

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на внеочередных выборах**  
**в Национальное Собрание Республики Армения**  
**9 декабря 2018 года**

9 декабря 2018 года состоялись внеочередные выборы в Национальное Собрание Республики Армения седьмого созыва.

По приглашению Председателя Национального Собрания Республики Армения А. С. Баблояна для проведения мониторинга подготовки и проведения выборов была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из шести государств – участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 4-рп от 21 ноября 2018 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов в Национальное Собрание Республики Армения был назначен заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики М. И. Бакиров.

По итогам осуществленного анализа правовой базы проведения внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу, что порядок организации и проведения внеочередных выборов в Национальное Собрание в значительной степени способствует выполнению Республикой Армения международных обязательств в области проведения демократических выборов. Осуществляемое на национальном уровне регулирование по преимуществу обеспечивает необходимые нормативные условия для участия граждан в

парламентских выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, тайного голосования и свободного волеизъявления. Закрепление в списках кандидатов в депутаты гендерной квоты, а также представительства в парламенте национальных меньшинств, проживающих в Республике Армения, допускается основополагающими международными документами.

Вместе с тем присутствующие в законодательстве ограничения, которыми не допускается проведение голосования за рубежом, голосования вне помещений избирательного участка и каких-либо иных видов дистанционного голосования (за исключением электронного голосования для крайне узкой по своему составу группы избирателей), а также досрочного голосования, влекут за собой ущемление прав нескольких групп избирателей, включая лиц с ограниченными физическими возможностями, постоянно проживающих в Республике Армения, и очевидным образом не соответствуют принципу всеобщего избирательного права.

Работа Центральной избирательной комиссии Республики Армения строилась с соблюдением сроков, предусмотренных Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают организованное и с соблюдением установленных сроков формирование окружными избирательными комиссиями совместно с местными органами власти избирательных участков, выделение помещений для их работы и проведения голосования.

Партии и блоки, имеющие фракции в Национальном Собрании Республики Армения по итогам предыдущих выборов, своевременно назначили своих представителей в составы участковых комиссий, а оставшиеся вакантными места были оперативно заполнены по представлению соответствующих окружных комиссий. В определенные Календарным планом сроки ЦИК провела распределение между партиями и блоками должностей председателей и секретарей участковых избирательных комиссий.

В целях более качественной организации избирательного процесса Центральная избирательная комиссия выпустила практическое пособие для окружных комиссий и памятку участковым комиссиям, видеофильмы об использовании технического оборудования и о порядке голосования, а также ряд брошюр и пособий для участников избирательного процесса.

Полиция Республики Армения как уполномоченный государственный орган, отвечающий за ведение реестра избирателей, своевременно представила сведения о числе избирателей и их списки в ЦИК, а также проводила уточнение списка избирателей, в том числе на основании заявлений граждан. Всего в итоговый список избирателей включено 2 573 779 человек. В дополнительные списки по месту нахождения в день голосования включены 12 549 человек, временно исключенных из списков по месту постоянной регистрации.

Центральная избирательная комиссия своевременно осуществила регистрацию списков кандидатов от девяти политических партий и двух избирательных блоков, заявивших о своем желании участвовать в выборах.

В ходе избирательной кампании наблюдатели от МПА СНГ не зафиксировали обращений и жалоб, связанных с качеством администрирования выборов.

Сокращенные сроки избирательной кампании, предусмотренные действующим законодательством для проведения внеочередных выборов, отразились на формах и способах ведения предвыборной агитации, равно как и на активности ее участников. Им была предоставлена возможность использования эфирного времени на теле- и радиоканалах. Впервые в истории парламентских выборов, проводимых в Республике Армения, были организованы общенациональные дебаты с участием всех кандидатов, возглавляющих списки партий и блоков, участвующих в избирательной кампании.

В целях компенсации ограниченности по времени агитационных возможностей участниками избирательной кампании широко применялась агитация с использованием социальных сетей.

В целом кампания, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, проходила в конкурентной борьбе. Политическим силам, участвующим в выборах, были созданы достаточные возможности для доведения своей точки зрения до сведения избирателей.

В наблюдении за выборами в Национальное Собрание Республики Армения участвовали более 500 международных наблюдателей, представлявших миссии СНГ (84 наблюдателя), в том числе группа наблюдателей от МПА СНГ (23 наблюдателя), ПА СЕ, ПА ОБСЕ, ОБСЕ/БДИПЧ, Европейского парламента и неправительственные организации. Со стороны гражданского общества Республики Армения за процессом голосования наблюдали более 17 500 аккредитованных ЦИК наблюдателей, представляющих 22 национальные общественные организации.

В ходе долгосрочного мониторинга члены группы наблюдателей от МПА СНГ провели в Ереване встречи с руководством ЦИК и Полиции Республики Армения, а также с представителями четырех участвующих в выборах политических партий и избирательных блоков. Участниками встреч не было высказано замечаний к качеству администрирования выборов.

В рамках краткосрочного мониторинга 7 декабря 2018 года состоялась встреча наблюдателей от МПА СНГ с начальником Паспортно-визового управления Полиции Республики Армения М. Ф. Бичахчяном, который рассказал о проведенной его подразделением работе по уточнению списков избирателей и предоставил сведения о численности избирателей по различным категориям, числе обращений граждан по внесению изменений и дополнений в избирательные списки, а также о количестве и содержании поступивших жалоб.

8 декабря 2018 года наблюдатели провели встречу с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Армения Т. Т. Мукучяном, который проинформировал их о степени готовности избирательной системы страны к дню голосования, акцентировав внимание наблюдателей на

особенностях системы голосования, применяемой в Армении, и наличии контрольных механизмов по защите избирательных прав граждан.

В тот же день состоялись встречи членов группы наблюдателей от МПА СНГ с кандидатами в депутаты и руководителями штабов избирательного блока «Мой шаг», Республиканской партии Армении и партии «Прцветающая Армения», на которых до сведения наблюдателей была доведена оценка разными политическими силами действующего избирательного законодательства, а также представлены индивидуальные стратегии проведения агитационной кампании.

В день выборов, 9 декабря 2018 года, группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех его этапах. Члены группы наблюдателей от МПА СНГ провели мониторинг голосования на 89 избирательных участках в Ереване, населенных пунктах марзов (областей) Арарат, Арагацотн, Гегаркуник и Котайк, а также посетили две окружные избирательные комиссии, где получили обобщенные данные о ходе голосования в округах на момент посещения.

Все посещенные избирательные участки были открыты вовремя, обеспечены документами, необходимым оборудованием и информационными материалами для проведения голосования.

Выборы проводились с применением технического оборудования для идентификации граждан, в том числе с использованием биометрических данных, а также видеонаблюдения на большинстве участков. Использование подобной системы, по мнению наблюдателей, практически исключает вероятность многократного голосования, совершаемого одними и теми же лицами, а также предоставление искаженных данных о результатах голосования. Наблюдатели в течение дня имели возможность неоднократно проверить осуществление прямой трансляции с избирательных участков на официальном сайте ЦИК. Кроме того, контроль за ходом голосования осуществлялся доверенными лицами кандидатов и национальными наблюдателями.

Вместе с тем наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что помещения для голосования на ряде участков были не в полной мере приспособлены для проведения голосования, а также располагались на вторых этажах зданий, чем были вызваны трудности для пожилых людей и инвалидов, и в связи с этим считают необходимым рекомендовать продолжить деятельность по созданию безбарьерной среды для избирателей с ограниченными возможностями.

Помимо этого, в ходе общения с председателями и членами участковых избирательных комиссий международным наблюдателям высказывалось мнение, что применяемая в настоящее время пропорциональная рейтинговая система голосования создает определенные трудности в процессе голосования и при подсчете голосов.

Отдельные технические недостатки, отмеченные наблюдателями на ряде посещенных участков, не носили системного характера и не оказали влияния на волеизъявление граждан.

В день голосования члены группы наблюдателей от МПА СНГ провели встречу с главой миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ, послом Уршулой Гачек. В ходе состоявшегося обмена мнениями о процессе голосования на посещенных международными наблюдателями участках было отмечено, что оно проходит в спокойной, бесконфликтной обстановке. Стороны согласились с необходимостью в дальнейшем закреплении в избирательном праве гарантий для граждан, которые по состоянию здоровья не могут присутствовать на участках в день голосования. Кроме того, учитывая возрастающее значение в ходе агитации социальных сетей, стороны договорились о целесообразности изучения данного вопроса на экспертном уровне для совершенствования методологии наблюдения за выборами.

**По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу, что Центральной избирательной комиссией, окружными и участковыми избирательными комиссиями, уполномоченными органами государственной власти Республики**

Армения проделана значительная работа по подготовке голосования в условиях сокращенных сроков избирательной кампании.

Участие в выборах 11 политических партий и избирательных блоков обеспечило их состязательность и конкурентность.

Средства массовой информации предоставили гражданам Республики Армения сведения о политических партиях и блоках, участвующих в выборах, и ключевых положениях их программ.

При организации и проведении выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось необходимое содействие в их работе.

Таким образом, подготовка и проведение внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения 9 декабря 2018 года были осуществлены в соответствии с нормами национального избирательного законодательства и международного права, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Армения.

М. И. Бакиров

Т. С. Долгошей

С. К. Енсегенов

Ю. Е. Тимощенко

М. Э. Сабилов

Т. А. Кусайко

А. П. Водолацкий

Р. Ш. Шорахматов

Н. Р. Риоев

Ю. Л. Осипов

В. Г. Когут

Н. А. Сатвалдиев

В. Х. Иову

Д. Г. Гладей

Ереван, 9 декабря 2018 года