

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Беларусь
11 октября 2015 года

В соответствии с частью третьей статьи 81 и пунктом 3 части первой статьи 97 Конституции Республики Беларусь, пунктом 1 статьи 23 и частью первой статьи 56 Избирательного кодекса Республики Беларусь Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь своим постановлением от 30 июня 2015 года назначила выборы Президента Республики Беларусь на 11 октября 2015 года.

По приглашению Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковича и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко от 2 июля 2015 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов Президента Республики Беларусь назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю. Л. Воробьев.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРДа МПА СНГ с привлечением специалистов по избирательному процессу из Минска и Санкт-Петербурга, которая осуществляла подготовку информационно-справочных, методических и аналитических материалов.

На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к выборам эксперты сосредоточили свои усилия на изучении следующих вопросов:

- избирательное законодательство Республики Беларусь, регулирующее выборы Президента, и его соответствие международным стандартам демократических выборов;
- система избирательных органов Республики Беларусь;
- деятельность Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, территориальных избирательных комиссий, участковых

избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь;

— основные положения предвыборных программ кандидатов на пост Президента Республики Беларусь, официально зарегистрированных Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов;

— освещение хода предвыборной борьбы и общественных дебатов на тему предстоящих президентских выборов в средствах массовой информации Республики Беларусь, а также условий доступа кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

— возникновение и разрешение споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании в административном или судебном порядке;

— организация голосования граждан Республики Беларусь на выборах 11 октября 2015 года на зарубежных избирательных участках;

— деятельность иностранных и международных наблюдателей на выборах Президента Республики Беларусь в предвыборный период и в день голосования.

По итогам анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, осуществленного экспертами МИМРДа МПА СНГ, наблюдателями был сделан вывод о том, что оно с достаточной четкостью и полнотой регулирует все стадии избирательного процесса и обладает надлежащими механизмами защиты избирательных прав, способствуя соблюдению международных обязательств относительно проведения выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании.

В ходе долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ пришли к следующим выводам.

Выдвижение и регистрация кандидатов на пост Президента осуществлялись в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь. По итогам сбора подписей избирателей в поддержку выдвинутых кандидатов и установления их подлинности в соответствии с процедурой, предусмотренной Избирательным кодексом Республики Беларусь, необходимый рубеж в 100 тысяч подписей преодолели и были допущены к регистрации в качестве кандидатов на пост Президента четыре претендента.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, агитационная кампания всех кандидатов на пост Президента Республики Беларусь в целом проходила активно. Кандидаты использовали разнообразные формы и методы агитации, включая предвыборные митинги, встречи с

избирателями, распространение предвыборных агитационных материалов, выступление в средствах массовой информации.

Всем кандидатам был предоставлен свободный и равный доступ к СМИ для проведения агитации и общественного обсуждения вопросов, связанных с избирательной кампанией, в рамках национального законодательства и в соответствии с международными стандартами проведения выборов. Наблюдатели отмечают всестороннее и полное освещение избирательной кампании средствами массовой информации Республики Беларусь.

Президентская избирательная кампания 2015 года в Республике Беларусь отличалась высоким качеством организации выборов. Наблюдатели отмечают четкое соблюдение Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями положений избирательного законодательства и Календарного плана, своевременное и полное освещение деятельности органов по организации выборов на официальном сайте Центральной комиссии. Создание территориальных и участковых избирательных комиссий, формирование списков избирателей, подготовка и распространение бюллетеней для голосования, а также регистрация национальных и международных наблюдателей были проведены с соблюдением предусмотренных законом сроков и процедур.

Всего в Центральную комиссию, территориальные избирательные комиссии и местные органы власти было подано около 400 обращений. Большинство из них касалось подозрения в использовании административного ресурса при сборе подписей избирателей инициативными группами, отказов в регистрации инициативных групп и вопросов формирования избирательных комиссий различного уровня.

Большая часть предвыборных споров, отмеченных в ходе долгосрочного мониторинга, не носила принципиального характера и не оказывала серьезного влияния на ход избирательной кампании.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокую активность национальных наблюдателей на выборах. В частности, такие их группы, как «Правозащитники за свободные выборы» и «Право выбора — 2015», начали свою деятельность сразу после объявления даты выборов. Десять национальных наблюдателей от политических партий и общественных объединений активно участвовали в заседаниях Центральной комиссии при обсуждении вопросов, связанных с организацией и проведением выборов Президента Республики Беларусь.

В период долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ посетили Республику Беларусь с целью мониторинга подготовки к предстоящим выборам в Минске, Гродненской и Минской областях, а также приняли участие в наблюдении за ходом досрочного голосования в

Минске и Витебской области. Наблюдателями была отмечена высокая активность агитационной кампании со стороны кандидатов, а также большая степень готовности избирательных органов к проведению голосования во всех посещенных регионах Республики Беларусь.

В период, непосредственно предшествовавший дню голосования, члены группы наблюдателей от МПА СНГ ознакомились с ходом избирательной кампании на заключительном этапе и провели ряд встреч.

10 октября 2015 года состоялась встреча членов группы наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором Ю. Л. Воробьевым с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко, который поделился с наблюдателями своим мнением об итогах предвыборной кампании и о социально-политической обстановке в Республике Беларусь накануне дня голосования, отметив ее стабильный и спокойный характер.

В тот же день наблюдатели от МПА СНГ в составе общей Миссии наблюдателей от СНГ провели встречу с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошиной, которая сообщила наблюдателям последние данные об избирательной кампании, подробнее остановившись на ходе досрочного голосования, особенностях регистрации и агитационной работы четырех кандидатов.

Далее состоялся визит наблюдателей в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, где прошла их встреча с Председателем Совета Республики М. В. Мясниковичем. В ходе беседы М. В. Мясникович отметил живой интерес граждан к избирательной кампании, положительно оценил внимание к выборам со стороны иностранных и международных наблюдателей.

В ходе указанных встреч координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ю. Л. Воробьев информировал руководство Национального собрания Республики Беларусь и Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов о составе группы наблюдателей и об итогах долгосрочного мониторинга, а также передал им заключение о соответствии законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Беларусь, международным стандартам демократических выборов и отчет о долгосрочном мониторинге, подготовленные экспертами МИМРДа МПА СНГ.

В период краткосрочного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Республики Беларусь посетила избирательные штабы кандидатов и лично встретила с тремя кандидатами на пост Президента.

10 октября 2015 года наблюдатели от МПА СНГ посетили предвыборный штаб кандидата на пост Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, где состоялась их встреча с руководителем

предвыборного штаба М. А. Щеткиной, которая подробно информировала наблюдателей о деятельности доверенных лиц кандидата, результатах их встреч с избирателями, процедуре финансирования избирательной кампании.

Следующая встреча наблюдателей от МПА СНГ накануне дня голосования состоялась в предвыборном штабе кандидата на пост Президента Республики Беларусь, председателя Либерально-демократической партии (ЛДП) С. В. Гайдукевича. В ходе обмена мнениями кандидат представил свою оценку заключительного этапа избирательной кампании, подробнее остановившись на вопросах, связанных со сбором подписей инициативными группами в поддержку кандидатов на пост Президента, работе национальных наблюдателей от ЛДП, а также на основных положениях социально-экономического и внешнеполитического разделов своей предвыборной программы.

Далее группа наблюдателей от МПА СНГ встретила с кандидатом на пост Президента Республики Беларусь Т. Н. Короткевич, которая поделилась с наблюдателями своей оценкой качества организации избирательного процесса. В частности, кандидат информировала наблюдателей об имевших место, по ее мнению, фактах использования административного ресурса одним из кандидатов, недостатках в сфере регулирования финансирования выборов, ограничениях для участия национальных наблюдателей в работе избирательных комиссий, а также тенденциозном освещении предвыборной кампании государственными СМИ Республики Беларусь.

В тот же день состоялась встреча наблюдателей от МПА СНГ с кандидатом на пост Президента Республики Беларусь Н. Д. Улаховичем. В ходе общения с наблюдателями кандидат отметил значение выборов для развития демократических институтов в Республике Беларусь, представил основные положения своей предвыборной программы и дал в целом позитивную оценку президентской избирательной кампании.

В ходе состоявшихся встреч с кандидатами и руководителями их предвыборных штабов координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ю. Л. Воробьев информировал их об итогах долгосрочного мониторинга, о содержании отчетов, подготовленных экспертами МИМРДа МПА СНГ, а также о плане работы группы в день выборов.

11 октября 2015 года, в день выборов, группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Все члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Беларусь, провели мониторинг голосования на 117 избирательных участках в Минске, населенных пунктах Брестской, Гродненской, Минской, Могилевской областей, включая города Барановичи, Жодино, Заславль, Мир, Смолевичи, Фаниполь, Шклов.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на пяти зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ю. Л. Воробьев и Генеральный секретарь МПА СНГ А. И. Сергеев провели встречи с главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ К. Харстедом, главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Р. Денемечем и главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Ж. Фором. Наблюдатели от МПА СНГ обсудили с коллегами организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

По завершении голосования члены группы приняли участие в наблюдении за подсчетом голосов на нескольких участках в Минске.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов Президента Республики Беларусь процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. Наблюдателями была отмечена высокая активность избирателей в большинстве посещенных регионов Республики Беларусь.

Вместе с тем члены группы наблюдателей от МПА СНГ отмечают ряд недостатков, выявленных в процессе наблюдения за ходом голосования.

Так, на ряде участков, со слов национальных наблюдателей, было отмечено расхождение данных протоколов о досрочном голосовании с их данными о количестве досрочно проголосовавших. Для предотвращения подобных расхождений наблюдатели полагают целесообразным принять меры по совершенствованию правовой регламентации процедуры досрочного голосования.

На отдельных избирательных участках члены группы наблюдателей от МПА СНГ столкнулись с необоснованными требованиями к ним со стороны руководства участковых избирательных комиссий; в частности, имели место произвольное ограничение расстояния, с которого может вестись наблюдение, запрет на фото- и видеосъемку. В связи с этим наблюдателями рекомендуется сделать исчерпывающим перечень ограничений в деятельности наблюдателей.

Некоторые избирательные участки располагались в помещениях, доступ в которые был затруднен для маломобильных групп населения, в том числе для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями.

На зарубежных избирательных участках в Москве и Санкт-Петербурге количество заготовленных бюллетеней оказалось значительно

меньше числа избирателей, решивших принять участие в голосовании в день выборов.

Перечень технических недостатков, выявленных в ходе наблюдения, группа наблюдателей передает в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Вместе с тем наблюдатели считают, что указанные недостатки не повлияли на результаты голосования.

По итогам работы группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что избирательное законодательство Республики Беларусь, соответствуя международным стандартам проведения выборов, обеспечило основу для проведения демократических выборов Президента Республики Беларусь.

Наблюдатели отмечают, что присоединение Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств в январе 2014 года позитивно отразилось на развитии национальной избирательной системы, и в частности на качестве администрирования выборов.

Избирательная кампания прошла в условиях прозрачности процедуры выдвижения кандидатов и агитационной конкуренции между участниками. На всем протяжении избирательной кампании она отличалась предсказуемым развитием и протекала в атмосфере открытости. Всем кандидатам были обеспечены равные условия для финансирования избирательных кампаний, свободный и равный доступ к проведению предвыборной агитации в национальных средствах массовой информации.

Значительное число международных и национальных наблюдателей на всех этапах избирательного процесса в период предвыборной кампании и в день голосования положительно сказалось на качестве работы органов по администрированию выборов и способствовало недопущению серьезных нарушений избирательного законодательства.

Таким образом, подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь 11 октября 2015 года были осуществлены в порядке, предусмотренном национальным избирательным законодательством, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

Ю. Л. Воробьев

А. И. Сергеев

Р. А. Гулиев

А. М. Джафаров

К. О. Ботоян

В. Г. Когут

Т. Х. Уриханян

И. Н. Липчиу

Р. К. Акимов

П. П. Рябухин

А. С. Пепенин



И. Х. Рахимов



Ш. А. Утемисов



А. В. Баранов



А. Б. Баатырбеков



Д. Ю. Жук



В. С. Витюк



С. Г. Караваяев



Л. Карп



Ю. В. Анисимова



К. К. Тайсаев



С. А. Малинина



Н. Окилзода



А. Н. Ксендзов



В. В. Лозбинец

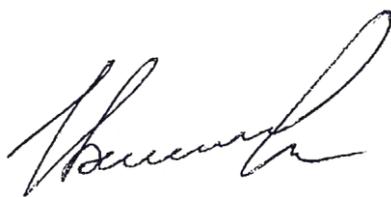


Д. Н. Барышников



Минск, 11 октября 2015 года

Э. Б. Имамалиев



К. И. Алиев



Р. Ю. Юсифов



Баку, 11 октября 2015 года

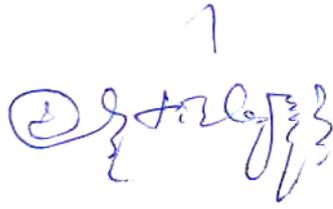
А. В. Абовян



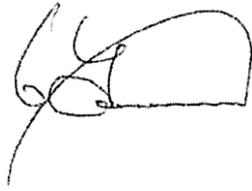
И. Г. Карапетян



Ереван, 11 октября 2015 года



Е. С. Штирбу



В. Х. Иову

Кишинев, 11 октября 2015 года



В. Ю. Бекетов

Москва, 11 октября 2015 года



Е. Н. Рыжков

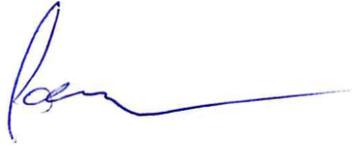


Р. А. Амбурцев

Л. Э. Минабутдинова



И. В. Раскин



Д. Г. Гладей



Санкт-Петербург, 11 октября 2015 года