

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
на выборах Парламента Республики Молдова
24 февраля 2019 года

24 февраля 2019 года состоялось голосование на очередных выборах Парламента Республики Молдова.

По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Республики Молдова от 14 августа 2018 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств – участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Координатором группы наблюдателей от МПА СНГ распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В. И. Матвиенко № 1-рп от 22 января 2019 года был назначен заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан Б. А. Бекназаров.

Подготовка необходимых аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей была поручена группе экспертов МИМРД МПА СНГ.

По итогам проведенного анализа избирательного законодательства Республики Молдова наблюдатели от МПА СНГ пришли к заключению о том, что в Республике Молдова национальным регулированием реализуется большинство требований международных избирательных стандартов. Проведение парламентских выборов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании с соблюдением принципов свободных, подлинных и справедливых выборов, организуемых системой независимых избирательных органов, обеспечивает соблюдение Республикой Молдова принятых международных обязательств.

В период с 30 января по 2 февраля 2019 года группа наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ посетила Республику Молдова в рамках долгосрочного мониторинга. В ходе визита состоялись встречи наблюдателей с представителями ЦИК Республики Молдова, знакомство с работой окружных избирательных советов, посещение предвыборных штабов политических партий и независимых кандидатов, участвующих в выборах, в Кишиневе и регионах Республики Молдова, в частности в Автономном территориальном образовании (АТО) Гагаузия.

Одним из важных объектов долгосрочного мониторинга со стороны экспертов МИМРД МПА СНГ являлся процесс администрирования выборов Парламента Республики Молдова, и в первую очередь такие его аспекты, как формирование избирательных округов, избирательных советов и бюро, участков для голосования, соблюдение порядка выдвижения и регистрации кандидатов, финансирование

выборов, обучение и повышение квалификации членов окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро и другие вопросы.

Оценивая качество администрирования избирательной кампании на этапе долгосрочного мониторинга, наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о достаточно высоком уровне организации избирательного процесса со стороны ЦИК и других ответственных административных органов, действовавших в соответствии с требованиями избирательного законодательства и с соблюдением сроков, предусмотренных Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов Парламента Республики Молдова. Центральной избирательной комиссии в целом удалось создать условия для информирования участников выборов и избирателей о требованиях электорального законодательства, их правах и обязанностях на всех этапах избирательной кампании. Достаточно эффективно были решены вопросы организации обучения и повышения квалификации сотрудников органов по администрированию выборов в Центре непрерывного образования в избирательной сфере.

Наблюдатели отмечают, что решение электоральных споров проходило в порядке, предусмотренном избирательным законодательством, с соблюдением установленных сроков. Большинство жалоб, поступивших в ЦИК в период избирательной кампании, касались предвыборных споров между конкурентами на выборах.

Агитационная кампания по выборам в Парламент Республики Молдова 2019 года, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, в целом прошла в рамках избирательного законодательства, однако оказалась несвободной от нарушений. Центральной избирательной комиссией и рядом национальных наблюдателей отмечались случаи использования административного ресурса, распространения информации, дискредитирующей личность конкурентов, попытки срыва предвыборных мероприятий, подкупа избирателей, порчи агитационных материалов конкурентов и иных незаконных действий. Участникам выборов, подписавшим Этический кодекс о порядке проведения и освещения избирательной кампании, исключаящем унижение достоинства и нанесение ущерба имиджу конкурентов, не удалось следовать ему в полной мере. Тем не менее саму инициативу по подписанию подобного документа наблюдатели считают безусловно полезной.

Условия для деятельности средств массовой информации в ходе избирательной кампании в основном соответствовали требованиям законодательства. Наблюдатели отмечают подробное освещение большей частью СМИ Республики Молдова изменений в избирательном законодательстве, касающихся выборов Парламента, и основных этапов избирательной кампании. Вместе с тем Координационному совету по телевидению и радио, по мнению участников избирательной кампании, не всегда удавалось предупреждать нарушения со стороны СМИ Республики Молдова, связанные с односторонним освещением программ кандидатов и агитационной кампании в целом.

В рамках программы краткосрочного мониторинга члены группы наблюдателей от МПА СНГ под руководством координатора Б. А. Бекназарова провели несколько встреч и посетили ряд избирательных штабов конкурентов на выборах.

В ходе посещения наблюдателями Центральной избирательной комиссии Республики Молдова глава ЦИК А. Руссу отметила большое значение международного наблюдения для совершенствования системы администрирования выборов и поделилась с членами группы итогами работы избирательных органов в течение предвыборной кампании. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Б. А. Бекназаров и врид Генерального секретаря Совета МПА СНГ – руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий проинформировали А. Руссу об итогах долгосрочного мониторинга и планах работы группы в день голосования. Наблюдатели поделились своими впечатлениями о ходе избирательной кампании и обсудили с главой ЦИК вопросы, связанные с такими аспектами администрирования выборов, как подача и рассмотрение жалоб, обеспечение избирательных прав граждан Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра, организация голосования на зарубежных избирательных участках.

Накануне дня голосования наблюдатели посетили избирательные штабы ряда конкурентов на выборах. В ходе встреч руководители избирательных штабов представили свою оценку кампании по выборам Парламента, подробнее остановившись на ее особенностях, обусловленных переходом к парламентским выборам на основе смешанной системы, деятельности органов по администрированию выборов и освещению кампании со стороны СМИ. Оценивая избирательную кампанию как весьма сложную, представители Демократической партии Молдовы, Партии социалистов Республики Молдова и избирательного блока «АСУМ» обратили особое внимание наблюдателей на проблемы, связанные с переносом избирательных участков для голосования граждан, проживающих в Приднестровье, в другие, нередко удаленные от данного региона населенные пункты республики, применение рядом политических конкурентов сомнительных избирательных технологий, включая попытки подкупа избирателей и иные незаконные действия. Кроме того, представители конкурентов на выборах обратили внимание наблюдателей на непрозрачный, по их мнению, в ряде случаев характер формирования одномандатных избирательных округов, т. е. без учета особенностей административно-территориального деления в отдельных регионах страны.

В день выборов группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех его этапах – от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Всего члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Молдова, провели мониторинг голосования на 94 избирательных участках в городах Кишинев, Бельцы, а также в Новоаненском, Оргеевском, Сынжерейском, Хынчештском, Чимишлийском, Яловенском районах и Автономном территориальном образовании Гагаузия.

В ходе мониторинга голосования в Кишиневе наблюдатели посетили окружные избирательные советы № 22, 25, 38, 40, где ознакомились с обобщенными данными о процессе голосования в округе на момент посещения.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на шести зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Молдова в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

В день голосования состоялась встреча руководителя Миссии наблюдателей от СНГ В. А. Гуминского, координатора группы наблюдателей от МПА СНГ Б. А. Бекназарова и врид Генерального секретаря – руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с главой миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ М. Эрши. В ходе встречи стороны обменялись информацией о работе своих наблюдательных миссий в процессе краткосрочного мониторинга. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ рассказал об итогах долгосрочного мониторинга, подчеркнув значение опыта наблюдения за выборами парламентариями из государств — участников СНГ для совершенствования национального избирательного законодательства. Кроме того, на встрече был затронут вопрос о продолжении контактов между МПА СНГ и БДИПЧ ОБСЕ, в том числе в целях совершенствования методики наблюдения за выборами в условиях усиливающегося влияния информационно-коммуникационных технологий на избирательный процесс.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов Парламента Республики Молдова процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне, в соответствии с требованиями Кодекса о выборах. Наблюдатели отмечают высокую активность избирателей в большей части посещенных регионов страны, а также значительное число национальных наблюдателей на участках для голосования, представлявших конкурентов на выборах.

Вместе с тем членами группы наблюдателей от МПА СНГ был зафиксирован ряд технических недостатков, выявленных в ходе наблюдения за процессом голосования.

Поскольку на подходе к ряду участков наблюдалась агитационная деятельность представителей отдельных конкурентов на выборах, включая раздачу агитационных листовок избирателям, члены группы пришли к выводу о целесообразности более четкого нормативного регламентирования агитации в день голосования.

Наблюдатели считают, что отмеченные недостатки не повлияли на результаты голосования.

По итогам работы наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом подготовка к проведению выборов в Парламент осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова и международными электоральными стандартами, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

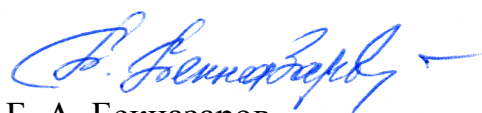
Наблюдатели отмечают состязательный характер выборов, основанный на открытой конкуренции политических программ кандидатов.

Деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и других органов по администрированию выборов носила профессиональный, организованный характер.

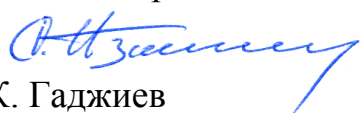
Конкурентам на выборах по общенациональному округу и кандидатам по одномандатным округам были созданы равные условия для использования государственного финансирования и привлечения дополнительного финансирования их избирательных кампаний.

Средства массовой информации Республики Молдова разносторонне освещали все аспекты избирательной кампании, им был обеспечен свободный доступ к информации об администрировании выборов.

При подготовке к выборам Парламента Республики Молдова 24 февраля 2019 года и в день голосования в целом были обеспечены порядок функционирования институтов и учреждений, ответственных за предвыборную подготовку, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса, свобода средств массовой информации, необходимые условия для деятельности национальных и международных наблюдателей.



Б. А. Бекназаров



С. К. Гаджиев

В. М. Овакимян



А. Г. Давоян



В. В. Ражанец



М. Э. Сабиров



Б. С. Турусбеков



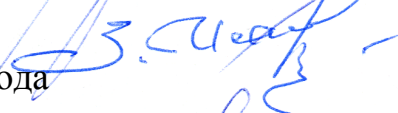
В. Н. Павленко



Ю. Н. Мищеряков



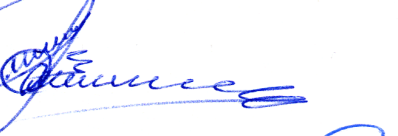
З. М. Исмоилзода



Д. А. Кобицкий



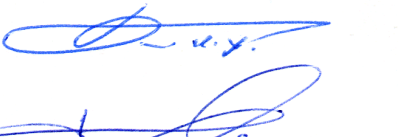
В. Г. Когут



И. В. Соколова



И. Х. Рахимов



Д. Г. Гладей



Кишинев, 24 февраля 2019 года