

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Молдова
30 октября 2016 года

30 октября 2016 года состоялось голосование на выборах Президента Республики Молдова.

По приглашению Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова от 8 июня 2016 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств – участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 7-рп от 23 августа 2016 года координатором группы назначен заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. С. Фелалиев.

С целью обеспечения наблюдателей необходимыми информационно-справочными и аналитическими материалами Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРДа МПА СНГ.

По итогам проведения анализа избирательного законодательства Республики Молдова наблюдатели от МПА СНГ пришли к заключению о том, что национальным регулированием реализуется большинство требований международных избирательных стандартов. Проведение выборов Президента на основах всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, с соблюдением принципов свободных, подлинных и справедливых выборов, организуемых системой независимых избирательных органов, обеспечивает соблюдение Республикой Молдова принятых международных обязательств.

В рамках долгосрочного мониторинга в период агитационной кампании, 18–19 октября 2016 года, состоялась рабочая поездка в Республику Молдова членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

18 октября 2016 года была организована встреча руководителей Штаба Миссии наблюдателей от СНГ с участием наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Молдова А. Руссу. В ходе беседы с руководством ЦИК были затронуты такие важные аспекты администрирования текущей избирательной кампании, как установление числа избирателей в избирательных округах, техническое обеспечение участков для голосования, организация голосования за рубежом.

В течение рабочей поездки 19 октября 2016 года состоялись встречи членов группы с руководством окружных избирательных советов Кишинева и Яловенского района Республики Молдова. В ходе указанных встреч наблюдатели получили подробную информацию о процессе и итогах

формирования окружных избирательных советов, убедились в высоком уровне материального и методического обеспечения избирательных бюро в округе со стороны ЦИК.

Кроме того, в ходе поездки была организована встреча наблюдателей с главой миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента Республики Молдова Д. Уэйком.

Одним из важнейших объектов долгосрочного мониторинга со стороны экспертов МИМРДа МПА СНГ стал процесс администрирования выборов Президента Республики Молдова, и в первую очередь такие его аспекты, как формирование избирательных округов, избирательных советов и бюро, участков для голосования, выдвижение и регистрация кандидатов, финансирование выборов, обучение и повышение квалификации членов окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро, а также печать и распространение избирательных бюллетеней.

Оценивая качество администрирования кампании по выборам Президента на этапе долгосрочного мониторинга, наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о достаточно высоком уровне организации избирательного процесса со стороны ЦИК и большинства иных ответственных административных органов. Отдельные нарушения, касающиеся установления числа избирателей в некоторых регионах, попыток использования административного ресурса и недостаточной проработки вопросов организации голосования за рубежом, не имели серьезного негативного влияния на ход избирательной кампании.

Наблюдатели отмечают, что решение электоральных споров проходило в порядке, предусмотренном избирательным законодательством, с соблюдением установленных сроков. Большинство из 34 жалоб, поступивших в ЦИК в период выборов, касались предвыборных споров между кандидатами. Двум кандидатам на основании представленных жалоб Центральной избирательной комиссией были вынесены предупреждения, связанные с нарушениями правил предвыборной агитации.

Агитационная кампания по выборам Президента Республики Молдова 2016 года, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, в целом прошла в рамках избирательного законодательства, однако оказалась несвободной от нарушений. Центральной избирательной комиссией и рядом национальных наблюдателей отмечены случаи распространения информации, дискредитирующей личность конкурентов, преднамеренного срыва агитационных мероприятий, подкупа избирателей, использования административного ресурса и размещения агитационных материалов в запрещенных законом местах.

Условия для деятельности средств массовой информации в ходе избирательной кампании в основном соответствовали требованиям законодательства. Вместе с тем Центральной избирательной комиссией и Координационному совету по телевидению и радио не всегда удавалось предупреждать и контролировать нарушения, связанные с односторонним освещением СМИ программ кандидатов и агитационной кампании в целом.

В рамках программы краткосрочного мониторинга 29 октября 2016 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ с участием других представителей Миссии наблюдателей от СНГ под руководством Генерального секретаря Совета

МПА СНГ А. И. Сергеева встретились с кандидатом на пост Президента Республики Молдова от Партии социалистов Республики Молдова И. Додоном. В ходе обмена мнениями кандидат представил свою оценку избирательной кампании по выборам Президента, подробнее остановившись на внутри- и внешнеполитических условиях, повлиявших на принятие решения о переходе к модели всеобщих президентских выборов, на деятельности органов по администрированию выборов и освещении кампании со стороны СМИ. Кандидат обратил внимание наблюдателей на проблемы текущей кампании, связанные с деятельностью СМИ и организацией голосования за рубежом.

Кроме того, накануне голосования состоялась встреча наблюдателей с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Молдова А. Руссу. Глава ЦИК проинформировала наблюдателей об особенностях предстоящих выборов, связанных с переходом к избранию Президента Республики Молдова путем всеобщего голосования, подробно осветила деятельность Центральной избирательной комиссии на заключительном этапе избирательной кампании, остановившись на принципах формирования Государственного регистра избирателей и практике его использования в ходе администрирования выборов.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. С. Фелалиев и глава Миссии наблюдателей от СНГ А. И. Сергеев проинформировали А. Руссу об итогах долгосрочного мониторинга, о плане работы Миссии в день голосования и передали подготовленное экспертами МИМРДа МПА СНГ заключение о соответствии национального законодательства, регулирующего проводимые 30 октября 2016 года выборы Президента Республики Молдова, международным стандартам демократических выборов. Наблюдатели поделились своими впечатлениями о ходе избирательной кампании и обсудили с главой ЦИК проблемы, связанные с администрированием некоторых аспектов выборов, касающихся подачи и рассмотрения жалоб, обеспечения избирательных прав граждан Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра, организации голосования на зарубежных избирательных участках.

В день выборов группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех его этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Всего члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Молдова, провели мониторинг голосования на более чем 60 избирательных участках в городах Кишинев, Бельцы, Комрат, Криуляны, Новые Анены, Оргеев, Сынжерей, Теленешты, Чадыр-Лунга и Автономном территориальном образовании Гагаузия.

В ходе мониторинга голосования в Оргеевском районе наблюдатели посетили окружной избирательный совет, где ознакомились с обобщенными данными о голосовании в округе.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на шести зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Молдова в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. С. Фелалиев принял участие во встречах с главой миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ Д. Уэйком, специальным координатором миссии ОБСЕ А. Даде и главой делегации ПА ОБСЕ Г. Й. Беккевольдом, а также с главой миссии наблюдателей от ПА СЕ Э. Шнайдер-Шнайтер. Стороны обсудили организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов Президента Республики Молдова процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. Наблюдатели отмечают высокую активность избирателей в большинстве посещенных регионов страны, а также значительное число национальных наблюдателей на участках для голосования, представлявших кандидатов, политические партии и общественные движения Республики Молдова.

Вместе с тем члены группы наблюдателей от МПА СНГ обращают внимание на ряд недостатков, выявленных в ходе наблюдения за голосованием.

Так, на ряде участков были отмечены сбои в работе электронного оборудования, обеспечивающего функционирование регистра избирателей, что привело к задержкам открытия участков для голосования, регистрации избирателей и выдачи бюллетеней. Кроме того, наблюдатели отметили несвоевременное размещение на сайте ЦИК сведений о местонахождении ряда зарубежных участков.

Перечень технических недостатков, выявленных в ходе наблюдения, группа наблюдателей передает в Центральную избирательную комиссию Республики Молдова.

Вместе с тем наблюдатели считают, что отмеченные недостатки не повлияли на результаты голосования.

По итогам работы наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом подготовка к проведению выборов осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова и международными электоральными стандартами, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

Наблюдатели отмечают подлинный, состязательный характер выборов, основанный на открытой конкуренции политических программ кандидатов.








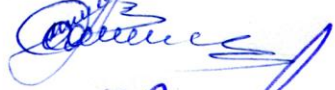






Деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и других органов по администрированию выборов носила профессиональный, достаточно организованный характер.

Кандидатам были созданы равные условия для использования государственного финансирования и привлечения дополнительного финансирования их избирательных кампаний, был обеспечен доступ к средствам массовой информации для проведения агитации.

СМИ Республики Молдова полно и разносторонне освещали все аспекты избирательной кампании, им был обеспечен свободный доступ к

информации об агитационной работе кандидатов и администрировании выборов.

При подготовке к выборам Президента Республики Молдова 30 октября 2016 года и в день голосования в целом были обеспечены порядок функционирования институтов и учреждений, ответственных за предвыборную подготовку, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса, свобода средств массовой информации, необходимые условия для деятельности национальных и международных наблюдателей.

А. С. Фелалиев		В. Н. Павленко	
С. К. Гаджиев		К. К. Тайсаев	
М. Бактиярулы		А. М. Чилингарян	
В. Н. Редкокашин		В. Г. Когут	
К. Т. Ержан		Н. А. Сатвалдиев	
С. А. Айдаров		И. Х. Рахимов	
К. Т. Зулушев		Д. Г. Гладей	

Кишинев

30 октября 2016 года