

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Миссии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на всенародном голосовании (референдуме) по внесению изменений
в Конституцию Азербайджанской Республики 26 сентября 2016 года

26 сентября 2016 года в соответствии с распоряжением Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева от 26 июля 2016 года состоялось всенародное голосование (референдум) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

По приглашению Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств была сформирована Миссия международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из пяти государств – участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко от 12 сентября 2016 года № 8-рп руководителем Миссии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

В основу работы Миссии были положены принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства в процесс подготовки и проведения референдума. Наблюдатели в своей работе руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями законодательства Азербайджанской Республики о проведении референдумов.

Для обеспечения работы международных наблюдателей МИМРД МПА СНГ создал рабочую группу из числа высококвалифицированных экспертов, которые сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

— соответствие законодательства Азербайджанской Республики международным стандартам проведения демократических выборов и референдумов;

— деятельность Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики (ЦИК), окружных и участковых комиссий референдума и иных органов государственной власти Азербайджанской Республики по подготовке и проведению референдума;

— деятельность инициативных групп по проведению агитационной кампании;

— освещение в средствах массовой информации хода подготовки к проведению референдума, а также условий доступа участников агитационной кампании к средствам массовой информации.

Основные результаты мониторинга процесса подготовки к проведению референдума были отражены в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проводимое 26 сентября 2016 года всенародное голосование (референдум) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, международным стандартам демократических выборов» и аналитической записке о ходе подготовки к проведению референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

В процессе юридической экспертизы было установлено, что порядок организации и проведения референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики обеспечивает выполнение Азербайджанской Республикой принятых на себя международных обязательств в области демократических выборов. Осуществляемое на национальном уровне регулирование создает необходимые условия для соблюдения международных стандартов проведения демократических выборов и референдумов, включая гарантии участия в референдуме на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и свободном волеизъявлении.

Подготовку и проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики осуществляли Центральная избирательная комиссия, 125 окружных и 5548 участковых комиссий.

4 августа 2016 года Центральной избирательной комиссией были сформированы составы 124 окружных комиссий в связи с истечением срока полномочий предыдущих составов. Существующий порядок формирования комиссий обеспечил представительство в них граждан, выдвинутых представителями партии, имеющей большинство в Милли Меджлисе, другими политическими партиями, представленными в Милли Меджлисе, и независимыми депутатами.

27 июля 2016 года Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики утвердила Календарный план основных действий и мероприятий по

подготовке и проведению всенародного голосования (референдума) в целях внесения изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, назначенного на 26 сентября 2016 года, который последовательно выполнялся окружными и участковыми комиссиями.

В целях рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения, нарушающие права граждан на участие в референдуме, ЦИК была создана экспертная группа, которая осуществляла деятельность в период подготовки и проведения референдума.

В соответствии с законодательством Центральной избирательной комиссией были зарегистрированы три агитационные группы: «Ени Азербайджан», «Муниципалитет» и «Гражданское общество», которым было предоставлено бесплатное эфирное время в равном объеме на каналах Компании общественного телерадиовещания и площади в газетах «Азербайджан», «Халг газети» и «Бакинский рабочий». Кроме этого, во всех городах и районных центрах страны были определены места для проведения агитационной деятельности. Полномочные представители зарегистрированных групп активно проводили встречи с гражданами Азербайджанской Республики в регионах страны, на предприятиях, в ходе подомовых обходов, на которых разъясняли основные положения конституционных изменений и предлагали принять участие в референдуме.

С 15 по 17 сентября 2016 года ЦИК провела семинары для системных администраторов окружных комиссий референдума. В ходе семинаров были апробированы в тестовом режиме специальные программы, созданные для передачи посредством государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» в Центральную избирательную комиссию сведений в день голосования.

В списки участников всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики 26 сентября 2016 года включено более 5,3 миллиона граждан, достигших 18-летнего возраста.

Граждане, не имеющие возможности проголосовать на своем участке в день голосования, могли получить открепительные удостоверения, дающие им право проголосовать на любом участке в том регионе, где они находились в день голосования. Те же из них, кто в день голосования находился за пределами страны и был зарегистрирован в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Азербайджанской Республики, имели возможность проголосовать на 38 участках референдума, открытых за рубежом.

Для граждан, не имеющих возможности прибыть на участок по состоянию здоровья, участковыми комиссиями было организовано голосование на дому.

Наблюдатели отмечают, что в ходе подготовки и проведения референдума был обеспечен высокий уровень общественного порядка. Агитационная кампания проходила в спокойной и конструктивной обстановке, что способствовало свободному и информированному волеизъявлению граждан.

Накануне дня голосования, 25 сентября 2016 года, руководитель Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханов был принят Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым. Руководитель Миссии проинформировал главу государства о деятельности международных наблюдателей от МПА СНГ.

В тот же день наблюдатели встретились с руководством Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. В ходе встречи руководителя Миссии И. М.-С. Умаханова с Председателем Милли Меджлиса О. С. Асадовым стороны обсудили перспективы сотрудничества парламентариев стран Содружества в рамках наблюдательных миссий. Заместитель Председателя Милли Меджлиса В. Ф. Алескеров в своем выступлении перед наблюдателями объяснил необходимость проведения конституционной реформы, подробно остановившись на основных изменениях, выносимых на референдум.

Во время встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым наблюдатели были проинформированы о готовности окружных и участковых комиссий к проведению референдума. Особо было отмечено, что за ходом голосования будут наблюдать более 50 тысяч представителей политических партий и общественных организаций, а также средств массовой информации Азербайджанской Республики и 17 зарубежных СМИ, тем самым будет обеспечена открытость процесса голосования.

В тот же день члены Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с представителями инициативных групп «Ени Азербайджан», «Муниципалитет» и «Гражданское общество». На встрече с депутатами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. Х. Фаталиевой, В. А. Гусейновым, Ш. Э. Исмаиловым, М. Ю. Забелиным и С. А. Гафаровой, являющимися полномочными представителями группы, сформированной политической партией «Ени Азербайджан», подробно обсуждались вопросы, связанные с деятельностью данной группы по разъяснению основных положений конституционной реформы в ходе встреч с гражданами во время многочисленных поездок по стране.

На встрече с членами инициативной группы «Муниципалитет» во главе с председателем Национальной ассоциации поселковых муниципалитетов Азербайджана Г. Гусейновым наблюдателям рассказали об особенностях агитационной кампании, проведенной на уровне городских, поселковых и сельских муниципалитетов. Так, представитель группы, член Центральной

избирательной комиссии Азербайджанской Республики с правом совещательного голоса А. Акберли подробно остановился на проведенных с 3 по 24 сентября 2016 года в 68 городах Азербайджана агитационных мероприятиях с использованием информационных материалов ЦИК. Член группы Л. Халилова подчеркнула активный интерес молодежи Азербайджана к участию в референдуме, что находит свое подтверждение в Интернете.

Полномочный представитель группы «Гражданское общество», депутат Милли Меджлиса, председатель Конфедерации профсоюзов Азербайджана С. С. Мехбалиев проинформировал международных наблюдателей о деятельности неправительственных организаций страны в ходе агитационной кампании референдума.

В день голосования наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с индивидуальными маршрутами наблюдали за работой более 60 участковых комиссий в шести районах Баку, в населенных пунктах Апшеронского района и городе Сумгаит Азербайджанской Республики, а также на участках в Москве и Санкт-Петербурге.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что дифференциация учета мнения, высказанного участниками референдума по каждому из включенных в бюллетень референдума вопросов, способствует более полной реализации закрепленного в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств принципа справедливых выборов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования: от открытия участков референдума до подсчета голосов и составления протоколов участковыми комиссиями. Наблюдатели отмечают, что участки референдума были обеспечены необходимыми документами, оборудованием и информационными материалами. Для предотвращения возможных нарушений в ходе голосования в Азербайджанской Республике используется маркировка пальцев проголосовавших граждан. Открытости и гласности процесса волеизъявления граждан способствовали оборудование 1000 участков видеокамерами, осуществляющими прямую трансляцию голосования в Интернете, присутствие на участках для голосования наблюдателей и представителей средств массовой информации. Кроме этого, в день голосования в Азербайджанской Республике три зарегистрированные ЦИК организации: Лига защиты трудовых прав граждан, Независимый центр консультации и помощи «Во имя гражданского общества» и Независимый исследовательский центр ELS — проводили exit-poll.

В ходе мониторинга Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ были созданы все необходимые условия для осуществления своей деятельности на территории Азербайджанской Республики.

По итогам проведенного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что законодательство, регулирующее проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, соответствует международным стандартам и обязательствам Азербайджанской Республики в области демократических выборов.

Органы государственной власти и ЦИК Азербайджанской Республики провели большую работу по информированию граждан о вопросах, вынесенных на референдум, и созданию условий для агитации, чем обеспечили высокий уровень организации всего процесса голосования. Кроме этого, зарегистрированные инициативные группы организовали свободное общественное обсуждение выносимых на референдум изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

Таким образом, по мнению Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, подготовка и проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики 26 сентября 2016 года соответствовали национальному законодательству и обеспечили свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики.

И. М.-С. Умаханов

А. И. Сергеев

В. А. Бороденя

В. Г. Когут

С. Ч. Бектурганов

Н. А. Сатвалдиев

И. И. Матраимов

Д. Г. Гладей

Д. И. Азаров

А. А. Клишас

В. В. Соболев

Б. А. Абдуалимов

Баку, Санкт-Петербург, 26 сентября 2016 года