

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О порядке участия органов местной власти  
в приграничном сотрудничестве**

Целью настоящего Закона является создание правового механизма участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве на основе реализации положений модельного законодательства Содружества Независимых Государств о приграничном сотрудничестве, направленных: на социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества, повышение благосостояния населения этих территорий; развитие доверительных и добрососедских отношений между органами местной власти, деловыми кругами, жителями территорий приграничного сотрудничества сопредельных государств; расширение и укрепление экономических, культурных и гуманитарных связей приграничных административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств; обеспечение поддержки соотечественников, проживающих на приграничных территориях сопредельных государств; создание условий для совместного решения экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем на территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

Создание правового механизма участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве имеет большое значение для реализации государственной политики в области приграничного сотрудничества, систематизации задач в сфере расширения контактов регионов сопредельных государств, превращения приграничного сотрудничества в весомый фактор экономического роста и вхождения государств – участников Содружества Независимых Государств в мировую экономику.

**Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Предметом правового регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с участием органов местной власти в приграничном сотрудничестве в целях реализации международных договоров государств, соглашений о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, договоров (контрактов) по конкретным направлениям приграничного сотрудничества, таким как: торговое сотрудничество в приграничных районах; сотрудничество при осуществлении инвестици-

онных проектов и производственно-техническое сотрудничество; сотрудничество в области электроэнергетики; сотрудничество в области транспорта и связи; сотрудничество в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды; сотрудничество в правоохранительной деятельности; сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и рынка труда; научное и гуманитарное сотрудничество; сотрудничество в сфере туризма; сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## **Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе**

Понятие «*приграничное сотрудничество*», используемое в настоящем Законе, применяется в значении, определенном Конвенцией о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств, и означает «согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между приграничными территориями, заключение в соответствии с законодательством Сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей».

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*орган местной власти* – орган местного самоуправления, иной орган местной публичной власти государственно-территориального, административно-территориального образования или муниципального образования, находящегося на территории приграничного региона государства;

*территория приграничного сотрудничества* – определяемая в соответствии с международными договорами и соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств национальным законодательством часть территории приграничного региона государства в границах государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования, на которой осуществляется приграничное сотрудничество;

*совместный орган приграничного сотрудничества* – орган, образованный на паритетных началах органами местной власти в соответствии с соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, приграничных регионов государств, договорами (контрактами) для решения вопросов по конкретному направлению приграничного сотрудничества;

*совместный координирующий орган по организации приграничного сотрудничества* – орган, образованный приграничными регионами сопредельных государств в соответствии с международными договорами о приграничном сотрудничестве сопредельных государств с целью организации приграничного сотрудничества на территории приграничных регионов сопредельных государств для решения вопросов по оптимизации процессов приграничного сотрудничества;

*соглашение о приграничном сотрудничестве* – заключаемое в пределах компетенции органов местного самоуправления, иных органов публичной власти государственно-территориального, административно-территориального образования или муниципального образования, находящегося на территории приграничного региона государства, уполномоченных органов приграничных регионов сопредельных государств соглашение по направлениям приграничного сотрудничества;

*уполномоченный представитель органа местной власти по вопросам приграничного сотрудничества* – назначенное (избранное) в порядке, установленном национальным законодательством государства, лицо, обладающее полномочиями представлять орган местной власти при рассмотрении и решении вопросов приграничного сотрудничества;

*соглашение о создании региона приграничного сотрудничества* – соглашение уполномоченных органов сопредельных государств, основанное на международном договоре сопредельных государств;

*соглашение об ассоциации государственно-территориальных или административно-территориальных образований* – заключаемое в интересах населения органами местной власти государственно-территориальных или административно-территориальных образований, находящихся на территории приграничного региона государства, соглашение о сотрудничестве с органами местной власти государственно-территориальных или административно-территориальных образований, находящихся на территории приграничного региона сопредельного государства;

*соглашение о межмуниципальном объединении* – заключаемое органами местной власти муниципальных образований, находящихся на территории приграничного региона государства, соглашение о совместной с органами местной власти муниципальных образований, находящихся на территории приграничного региона сопредельного государства, деятельности, направленной на решение конкретных задач приграничного сотрудничества.

### **Статья 3. Правовая основа приграничного сотрудничества и участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Правовую основу приграничного сотрудничества и участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве составляют международные договоры, акты национального законодательства, соглашения участников приграничного сотрудничества, акты органов местной власти по вопросам приграничного сотрудничества.

### **Статья 4. Принципы участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

К принципам участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве относятся:

- уважение прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств, проживающих на территории приграничного сотрудничества, обеспечение безопасности их жизни;
- равенство и взаимная ответственность органов местной власти, участвующих в приграничном сотрудничестве, на основе соблюдения международных договоров и соглашений о приграничном сотрудничестве;
- добровольный характер участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве;
- скоординированность действий органов местной власти в осуществлении приграничного сотрудничества.

### **Статья 5. Цель и задачи участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Целью участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве является организация эффективного и взаимовыгодного приграничного сотрудничества на территории приграничного сотрудничества.

К задачам участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве относятся:

- осуществление приграничного сотрудничества, направленного на социально-экономическое развитие территории приграничного сотрудничества и повышение благосостояния населения этой территории;
- создание и развитие доверительных и добрососедских отношений между органами местной власти, деловыми кругами, жителями территории приграничного сотрудничества сопредельных государств;
- расширение и укрепление экономических, культурных и гуманитарных связей приграничных административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;
- создание условий для совместного решения экономических, транспортных, коммунальных, экологических, гуманитарных и других проблем на территории приграничного сотрудничества;
- учет исторически сложившихся связей и общих интересов населения территории приграничного сотрудничества.

### **Статья 6. Направления деятельности органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества**

Органы местной власти в соответствии с актами национального законодательства и их нормативными правовыми актами, основанными на международных договорах, соглашениях с участниками приграничного сотрудничества, осуществляют деятельность по вопросам приграничного сотрудничества в следующих направлениях:

- 1) научное и научно-техническое сотрудничество;
- 2) сотрудничество в сфере образования и культуры;
- 3) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- 4) оказание гуманитарной помощи;
- 5) бережное отношение к использованию природных ресурсов и к окружающей природной среде;
- 6) правоохранительная деятельность;
- 7) регулирование миграции населения и рынка труда;
- 8) транспорт и связь;
- 9) туризм;
- 10) экономическое сотрудничество, в том числе создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности и приграничной торговли.

Международными договорами, актами национального законодательства, соглашениями участников приграничного сотрудничества могут быть предусмотрены иные направления приграничного сотрудничества.

### **Статья 7. Формы участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Формами участия органов местной власти в осуществлении приграничного сотрудничества путем взаимодействия с органами местной власти сопредельных государств и с иными участниками приграничного сотрудничества являются: заключение соглашений о приграничном сотрудничестве; заключение соглашений о создании региона приграничного сотрудничества; заключение соглашений об ассоциации административно-территориальных образований; заключение соглашений о межмуниципальном объединении; создание совместных органов приграничного сотрудничества; создание совместных координирующих органов по организации приграничного сотрудничества; проведение совместных мероприятий; проведение встреч и консультаций уполномоченных представителей органов местной власти по вопросам приграничного сотрудничества; разработка и принятие совместных планов и программ приграничного сотрудничества; учреждение организаций (юридических лиц) в целях приграничного сотрудничества; заключение гражданско-правовых договоров с участниками приграничного сотрудничества; организация выставок и экспозиций; проведение презентаций и других аналогичных мероприятий.

### **Статья 8. Регламентация порядка участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве и принятия органами местной власти решений по приграничному сотрудничеству**

Порядок участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве основывается на соблюдении национального законодательства, в частности норм, определяющих компетенцию (полномочия и вопросы ведения) органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества (в целях обеспечения легитимности принимаемых решений), делегирующих органам местной власти полномочия по принятию решений в сфере приграничного сотрудничества.

Указанные нормы могут содержаться как в специальном акте национального законодательства, посвященном приграничному сотрудничеству, так и в актах, в целом регламентирующих компетенцию органов местной власти, уполномоченных органов приграничных регионов государств.

### **Статья 9. Основы принятия совместных решений органами приграничного сотрудничества**

Порядок принятия совместных решений органами приграничного сотрудничества, компетенция и организационная структура совместных органов приграничного сотрудничества определяются в соглашениях о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, приграничных регионов государств, договорами (контрактами) для решения вопросов по конкретному направлению приграничного сотрудничества и (или) в положении (уставе, ином учредительном акте).

При принятии решений органы местной власти должны исходить из необходимости соблюдения принципа равенства участников приграничного сотрудничества, а также соблюдать паритетный порядок принятия решений.

### **Статья 10. Координация действий органов местной власти при осуществлении приграничного сотрудничества**

Одним из принципов приграничного сотрудничества является скоординированность действий органов местной власти в осуществлении приграничного сотрудничества. Реализация данного принципа предполагает создание координационных, в том числе совместных, органов, постоянное взаимодействие органов местной власти по обеспечению согласованной деятельности, осуществляемой различными участниками приграничного сотрудничества.

Создание совместных координационных органов приграничного сотрудничества регулируется соответствующим международным договором.

### **Статья 11. Контроль за деятельностью органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества**

Органы местной власти ежегодно составляют отчеты о своей деятельности по осуществлению приграничного сотрудничества, направляют их уполномоченным государственным органам и размещают в информационно-телекоммуникационных сетях для ознакомления населения, проживающего на территориях приграничного сотрудничества.

За деятельностью органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества со стороны государственных органов сопредельных государств, институтов гражданского общества, населения, проживающего на территориях приграничного сотрудничества, осуществляется контроль в формах и порядке, установленных национальным законодательством государств.

**Статья 12. Государственная поддержка и финансовое обеспечение участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Национальным законодательством могут быть определены конкретные формы государственной поддержки участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве. Государства могут оказывать информационную, консультативно-методическую, кадровую, организационную поддержку участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве.

Государства могут осуществлять финансирование различных форм участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве из государственного бюджета, а также внебюджетных источников.

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-8 от 25 ноября 2016 года)