

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
по выборам в Национальное Собрание Республики Армения
12 мая 2007 года

В соответствии с приглашением Председателя Национального Собрания Республики Армения Т. Торосяна и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С. М. Миронова группа наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ участвовала в мониторинге подготовки и проведения выборов в Национальное Собрание Республики Армения, которые состоялись 12 мая 2007 года.

В состав группы наблюдателей вошли: 47 депутатов и экспертов из государств – участников СНГ, в том числе:

- | | |
|-------------------------------------|--|
| Торшин
Александр Порфирьевич | - заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель группы наблюдателей МПА СНГ |
| Кротов
Михаил Иосифович | - Генеральный секретарь – руководитель Секретариата Совета МПА СНГ |
| Казимирчик
Евгений Александрович | - депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь |
| Раисян
Мелик Карлосович | - депутат Парламента Грузии |
| Саганелидзе
Давид Нодарович | - депутат Парламента Грузии |
| Есжанов
Сауырбай Колбайулы | - депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан |
| Симамбаев
Тасбай Кабашевич | - депутат Сената Парламента Республики Казахстан |
| Мамыров
Раимбек Сатыкулович | - депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |
| Кадохов
Валерий Тотразович | - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации |

- | | |
|---|---|
| Кулаков
Владимир Федорович | - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации |
| Оганян
Оганес Арменакович | - член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации |
| Чернышенко
Игорь Константинович | - депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации |
| Курбонзода
Хонали | - депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан |
| Липчиу
Ион Николаевич | - заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ – представитель Парламента Республики Молдова |
| Сайфуллоев
Файзиддин
Файзуллоевич | - заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ – представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан |
| Гладей
Дмитрий Георгиевич | - заместитель директора МИМРДа МПА СНГ |

Особенностью мониторинга выборов стало участие в составе миссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ 30 долгосрочных наблюдателей Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), которые обеспечили наблюдателей-парламентариев всесторонней объективной информацией о всех этапах избирательного процесса по выборам в Национальное Собрание Республики Армения. В этих целях 1 марта 2007 года в Ереване был открыт Информационно-консультационный центр Института, который осуществлял мониторинг подготовки к выборам в каждой области республики, в районах и избирательных округах. Сотрудниками Информационно-консультационного центра готовились промежуточные еженедельные и месячные отчеты, на основании которых формировалась предварительная оценка хода избирательной кампании.

В рамках долгосрочного наблюдения 19–21 апреля в Ереване находилась делегация наблюдателей МПА СНГ во главе с ее координатором, заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Александром Торшиным. Члены делегации ознакомились с работой Информационно-консультационного центра Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ, а также с деятельностью экспертов Института, осуществлявших мониторинг

избирательной кампании по выборам в Национальное Собрание Республики Армения. Делегацию приняли Президент Республики Армения Роберт Кочарян и Председатель Национального Собрания Республики Армения Тигран Торосян. Были проведены встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Гарегином Азаряном, Генеральным прокурором Агваном Овсепяном, руководством парламентских фракций «Республиканская Партия Армении», «Справедливость», «Страна законности», «Объединенная Трудовая Партия», «Национальное Единение», «Армянская революционная федерация Дашнакцутюн», а также с членами Политсовета не представленной в парламенте партии «Процветающая Армения». 19 апреля члены делегации наблюдали за проведением перед кинотеатром «Москва» в Ереване митинга, организованного представителями оппозиции, которые имели возможность свободно высказывать свою точку зрения и публично критиковать представителей власти.

Экспертами и наблюдателями Центра с 1 марта по 10 мая были проведены мониторинги общеполитической ситуации, законодательства о выборах, процесса создания избирательных округов, окружных избирательных комиссий и избирательных участковых центров, порядка регистрации кандидатов от политических партий и партийных кандидатов по мажоритарной системе, мнения общественных организаций, задействованных в избирательном процессе, и организаций, аккредитованных в качестве наблюдателей, доступа к СМИ партий и кандидатов от партий по мажоритарной системе в агитационный период, работы СМИ в агитационный период, деятельности участковых избирательных комиссий.

Группа долгосрочного мониторинга МИМРДа МПА СНГ координировала свою работу с наблюдателями Миссии СНГ.

Благодаря Институту, наблюдение за выборами стало непрерывным и вышло на более качественный уровень. Группу наблюдателей МПА СНГ обеспечивали профессионально подготовленные технические эксперты, а парламентарии МПА СНГ осуществляли контрольные поездки и участвовали в наблюдении за выборами в течение недели до, во время и после выборов.

Подготовка к выборам в Национальное Собрание Республики Армения проходила в спокойной обстановке и в рамках действующего законодательства Республики Армения. Достаточно спокойный характер предвыборной борьбы был обусловлен темпами социально-экономического развития Республики Армения – одними из самых высоких в мире за последние 6 лет, намного лучшей, чем в 2003 году, организацией выборов, многообразием оппозиционных партий и блоков, а также реальным совершенствованием избирательного законодательства. Наблюдатели МПА СНГ отмечают существенный прогресс на пути демократизации избирательного законодательства и практики его применения по сравнению с предыдущими выборами в Армении. Законодательные и исполнительные органы восприняли рекомендации международных наблюдателей и стремились совершенствовать избирательный процесс – из 16 замечаний, сделанных международными наблюдателями после выборов 2003 года, 13 были учтены полностью.

Совершенствование избирательного законодательства и организации

избирательного процесса (до выборов)

После проведения выборов в Национальное Собрание Республики Армения в 2003 году, как показал мониторинг группы долгосрочных наблюдателей Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ, парламентом и организаторами выборов была проделана большая работа по совершенствованию избирательного процесса, в том числе, с учетом рекомендаций международных наблюдателей. Были предприняты следующие законодательные меры:

- установлены порядок и методы формирования избирательных комиссий (особенно ЦИК), обеспечивающие беспристрастность организации и проведения выборов. Согласно поправке к Избирательному кодексу от 19.05.05 (Статья 35.1 Избирательного кодекса), в каждой избирательной комиссии было не более одного представителя, назначенного президентом;

- урегулированы сроки отзыва членов избирательных комиссий, исключаящие отзыв в канун выборов, согласно поправке в Избирательный кодекс от 19.05.05 (Статья 39.7 Избирательного кодекса);

- установлены сроки формирования списков избирателей и опубликования списков избирательных округов (за 6 месяцев до дня голосования, согласно Статье 95.3, которая была принята 10.06.05 г.);

- определены равные условия для должностного совмительства в отношении кандидатов в парламент (Статьи 97.2 и 97.3 Избирательного кодекса утратили силу);

- партийным блокам предоставлено право выдвигать кандидатов по мажоритарным округам, согласно Статье 104.1 Избирательного кодекса;

- сокращено количество подписей, необходимых для выдвижения кандидатов по пропорциональной системе (Статья 107 Избирательного кодекса утратила силу);

- приняты положения, регулирующие нормы поведения частных телекомпаний (изменена Статья 20.5 Избирательного кодекса);

- созданы более благоприятные условия для голосования лицам, не имеющим возможности голосовать непосредственно в избирательных участках (Статья 46 Избирательного кодекса предусматривает голосование лиц, находящихся на стационарном лечении, с помощью передвижных урн);

- исключено право голосования против всех (Статьи 57.1 и 57.2 Избирательного кодекса);

- наблюдателям предоставлено право беспрепятственно передвигаться по участку, следить за всем процессом голосования (Статья 30.2 и 30.4 Избирательного кодекса);

- четко определен порядок обжалования решений избирательных комиссий (Статья 40.3 Избирательного кодекса);

- создан реестр избирателей (Статья 9.3 Избирательного кодекса).

Вместе с тем наблюдатели отметили, что ряд поправок к Избирательному кодексу принимался в ходе самой избирательной кампании. Избирательное законодательство Республики Армения не предусмотрело возможности

голосования за пределами республики, однако это не могло оказать существенного влияния на результаты выборов.

Организационно-правовое обеспечение выборов

Организация и проведение выборов в Республике Армения осуществлялись на трех уровнях избирательных комиссий (Центральная, 41 окружная и 1932 участковых), в которых в общей сложности работали 17766 человек.

Комиссии были сформированы по следующему принципу: в Центральную избирательную комиссию входили представители Президента Республики Армения, Совета председателей судов Республики Армения, партий, имеющих парламентскую фракцию (Республиканская партия, АРФ «Дашнакцутюн», блок «Справедливость», Объединенная Трудовая Партия, «Национальное Единение», «Оринац Еркир»), а также депутатской группы (фракция «Народный депутат») – всего 9 человек. Каждый член ЦИК (по Избирательному кодексу Республики Армения) назначает по одному члену ОИК, который, в свою очередь, назначает по одному члену УИК. ЦИК и ОИК работали на постоянной основе, а УИК были сформированы к 27 апреля 2007 года – в указанные избирательным законодательством сроки.

Открыто и четко, с соблюдением избирательного законодательства работала Центральная избирательная комиссия Республики Армения. Впервые члены избиркомов Армении прошли специальную подготовку и были аттестованы, сдав государственный экзамен (Статья 34 Избирательного кодекса). ЦИК оперативно реагировала на жалобы избирателей и кандидатов (на 30 апреля в ЦИК поступило 24 жалобы, которые рассматриваются в установленном законом порядке).

Впервые в Армении внедряется автоматизированная система «Выборы», целью которой является обеспечение сетевой связи между Центральной избирательной комиссией и окружными избирательными комиссиями для автоматизации процесса голосования и подведения итогов выборов.

Окружные комиссии приступили к работе своевременно. Избирательные участки были сформированы вовремя. Списки избирателей и прочая необходимая по закону информация поступали на подавляющее большинство проверенных избирательных участков в сроки, определенные Избирательным кодексом Республики Армения. Вместе с тем в одном из проверенных участковых центров (Гегаркуникская область) на момент мониторинга отсутствовали списки избирателей, а также справки о порядке подачи заявлений о несоответствиях в списках избирателей и о порядке их рассмотрения; окружная избирательная комиссия № 16 в день проверки работала в неотреставрированном помещении.

Генеральная прокуратура Республики Армения впервые создала две рабочие группы, которые обрабатывали информацию о наиболее серьезных правонарушениях в ходе избирательного процесса. Кроме того, рабочие группы участвовали в рассмотрении заявок о правонарушениях, поступивших в областные и районные прокуратуры. Они занимались подготовкой информационно-методических указаний по результатам полученных материалов о правонарушениях и возбужденных уголовных делах (на 30 апреля в

Генеральную прокуратуру по вопросам выборов поступило 23 обращения, по 6 из них заведены дела).

В соответствии с изменениями Избирательного кодекса Республики Армения (Статья 13.2) список избирателей составлялся и велся единым органом – Полицией Республики Армения. Это нововведение упростило процедуру составления списка избирателей. Списки избирателей были составлены и опубликованы на сайте ЦИК вовремя, весь апрель проходили сверка и исправление списков избирателей с участием граждан, в рамках закона и эффективно. Количество жалоб участников избирательного процесса на реальные или потенциальные манипуляции со списками избирателей резко сократилось по сравнению с предыдущими выборами. По данным на 2 апреля в список входили 2 млн 328 тыс. 747 человек; по состоянию на 18 апреля в список было включено 2 млн 318 тыс. 493 человека – за 16 дней список уменьшился на 10 тыс. 254 человека вследствие исключения из него призывников 2006 года и умерших.

Регистрация партий, блоков и кандидатов прошла в соответствии с законодательством Республики Армения и в установленный срок. Ряду кандидатов было отказано в регистрации на законных основаниях, в том числе по решению суда. Из заявленных партий и блока не зарегистрированы были три партии, как не представившие документы («Прогрессивная объединенная коммунистическая партия», партия «Армянская родина» и «Либерально-прогрессивная партия»). В итоге на момент завершения регистрации 8 апреля на 131 место в Национальном Собрании Республики Армения претендовало 1447 человек, в том числе по мажоритарной системе – 134 кандидата на 41 место, а по пропорциональным спискам – 24 партии и один блок (1313 кандидатов в депутаты на 90 мест). На заключительном этапе выборной кампании партия «Армянское общенациональное движение» и Прогрессивная партия приняли решение отказаться от дальнейшего участия в выборах. Таким образом, в выборах в Национальное Собрание Республики Армения участвовали: Республиканская партия Армении, партия «Прорывающая Армения», партия «Наследие», партия «Национальное Единение», партия «Оринац Еркир», Народная партия Армении, Социал-демократическая партия «Гнчакян», Объединенная Трудовая Партия, АРФ «Дашнакцутюн», партия «Новые времена», Народная партия, партия «Дашинк», Демократическая партия Армении, партия «Национальное согласие», партия «Демократический путь», Коммунистическая партия Армении, Марксистская партия Армении, Национально-Демократическая партия Армении, партия «Республика», Объединенная Либерально-национальная партия, Молодежная партия Армении, партия «Христианско-народное возрождение» и блок «Импичмент».

Агитационный период

В целом участникам избирательного процесса был обеспечен равный доступ к агитации через СМИ. На телевидении все партии получили равное количество экранного времени, фактов цензуры не обнаружено. Был обеспечен свободный доступ к электронным и печатным СМИ на платной основе. Вместе с тем, участники избирательного процесса высказывали претензии в связи с

высокими расценками на платное эфирное время. Однако собственники телекомпаний разъяснили, что в драмовом эквиваленте цены не претерпели существенных изменений.

СМИ в целом объективно освещали предвыборную деятельность партий. Опрос, проведенный долгосрочными наблюдателями Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ, показал, что, по мнению большинства партий, явные нарушения Избирательного кодекса Республики Армения в отношении агитации в СМИ отсутствуют.

Ряд партий высказывал типичную для мировой практики выборов претензию к освещению в СМИ деятельности членов Правительства Республики Армения, которые являлись членами партии, участвовавшей в избирательном процессе. Однако освещение их деятельности было связано с исполнением ими их служебных обязанностей и не противоречит законодательству.

В отчетный период проводились митинги и собрания как представителей власти, так и оппозиции.

Наблюдение за выборами

В Республике Армения созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления наблюдения за парламентскими выборами. Наблюдателям было обеспечено право беспрепятственного доступа на избирательные участки, свободного общения с кандидатами в депутаты Национального Собрания, их доверенными лицами, руководителями и представителями общественных штабов по поддержке кандидатов, избирателями, представителями политических партий, средств массовой информации, органов исполнительной власти.

Наблюдатели имели возможность знакомиться с работой избирательных комиссий всех уровней и получать от них необходимую информацию.

Всего ЦИК аккредитовала в качестве наблюдателей 53 местных организации.

На выборах зарегистрированы в качестве наблюдателей 6 международных организаций, представляющих СНГ, ОБСЕ, Совет Европы и Европарламент.

При выполнении своих функций наблюдатели от МПА СНГ руководствовались избирательным законодательством Республики Армения, принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к участникам избирательного процесса.

Выводы долгосрочного наблюдения

Долгосрочное наблюдение, проведенное Международным институтом мониторинга, а также группой наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи СНГ, в целом позволило сделать вывод, что Избирательный кодекс Республики Армения от 17 февраля 1999 года с внесенными в него последующими поправками подготовлен с учетом национальных условий и международных избирательных стандартов. В Избирательном кодексе Республики Армения учтены положения Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ от 7 октября 2002

года. В него включены такие стандарты демократических выборов, как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественное и международное наблюдение за выборами, гарантии избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

Предвыборные мероприятия были реализованы в установленные законодательством сроки и соответствовали требованиям Избирательного кодекса Республики Армения.

Краткосрочное наблюдение за подготовкой и проведением выборов было организовано за несколько дней до голосования.

При выполнении своих функций наблюдатели МПА СНГ на этом этапе мониторинга оценивали готовность избирательных комиссий и помещений для голосования, анализировали ход предвыборной агитации на завершающем этапе ее проведения, встречались с избирателями, представителями партийных предвыборных штабов кандидатов в Национальное Собрание Республики Армения, членами ЦИК Республики Армения, представители Генеральной прокуратуры и Полиции Республики Армения.

Все это позволило сформировать объективное мнение о ходе избирательного процесса на заключительном этапе подготовки к выборам.

В день перед выборами наблюдатели МПА СНГ посетили 28 избирательных участков в городе Ереване, где проверили готовность к назначенным на 12 мая выборам в Национальное Собрание Республики Армения.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели посетили 83 избирательных участка в 22 округах, расположенных в городах Ереване, Абовяне, Раздане, Севане, Гаваре, Эчмиадзине, Масисе, Арарате и других населенных пунктах Республики Армения.

Они присутствовали на различных этапах выборов – от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием; информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также по порядку голосования не зафиксировано.

Наблюдатели особо отметили высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

По предварительным данным, в выборах приняло участие свыше 59% избирателей.

В процессе голосования наблюдателями был зафиксирован ряд нарушений процедурного характера – на некоторых избирательных участках образовывались очереди избирателей, в сельской местности имели место случаи явки

избирателей без необходимых документов и их отправки за паспортами. Однако отмеченные недостатки не носили массового характера и не могли оказать влияния на результат выборов.

В целом наблюдатели констатируют, что выборы в Национальное Собрание Республики Армения прошли в демократической обстановке, полностью соответствовали национальному законодательству и международным нормам о выборах, что подтверждает соблюдение государством своих международных обязательств по проведению демократических выборов, обеспечению избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса.

А. П. Торшин
М. И. Кротов
Е. А. Казимирчик
М. К. Раисян
Д. Н. Саганелидзе
С. К. Есжанов
Т. К. Симамбаев
Р. С. Мамыров

В. Т. Кадохов
В. Ф. Кулаков
О. А. Оганян
И. К. Чернышенко
Х. Курбонзода
И. Н. Липчиу
Ф. Ф. Сайфуллоев
Д. Г. Гладей

Ереван, 13 мая 2007 года