

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
по законодательному обеспечению энергосбережения  
и повышения энергетической эффективности  
в государствах – участниках СНГ**

**1. Общие положения Рекомендаций**

Энергосбережение в экономике любого государства является постоянным предметом внимания со стороны властей. Это подтверждается многочисленными нормативными правовыми актами, принимаемыми на всех уровнях публичной власти.

На современном этапе экономика государств – участников СНГ характеризуется высокой энергоемкостью. Причинами такого положения, кроме сильно различающихся климатических условий и территориального фактора, являются сформировавшаяся в течение длительного периода времени структура промышленного производства и нарастающая технологическая отсталость энергоемких отраслей промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, особенности ценовой и тарифной политики, отсутствие стимулов к энергосбережению как у юридических лиц, так и у населения.

На пути повышения энергетической эффективности экономики стран – участниц СНГ встает ряд сдерживающих факторов, выраженных в несовершенстве законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; неэффективном управлении энергосбережением; в отсутствии налаженных механизмов мотивации к применению энергосберегающих технологий, мер правового воздействия на неэффективное использование энергии; инвестиций в энергосберегающие технологии, финансовых механизмов, обеспечивающих внедрение этих технологий; недостаточности информационной поддержки энергосбережения и энергоэффективности.

В условиях рыночной экономики потребители должны быть заинтересованы в максимальной эффективности использования приобретенных ими энергетических ресурсов, поскольку потребители покупают их по достаточно высокой стоимости. Однако переход от низкой энергоэффективности к высокой требует инвестиций. Это означает, что потребитель энергоресурсов должен сопоставить ожидаемое увеличение полезного эффекта или сокращение затрат на энергоресурсы с суммой необходимых инвестиционных затрат.

В связи с этим существует два очевидных способа повышения энергоэффективности экономики: структурная перестройка экономики государств в пользу низкоэнергоемких обрабатывающих отраслей и сферы услуг либо ре-

лизация потенциала технологического и бытового энергосбережения. Первый способ требует существенных финансовых вливаний со стороны государства на внедрение инновационных технологий в промышленности, второй – установления технических требований и критериев энергоэффективности для промышленности и населения.

Представляется, что для достижения максимального эффекта от энергосбережения необходимо сочетать оба этих способа, одновременно регулируя текущее состояние промышленности и стимулируя внедрение энергосберегающих, «чистых», технологий с целью получения на выходе концепции «зеленой» возобновляемой энергетики, предусматривающей создание и эксплуатацию зданий с низким потреблением энергии, безотходных производств, эффективную утилизацию отходов производства и потребления, использование энергии попутных газов и т. д.

Кроме того, необходимо определить порядок осуществления регулярного надзора за рациональным и эффективным расходованием энергоресурсов предприятиями, а также разработать механизм создания дополнительных хозяйственных стимулов повсеместного энергосбережения. Одним из условий решения задачи по энергосбережению должна стать широкая популяризация государствами эффективного использования энергии среди потребителей энергоресурсов, создание в этих целях доступных баз данных, содержащих информацию об энергосберегающих мероприятиях, технологиях и оборудовании, нормативно-технической документации; проведение конференций и семинаров по обмену опытом, пропаганда энергосбережения в средствах массовой информации и т. д.

Для реализации указанных целей необходимо разработать систему правовых, административных и экономических мер, стимулирующих эффективное использование энергетических ресурсов.

## **2. Цели разработки Рекомендаций**

Так как энергосбережение в настоящее время отнесено к важнейшим стратегическим задачам и повышение энергетической эффективности во всех отраслях в конечном счете влияет на качество жизни людей, населяющих государство, целесообразно определить комплекс мер, направленных на выполнение поставленной задачи. Кроме того, цели энергосбережения совпадают и с целью улучшения экологической ситуации, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В связи с этим необходимо выработать общую стратегию повышения энергетической эффективности экономик стран Содружества и задать основные направления дальнейшего развития энергосбережения на территории государств – участников СНГ.

Расширение научного и технологического сотрудничества стран – участниц Содружества необходимо в первую очередь для создания конкурентоспособных рынков энергетических ресурсов, энергосберегающего оборудования,

технологий и услуг. Это приведет к стимулированию спроса на высокотехнологичные продукты, способствующие повышению энергоэффективности, у конечных потребителей.

Целью разработки данных Рекомендаций также является анализ деятельности в области энергосбережения в странах СНГ, развитие межгосударственного сотрудничества в этой сфере, обмен имеющимся опытом по расширению возможностей энергосбережения и повышения энергоэффективности экономики государств – участников Содружества, активно внедряющих инновационные проекты в области энергосбережения.

Данные меры должны привести к сближению законодательных баз стран – участниц СНГ в области энергосбережения с целью создания нормативно-правовой основы сотрудничества.

### **3. Основные принципы правового регулирования в области обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах – участниках Содружества Независимых Государств**

Основными принципами сотрудничества государств – участников СНГ в области обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности являются:

- приоритет национальных интересов при условии ненанесения ущерба другим государствам – участникам СНГ;
- предоставление возможности использования любых форм капитала стран – участниц Содружества в развитии энергосбережения;
- координация мер и взаимопомощь в решении проблем энергосбережения на национальном уровне при учете экономических интересов всех сторон;
- эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов как на национальном, так и на международном уровне с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных особенностей и условий;
- обеспечение равных возможностей для национальных и иностранных хозяйствующих субъектов при участии в энергосберегающих проектах;
- государственная поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории государств – участников СНГ;
- планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

### **4. Термины и определения, используемые в Рекомендациях**

энергосбережение – совокупность организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьше-

ние объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования;

энергетическая эффективность – характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта;

энергетический ресурс – совокупность природных и произведенных носителей энергии, которая используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии);

вторичный энергетический ресурс – энергетический ресурс, полученный в виде отходов производства и потребления или побочных продуктов в результате осуществления технологического процесса или использования оборудования, функциональное назначение которого не связано с производством соответствующего вида энергетического ресурса;

энергетическое обследование – сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте;

альтернативные энергоресурсы – энергия солнца, ветра, приливов и волн, геотермальных источников;

возобновляемые нетрадиционные источники энергии – источники постоянно существующих или периодически возникающих в окружающей среде потоков энергии: солнце, ветер, вода, тепло земли, биомасса, моря, лесной фонд (дрова);

энергетический надзор – осуществление государственного контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электро- и теплоснабжающих установок потребителей, оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, обеспечение рационального и эффективного использования электрической и тепловой энергии и других энергоресурсов;

рациональное использование энергетических ресурсов – достижение максимальной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологии и одновременном снижении техногенного воздействия на окружающую среду.

## **5. Основные направления деятельности по энергосбережению и обеспечению энергетической эффективности**

Основными направлениями деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут считаться:

1) установление требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов,

в том числе установление запретов или ограничений производства и оборота товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, а также разработка мер по стимулированию спроса на высокотехнологичные товары с высокой энергетической эффективностью;

2) установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений вкупе с обязанностью всех потребителей энергоресурсов проводить учет потребляемых ресурсов;

3) установление обязанности проведения энергетических обследований, периодической фиксации результатов для дальнейшего мониторинга эффективности внедрения мер энергосбережения;

4) разработка совместных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

5) установление основ функционирования межгосударственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью сбора и распространения информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, положительного опыта внедрения инновационных энергосберегающих технологий, а также реализации обучающих и информационных программ, призванных выработать у населения государств – участников СНГ моральные стимулы к сохранению потребляемых ресурсов и охране окружающей среды.

### **5.1. Установление классов энергетической эффективности отдельных видов продукции**

В мировой практике давно осознана необходимость маркирования продукции по классам энергоэффективности. Согласно Директивам Комиссии Евросоюза по энергетике и транспорту ЕС у большинства бытовых товаров должна быть маркировка об энергоэффективности ЕС.

В 2010 г. вступила в силу Директива по маркировке продукции этикеткой энергетической эффективности № 2010/30/ЕС. Новая Директива охватывает не только бытовую продукцию, но расширяет сферу регулирования на промышленные и торговые приборы и оборудование, а также на иную продукцию.

Порядок определения класса энергоэффективности устанавливается национальным законодательством государств самостоятельно. Установление классов энергоэффективности товаров, в том числе и перемещаемых через границу стран – участниц СНГ, предваряется установлением перечней продукции, в отношении которой должна предоставляться информация о классе энергетической эффективности либо в технической документации, либо непосредственно в маркировке. Национальным законодательством также может быть сделано исключение для некоторых категорий товаров, которые не должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности. Может быть установлено правило нанесения маркировки, требования к этикетке. Кроме того, данные нормы не будут действовать без соответствующих экономических санкций, в связи с чем могут быть предусмотрены штрафы за отсутствие информации о

классе энергетической эффективности на товары, не только произведенные на территории соответствующей страны, но и ввезенные из других государств.

## **5.2. Установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений**

Энергоэффективность строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений должна регулироваться путем установления обязательных требований. Например, могут быть установлены нормативы потребления тепловой энергии на отопление и вентиляцию зданий при проектировании, строительстве и эксплуатации; требования к теплозащите зданий. При проектировании, строительстве, реконструкции необходимо использовать все возможные конструктивные и технические решения, которые обеспечивают максимальную энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений. Эти технические требования должны быть обязательны и устанавливаться национальным законодательством с учетом климатических и географических особенностей территорий соответствующих государств.

Приоритетными направлениями повышения энергоэффективности во всем мире являются использование при строительстве и реконструкции зданий эффективной теплоизоляции, снижение потерь путем установки теплообменников для возврата тепла обратно в здание, профилактика утечки нагретого воздуха через внешние окна и дверные проемы, применение котельных установок с повышенным КПД, установление индивидуальных квартирных приборов регулирования температурного режима.

Пока еще эти энергосберегающие технологии не получили повсеместного распространения на территории СНГ, что обусловлено в том числе и отсутствием интереса со стороны собственников жилья, а также недостаточным государственным стимулированием строительства энергоэффективных зданий. Работа в этом направлении должна вестись одновременно с установлением обязательных технических требований. Кроме того, сближение законодательства стран – участниц СНГ может проводиться и в рамках участия в разработке международных документов в области стандартизации в сфере строительства.

В Европе была принята Директива Европейского Парламента и Совета об энергообеспечении зданий № 2010/31/ЕС от 19 мая 2010 г., согласно которой страны – члены ЕС несут ответственность за назначение минимальных требований энергоэффективности зданий и их элементов. Требования устанавливаются с целью достижения экономически эффективного баланса между инвестициями и издержками на энергию в течение всего жизненного цикла здания. При этом особо отмечается, что не должны ущемляться права стран-членов устанавливать энергетически эффективные минимальные требования выше, чем энергетически эффективные экономические уровни. Тем самым государствам предоставлена возможность регулярно пересматривать минимальные требования энергетической эффективности зданий исходя из технического прогресса.

### **5.3. Установление требований к учету используемых энергетических ресурсов**

Механизм определения энергетической эффективности зданий не будет работать без введения повсеместного учета производимых и потребляемых энергоресурсов. Мировой опыт организации энергосбережения показывает, что учет расходования энергоресурсов является самым важным шагом в повышении энергоэффективности. При отсутствии учета расхода энергии и энергоресурсов невозможно принимать ни экономических, ни политических решений. В связи с этим все объекты недвижимости нуждаются в оснащении соответствующими приборами учета. Кроме того, повсеместное «оприборивание» должно повысить прозрачность в отношении оплаты потребленных ресурсов.

Сейчас в Европе и США наметилась тенденция оснащения потребителей ресурсов интеллектуальными системами учета, позволяющими в реальном времени отслеживать потребление ресурсов, а развивать национальные рынки электроники и внедрять прогрессивные биллинговые системы, например с гибкими тарифными планами, и резко снизить эксплуатационные затраты. В связи с этим было бы целесообразно рассмотреть вопрос о необходимости нормативного закрепления единых технических требований к указанному оборудованию в целях создания современного и единообразного парка приборов учета энергетических ресурсов с учетом предоставления возможности как снятия показаний, так и введения ограничения режима потребления и его восстановления.

### **5.4. Установление требований к энергетическому обследованию объектов энергопотребления**

В качестве основных задач энергетического обследования (энергоаудита) можно выделить выявление источников нерациональных энергетических затрат и неоправданных потерь энергии, на основании которых можно давать дальнейшие рекомендации по экономии энергоресурсов и рациональному энергопользованию. Такой инструмент, как энергоаудит, можно использовать и как основной, и как дополнительный механизм стимулирования потребителей к сокращению энергопотребления и повышению энергетической эффективности. Косвенно энергоаудит может влиять даже на ценообразование в области недвижимости.

Директива Евросоюза 93/76/ЕС одной из первых указала на необходимость проведения энергоаудита и определила необходимость фиксации фактических энергетических расходов на отопление, кондиционирование воздуха и горячее водоснабжение зданий. В дальнейшем на основе этого документа разрабатывались нормы и стандарты в области энергоэффективности в ряде стран ЕС, в которых, в частности, были заложены правовые основы энергетического аудита. Сегодня во многих странах Европы процедура энергоаудита является обязательной для получения энергетического паспорта здания — документа, который содержит проектные данные по теплозащите здания, сведения о его

фактическом энергопотреблении и служит подтверждением соответствия энергоэффективности объекта действующим требованиям.

### **5.5. Разработка требований к единой информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

Однако, как можно предположить, проблема заключается также и в отсутствии стимулов к энергосбережению у энергопотребителей государств – участников СНГ. Может оказаться, что административные усилия не сопровождаются достаточной заинтересованностью жителей в разработке и внедрении энергосберегающих технологий.

В связи с этим нужно формировать спрос и предложение на услуги по энергосбережению и соответствующие продукты. Имеется в виду не только «внешний» спрос на услуги специализированных предприятий и организаций, но и «внутренний» спрос внутри предприятий и организаций разных секторов на проведение у себя энергосберегающих мероприятий, понимаемых предельно широко как повышение экономической эффективности использования энергетических ресурсов.

С этой целью представляется необходимым:

- создание системы сбора и обработки информации о результатах проведения мероприятий по повышению энергетической эффективности с тем, чтобы иметь информационно-аналитическую основу для принятия дальнейших решений в области энергосбережения;
- создание системы просвещения и информирования о требованиях энергетической эффективности, правах и возможностях потребителей энергоресурсов.

Для этого может быть использована единая информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Разработка и внедрение единой межгосударственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны включать в себя следующие виды мероприятий:

- сбор и обобщение информации о действующем законодательстве государств – участников Содружества Независимых Государств в области энергосбережения;
- определение национальных органов государств – участников Содружества Независимых Государств, уполномоченных осуществлять государственное регулирование в области энергосбережения стран – участниц СНГ;
- создание и обеспечение функционирования единого координирующего органа в области энергосбережения на территории Содружества, а также единого информационного центра СНГ;
- определение объемов и способов предоставления информации и перечня документации для единой межгосударственной информационной системы в области энергосбережения, подготовка национальных информационных систем государств – участников Содружества Независимых Государств к включению в

единую информационную систему в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Единая информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должна быть разработана для сбора и предоставления всем заинтересованным лицам информации о:

- объемах использования энергоресурсов;
- оснащенности приборами учета;
- данных энергетических обследований и паспортов определенных видов продукции;
- практике заключения энергосервисных контрактов;
- мероприятиях по энергосбережению;
- способах и объемах предоставления государственной поддержки;
- нарушениях законодательства в области энергосбережения;
- нормативной правовой базе в области энергосбережения.

## **6. Анализ законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств, регулирующего вопросы обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

### *Азербайджанская Республика*

В 1996 г. был принят Закон Азербайджанской Республики № 94-IQ «Об использовании энергетических ресурсов», определивший правовые, экономические и социальные основы государственной политики в области использования энергетических ресурсов, а также основные направления механизма ее осуществления, и регулирующий отношения, возникающие в этой области между государством и юридическими и физическими лицами. Данный Закон направлен на достижение максимальной эффективности и рациональности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологии, при условии снижения техногенного влияния на окружающую среду.

Энергосберегающая политика государства предполагала установление ряда экономических и финансовых механизмов использования энергетических ресурсов, таких как финансирование мероприятий по рациональному использованию энергетических ресурсов, создание фонда рационального энергопотребления с целью дотирования предприятий, осуществляющих мероприятия по рациональному использованию энергоресурсов, оплата иностранных инвестиций, привлеченных на рациональное использование энергетических ресурсов, а также установление платы за нерациональное использование энергетических ресурсов.

Основным законом, регулирующим функционирование энергетического комплекса, стал Закон Азербайджанской Республики «Об энергетике» от 24 ноября 1998 г. № 541-IQ. Данный нормативный акт устанавливает общие правовые основы государственного регулирования электроэнергетической, а также

нефтяной и газовой отраслей. Под деятельностью в области энергетики в законе понимается комплекс работ по разведке, разработке, добыче, производству, обработке, хранению, транспортировке, распределению и использованию энергетических материалов и продукции (энергетических ресурсов). Кроме того, данным Законом определяется государственная энергетическая политика; устанавливаются права и контроль в области энергетики, обязанности по рациональному использованию энергии, охране окружающей среды; вводится система энергетических договоров; определяются права на недвижимое имущество.

Кроме того, был принят Закон Азербайджанской Республики от 3 апреля 1998 г. № 459-IQ «Об электроэнергетике», установивший требования в области энергоснабжения. В данный Закон многократно вносились изменения, направленные на совершенствование законодательства в сфере энергетики, последние из которых относятся к марту 2011 г.

Главным государственным органом в области управления энергетикой и энергосбережением является Министерство промышленности и энергетики Азербайджанской Республики, созданное в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2004 г. № 150.

Число подзаконных актов, регулирующих отношения в сфере энергетики, также велико.

Кроме того, следует отметить и государственные программы по развитию соответствующих отраслей экономики. Например, Государственная программа по развитию топливно-энергетического комплекса Азербайджанской Республики (2005–2015 годы) утверждена с целью развития топливно-энергетического комплекса, улучшения обеспечения населения и экономики энергоресурсами, а также повышения эффективности их использования.

### *Республика Армения*

Законодательное поле в области регулирования энергетики Республики Армения представлено следующими законодательными актами.

Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. № ЗР-148 «Об энергетике» (последние изменения датированы 14 апреля 2011 г.) регулирует правоотношения в сфере энергетики, тепловой энергетики и добычи и использования природного газа. Закон определяет принципы государственной политики Республики Армения в области энергетики и механизмы их реализации. Отдельных статей, регулирующих вопросы энергосбережения, Законом не предусмотрено.

Закон «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике» от 6 декабря 2004 г. является основным законом, регулирующим правоотношения в области обеспечения энергоэффективности. Согласно статье 1 данного Закона, его цели – укрепление экономической и энергетической независимости Республики Армения; повышение степени экономической и энергетической безопасности, надежности энергосистемы; создание новых производств и организация услуг, стимулирующих энергосбережение и развитие возобновляемой энергетики;

уменьшение техногенного воздействия на окружающую среду, здоровье человека.

В качестве принципов государственной политики в области энергосбережения заявлены повышение уровня обеспечения энергетических потребностей республики за счет собственных возобновляемых энергоресурсов, обеспечение результативного использования импортируемых и экспортируемых энергоресурсов, развитие новых технологий, стимулирующих использование возобновляемой энергетики, а также обеспечение приоритетности результативного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Кроме того, Закон устанавливает требования к проведению обязательной энергетической экспертизы субъектов. Законом регулируются взаимоотношения органов государственного управления и местного самоуправления, а также юридических и физических лиц при осуществлении деятельности в области энергосбережения и возобновляемой энергетики.

В соответствии с Постановлением Правительства № 799-Н от 28 апреля 2005 г. был сформирован Фонд возобновляемой энергетики и энергоэффективности, в число основных задач которого входит содействие в привлечении инвестиций в энергетический сектор и сектор возобновляемых ресурсов, а также в развитии энергетического рынка и рынка возобновляемых источников энергии.

В качестве принципов государственной политики в сфере энергетики Законом определены эффективное использование местных энергетических ресурсов, альтернативных источников энергии и применение в их отношении экономических и правовых механизмов, а также поощрение внедрения новых эффективных энергетических и энергосберегающих технологий, подготовки и переподготовки кадров, стимулирование формирования и развития энергетических рынков.

Закон «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике» определяет государственную политику в сфере энергосбережения и возобновляемой энергетики, которая основывается на принципе добровольного участия заинтересованных сторон. Принципы государственной политики в сфере энергосбережения и возобновляемой энергетики включают в себя:

- повышение уровня предложения внутренних возобновляемых источников энергии для удовлетворения энергетических потребностей экономики;
- осуществление энергосбережения, обеспечение приоритета эффективного использования энергии в условиях повышения объемов импорта и добычи энергетических ресурсов;
- обеспечение повышения уровня использования возобновляемых источников энергии;
- обеспечение конкурентоспособности возобновляемой энергетики и защиты прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере возобновляемой энергетики;
- обеспечение приоритетности вопросов охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов при реализации мер, направленных на развитие энергосбережения и возобновляемой энергетики и др.

*Республика Беларусь*

В Беларуси вопросы энергосбережения регулируются, прежде всего, Законом Республики Беларусь № 190-З от 15 июля 1998 г. «Об энергосбережении». Согласно данному Закону под энергосбережением понимается организационная, научная, практическая, информационная деятельность государственных органов, юридических и физических лиц, направленная на снижение расхода (потерь) топливно-энергетических ресурсов в процессе их добычи, переработки, транспортировки, хранения, производства, использования и утилизации.

В соответствии с Законом основными направлениями международного сотрудничества в сфере энергосбережения являются:

- взаимовыгодный обмен с иностранными и международными организациями энергоэффективными технологиями;
- участие Республики Беларусь в реализации международных проектов в области энергосбережения;
- приведение показателей энергоэффективности, предусмотренных техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации, в соответствие с требованиями международных стандартов.

Основными принципами государственного управления в сфере энергосбережения являются: осуществление государственного надзора за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов, разработка программ энергосбережения и их финансирование, приведение актов в области технического нормирования и стандартизации в соответствие с требованием снижения энергоемкости материального производства, сферы услуг и быта, создание системы финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическую заинтересованность производителей и пользователей в эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов, повышение уровня самообеспечения республики местными топливно-энергетическими ресурсами, проведение государственной экспертизы энергоэффективности проектных решений, обучение производственного персонала и населения методам экономии топлива и энергии и др.

В качестве одного из требований по энергосбережению в Законе заявлен обязательный учет всего объема добываемых, производимых, перерабатываемых, транспортируемых и потребляемых топливно-энергетических ресурсов республики.

В развитие Закона «Об энергосбережении» был принят Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии», создавший правовую основу для отношений, связанных с использованием возобновляемых источников энергии для производства электрической энергии, ее дальнейшим потреблением и иным использованием, а также с производством установок по использованию возобновляемых источников энергии. В качестве одного из основных принципов государственного регулирования Законом

определен принцип государственной поддержки и стимулирования использования возобновляемых источников энергии.

Согласно Закону производители энергии из возобновляемых источников имеют право на гарантированное подключение к государственным энергетическим сетям; гарантированное приобретение государственными энергоснабжающими организациями всей предложенной энергии, произведенной из возобновляемых источников; защиту от недобросовестной конкуренции, в том числе со стороны юридических лиц, занимающих доминирующее положение в сфере производства энергии, и иные преференции.

Основной толчок развитию мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также разработке нормативно-правовой базы, дала Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства». Данная Директива утвердила ряд мер по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. В частности, были определены перечни объектов промышленности, на которых должно быть модернизировано оборудование, органам государственной власти поручено разработать государственные стандарты, устанавливающие нормативы расхода топливно-энергетических ресурсов на производство тракторов, автомобилей, стекла и изделий из него, переработку нефти и газового конденсата, транспортировку нефти и др. Кроме того, была предусмотрена корректировка Концепции энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь, предусматривающая:

- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта к 2015 г. не менее чем на 50%, к 2020 г. – не менее чем на 60% по сравнению с уровнем 2005 г.;

- обеспечение в 2012 г. не менее 25% объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива, вторичных энергетических ресурсов и альтернативных источников энергии и в 2015 г. вовлечение в топливный баланс бурых углей белорусских месторождений;

- диверсификацию поставок в республику нефти, природного газа, электроэнергии, угля и ядерного топлива, обеспечивающую начиная с 2020 г. импорт из одной страны-поставщика не более 65% объема потребляемых энерго-ресурсов.

В начале 2012 г. на основании Директивы утверждена Государственная программа развития Белорусской энергетической системы на период до 2016 года (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2012 г. № 194). Кроме того, Указом Президента Республики Беларусь № 575 от 15 ноября 2007 г. утверждена Государственная комплексная программа модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов на период до 2011 года.

В 2010 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1180 была утверждена Стратегия развития энергетического

потенциала Республики Беларусь, разработанная на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г. в целях определения дальнейшего развития и совершенствования правовых, организационных, экономических, технических и технологических условий для обеспечения эффективного развития энергетического потенциала Республики Беларусь и повышения уровня энергетической безопасности страны. Основной целью Стратегии является инновационное и опережающее развитие отраслей ТЭК, обеспечивающее производство конкурентоспособной продукции на уровне мировых стандартов при безусловном надежном и эффективном энергообеспечении всех отраслей экономики и населения. В области энергосбережения предполагается снизить энергоемкость ВВП Республики Беларусь к 2015 г. на 50% по отношению к уровню 2005 г., и к 2020 г. – на 60%.

Следует отметить, что опыт Республики Беларусь в области правового регулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности является передовым среди стран – участниц СНГ и может быть применен в качестве образца при совершенствовании законодательства других государств – участников Содружества.

### *Республика Казахстан*

Вопросы энергетики в Республике Казахстан регулируются законами «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» от 13 января 2012 г. № 541-IV, «Об использовании атомной энергии» от 14 апреля 1997 г. № 93-I, «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 г. № 588-II, «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 г. № 165-IV.

Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике» определяет цели и задачи государственного регулирования в области электроэнергетики. Задачами такого регулирования являются эффективное, безопасное функционирование и развитие электроэнергетического комплекса на основе единства управления, развития конкуренции; право выбора потребителями поставщика электрической и (или) тепловой энергии; регулирование деятельности в сфере естественной монополии, а также создание условий для защиты отечественных энергопроизводителей; создание и совершенствование регулируемого рынка электрической и тепловой энергии; рациональное и экономное потребление электрической и тепловой энергии; использование и развитие возобновляемых и нетрадиционных источников энергии; привлечение инвестиций в развитие и перевооружение электроэнергетического комплекса и др.

Государственное регулирование в области электроэнергетики включает в себя лицензирование, государственное регулирование тарифов (цен, ставок сбора), демонополизацию и приватизацию объектов электроэнергетики, государственный надзор за надежностью, безопасностью и экономичностью производства, передачи, технической диспетчеризации и потребления электрической энергии и техническое регулирование в области электроэнергетики.

К полномочиям Правительства Республики Казахстан относятся разработка основных направлений государственной политики в области электро-

энергетики, государственных программ развития электроэнергетики; утверждение Положения о государственном энергетическом надзоре Республики Казахстан; принятие решения о включении электрической энергии в перечень приобретаемого имущества (активов), реализуемого на торгах (аукционах) в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и др.

Орган по государственному энергетическому контролю вправе осуществлять аккредитацию организаций, проводящих энергетическую экспертизу, и электролабораторий, осуществлять контроль за реализацией энергосберегающей политики, обследование энергетической эффективности юридических лиц, а также организовывать разработку программ, нормативно-методических актов, правовых и экономических механизмов энергосбережения и др.

Законом Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» определено, что государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии осуществляется в целях создания благоприятных условий для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии для снижения энергоемкости экономики и воздействия сектора производства электрической и тепловой энергии на окружающую среду, а также увеличения доли использования возобновляемых источников энергии при производстве электрической и (или) тепловой энергии и включает в себя:

- утверждение и реализацию плана (программы) размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии;
- установление в программах развития электроэнергетики целевых показателей, доли возобновляемых источников энергии в общем объеме производства электроэнергии;
- создание условий по подготовке и обучению казахстанских кадров и проведению научных исследований в области использования возобновляемых источников энергии;
- техническое регулирование;
- принятие нормативных правовых актов в области использования возобновляемых источников энергии.

В целях создания правовых, экономических и организационных условий для стимулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности в 2012 г. Президентом Республики Казахстан был подписан принятый Парламентом Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности». В соответствии с Законом энергетические ресурсы определяются как совокупность природных и произведенных носителей энергии, запасенная энергия которых используется в настоящее время или может быть использована в перспективе в хозяйственной и иных видах деятельности, а также виды энергии (атомная, электрическая, химическая, электромагнитная, тепловая и другие виды энергии).

Основными направлениями государственной политики Республики Казахстан в области энергосбережения и повышения энергоэффективности являются осуществление технического регулирования в области энергосбережения

и повышения энергоэффективности; осуществление сбалансированной тарифной политики и ценообразования в сфере производства и потребления энергетических ресурсов; стимулирование энергосбережения; государственный контроль за эффективным использованием энергетических ресурсов, а также пропаганда экономических, экологических и социальных преимуществ эффективного использования энергетических ресурсов.

В соответствии с Законом все индивидуальные предприниматели и юридические лица, потребляющие энергетические ресурсы в объеме, эквивалентном 1,5 тыс. и более тонн условного топлива в год, а также государственные учреждения и субъекты квазигосударственного сектора должны учитываться в Государственном энергетическом реестре. Указанные субъекты обязаны создать, внедрить и организовать работу системы энергоменеджмента в соответствии с требованиями международного стандарта по энергоменеджменту. Кроме того, Закон определяет порядок проведения энергоаудита и экспертизы энергосбережения, направления государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Ожидаемым результатом реализации данного Закона является снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Республики Казахстан за счет эффективного использования энергетических ресурсов.

### *Кыргызская Республика*

Энергетика Кыргызстана в части установления требований энергоэффективности регулируется следующими законодательными актами: Закон от 28 января 1997 г. № 8 «Об электроэнергетике», Закон от 30 октября 1996 г. № 56 «Об энергетике», Закон от 8 октября 1999 г. № 106 «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике», Закон от 7 июля 1998 г. № 88 «Об энергосбережении» и Закон от 31 декабря 2008 г. № 283 «О возобновляемых источниках энергии».

Уполномоченным органом в области управления вопросами энергетики является Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики.

В Законе Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» (последняя редакция от 26 июля 2011 г.) отсутствуют статьи, регулирующие вопросы энергосбережения. Данный Закон основывается на положениях Закона Кыргызской Республики «Об энергетике» (в редакции от 23 января 2009 г.), который также не содержит норм, стимулирующих повышение энергоэффективности экономики и производства республики. Целями этих законов являются обеспечение надежного, безопасного и бесперебойного снабжения электро- и теплоэнергией, улучшение качества предоставляемых услуг всем потребителям, создание конкурентной среды и формирование рынка энергии, поощрение развития частного сектора и привлечение инвестиций.

В свою очередь Закон от 7 июля 1998 г. № 88 «Об энергосбережении» (последние изменения от 24 декабря 2008 г. существенно дополнили Закон)

устанавливает правовые нормы осуществления государственной политики повышения эффективности использования энергии, а также правовые нормы создания и функционирования институциональных, экономических и информационных механизмов реализации этой политики.

В качестве целей указанного Закона заявлены создание условий для повышения эффективности использования при добыче, производстве, переработке, передаче (транспортировке), хранении, распределении и потреблении (преобразовании) топливно-энергетических ресурсов, защита интересов потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов за счет регулирования отношений между субъектами хозяйственной деятельности, а также между государством и юридическими и физическими лицами в области энергосбережения.

Под энергосбережением в данном Законе понимается реализация правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов, сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии, и вовлечение в хозяйственный оборот возобновляемых источников энергии.

Закон определяет основные принципы государственной политики в области эффективного использования энергии, полномочия органов власти Кыргызской Республики, устанавливает обязательность проведения государственного контроля и надзора за эффективным использованием топлива и энергии, энергетических обследований, энергетической экспертизы, а также учета топлива и энергии; определяет меры по государственному контролю и надзору за соблюдением показателей энергоэффективности изготавливаемого и ввозимого оборудования и приборов, вводит ряд экономических мер по стимулированию эффективного использования энергоресурсов; предусматривает государственное финансирование программ и мероприятий по энергосбережению за счет специально созданного фонда энергосбережения и новой энергетической техники.

В 2008 г. Правительство Кыргызской Республики предприняло дальнейшие шаги в развитии мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности экономики государства. Так, в феврале 2008 г. были приняты Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики на 2008–2010 годы и стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года, целью которой является создание сбалансированного топливно-энергетического комплекса, обеспечение бесперебойных поставок энергии потребителям, создание благоприятных условий для функционирования ТЭК, а также рациональное и эффективное использование энергетических ресурсов, обеспечение энергетической безопасности страны. Кроме того, Указом Президента Кыргызской Республики от 14 октября 2008 г. УП № 365 «О конкретных мерах по развитию малой и средней энергетики в Кыргызской Республике» была утверждена Программа развития малой и средней энергетики в Кыргызской Республике до 2012 года.

Кыргызстан одним из первых государств СНГ принял Закон «О возобновляемых источниках энергии», установивший правовые, организационные, экономические и финансовые механизмы регулирования отношений в области использования возобновляемых источников энергии. Согласно Закону деятельность в этой области подлежит обязательному лицензированию. Первый такой Закон был принят в Молдове в 2007 г., впоследствии подобные законы были также приняты в Казахстане (2009 г.), Таджикистане (2010 г.) и Беларуси (2010 г.).

В Кыргызской Республике в последние годы отмечается общая динамика повышения электропотребления на душу населения, а также снижение энергоёмкости продукции при общем росте ВВП республики. В настоящее время потенциал энергосбережения оценивается в 35–40% объема энергопотребления. Реализация этого потенциала и является приоритетом государственной энергетической политики.

### *Республика Молдова*

Вопросы энергетики и энергосбережения в Республике Молдова регулируются следующими законодательными актами: Законом «Об электроэнергии» от 23 декабря 2009 г. № 124, Законом «Об энергетике» от 19 февраля 1998 г. № 1525-XIII (в редакции 2010 г.), Законом «Об энергоэффективности» от 2 июля 2010 г. № 142 и Законом «О возобновляемой энергии» от 12 июля 2007 г. № 160-XVI.

Закон «Об энергетике» определяет возможность создания специального фонда энергосбережения, устанавливает норму, предполагающую, что весь объем импортируемых, производимых, транспортируемых, распределяемых, хранимых и потребляемых энергетических ресурсов подлежит приборному учету, а также определяет правила проведения такого учета.

Закон «Об электроэнергии» в редакции от 7 апреля 2011 г. создал необходимую правовую базу для применения Директивы № 2003/54/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 июня 2003 г. об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии. Кроме того, Закон «Об электроэнергии» определяет ряд мер по обеспечению эффективности работы электроэнергетического сектора.

В качестве одного из основных принципов государственного регулирования электроэнергетики в Республике Молдова заявлен принцип соблюдения максимальной эффективности при минимальных затратах при производстве, передаче электроэнергии, управлении электроэнергетической системой, распределении и поставке электроэнергии. Данный принцип обеспечен введенной Законом системой менеджмента эффективности энергопотребления/спроса – системой управления в энергетике, предполагающей снижение потребления электроэнергии путем привлечения инвестиций в мероприятия по энергоэффективности, либо инвестиций для увеличения производственных мощностей, если они являются наиболее эффективными и экономичными вариантами.

Закон «Об энергоэффективности» заменил собой устаревший Закон от 13 июля 2000 г. № 1136-XIV «Об энергосбережении», нормы которого не отвечали требованиям времени и не в полной мере соответствовали проводимой в стране политике энергосбережения и повышения энергетической эффективности, и создал необходимую правовую основу для применения Директивы 2006/32/ЕС Европейского Парламента и Совета от 5 апреля 2006 г. об эффективности конечного энергопотребления и энергетических услугах.

Законом «Об энергосбережении» были установлены основные принципы организации и регулирования деятельности в сфере энергосбережения в целях создания соответствующих организационных и экономических условий для эффективного использования энергетических ресурсов в процессе их добычи, производства, переработки, хранения, транспортировки, распределения и потребления. Органом, наделенным функциями регулирования и мониторинга секторов энергетики, является Национальное агентство по регулированию в энергетике.

Нормы Закона «О возобновляемой энергии» регулируют деятельность в области возобновляемых источников энергии, в том числе устанавливают принципы и цели государственной политики, определяют способы интегрирования возобновляемых источников энергии в национальную энергетическую систему, предусматривают корреляцию деятельности в области производства, учета, транспортировки, распределения и использования энергии и топлива из возобновляемых источников, определяют финансовые источники и способы информационного обеспечения деятельности в этой области.

Основными направлениями деятельности в области энергоэффективности в Республике Молдова являются:

- поддержка программ по повышению энергоэффективности, предусматривающих внедрение передовых технологий производства энергии, в том числе путем разработки и соблюдения стандартов энергоэффективности;
- продвижение частной инициативы и развитие компаний по оказанию энергетических услуг, которые будут способствовать оптимальной эксплуатации энергетических систем на основе договора энергоэффективности;
- осуществление мониторинга динамики потребления энергии в целом по экономике, в том числе на единицу продукции;
- сотрудничество с другими государствами в целях продвижения новых технологий, внедрения научных достижений и передового опыта в области использования энергии;
- информационное обеспечение деятельности в сфере энергоэффективности, в том числе информирование общественности об инициировании, реализации, выгоде и стоимости проектов по существенному снижению энергетической интенсивности и воздействия на окружающую среду;
- подготовка лиц, принимающих решения на всех уровнях, для определения и обеспечения ими мер по повышению эффективности энергопотребления;

– привлечение внимания гражданского общества к мерам по повышению энергоэффективности, а также привлечение гражданского общества к процессам принятия решений и к осуществлению указанных мер.

Осуществление функций по реализации государственной политики в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии возложено законом на Агентство по энергоэффективности, которое является административным органом, подведомственным центральному отраслевому органу в области энергетики, со статусом самостоятельного юридического лица и отдельным бюджетом.

В качестве экономических стимулов к энергосбережению в Молдове используются:

– предоставление льготных кредитов и инвестиционных гарантий хозяйствующим субъектам, реализующим проекты по повышению энергоэффективности, за счет финансовых средств Фонда энергоэффективности в соответствии с Законом «О возобновляемой энергии» № 160-XVI от 12 июля 2007 г. и Положением об организации и функционировании Фонда энергоэффективности, утвержденным Постановлением Правительства Республики Молдова от 12 июня 2012 г. № 401;

– выделение финансовых ресурсов для выполнения важных программ и проектов по энергоэффективности из государственного бюджета;

– финансирование мер по повышению энергоэффективности третьими лицами на основании письменного соглашения в соответствии с Законом «О частно-государственном партнерстве» № 179-XVI от 10 июля 2008 г. и Положением о деятельности компаний по оказанию энергетических услуг, утвержденным постановлением Правительства.

### *Российская Федерация*

Согласно Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) к компетенции Правительства Российской Федерации относится определение основных направлений государственной политики в сфере энергосбережения и утверждение основных направлений государственной политики в области повышения энергетической эффективности электроэнергетики, содержащих целевые показатели объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии в совокупном балансе производства и потребления электрической энергии, а также плана или программы мероприятий по достижению указанных целевых показателей.

В соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ одним из направлений инвестиционной политики государства в электроэнергетике является обеспечение устойчивого развития энергосбережения. Кроме того, государственное регулирование тарифов на энергетические ресурсы должно осуществляться с учетом соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и

реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов, сокращению потерь энергетических ресурсов.

23 ноября 2009 г. в Российской Федерации был принят Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отменивший «старый» Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. № 28-ФЗ «Об энергосбережении», нормы которого носили декларативный характер, не определяли критерии и показатели энергетической эффективности и не устанавливали мер административного и экономического воздействия на субъекты российской экономики за непроизводительное и неэффективное использование энергетических ресурсов, а также не устанавливали правил для применения мер стимулирования предприятий российской экономики к повышению энергетической эффективности.

Данным Федеральным законом определены:

- требования по установлению класса энергетической эффективности по отношению к отдельным товарам;
- требования по учету используемых энергетических ресурсов;
- требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений;
- энергетическое обследование объектов энергопотребления, в том числе обязательное;
- требования к энергетическому паспорту;
- требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на всех уровнях управления;
- требования к государственной информационной системе федерального и регионального уровня в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Федеральный закон устанавливает, что все товары, производимые в России или ввозимые в страну для оборота должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в прилагаемой к ним технической документации.

В отношении зданий, строений и сооружений требования энергетической эффективности устанавливаются не напрямую данным Федеральным законом, а федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Это требование распространяется на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, или иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Установлен срок для проведения всех мероприятий по оснащению такими при-

борами объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также иных видов объектов.

Установлены требования к проведению энергетического обследования, в том числе и обязательного для отдельных категорий организаций. Введен институт саморегулирования для организаций, занимающихся проведением энергетических обследований.

Определены правовые основы заключения энергосервисных договоров, а также договоров купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов, включающих в себя условия энергосервисных договоров, в частности, государственных или муниципальных энергосервисных контрактов, заключаемые для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Предусмотрены порядок создания и основы функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с целью повышения информированности потребителей об энергетической эффективности товаров и о мероприятиях по энергосбережению.

Установлены требования для снижения объема потребляемых ресурсов для некоторых категорий организаций – до 2015 г. не менее чем на 15% от объема, фактически потребленного в 2009 г., с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%. Заложен механизм планирования главными распорядителями бюджетных средств бюджетных ассигнований с учетом указанного снижения энергопотребления.

Федеральный закон также определяет комплекс мер по государственной поддержке в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, выражающихся в виде поддержки инвестиционной деятельности с применением мер стимулирующего характера, предусмотренных налоговым законодательством; софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере энергосбережения; установления социальной нормы потребления населением энергетических ресурсов.

Требования энергетической эффективности включены в законодательство о техническом регулировании в качестве обязательных – любая продукция, а также связанные с ней процессы проектирования, строительства, производства, хранения, эксплуатации, ликвидации и консервации должны отвечать требованиям энергоэффективности. Так, в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в качестве одной из целей принятия технических регламентов была включена цель обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения, в соответствии с которой любой разработанный технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Во исполнение указанных федеральных законов был разработан и принят ряд подзаконных нормативных актов.

*Республика Таджикистан*

В Республике Таджикистан правовую основу энергосбережения составляет Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г. № 29 «Об энергосбережении». Также отдельные положения, регулирующие вопросы энергосбережения, содержатся в Законе от 29 ноября 2000 г. № 33 «Об энергетике», Законе от 12 января 2010 г. № 587 «Об использовании возобновляемых источников энергии», Постановлении Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2009 г. № 73 «О Долгосрочной программе строительства малых электростанций на период 2009–2020 годов», а также ряде подзаконных нормативных актов. Органом государственной власти, полномочным регулировать вопросы энергосбережения, является Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан.

Для развития энергетического сектора Таджикистана была разработана Концепция развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан на период 2003–2015 годов, утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 августа 2002 г. № 318.

Кроме того, в 2007 г. была утверждена Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, определившая основные направления государственного регулирования в области топливно-энергетического комплекса: обеспечение надежности и безопасности энергосбережения, установление экономически обоснованных цен (тарифов) на топливно-энергетические ресурсы, повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, содействие созданию благоприятных условий для развития возобновляемых источников энергии.

Дальнейшие меры по обеспечению энергосбережения были предусмотрены Указом Президента Республики Таджикистан от 24 апреля 2009 г. № 653 «О дополнительных мерах по экономному использованию энергии и энергосбережению» и принятыми в его развитие постановлениями Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2009 г. № 492 «О некоторых мерах по экономному использованию электрической энергии» и от 17 ноября 2009 г. № 626 «О запрете реализации электрических ламп накаливания на территории Республики Таджикистан», последовательно запретившими импорт и реализацию электрических ламп накаливания.

Под энергосбережением в законодательстве Таджикистана подразумевается рациональное использование и сокращение потерь при производстве, преобразовании, транспортировке и потреблении энергии.

Государственное управление энергосбережением в Таджикистане предусматривает:

- разработку государственной энергосберегающей политики;
- реализацию государственной поддержки осуществления энергосберегающих проектов и программ;
- организацию государственного контроля за эффективностью использования энергетических ресурсов;

- сертификацию по показателям экономии энергетических ресурсов;
- обязательную энергетическую экспертизу проектной документации объектов строительства;
- обследование предприятий с целью контроля за эффективностью использования энергетических ресурсов;
- дифференциацию предприятий и организаций по объемам потребления энергетических ресурсов с целью применения конкретных мер стимулирования энергосбережения;
- обеспечение обязательного учета и контроля юридическими и физическими лицами производимых и расходуемых ими энергетических ресурсов.

В качестве экономических стимулов энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Таджикистане применяются:

- краткосрочное и долгосрочное кредитование;
- учет в ценах на энергетические ресурсы затрат на внедрение энергосберегающих мероприятий, а также на энергетические установки с использованием возобновляемых источников энергии;
- государственная поддержка реализации энергосберегающих проектов и программ;
- освобождение импорта энергоэффективного оборудования, приборов, иных технических средств, используемых при реализации государственных программ энергосбережения, от таможенных пошлин;
- стимулирование хозяйственных субъектов к строительству энергетических объектов, действующих на нетрадиционных источниках энергии;
- меры воздействия при неэффективном использовании энергетических ресурсов.

### *Туркменистан*

Следует отметить несколько важных нормативных актов в области регулирования энергетического комплекса. Ими являются Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» № 208-III от 20 августа 2008 г., постановления Президента Туркменистана «Об образовании Государственного фонда развития электроэнергетики и промышленности Туркменистана» от 20 июня 2005 г. № 7293 и «О лицензировании деятельности в области электроэнергетики» от 20 мая 2005 г. № 7240.

Иных законов и подзаконных нормативных актов Туркменистана в области регулирования электроэнергетики в целом и вопросов энергосбережения в частности в открытом доступе не имеется.

### *Республика Узбекистан*

Среди законодательных актов, регулирующих вопросы в сфере энергетики, необходимо указать законы «О рациональном использовании энергии» от

25 апреля 1997 г. № 412-1, «Об электроэнергетике» от 30 сентября 2009 г. № ЗРУ-225 и «О естественных монополиях» от 24 апреля 1997 г. № 398-1.

Закон «О рациональном использовании энергии» устанавливает правовые основы сохранения национальных энергетических ресурсов и эффективного использования энергии. Сферой регулирования данного Закона является деятельность юридических и физических лиц, связанная с добычей, производством, переработкой, хранением, транспортировкой, распределением и потреблением топлива, тепловой и электрической энергии.

Основными направлениями государственной политики в области рационального использования энергии согласно указанному закону являются:

- оптимизация режимов производства и потребления энергии;
- стимулирование производства энергосберегающего оборудования и продукции с минимальной энергоемкостью;
- введение нормативных показателей энергетической эффективности для энергопроизводящего и энергопотребляющего оборудования.

В целях финансовой поддержки государственной политики в области рационального использования энергии Правительством Республики Узбекистан создан внебюджетный фонд энергосбережения, источниками которого являются прибыль от финансово-хозяйственной деятельности фонда, от реализации национальных, отраслевых и региональных целевых программ и проектов в области рационального использования энергии, добровольные целевые взносы организаций, средства от экономических санкций за нерациональное использование энергии и иные поступления.

Для энергетических установок, которые используют возобновляемые источники энергии, утилизацию вторичных ресурсов и отходов, сооружаемых в соответствии с проектами и программами в сфере рационального использования энергии, цены на электрическую и тепловую энергию должны обеспечить ускоренную окупаемость капитальных вложений в строительство этих установок в сроки, согласованные с Правительством Республики Узбекистан.

Основными направлениями международного сотрудничества являются:

- взаимовыгодный обмен энергоэффективными технологиями с иностранными и международными организациями;
- реализация в республике совместных межгосударственных проектов, обеспечивающих рациональное использование энергии;
- участие в международных проектах в области рационального использования энергии;
- согласование показателей энергоэффективности с требованиями международных стандартов, а также взаимное признание результатов сертификации.

### *Украина*

Законодательство Украины в области регулирования энергетики состоит из следующих законодательных актов: Закон «Об электроэнергетике» от 16 ок-

тября 1997 г. № 575/97-ВР, Закон «Об энергосбережении» от 1 июля 1994 г. № 74/94-ВР, Закон «О мерах, направленных на обеспечение устойчивого функционирования предприятий топливно-энергетического комплекса» от 23 июня 2005 г. № 2711-IV, Закон «О теплоснабжении» от 2 июня 2005 г. № 2633-IV, Закон «Об альтернативных источниках энергии» от 20 февраля 2003 г. № 555-IV. Кроме того, в 2009 г. в Украине утверждена Программа энергосбережения в Автономной Республике Крым на 2010–2014 годы.

Указом Президента Украины «О Национальной комиссии по вопросам регулирования электроэнергетики» от 8 декабря 1994 г. № 738/94 была создана Национальная комиссия по вопросам регулирования электроэнергетики Украины, которая является основным регулятором в данной сфере.

Закон Украины «Об электроэнергетике» определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности в электроэнергетике и регулирует отношения, связанные с производством, передачей, снабжением и использованием энергии, обеспечением энергетической безопасности Украины, конкуренцией и защитой прав потребителей и работников отрасли. Кроме того, в качестве одного из дополнений в закон были внесены статьи, регулирующие вопросы стимулирования производства электроэнергии из альтернативных источников. Согласно этим нормам стимулирование производства электроэнергии из альтернативных источников применяется при условии, что начиная с 2012 г. удельный вес сырья, материалов, основных средств, работ и услуг украинского происхождения в стоимости строительства соответствующего объекта электроэнергетики, который производит электрическую энергию с использованием альтернативных источников энергии, составляет не менее 15%, с 2013 г. – 30%, а с 2014 г. – 50%.

Закон «Об энергосбережении» касается практически всех используемых сейчас энергетических ресурсов и предусматривает меры по использованию альтернативных видов энергии.

Под энергосбережением в данном законе понимается деятельность (организационная, научная, практическая, информационная), направленная на рациональное использование и экономное расходование первичной и преобразованной энергии, природных энергетических ресурсов в национальном хозяйстве, которая реализуется с использованием технических, экономических и правовых методов. Государственная энергосберегающая политика в Украине – административно-правовое и финансово-экономическое регулирование процессов добычи, переработки, транспортировки, хранения, производства, распределения и использования топливно-энергетических ресурсов в целях их рационального использования и экономного расходования.

В качестве экономических механизмов энергосбережения данный закон предлагает следующие меры:

- финансирование мероприятий по экономии и эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов;
- создание и использование государственного фонда энергосбережения;

- установление взаимной экономической ответственности поставщиков и потребителей топливно-энергетических ресурсов;
- введение экономических санкций за расточительное расходование топливно-энергетических ресурсов.

Закон Украины «Об альтернативных источниках энергии» определил правовые, экономические, экологические и организационные основы использования альтернативных источников энергии и содействия расширению их использования в топливно-энергетическом комплексе.

При этом под альтернативными источниками энергии понимаются возобновляемые источники энергии, к которым относятся солнечная, ветровая, геотермальная энергия, энергия волн и приливов, гидроэнергия, энергия биомассы, газа из органических отходов, газа канализационно-очистных станций, биогаза, и вторичные энергетические ресурсы, к которым относятся доменный и коксовый газы, газ метан дегазации угольных месторождений, преобразование сбросного энергопотенциала технологических процессов.

\*\*\*

Как следует из анализа законодательства государств – участников СНГ, разработка мер по энергосбережению недостаточно систематизирована и согласована. Взаимоотношения между странами на государственном уровне недостаточно отлажены и нередко носят формальный характер. В связи с этим необходимо прилагать дополнительные усилия по решению вопросов энергетического сотрудничества с целью повышения энергетической эффективности экономик стран – участниц СНГ. Углубление взаимодействия в области энергетики для повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов является важной составляющей формирования общего электроэнергетического рынка Содружества.

Отсутствие общей информационной базы, призванной служить основой для полноценного анализа опыта энергосбережения государств Содружества, является одним из сдерживающих факторов при ведении энергетического диалога. Государствам – участникам СНГ необходимо иметь собственную информационную базу, некую единую информационно-аналитическую систему.

Важно обеспечить проведение соответствующих информационно-просветительских мероприятий, направленных на формирование общественного мнения о необходимости энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Работа с населением должна осуществляться как через средства массовой информации, так и через системы образования стран – участниц СНГ.

Помимо этого, эксперты считают, что государства – участники Содружества Независимых Государств имеют значительный потенциал практически во всех секторах энергетики, в том числе и в области использования неуглеводородных источников энергии. Повсеместное стимулирование внедрения альтернативных источников даст импульс развитию науки, а поиск инновационных решений в области энергетики приведет не только к ресурсосбережению, но и к

ускорению темпов роста экономик, повышению технологического уровня государств и, как следствие, улучшению качества жизни населения. Формировать спрос на «чистую энергию» необходимо уже сейчас, оценив потребность государств – участников СНГ в возобновляемых источниках и потенциальную возможность их использования. Дальнейшие шаги видятся в разработке совместных программ и проектов в масштабе Содружества либо региональных групп.

Таким образом, приоритетной задачей стран – участниц СНГ является сотрудничество в области инноваций, направленное на создание предпосылок для снижения энергоемкости национальных экономик и повышения их конкурентоспособности. Для реализации поставленной задачи представляется целесообразным повышение согласованности энергетической политики. Это может быть достигнуто путем развития национальных нормативно-правовых механизмов, позволяющих унифицировать нормы, правила и регламенты в области энергетики, разработки межгосударственных стандартов, устанавливающих гармонизированные требования энергоэффективности к энергопотребляющему оборудованию, сотрудничества в стимулировании использования возобновляемых энергоресурсов, совершенствования системы стандартизации и сертификации, создания единой информационной базы по высокоэффективному энергетическому оборудованию, использования возобновляемых источников энергии. Также следует отметить, что в настоящий момент отсутствуют обязательные требования к участникам деятельности по обеспечению энергосбережения, а, следовательно, нет и возможности регулировать эти процессы мерами (санкциями) экономического характера.

Деятельность по налаживанию энергетического сотрудничества стран – участниц СНГ осуществляется уже давно – практически со времени создания Содружества. Так, в 1992 г. был образован Электроэнергетический совет СНГ, призванный регулировать отношения государств-участников в области электроэнергетики. Энергетические системы стран Содружества должны были синхронизировать свою деятельность в целях предотвращения энергетической катастрофы. За прошедшие 20 лет был подписан ряд важнейших документов: Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств; Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств – участников Содружества Независимых Государств; Концепция формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников Содружества Независимых Государств; Соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ; Соглашение о гармонизации таможенных процедур при перемещении электрической энергии через таможенные границы государств – участников СНГ; Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области эксплуатации межгосударственных линий электропередачи национальных электроэнергетических систем и др. В 2002 г. страны СНГ подписали Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения энергоэффективности и энергосбережения. Кроме того, в це-

лях стимулирования роста экономической эффективности использования энергоресурсов, в 2004 г. было подписано Соглашение о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств, создавшее условия для дальнейшей интеграции при формировании межгосударственного рынка топливно-энергетических ресурсов, обеспечении надежного функционирования системы транснациональной транспортировки нефти и газа.

В Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденной в 2008 г., были установлены общие приоритеты и задан вектор движения в области развития энергосберегающих технологий. В частности, в сфере топливно-энергетического комплекса в качестве общих целей взаимодействия государств – участников СНГ были заявлены:

- развитие малой гидроэнергетики с учетом мирового опыта;
- наращивание технических возможностей использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, создание условий для производства соответствующего оборудования на предприятиях стран – участниц СНГ;
- актуализация национальных энергетических программ государств – участников Содружества в части повышения их эффективности и энергосбережения, использования альтернативных видов энергетических ресурсов и разрешения экологических проблем.

Для разрешения проблемы экологизации экономики Стратегией предусмотрено:

- формирование системы экономических механизмов природопользования и охраны природной среды, введение платного природопользования; стимулирование развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования;
- внедрение инновационных проектов, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов;
- введение экономической ответственности природопользователей за загрязнение окружающей природной среды;
- проведение совместных исследований в целях точной фиксации происходящих перемен и прогнозов их последствий.

В области технического регулирования и метрологии предлагается обратить внимание:

- на гармонизацию технических регламентов и нормативных документов на основе международных стандартов, метрологию и оценку соответствия и аккредитации;
- проведение согласованной политики информационного обеспечения в области разработки и использования национальных, межгосударственных и международных стандартов;
- развитие стандартизации в приоритетных отраслях экономики;

– гармонизацию процедур оценки соответствия на основе международных стандартов и требований.

В области ресурсо- и энергосбережения в Стратегии указано на необходимость разработки таких правовых условий, при которых замещение природного сырья вторичными ресурсами было бы привлекательным и экономически выгодным, происходило сокращение удельного расхода сырья и отходов на единицу продукции и обеспечивалась возможность создания системы рециклинга (вовлечения во вторичный оборот) использованных ресурсов. Это должно привести:

- к созданию и внедрению ресурсосберегающих технологий;
- созданию принципиально новых высокоэффективных видов материалов, выступающих заменителями природных аналогов;
- сокращению потерь природно-сырьевых ресурсов на всех стадиях их переработки и использования;
- увеличению объема использования отходов на всех стадиях производства продукции;
- развитию альтернативных источников энергии, в том числе нетрадиционных и возобновляемых источников.

Комплексное применение необходимых мер, а также объединение усилий различных национальных ведомств могут принести необходимый результат.

## **7. Международный опыт организации и регулирования деятельности по обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

### **Е в р о п а**

Вопрос энергосбережения, по сути, возник вместе с развитием энергетики и ростом потребления топливно-энергетических ресурсов. Но первые попытки государственного регулирования в области энергосбережения были предприняты только после нефтяного энергетического кризиса в 1973 – 1974 гг. Один из самых мощных кризисов современности был спровоцирован совокупным решением стран – членов ОПЕК по значительному снижению объемов добываемой нефти. Энергетический кризис 1973 г. оказался по своим географическим масштабам, продолжительности и разрушительности значительно сильнее, чем все предыдущие. Кроме того, к осознанию необходимости ресурсосбережения привели экологические проблемы, связанные с выработкой углекислоты в результате традиционного энергопотребления и парниковым эффектом, грозящим глобальной катастрофой. В основном антикризисные меры были направлены на ограничение расхода моторного топлива, скорости движения транспорта, продажи бензина для личных автомобилей в выходные дни, объема ночного освещения и т. д. Такие ограничения не решали проблему в глобальном масштабе, в

связи с чем понадобилась комплексная разработка мер на государственном и межгосударственном уровнях.

В Европе энергетика характеризуется наличием свободных цен на топливо и, в большинстве случаев, регулируемые государством тарифами на энергию. Основными рычагами регулирования энергосбережения в странах Европейского Союза при этом являются финансовые меры, поощряющие энергосбережение; довольно жесткие стандарты энергоэффективности и системы маркировки оборудования и приборов; энергетические обследования объектов энергопотребления; мощная информационно-рекламная поддержка, формирующая у населения стран Евросоюза уверенность в необходимости энергосбережения и рационального использования энергетических ресурсов, а также направление значительных финансовых средств на внедрение инновационных разработок в сфере энергосбережения и так называемой зеленой промышленности.

### *Австрия*

С 1980 г. в жилищном секторе Австрии установлены новые требования в области теплоизоляции жилья, определен постепенный переход с твердого топлива на газ. Что касается промышленности, то, поскольку большинство австрийских предприятий по общеевропейским меркам являются средними и мелкими и у них не хватает средств для обеспечения энергосбережения, эту функцию берет на себя государство. В стране создана целая структура организаций, оказывающих помощь в вопросах энергосбережения и энергоэффективности: например, Палата экономики Австрии с региональной сетью во всех девяти федеральных землях, Ассоциация отраслей промышленности, Австрийская ассоциация потребителей, Австрийское агентство по эффективному использованию энергии, которое разрабатывает методы и средства повышения энергоэффективности в промышленности.

Кроме того, государство через специальный банк финансирования коммунальных экологических инвестиций и консалтинговых проектов выделяет федеральные субсидии. Эти средства распределяются по нескольким направлениям: на охрану окружающей среды и энергосбережение, на инвестиции для обновления оборудования ТЭЦ, на улучшение теплоизоляции домов.

Начиная с 2000 г. в стране проводится либерализация энергетического рынка.

Следует упомянуть, что единого законодательного акта, регулирующего вопросы энергоэффективности, не существует. Законодательство об экологической электроэнергии призвано стимулировать использование возобновляемых источников энергии.

В настоящее время руководство страны поставило цель адаптировать налоговой системы к задачам обеспечения охраны окружающей среды для снижения потребления горючих видов топлива, в результате чего должен снизиться уровень выброса парниковых газов. Кроме того, это позволит уменьшить зависимость страны от поставок нефти и газа, а также простимулировать

создание альтернативных энергетических систем, в том числе внедрение энергосберегающих технологий в производство.

### *Дания*

Экономика Дании также является одной из самых энергоэффективных в мире. После нефтяного кризиса 1973 г. в Дании значительные усилия были направлены на снижение зависимости от импорта сырья (тогда в страну ввозилось до 95% потребляемой нефти). Дания одной из первых в мире ввела стандарты энергопотребления для зданий. Правительство жестко контролировало внедрение комплексной национальной энергетической программы. Основными направлениями этой программы являлись: стимулирование использования возобновляемых источников энергии; введение жестких энергосберегающих нормативов в строительстве; государственное финансирование энергосберегающих мероприятий, направленное на возмещение муниципалитетам около половины основных капиталовложений в новое энергооборудование.

В 1981 г. был взят курс на кардинальное сокращение затрат на топливо с применением технологии комбинированной выработки тепла и электричества. В 1990 г. Дания разработала новую энергетическую стратегию «Энергия-2000», направленную на повышение энергоэффективности экономики. В настоящее время в Дании энергосбережение – самый конкурентоспособный сектор экономики, на 90% ориентированный на экспорт энергосберегающих технологий.

### *Нидерланды*

В Нидерландах для развития механизмов, стимулирующих повышение энергоэффективности и ресурсосбережения, применяются следующие меры:

- субсидирование программ в области энергетики и в области возобновляемой энергетики;
- налоговые льготы при инвестировании в энергосберегающее оборудование;
- стимулирование инновационных разработок в области энергетики.

Основным государственным органом, отвечающим за вопросы энергоэффективности и ресурсосбережения, является Министерство экономики, сельского хозяйства и инноваций Королевства Нидерландов.

В 2007 г. была утверждена государственная программа, предопределяющая развитие страны в плане ее модернизации с использованием инновационных технологий. В рамках этой программы стимулируются проведение инновационных исследований в энергетическом секторе, сокращение выбросов парниковых газов к 2020 г. на 30% по сравнению с 1990 г., поэтапное повышение энергоэффективности на 2% ежегодно, увеличение количества возобновляемых источников энергии на 20% к 2020 г.

### *Норвегия*

Разработка программ по энергоэффективности в Норвегии началась в конце 1970-х гг. В конце XX в. программы по энергоэффективности подвергались корректировке с учетом либерализации рынка электроэнергии в 1991–1992 гг. После 2000 г. была поставлена цель развития возобновляемой энергетики.

В Норвегии также уделяется большое внимание вопросам эффективности энергоемких отраслей промышленности и сокращения объемов использования электроэнергии для бытового отопления, создаются программы инвестиционной поддержки в отношении особых демонстрационных и опытных проектов. В течение уже многих лет действуют образовательные проекты совершенствования навыков реализации программ по повышению энергоэффективности и развитию технологий в организациях, отвечающих за эксплуатацию зданий.

### *Германия*

Одной из первых стран, взявших за законодательное разрешение кризисной ситуации, была Федеративная Республика Германия. Первый закон об энергосбережении был принят 28 июля 1976 г. и устанавливал требования к теплоизоляции зданий, рациональному использованию отопительных установок и к распределению оплаты за отопление.

Такой акцент обусловлен тем, что в стране треть всего первичного потребления энергии составляли отопление и горячее водоснабжение. Другой предпосылкой развития энергосбережения в ФРГ стала ее зависимость от экспорта энергетических ресурсов (доля экспортируемых энергоносителей составляла около 80%), спрос на которые постоянно рос.

В связи с этим ФРГ был взят курс на экономию потребления энергии, повышение эффективности энергопользования, а также использование возобновляемых источников энергии. Для этого потребовались создание новой законодательной базы, проведение инновационной технологической политики, направленной на обновление энергопроизводящего и энергопотребляющего оборудования, внедрение учета потребления энергоресурсов и проведение энергетического контроля, разработка национальных стандартов в области энергосбережения, изменение требований к самому значительному потребителю энергии – жилищному фонду, использование альтернативных источников энергии (энергия от ветроустановок и солнечных батарей). В результате проведенных мероприятий к настоящему времени ФРГ является лидером среди энергоэффективных экономик мира.

ФРГ по-прежнему входит в пятерку крупнейших потребителей энергии в мире. На фоне активного роста объемов производства в высокотехнологичных отраслях национальной промышленности продвижение энергосберегающих и энергоэффективных технологий является приоритетной задачей для Правительства страны.

Современная политика ФРГ в области энергоэффективности строится на основе актов, разработанных для энергетических отраслей экономик стран – членов Евросоюза. Основными нормативными правовыми актами являются: Директива ЕС по стимулированию производства электроэнергии из возобновляемых источников энергии, Директива ЕС по применению технологий энергоэффективности и возобновляемой энергетики в строительстве, Директива ЕС по стимулированию использования биомассы.

В настоящее время основными направлениями, определенными федеральными программами в области энергосбережения и энергоэффективности в ФРГ, являются: меры, направленные на энергосбережение и энергоэффективность в промышленности, строительстве и транспорте; сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов; увеличение доли возобновляемых источников энергии к 2030 г. до 50%, а к 2050 г. – до 80–85%.

### *Франция*

Во Франции атомная энергетика в настоящее время обеспечивает около 78% выработки энергии в стране. После присоединения к Киотскому протоколу структура энергетического производства Франции стала меняться. Все большее значение приобретают альтернативные источники энергии: солнечная и ветряная энергия, энергия гидроэлектростанций, биотопливо. Франция активно инвестирует в биотопливо, а также участвует в инновационном проекте строительства экспериментального термоядерного реактора, основанного на методе ядерного синтеза. Кроме того, новой энергетической политикой страны были определены основные направления дальнейшей работы по повышению энергоэффективности экономики: поэтапное сокращение энергопотребления существующих зданий, увеличение доли энергии, получаемой из возобновляемых источников, на 13%, разработка так называемого плана синей энергии (использование энергии океана).

Предлагаются следующие механизмы реализации новой энергетической политики:

- создание «фонда возобновляемого тепла» для финансирования муниципалитетов с целью стимулирования использования возобновляемых источников энергии;
- поэтапный отказ от ламп накаливания;
- производство энергии при утилизации отходов;
- использование льготного кредитования для термической реконструкции жилых помещений.

## А з и я

### *Китай*

В 1980–2000 гг. потребление энергии на единицу ВВП в Китае сократилось на 60% вследствие проведенной модернизации промышленности, сопровождавшейся закрытием устаревших и неэффективных предприятий. Кроме того, китайские власти начали проводить специальную политику, направленную на стимулирование энергосбережения. В 2004 г. в Китае была разработана программа энергосбережения, в рамках которой было проведено глобальное обновление жилого фонда, ужесточены стандарты теплопотерь, путем льготного кредитования стимулировалось производство современных энергосберегающих стройматериалов, повсеместно внедрялась когенерация.

В настоящее время разрабатываются проекты, направленные:

- на утилизацию промышленных газов;
- замену нефтепродуктов на «чистое» угольное топливо, природный газ, биотопливо;
- внедрение экономичных ламп освещения;
- модернизацию систем управления энергетическим хозяйством и сетевой инфраструктуры;
- стимулирование использования возобновляемых и альтернативных источников энергии. К 2020 г. на их долю должно приходиться 15% выработки электроэнергии;
- увеличение совокупных мощностей гидрогенерации;
- производство ветроэлектростанций и установок для получения солнечной энергии (к 2020 г. руководство страны рассчитывает довести долю альтернативных источников энергии в общем энергобалансе до 8%).

### *Япония*

Нефтяной кризис 1973 г. существенно затронул страны не только Европы, но и Азии, в частности, Японию. После 1973 г. энергосбережение стало одним из основных направлений энергетической политики страны. Проблема энергосбережения стоит в Японии очень остро, и объясняется это в первую очередь нехваткой естественных энергоносителей, прежде всего нефти. В настоящее время Япония вынуждена импортировать 80% необходимых ей энергоносителей.

Начиная с 1973 г. и по сей день основными способами сбережения энергии и топливно-энергетических ресурсов в Японии являются:

- снижение энергоемкости жилых домов, как новых, так и старых;
- активная деятельность по развитию использования альтернативных источников энергии, в частности применение солнечных батарей;
- обучение граждан способам сбережения энергии.

В 1979 г. в Японии был принят закон, регулирующий вопросы экономии энергии. Он предписывал осуществлять рационализацию процесса сжигания топлива, сокращать потери тепла при транспортировке, сводить к минимуму неиспользуемые объемы энергии для крупных промышленных предприятий. Предприятия, не исполнявшие закон, штрафовались в крупных размерах. В 2003 г. действие этого закона было распространено и на другие крупные потребители энергии – большие офисные здания, универмаги, гостиницы и больницы. По оценкам экспертов, применение закона за последние 30 лет обеспечило повышение энергоэффективности японской экономики на 37%.

Для Японии, где 90% всех потребляемых энергоносителей импортируется, а энергетика почти на 50% зависит от нефти, долгосрочная стабильность на мировом рынке энергоресурсов является предметом особой озабоченности. С учетом того обстоятельства, что Япония взяла на себя обязательство по сокращению к 2020 г. количества выбросов двуокси углерода в атмосферу на 25% по сравнению с уровнем 1990 г., энергетическая политика, направленная на обеспечение стабильных поставок энергоресурсов в условиях дальнейшего развития ориентированной на сохранение окружающей среды энергетике, стала жизненно важной необходимостью.

В результате стихийных бедствий весны 2011 г. в Японии возник дефицит энергии. В связи с этим был принят ряд нормативных актов ужесточающих требования по энергосбережению в целях сокращения потребления электроэнергии на 15%.

## 8. Выводы

Учитывая изложенное, можно сделать ряд выводов.

Основная задача государства в области энергетике – обеспечение энергетической безопасности страны посредством устойчивого энергоснабжения. Кроме того, в современном мире сложилась ситуация, при которой высокие темпы развития науки и техники, конечность мировых запасов углеводородов, неблагоприятная экологическая обстановка, значительное увеличение производственных и бытовых отходов, не вовлеченных во вторичный оборот, обусловили необходимость принятия мер по ресурсосбережению в глобальном масштабе. Назрела необходимость постепенного перехода от техногенного типа развития экономики к экологически ориентированному.

Для экологизации экономики в целом повсеместно принимаются меры по модернизации производственных мощностей промышленных предприятий и внедрению инновационных технологий, соответствующих высоким экологическим стандартам в сфере энергосбережения, переработке и вторичному использованию материалов, очистке выбросов, контролю над загрязнением окружающей среды, использованию возобновляемых источников энергии. Именно эти мировые тенденции диктуют необходимость создания предпосылок для межгосударственного энергетического сотрудничества в целях будущего развития.

Однако для региональной энергетической интеграции или иных форм межгосударственного сотрудничества помимо доброй воли необходимо выполнение большого количества условий – политических, экономических, социальных и технологических, которые могут обеспечить формирование единой идеологии в области ресурсосбережения в целом и энергосбережения в частности. Данная идеология поможет сформировать концепцию энергосбережения на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

Для создания общей концепции прежде всего необходимо проанализировать опыт зарубежных стран, причем не только национальный, но и, на примере Европейского Союза – опыт межгосударственного сотрудничества для решения единой задачи обеспечения энергосбережения.

Кроме того, нужно провести комплексный анализ существующего состояния и перспектив развития энергетических отраслей стран – участниц СНГ с учетом исторических и географических особенностей национальных энергетических систем, их энергетического потенциала, структуры энергетических рынков, а также принятой энергетической политики.

После этого следует определить основные направления деятельности государств по сближению целей и векторов развития. Это могут быть развитие рыночных отношений как экономической основы стратегического партнерства государств – участников Содружества в сфере энергетики, создание общих межгосударственных энергетических рынков, развитие конкуренции в энергетических отраслях, сотрудничество в области добычи и производства источников энергии, совместные проекты по обмену опытом и технологиями в области энергетики, повышение взаимной информационной прозрачности в рамках межгосударственного сотрудничества, формирование национальных энергетических стратегий с учетом интересов и возможностей соседей и др.

В дальнейшем необходимо определить основные направления и форму сотрудничества, а также сроки разработки программных документов (проектов, соглашений, площадок по обсуждению и обмену информацией). В данную деятельность могут быть вовлечены не только органы власти стран – участниц СНГ, но и научные организации, профессиональные объединения, бизнес-сообщество, неправительственные международные организации. Только после такой серьезной подготовки можно говорить о разработке единого программного документа в области энергосбережения.

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества в сфере энергосбережения на долгосрочный период должна учитывать мировой опыт, а также особенности национального законодательства стран – участниц СНГ, определить цели и задачи развития системы энергосбережения Содружества, выделить основные направления сотрудничества государств-участников, установить принципы взаимодействия, главными из которых должны быть равноправие и недискриминационный подход. В дальнейшем на основе концепции могут быть выработаны соглашения в области международного сотрудничества по вопросам повышения энергетической эффективности и экологизации национальных экономик.

Реализация нормативно-правового механизма может осуществляться в двух направлениях: совершенствования национального законодательства на основе достигнутых в международных соглашениях договоренностей стран-участниц, а также заключения международных договоров с учетом передового опыта, самостоятельно приобретенного странами в процессе внедрения инновационных разработок. Это взаимное движение приведет к повышению согласованности энергетической политики. Гармонизация норм и правил в области энергосбережения позволит в дальнейшем использовать и иные инструменты сотрудничества – совместные инвестиционные проекты, участие в деятельности международных профессиональных организаций.

Приняты на тридцать девятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ  
(постановление № 39-11 от 29 ноября 2013 года)