

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на референдуме (всенародном голосовании) по проекту Закона Кыргызской
Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики»
11 декабря 2016 года**

11 декабря 2016 года состоялся референдум (всенародное голосование) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

По приглашению Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств была сформирована группа международных наблюдателей в составе Миссии наблюдателей от СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из пяти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко от 25 ноября 2016 года № 10-рп координатором группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был назначен заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. О. Шармазанов.

В основу работы группы были положены принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства в процесс подготовки и проведения референдума. Наблюдатели в своей работе руководствовались

принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями законодательства Кыргызской Республики о проведении референдумов.

Для обеспечения работы международных наблюдателей МИМРД МПА СНГ сформировал группу экспертов, которые сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

— соответствие законодательства Кыргызской Республики, регулирующего проведение референдума по проекту Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», международным стандартам демократических выборов и референдумов;

— деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, окружных и участковых комиссий и иных органов государственной власти Кыргызской Республики по подготовке и проведению референдума;

— деятельность групп агитации «за» и «против»;

— освещение в средствах массовой информации хода подготовки к проведению референдума, а также условий доступа участников агитационной кампании к средствам массовой информации.

Основные результаты мониторинга процесса подготовки к проведению референдума были отражены в «Заключении о соответствии законодательства Кыргызской Республики, регулирующего проводимый 11 декабря 2016 года референдум (всенародное голосование) по проекту Закона "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики", международным стандартам демократических выборов» и отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению референдума.

В процессе юридической экспертизы было установлено, что правовое регулирование подготовки и проведения референдума в Кыргызской Республике соответствует международным стандартам в области демократического волеизъявления. Содержащиеся в законодательстве гарантии проведения референдума на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также механизмы защиты прав участников референдума

создают нормативные предпосылки соблюдения международных обязательств в электоральной сфере.

Подготовку и проведение референдума (всенародного голосования) по проекту Закона «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» осуществляли Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (ЦКВР), 53 территориальных и 2365 участковых комиссий, руководствующиеся нормами принятого 26 октября 2016 года Конституционного закона «О референдуме Кыргызской Республики».

4 ноября 2016 года ЦКВР приняла постановление о сокращении сроков мероприятий по подготовке к проведению референдума, утвердила Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», назначенного на 11 декабря 2016 года, а также утвердила смету расходов на проведение референдума.

6 ноября 2016 года на заседании ЦКВР было принято решение об образовании шести рабочих групп для организации и упорядочения работы по подготовке к проведению референдума: по приему и проверке заявлений о регистрации групп агитации; по организации участия граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за пределами ее территории, в референдуме; по информированию участников референдума и распространению информации о ходе подготовки и проведения референдума; по контролю за соблюдением правил ведения агитации при проведении референдума; по рассмотрению заявлений и жалоб участников референдума, а также контрольно-ревизионную группу при Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

8 ноября 2016 года ЦКВР утвердила форму, текст и степень защиты бюллетеней для голосования на референдуме по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

В соответствии с законодательством Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов были зарегистрированы 13 групп агитации на референдуме – девять «за» и четыре «против», которым было предоставлено бесплатное эфирное время для агитации и проведения дебатов в равном объеме на государственных телеканалах ОТРК, «ЭлТР», на «Биринчи радио», а также

предоставлены бесплатные печатные площади в газетах «Кыргыз Туусу» и «Эркин Тоо».

Представители агитационных групп использовали разнообразные формы работы с гражданами Кыргызской Республики, в ходе которой давали свою оценку основным положениям конституционных изменений и предлагали принять участие в референдуме.

В соответствии с законодательством о референдуме в список участников референдума включались все граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом и прошедшие биометрическую регистрацию в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «О биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики». 9 ноября 2016 года Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики сформировала и передала Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов списки 2 813 255 избирателей. Использование системы биометрической идентификации граждан, а также автоматически считывающих урн исключает возможность многократного голосования, совершаемого одними и теми же лицами, а также представления искаженных данных о результатах голосования. Идентификация избирателей на основе применения биометрической информации обеспечивает дополнительные гарантии соблюдения принципов всеобщего и равного избирательного права.

Каждый избиратель не позднее чем за 15 календарных дней до дня голосования, то есть до 26 ноября 2016 года, был вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу (адресу, не являющемуся постоянным местом жительства гражданина, но по которому он изъявил желание голосовать) путем подачи в соответствующую участковую комиссию заявления установленного образца с приложением копии ID-карты, а для лиц, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, — общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики. Для обеспечения избирательных прав граждан, временно проживающих на территории Бишкека, по предложению городской избирательной комиссии ЦКВР сформировала в столице Кыргызской Республики 32 дополнительных участка референдума.

Для организации голосования граждан Кыргызской Республики, находящихся в день голосования за пределами территории страны, совместно с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики было образовано 35 участков для голосования при дипломатических представительствах Кыргызской Республики.

Участники референдума, которые внесены в списки, но по различным причинам не смогли прибыть на участок для голосования, голосовали по месту своего пребывания. Заявление избирателя могло быть подано в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее 8 декабря 2016 года. Голосование вне помещения для голосования проводилось 10 декабря 2016 года (за один календарный день до дня голосования) на основании письменного заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Наблюдатели отмечают, что в ходе подготовки и проведения референдума был обеспечен высокий уровень общественного порядка. Агитационная кампания проходила в конструктивной обстановке, что способствовало свободному и информированному волеизъявлению граждан.

Накануне дня голосования, 10 декабря 2016 года, международные наблюдатели встретились с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой, которая рассказала об изменениях в национальном избирательном законодательстве, о готовности окружных и участковых комиссий к проведению референдума, а также об эффективном взаимодействии ЦКВР со средствами массовой информации. Со своей стороны координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ Э. О. Шармазанов проинформировал руководство ЦКВР об итогах долгосрочного мониторинга, проведенного группой, а также о планах работы международных наблюдателей в день голосования как на территории Кыргызской Республики, так и на зарубежных избирательных участках.

Затем в ходе круглого стола «Избирательная реформа в Кыргызской Республике: достижения и дальнейшее развитие», проведенного ЦКВР, наблюдателям продемонстрировали используемые во время голосования технологии по биометрической идентификации граждан, а также по электронному подсчету голосов.

В тот же день члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с представителями групп агитации «за» и «против». Руководители групп проинформировали наблюдателей о формах агитации, которые использовались ими для работы с гражданами с целью разъяснения основных положений конституционной реформы, о взаимодействии с неправительственными организациями по вопросу наблюдения в день голосования и подчеркнули, что благодаря деятельности ЦКВР у них не возникло препятствий для осуществления агитации в средствах массовой информации.

Также 10 декабря 2016 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ приняли участие в мониторинге голосования вне помещений участковых комиссий Первомайского района Бишкека, которое проходило в установленном в соответствии с законодательством порядке.

В день голосования, 11 декабря 2016 года, наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с индивидуальными маршрутами наблюдали за работой более 50 участковых комиссий в трех районах Бишкека и в населенных пунктах Чуйской области, а также на зарубежных участках в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования: от открытия участков референдума до подсчета голосов и составления протоколов. Участки референдума были обеспечены оборудованием, необходимыми документами и информационными материалами. На них присутствовало большое количество национальных наблюдателей от политических партий и неправительственных организаций, что способствовало открытости избирательного процесса. Голосование проходило свободно, случаев давления на избирателей не наблюдалось.

В то же время следует отметить, что в течение дня голосования на ряде посещенных избирательных участков наблюдались технические сбои, приводившие к образованию очередей и вынужденным отказам от использования автоматически считывающих урн. В связи с этим, отмечая, что проводимые в последнее время в Кыргызской Республике мероприятия направлены на повышение доверия граждан к выборам и на борьбу с возможными фальсификациями их итогов, наблюдатели считают возможным рекомендовать Центральной комиссии по выборам и

проведению референдумов, Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и иным органам государственной власти продолжить работу по техническому совершенствованию систем биометрической идентификации и электронного подсчета голосов, обучению технического персонала, обеспечению более тщательного контроля за состоянием электрооборудования избирательных участков и созданию алгоритмов действий членов участковых комиссий во внештатных ситуациях.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что ряд участков были не подготовлены для голосования лиц с ограниченными возможностями, а также размещены в помещениях, не приспособленных в должной степени для голосования.

В ходе мониторинга группе международных наблюдателей от МПА СНГ были созданы все необходимые условия для осуществления своей деятельности на территории Кыргызской Республики.

По итогам проведенного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что законодательство, регулирующее проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики, соответствует международным стандартам и обязательствам Кыргызской Республики в области демократического волеизъявления.

Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, уполномоченными органами государственной власти Кыргызской Республики проделана большая работа по организации голосования с помощью биометрической идентификации избирателей, а также автоматически считывающих урн.

Органы государственной власти и Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики провели работу по информированию граждан о референдуме и созданию условий для агитации.

Зарегистрированные инициативные группы на равных условиях организовали общественное обсуждение выносимых на референдум изменений в Конституцию Кыргызской Республики.

Таким образом, по мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, подготовка и проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Кыргызской Республики 11 декабря 2016 года соответствовали национальному законодательству и обеспечили свободное волеизъявление граждан Кыргызской Республики.

Э. О. Шармазанов

А. И. Сергеев

М. И. Гулиев

А. М. Чилингарян

К. И. Мусырман

Д. Г. Гладей

А. И. Лисицын

А. В. Чепа

Х. Абдуназар

Бишкек, Санкт-Петербург, 11 декабря 2016 года