборов международные наблюдатели посетили 12 субъектов Российской Федерации, входящих в состав семи федеральных округов: Приволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Сибирского, Уральского, Центрального и Южного.

На территории данных федеральных округов проживает 95% населения Российской Федерации. Численность избирателей, проживающих в 12 субъектах Российской Федерации, избранных наблюдателями от МПА СНГ для проведения процедур электорального наблюдения, составила 29% от общего количества избирателей Российской Федерации.

2 декабря 2011 года в Москве состоялась встреча группы наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы К. К. Ищановым с первым заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. П. Торшиным, в ходе которой наблюдатели были проинформированы о работе, проводимой Федеральным Собранием Российской Федерации по подготовке выборов.

В этот же день координатор группы К. К. Ищанов посетил предвыборные штабы ряда политических партий, участвующих в выборах, с целью ознакомления с ходом избирательной кампании и получения дополнительной информации об агитационной деятельности партий и обеспечении их прав, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

3 декабря 2011 года Председатель ЦИК Российской Федерации В. Е. Чуров принял находившихся в Москве членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы К. К. Ищановым. В ходе встречи В. Е. Чуров проинформировал о подготовке всех институтов избирательной системы Российской Федерации к проведению голосования.

Международным наблюдателям были продемонстрированы возможности Информационного центра ЦИК Российской Федерации, при-

менение комплексов обработки избирательных бюллетеней нового поколения (КОИБ-2010) и работа Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

В тот же день группа наблюдателей от МПА СНГ, работавшая в Санкт-Петербурге, провела встречу с руководством Санкт-Петербургской избирательной комиссии, во время которой ознакомилась с ходом подготовки территориальных и участковых комиссий Санкт-Петербурга к проведению голосования 4 декабря 2011 года.

3 декабря 2011 года координатор группы К. К. Ищанов и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ М. И. Кротов провели рабочую встречу с Председателем Парламентской Ассамблеи ОБСЕ П. Эфтимиу, во время которой состоялся обмен мнениями о ходе наблюдения за подготовкой выборов.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 4 декабря 2011 года, наблюдатели от МПА СНГ в общей сложности посетили 173 избирательных участка, расположенных в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Ленинградской, Смоленской, Псковской, Оренбургской, Омской, Астраханской, Курганской областях, Республике Дагестан, а также зарубежные избирательные участки в Баку, Бишкеке, Душанбе и Киеве, на российской 201-й военной базе в Таджикистане и на авиабазе «Кант» в Кыргызской Республике.

Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством России не позднее 8 часов утра по местному времени.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования – от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней и порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Находившиеся в Москве наблюдатели от МПА СНГ имели возможность познакомиться с применением комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ-2010), использующих элементы электронного голосования, на избирательных участках в городе Зеленоград и в

Северо-Западном административном округе Москвы.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Ни одному международному наблюдателю от МПА СНГ не было отказано в получении информации о процессе голосования.

На всех посещенных участках присутствовали наблюдатели от политических партий, что обеспечило прозрачность и гласность избирательного процесса и способствовало повышению доверия общества к полученному результату.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

4 декабря 2011 года состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ К. К. Ищанова и Генерального секретаря Совета МПА СНГ М. И. Кротова с руководителем Миссии наблюдателей Парламентской Ассамблеи Совета Европы Т. Коксом и главой Миссии БДИПЧ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по наблюдению за выборами Х. Тальявини, в ходе которой участники встречи обменялись информацией о работе руководимых ими групп международных наблюдателей.

В процессе наблюдения за подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва наблюдателями от МПА СНГ был зафиксирован ряд технических недостатков, не носивших массового характера и не способных оказать влияние на результат выборов.

В частности, к таким нарушениям относятся имевшие место случаи заполнения бюллетеней вне избирательных кабин и семейного голосования, размещение на некоторых участках урн для голосования вне поля зрения наблюдателей, отсутствие увеличенной формы протокола об итогах голосования.

Указанные факты своевременно фиксировались как наблюдателями от политических партий, так и организаторами выборов, которые принимали оперативные меры по устранению этих недостатков с привлечением правоохранительных органов. В случае необходимости факты и заявления рассматривались органами прокуратуры и судебными органами Российской Федерации.

На основе проведенного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что при организации и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого

созыва, состоявшихся 4 декабря 2011 года, было обеспечено выявление свободно выраженной воли избирателей и непосредственное ее осуществление.

Подвергнутые международному наблюдению выборы депутатов Государственной Думы в полной мере соответствовали национальному законодательству, общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных и справедливых выборов, а также международным обязательствам Российской Федерации по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.