

**МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ
МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИИ,
ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И СОБЛЮДЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ МПА СНГ
(МИМРД МПА СНГ)**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**О СООТВЕТСТВИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВЫБОРЫ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН,
МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА**

Санкт-Петербург

Март 2011 года

Общая характеристика законодательства Республики Казахстан о выборах Президента

Целью настоящего анализа является определение соответствия законодательства Республики Казахстан о выборах Президента положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – Конвенция о стандартах демократических выборов), документам ООН (Всеобщей декларации прав человека, международным пактам о правах человека), Совета Европы (Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Своду рекомендуемых норм при проведении выборов, принятому Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) (далее – Руководящие принципы относительно выборов)), ОБСЕ (Документу Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года).

Законом Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года № 403-VI-ЗРК «О внесении дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в Конституцию Республики Казахстан были внесены положения, позволяющие проводить внеочередные президентские выборы. Согласно Конституции Республики Казахстан внеочередные выборы Президента назначаются решением Президента Республики Казахстан (пункт 3-1 статьи 41) и проводятся в порядке и сроки, установленные Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан».

Указом Президента Республики Казахстан от 4 февраля 2011 года № 1149 внеочередные выборы Президента назначены на 3 апреля 2011 года.

Действующее законодательство о выборах Президента Республики Казахстан составляют Конституция Республики Казахстан (далее — Конституция), конституционные законы Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» (далее — Конституционный закон о выборах) (с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами от 19 июня 2007 года № 268-З, от 9 февраля 2009 года №124-IV КЗ РК, от 3 февраля 2011 года № 404-IV ЗРК), «О Президенте Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами от 6 мая 1999 года № 378, 19 июня 2007 года № 265; 14 июня 2010 года № 289-IV), иные законодательные акты Республики Казахстан, а также постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан.

Внеочередные выборы Президента проводятся в соответствии с правилами, установленными Конституционным законом о выборах для очередных выборов Президента Республики Казахстан (статья 66-1).

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан Президент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (пункт 1 статьи 41 Конституции).

Правовое закрепление принципов избирательного права, а также гарантий их реализации и защиты

Всеобщее избирательное право

Принцип всеобщего избирательного права, являющийся одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов, закреплен в Конституционном законе Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» (статья 4).

Активным избирательным правом на выборах Президента обладают граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств (пункт 1 статьи 4 Конституционного закона о выборах).

В выборах не могут участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы (пункт 3 статьи 4 Конституционного закона о выборах).

Пассивное избирательное право на выборах Президента принадлежит гражданину Республики Казахстан по рождению в возрасте не моложе 40 лет, свободно владеющему государственным языком, обладающему активным избирательным правом и проживающему в Казахстане последние 15 лет (пункт 2 статьи 41 Конституции). **Соответствие кандидата на пост Президента предъявляемым к нему Конституцией и Конституционным законом о выборах требованиям устанавливается Центральной избирательной комиссией.** В частности факт, проживания последние 15 лет в Республике Казахстан кандидата на пост Президента устанавливается Центральной избирательной комиссией, а процедура установления свободного владения кандидатом государственным языком определяется постановлением Центральной избирательной комиссии (статья 54 Конституционного закона о выборах).

Кандидатами на пост Президента Республики Казахстан не могут быть лица, имеющие судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, а также лица, вина которых в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения в установленном порядке признана судом (пункт 4 статьи 4 Конституционного закона о выборах).

Установленные избирательным законодательством ограничения права избирать Президента (статья 4 Конституционного закона о выборах) и права избираться в качестве такового (пункт 3 статьи 33 Конституции, пункт 4 статьи 4 Конституционного закона о выборах), являющиеся основанием для отказа в регистрации или ее отмены (подпункт 3 пункта 7 статьи 59 Конституционного закона о выборах), не противоречат требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов относительно того, что ограничения избирательных прав и свобод не должны ущемлять или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, а также конституционные и законодательные гарантии их реализации или носить дискриминационный характер (пункт 3

статьи 1), и отвечают указаниям Руководящих принципов относительно выборов (I.1.1).

Конституционным законом о выборах предусмотрено, что граждане Республики Казахстан, проживающие или находящиеся в длительной заграничной командировке в иностранном государстве и имеющие действительные паспорта Республики Казахстан, включаются в списки избирателей (пункт 5 статьи 25 Конституционного закона о выборах).

Это позволяет обеспечить реализацию избирательных прав данной категории граждан.

Реализацию принципа всеобщего избирательного права гарантирует существующая в Республике Казахстан процедура составления списков избирателей, а также их уточнения, которое осуществляется к 1 января и 1 июля каждого года. Списки избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный исполнительный орган на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими учет населения (статья 24 Конституционного закона о выборах). В свою очередь, решать вопросы, связанные с внесением изменений в списки избирателей, уполномочены участковые избирательные комиссии (статья 18 Конституционного закона о выборах).

Кроме того, Центральная избирательная комиссия обязана вести единый электронный Регистрационный реестр граждан – избирателей Республики Казахстан (пункт 16-2 статьи 12. Конституционного закона о выборах).

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка (пункт 3 статьи 24 Конституционного закона о выборах).

Каждый избиратель имеет право зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствующем местном исполнительном органе с момента объявления или назначения выборов.

В случае если избирателю не позже чем за 30 дней до выборов стало известно о том, что он не будет иметь возможность прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту его регистрации, данный гражданин может обратиться в местный исполнительный орган по месту его нахождения с письменным заявлением о его включении в соответствующий список избирателей. В свою очередь местный исполнительный орган организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включает его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать (пункт 5 статьи 24 Конституционного закона о выборах).

Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются соответствующим акимом и представляются в избирательную комиссию за 20 дней до начала голосования.

Списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, представляются избирателям для ознакомления за 15 дней до выборов, а на участках для голосования, расположенных в стационарных лечебно – профилактических

учреждениях, а также в иностранных государствах, – за пять дней до выборов (статья 26 Конституционного закона о выборах).

Гражданину предоставлено право проверить данные о себе в списках избирателей и обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка в соответствующую избирательную комиссию (пункты 3, 4 статьи 26 Конституционного закона о выборах).

В рамках обеспечения реализации принципа всеобщего избирательного права законодательно закреплены положения, устанавливающие порядок выдвижения кандидатов на пост Президента. Выдвижение кандидатов начинается со дня, следующего за днем объявления выборов, и заканчивается за два месяца до выборов. Кандидаты на пост Президента выдвигаются республиканскими общественными объединениями, а также гражданами – путем самовыдвижения при наличии не менее 1 % подписей избирателей в поддержку кандидата от общего числа избирателей, в равной мере представленных не менее чем двумя третями областей, а также городом республиканского значения и столицей (статья 56 Конституционного закона о выборах).

Регистрацию кандидатов на пост Президента осуществляет Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан после проверки кандидатов на соответствие требованиям, предъявляемым Конституцией и Конституционным законом о выборах, а также подписей в их поддержку и внесения на счет Центральной избирательной комиссии избирательного взноса (статья 59 Конституционного закона о выборах).

В целом положения Конституционного закона о выборах в Республике Казахстан обеспечивают проведение выборов Президента страны на основе принципа всеобщего избирательного права в соответствии с требованиями Конвенции о стандартах демократических выборов (статья 2).

Равное избирательное право

Согласно законодательству Республики Казахстан граждане участвуют в выборах на равных основаниях (статья 5 Конституционного закона о выборах). Каждый избиратель обладает одним голосом на выборах, при этом каждый голос имеет равную силу, что отвечает соответствующим рекомендациям Руководящих принципов относительно выборов (I.2.1).

С целью обеспечения равенства участия в избирательной кампании законом установлены условия и порядок государственного и негосударственного финансирования выборов (статьи 33, 34 Конституционного закона о выборах), а также запрет зарубежного финансирования.

В частности, Конституционный закон о выборах предусматривает государственную регистрацию избирательных фондов, устанавливает предельный размер денежных средств, которые могут направляться в избирательные фонды, а также предусматривает, что все финансовые операции по специальным временным счетам (открываются для перечисления денежных средств, образующих избирательный фонд) прекращаются в 18 часов дня, предшествующего дню выборов (статья 34 Конституционного закона о выборах).

В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Конституционного закона о выборах запрещается прямое или косвенное финансирование выборов со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства.

Кроме того, за нарушение положений о финансировании избирательной кампании со стороны кандидата установлена такая мера, как отмена решения о регистрации кандидата.

В целом положения Конституционного закона о выборах, регулирующие порядок и условия финансирования избирательной кампании, соответствуют требованиям, установленным Руководящими принципами относительно выборов (I. 2.3, d).

В соответствии со статьей 27 Конституционного закона о выборах кандидатам на пост Президента, являющимся должностными лицами государственных органов, запрещается использовать преимущество своего должностного или служебного положения в интересах избрания. Данное положение отражает требования Конвенции о стандартах демократических выборов (пункт 6 статьи 3) и направлено на соблюдение принципа равного избирательного права.

Реализации принципа равного избирательного права способствуют установленные дополнительные формы голосования, такие как голосование по открепительному удостоверению и вне помещения для голосования, что гарантирует отдельным категориям избирателей равные возможности участия в выборах Президента Республики Казахстан и соответствует требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов (пункт 3 статьи 3).

В том случае, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья, по причине ухода за больным членом семьи, а также из-за нахождения в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы избирательные участки, не могут прибыть для голосования, участковая избирательная комиссия по их письменной просьбе, которая может быть подана не позднее 12 часов местного времени в день голосования, должна организовать голосование в месте пребывания этих избирателей (пункт 6 статьи 41 Конституционного закона о выборах).

Для предотвращения возможных злоупотреблений выездное голосование проводится с участием двух членов избирательной комиссии. При этом их вправе сопровождать наблюдатели либо доверенные лица.

Кроме того, члены комиссии, организующие голосование вне помещения избирательного участка, обеспечиваются бюллетенями в необходимом количестве с учетом их возможного повреждения. Бюллетень для голосования выдается избирателю на основании заявления о голосовании вне помещения для голосования, о чем он расписывается в заявлении (пункт 6 статьи 41 Конституционного закона о выборах).

В случае если избиратель сменил место своего пребывания в период между представлением списков избирателей для всеобщего ознакомления и днем выборов, участковая избирательная комиссия по его просьбе и по предъявлении

документа, удостоверяющего личность, выдает избирателю открепительное удостоверение на право голосования. При этом в списке избирателей делается соответствующая отметка (пункт 6-1 статьи 41 Конституционного закона о выборах).

По предъявлении открепительного удостоверения на право голосования участковая избирательная комиссия в день голосования включает избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту его пребывания.

При этом Конституционным законом о выборах установлено, что открепительное удостоверение не выдается избирателям, желающим участвовать в голосовании на другом избирательном участке в пределах одного населенного пункта (пункт 6-1, статьи 41).

Выдача открепительных удостоверений прекращается в 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Особенности процедуры выездного голосования, а также голосования с использованием открепительных удостоверений в Республике Казахстан отвечают требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов (пункт 3, статьи 3,).

В Конституционном законе о выборах предусмотрены положения (ст. 28, 32), гарантирующие кандидатам на пост Президента равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения предвыборной агитации, а также размещения агитационных печатных материалов и устанавливающие сроки окончания предвыборной агитации, что отвечает требованиям, установленным Руководящими принципами относительно выборов (I. 2.3, а).

Предвыборная агитация запрещается в день выборов и в предшествующий ему день. Наряду с этим Конституционным законом о выборах предусмотрено, что печатные агитационные материалы, ранее вывешенные вне помещений избирательных комиссий и помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах (статья 32).

В целом законодательством Республики Казахстан созданы необходимые условия для проведения выборов Президента на основе соблюдения принципа равного избирательного права.

Тайное голосование

К базовым принципам демократических выборов также относится принцип тайного голосования (статья 5 Конвенции о стандартах демократических выборов, I.4 Руководящих принципов относительно выборов).

Согласно статье 8 Конституционного закона о выборах голосование на выборах Президента является тайным, исключая возможность какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей.

Соблюдение тайны голосования гарантируют положения Конституционного закона о выборах, предусматривающие обязательное наличие в помещениях, где проводится голосование, кабин и урн для голосования, обустроенных таким образом, чтобы избиратели имели возможность самостоятельно заполнить бюллетень (статья 39).

Избирательный бюллетень заполняется избирателем только в кабине для тайного голосования. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, может пригласить в кабину для помощи лицо, которому он доверяет. При этом фамилия данного лица заносится в список избирателей рядом с росписью избирателя в получении бюллетеня. В кабину для голосования не могут быть приглашены члены избирательной комиссии, должностные лица органов власти, доверенное лицо кандидата, представители СМИ, наблюдатели (статья 42 Конституционного закона о выборах).

Обеспечение соблюдения принципа тайного голосования в помещении для голосования возлагается на соответствующую избирательную комиссию, председатель которой ответственен за порядок и имеет право потребовать от любого, кто препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В целом законодательством Республики Казахстан созданы необходимые и достаточные условия, обеспечивающие реализацию принципа тайного голосования, которые соответствуют требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов (статья 5).

Свободные выборы

Конвенция о стандартах демократических выборов квалифицирует возможность избирателю без какого бы то ни было влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах, не опасаясь наказания либо воздействия, в качестве одной из фундаментальных предпосылок проведения демократических выборов (статья 8).

Данный подход также отражен в избирательном законодательстве Республики Казахстан (статья 2 Конституционного закона о выборах). Наряду с общими нормами, закрепляющими принцип свободных выборов в общей форме, Конституционный закон о выборах содержит также ряд положений, направленных на дополнительное обеспечение соблюдения этого принципа. Так, запрещается присутствие на избирательных участках посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом, а также сотрудников правоохранительных органов, кроме случаев, предусмотренных Конституционным законом о выборах (пункт 2 статьи 39); предусматривается уголовная и административная ответственность лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению права избирать и быть избранным, либо нарушающих тайну голосования, либо нарушающих права граждан на ознакомление со списком избирателей (статья 50 Конституционного закона о выборах) и т. д.

На обеспечение соблюдения принципа свободных выборов также направлены положения Конституционного закона о выборах (статья 48), регламентирующие деятельность государственных органов по обеспечению свободы выборов. В частности, органы внутренних дел и организации по эксплуатации жилого фонда обязаны оказывать помощь по обеспечению общественного порядка и свободы выборов при проведении голосования, по

уточнению списков избирателей, по другим вопросам, возникшим в день голосования в деятельности избирательных комиссий (статья 48 Конституционного закона о выборах).

Периодические и обязательные выборы

Обязательность выборов Президента Республики Казахстан закрепляется конституционными положениями (статья 41 Конституции).

Указанные выборы в соответствии с Конституционным законом о выборах (статья 51) проводятся раз в пять лет, в первое воскресенье декабря соответствующего года, и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента. Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конституционного закона «О Президенте Республики Казахстан» в редакции Конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 19 июня 2007 года № 265 пятилетний срок полномочий применяется к лицу, которое будет избрано Президентом Республики Казахстан по итогам президентских выборов, проведенных в связи с истечением семилетнего срока полномочий Президента, избранного на выборах 4 декабря 2005 года.

Законом Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года № 403-VI-ЗРК «О внесении дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в Конституцию Республики Казахстан были внесены положения, позволяющие проводить внеочередные президентские выборы.

В рамках приведения законодательства о выборах в соответствие с Конституцией изменения также были внесены в Конституционный закон о выборах, который был дополнен статьей 51-1, закрепляющей возможность проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (дополнения внесены Конституционным законом Республики Казахстан «О внесении дополнений и изменений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан» № 404-IV ЗРК от 3 февраля 2011 года). **Указанные дополнения внесены в законодательство о выборах в порядке, не противоречащем положениям Руководящих принципов относительно выборов (II.2, b).**

Внеочередные президентские выборы проводятся в соответствии с правилами, установленными Конституционным законом о выборах для очередных выборов Президента. Сроки проведения избирательных мероприятий определяются Центральной избирательной комиссией.

Особенностью избирательного законодательства Республики Казахстан является то, что ограничение относительно того, сколько раз одно и то же лицо может избираться Президентом (согласно статье 42 Конституции – не более двух раз подряд), не распространяется на первого президента Республики Казахстан.

Следует также отметить, что в условиях чрезвычайного положения, введенного в соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года № 387-2, запрещается

проведение выборов и республиканских референдумов в течение всего периода его действия в местности, где оно введено, что соответствует пункту 5 статьи 6 Конвенция о стандартах демократических выборов.

Таким образом, закрепленный Конвенцией о стандартах демократических выборов (статья 6) принцип периодичности и обязательности выборов в целом гарантируется законодательством Республики Казахстан.

Открытые и гласные выборы

Для обеспечения соблюдения принципа открытости и гласности в Конституционном законе о выборах прописаны положения, в соответствии с которыми избирательные комиссии и другие уполномоченные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, о списках граждан, имеющих право участвовать в выборах, о месте проведения и результатах голосования (статьи 12, 18, 26).

Все заинтересованные субъекты избирательного процесса (кандидаты, их доверенные лица) обладают правом присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, наблюдать за процессом подсчета голосов, знакомиться с необходимыми документами (статья 20 Конституционного закона о выборах). Предусмотренный контроль за деятельностью избирательных комиссий помогает соблюдению принципа гласности.

На достижение этой же цели направлено предоставляемое доверенным лицам кандидатов на пост Президента, представителям политических партий и других общественных объединений и некоммерческих организаций, представителям СМИ, иностранных государств и международных организаций право выступать в качестве наблюдателей (национальных, международных) на выборах Президента Республики Казахстан (статья 20-1, 20-2 Конституционного закона о выборах).

Помимо этого в Конституционном законе о выборах содержатся нормы, устанавливающие порядок опубликования итогов выборов, которые также направлены на обеспечение соблюдения данного принципа. В соответствии со статьями 44 и 65 Конституционного закона о выборах Центральная избирательная комиссия в семидневный срок после проведения выборов устанавливает их результаты, о чем принимается соответствующее постановление, после этого итоги выборов не позднее чем в десятидневный срок со дня их проведения публикуются в СМИ.

Таким образом, законодательством Республики Казахстан создаются условия, необходимые для осуществления общественного и международного наблюдения за выборами как одной из наиболее значимых гарантий реализации принципа открытости и гласности выборов (пункт 5 статьи 7 Конвенции о стандартах демократических выборов).

Подлинные выборы

В соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов при подлинных выборах обеспечивается выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление (пункт 1 статьи 9).

На обеспечение реализации данного принципа направлены положения Конституционного закона о выборах, обязывающие избирательные комиссии публиковать в СМИ сведения о регистрации кандидатов на пост Президента, информировать избирателей о ходе предвыборной кампании по выборам Президента, периодически издавать информационный бюллетень (статья 12), а также нормы, закрепляющие за кандидатами на пост Президента право на агитацию и пропаганду своей предвыборной программы в печати и других СМИ (статья 28).

Бюллетени для голосования в процессе подготовки выборов печатаются на государственном и русском языках (пункт 2 статьи 37 Конституционного закона о выборах, пункт 2 статьи 7 Конституции), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 9 Конвенции о стандартах демократических выборов.

Одной из существенных гарантий соблюдения принципа подлинных выборов является закрепление на законодательном уровне порядка назначения выборов и проведения избирательной кампании. Согласно статье 51-1 Конституционного закона о выборах внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента и проводятся в течение двух месяцев со дня их назначения; кроме того, в законе содержатся нормы, детально регулирующие порядок выдвижения кандидатов (статья 55), сбора подписей в их поддержку (статья 56), регистрации кандидатов (статья 59), снятия кандидатуры, отмены решения о выдвижении кандидатом (статья 60), а также проведения предвыборной агитации (статья 27). Для исключения привилегий либо ограничений дискриминационного характера предусмотрены положения, запрещающие кандидатам на пост Президента, являющимся должностными лицами государственных органов, использовать преимущества своего должностного или служебного положения (статья 27).

В случае обнаружения нарушения избирательного законодательства в ходе избирательной кампании предусмотрен порядок обжалования и отмены решений и действий, нарушающих права избирателей и других субъектов избирательного процесса. Соответствующие заявления, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушении законодательства о выборах, в период подготовки проведения выборов рассматриваются судами и органами прокуратуры в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – немедленно (статья 49 Конституционного закона о выборах).

Избирательным законодательством Республики Казахстан предусмотрена также возможность обращения субъектов, установленных в статье 68 Конституционного закона о выборах, в Конституционный совет в случае возникновения спора о правильности проведения выборов Президента. В случае

признания выборов Президента несоответствующими Конституции Центральная избирательная комиссия принимает решение о признании недействительными выборов на отдельных участках, где были установлены нарушения Конституции, и о назначении на этих участках повторного голосования.

Данные положения соответствуют требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов (пункт 7 статьи 9) и позволяют обеспечить соблюдение принципа подлинных выборов.

Справедливые выборы

В соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов принцип справедливых выборов обеспечивает создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса (пункт 1 статьи 10).

Законодательство о выборах Республики Казахстан в объеме требований, предусмотренных международными стандартами, обеспечивает равные условия для участников избирательного процесса. В частности, каждому кандидату гарантируются равные права и условия участия в выборах, а избиратели участвуют в выборах на равных основаниях (статья 5 Конституционного закона о выборах). Закреплены нормы, обеспечивающие быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов (статья 49 Конституционного закона о выборах), а также положения о национальных и международных наблюдателях (статья 20-1, 20-2 Конституционного закона о выборах).

Помимо указанных выше гарантий залогом справедливых выборов выступают равные условия выдвижения кандидатов на пост Президента. Право выдвижения кандидатов принадлежит гражданам Республики Казахстан – путем самовыдвижения, а также республиканским общественным объединениям. Поддержка избирателями каждого из кандидатов на пост Президента удостоверяется сбором их подписей, который организуется доверенными лицами кандидатов. Данное положение соответствует требованиям, предусмотренным Конвенцией о стандартах демократических выборов (пункт 3 статьи 10).

Основания для отказа в регистрации кандидата не содержат дискриминационных положений и в целом отвечают сложившейся мировой практике (статья 59 Конституционного закона о выборах).

Нормы избирательного законодательства, регулирующие порядок финансирования выборов, позволяют субъектам избирательного процесса в равных условиях проводить избирательную кампанию. В частности, такую возможность закрепляют положения Конституционного закона о выборах о предоставлении кандидатом на пост Президента отчета в избирательную комиссию об использовании средств своего избирательного фонда (статья 34), об источниках формирования своего избирательного фонда, об установлении перечня расходов на избирательную кампанию кандидата на пост Президента, которые покрываются за счет средств, выделенных государством для финансирования выборов, а также об установлении размера избирательного фонда (статья 58).

В целом избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечивает соблюдение принципа справедливых выборов, а его положения создают равные условия для всех участников избирательного процесса.

Проведение выборов избирательными органами

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Казахстан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, территориальные и участковые избирательные комиссии (статья 10 Конституционного закона о выборах).

Правовое положение, а также порядок формирования и функционирования избирательных комиссий определяются Конституцией и Конституционным законом о выборах. Деятельность избирательных комиссий осуществляется на основе коллегиальности, гласности и открытости (статья 20 Конституционного закона о выборах), срок их полномочий составляет пять лет.

Центральная избирательная комиссия является постоянно действующим органом, в состав которого входит Председатель и шесть членов, назначаемые Президентом, Сенатом и Мажилисом Парламента Республики Казахстан в установленном законом порядке (пункт 7 статьи 44, пункт 1 статьи 57 Конституции).

Территориальные избирательные комиссии (областные, городов республиканского значения и столицы, районные, городские, районные в городе) и участковые избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами (местные представительные органы в Республике Казахстан) на основании предложений политических партий в составе семи человек (статьи 13, 17 Конституционного закона о выборах).

Политические партии вправе представить по одной кандидатуре в состав избирательной комиссии, в которую могут входить лица, не являющиеся членами той или иной политической партии.

В случае отсутствия предложений политических партий в установленный срок, который должен быть не менее одного месяца до срока образования избирательных комиссий, маслихаты избирают избирательную комиссию по предложению иных общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий (пункт 3 статьи 10 Конституционного закона о выборах).

За политическими партиями закреплено право делегировать в избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании, при условии если партия не имеет представителя в составе соответствующей избирательной комиссии (пункт 6 статьи 20 Конституционного закона о выборах).

Представитель политической партии с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию избирательной комиссии, а также обжаловать действия избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Решения об образовании избирательных комиссий, их состав и места нахождения сообщаются в СМИ. Состав территориальных избирательных комиссий по выборам Президента публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через 10 дней после назначения или объявления выборов, а участковых избирательных комиссий – не позднее чем через семь дней (статьи 13, 17 Конституционного закона о выборах).

Председатель, заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии избираются на первом заседании избирательной комиссии.

Образование нового состава избирательных комиссий начинается не позднее чем за два месяца и заканчивается не позднее чем за три дня до окончания срока полномочий избирательных комиссий (пункт 3 статьи 10 Конституционного закона о выборах).

Законодательно установили перечень лиц, которые не могут быть членами избирательных комиссий. К их числу относятся депутаты Парламента, маслихатов, члены иных органов местного самоуправления, кандидаты на пост Президента, а также доверенные лица кандидатов, лица, занимающие должность политического государственного служащего, судьи судов Республики Казахстан (пункт 12 статьи 20 Конституционного закона о выборах), а также лица, имеющие судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, и признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными (пункт 2-1 статьи 19 Конституционного закона о выборах).

Кроме того, супруг (супруга) и близкие родственники кандидатов, а также лица, находящиеся у кандидатов в непосредственном подчинении, не могут состоять в избирательных комиссиях, обеспечивающих непосредственную организацию и проведение в избирательном округе выборов, в которых участвует данный кандидат.

Конституционным законом о выборах предусмотрено, что органы, образующие избирательные комиссии, вправе в течение срока полномочий избирательных комиссий вносить в их состав изменения (статья 10).

Предусмотренный Конституционным законом о выборах порядок формирования избирательных комиссий Республики Казахстан в целом соответствует требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов (пункт 4 статьи 11).

Конституционный закон о выборах содержит положения, в соответствии с которыми государственные органы и организации, органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям в осуществлении ими своей деятельности, в том числе давать ответы на обращения избирательных комиссий в трехдневный срок, а в день выборов и предшествующий ему день – немедленно (пункт 10 статьи 20 Конституционного закона о выборах), что соответствует требованиям, предусмотренным пунктом 7 статьи 11 Конвенции о стандартах демократических выборов.

В целях обеспечения эффективного выполнения своих функций избирательными комиссиями установлены нормы, позволяющие в случае досрочного прекращения полномочий членов той или иной избирательной

комиссии принять вышестоящей избирательной комиссией меры к назначению нового члена комиссии вместо выбывшего до избрания члена избирательной комиссии органом, который ее образует, и тем самым обеспечить полноценную работу избирательной комиссии (пункт 8 статьи 19 Конституционного закона о выборах). Данные положения национального избирательного законодательства соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 11 Конвенции о стандартах демократических выборов.

В качестве одной из важных процессуальных гарантий проведения демократических выборов Руководящие принципы относительно выборов (П.3.3), устанавливающие эффективную систему обжалования. В соответствии с Конституционным законом о выборах в Республике Казахстан решения и действия избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, а также в суд в течение 10 дней со дня принятия решения или совершения действия. По истечении указанных сроков заявление на решение или действия избирательной комиссии рассмотрению не подлежит.

Наряду с этим установлено, что в случае одновременного рассмотрения заявлений в избирательной комиссии и в суде избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда (пункт 9 статьи 20 Конституционного закона о выборах).

Таким образом, система избирательных органов, предусмотренная законодательством Республики Казахстан, позволяет обеспечить целостность избирательного процесса на выборах Президента.

Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» в части, регулирующий проведение выборов Президента, соответствует международным избирательным стандартам в сфере демократических выборов. Его положения в целом гарантируют проведение выборов Президента на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права, при тайном голосовании, организуемом системой независимых избирательных органов.