

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об основах развития биоэнергетики**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и задачи настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является гармонизированное с международными нормами регулирование деятельности в области развития биоэнергетики в направлении производства и использования моторного и котельного биотоплив для выработки тепловой и электрической энергии.

2. Задачами настоящего Закона являются:

- сближение и гармонизация государственной политики в области развития биоэнергетики в направлении производства и использования моторного и котельного биотоплив для выработки тепловой и электрической энергии;
- улучшение структуры поставок тепловой и электрической энергии, полученной из биомассы и органического сырья, стимулирование ее производства и потребления;
- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду.

Статья 2. Область применения и распространения настоящего Закона

1. Настоящий Закон применяется в отношении производства и использования моторного и котельного биотоплив для выработки тепловой и электрической энергии.

2. Настоящий Закон распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие и (или) планирующие осуществлять на территории государства – участника СНГ, в том числе способные производить трансграничное загрязнение, включая загрязнение сопредельных территорий, хозяйственную деятельность, связанную с возделыванием (добычей, сбором, хранением), переработкой (в жидкие, твердые и газообразные биотоплива) и потреблением биомассы непродовольственного назначения.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на виды деятельности, основной целью которых является обеспечение национальной и международной безопасности либо единственной целью которых является защита объектов охраны от природных катастроф.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

биогаз – смесь газов, образующаяся в процессе анаэробного брожения органических материалов;

биомасса – все виды веществ растительного и животного происхождения, продукты жизнедеятельности организмов и органические отходы, образующиеся в процессах производства и потребления продуктов;

биотопливо – твердое, жидкое или газообразное топливо, получаемое из биомассы растительного или животного происхождения термохимическим или биологическим способом;

биоэнергетика – отрасль энергетики, производящая тепловую и электрическую энергию из переработанной растительной массы или органических отходов;

биоэнергетические объекты – объекты, на которых производят биотопливо и вырабатываемую из него тепловую и электрическую энергию;

компетентный орган – уполномоченный национальным правительством государственный орган в области развития биоэнергетики;

потребители биотоплива – хозяйствующие субъекты, производящие тепловую и электрическую энергию из собственного или приобретенного биотоплива, а также использующие его в качестве моторного топлива;

производители биотоплива – хозяйствующие субъекты, производящие биотопливо;

традиционные виды топлива – виды топлива и топливные компоненты, получаемые в результате переработки нефти, газа и угля с параметрами, установленными соответствующими стандартами.

Статья 4. Правовое регулирование в области развития биоэнергетики

Настоящий Закон определяет основы правовых, экономических и организационных отношений, возникающих в процессе возделывания (добычи, сбора, хранения), переработки (в жидкие, твердые и газообразные биотоплива) и потребления биомассы непродовольственного назначения, производства тепловой и электрической энергии.

Правовое регулирование в области возделывания (добычи, сбора, хранения), переработки (в жидкие, твердые и газообразные биотоплива) и потребления биомассы непродовольственного назначения осуществляется конституцией государства – участника СНГ, настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами государства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными конвенциями и договорами государства.

Статья 5. Основные принципы государственной политики в области развития биоэнергетики

Долгосрочная государственная политика в области развития биоэнергетики осуществляется на следующих принципах:

– соблюдение требований экологической безопасности, определяемых национальным законодательством;

– обеспечение продовольственной безопасности;

- обеспечение энергетической независимости государства – участника СНГ;
- использование наилучших доступных технологий в качестве основы для принятия решений, влияющих на развитие биоэнергетики;
- поддержание высокого коэффициента запаса устойчивости природных экосистем и природных компонентов природно-техногенных систем, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия;
- ответственность субъектов хозяйственной и иной деятельности за ее экологические последствия, а также за экологические последствия деятельности лиц, правопреемниками которых они являются;
- учет позиции населения по общим и частным вопросам политики в области развития биоэнергетики;
- признание значимой роли общественной и предпринимательской инициативы в реализации целей политики в области развития биоэнергетики;
- гармонизация норм и стандартов с учетом международной практики, сотрудничество в решении глобальных проблем.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗВИТИЯ БИОЭНЕРГЕТИКИ

Статья 6. Компетенция национального правительства и полномочия других органов государственной власти в области развития биоэнергетики

1. К компетенции национального правительства в области развития биоэнергетики относятся:

- организация разработки и исполнения государственных программ в области развития биоэнергетики;
- принятие мер по защите интересов государства – участника СНГ, прав и свобод граждан в области развития биоэнергетики;
- координация деятельности государственных органов по совместному проведению мероприятий по реализации программ развития биоэнергетики государственного и международного значения;
- установление целевых показателей объемов производства тепла и электроэнергии с использованием биотоплива и биоэнергетического оборудования;
- определение алгоритма формирования государственной базы данных сырьевых ресурсов биоэнергетики;
- определение мероприятий по достижению целевых показателей объемов производства тепла и электроэнергии с использованием биотоплива и биоэнергетического оборудования;
- установление видов сельскохозяйственных культур, разрешенных для использования в качестве сырья для получения биотоплива;
- государственная поддержка и стимулирование производителей биоэнергетического оборудования для сбора, хранения и производства сырья для биотоплива, для производства биотоплива, выработки тепловой и электрической энергии из биосырья и биотоплив;

– осуществление других полномочий, определенных законодательством государства.

2. Компетентный орган имеет следующие полномочия:

– разработка и исполнение государственных программ в области развития биоэнергетики;

– контроль целевых показателей объемов производства тепла и электроэнергии с использованием биотоплива и биоэнергетического оборудования;

– формирование государственной базы данных сырьевых ресурсов биоэнергетики;

– контроль мероприятий по достижению целевых показателей объемов производства тепла и электроэнергии с использованием биотоплива и биоэнергетического оборудования;

– контроль соблюдения требований настоящего Закона и других нормативных правовых актов в области развития биоэнергетики;

– взаимодействие в пределах своей компетенции с министерствами, ведомствами, организациями и их экспертными подразделениями.

3. В полномочия местных исполнительных органов государственной власти в области развития биоэнергетики входит:

– разработка и исполнение региональных программ в области развития биоэнергетики;

– контроль целевых показателей объемов производства тепла и электроэнергии с использованием биотоплива и биоэнергетического оборудования;

– контроль мероприятий по достижению целевых показателей объемов производства тепла и электроэнергии с использованием биотоплива и биоэнергетического оборудования;

– организация общественных обсуждений, проведение опросов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности в области развития биоэнергетики;

– информирование компетентного органа о намечаемой хозяйственной и иной деятельности в области развития биоэнергетики на соответствующих территориях;

– осуществление иных полномочий в данной области в соответствии с законодательством государства.

Статья 7. Экономическое регулирование в области развития биоэнергетики

1. Государство – участник СНГ создает необходимые экономические и социальные условия для участия представителей государственного и частного секторов экономики, общественных объединений и организаций в развитии биоэнергетики.

2. Экономические механизмы развития биоэнергетики определяются настоящим Законом, законодательством об охране окружающей среды, законодательством об энергосбережении и повышении энергетической эффективно-

сти, налоговым, бюджетным законодательством, законодательством о ценообразовании и иными национальными законодательствами.

3. Государство – участник СНГ способствует проведению исследований по оценке сырьевой базы биоэнергетики, экономической и экологической эффективности развития биоэнергетики.

4. Экономическое стимулирование, в том числе материальное, производителей биоэнергетического оборудования для сбора, хранения и производства сырья для биотоплива, для производства биотоплива, выработки тепловой и электрической энергии из биосырья и биотоплив осуществляется за счет ассигнований, предусмотренных в государственном бюджете, местных бюджетах, специальных фондах, а также за счет других законно полученных средств.

5. Государство – участник СНГ оказывает адресную поддержку производителям биогаза, тепловой и электрической энергии, получаемой из биосырья и биотоплива, в регионах с высокими ценами традиционные виды топлива.

6. Государство – участник СНГ устанавливает предприятиям, производящим из биосырья и биотоплива биогаз, тепловую и электрическую энергию, равные права с естественными монополистами.

Статья 8. Финансирование развития биоэнергетики

Источники финансирования, обеспечивающие условия для развития биоэнергетики, формируются за счет бюджетных и внебюджетных средств.

Статья 9. Оценка сырьевой базы биоэнергетики

1. Государственная база данных сырьевых ресурсов биоэнергетики формируется на основе региональных баз данных и содержит информацию: о размещении и объемах видов биоресурсов на территории страны; доступности ресурсов для использования; наличии оборудования, необходимого для производства газа, тепловой или электрической энергии; себестоимости биогаза, тепла или электроэнергии после освоения данного источника энергоресурсов; требуемых инвестициях для освоения данного источника энергоресурсов; требуемых затратах на утилизацию отходов производства, если они не используются в качестве биоэнергетического сырья.

2. Компетентный орган осуществляет оценку эффективности использования ресурсов биоэнергетики.

3. Оценка сырьевой базы биоэнергетики в регионах осуществляется местными исполнительными органами государственной власти в области развития биоэнергетики для получения данных, необходимых при разработке региональных программ использования биоресурсов в энергетических целях.

Статья 10. Оценка экологической и экономической эффективности развития биоэнергетики

1. Оценка экологической эффективности развития биоэнергетики осуществляется на основе методики оценки экологической эффективности развития биоэнергетики, разработанной компетентным органом.

2. Оценка экономической эффективности развития биоэнергетики осуществляется на основе методики оценки экономической эффективности развития биоэнергетики, разработанной компетентным органом.

3. Оценки экологической и экономической эффективности развития биоэнергетики используются при разработке и реализации государственных программ социально-экономического развития, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности.

4. Оценка экономической эффективности развития биоэнергетики в регионе выполняется в соответствии с программами развития региона и должна включать экономическую оценку целесообразности использования имеющихся биоэнергетических ресурсов и их вклада в развитие энергетики региона, а также рекомендации по приоритетности развития биоэнергетики.

Статья 11. Планирование в области развития биоэнергетики

1. Компетентный орган, основываясь на анализе данных по сырьевой базе биоэнергетики и оценках экологической и экономической эффективности, формирует предложения правительству государства – участника СНГ по приоритетным направлениям развития биоэнергетики в стране.

2. Правительство государства – участника СНГ определяет приоритетность направлений развития биоэнергетики по территориям с учетом предложений по развитию биоэнергетики, поступивших от местных исполнительных органов государственной власти.

3. Правительство государства – участника СНГ определяет сроки разработки и реализации государственных и местных программ, источники финансирования и стимулирования развития биоэнергетики.

4. Разработка программ развития биоэнергетики проводится с учетом программ развития региона.

5. Разработка дорожных карт развития биоэнергетики в регионе выполняется местными исполнительными органами государственной власти в области развития биоэнергетики.

Дорожная карта развития биоэнергетики включает перечень мероприятий, планируемых к исполнению, ожидаемый результат, сроки реализации и ответственных за реализацию намеченных мероприятий исполнителей.

Дорожная карта развития биоэнергетики в регионе предусматривает проведение организационных мероприятий, разработку технико-экономического обоснования технологических и технических мероприятий по развитию биоэнергетики в регионе, нормативно-правовое обеспечение развития биоэнергетики в регионе и создания объектов биоэнергетики.

Статья 12. Выбор приоритетов в развитии видов биоэнергетики и взаимодействие биоэнергетических объектов с тепловыми и электрическими сетями

1. Выбор приоритетов в развитии видов биоэнергетики в регионе осуществляется в соответствии с результатами оценки сырьевой базы, экономиче-

ской и экологической эффективности, социальной значимости развития биоэнергетики в регионе.

2. Выбор приоритетов в развитии видов биоэнергетики и взаимодействие ее объектов с тепловыми и электрическими сетями осуществляются межведомственными комиссиями во исполнение постановлений региональных органов исполнительной власти.

Статья 13. Условия создания биоэнергетических объектов

1. Строительство и использование биоэнергетических объектов производятся в соответствии с государственными и региональными программами развития биоэнергетики, а также по частной инициативе хозяйствующих субъектов или предпринимателей.

2. Биоэнергетические объекты, создаваемые на основе реализации государственных и региональных программ, проектируются и комплектуются с учетом состава и свойств сырья, условий его приобретения, поставок сырья и реализации производимой продукции с технико-экономическим обоснованием.

3. Биоэнергетические объекты, производящие биотопливо или энергию для нужд их собственников, создаются на основе рекомендаций разработчиков таких объектов или изучения и анализа отечественного и зарубежного опыта использования аналогичных объектов, с учетом свойств, состояния исходного сырья и условий его применения.

Статья 14. Условия выращивания и продажи сырья для производства биотоплива, тепловой и электрической энергии

1. Сырье, выращиваемое для производства моторного биотоплива (семена рапса, рыжика, подсолнечника, сахарные сорго и свекла, топинамбур и т. п.), реализуется производителям биотоплива на договорных началах с учетом его рыночной цены.

2. Отношения собственников сырья и производителей тепловой и электрической энергии из различных отходов и энергетических растений реализуются на договорных началах с учетом рыночных цен.

Статья 15. Производство и продажа товарного биотоплива, тепловой и электрической энергии

1. Товарные моторное и котельное биотоплива производятся биоэнергетическими объектами, создаваемыми на условиях кооперации или предпринимательства.

2. Поставка тепловой и электрической энергии из биосырья в централизованную сеть теплоэнергоснабжения подлежит лицензированию и оформляется в соответствии с действующим законодательством.

3. Продажа биотоплива, а также производимой из него тепловой и электрической энергии осуществляется на рыночных условиях.

4. Потребитель вправе определять свои предпочтения по производителю газа, тепловой и электрической энергии.

5. Собственник газовых, тепловых, электрических сетей не имеет права отказывать предприятиям, производящим из биосырья и биотоплива биогаз, тепловую и электрическую энергию, в предоставлении сетей для оказания услуги потребителю (поставки биогаза, тепловой и электрической энергии), если обеспечено соблюдение всех национальных технических требований в области распределения биогаза, тепловой и электрической энергии.

Услуги использования сетей оплачиваются в соответствии с тарифами, утвержденными национальным законодательством.

Статья 16. Права и обязанности собственников биоэнергетического сырья

1. Приоритетными объектами создания и развития биоэнергетических технологий являются производства, отходы которых могут быть использованы в качестве биоэнергетического сырья.

2. Собственники биоэнергетического сырья осуществляют прогнозирование поступления биоэнергетического сырья, учет его запасов, сбор, предварительную обработку и хранение биоэнергетического сырья в соответствии с национальным законодательством.

Информация о запасах биоэнергетического сырья представляется в компетентный орган.

3. Собственники биоэнергетического сырья имеют приоритетное право на получение государственной поддержки для развития на своей базе биоэнергетических технологий и объектов.

4. Предприятия, отходы которых могут быть использованы в качестве биоэнергетического сырья, не принимающие мер по его применению по данному назначению, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Глава 3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 17. Принципы международного сотрудничества в области развития биоэнергетики

1. Международное сотрудничество в области развития биоэнергетики осуществляется в целях обеспечения национальной энергетической безопасности, экологической безопасности человека, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными конвенциями и договорами, ратифицированными государством.

2. Государство – участник СНГ осуществляет международное сотрудничество в области развития биоэнергетики с целью создания механизма консультаций и диалога между компетентными государственными органами и интенсификации сотрудничества, направленного на сближение законодательства и выравнивание основных требований в области развития биоэнергетики.

3. Международное сотрудничество может включать реализацию межгосударственной целевой программы в области развития биоэнергетики, а также организацию международного партнерства.

Статья 18. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государства в области развития биоэнергетики

1. Государство – участник СНГ признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие данным принципам национального законодательства в области развития биоэнергетики.

2. Нормы права в области развития биоэнергетики, содержащиеся в международных договорах государства – участника СНГ, вступивших в силу, являются частью действующего на территории государства законодательства в области развития биоэнергетики, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие государства на обязательность для него соответствующего международного договора.

Принят на сорок четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 44-6 от 20 мая 2016 года)