



**Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств  
Международный институт мониторинга развития демократии**

**ОТЧЕТ  
о долгосрочном мониторинге выборов в Мажилис Парламента  
Республики Казахстан**

*за период с 18 июля по 9 августа 2007 г.*

**Астана - Алматы - Санкт-Петербург  
9 августа 2007 г.**

## Содержание

1. **ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**
  - 1.1 *Политическая система Республики Казахстан*
  - 1.2 *История парламентских выборов в Республике Казахстан*
  - 1.3 *Соответствие прошедших парламентских выборов в Казахстане основным критериям Кишиневской конвенции и основные рекомендации наблюдателей по результатам проведения предыдущих выборов и их реализация избирательными органами Казахстана*
2. **ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**
3. **АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
4. **АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ**
  - 4.1 *Система электронного голосования*
5. **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ**
  - 5.1 *Деятельность группы долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ и информационно-консультационных центров в г.г. Астана и Алматы*
6. **ХОД ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА.**
  - 6.1 *Мониторинг СМИ*
7. **ВЫВОДЫ.**

# 1. ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*«Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы».*

*(Статья 1 Конституции Казахстана)*

## **1.1 Политическая система Республики Казахстан**

Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления, в которой после недавней конституционной реформы усилилась роль парламента.

Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства. Избирается в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Президентом Республики может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане последние 15 лет. Согласно ст.42 п.5 Конституции Казахстана одно и то же лицо не может быть избрано Президентом более двух раз подряд, но данное ограничение не распространяется на первого Президента Республики Казахстан. Президент с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность премьер-министра.

Парламент является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции. Состоит из двух палат: Сената и Мажилиса.

Сенат состоит из 39 депутатов, представляющих в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы. 15 депутатов (из 39) назначаются Президентом с учетом необходимости обеспечения представительства национально-культурных и иных значимых интересов общества.

Мажилис состоит из 107 депутатов. Избрание 98 депутатов осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 9 депутатов избираются Ассамблеей народа Казахстана.

Срок полномочий депутатов Сената - шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса - пять лет. В Парламент может быть избран гражданин Республики Казахстан, постоянно проживающий на ее территории последние десять лет. Депутатом Сената может быть лицо, достигшее тридцати лет, имеющее высшее образование и стаж работы не менее пяти лет, постоянно проживающее на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы Республики не менее трех лет. Депутатом Мажилиса может быть лицо, достигшее двадцати пяти лет. Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Мажилиса вправе выразить вотум недоверия Правительству.

Правительство осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов и руководит их деятельностью. В своей деятельности оно ответственно перед Президентом, а в отдельных случаях, предусмотренных Конституцией, - перед Парламентом.

Конституционный Совет Республики Казахстан состоит из 7 членов, полномочия которых длятся шесть лет. Пожизненными членами Конституционного Совета являются экс-президенты Республики. Председатель Конституционного Совета назначается Президентом Республики, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим. Два члена Совета назначаются Президентом, по два члена - Сенатом и Мажилисом.

Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года. Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, премьер-министра решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и организации республиканского референдума; рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы и постановления, а также международные договоры Республики на соответствие их Конституции; дает официальное толкование норм Конституции.

**Правосудие** в Республике Казахстан осуществляется только судом. Судами Республики являются Верховный Суд, местные и другие суды, учреждаемые законом.

Таким образом, политическая система Казахстана соответствует политическим системам демократических государств.

## ***1.2 История парламентских выборов в Республике Казахстан.***

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстана проводились трижды: выборы в Мажилис 1-го созыва состоялись 9 декабря 1995 года, было избрано 67 депутатов. Осенью 1999 года в соответствии с внесенными конституционными изменениями, состоялись выборы в Мажилис 2-го созыва по смешанной схеме, которая предоставила политическим партиям возможность избираться в Парламент по партийным спискам на основе пропорционального представительства, в выборах приняли участие 10 политических партий. Были избраны 67 депутатов по одномандатным округам и 10 депутатов от партий по единому общенациональному округу, они представляли четыре партии – «Отан», Гражданскую, Аграрную и Коммунистическую партии, преодолевшие семипроцентный барьер.

Выборы в Мажилис 3-го созыва состоялись в сентябре 2004 года. В них принимали участие 12 политических партий, из них 4 – в составе двух избирательных блоков, 67 депутатов были избраны по одномандатным территориальным избирательным округам, 10 депутатов избраны на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и по территории единого общенационального избирательного округа, из них 7 депутатов от Республиканской политической партии «Отан», по одному от Республиканской партии «Асар», Демократической партии «Ак жол» и избирательного блока «АИСТ» (Аграрно-индустриальный союз трудящихся) Аграрной и Гражданской партий Казахстана. Из общего числа избранных парламентариев 59 депутатов выдвинуты политическими партиями: Республиканской политической партией «Отан» - 42, избирательным блоком «АИСТ» - 11, Республиканской партией «Асар» - 4, Демократической партией «Ак жол» - 1, Демократической партией Казахстана – 1. Самовыдвиженцы - 18 депутатов.

Общее количество избирателей на предстоящих выборах составит 8 миллионов 808 тысяч 93 человека. Наибольшее количество избирателей (более миллиона) проживает в Южно-Казахстанской области, меньше всего в Магнισταуской области и столице Республики Астане (немногим более двухсот тысяч человек).

### ***Сведения о численности избирателей, количестве избирательных участков и комиссий в разрезе областей Республики Казахстан***

Наименование области	Количество избирательных участков	Численность избирателей на 01.07.2007
Акмолинская	836	482314
Актюбинская	521	400884
Алматинская	903	845384

Атырауская	230	260207
Восточно-Казахстанская	1116	894433
Жамбыльская	450	488767
Западно-Казахстанская	529	384619
Карагандинская	775	781612
Кызылординская	335	372430
Костанайская	886	571335
Мангистауская	157	229195
Павлодарская	574	456432
Северо-Казахстанская	762	418110
Южно-Казахстанская	1007	1105891
г. Астана	184	247058
г. Алматы	465	869422
<b>ВСЕГО</b>	<b>9730</b>	<b>8808093</b>

После внесения изменений и дополнений в Конституцию Ассамблеи Народа Казахстана предоставлены права на избрание девяти депутатов в Мажилис Парламента, что является одной из специальных мер, принимаемых с целью гарантии национальным меньшинствам их избирательных прав. В Казахстане проживают представители 130 этнических групп 45 вероисповеданий.

**Сведения об этническом составе избирателей по областным избирательным комиссиям, избирательным комиссиям городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан**

Область	Все нац-ти	В том числе											
		Казахи	Русские	Украинцы	Узбеки	Уйгуры	Татары	Немцы	Корейцы	Белорусы	Азербайджанцы	Турки	Другие
<b>Всего по Казахстану</b>		59,1	25,6	2,8	2,8	1,5	1,4	1,4	0,6	0,5	0,5	0,5	1,2
Акмолинская	4,8	3,5	6,9	11,1	0,1	0,1	6,6	13,8	1,2	17,2	1,9	0,1	9,7
Актюбинская	4,5	5,8	2,3	8,1	0,1	0,04	4,3	3	1,3	2,1	1,1	0,05	3,7
Алматинская	10,5	11,2	7,5	2,2	0,6	64	6,3	5,7	16,1	1,6	20,2	36,1	1,5
Атырауская	3,1	4,7	0,8	0,2	0,07	0,02	1	0,2	2,6	0,3	0,3	0,07	1,1
Западно-Казахстанская	3,9	4,6	3,6	3,6	0,05	0,03	4	0,6	0,7	3,1	1,1	0,03	2,7
Жамбылская	6,5	7,5	3,7	1,1	5,4	1,1	4,7	3	12,5	1	12,7	32,3	7,4
Карагандинская	8,6	6,2	13,7	14,7	0,5	0,3	12,5	17,7	13,1	19,3	4,5	0,2	15
Костанайская	5,8	3,4	9,4	24,3	0,2	0,07	7,5	15,1	3,8	22,4	4	0,09	9,6
Кызылординская	4	6,5	0,3	0,1	0,2	0,04	0,8	0,07	7,6	0,1	0,2	1,2	0,6
Мангыстауская	2,5	3,6	0,9	0,7	0,08	0,03	0,9	0,2	0,6	0,4	4,4	0,02	3,9
Южно-Казахстанская	14,8	17,4	3,7	2	89,5	1,5	9,5	1,6	9,5	1	31,9	23,6	1,2
Павлодарская	4,8	3,6	7,4	11,4	0,1	0,1	6,8	10,7	0,9	0,07	2	0,1	0,5
Северно-Казахстанская	4,2	2,3	8,2	8,7	0,2	0,05	6,5	11	0,5	10,2	2	0,1	5,3
Восточно-Казахстанская	9,2	8,2	15,2	2,6	0,2	0,6	9,7	9,2	1,4	3,8	1,6	0,1	3,4
Гор. Акимат Алматы	3,7	3,7	40,2	4,3	0,8	0,2	4,7	1,8	3,8	6,1	1,8	0,4	4,5
Гор. Акимат Астаны	8,3	6,7	11,8	4,1	1,3	31,5	10,8	3,2	23,6	3,1	9,5	5,1	12

Остальные 2,1% приходятся на избирателей других этнических групп составляющие менее 0,5%.

### ***1.3 Соответствие прошедших парламентских выборов в Казахстане основным критериям Кишиневской конвенции и основные рекомендации наблюдателей по результатам проведения предыдущих выборов и их реализация избирательными органами Казахстана***

В целом в сентябре-октябре 2004 года парламентские выборы прошли в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан и соответствовали основным критериям Кишиневской Конвенции: принципу периодичности и обязательности выборов (статья 6), принципу открытых и гласных выборов (статья 7).

Группа долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ констатирует, что проведенные после предыдущих парламентских выборов преобразования существенно продвинули Казахстан к укреплению демократических принципов. После избирательного цикла 2004-2006 г. были реализованы 26 рекомендаций, высказанных ранее международными наблюдателями, в том числе 12, касавшихся выборов в Мажилис.

#### ***Основные рекомендации международных наблюдателей по итогам наблюдения за выборами в Мажилис Парламента Республики Казахстан в сентябре 2004 года и их реализация избирательными органами Республики Казахстан (по материалам ЦИК Республики Казахстан)***

<b>Рекомендация</b>	<b>Как была реализована рекомендация (если не реализована, то было ли это как-то аргументировано)</b>
1. Положение закона о выборах об отказе в регистрации кандидатам, осужденным за клевету следует удалить. Положение закона о выборах об отказе в правах кандидатам из-за незначительных ошибок в финансовой отчетности следует изменить.	Рекомендацию планируется принять
2. В закон следует внести поправки, гарантирующие широкое представительство политических партий в избирательных комиссиях.	Рекомендация принята. Конституционным законом от 19 июня 2007 года политические партии наделены правом представлять в состав избирательных комиссий своих представителей с правом совещательного голоса на период избирательной кампании
3. Закон о выборах должен давать четкое определение агитационной кампании до официального начала предвыборной кампании.	Рекомендацию планируется принять
4. Закон должен требовать постоянную и четкую запись электронного голосования, когда бумажные бюллетени составляются машинами для голосования и сохраняются для последующего перерасчета.	Рекомендацию планируется принять
5. В целях обеспечения открытости закон должен четко требовать от ЦИК объявления окончательных результатов по избирательным участкам.	Рекомендация подлежит дальнейшему обсуждению на предмет целесообразности принятия, т.к. Конституционный закон о выборах содержит требование обязательного опубликования официальных итогов выбо-

	ров (п.4, ст. 44). Кроме того, Конституционный закон о выборах, в частности пункты 8, 8-1, 8-2 статьи 43, предусматривает возможность получения участниками избирательного процесса копии протоколов и сводных ведомостей о результатах голосования на каждом уровне избирательных комиссии. Таким образом, участники избирательного процесса имеют возможность получить информацию о результатах голосования на всех уровнях избирательных комиссий.
6. В закон о выборах следует внести поправки о чётком определении процедур подачи жалоб и апелляций, включая соответствующие компетентные органы и их открытую независимую деятельность, а также сроки подачи жалоб и апелляций и вынесения решений по ним. Закон должен разъяснять обязанности избирательных комиссий в принятии решений по апелляциям.	Рекомендация фактически реализована в законодательстве Казахстана. Вместе с тем, можно предположить возможность её реализации в Конституционном законе, через отсылочную норму на законодательство гражданско-процессуальное и административное
7. В Закон о выборах следует внести поправки определяющие принадлежность мандатов избранным кандидатам, а не политическим партиям. В частности, избранный кандидат не должен терять мандат из-за смены своих политических предпочтений, ликвидации партии или после выборного решения в отношении политической партии, вне зависимости от конкретной формулы распределения мест	Рекомендация не может быть принята. Принадлежность депутатского мандата политической партии, выдвинувшей партийный список Конституцией, а так же Постановлением Конституционного Совета от 17 мая 2001 года «Об официальном толковании пунктов 3 и 5 статьи 52 Конституции Республики Казахстан». Можно исходить так же из того, что в процессе голосования избиратели отдают свои голоса не конкретному кандидату, включённому в партийный список, а политической партии, его выдвинувшей. Следовательно, изменив свои политические взгляды и покинув ряды данной партии, депутат не может представлять интересы проголосовавших за партию избирателей. Поэтому закрепление депутатского мандата за кандидатом, а не политической партией, влечёт нарушение волеизъявления граждан-избирателей. Мандат не может быть собственностью избранного лица
8. ЦИК следует предусмотреть проведение регулярных и открытых заседаний во время предвыборной кампании и принятие решений в соответствии с принципами открытости, прозрачности и норм права.	Рекомендация принимается
9. Решения избирательных комиссий должны своевременно приниматься в письменном виде и доводиться до общественности	Рекомендация реализована
10. Списки избирателей и процедуры их составления следует тщательным образом пе-	Рекомендация принимается и будет учтена при разработке проекта изменений и допол-

рассмотреть. Следует решить вопрос противоречий между бумажными и электронными списками избирателей. Следует отрегулировать положения о внесении дополнительных имен в списки избирателей в день выборов.	нений в Закон о выборах
11. Следует отменить в последний момент решения об отмене регистрации кандидата.	Рекомендация выполнена
12. Для усиления общественного доверия в систему электронного голосования «Сайлау» следует ввести бумажный учёт и возможности пересчёта голосов, а применение ПИН – кодов следует прекратить. Должна быть создана независимая внутренняя система сертификации электронного голосования.	Рекомендацию о введении бумажного подтверждения результатов электронного голосования планируется принять. Целью использования четырёхзначного проверочного кода является возможность только для избирателя проверить, правильно ли записан его голос. Технически упразднение проверочного кода не представляет трудностей
13. Система «Сайлау» должна вводиться постепенно и сопровождаться разъяснительной работой среди избирателей.	Рекомендация выполнена
14. Положения Закона о сбалансированном освещении предвыборной кампании государственными СМИ должны быть уточнены, а в Закон о выборах следует внести поправки о полномочиях ЦИК или другого ведомства о контроле над выполнением обязательств закона, регулирующих деятельность СМИ во время выборов.	Рекомендация считается выполненной. Нормы Закона о выборах, регулирующие процесс организации и проведения избирательной кампании, в полной мере обеспечивают равные условия доступа всех кандидатов к СМИ для осуществления предвыборной агитации (ст. 27, 28). Кроме того, Закон о выборах обязывает СМИ независимо от их собственников, при даче согласия на публикацию агитационных материалов одного кандидата, размещать агитационные материалы и других кандидатов при их обращении на равноценных условиях. Установленные Законом о выборах требования распространяются на все СМИ, независимо от их собственника. В связи с чем, необходимость уточнять осуществление предвыборной агитации в государственных СМИ отсутствует. В свою очередь, несоблюдение указанных условий влечёт ответственность, в том числе и административную (ст. 99-1, 105 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях), всех участников избирательного процесса. Что касается контроля за исполнением требований Закона о выборах, то соответствующее положение в Конституционном законе о выборах содержится (пп.1, ст.12).
15. Следует рассмотреть возможность повышения числа женщин, избранных в Мажилис, включая большее количество мест в	Рекомендация может быть учтена при проведении гендерной политики, но оснований для законодательного установления квот

<p>Мажилис, избираемых на основе пропорционального представительства, квоты по женщинам в списках кандидатов или добровольное соглашение между партиями о включении большого количества женщин в партийные списки.</p>	<p>для женщин в настоящее время не усматривается. В соответствии с избирательным законодательством выборы в Республики Казахстан основываются на свободном осуществлении гражданами Казахстана своего права избирать и быть избранным. Женщины и мужчины наделены равными правами, ущемлений никаких нет. Осуществление выдвижения кандидатов, проведения предвыборной агитации и других избирательных процедур осуществляется на принципах равенства. Участие граждан Казахстана в выборах является добровольным. Никто не вправе принуждать к участию или неучастию гражданина в выборах</p>
--	--

## 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Серьезные экономические успехи, достигнутые республикой за последние годы, способствовали ускорению политической модернизации, которая характеризуется повышением роли парламента и политических партий в государственной системе. Старт преобразованиям был дан в процессе работы Государственной комиссии по разработке конституционной реформы, результатом которой должна стать трансформация политической системы из президентской в президентско-парламентскую.

Определенную роль играет и так называемый внешний фактор. Сегодня Казахстан авторитетный субъект евразийского политического пространства. Его обоснованные намерения занять более весомое место в международных организациях, требуют дальнейших усилий по демократизации политической системы, что особенно важно в связи с выдвижением Казахстаном своей кандидатуры на председательство в ОБСЕ в 2009 году.

Основные изменения законодательства Казахстана касаются следующих вопросов: во-первых, перераспределения части полномочий от Президента к парламентам и системы выборов парламента; во-вторых, роли политических партий; в-третьих, повышения роли местного самоуправления; в-четвертых, дальнейшего развития правоохранительной системы; в-пятых, развития гарантий прав и свобод человека.

Изменения касаются, в первую очередь, раздела о полномочиях парламента. Так, премьер-министр отныне будет назначаться Президентом после консультации с парламентскими фракциями политических партий и при условии согласия большинства депутатов Мажилиса. Мажилис также получил право выносить вотум недоверия правительству. Теперь он будет формировать две трети состава Конституционного совета, две трети состава Центризбиркома и две трети Счетного комитета, утверждать республиканский бюджет.

По новому законодательству возросло число депутатов - 107 вместо 77 и изменился порядок их избрания: отменены выборы по мажоритарным округам (ранее так выбирались 67 депутатов); 98 депутатов избираются по пропорциональной системе (ранее - 10 депутатов); 9 депутатов избираются по квоте Ассамблеи Народа Казахстана, формируемой Президентом. Кроме того, политическая реформа предполагает сокращение срока президентских полномочий с семи до пяти лет, начиная с 2012 года. При этом у нынешнего Президента Н. Назарбаева как у первого Президента остается право баллотироваться на пост главы государства неограниченное количество раз.

Таким образом, основными целями текущей реформы можно считать переход к президентско-парламентской республике, расширение полномочий парламента страны,

усиление роли партий, и создание более прозрачной и конкурентной среды в политическом пространстве страны. В этом контексте назначенные на 18 августа внеочередные выборы в Мажилис и маслихаты (местные советы) являются важным этапом продвижения казахстанского общества к новым политическим реалиям.

На сегодняшний день в Министерстве юстиции Республики Казахстан зарегистрировано восемь партий, семь из них примут участие в выборах в Мажилис 18 августа 2007 года:

1. Республиканское общественное объединение «Общенациональная социал-демократическая партия» (ОСДП) (Председатель – Жармахан Туякбай)

Создана в январе 2007 года как «социал-демократическая партия европейского типа». Лидер партии Жармахан Туякбай. Накануне выборов в состав ОСДП вошла «Демократическая партия Казахстана «Настоящий Ак Жол» (лидер – Ораз Жандосов). На предстоящих выборах в случае прихода на избирательные участки за ОСДП призвали голосовать Коммунистическая партия Казахстана и незарегистрированное общественное объединение радикальных оппозиционных сил страны «Алга». В предыдущих выборах участия не принимала.

2. Общественное объединение «Народно-демократическая партия «Нур Отан» (НДП «Нур Отан»)) (Председатель – Нарсултан Назарбаев)

Создано в феврале 1999 года. В результате вхождения в состав Республиканской политической партии «Отан» Республиканской партии «Асар» (лидер – Дарига Назарбаева), а также Аграрной и Гражданской партий сменила название и прошла перерегистрацию в январе 2007 года. Лидером партии является Президент Нурсултан Назарбаев, поскольку в Казахстане законодательно снят запрет на совмещение постов руководителя партии и государственных органов.

25 декабря 2006 г. Указом Н. Назарбаева отменен Указ Президента КССР от 28 августа 1991 г. №408 «о недопустимости совмещения руководящих должностей в органах государственной власти и управления с должностями в политических партиях и иных общественно политических объединениях». На предыдущих выборах партии, ныне входящие в «Нур Отан», набрали 79,07% голосов избирателей.

3. Общественное объединение «Партия патриотов Казахстана» (ППК) (Председатель – Гани Касымов)

Создано в августе 2000 году. Лидер партии, депутат Мажилиса 2 созыва и экс-кандидат в Президенты на выборах 1999 года, где набрал 4,61% голосов. Некоторую поддержку партии оказывают Республиканское общество охраны природы и Союз военнослужащих запаса. На предыдущих выборах партия получила 0,55% голосов избирателей, а сам Касымов, баллотировавшись не по списку, а по одномандатному округу, выборы проиграл.

4. Общественное объединение «Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» (КСДП «Ауыл»)) (Председатель – Гани Калиев)

Создано в феврале 2002 года из числа депутатов Мажилиса 2-го созыва, прошедших при поддержке партии «Отан». На прошедших выборах партия получила 1,73% голосов избирателей.

5. Общественное объединение «Демократическая партия Казахстана «АК ЖОЛ» (ДПК «АК ЖОЛ»)) (Председатель – Алихан Байменов)

Создано в апреле 2002 года. На президентских выборах 2005 года, действуя самостоятельно, А. Байменов получил 1,61% голосов. Накануне выборов в состав партии вошло Республиканское общественное объединение «Демократическая партия «Адилет» (бы-

вшая Демократическая партия Казахстана) (лидер – Максут Нарикбаев). На предыдущих выборах партии, ныне входящие в ДПК «АК ЖОЛ», набрали 12,8 % голосов избирателей.

6.Общественное объединение «Партия «Руханият» (Председатель – Алтыншаш Джаганова)

Создано в октябре 2003 года на базе существовавшей с 1995 года Партии возрождения Казахстана. Лидер партии - харизматичный политик, несколько лет она работала в правительстве. На предыдущих выборах партия набрала 0,44% голосов избирателей.

7.Общественное объединение «Коммунистическая Народная партия Казахстана» (Секретарь Центрального Комитета – Владислав Косырев)

Создано в июне 2004 года в результате раскола Коммунистической партии Казахстана. Накануне выборов провалилась попытка объединения с КПК. На предыдущих выборах партия набрала 1,98% голосов избирателей.

8.Общественное объединение « Коммунистическая партия Казахстана» (Первый секретарь Центрального комитета – Серикболсын Абдильдин)

Старейшая партия страны, хотя формально и не является правопреемником КПК советского периода. В нынешнем виде партия возникла в декабре 1991 года. Наибольшего успеха партия добилась на парламентских выборах в 1999 года, набрав 17,75% голосов. На президентских выборах её лидер набрал 11,7% голосов. На выборах 2004 года партия в составе избирательного блока "Оппозиционный народный союз Коммунистов и ДВК" набрала 3,44% голосов избирателей. КПК приняла решение не выставлять своего списка на выборах в Мажилис.

### **3. АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Предстоящие выборы депутатов Мажилиса 4-го созыва Парламента Республики Казахстан будут первыми после недавней конституционной реформы. Масштабные преобразования политической системы направлены на приближение к мировым общедемократическим стандартам и заключаются в постепенном переходе к парламентско-президентской форме правления.

Основные изменения коснулись реформы парламентов всех уровней. Поставлена задача усиления роли местного самоуправления путем расширения функций маслихатов (местных советов). Акимы областей, городов республиканского значения и столицы Республики будут назначаться Президентом с согласия соответствующих маслихатов, а не по представлению премьер-министра (ст.87 п.4). Изменилась и процедура выражения вотума недоверия акиму, по инициативе одной пятой от общего числа депутатов данный вопрос может быть поставлен и для выражения вотума недоверия достаточно простого большинства голосов, а не двух третей как было ранее (ст.87 п.5). Прекращать досрочно полномочия маслихатов теперь прерогатива Президента, ранее эта функция была закреплена за Сенатом (ст.86 п.5). Таким образом, наряду с расширением функциональных возможностей маслихатов Президент оставляет за собой контроль за их деятельностью.

Изменения в формировании затронули Сенат. Увеличена квота депутатов, назначаемых Президентом, с 7 до 15, «с учетом необходимости обеспечения представительства в сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества» (ст.50 п.2). Сенат получит также возможность выполнять функции Мажилиса, если последний будет досрочно распущен (ст.55. п.5).

Наибольшему реформированию подвергся Мажилис. Увеличился его численный состав, изменился порядок формирования. Предстоящие выборы в Мажилис должны определить 107 депутатов, причем 97 из них будут избраны по пропорциональной системе, т.е.

по спискам политических партий, а 9 впервые будут избраны Ассамблеей Народа Казахстана (АНК) (ст.51 п.1).

Критерии отбора 9 депутатов Мажилиса Ассамблеей Народа Казахстана (АНК) вызывают неоднозначные отклики в обществе. Однако эта правовая норма включена в законодательство с тем, чтобы гарантировать основным национальным и этническим группам их представительство в Мажилисе, что принципиально важно для стабильности многонациональной страны.

Ассамблея, состоящая из 354 человек, является консультативно-совещательным органом при Президенте, формируется из числа представителей государственных органов, национально-культурных и других общественных объединений, а также иных лиц с учетом их авторитета в обществе, общественно-политической активности.

В приложении содержится бланк опроса о процедуре выборов через АНК.

Положительным моментом процесса политической модернизации в Казахстане можно назвать введение новой системы сдержек и противовесов, перераспределяющей важнейшие функции управления государством между исполнительной властью и Парламентом.

Так, премьер-министр отныне будет назначаться Президентом после консультации с парламентскими фракциями политических партий, и после согласия большинства депутатов Мажилиса (ст. 56 п.1.2), получившего право выносить вотум недоверия правительству (ст.56 п.2). Мажилисом также будут формироваться две трети состава Конституционного совета, две трети состава Центризбиркома и две трети Счетного комитета (ст.57 п.1), утверждаться республиканский бюджет (ст.54 п.1.1).

Одновременно произошло усиление позиций Президента, теперь он обладает правом законодательной инициативы (ст.61 п.1). Эта же статья, но в пункте 6, позволяет Президенту в порядке законодательной инициативы, проекты законов, предусматривающие сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, вносить в Мажилис без положительного заключения Правительства. Согласно ст.63 п.1 Президент получил право распускать весь Парламент или Мажилис после консультаций с Председателями палат Парламента и премьер-министром. Реформированию подвергся и президентский срок, сокращенный с 7 до 5 лет (ст.41 п.1). Первый Президент получил право избираться на этот пост неограниченное количество раз (ст.42 п.5).

В целом вектор конституционных реформ в следует признать положительным, а избирательное законодательство, позволяющим провести свободные и справедливые выборы в Мажилис Казахстана.

Ниже представлен анализ избирательного законодательства Казахстана на соответствие Кишинёвской Конвенции.

### ***Сравнительный анализ норм законодательных документов, определяющих избирательный процесс***

№	Положения норм старого избирательного законодательства	Положения норм нового избирательного законодательства	К чему приведут эти изменения
1	Ст.87 Конституционного Закона о выборах: <b>Право выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в уста-</b>	Ст.87 Закона: <b>Право выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса принадлежит политическим партиям, зарегистрированным в установленном порядке, а также Совету АНК.</b>	Стимулирует вовлечение граждан в активную политическую деятельность, способствует росту ответственности за судьбы страны

	новленном порядке, а также <b>гражданам - путем самовыдвижения</b> . Право включения в партийные списки лиц для избрания по территории единого общенационального избирательного округа принадлежит политическим партиям.	Политические партии не вправе включать в партийные списки лиц, не являющихся членами данной политической партии.	
2	Ст.3 п.1 Закона: Выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов органов местного самоуправления Республики проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании	Ст.3 п.1 Закона: Выборы Президента, депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов, членов иных органов местного самоуправления Республики проводятся на основе всеобщего, <b>равного</b> и прямого избирательного права при тайном голосовании	С внесением изменений и дополнений в Конституцию, теперь, согласно ее ст.51 п.1, девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народов Казахстана (АНК). Эта правовая норма включена в законодательство с тем, чтобы гарантировать основным национальным и этническим группам их представительство в Мажилисе.
3	Ст.51 п.4 Конституции: Депутатом Мажилиса может быть гражданин Республики, достигший двадцати пяти лет	Ст.51 п.4 Конституции: определяет право быть депутатом Мажилиса лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно <b>проживающее на ее территории последние 10 лет</b> и достигшее двадцати пяти лет	Введение ценза оседлости будет способствовать избранию депутатов, хорошо знакомых с нуждами их избирателей и реальными потребностями региона
4	Ст.20 Закона: Организация деятельности избирательных комиссий и обжалование их действий Ст.21 Закона: Гласность в деятельности избирательных комиссий	Ст.20 Закона: Организация деятельности избирательных комиссий и обжалование их действий. Гласность в деятельности избирательных комиссий	Расширилась открытость в работе избирательных комиссий и объективность их деятельности
5	Не было	Ст.20-1 Закона: Наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, некоммер-	Законодательно закрепила полномочия, права и обязанности наблюдателей

		ческих организаций Казахстана	
6	Не было	Ст.20-2 Закона: Наблюдатели иностранных государств и международных организаций, представители иностранных СМИ	Законодательно закрепила полномочия, права и обязанности наблюдателей
7	Ст.44 п.6 Закона: С момента окончания срока проведения предвыборной агитации и до официального опубликования итогов выборов не допускаются любые формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста, способствующие оказанию воздействия на избирателей или членов избирательных комиссий	Исключен	Повышает легитимность избирательного процесса
8	Не было	Ст.88 п.2 Закона: Избирательный взнос не уплачивается политическими партиями, получившими на предыдущих выборах депутатов Мажилиса Парламента семь и более процентов голосов избирателей из числа, принявших участие в голосовании...	Способствует укрупнению партий и большей предсказуемости развития политической ситуации

В целом избирательное законодательство подготовлено с учетом положений Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. В законодательство включены такие стандарты демократических выборов как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественное и международное наблюдение за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

#### **4. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ**

Согласно ст.10 Конституционного Закона «О выборах в Республике Казахстан»: «Государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение

выборов в Республике, являются избирательные комиссии. Единую систему избирательных комиссий образуют:

- 1) Центральная избирательная комиссия Республики;
- 2) территориальные избирательные комиссии;
- 3) окружные избирательные комиссии;
- 4) участковые избирательные комиссии.

Срок полномочий избирательных комиссий составляет пять лет. Избирательные комиссии всех уровней состоят из семи членов. Территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами на основании предложений политических партий. Каждая политическая партия вправе представлять одну кандидатуру в состав соответствующей избирательной комиссии. Политическая партия вправе представлять в состав избирательной комиссии кандидатуры, не являющиеся членами данной политической партии. В случае отсутствия предложений политических партий в установленный маслихатом срок, который должен быть не менее одного месяца до срока образования избирательных комиссий, маслихаты избирают избирательную комиссию по предложению иных общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий.

Подготовка и проведение выборов в Мажилис входит в обязанности Центризбиркома (ст. 12, п. 2), территориальных избирательных комиссий (ст. 14, п. 2), участковых избирательных комиссий (ст. 17, п. 1). Территориальными избирательными комиссиями являются областные (городов республиканского значения и столицы республики), районные, городские, районные в городе избирательные комиссии (ст.13.п.1). В республике создано 14 областных, 2 – на правах областных в городах Астана и Алматы, 37 – городских, 168 – районных и 9 730 участковых избирательных комиссий, состав которых утвержден соответствующими маслихатами.

#### ***4.1 Система электронного голосования***

В ходе выборов в Республике Казахстан на ряде городских участков уже в третий раз будет использоваться электронная избирательная система - ЭИС «Сайлау». Однако каждый избиратель сам вправе выбрать формат голосования (электронное или бумажное). Согласно ст.50-1 Закона о выборах электронная избирательная система – это совокупность информационных технологий, информационных сетей и средств их программно-технического обеспечения, предназначенных для автоматизации информационных процессов при подготовке и проведении выборов. Внедрение системы ЭИС «Сайлау» осуществляется постепенно, поэтапно, по мере развития коммуникаций. В ходе выборов депутатов Мажилиса в 2004 году граждане могли воспользоваться электронной избирательной системой на 10% избирательных участков, а при очередных выборах Президента 2005 года на 15%. Избирательные округа и избирательные участки, в которых будет использоваться электронная избирательная система, определяются Центральной избирательной комиссией по мере готовности их к электронному голосованию. При проведении выборов с использованием электронной избирательной системы доверенные лица, наблюдатели, представители средств массовой информации обладают полным объемом прав и обязанностей, предусмотренных Законом. При использовании электронной избирательной системы итоги выборов по избирательным округам на основании электронных протоколов устанавливаются Центральной избирательной комиссией и сообщаются соответствующим избирательным комиссиям. Процентная доля избирателей на предыдущих выборах, имевших возможность выбора между электронным и бумажным голосованием и отдавших предпочтение электронному голосованию, составила 4,5% всех зарегистрированных избирателей.

В приложении содержится бланк опроса о системе электронного голосования.

*Сведения о качественном составе избирательных комиссий Республики Казахстан*

Наименование политической партии	Областные избирательные комиссии	Процент от общего числа членов	Районные избирательные комиссии	Процент от общего числа членов	Городские избирательные комиссии	Процент от общего числа членов	Участковые избирательные комиссии	Процент от общего числа членов
Всего членов комиссии	112	100	1120	100	259	100	68110	100
Всего выдвинуто партиями	102	91,1	851	76	210	81	52172	76,6
ДПК «АК ЖОЛ»	15	13,4	122	11	32	12,7	8174	12
КСДП «Ауыл»	16	14,3	132	11,6	35	13,1	8177	12
КНПК	10	8,9	61	5,5	14	5,6	4290	6,3
КПК	3	2,7	48	4,3	10	4,1	2043	3
НДП «Нур Отан»	28	25	228	20,2	51	19	13349	19,6
ППК	12	10,7	103	9,2	31	11,9	6538	9,6
Руханият	15	13,4	115	10,3	31	11,9	7151	10,5
ОСДП	3	2,7	42	3,8	6	2,9	2450	3,6

## 5. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

На 8 августа 2007 года ЦИК аккредитовал 922 международных наблюдателя.

Мониторинг избирательного процесса осуществляют следующие международные организации:

- Представительство ООН в Республике Казахстан
- Миссия наблюдателей от СНГ, включая Группу наблюдателей МПА СНГ
- Центр ОБСЕ в г. Астана
- Представительство Национального демократического института международных отношений в Республике Казахстан
- Представительство Европейского Союза в Республике Казахстан
- Миссия БДИПЧ/ОБСЕ (заявлено намерение выставить 400 наблюдателей)
- Парламентская Ассамблея Совета Европы
- Миссия ШОС

На данный момент официально представлен первый промежуточный отчет Миссии наблюдателей СНГ. Согласно ее оценкам, «избирательная кампания началась и проходит спокойно в соответствии с Конституционным Законом «О выборах в Республике Казахстан». Регистрация политических партий состоялась с соблюдением принципов гласности, альтернативности и конкурентности, в обстановке политического плюрализма».

Из национальных общественных организаций, проводящих мониторинг внеочередных выборов в Мажилис, наиболее значимыми являются:

- «Республиканская сеть независимых наблюдателей» (РСНН) - на встрече в ЦИКе заявили о намерении подключить к работе 2000 наблюдателей

- Республиканское Общественное Объединение «Комитет по Контролю за выборами» - на встрече с координатором миссии ОБСЕ заявили, что их целью является «содействие формированию механизмов цивилизованной конкуренции групп и социально-политических сил общества, проведению свободных и честных выборов».

### ***5.1 Деятельность группы долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ и информационно-консультационных центров в г.г. Астана и Алматы.***

После получения приглашения ЦИК Республики Казахстан 18 июля Международным институтом мониторинга (МИМРД) МПА СНГ в Астане и Алматы открыты информационно – консультационные центры, которые приступили к долгосрочному наблюдению за подготовкой выборов.

#### ИКЦ МИМРД МПА СНГ расположены:

- в Астане по адресу: ул. Конституции, д.20, т. 8-3172-303-730, 8-3172-303-999.  
Директор: ИКЦ Башимов Марат Советович
- в Алматы по адресу: ул. Шевченко д.92 комн. 321, т. 8-3272-92-17-17.  
Директор: Саурамбаева Роза Тлеубердиевна

В процессе долгосрочного наблюдения задействованы 9 международных наблюдателей и 8 экспертов-граждан Казахстана, которые осуществляют мониторинг ситуации с ходом кампании по выборам в Мажилис. Основанием их деятельности является Кишиневская 2002 года Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (вступила в силу для Республики Казахстан 9 июня 2007 г.).

Информационно-консультационные центры МИМРД МПА СНГ имеют технические задачи сбора, обработки и анализа информации о ходе кампании. Вся собранная информация поступает в головной офис МИМРД в Санкт-Петербурге, в штаб-квартиру Секретариата МПА СНГ.

Долгосрочные наблюдатели не уполномочены давать рекомендации организаторам или участникам избирательного процесса, и не могут публиковать результаты своих наблюдений самостоятельно. Подготовленные ими материалы предоставляются в распоряжение миссии парламентских наблюдателей и могут использоваться при подготовке официальных документов. Делать официальные заявления уполномочена лишь миссия парламентских наблюдателей.

Проводились встречи с сотрудниками ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, представителями политических партий, международных организаций по наблюдению за выборами.

Решая задачу непосредственно на местах, представители Института выезжали для сбора информации в Акмолинскую, Актюбинскую, Алма-Атинскую, Карагандинскую, Северо-Казахстанскую, Восточно-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую области.

Профессионально подготовленные технические наблюдатели Института составляли промежуточные еженедельные отчеты, на основе которых формировалась объективная предварительная оценка хода избирательной кампании международными наблюдателями-парламентариями МПА, которые осуществляли контрольные поездки и участвовали в наблюдении за выборами в течение недели до, во время и после выборов.

Группа долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ координировала свою работу с наблюдателями Миссии СНГ.

Экспертами и наблюдателями центра в отчетный период с 18 июля по 9 августа на основе заранее составленных анкет и бланков были проведены:

- Мониторинг процесса регистрации политических партий (были опрошены 7 партий),
- Анализ законодательства и его изменений на предмет соответствия принципам Кишиневской конвенции,
- Анализ исполнения замечаний международных наблюдателей,
- Мониторинг территориальных избирательных комиссий (наблюдатели встретились с представителями 12 территориальных комиссий),
- Мониторинг печатных и электронных СМИ.

Проводились встречи с сотрудниками ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, представителями политических партий, международных и национальных организаций по наблюдению за выборами.

## 6. ХОД ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Согласно ст. 87 Конституционного Закона о выборах 22 июня 2007 года началось выдвижение кандидатов политическими партиями по выборам в Мажилис 4-го созыва по пропорциональной системе. О своем желании участвовать в выборах изначально объявили 9 партий из 10 зарегистрированных на тот момент в Министерстве юстиции Республики Казахстан. Впоследствии две из них приняли решение о вхождении в состав других партий. Таким образом, старт в предвыборной кампании взяли 7 партий. В общей сложности ими выдвинуто 400 кандидатов, ЦИК зарегистрировал 377 из них.

Все кандидаты, представленные для регистрации Общенациональной социал-демократической партией (ОСДП) и Казахстанской социал-демократической партией «Ауыл», зарегистрированы. Один кандидат исключен из списка Народно-демократической партии «Нур Отан», ввиду отсутствия факта проживания в стране последние 10 лет, один кандидат не был зарегистрирован из списка партии Руханият, поскольку не представил справку о сдаче налоговой декларации. Двумя кандидатами от Партии патриотов Казахстана (ППК) был заявлен самоотвод, заявили также самоотвод два кандидата от Коммунистической Народной партии Казахстана (КНПК). Еще один кандидат от КНПК исключен из партийного списка в связи с выдвижением кандидатуры в Западно-Казахстанский областной маслихат.

Наибольшее количество брака в документах зафиксировано в списке Демократической партии Казахстана «АК ЖОЛ» - 13 кандидатов не предоставили ни один из требуемых документов, еще трое не предоставили справки о сдаче налоговой декларации. По итогам прохождения регистрации партийных списков в ЦИК максимальное количество кандидатов зафиксировано в списке Народно-демократической партии «Нур Отан» - 126 человек, минимальное в списке партии Руханият – 9 человек.

Группой долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ проведено анкетирование всех семи партий, участвующих в выборах по партийным спискам. Результаты следующие.

Бланки процесса регистрации были заполнены с **28 июля по 2 августа 2007 года**. В процессе регистрации участвовали политические партии: «Общенациональная социал-демократическая партия» (ОСДП), «Народно-демократическая партия «Нур Отан» (НДП «Нур Отан»), «Партия патриотов Казахстана» (ППК), «Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» (КСДП «Ауыл»), «Демократическая партия Казахстана «АК ЖОЛ» (ДПК «АК ЖОЛ»), «Партия «Руханият», «Коммунистическая Народная партия Казахстана».

## 1. Общая информация

№	Вопрос	
1.1	Сколько человек входит в зарегистрированный список от Вашей политической партии?	в зарегистрированных списках от партии было указано минимальное количество - 9 человек и максимальное количество – 126 человек
1.2	Было ли отказано в регистрации кому-либо из Вашего первоначально поданного в ЦИК списка? Почему?	практически все партии ответили «нет», если «да», то причиной послужило несвоевременная сдача документов.
1.3	Имеет ли Ваша партия представительства в других (кроме Астаны) областях Казахстана?	большинство партий имеют представительства во всех городах Казахстана, но несколько партий не предоставили список с контактными данными и не указали в бланке.
1.4	Входят ли члены Вашей партии в Ассамблею народа Казахстана?	все партии ответили «Нет», за исключением двух партий – Нур Отан и Руханият
1.5	Имеет ли Ваша партия представительство в территориальных избирательных комиссиях, и в каких областях, городах республиканского значения или столице?	«Да, имеют» указали все партии.

## 2. Прием документов политической партии в ЦИК

№	Вопрос	Ответ респондента
2.1	Какого числа Вашей партией были представлены в ЦИК документы о выдвижении списка кандидатов в депутаты и оплачен избирательный взнос?	В период с 4 по 17 июля 2007 года всеми партиями подавались документы о выдвижении списка кандидатов в ЦИК.
2.2	Возникли ли у Вашей партии сложности с подачей документов?	ни у одной партии не возникли сложности с подачей документов.
2.3	Какого числа Ваша партия получила справку, удостоверяющую факт выдвижения?	практически все партии получили уведомление 17 июля т.г., некоторые партии получили несколько дней раньше.
2.4	Как проходит процесс формирования предвыборного фонда Вашей партии?	не получили ни одного объективного ответа.

Конкретных негативных высказываний относительно организации предвыборных и организационных процессов от партий не прозвучало. Жалоб на процесс регистрации списков кандидатов представителями политических партий не зафиксировано.

***Сведения о количестве выдвинутых и зарегистрированных кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых по партийным спискам***

Наименование политической партии	Количество выдвинутых кандидатов	Количество зарегистрированных кандидатов	Процент от числа зарегистрированных кандидатов
Всего	400	377	100
В том числе			
ОСДП	80	80	21
НДП «Нур Отан»	127	126	34
ППК	13	11	3
КСДП «Ауыл»	33	33	9
ДПК «АК ЖОЛ»	114	98	26
Руханият	10	9	2
КНПК	23	20	5

8 августа 2007 года за день до окончания, предусмотренного законом срока, Советом Ассамблеи Народа Казахстана объявлено о выдвижении следующих кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента по квоте Ассамблеи: Мурат Ахмадиев (уйгур), Валерий Виниченко (украинец), Егор Капель (немец), Раиса Полищук (русская), Леонид Питаленко (белорус), Кайрат Садвакасов (казах), Рузакул Калмуратов (узбек), Людмила Хачиева (балкарка), Виктор Цой (кореец). Выборы от Ассамблеи народа Казахстана состоятся 20 августа в столице - городе Астана.

Согласно ст. 83 Конституции и статей 48-50 Закона "О выборах в Республике Казахстан" органом, осуществляющим высший надзор за точным и единообразным применением законов на территории Республики, является Генеральная Прокуратура. Она ведет мониторинг законности проводимого выборного процесса, с итогами которого регулярно знакомит общественность и наблюдателей. По состоянию на сегодняшний день Генпрокуратурой каких-либо грубых нарушений, влияющих на исход выборов, не обнаружено.

Важным этапом избирательной кампании стало начало агитационного периода (начинается 18 июля 2007 года и заканчивается в 24 часа 16 августа 2007 года). Наблюдателями было отмечено размещение наружной рекламы участников выборов до начала агитационного периода, в частности партии «Нур Отан» с призывом «Вместе с Нур Отан, вместе с Президентом»; партии Руханият с призывом «Поддержим Руханият». В заявлении Генпрокуратуры отмечались факты использования должностного положения. Ряд нарушений предвыборной агитации отмечался в заявлениях участников выборов и в СМИ.

### ***6.1 Мониторинг СМИ***

#### ***Основные сведения о средствах массовой информации Республики Казахстан.***

**Основные электронные СМИ, освещающие избирательный процесс** – «Казахстан», «Хабар», «КТК», «Астана», «31 канал», «Тан».

**Основные печатные издания, освещающие избирательный процесс** – Алматы-инфо, Алтын орда, Аргументы и факты – Казахстан, Азат, Айкын, Ана тілі, Ар.KZ, Бизнес и власть, Время, Газета КЗ, Деловая неделя, Дала мен кала, Деловой Казахстан, Егемен

Қазақстан, Евразия, Жас Алаш, Жас Қазақ, Жас Қазақ үні, Известия – Казахстан, Капитал, Қазақ, Қазақ әдібиет, КурсивЪ, Қазақстан, Казахстанская правда, Комсомольская правда – Казахстан, Қазақстан Zaman, Караван, Литер, Мегаполис, МК в Казахстане, Начнём с понедельника, Новая газета, Новое поколение, Панорама, Правда Казахстана, Президент және халық, Республика, Central Asia Monitor, Сегодня, Столичная жизнь, Страна и мир, Свобода слова, Тасжарған, Туркістан, Экспресс К.

**Основные Интернет-ресурсы, освещающие избирательный процесс** – Kazakhstan today, Казинформ; akorda.kz, government.kz, azattyq.org, geo.kz, zonakz.net, nomad.su, kub.kz, osdp.kz, akzhol-party.kz, otan.kz, zakon.kz, centrasia.org, dialog.kz, algadvk.info, inkar.info и др., **qazaq.kz**

#### **Особенности контроля за деятельностью СМИ в ходе предвыборной кампании:**

В соответствии с Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», Законом «О средствах массовой информации» в июле 2007 года утверждены Правила осуществления предвыборной агитации через СМИ. Согласно Правилам, редакция отказывает в публикации (выпуске в эфир) предвыборных программ, если они содержат идеи насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, разжигания социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, культ жестокости и насилия, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований.

Редакция средства массовой информации отказывает в публикации (выходе в эфир) агитационных материалов в случае наличия в материале информации, порочащей честь, достоинство и деловую репутацию политической партии, выдвинувшей партийный список, кандидата, включенного в список политической партии.

Специально для СМИ Центральная избирательная комиссия разработала правила агитации и информационного обеспечения выборов. Основные требования: предоставлять равные условия для всех кандидатов и политических партий, быть объективными, не допускать клеветы и разжигания розни. Она подписана впервые и не имеет юридической силы. Руководители средств массовой информации возложили на себя только моральные обязательства.

При Генпрокуратуре и прокуратурах областей созданы рабочие группы по надзору за соблюдением избирательно законодательства. Одной из их задач является мониторинг СМИ в целях обеспечения соблюдения законодательства, регулирующего порядок предвыборной агитации. По словам представителей казахстанских силовых структур «практика осуществления надзора за соблюдением выборного законодательства показывает, что СМИ активно вовлекаются в процесс выборов не только в связи с требованием закона о предоставлении необходимого эфирного времени и печатных площадей, но и по инициативе лиц, оказывающих финансовую поддержку кандидатам».

#### **Общая оценка:**

**В целом, освещение избирательного процесса в казахстанских СМИ ведется объективно. За исключением представителей ОСДП, остальные партии, участвующие в предвыборной борьбе, не отмечают фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям.**

СМИ позитивно оценили появление новых «диалоговых площадок» для политических партий - Интернет-форума и Интернет-конференций руководителей политических партий, а также на ряде других веб-сайтов.

В период с 18 июля по 4 августа было опубликовано 949 статей, комментариев и информационных материалов, выпущено в телеэфир 800 сюжетов, так или иначе затрагивающих тему выборов (официальные данные Союза журналистов Казахстана).

Согласно представленным данным, упоминание в СМИ о тех или иных политических силах встречалось 4370 раз. Из них на долю ОСДП пришлось 922 (21 процент), НДП "Нур Отан" - 1345 (30,8 процента), ДПК "Ак жол" - 780 (17,8 процента), партии "Руханият" - 375 (8,6 процента), Коммунистической народной партии Казахстана - 344 (7,9 процента), Партии патриотов Казахстана - 303 (7 процентов), Казахстанской социал-демократической партии "Ауыл" - 301 (6,9 процента).

Среди активных субъектов информационной кампании следует отметить НДП "Нур Отан", ОСДП и ДПК "Ак жол" - отрыв тройки лидеров от других конкурентов довольно существенный.

Распределение информационных каналов можно представить следующим образом:  
- Нур Отан преимущественно использовал телевизионные каналы (Хабар, Астана, Казахстан, КТК) и печатные (центральные) издания.

- ОСДП - интернет и печатные издания (Республика, Свобода Слова).

- Ак Жол - печатные издания и интернет, причем преимущественно казахоязычные ресурсы.

Подобное распределение связано с ограниченным доступом оппозиционных партий к теле и радиовещанию, особенно, после отказа ряда телевизионных каналов принимать рекламные ролики ОСДП.

Второй ограничитель - высокие расценки на политическую рекламу в основных печатных изданиях и на телевидении.

### **Телевидение**

В целом казахстанское телевидение мало задействовано в политической агитации. Партии «Ауыл» и «Руханият», КНПК практически не использовали эфирное время, сверх выделенного по лимиту ЦИК. Как отмечают представители телекомпаний (Хабар), примерно та же картина наблюдалась и на прошлых выборах, что связано с высокими расценками на эфирное время. Ограниченность средств в избирательных фондах партий не позволяет им использовать даже минимальный ресурс.

Помимо политической рекламы все телеканалы имеют политические программы, на которые, по своему усмотрению, приглашают представителей партий. Как отмечают представители телеканалов, они стремятся освещать деятельность всех партий в равной мере. Основной формат таких телепередач - интервью или ток-шоу, во время которых в дискуссиях участвуют несколько кандидатов, а находящиеся в студии зрители задают им вопросы.

По числу сюжетов и хронометражу в телеэфире преобладают материалы о деятельности партии «Нур-Отан», которая пользуется ярко выраженной поддержкой на государственных телеканалах (Казахстан, Хабар). Кроме того, в эфире регулярно показываются партийные лидеры, формально не ведущие предвыборную агитацию, но твердо ассоциирующиеся с партией «Нур Отан». Объем сюжетного вещания о партии власти (за период с 20 июля по 5 августа) почти в три раза превосходит хронометраж основного конкурента в лице ОСДП и в 2 раза остальные партии.

На втором месте по числу сюжетов остается партия ОСДП. Однако, у социал-демократов самый низкий объем эфирного времени среди всех партий.

Среди остальных партий следует отметить, что Партия патриотов идет впереди «Руханията» по объему эфирного времени, но проигрывают по количеству сюжетов. Аналогичным образом конкурируют между собой партии «Ауыл» и «Ак жол».

### **Печатные СМИ**

Наибольшее количество газетных материалов принадлежит НДП «Нур Отан», использующей печатные СМИ для косвенной рекламы, связанной с деятельностью госчиновников высокого уровня, входящих в руководство партии. В региональных СМИ публикуются материалы, которые можно расценить как скрытая форма агитации. Так в статье “Преодоление семипроцентного барьера” обнародованы данные социологического опроса, в котором якобы, за «Нур Отан» проголосуют более 63 процентов избирателей без указания методики опроса и структуры, его проводившей (<http://pressing.wordpress.com/>).

На втором месте по частоте упоминаний в печатных СМИ ДПК «Ак жол».

Информационная активность остальных партий, в сравнении с основными участниками избирательной гонки незначительна и ограничивается лишь косвенными упоминаниями. Исключение составляют материалы с предвыборными платформами лидеров партий, опубликованные согласно жеребьевке в официальных СМИ, и оплаченные из средств ЦИКа. К ним необходимо отнести акцию печатного издания «Президент және халық», которое публикует предвыборные платформы партий бесплатно.

## Интернет

Основные Интернет ресурсы РК были использованы для предвыборной агитации оппозиционными партиями.

**Kub.kz** - ОСДП. Следует отметить, что kub это блогговая система, движок которой находится на территории РФ и публикуются в основном казахи, проживающие в России, поэтому взгляд на процессы, происходящие в стране, не всегда отличается объективностью. Ресурс дублирует интервью с лидерами ОСДП, размещенными в еженедельных изданиях, выходящих небольшим тиражом. (Интервью О. Жандосова в журнале Бизнес и власть).

**Dialog.kz** – доминируют публикации, связанные с деятельностью партии Ак жол. Много негативных публикаций, направленных против ОСДП. Джанибек Сулеев, редактор сайта, близок к окружению Алихана Байменова.

**Zonakz.net** – ресурс стремился максимально дистанцироваться от какой-либо политической ангажированности и освещать кампанию максимально правдиво и прозрачно. Публиковались ежедневные результаты мониторинга СМИ и социологические опросы. Была введена специальная колонка «выборы». Опубликованы программы и партийные списки всех участников избирательной кампании. Однако число пользователей казахстанского Интернета существенно ограничено – 5.000-6.000 посетителей сайта в день и говорить о значительном влиянии этих ресурсов вряд ли возможно.

**Основными темами информационных «включений» партий в СМИ были:**

### 1) ОСДП

- Обращения партии в ЦИК по поводу нарушения избирательного законодательства и отказе телевизионных каналов в демонстрации роликов ОСДП “Одна страна – две судьбы”;
- предвыборные встречи кандидатов от партии с избирателями городов Казахстана;
- о цензуре рекламных материалов ОСДП в печатных изданиях;
- сюжеты об информационной активности партий в ходе избирательной кампании;
- пресс-конференции лидеров партии по поводу неравного доступа политических партий к СМИ.

### 2) Партия “Нур Отан”:

- выступления Президента РК на официальных мероприятиях, где он акцентировал внимание на положительной роли партии в развитии государства;
- предвыборные встречи кандидатов от партии с избирателями;
- сюжеты об информационной активности партий в ходе избирательной кампании.

### 3) Партия патриотов:

- пресс-конференции лидера партии.
- предвыборные встречи кандидатов от партии с избирателями городов Казахстана.

### 4) Партия “Ак жол”:

- предвыборные встречи кандидатов от партии.
- Обращения партии в ЦИК по поводу использования против партии «черных» политтехнологий.

### 5) Партия “Ауыл”:

- предвыборные встречи кандидатов от партии.

### 6) Коммунистическая народная партия:

- предвыборные встречи кандидатов от партии.
- Обращения партии в ЦИК по поводу использования против партии «черных» политтехнологий

### 7) Партия “Руханият”:

- предвыборные встречи кандидатов от партии.
- ответы лидера партии на вопросы в рамках интерактивной агитации на радио.

Официальные материалы – конституционные законы, связанные с реформированием политической системы общества, публиковались полным текстом в газетах «Егемен Казахстан», «Казахстанская правда». Ежедневно телепрограмма «Хабар» комментировала их. Практически все телеканалы республики, тематику, связанную с изменениями избирательного законодательства и организацией избирательного процесса давали в основном в **положительном** ракурсе.

### **Информационные конфликты:**

К концу июля в СМИ стали освещаться факты нарушений в законодательстве о предвыборной агитации:

- В ряде регионов страны избирательными комиссиями зафиксировано распространение анонимных агитационных материалов, которые не содержат реквизитов. Так, в ночь с 3 на 4 августа в городе Астане были расклеены агитационные материалы Коммунистической Народной партии Казахстана без ее ведома в местах, не предусмотренных для этого законом (фонарные столбы главного проспекта столицы, заборы, теплотрассы, рекламные щиты частных фирм и магазинов города). При этом использовалась действительно изготовленная КНПК агитационная продукция (плакаты формата А3 трёх видов), пропавшая с проходной Астанинского городского комитета КНПК;

- Приводились примеры порчи агитационных продуктов конкурирующих партий, а также случаи размещения агитационных материалов в не предназначенных для этого местах и без разрешения собственников объекта;

- В региональной печати отмечались случаи запрета бизнесменам ряда областей размещать агитплакаты оппозиционных партий на своих магазинах;

В связи с тем, что «Казахстанская правда» не опубликовала оплачиваемую Центризбиркомом агитационную статью партии в установленный жеребьевкой срок 28 июля 2007 г., а сделала это на следующий день, подвергнув ее цензуре, как заявил об этом лидер ОСДП, партия обратилась к Генеральному прокурору РК и потребовала возбудить административное дело против Президента АО «Казахстанская правда» О. Квятковского ([www.zona.kz](http://www.zona.kz), 30 июля 2007г.). На официальное обращение ОСДП в Генеральную прокуратуру, ею в газету было направлено разъяснение, в котором рекомендовано “обеспечить исполнение требований закона”.

В этой связи ОСДП заявила о выходе из общественного Совета по рассмотрению информационных споров при ЦИК. Причина – отказ алматинского филиала агентства «Хабар» в показе агитационных роликов партии (Kazakhstan today 30 июля 2007г.).

Главный редактор «Алма-Ата-Инфо» Р.Есергепов подал судебный иск на лидера партии «Ак Жол» А.Байменова, который, судя по заявлению истца, еще во время президентской компании 2005 г. приобрел это издание, но до настоящего времени не погасил долг за газету.

Руководитель Центрального аппарата ОСДП О.Жандосов обратился в ЦИК с заявлением о необходимости выведения из состава Алматинской городской территориальной комиссии А.Джунусова в установленном законом порядке.

Основанием для данного заявления послужило нарушение ст. 20, п. 12 Конституционного Закона РК «О выборах в Республике Казахстан», согласно которой лица, находящиеся у кандидатов в депутаты в непосредственном подчинении, не могут состоять в избирательных комиссиях, обеспечивающих непосредственную организацию и проведение в избирательном округе выборов, в которых участвует данный кандидат. А.Джунусов является непосредственным подчиненным ректора Алматинского государственного университета Т.Садыкова, который баллотируется в депутаты по единому общенациональному округу по списку НДП «Нур Отан».

В связи с рабочими поездками Президента РК Н.Назарбаева и его выступлениями перед жителями разных регионов республики в прессе появились заявления о том, что партия власти «Нур Отан» якобы нарушает закон «О выборах в Республике Казахстан». При этом ссылки сделаны на то, что Президент РК агитирует за «Нур Отан», не выходя в отпуск и осуществляя свои государственные полномочия (телеканал «Астана» а также [www.zonakz.kz](http://www.zonakz.kz) от 2 августа 2007г.). Однако, как сообщает «Kazakhstan Today» со ссылкой на официального представителя Генпрокуратуры РК Сапарбека Нурпеисова, в Генпрокуратуру не поступало заявления от ЦИК о незаконности агитации со стороны президента в пользу партии «Нур Отан» (31-канал новости 31 июля 2007г.).

### **Социологические опросы в СМИ**

Многочисленные соцопросы, публикуемые в казахстанской печати, активно использовались партиями как инструмент политической агитации.

Так, большинство изданий опубликовало социологическое исследование Казахстанского института социально-экономической информации и прогнозирования (КИ-СЭИП), который показал, что наибольшая доля сторонников оппозиции среди тех, кто не собирается приходить на выборы. Среди тех, кто решил участвовать в голосовании (таких 67,9% от числа опрошенных) 61,5% готовы голосовать за “Нур Отан”, 10,6% за “Ак Жол” и 7,4% за ОСДП. В Алматы на втором месте Общенациональная социал-демократическая партия, и у потенциальных избирателей южной столицы нет путаницы в партиях и лиде-

рах. Тогда как за пределами мегаполиса многие не ассоциируют Булата Абилова и Ораза Жандосова с ОСДП. Четко решили не идти на выборы 16,5% избирателей. Объяснение позиции с их стороны выглядит следующим образом: 43,4% «будут заняты своими делами»; 39,4% не верят в честные выборы и 17,2% не хотят голосовать ни за одну из партий. Из мобилизационных источников на политический выбор электората больше всего повлияла телевизионная реклама – это отметили 67,3% респондентов. (<http://www.zonakz.net/articles/18801>).

В то же время публикуемые в оппозиционных СМИ опросы дают совершенно иную картину. По их данным, « за 10 дней до начала официального голосования более 40% населения готовы проголосовать за НДП «Нур Отан» и 24% за Общенациональную социал-демократическую партию». (<http://www.kub.kz/article.php?sid=18722>)

Таким образом, очевидно, что постоянная публикация в СМИ результатов «социологических опросов» на практике является скрытой формой политической рекламы.

### **Обобщенный мониторинг СМИ.**

Государственными органами принимаются меры по обеспечению равного доступа участников политической кампании к СМИ и широкому освещению избирательной кампании в стране.

Согласно законодательству, в период проведения предвыборной агитации государство гарантирует гражданам, общественным объединениям право беспрепятственной предвыборной агитации. СМИ, в свою очередь, предоставляют эфирное время и печатную площадь зарегистрированным кандидатам на договорной основе.

Однако в период активной политической кампании расчет норм по услугам публикаций и выступлений в СМИ исчисляется значительными суммами. Центральная избирательная комиссия, стремясь обеспечить равный доступ политических партий к СМИ с тем, чтобы более полно информировать избирателей о предвыборных программах партий, участвующих в выборах, предприняла ряд конкретных шагов.

За счет средств ЦИК политическим партиям предоставлено эфирное время в формате прямого эфира на государственном телеканале «Хабар» (программа «Бетпе-бет»- 20 минут) в период с 31 июля по 9 августа, а также 1 час эфирного времени на Казахском радио с 31 июля по 8 августа для пропаганды своих предвыборных программ.

Наряду с этим, также за счет ЦИК в двух главных государственных газетах с 24 июля по 3 августа предоставлена печатная площадь в объеме 250 строк для публикации интервью с лидерами или представителями политических партий.

3 августа т.г. на государственном телеканале «Казахстан» в прямом эфире состоялась межпартийная дискуссия с представителями всех партий по основным направлениям социально-экономического развития страны, эволюции гражданских институтов.

По инициативе ЦИК впервые в Республике Казахстан реализуется проект Интернет-форумов и Интернет-конференций лидеров политических партий. Любой пользователь Интернета имеет возможность задать свой вопрос партиям и их лидерам на страничке портала «Выборы 2007».

Как показывают результаты мониторинга, хотя интенсивность работы политических партий с СМИ существенно различается вследствие неодинаковых ресурсных возможностей и высокой степени конкурентной борьбы, формально для них созданы равные условия.

В целом СМИ объективно освещают предвыборную деятельность партий.

Как на телевидении, так в печатных СМИ немало говорилось о деятельности международных наблюдателей ОБСЕ, ПАСЕ, СНГ и МПА СНГ, приводились материалы их пресс-конференций.

## 7. ВЫВОДЫ

Группа долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ констатирует, что принятые после предыдущих парламентских выборов меры существенно продвинули Казахстан по пути приближения к стандартам демократических выборов. В начале июня 2007 г. Республика Казахстан ратифицировала Кишиневскую конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ. После избирательного цикла 2004-2006 г. были реализованы 26 рекомендаций высказанных международными наблюдателями, в том числе 12, касавшихся выборов в Мажилис.

Необходимость внеочередных выборов в Мажилис связана с проходящей в стране конституционной реформой, цель которой состоит в перераспределении полномочий между ветвями и органами власти. Масштабные преобразования политической системы направлены на приближение к мировым общедемократическим стандартам. Главными направлениями реформы выступают: усиление роли парламента, расширение полномочий органов местного самоуправления, повышение значимости крупных партий; укрепление полномочий Президента в формировании состава Мажилиса через Ассамблею Народа Казахстана.

После внесения изменений и дополнений в Конституцию Ассамблее Народа Казахстана предоставлено право избрания 9 депутатов в Мажилис. Эта правовая норма включена в законодательство с тем, чтобы гарантировать основным национальным и этническим группам их представительство в Мажилисе. В Казахстане проживают представители 130 этнических групп 45 вероисповеданий.

На сегодняшний день в Министерстве юстиции зарегистрировано восемь партий, семь из них примут участие в выборах в Мажилис 18 августа 2007 года, одна отказалась от участия в выборах.

В целом избирательное законодательство Республики Казахстан подготовлено с учетом положений Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. В законодательство включены такие стандарты демократических выборов как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественное и международное наблюдение за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

Вместе с тем, долгосрочные наблюдатели полагают, что было бы желательно с учетом правоприменительной практики продолжить в будущем работы по совершенствованию процедуры выборов от Ассамблеи Народа Казахстана. Что касается вопроса о выборах беспартийных кандидатов, то представляется целесообразным дополнительно изучить его на предмет включения в будущем возможных поправок в избирательное законодательство.

Процесс администрирования проходящих выборов хорошо организован. Система избирательных комиссий создана бесконфликтно, отражает спектр интересов участвующих в выборах политических субъектов, действует эффективно и профессионально. Работа ЦИК проходит на высоком профессиональном уровне, прозрачно. В период между выборами и в подготовительный период члены избирательных комиссий всех уровней проходят профессиональную подготовку. Материально-техническая база избирательных комиссий и участков удовлетворительная.

Генеральная прокуратура осуществляет постоянный контроль за законностью хода выборов, ее деятельность осуществляется гласно, оперативно расследуются факты нарушения законодательства, о чем информируется общественность. Нарушений, ставящих под сомнение легитимность проходящих выборов, не отмечено.

Законом предусматриваются полноценные возможности для наблюдения за выборами со стороны как национальных, так и международных наблюдателей. ЦИК и избирательные комиссии оказывают всяческое содействие работе наблюдательской миссии МПА СНГ. На 8 августа 2007 года ЦИК Республики аккредитовал 922 международных наблюдателя.

Процесс регистрации партий и кандидатов прошел без нарушений. Представители политических партий не высказывали жалоб на процесс регистрации списков кандидатов экспертам и наблюдателям МПА СНГ.

Государственными органами принимаются меры по обеспечению равного доступа участников избирательной кампании к СМИ и ее широкому освещению электоральной кампании в стране. Официальные материалы – Конституционные Законы РК, связанные с реформированием политической системы общества, публиковались полным текстом в газетах «Егемен Казахстан», «Казахстанская правда». Телеканалы ежедневно комментировала эту информацию, подавали тематику, связанную с изменениями избирательного законодательства и организацией избирательного процесса, в позитивном ракурсе.

В целом, освещение избирательного процесса в казахстанских СМИ проходит объективно. За исключением представителей ОСДП, остальные партии, участвующие в предвыборной борьбе, не отмечают фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям. Позитивно СМИ республики оценили появление новых «диалоговых площадок» для политических партий. Это, в первую очередь, касается Интернет-форума и Интернет-конференций руководителей политических партий, а также ряда других веб-сайтов.

**В целом вектор конституционных реформ в стране следует признать положительным. Избирательное законодательство и практика его применения соответствуют международным нормам и стандартам и позволяют провести свободные и справедливые выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан.**