

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года

По приглашению Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова в наблюдении за подготовкой и проведением выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики приняла участие группа международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначен председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. Э. Слуцкий.

В состав группы вошел 21 человек: депутаты и представители высших законодательных органов власти Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Азербайджанской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ и других международных организаций документами, касающимися наблюдения за выборами.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ были привлечены эксперты МИМРДа МПА СНГ, в том числе Бакинского филиала МИМРДа. 29 августа 2015 года начался период долгосрочного наблюдения за выборами, эксперты МИМРДа МПА СНГ приступили к подготовке аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ на парламентских выборах.

На этапе предварительного мониторинга проведения парламентских выборов эксперты сконцентрировали свои усилия на следующих вопросах:

- анализ законодательства по проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики;
- выдвижение и регистрация кандидатов по одномандатным округам;
- организационно-информационная деятельность Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики и иных органов государственной власти по обеспечению проведения выборов;
- освещение в азербайджанских СМИ агитационной деятельности кандидатов, политических партий и предвыборных блоков.

Подготовка и проведение выборов осуществлялись избирательными комиссиями — коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная избирательная комиссия (ЦИК), окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Избирательным кодексом Азербайджанской Республики. Центральная избирательная комиссия формируется Милли Меджлисом на основе принципа сбалансированного представительства различных политических сил: по шесть членов ЦИК назначаются по представлению политической партии, имеющей большинство в Милли Меджлисе, политических партий, составляющих меньшинство в Милли Меджлисе, и независимых (беспартийных) депутатов Милли Меджлиса. Окружные избирательные комиссии формируются ЦИК в количестве девяти человек согласно принципу сбалансированного представительства. Участковые избирательные комиссии формируются окружными комиссиями в соответствии с тем же принципом в количестве шести человек.

Независимость избирательных комиссий обеспечивается положениями Избирательного кодекса, ограничивающими число членов избирательных комиссий, являющихся государственными служащими; исчерпывающим перечнем оснований для прекращения статуса членов избирательных комиссий; особым порядком привлечения их к ответственности.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий и включения в их состав представителей различных политических партий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, с учетом интересов субъектов избирательного права.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий; организованы обучающие семинары и подготовлены методические материалы для окружных и участковых избирательных комиссий. Деятельность ЦИК характеризовалась открытостью и гласностью.

Процесс регистрации кандидатов прошел без нарушений. Всего в окружные избирательные комиссии за получением подписных листов обра-

тились 1753 человека. ЦИК и окружные избирательные комиссии в рамках выдвижения представителей политических партий, блока политических партий, а также независимых кандидатов зарегистрировали 1246 кандидатов в депутаты. Позднее 479 официально зарегистрированных кандидатов отказались участвовать в выборах, о чем уведомили органы избирательной системы Азербайджанской Республики. Таким образом, кандидатами на 125 мест в Милли Меджлисе являлись 767 человек, в числе которых представители 15 политических партий, одного партийного блока, независимые кандидаты.

В установленные законом сроки Центральная избирательная комиссия провела уточнение численности избирателей в Азербайджане, которая составила 5 198 229 человек. После этого списки избирателей были утверждены на заседании ЦИК и размещены на официальных сайтах избирательных комиссий соответствующего уровня в Интернете. За 25 дней до дня голосования списки были вывешены на специальных стендах в помещениях участковых избирательных комиссий.

На территории Азербайджанской Республики действовали 125 окружных избирательных комиссий, а также 5 547 участковых избирательных комиссий. В соответствии с законодательством за рубежом голосование не проводилось.

В период, предшествовавший проведению выборов, было решено большинство вопросов материально-технического обеспечения работы окружных и участковых избирательных комиссий. По решению ЦИК более чем на тысяче избирательных участков было установлено оборудование, позволявшее в режиме реального времени через Интернет отслеживать ситуацию на данных избирательных участках.

Международным и национальным наблюдателям на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года были созданы все условия для исполнения своих функций в рамках национального законодательства Азербайджана. Наблюдатели участвовали практически во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Всего ЦИК зарегистрировала 503 международных наблюдателя на парламентских выборах, представляющих 40 международных организаций и 53 зарубежных государства. В окружных избирательных комиссиях также прошли регистрацию 66 тысяч местных наблюдателей.

Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей — представители Содружества Независимых Государств, МПА СНГ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (ТюркПА), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества и наблюдатели от отдельных государств.

В своих промежуточных отчетах и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к выборам в Милли Меджлис, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, эффективную работу структур исполнительной власти Азербайджанской Республики по обеспечению безопасности и хорошим условий для проведения голосования, а также высокую степень достоверности списков избирателей.

В соответствии с положениями Избирательного кодекса Азербайджанской Республики агитационная кампания началась 9 октября и завершилась в 8 часов утра 31 октября 2015 года.

Кандидатам в Милли Меджлис были обеспечены равные условия для проведения агитационной работы через средства массовой информации. Всем кандидатам была предоставлена возможность свободного доступа к электронным и печатным СМИ на платной основе.

Ведущие телеканалы страны ежедневно осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий, ролью Милли Меджлиса в политической жизни Азербайджанской Республики.

Освещение событий вокруг выборов в Милли Меджлис в азербайджанских СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной кампании зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, что обеспечивало хорошие возможности для ознакомления с их содержанием.

С целью создания необходимых условий ведения агитационной кампании по проведению парламентских выборов в Азербайджанской Республике было выделено достаточное количество мест для встреч кандидатов в Милли Меджлис и их представителей с населением. В каждом избирательном округе были выделены два места для встреч кандидатов с избирателями: одно — в закрытом помещении, другое — на открытом воздухе. Все кандидаты и их представители, с которыми были проведены встречи в рамках долгосрочного мониторинга, подтвердили, что доступ к местам для встреч был хорошо организован, отказов в проведении кандидатами предвыборных мероприятий не было.

После начала предвыборной кампании в ЦИК и окружные избирательные комиссии поступило 98 обращений, которые были рассмотрены в соответствии с порядком и сроками, предусмотренными избирательным законодательством, и по ним были приняты соответствующие решения. В

частности, ЦИК удовлетворила несколько обращений с просьбой пересмотреть отказ окружных избирательных комиссий отдельным кандидатам в их регистрации.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

17–20 октября 2015 года в рамках рабочей поездки по Азербайджанской Республике международные наблюдатели от МПА СНГ ознакомились с ходом подготовки к проведению голосования со стороны окружных и участковых избирательных комиссий, органов государственной власти и муниципальных структур в городах Баку, Сумгаит, Гянджа, Самух, Шамкир, а также на территории Апшеронского, Самухского и Шамкирского районов. Состоялись многочисленные встречи с представителями политических партий и независимыми кандидатами, участвующими в выборах.

19 октября 2015 года в рамках долгосрочного наблюдения за подготовкой к проведению голосования на выборах депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководством Милли Меджлиса и Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. Панаховым.

Как показал долгосрочный мониторинг, подготовка к выборам 1 ноября 2015 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами и политическими партиями, которую осуществляли агитационные группы, представляющие как политические партии, так и независимых кандидатов.

Подробный анализ хода подготовки всех участвующих в проведении выборов в Милли Меджлис органов власти Азербайджанской Республики был отражен в «Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики», а в части юридических аспектов организации и проведения выборов в Милли Меджлис — в «Заключении о соответствии национального законодательства, регулирующего выборы депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, международным стандартам демократических выборов». Проведенный анализ законодательства позволил международным наблюдателям прийти к выводу, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее институт парламентских выборов, соответствует международным стандартам проведения свободных и демократических выборов.

Долгосрочный мониторинг данного этапа предвыборной кампании

показал, что процесс подготовки проходил в полном соответствии с законодательством Азербайджанской Республики. Все органы избирательной системы действовали в соответствии с утвержденными ЦИК планами подготовки к выборам и в тесном взаимодействии с местными органами исполнительной власти.

Накануне дня проведения голосования наблюдатели от МПА СНГ посетили 10 избирательных участков в Ясамальском и Сабаильском районах Баку, где проверили их готовность к проведению выборов.

31 октября 2015 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Азербайджанской Республики, где встретились с заместителем Председателя ЦИК Н. Маммадовым, который сообщил о степени готовности всех звеньев избирательной системы к проведению выборов. Со своей стороны наблюдатели проинформировали руководство ЦИК о результатах долгосрочного мониторинга выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

31 октября 2015 года в рамках краткосрочного мониторинга выборов наблюдатели от МПА СНГ посетили штабы политических партий, члены которых участвуют в выборах депутатов Милли Меджлиса: партии «Ени Азербайджан», где встретились с заместителем председателя партии А. Ахмедовым; партии «Умид», где состоялась беседа с председателем партии И. Агазаде; партии «Великое созидание», где был проведен обмен мнениями о ходе предвыборной кампании с председателем партии «Великое созидание» Ф. Мустафаевым; Партии Народного фронта единого Азербайджана, где наблюдатели обсудили ход подготовки к голосованию с заместителем председателя партии Э. Мирзабейли и генеральным секретарем партии С. Абдуллаевым.

На встречах обсуждались вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, участие политических партий в составе избирательных комиссий различных уровней, ход агитационной кампании и ее освещение в СМИ, формирование списков избирателей и избирательные споры.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 1 ноября 2015 года, наблюдатели посетили 103 избирательных участка на территории 19 избирательных округов (№ 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 24, 26, 29, 31, 33, 45, 83, 121, 122, 123).

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования - от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

1 ноября 2015 года координатор группы Л. Э. Слуцкий провел встречу с главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Ж. Шуклой. Состоялся обмен мнениями о промежуточных результатах наблюдения за проведением парламентских выборов.

Отмечая профессиональный уровень подготовки выборов и проведения голосования, его свободный и справедливый характер, группа наблюдателей от МПА СНГ в качестве рекомендации считает возможным допустить размещение в день голосования на избирательных участках информации о кандидатах, включающей данные об их партийной принадлежности.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечило основу для демократических выборов депутатов Милли Меджлиса.

Центральной избирательной комиссией, государственными органами и муниципальными структурами Азербайджанской Республики проделана значительная работа по подготовке избирательных участков к проведению выборов, включая создание условий для голосования лиц со слабым зрением, а также организацию трансляции с 20% избирательных участков в Интернете.

Участие в избирательной кампании 15 политических партий, одного блока политических партий и значительного числа независимых кандидатов обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Азербайджанской Республики разнообразную информацию о политических партиях, положениях их программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни, внешней политики и национальной безопасности страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках законодательства. Наблюдатели могли участвовать во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различных уровней, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Органами государственной власти Азербайджанской Республики в процессе организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в проведении долгосрочного и краткосрочного мониторинга.

Таким образом, подготовка и проведение выборов депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года были осуществлены в порядке, предусмотренном национальным избирательным законодательством, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики.

Л.Э. Слуцкий

А.И. Сергеев

С.Г. Сороко

И.Х. Рахимов

Е.К. Астаев

А.В. Баранов

С.Х. Уразов

Д.Ю. Жук

К.С. Бокоев

С.С. Конюхов

Л.В. Козлова

С.А.Малинина

Н.Ш. Рахмонова

С.Л. Ткаченко

Б.А. Абдуалимов

Д.Г. Гладей

Н.А. Сатвалдиев

А.С. Карцов

И.Н. Липчиу

Баку, 1 ноября 2015 года