

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан 28 июня 2017 года

28 июня 2017 года состоялись выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

20 мая 2017 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ поступило приглашение от Министра иностранных дел Республики Казахстан К. К. Абдрахманова принять участие в международном мониторинге выборов.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга очередных выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители парламентов из шести государств – участников МПА СНГ – Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства в избирательный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями избирательного законодательства Республики Казахстан.

Долгосрочное наблюдение

В рамках долгосрочного мониторинга экспертная группа, созданная на базе МИМРДа МПА СНГ, сосредоточила свое внимание на следующих вопросах: анализ законодательства, регулирующего выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, и его соответствия международным стандартам избирательного права; анализ политической

системы Республики Казахстан и ее важнейших институтов; деятельность органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению парламентских выборов; деятельность ЦИК Республики Казахстан по подготовке к проведению выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, в том числе процесс выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты верхней палаты Парламента Республики Казахстан, составление списков выборщиков, разрешение электоральных споров и конфликтов; мониторинг освещения избирательной кампании в средствах массовой информации, а также проведения кандидатами в депутаты Сената и их представителями публичных мероприятий.

Результаты долгосрочного мониторинга очередных выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан отражены в Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу и, в части юридических аспектов, в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, международным избирательным стандартам. Согласно этим документам, подготовка к выборам 28 июня 2017 года проходила в спокойной и конструктивной обстановке; выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан осуществлялись в рамках действующего законодательства и международных избирательных стандартов; уполномоченными органами публичной власти были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами.

Принятие Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан 28 апреля 2017 года «Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, назначенных на 28 июня 2017 года» и его последовательная реализация способствовали детальной регламентации порядка выдвижения кандидатов, а также четкому определению сроков проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Казахстан по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования, включавшую обучение членов территориальных избирательных комиссий и оказание им необходимой методической помощи. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан были своевременно опубликованы законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, материалы о деятельности ЦИК и информация о

принятых ею решениях, а также большой объем информационно-справочных материалов.

Для участия в выборах было выдвинуто 89 кандидатов. Из них 37 не были зарегистрированы по следующим причинам: 17 — по личному заявлению; 13 — по причине несоответствия представленных сведений о доходах и имуществе кандидатов; семь — из-за непредставления необходимых в соответствии с действующим законодательством документов. Отказ кандидатам в регистрации был обоснован и соответствовал нормам действующего электорального законодательства. Процесс регистрации кандидатов в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан прошел без нарушений требований национального законодательства.

Каждому зарегистрированному кандидату из государственного бюджета Республики Казахстан были выделены средства в сумме 420–460 тысяч тенге на финансирование избирательной кампании. Также каждый кандидат имел право образовать избирательный фонд, общая сумма которого не должна превышать 17 млн тенге. Специальные временные счета избирательных фондов кандидатов были открыты в АО «Народный банк Казахстана».

Освещение событий вокруг выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан в печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании зафиксировано не было.

Из 52 зарегистрированных кандидатов к дню голосования 14 сняли свои кандидатуры. В итоге в очередных выборах депутатов Сената Парламента Республики Казахстан приняли участие 38 кандидатов.

Таким образом, в соответствии с законом, выборы депутатов Сената Парламента страны проходили на альтернативной основе, то есть в бюллетени для голосования во всех регионах Казахстана было включено не менее двух кандидатов.

В ходе прошедшей избирательной кампании жалоб со стороны кандидатов наблюдателями зафиксировано не было.

Краткосрочное наблюдение

В ходе проведения краткосрочного мониторинга 27 июня 2017 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором И. М.-С. Умахановым встретились с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым. Во время встречи наблюдатели были проинформированы о роли Сената Парламента Республики Казахстан в

системе государственного управления страны в свете произошедшей в этом году конституционной реформы и о ходе текущей предвыборной кампании.

В этот же день в Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан состоялась встреча наблюдателей с Председателем ЦИК Б. М. Имашевым, который рассказал наблюдателям о процессе регистрации и формировании окончательного списка кандидатов в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан. Координатор группы наблюдателей И. М.-С. Умаханов отметил, что наблюдаемая в ходе текущей избирательной кампании ротация депутатского корпуса является свидетельством демократических процессов, происходящих в стране.

В день голосования, 28 июня 2017 года, наблюдатели от МПА СНГ побывали в местах проведения голосования в столице Республики Казахстан Астане, а также в административных центрах Акмолинской и Карагандинской областей, где имели возможность присутствовать на разных этапах организации голосования — от открытия собрания выборщиков до подсчета голосов и определения результатов голосования.

Во всех указанных регионах собрания выборщиков состоялись в заранее установленное время при необходимой явке выборщиков в полном соответствии с требованиями законодательства. Представители региональных избирательных комиссий информировали выборщиков об итогах процедуры регистрации кандидатов в депутаты Сената Парламента Республики Казахстан, о числе напечатанных бюллетеней для голосования и процедуре выборов.

Голосование проводилось в специально оборудованных для этого помещениях, в присутствии кандидатов, их уполномоченных лиц, представителей региональных избирательных комиссий, наблюдателей от политических партий и неправительственных организаций, международных наблюдателей, представителей средств массовой информации Республики Казахстан и других государств. Подсчет голосов и вынесение решения о победителе проводились публично. Процедура проведения выборов и их итоги не вызвали замечаний у всех сторон, участвовавших в электоральном процессе.

Наблюдатели отмечают, что применение системы электронной регистрации выборщиков с трансляцией информации по явке и предварительным результатам голосования на веб-сайте ЦИК свидетельствует о стремлении органов избирательного администрирования к техническому совершенствованию процедуры голосования и подсчета голосов.

После завершения голосования члены группы наблюдателей, проводившие мониторинг в Астане, во главе с координатором И. М.-С. Умахановым провели встречу с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулиным, на которой поделились своими впечатлениями от прошедшего голосования по выборам депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

На основе проведенного наблюдения международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что избирательное законодательство Республики Казахстан соответствует международным избирательным стандартам и обеспечивает основу для проведения демократических выборов.

Требование национального законодательства о проведении альтернативных выборов было выполнено во всех регионах страны. В ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление выборщиков.

Органами государственной власти Республики Казахстан на всем протяжении процесса организации и проведения очередных выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Состоявшиеся 28 июня 2017 года очередные выборы депутатов Сената Парламента Республики Казахстан в полной мере соответствовали национальному законодательству и явились свидетельством соблюдения Республикой Казахстан своих международных обязательств по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

И. М.-С. Умаханов

М. Бобобекова

К. М. Бекарян

Х. З. Бакенов

П. П. Шершень

И. Н. Липчиу

С. М. Джураев

Д. Г. Гладей

С. В. Иванов

Астана, 28 июня 2017 года