

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Армения
18 февраля 2013 года

В соответствии с Конституцией Республики Армения 18 февраля 2013 года в стране прошли очередные выборы Президента.

На основании приглашения Председателя Национального Собрания Республики Армения О. А. Абрамяна и распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко была сформирована группа наблюдателей для участия в мониторинге подготовки и проведения выборов Президента Республики Армения.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств – участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. Координатором группы наблюдателей от МПА СНГ был назначен председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по национальной безопасности, обороне и общественному порядку А. Д. Стояногло.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Армения. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) была создана экспертная группа из числа высококвалифицированных специалистов в целях подготовки аналитических и информационно-справочных материалов.

В рамках долгосрочного мониторинга внимание экспертов было сосредоточено на анализе избирательного законодательства Республики Армения на предмет его соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также иным международным обязательствам Республики Армения в сфере избирательного права и электорального наблюдения; на изучении деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Армения в рамках исполнения графика основных мероприятий по подготовке и проведению очередных выборов Президента Республики Армения; на

мониторинге хода избирательной кампании по выборам Президента Республики Армения и ее освещения в печатных и электронных средствах массовой информации.

Законодательное регулирование проведения выборов Президента Республики Армения

Основываясь на результатах юридической экспертизы, осуществленной в ходе проведения долгосрочного мониторинга, группа наблюдателей от МПА СНГ полагает, что национальное законодательство, с достаточной четкостью и полнотой регулируя подготовку и проведение выборов Президента Республики Армения, в основном соответствует международным стандартам в области демократических выборов.

Развивая конституционные положения, национальное законодательство достаточно подробно регламентирует все стадии избирательного процесса, определяя необходимые процедуры и закрепляя гарантии соблюдения избирательных прав. При этом наряду с Конституцией и Избирательным кодексом надлежащему обеспечению избирательных правоотношений в связи с президентскими выборами служат иные законодательные акты (в частности, Кодекс административного судопроизводства, Закон «О правовых актах», Закон «О партиях»).

Тем самым состав нормативных компонентов, совокупно регламентирующих выборы Президента Республики Армения, равно как и существующая между ними субординация, отвечают требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (пункт 3 статьи 1) и рекомендациям, содержащимся в Руководящих принципах относительно выборов Венецианской комиссии (II.2.a), о том, что основным источником правового регулирования выборов должны являться Конституция и законодательство.

В правовом регулировании выборов Президента Республики Армения участвуют также нормы международного права. В соответствии с Конституцией международные договоры являются составной частью правовой системы Республики Армения. Если ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы, чем те, которые предусмотрены законами, то применяются эти нормы (статья 6). При этом ограничения основных прав и свобод человека и гражданина, к которым Конституцией относятся избирательные права, не могут превышать пределы, установленные международными обязательствами Республики Армения (статья 43).

Дальнейшему улучшению избирательного законодательства Республики Армения и правоприменительной практики в данной области содействует учет рекомендаций Венецианской комиссии, а также предложений, высказанных международными наблюдателями по итогам мониторинга предшествовавших президентских и парламентских выборов. Об этом в том числе свидетельствует содержание нового Избирательного

кодекса Республики Армения (2011 г.), способствующего поступательному сближению национального регулирования с международными стандартами в области демократических выборов.

Оптимизации электорального правоприменения способствует деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Армения (далее ЦИК) – функционирующего на постоянной основе государственного органа, организующего выборы и осуществляющего контроль за законностью их проведения. В целях регламентации избирательных процессов ЦИК принимает в пределах своих полномочий постановления, обязательные для исполнения на всей территории республики, а также осуществляет контроль за единообразным применением Избирательного кодекса.

В целом, избирательным законодательством Республики Армения, инкорпорировавшим бóльшую часть требований международных избирательных стандартов, гарантируется проведение выборов на основе всеобщего и равного избирательного права и тайного голосования, обеспечивается организация выборов независимыми избирательными органами, а также работа механизмов защиты избирательных прав.

Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Республики Армения

Согласно Избирательному кодексу Республики Армения подготовку и проведение выборов Президента Республики Армения осуществляет система избирательных комиссий, в которую входят ЦИК Республики Армения, 41 окружная избирательная комиссия и 1988 участковых избирательных комиссий. Члены Центральной и окружных избирательных комиссий работают на постоянной основе и согласно национальному законодательству не ведут публичную общественно-политическую деятельность. Членов участковой избирательной комиссии назначают партии и партийные блоки, имеющие фракции в Национальном Собрании, а также соответствующие окружные комиссии. ЦИК при помощи автоматизированной системы «Выборы» распределила должности председателей и секретарей участковых избирательных комиссий между политическими партиями.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов участковых избирательных комиссий, изданы методические и практические пособия. ЦИК своевременно выполняла все запланированные мероприятия по организации и подготовке проведения выборов и вела свою деятельность открыто и гласно. Все решения ЦИК в течение суток публиковались на официальном сайте. При рассмотрении заявлений и жалоб граждан, поступивших в ЦИК, на заседания приглашались все заинтересованные стороны. Заседания ЦИК транслировались через Интернет в режиме реального времени.

Прием документов для регистрации кандидатов ЦИК проводила с 25 декабря 2012 года по 4 января 2013 года в полном соответствии с Избирательным кодексом Республики Армения. 14 января 2013 года на заседании ЦИК было принято решение о регистрации восьми кандидатов на должность Президента Республики Армения. Из семи незарегистрированных претендентов один обратился в ЦИК с заявлением о самоотводе, еще шесть предоставили неполный пакет документов для регистрации. 8 февраля 2013 года на заседании ЦИК было принято заявление о самоотводе кандидата А. Арутюняна. В итоге в утвержденную ЦИК форму избирательного бюллетеня было включено семь кандидатов на должность Президента в следующем порядке: Грант Багратян, Паруйр Айрикян, Раффи Ованнисян, Андриас Гукасян, Арман Меликян, Серж Саргсян, Вардан Седракян.

Согласно Избирательному кодексу Республики Армения голосование по выборам Президента Республики Армения проводится только на территории Республики Армения, за исключением голосования лиц, работающих в дипломатических и консульских учреждениях Республики Армения, зарубежных филиалах армянских компаний и членов их семей. Голосование для них было проведено электронным способом через официальный сайт ЦИК.

9 января 2013 года Полиция Республики Армения передала в Центральную избирательную комиссию списки избирателей для размещения их на сайте ЦИК, а 17 февраля – опубликовала данные об общей численности избирателей. Всего в списки включено 2 505 980 человек. По сравнению с выборами в Национальное Собрание число избирателей, включенных в основной и дополнительные списки, уменьшилось на 16 тысяч избирателей.

Наблюдатели от МПА СНГ считают необходимым отметить значительную работу ЦИК по обеспечению избирательных прав незрячих граждан, лиц с ослабленным зрением, а также инвалидов по слуху, что находится в полном соответствии с положениями Сараевской декларации по избирательному доступу людей с ограниченными возможностями и людей принадлежащих к меньшинствам, принятой Ассоциацией организаторов выборов стран Европы в сентябре 2012 года.

Для участия в наблюдении за выборами в предусмотренные законом сроки ЦИК аккредитовала 632 международных наблюдателя и более 6 тысяч местных наблюдателей, представляющих 26 общественных организаций. В соответствии с избирательным законодательством доверенным лицам кандидатов, местным наблюдателям и представителям СМИ были созданы все условия для исполнения ими своих функций, в том числе возможность фото- и видеосъемки в ходе голосования, свобода передвижения в помещении для голосования, право беспрепятственного ознакомления со всеми документами, находящимися в распоряжении избирательной комиссии.

Для обеспечения правопорядка в ходе проведения выборов и агитационной кампании, а также для координации работы по уточнению списков избирателей в центральном аппарате Полиции Республики Армения

был создан оперативный штаб под руководством первого заместителя руководителя Полиции Республики Армения.

При Генеральной прокуратуре Республики Армения функционировала специальная рабочая группа, расследующая сообщения о нарушениях избирательного законодательства, выявляемых в том числе посредством анализа публикаций в СМИ. По состоянию на 17 февраля 2013 года прокуратурой было рассмотрено 88 сообщений о нарушениях, из которых 71 поступило в результате проведенного сотрудниками прокуратуры мониторинга СМИ и сайтов кандидатов на должность Президента. По итогам проведенных проверок были приняты меры прокурорского реагирования: по четырем сообщениям были даны разъяснения, по одному – принято решение о возбуждении уголовного дела, по 20 – приняты решения о невозбуждении уголовного дела.

Защитником прав человека в Республике Армения было открыто шесть региональных офисов по всей стране для приема жалоб в ходе избирательной кампании и в день голосования с целью содействия в рассмотрении этих жалоб.

Агитационный период

Агитационный период избирательной кампании продолжался с 21 января по 16 февраля 2013 года. Ведущие теле- и радиоканалы, печатные СМИ республики регулярно осуществляли информирование граждан о подготовке к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с проведением кандидатами агитационных мероприятий, анализировали положения их предвыборных программ и выступлений.

По оценке экспертов, агитационная кампания кандидатов на должность Президента велась с разной степенью интенсивности. Наиболее активную кампанию проводили кандидаты Р. Ованнисян и С. Саргсян, которые совершали многочисленные поездки по стране для встреч с избирателями и участия в предвыборных мероприятиях. В марзах (областях) Республики Армения были созданы региональные штабы данных кандидатов.

Избирательную кампанию сопровождали публичные акции протестного характера со стороны некоторых кандидатов.

Кроме того, ход избирательной кампании был омрачен тем, что 31 января 2013 года в Ереване было совершено покушение на кандидата на должность Президента П. Айрикяна, который в результате покушения получил огнестрельное ранение и был госпитализирован, однако позднее возобновил свою предвыборную кампанию. Властями Республики Армения были своевременно предприняты оперативно-розыскные и следственные действия по раскрытию данного преступления, задержаны лица, привлеченные в качестве обвиняемых в его совершении.

В выступлениях по радио и телевидению все кандидаты использовали предоставленное на безвозмездной основе эфирное время. К праву использования платного эфирного времени прибегли только три кандидата на должность Президента – Г. Багратян, Р. Ованнисян и С. Саргсян. В рамках

агитационной кампании кандидаты выступали по вопросам развития экономики, сельского хозяйства, социальной сферы, международных отношений и безопасности, политических преобразований и борьбы с преступностью.

По результатам проведения мониторинга печатных и электронных СМИ наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что в ходе избирательной кампании ее участникам был предоставлен равный доступ к средствам массовой информации, это подтверждено данными Национальной комиссии по телевидению и радио и результатами мониторинга, проведенного Ереванским пресс-клубом.

Долгосрочное наблюдение

В рамках долгосрочного наблюдения за ходом подготовки к выборам Президента Республики Армения в период с 21 по 23 января 2013 года международные наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором группы А. Д. Стояногло и Генеральным секретарем МПА СНГ А. И. Сергеевым посетили Республику Армения, где провели встречи с представителями Национального Собрания, Центральной избирательной комиссии, Генеральной прокуратуры, Административного суда, центральных и региональных штабов ряда кандидатов. В ходе встреч были обсуждены вопросы, связанные с проведением избирательной кампании, выполнением графика мероприятий по подготовке и проведению выборов, уточнением списков избирателей, особенностями ведения судопроизводства по электоральным вопросам, обеспечением избирательных прав граждан с ограниченными возможностями. Во время поездки 23 января 2013 года в город Гюмри (административный центр марза Ширак) наблюдатели встретились с руководством окружных избирательных комиссий № 33 и № 34.

В ходе встреч в штабах кандидатов на должность Президента была достигнута договоренность о поддержании постоянных контактов в период предвыборной кампании. В развитие этой договоренности международными наблюдателями от штаба кандидата Р. Ованнисяна был получен протокол замечаний, касающихся в основном нарушений, связанных с размещением наглядной агитации и проведением отдельных мероприятий избирательной кампании. Выборочная проверка этих сведений, проведенная экспертами Ереванского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (далее МИМРД МПА СНГ), предоставленной информации не подтвердила.

С учетом того что в ходе кампании некоторыми участниками избирательного процесса распространялась информация о случаях вовлечения работников системы образования в предвыборную агитацию в пользу одного из кандидатов, по решению руководства группы наблюдателей от МПА СНГ экспертами МИМРДа и его Ереванского филиала в период с 4

по 11 февраля по данному вопросу было проведено анкетирование работников бюджетной сферы, в результате которого подобных случаев выявлено не было.

Подробный анализ организации и хода проведения избирательной кампании был отражен в отчете экспертной группы МИМРДа по мониторингу подготовки выборов Президента Республики Армения, представленном группе наблюдателей от МПА СНГ.

Результаты проведенного мониторинга позволяют сделать вывод о том, что подготовка к выборам проходила в рамках действующего законодательства Республики Армения и соответствовала международным избирательным стандартам. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Республике Армения, были созданы необходимые условия для осуществления полноценной предвыборной агитации всем кандидатам, участвовавшим в выборах. Имевший место инцидент, связанный с покушением на одного из кандидатов на должность Президента Республики Армения, не оказал значительного влияния на ход избирательной кампании.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Республики Армения

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Республики Армения осуществлялось в период с 16 по 18 февраля 2013 года.

16 февраля 2013 года состоялась встреча международных наблюдателей с заместителем начальника Полиции Республики Армения А. Осикьяном, а также с руководителями подразделений паспортно-визового управления Полиции, ответственного за формирование Регистра избирателей. В ходе беседы наблюдатели ознакомились с деятельностью полиции по актуализации избирательных списков и устранению выявленных в них неточностей. В частности, паспортно-визовым управлением было получено свыше 4 000 сообщений, касающихся неточностей в списках, 19 из которых получили подтверждение, что потребовало внесения соответствующих изменений в Регистр избирателей. Кроме того, в процессе обновления Регистра избирателей из него были удалены персональные данные в отношении 2 028 умерших лиц. Полиция через СМИ периодически оповещала население о процедуре, правах и обязанностях граждан в связи с внесением в Регистр избирателей; в паспортно-визовом управлении с 9 января 2013 года действовала «горячая линия», по которой можно было сообщить информацию о неточностях.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают значительную работу, проведенную Полицией Республики Армения в период избирательной кампании в отношении составления и актуализации списков избирателей.

17 февраля 2013 года состоялась встреча международных наблюдателей с Генеральным прокурором Республики Армения А. Овсебяном и руководящими работниками аппарата прокуратуры. В ходе встречи международные наблюдатели были проинформированы об итогах

деятельности рабочих групп, созданных на всех уровнях системы прокуратуры и призванных контролировать законность выборов и оперативно реагировать на поступающие обращения о фактах нарушения законодательства, а также о прокурорских проверках сообщений СМИ относительно имевших место электоральных правонарушений.

В тот же день состоялась встреча международных наблюдателей во главе с координатором группы А. Д. Стояногло и Генеральным секретарем Совета МПА СНГ А. И. Сергеевым с руководством Национального Собрания Республики Армения, на которой были обсуждены вопросы равного доступа кандидатов на должность Президента Республики Армения к средствам массовой информации.

В ходе встречи международных наблюдателей с Председателем ЦИК Республики Армения Т. Мукучяном была получена информация о подготовке избирательных комиссий ко дню голосования, о формах взаимодействия с правоохранительными органами в целях обеспечения законности и поддержания правопорядка, о работе с поступающими в ЦИК обращениями кандидатов, избирателей и средств массовой информации относительно нарушений избирательного законодательства (всего было выявлено 15 эпизодов) и об особенностях формирования участковых комиссий, предусматривающего представительство в них всех парламентских партий.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования 18 февраля 2013 года, наблюдатели посетили четыре окружные и 111 участковых избирательных комиссий, расположенных в Ереване и четырех марзах Республики Армения, в том числе в населенных пунктах Абовян, Арарат, Армавир, Арташат, Ацаван, Аштарак, Вагаршапат, Вохчаберд, Гарни, Гегадир, Гегард, Гохт, Мецамор, Раздан, Севан, Чаренцаван.

Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами.

Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

На участках присутствовали местные и международные наблюдатели, доверенные лица кандидатов, представители СМИ, которые свободно осуществляли свою деятельность по контролю, наблюдению и освещению избирательного процесса.

Вместе с тем на некоторых участках не осуществлялся учет лиц, помогавших родственникам в заполнении бюллетеней в кабинах для голосования, как это предусмотрено законодательством.

Члены группы наблюдателей от МПА СНГ отмечают значительные усилия, со стороны организаторов выборов, по обеспечению избирательных прав ряда категорий граждан с ограниченными возможностями. При этом наблюдатели рекомендуют продолжить работу в данном направлении и принять дополнительные меры по обеспечению доступности избирательных участков для инвалидов, а также рассмотреть возможность введения

голосования на дому по медицинским показаниям, что позволит временно нетрудоспособным гражданам, а также инвалидам с нарушениями опорно-двигательного аппарата реализовать свое активное избирательное право.

Наблюдатели от МПА СНГ предлагают отказаться от применения процедуры проставления с помощью исчезающих чернил в документы, удостоверяющие личность избирателя, штампов о его состоявшемся участии в голосовании, полагая, что существующие механизмы учета проголосовавших, обеспечивают предотвращение повторного голосования.

В день голосования координатор группы наблюдателей А. Д. Стояногло и Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев встретились с руководством других международных организаций, осуществляющих мониторинг выборов Президента Республики Армения. На встрече с главами миссий Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Х. Тальявини, Парламентской Ассамблеи Совета Европы К. Уолдсет и Европейского Парламента М. Цабрнхотом стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за выборами в день голосования и отметили, что незначительные замечания касаются исключительно технической стороны проведения голосования и не влияют на его итоги. Такая же точка зрения была высказана и на встрече с главой миссии наблюдателей от Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Т. Пицулой.

По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Армения в целом обеспечивает условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Система избирательных органов была своевременно создана и эффективно участвовала в организации и проведении выборов Президента Республики Армения. В период подготовки к выборам избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством и принятыми Республикой Армения международными обязательствами, на основе принципов гласности и открытости.

Механизмы реагирования на обращения граждан и рассмотрения избирательных споров в судебном и внесудебном порядке продемонстрировали свою результативность.

Средства массовой информации Республики Армения регулярно и всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам на должность Президента Республики Армения был обеспечен равный доступ к средствам массовой информации. Агитационная кампания прошла в рамках действующего законодательства.

Органами государственной власти Республики Армения в ходе подготовки и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса и полномочий международных наблюдателей, предусмотренных международными актами и национальным законодательством.

На основе осуществленного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что выборы Президента Республики Армения 18 февраля 2013 года прошли в полном соответствии с национальным законодательством при соблюдении демократических принципов проведения свободных и справедливых выборов.

А. Д. Стояногло

В. М. Кальченко

А. И. Сергеев

Н. А. Сатвалдиев

Т. С. Долгошей

И. Н. Липчиу

В. А. Алексеенко

Д. Г. Гладей

Е. Р. Мукаев

С. Г. Караваяев

Е. М. Шпанов

А. В. Баранов

К. П. Лучинский

Е. С. Штирбу

В. Н. Шнякин

Д. Ю. Жук

О. В. Лебедев

Р. А. Амбурцев

Г. Джангибеков

Ю. Е. Симаков

С. Ёкубзод

С. А. Малинина

С. Р. Гриневецкий

А. С. Карцов

Ереван, 18 февраля 2013 года