

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по созданию и развитию молодежных парламентских структур
в государствах — участниках СНГ**

Настоящие Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ направлены на совершенствование законодательства государств — участников СНГ в сфере организационно-правового регулирования создания и деятельности молодежных парламентских структур в виде молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) как наиболее эффективной формы содействия развитию молодежного парламентаризма.

1. ВВЕДЕНИЕ

Актуальность разработки настоящих Рекомендаций обусловлена необходимостью вовлечения молодежи в деятельность по формированию гражданского общества, правового и демократического государства. Для решения этой задачи должны создаваться молодежные структуры, предоставляющие молодому поколению возможность участвовать в социально-политических процессах как на национальном, так и на региональном и местном уровнях. Одним из способов реализации права молодежи на активное участие в политической жизни общества и деятельности государства является молодежный парламентаризм.

Молодежный парламентаризм является инструментом вовлечения молодежи в политическую деятельность, позволяющим молодым гражданам принимать активное участие в формировании и реализации молодежной политики, представлять свои права и интересы в органах государственной власти.

Обобщая основные задачи молодежного парламентаризма, целесообразно рассматривать его как:

— способ повышения уровня осведомленности молодежи о работе органов государственной власти, формирования у молодых людей гражданской ответственности, развития интереса молодежи к вопросам управления государственными и общественными делами;

— возможность участия молодежи в решении социально-экономических проблем, а также в государственном и муниципальном управлении;

— инструмент повышения политической и гражданской культуры молодежи, формирования и развития ее правовой и электоральной культуры;

— кадровый резерв для органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления).

С учетом опыта развития молодежного парламентаризма в государствах — участниках СНГ можно выделить следующие виды молодежных парламентских структур:

— молодежный парламент, созданный при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления);

— молодежная консультативно-совещательная структура, созданная при исполнительном органе государственной власти;

— молодежный парламент, созданный в форме общественной организации;

— молодежный парламент, созданный на основании социальной программы (проекта) законодательного и (или) исполнительного органов государственной власти.

Опыт государств — участников СНГ показывает, что каждая из названных молодежных парламентских структур имеет право на существование. В то же время в качестве наиболее эффективной, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма структуры может быть рекомендован молодежный парламент, созданный при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) и действующий на основании утвержденного им положения. Именно такая молодежная парламентская структура обеспечивает практическое участие молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики, а также выполняет функцию представления и защиты интересов молодежи посредством ее участия в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления (управления). Молодежные парламенты при законодательных (представительных) органах государственной власти или органах местного самоуправления (управления) могут создаваться как консультативно-совещательные органы, осуществляющие свою деятельность на общественных началах.

Преимущество формирования молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) состоит в том, что молодежные парламенты изначально получают официальный статус, предоставляемый им данным органом. Это дает молодежному парламенту основания участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики, осуществлять взаимодействие с депутатами, а также комитетами и комиссиями законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления). Официальный статус молодежного парламента упрощает процесс рассмотрения и принятия предложенных им документов законодательным (представительным) органом государственной власти или

органом местного самоуправления (управления), при котором он создан. Формирование таких молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ подразумевает обеспечение соответствующих организационно-правовых условий.

Назначением настоящих Рекомендаций является:

— привлечение внимания законодательных (представительных) органов государственной власти государств — участников СНГ к деятельности молодежных парламентов с целью обеспечения участия молодежи в процессах разработки законопроектов и принятия управленческих решений;

— совершенствование законодательства государств — участников СНГ в области реализации государственной молодежной политики с целью создания молодежных парламентов;

— унификация средств реализации и развития молодежного парламентаризма путем определения общих подходов к созданию в государствах — участниках СНГ молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) на всех уровнях.

Настоящие Рекомендации призваны способствовать созданию новых и совершенствованию работы уже созданных молодежных парламентских структур в виде молодежного парламента при законодательных (представительных) органах государственной власти и органах местного самоуправления (управления) в государствах — участниках СНГ.

При разработке настоящих Рекомендаций исследовались нормативные правовые акты государств — участников СНГ и иных государств, регулирующие отношения в сфере молодежной политики в целом и вопросы формирования и развития молодежного парламентаризма в частности, а также проекты соответствующих нормативных правовых актов и практика развития молодежного парламентаризма в странах СНГ и дальнего зарубежья. Таким образом, настоящие Рекомендации являются результатом анализа деятельности существующих молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ, учитывают лучший опыт становления молодежных парламентов при законодательном (представительном) органе государственной власти и (или) органе местного самоуправления (управления) и предлагают конкретные меры по системной реализации молодежного парламентаризма в государствах — участниках СНГ.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия и определения:

молодежный парламентаризм — система представительства прав и интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании молодежных парламентских структур на различных уровнях государственного управления; элемент гражданского общества, являющий собой механизм реализации молодежной политики посредством

участия молодежи в социально-экономических, общественно-политических процессах;

молодежная парламентская структура — консультативно-совещательное объединение, представляющее молодежь и сформированное из ее числа, уполномоченное вносить в органы публичной власти предложения по вопросам права и законных интересов молодежи;

молодежный парламент — молодежная парламентская структура, созданная при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) и действующая на основании утвержденного им положения.

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Молодежные парламенты могут создаваться при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) всех уровней:

— при национальных парламентах (например, Общественная молодежная палата (Молодежный парламент) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежный парламент при Национальном Собрании Республики Армения, Совет молодых депутатов при Жогорку Кенеше Кыргызской Республики);

— при законодательном (представительном) органе власти регионального уровня (например, Молодежная палата при Минском городском Совете депутатов);

— при представительном органе местного самоуправления (управления) (например, Молодежный парламент при Совете депутатов муниципального образования городской округ Люберцы Московской области).

Рекомендуется использовать унифицированную структуру молодежного парламента и единые подходы к его формированию на всех уровнях законодательной (представительной) власти.

С целью обеспечения эффективного функционирования молодежного парламента рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

— представительство законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления (управления);

— создание условий взаимодействия молодежного парламента с органами государственной власти для непосредственного участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений и законодательных инициатив в области государственной молодежной политики;

— легитимность создания, становления и функционирования молодежного парламента;

— оптимальное соотношение количества молодежных парламентав национального, регионального и местного уровней;

— независимость молодежного парламента от влияния политических партий.

4. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

К основным функциям молодежного парламента можно отнести:

— участие в правотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики: обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся молодежи; подготовка законотворческих инициатив и выдвижение их на рассмотрение органов и лиц, наделенных правом законодательной инициативы. Это дает молодым людям возможность влиять на определение основных направлений государственной молодежной политики. Данная функция представляется ключевой в деятельности молодежного парламента;

— представление законных интересов молодежи в органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления). Молодежный парламента одновременно обеспечивает привлечение внимания общественности к проблемам молодежи и сотрудничество государственной власти с молодежью в решении данных проблем. Это способствует достижению конкретных социальных и экономических результатов, вовлечению молодых граждан в общественно-политические процессы, повышению общей правовой культуры и гражданской активности молодежи;

— формирование и развитие кадрового потенциала для исполнительных и законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления). Работа молодежного парламента позволяет выявлять, организовывать обучение и продвижение перспективных молодых лидеров, интересующихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Применение различных форм и методов работы в рамках системы молодежного парламентаризма способствует получению молодежью некоторых академических знаний и практических навыков законотворческой и управленческой работы одновременно. Из числа членов молодежных парламента формируется группа единомышленников с активной жизненной позицией, готовых поддержать и совместно реализовывать идеи и программы законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления);

— проведение социально значимых мероприятий. Молодежные парламентарские структуры принимают активное участие в реализации программ и отдельных социально значимых акций, проводимых на национальном, региональном и местном уровнях. К работе по организации данных мероприятий могут привлекаться как сами молодые парламентарии, так и объединения, которые делегировали членов молодежных парламента;

— просветительская деятельность, заключающаяся, с одной стороны, в организации обучения молодых людей — членов молодежных парламентарских структур, с другой — проводимая молодежным парламентом в широкой молодежной среде и направленная на повышение правовой культуры молодых избирателей и доступности общественно-политической информации, формирование активной гражданской позиции молодых людей;

— обеспечение международного молодежного сотрудничества, координирующая роль которого в области межпарламентского взаимодействия может быть закреплена за Молодежной межпарламентской ассамблеей государств — участников СНГ.

Реализация данных функций дает возможность молодежному парламенту выполнять, в частности, следующие задачи:

- взаимодействовать с органами публичной власти и институтами гражданского общества по вопросам молодежной политики;
- представлять и защищать интересы молодежи в порядке, установленном законодательством;
- участвовать в разработке и реализации целевых программ, направленных на обеспечение прав и законных интересов молодежи;
- информировать население о своей деятельности.

5. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

Для создания молодежного парламента при законодательном (представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления) рекомендуется обеспечить следующие организационно-правовые условия:

- внести соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты и регламент законодательного (представительного) органа государственной власти, нормативные акты органа местного самоуправления (управления), предусматривающие возможность создания молодежного парламента в его структуре;
- разработать Положение о молодежном парламенте и принять его соответствующим нормативным правовым актом законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления);
- определить профильный комитет или ответственного сотрудника аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления) для координации деятельности молодежного парламента;
- определить источники финансирования молодежного парламента (в рамках бюджета парламента, государственных молодежных программ, фондов финансирования молодежных программ и общественных (некоммерческих) объединений, грантов) и обеспечить необходимыми ресурсами его деятельность.

Основным нормативным документом, регламентирующим организацию деятельности молодежного парламента, является Положение о молодежном парламенте, которое определяет:

- цели и задачи молодежного парламента;
- порядок формирования молодежного парламента;
- структуру молодежного парламента и порядок его работы;

— основные функции и направления деятельности молодежного парламента;

— правовой статус членов молодежного парламента, его руководящего состава и секретариата (аппарата);

— порядок финансирования деятельности молодежного парламента;

— порядок прекращения деятельности молодежного парламента.

Молодежный парламента не является юридическим лицом и действует, как правило, на общественных началах.

Решения, заявления и обращения молодежного парламента носят рекомендательный характер.

Молодежный парламента вправе иметь собственную символику.

6. ФОРМИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

Молодежный парламента формируется из числа граждан государства:

— депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления);

— представителей молодежных парламентских структур, созданных при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) всех уровней;

— представителей образовательных учреждений, молодежных общественных объединений (организаций), других структур, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики, с учетом максимального охвата территории государства.

Возраст членов молодежного парламента предусматривается национальным законодательством.

Формирование молодежного парламента может быть осуществлено следующими способами:

1. Проведение выборов на территории региона и (или) муниципального образования. Выдвижение кандидатов в члены молодежного парламента производится по месту учебы, работы молодежи, а также общественными молодежными и иными организациями, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики. Порядок проведения выборов определяется Положением о молодежном парламенте.

2. Делегирование представителей от:

— законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления);

— молодежных парламентских структур, созданных при законодательных (представительных) органах государственной власти и местного самоуправления (управления) всех уровней;

— молодежных общественных объединений (организаций);

— образовательных учреждений, студенческих профсоюзов, в том числе от органа студенческого самоуправления;

— других структур, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики.

3. Проведение конкурса. Конкурс проводится конкурсными комиссиями, создаваемыми законодательным (представительным) органом власти региона, органами местного самоуправления (управления), образовательными организациями и другими структурами, в компетенцию которых входят вопросы молодежной политики. Кандидат в члены молодежного парламента представляет конкурсный проект по одному из актуальных направлений молодежной политики. Проекты оцениваются по заранее установленным критериям, затем проводится голосование по каждой кандидатуре.

При формировании молодежного парламента также может использоваться смешанная система, предусматривающая сочетание названных способов. Помимо этого, возможно формирование молодежного парламента в порядке ротации.

Срок, на который формируется молодежный парламента, устанавливается Положением о молодежном парламенте.

7. ПОЛНОМОЧИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА

Молодежный парламента в порядке, установленном законодательством и Положением о молодежном парламенте:

— участвует в экспертизе проектов нормативных правовых актов и иных документов, затрагивающих права и интересы молодежи; представляет свои законодательские инициативы и рекомендации на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления);

— формирует повестку дня своих заседаний;

— запрашивает у законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления), при котором он создан, материалы, пояснения, а также иную информацию, необходимую для рассмотрения вопросов в рамках его деятельности;

— участвует в работе сессий законодательного (представительного) органа государственной власти или органа местного самоуправления (управления), при котором он создан, и заседаний его профильных комитетов (комиссий), а также в проводимых им конференциях, семинарах и иных мероприятиях;

— выступает инициатором и (или) соорганизатором семинаров, круглых столов, социологических исследований и иных мероприятий в рамках своей компетенции;

— сотрудничает с профильными организациями и учреждениями по вопросам деятельности своей деятельности.

8. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

Молодежный парламентаризм может быть социально и организационно эффективным инструментом вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь государства лишь тогда, когда его правовой статус закреплен в национальном законодательстве. Среди мер государственной

поддержки развития молодежного парламентаризма следует отметить имплементацию настоящих Рекомендаций в национальном законодательстве, а также разработку программ развития молодежного парламентаризма на национальном, региональном и местном уровнях.

К основным направлениям поддержки развития молодежного парламентаризма со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) могут быть отнесены:

— организационное обеспечение: поддержка инициативы создания молодежных парламентов; создание при органах управления молодежной политикой и законодательных (представительных) органах государственной власти и органах местного самоуправления (управления) консультативных групп или назначение должностных лиц, в обязанности которых будет входить содействие развитию молодежного парламентаризма; включение молодежного парламента в целевые государственные молодежные программы, в том числе в сфере подготовки молодых лидеров, кадров и правового, политического образования молодежи;

— нормативное правовое обеспечение: разработка нормативных правовых актов, регламентирующих создание, становление и деятельность молодежных парламентов;

— материально-техническое обеспечение: обеспечение помещением, связью, оргтехникой, финансирование программ и текущей деятельности молодежных парламентов;

— информационное обеспечение: создание системы информирования общественности о деятельности молодежных парламентов, а также сети информационного обмена между молодежными парламентами государства;

— научно-методическое обеспечение: оказание помощи в проведении мониторингов, исследований, в издании материалов и т. п.; налаживание сотрудничества молодежного парламента с некоммерческими общественными организациями, которое позволит ему активно участвовать в решении проблем гражданского общества при реализации государственной молодежной политики и выполнении функциональных задач, а также находить возможности для участия в процессах правового, законодательного, социального и политического просвещения населения;

— кадровое обеспечение: обучение молодых парламентариев, организация их стажировки.

Основная государственная поддержка развития молодежного парламентаризма должна осуществляться, преимущественно, законодательным (представительным) органом государственной власти или органом местного управления (самоуправления).

9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящими Рекомендациями определяются возможные механизмы и формы становления молодежного парламента при законодательном

(представительном) органе государственной власти или органе местного самоуправления (управления).

Принятие настоящих Рекомендаций будет способствовать созданию правовых основ системной реализации и развития молодежного парламентаризма в государствах — участниках СНГ.

Приняты на сорок девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 49-9 от 19 апреля 2019 года)