

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года**

В соответствии с законодательством Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановлением № 528-СФ от 15 декабря 2017 года назначил на 18 марта 2018 года очередные выборы Президента Российской Федерации.

8 февраля 2018 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ поступило приглашение от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина принять участие в наблюдении за выборами Президента Российской Федерации.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов Президента Российской Федерации, назначен первый заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики З. А. Аскеров.

В группу международных наблюдателей от МПА СНГ вошли 40 депутатов и представителей высших законодательных органов власти семи государств – участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Республики Таджикистан, а также сотрудники филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ в январе 2018 года была создана экспертная группа из числа ученых и высококвалифицированных специалистов, которая подготовила серию аналитических и информационно-справочных материалов, связанных с организацией и проведением выборов Президента Российской Федерации.

### **Законодательство Российской Федерации, регулирующее проведение выборов Президента Российской Федерации**

Законодательной основой проведения выборов Президента Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на

участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «О политических партиях», а также международные договоры, к которым присоединилась Российская Федерация.

Правовые нормы о выборах Президента Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации, определяют: порядок избрания Президента Российской Федерации и срок его полномочий (Президент избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на шесть лет); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Российской Федерации (гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет); ограничение по количеству следующих подряд сроков, которые одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации (не более двух сроков подряд); орган, к ведению которого относится назначение выборов Президента Российской Федерации (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации). Конституцией Российской Федерации также установлено ограничение всеобщего избирательного права: не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» детально регулирует все аспекты организации и проведения выборов Президента Российской Федерации. Право издавать инструкции и иные акты по вопросам применения Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предоставлено Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

### **Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Российской Федерации**

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии. Порядок формирования избирательных комиссий определяется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года.

Во время избирательной кампании 2018 года в 85 субъектах Российской Федерации действовали 2777 территориальных избирательных комиссий и 96 879 участковых избирательных комиссий. В избирательных

комиссиях всех уровней работало около 880 тысяч человек, представляющих как парламентские партии, так и не представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации политические партии, а также общественные объединения и представительные органы муниципальных образований. В соответствии с законодательством Российской Федерации голосование проходило также на 385 избирательных участках в 145 странах мира. Следует отметить усилия органов государственной власти по установке на более чем 50% избирательных участков, охватывающих около 80% избирателей Российской Федерации, камер видеонаблюдения, транслирующих в прямом эфире работу территориальных избирательных комиссий, а также процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в Интернете. Организация видеонаблюдения способствовала, по мнению наблюдателей, повышению уровня доверия граждан к избирательному процессу, обеспечению максимальной открытости и гласности процедуры голосования и подсчета голосов.

Как показало долгосрочное наблюдение, практика формирования избирательных комиссий всех уровней на постоянной основе позволила значительно повысить профессионализм и качество работы по организации выборов. Нарушений или конфликтов на этапах формирования избирательных комиссий всех уровней, а также при их доукомплектовании в ряде случаев накануне выборов не выявлено.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по подготовке предвыборной кампании и проведению процедуры голосования. За период с декабря 2017 года по март 2018 года была проведена большая работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии ([www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Российской Федерации, перечни вопросов, включенных в протоколы заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов для избирателей, наблюдателей от кандидатов и политических партий, а также от общественных организаций Российской Федерации.

Органами государственной власти Российской Федерации для участия в международном мониторинге выборов было приглашено более 1500 наблюдателей из 60 государств мира. Это больше, чем на всех предыдущих выборах, что отражает стремление организаторов выборов к открытости и диалогу с зарубежными партнерами.

На выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года были зарегистрированы восемь кандидатов на должность Президента Российской Федерации. Двое из них были выдвинуты зарегистрированными

политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (П. Н. Грудинин и В. В. Жириновский), пятеро были выдвинуты зарегистрированными политическими партиями, не имеющими представительства в Государственной Думе (С. Н. Бабурин, К. А. Собчак, М. А. Сурайкин, Б. Ю. Титов, Г. А. Явлинский), один кандидат являлся самовыдвиженцем (В. В. Путин). Все кандидаты своевременно представили необходимые для регистрации документы, сформировали предвыборные штабы и направили в ЦИК своих представителей, в соответствии с российским законодательством открыли избирательные счета в рамках установленного лимита и в полном соответствии с действующим законодательством расходовали их средства для оплаты агитационных мероприятий.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации проделала огромную работу по уточнению списков избирателей и устранению «двойного счета» из-за повторяющихся данных или «мертвых душ». Результатом этой работы стало сокращение общего списка избирателей Российской Федерации более чем на два миллиона человек. Около пяти с половиной миллионов избирателей Российской Федерации подали заявления о голосовании на выборах 18 марта 2018 года не по месту регистрации, а по месту фактического пребывания. Данная процедура применялась в Российской Федерации впервые. Заявления можно было подать в предвыборный период через Единую справочную систему центров государственных и муниципальных услуг «Мои документы» и через любую территориальную избирательную комиссию Российской Федерации, а с 25 февраля 2018 года – через участковую избирательную комиссию. Нарушений или системных сбоев при предоставлении этой услуги мониторинг не выявил, при этом возможности принять участие в голосовании для граждан Российской Федерации существенно расширились.

### **Агитационный период**

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Российской Федерации агитационная кампания по выборам Президента Российской Федерации началась 17 февраля 2018 года и завершилась в ноль часов по местному времени 17 марта 2018 года.

Согласно избирательному законодательству Российской Федерации были определены пять федеральных государственных телеканалов («Россия-1», «Россия 24», «Первый канал», «ТВ Центр», «Общественное телевидение России»), три радиостанции («Радио России», «Маяк» и «Вести FM»), а также 338 региональных телевизионных каналов и 280 радиостанций в субъектах Российской Федерации, имеющие максимальную аудиторию зрителей и слушателей. Каждый из пяти федеральных каналов предоставил кандидату и партии, его выдвинувшей, по одному часу своего эфирного времени (региональные государственные телекомпании — по 30

минут). Треть бесплатного эфирного времени была выделена партиям, которые передали его своим кандидатам. Из оставшегося времени половина была отведена на дебаты и другие совместные агитационные мероприятия, например дискуссии и круглые столы, а вторая половина предоставлена для трансляции предвыборных роликов кандидатов.

Ведущие телеканалы Российской Федерации ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Российской Федерации в политической жизни страны. Всем кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы в СМИ. Хронометраж выделенного теле- и радиоканалами времени для освещения предвыборных мероприятий кандидатов осуществлялся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а его результаты регулярно обнародовались.

Свои площади для размещения программных и агитационных материалов кандидатов на должность Президента Российской Федерации бесплатно и в равном объеме для каждого из кандидатов предоставили 15 общероссийских периодических печатных изданий, распространяющихся на территории половины и более регионов Российской Федерации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Российской Федерации.

В рамках агитационной кампании кандидаты на должность Президента Российской Федерации получили существенно больше эфирного времени и возможностей за счет средств государственного бюджета представить свои предвыборные программы в печатных и электронных СМИ, чем на каких-либо прежних президентских выборах. В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ и в рамках публичных агитационных мероприятий, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (муниципальной) власти в ход предвыборной агитации международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Согласно информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации за период предвыборной кампании прокурорам субъектов Российской Федерации поступило 229 обращений по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации о выборах, из которых восемь удовлетворены, 47 отклонены, а по 21 обращению прокурорскими работниками даны детальные объяснения. Еще 153 обращения находятся в стадии рассмотрения. В течение предвыборного периода Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел 10 административных дел, касающихся защи-

ты избирательных прав граждан. Еще восемь исковых заявлений возвращены, а в принятии 83 заявлений было отказано. В Центральную избирательную комиссию Российской Федерации поступило 386 жалоб, которые были рассмотрены, и в необходимых случаях оперативно приняты меры по устранению нарушений.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами, при этом защита прав всех участников избирательного процесса была полностью обеспечена.

### **Долгосрочное наблюдение**

В феврале 2018 года 12 международных наблюдателей от МПА СНГ, аккредитованных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, участвовали в долгосрочном наблюдении выборов Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном и Сибирском федеральных округах Российской Федерации.

Высокую степень репрезентативности международного наблюдения за голосованием, осуществленного МПА СНГ на очередных выборах Президента Российской Федерации, подтверждает соотношение территориального охвата проведенного мониторинга и количества проживающих на соответствующих территориях избирателей.

В рамках мониторинга выборов международные наблюдатели посетили 10 субъектов Российской Федерации, на территории которых проживает 46 миллионов граждан Российской Федерации. Численность избирателей, проживающих в избранных наблюдателями от МПА СНГ для проведения процедур электорального наблюдения субъектах Российской Федерации, составила 32% от общего количества избирателей Российской Федерации.

В период с 16 по 26 февраля 2018 года международные наблюдатели от МПА СНГ изучали работу избирательных комиссий Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Владимирской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Ростовской и Тверской областей, а также Республики Карелия. Международные наблюдатели провели беседы в предвыборных штабах пяти из восьми кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

В ходе поездок в российские регионы международные наблюдатели от МПА СНГ уделили особое внимание изучению вопросов формирования избирательных комиссий и списков избирателей, использования современных технических средств при проведении голосования и обработке его результатов, установки на избирательных участках веб-камер, обеспечиваю-

щих возможность наблюдения за процедурами выборов и подсчета голосов в режиме реального времени, рассмотрения жалоб о допусках нарушениях в ходе предвыборной кампании, а также защиты избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

20 февраля 2018 года координатор группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскеров, совершавший поездку в Российскую Федерацию в рамках долгосрочного мониторинга, провел встречу с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой, которая ознакомила его с ходом подготовки к предстоящим выборам, уделив особое внимание техническому переоснащению участковых избирательных комиссий и обеспечению условий для участия в голосовании граждан, не проживающих по месту их регистрации. В тот же день координатор группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскеров встретился с главой Миссии наблюдателей от СНГ на выборах Президента Российской Федерации, первым заместителем Председателя Исполнительного комитета СНГ В. А. Гуминским и обсудил с ним предстоящую совместную работу.

21 февраля 2018 года в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ состоялся круглый стол для международных наблюдателей по вопросам мониторинга выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года, в котором приняли участие координатор группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскеров, руководители избирательных комиссий четырех российских регионов, представители общественных палат Санкт-Петербурга и Ленинградской области, руководители НКО и представители экспертного сообщества. Состоялся обмен информацией о ходе подготовки к проведению голосования в различных российских регионах и о роли национальных наблюдателей в обеспечении свободных и справедливых выборов Президента Российской Федерации.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 18 марта 2018 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Российской Федерации и с соблюдением международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Российской Федерации, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на должность Президента Российской Федерации и их доверенными лицами.

По результатам своих поездок в регионы Российской Федерации международные наблюдатели от МПА СНГ отметили готовность избирательных комиссий различного уровня к выборам Президента Российской Федерации, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, равный доступ кандидатов к средствам массовой информации, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование на возникающие избирательные или информационные споры.

## **Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Российской Федерации**

Краткосрочный мониторинг выборов Президента Российской Федерации группа наблюдателей от МПА СНГ провела в период со 16 по 18 марта 2018 года. Наибольшее число наблюдателей работали в Москве и Московской области, а также в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (по 10 человек).

Накануне дня голосования в Москве и Санкт-Петербурге состоялись встречи наблюдателей от МПА СНГ с руководителями центральных и региональных штабов ряда кандидатов на должность Президента Российской Федерации, а также с организаторами выборов.

17 марта 2018 года в Москве члены группы во главе с координатором З. А. Аскеровым встретились с председателем Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. Косачевым и с первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым. Представители обеих палат Федерального Собрания рассказали о роли парламентских структур в совершенствовании электорального законодательства и о работе по обеспечению выполнения международных обязательств Российской Федерации в данной области. В тот же день прошли встречи с представителями избирательных штабов В. В. Жириновского и П. Н. Грудина. Позднее наблюдатели посетили Московскую городскую избирательную комиссию, где провели встречу с ее Председателем В. П. Горбуновым и познакомились со спецификой организации агитационной кампании и проведения голосования в крупнейшем российском мегаполисе.

17 марта 2018 года группа наблюдателей от МПА СНГ, работавшая в Санкт-Петербурге, провела встречи с доверенным лицом кандидата на должность Президента Российской Федерации В. В. Путина, с руководителем регионального избирательного штаба кандидата на должность Президента Российской Федерации П. Н. Грудина, а также с вице-губернатором Санкт-Петербурга К. Н. Серовым. Затем члены группы встретились с Председателем Санкт-Петербургской избирательной комиссии В. Н. Панкевичем и с председателем территориальной избирательной комиссии Гатчинского муниципального района И. Л. Смык. Международные наблюдатели получили детальную информацию о завершающем этапе агитационной кампании и подготовке органов государственной власти к обеспечению правопорядка в день выборов.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 18 марта 2018 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 155 избирательных участков, расположенных в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Астраханской, Курганской, Ленинградской, Омской и Оренбургской областях, а также зарубежных избирательных участков,



расположенных на территории пяти государств Содружества.

Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством России не позднее 8.00 по местному времени.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащим образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Ни одному международному наблюдателю от МПА СНГ не было отказано в получении информации о процессе голосования.

На всех посещенных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов на должность Президента Российской Федерации, от общественных палат субъектов Российской Федерации, и на момент посещения данных участков ими не было высказано замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

В день голосования состоялась также встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскерова со специальным координатором краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ М. Г. Линком и главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ на выборах Президента Российской Федерации М. Тидеи. В ходе встречи участники обменялись информацией о работе руководимых ими групп международных наблюдателей на этапе долгосрочного мониторинга и первых впечатлениях об организации голосования на посещенных избирательных участках. Обе стороны констатировали большое политическое значение сотрудничества межпарламентских структур по международному мониторингу выборов, а также необходимость сближения методологии наблюдения как на долгосрочном, так и

на краткосрочном этапе. С обеих сторон была подтверждена готовность к сотрудничеству в рамках мониторинга выборов в будущем.

В процессе наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации наблюдателями от МПА СНГ был зафиксирован ряд технических недостатков, не носивших массового характера и не способных оказать влияние на результат выборов. Указанные недостатки своевременно фиксировались как наблюдателями от политических партий, так и организаторами выборов, которые прилагали усилия для их устранения.

**По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.**











**Избирательное законодательство Российской Федерации соответствует общепризнанным международным стандартам, его точное исполнение обеспечило основу для демократических выборов Президента Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии российских регионов, территориальные и участковые избирательные комиссии проделали большую работу по подготовке к проведению голосования в Российской Федерации и за границей. Участие в избирательной кампании значительного числа кандидатов на должность Президента обеспечило состязательность и реальную возможность выбора.**

**Средства массовой информации предоставили гражданам Российской Федерации сведения о кандидатах и ключевых положениях их программ. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями, права кандидатов не были нарушены.**

**Национальным наблюдателям, представляющим кандидатов, а также общественные палаты регионов Российской Федерации, были созданы необходимые условия для исполнения ими своих функций в рамках законодательства. Закрепление прав общественных организаций на участие в наблюдении за выборами положительно отразилось на открытости и гласности избирательного процесса. В ходе организа-**

ции и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось всемерное содействие в реализации ими своих полномочий.

Состоявшиеся 18 марта 2018 года выборы Президента Российской Федерации соответствуют требованиям национального законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов, являются свидетельством соблюдения Российской Федерацией своих международных обязательств. Для граждан Российской Федерации были созданы необходимые условия, обеспечившие их свободное волеизъявление.

З. А. Аскеров		М. Т. Ерман	
Р. А. Алиев		А. С. Кодуранова	
Э. М. Нагдалян		Х. Асозода	
Л. А. Цуприк		А. М. Джафаров	
И. А. Корж		И. Х. Рахимов	

Москва, 18 марта 2018 года

Э. Г. Ахундова		А. М. Чилингарян	
Р. Ш. Манукян		В. Г. Когут	
С. М. Герасимович		А. Ж. Нускабай	
Е. К. Мамытбеков		Н. А. Сатвалдиев	

Санкт-Петербург, 18 марта 2018 года

Г. И. Дюсембаев 


Астрахань, 18 марта 2018 года

Н. Турегалиев 

Курган, 18 марта 2018 года

В. И. Олейник 

Омск, 18 марта 2018 года

Г. А. Щегельский 

Оренбург, 18 марта 2018 года